

双牌县财政局文件

双财乡（2022）3号

双牌县财政局 关于印发《双牌县 2022 年度惠民惠农补贴 资金“一卡通”问题专项检查实施方案》的 通 知

各乡镇（阳明山管理局），县直各相关单位：

现将《双牌县 2022 年度惠民惠农补贴资金“一卡通”
问题专项检查实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。



双牌县 2022 年度惠民惠农补贴资金“一卡通”问题专项检查实施方案

为深入贯彻落实《湖南省财政厅关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的通知》（湘财市县〔2022〕4号）、《永州市财政局关于开展2022年度惠民惠农补贴资金“一卡通”问题专项检查工作方案》（永财乡〔2022〕3号）文件精神，切实加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”（以下简称“一卡通”）监督管理，及时发现和纠正存在的突出问题，确保惠民惠农财政补贴资金及时、足额、安全发放到人民群众手中，决定在全县开展“一卡通”问题专项检查。现制定如下实施方案：

一、工作目标

立足财政本职，加强监督管理，着力整治惠民惠农财政补贴资金发放过程中存在的突出问题，进一步规范补贴资金发放程序，防范腐败问题发生，确保人民群众切身利益不受侵害。

二、工作重点

（一）优化补贴政策，清理补贴项目。持续加大惠民惠农财政补贴政策和项目清理整合力度，确保2022年底前所有直接兑付到人到户的财政补贴政策全部纳入全省惠民惠农财政补贴政策清单（社会保险待遇发放及管理中央和省另有规定的除外），以后新出台的惠民惠农财政补贴政策及时纳入“一卡通”发放管理。业务主管部门要认真梳理补贴

政策，明确补贴资金申报对象、要求、程序以及发放标准和周期，进一步规范补贴项目管理。财政部门要建立补贴政策清单动态调整机制，会同业务主管部门按年度公开公示补贴政策清单，主动接触社会监督。

（二）严格数据管理，夯实发放基础。坚持“谁主管、谁负责”，加强补贴发放基础数据采集、核查和管理，全面提升补贴基础数据质量。业务主管部门负责建立分工明确、责任清晰的基础数据管理机制，逐项明确基础数据采集、录入、汇总、审核等各环节主体责任、资料和时限等要求，建立健全基础数据动态调整机制，分类分项提出基础数据比对、分析、校验办法，加强基础数据全过程管理，确保基础数据动态更新、真实准确。财政部门负责指导业务主管部门加强补贴资金全过程预算绩效管理，逐步实现所有补贴资金绩效目标与预算同步审核、同步下达。将“一卡通”政策执行及补贴发放基础数据管理情况纳入财政监督的重要内容，定期开展补贴资金管理使用情况和政策实施效果绩效评价，强化绩效评价结果运用，将绩效评价结果作为预算安排、政策调整以及加强和改进管理的重要依据，督促业务主管部门严格基础数据管理，提高补贴发放基础数据精准度。代发金融机构负责会同相关业务主管部门全面排查“一卡通”系统补贴对象个人信息，核实姓名、身份证号、账号等匹配情况，及时修改完善相关信息。要采取切实措施，加强部门协调配合，完善数据即时共享，持续提升补贴基础数据质量。

（三）推行阳光审批，全程公开透明。要建立“财政搭台、部门负责、纪委监督、分级实施、数据共享”的工作机

制，协同建设覆盖县、乡、村、户（人）的补贴资金发放全流程管理信息化平台，实现补贴政策及项目管理、审批管理、发放管理等所有补贴业务全程线上办理、全程公开公示。财政部门要配合市局强化工作调度落实，统筹建设“一卡通”阳光审批系统。业务主管部门要制定和完善各项补贴资金申报、审批、公示、信息采集制度，全面收集贯穿补贴资金政策查询、申报录入、要件上传、资格审核、公告公示、过程记录、投诉举报、监督管理等全过程的业务需求，配合做好系统研发和试点运行工作，切实抓好补贴资金阳光审批的组织实施。

（四）强化资金监管，提升管理成效。按照预算管理一体化要求严格规范补贴资金管理，加强补贴资金绩效目标实现程度和预算执行进度“双监控”，确保补贴政策落地见效。财政部门负责按政策要求和规定程序选择代发金融机构，加强监督指导。会同业务主管部门做好相关预算安排，按时下达补贴资金，督促相关业务主管部门建立补贴资金兑付限时办理制度，按规定时间发放补贴资金，提高补贴资金结算进度，确保补贴资金及时、足额、安全发放。业务主管部门负责按照相关资金管理辦法要求，细化补贴资金预算编制，严格预算执行，加快补贴资金拨付，及时做好账务核对和资金结算工作。要严格落实补贴基础数据采集、核实责任，做好补贴资金申报、审批、公示、发放等具体工作，确保补贴对象识别精准、补贴资金发放准确高效。代发金融机构负责定期开展“一卡通”代发业务自查自纠，紧盯批量办卡、代办卡折等补贴对象，核查基层网点身份证实名制和激活制的执

行情况，排查私自截留或者违规代管代持“一卡通”卡折、违规收费等突出问题，进一步提升服务水平。村（居）民委员会负责配合相关业务主管部门做好补贴资金集中申报、基础数据采集、更新和核查等工作，发挥就近服务优势，通过村（居）务公开栏及时公开除涉密或涉及个人隐私外的惠民惠农财政补贴资金发放信息，保留公开公示的相关资料，方便群众现场查阅。

三、工作步骤

此次专项检查工作主要对部分“一卡通”项目如耕地地力保护补贴单季（内）、耕地地力保护补贴双季（内）等20个项目进行督查（具体项目见附表1），根据“一卡通”项目资金分配、拨付去向等问题进行督查，从本方案印发之日起至12月底结束，分四个阶段进行。

（一）安排部署（8月中旬）。成立双牌县2022年度惠民惠农补贴资金“一卡通”问题专项检查工作领导小组，由县财政局党组书记、局长周顺武任组长，县财政局党组成员、副局长秦端云任常务副组长，县财政局其他党组成员、各乡镇（阳明山管理局）及县直各相关单位分管补贴资金打卡发放的领导任副组长，各单位相关职能股室负责人为成员。领导小组下设办公室（设县乡镇财政管理局），由乡镇财政管理局局长罗其英兼任办公室主任，负责监督检查工作的联系协调。建立工作进展情况定期报告制度，从8月中旬起全面启动专项检查工作。

（二）清理核查（8月31日前）。坚持问题导向，开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”问题大清理。

1. 全面自查。充分利用省“互联网+监督”平台大数据比对、深入一线核查等手段，督促指导相关业务主管部门，对补贴资金分配、拨付、管理和使用等方面存在的问题全面进行排查摸底，填报附表 1。

2. 问题筛查。全面筛查 2018 年以来信访举报、巡视巡察、监督检查、专项审计等发现的“一卡通”问题事项。财政部门要设立举报信箱，公开举报电话，及时受理职责范围内“一卡通”问题信访举报。对全面自查中发现的问题，以及群众反映的突出问题，不分时间界限，及时进行核查处理，填报附表 2。

3. 重点检查。根据自查情况，由县财政局、县纪委监委驻县财政局纪检监察组组成专项检查小组，采取询问持卡人等多种方式，进村入户，从补贴信息采集，审核，发放和公开公示等个角度，对项目资金及代发金融机构进行重点抽查。

4. 汇总分析。财政部门按要求汇总分析全面自查、问题核查等相关工作情况和数据，填报附表 3。

5. 问题处理。对全面自查及重点检查中发现的问题，督促相关业务主管部门进行限期整改。对涉嫌个人违纪违规的问题，要依据涉及资金大小、情节严重程度以及相关政策法规等，分别提出处理建议。

6. 总结提升。全面评估专项检查工作成效，总结推广补贴资金“一卡通”发放管理先进经验，8 月 31 日前形成专项检查总结材料上报。

(三) 规范管理 (12 月 31 日前)

深入解剖分析产生问题的主客观因，并试选一项补贴资

金加强全过程预算绩效管理，建立完善科学、管用的制度机制，做到补贴政策明了、项目清晰、平台顺畅、程度透明、发放及时、服务到位。

四、工作要求

(一) 加强组织领导。要结合本地实际，制定专项检查实施方案，强化工作举措，确保责任落实到位，具体指导到位，问题整改落实到位。

(二) 抓好责任落实。要切实加强具体工作的组织协调，安排督查小组常态化开展业务指导，及时掌握工作进展情况，督促各部门按规定时间节点高质量推进各环节工作，确保专项检查按计划、分步骤进行，取得预期效果。

(三) 严明工作纪律。对专项检查中弄虚作假、瞒报漏报、推诿拖延的，要严肃追究相关责任人的责任，坚决杜绝搞形式主义、走过场。

联系人：胡军，联系电话：0746-7729237

- 附表：1. 双牌县 2022 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金问题专项检查单位自查自纠表
2. 双牌县 2022 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”问题专项检查工作单位自查自纠表
3. 双牌县 2022 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”问题专项检查工作情况汇总表

双牌县财政局

2022 年 8 月 11 日