

# 双牌县人民政府公报

◎本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力

## 编辑委员会

顾问：蔡富强、李华林

主任：杨丽军

副主任：周振文

委员：唐耀东、蒋波、杨迪、袁湘、何滨、蒋健

编辑：曾淑娟

双牌县人民政府办公室

2023年第1-2期

## 目 录

### 【重要政务】

政府工作报告

——2023年3月12日在双牌县第十三届人民代表大会第三次会议上

双牌县人民政府县长 蔡富强·····1

发布政令

公开政务

指导工作

服务社会

**【县人民政府办公室文件】**

双牌县人民政府办公室关于印发《双牌县全面加强药品监管能力建设的实施方案》的通知

（双政办发〔2023〕1号 SPDR-2023-01001）……………25

双牌县人民政府办公室关于印发《双牌县重大行政决策事项目录管理实施办法》的通知

（双政办发〔2023〕2号）……………33

**【人事任免文件】**

双牌县人民政府关于陶江德等同志正式任职的通知

（双政人〔2023〕1号）……………39

双牌县人民政府关于邓红艳等同志职务任免的通知

（双政人〔2023〕2号）……………40

双牌县人民政府关于胡飞汤政成同志正式任职的通知

（双政人〔2023〕3号）……………41

双牌县人民政府关于高才生蒋宁同志职务任免的通知

（双政人〔2023〕4号）……………42

# 政 府 工 作 报 告

——2023 年 3 月 12 日在双牌县第十三届人民代表大会第三次会议上

县 长 蔡富强

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是极具挑战、极不平凡、极有意义的一年。面对“三重压力”的持续冲击和“一疫三灾”的严峻挑战，在县委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决贯彻“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的要求，全力抓好“两个统筹”，全县经济社会发展保持稳中有进、稳中提质良好态势，全年完成地区生产总值 90.22

亿元，同比增长 5.3%，增幅排名全市第 3 位，创造了历史最好水平；规模工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方财政收入同比分别增长 8.2%、11.7%、2.2%、16.2%。城乡居民可支配收入分别增长 5.8%、7.4%，交出了一份令人满意的答卷，书写了现代化新双牌建设浓墨重彩的崭新篇章。

**一年奋斗，突出聚焦聚力，“一双王牌”取得突破。产业承接平台筑牢夯实。**“五好园区”创建加速推进，产业园及基础设施项目完成投资 7.32 亿元，盘活处置低效闲置用地 308 亩，新增园区公共服务平台国家级 1 个、省级 2 个。新

增入统规模工业企业 10 家，工业固定资产投资和工业技改投资分别增长 109.7%、105.8%，均排全市第一位。阳明竹咏、昊利科技进入湖南省上市后备资源库名单，阳明竹咏通过省股交所专精特新专板挂牌。我县获评湖南省可持续发展实验区优秀县区。**文旅康养产业来势看好。**阳明山获评全国“避暑旅游目的地”和省级旅游度假区，花千谷·月湖景区创 4A、青龙洞景区创 3A 取得积极成效，盘家村成功创建省级乡村旅游重点村，探花园生态农庄和文家小院分别跻身省五星级、四星级乡村旅游区（点），泅泊镇被评为“全省十大最美油菜花乡村旅游点”。成功举办全县旅游发展大会暨首届油菜花节、第二届阳明山万和湖帐篷露营季等活动，瑶族古方引子茶生物酶饮系列荣获“2022 湖南

文化旅游商品大赛”金奖，全年共接待游客 319.4 万人次，实现旅游综合收入 28.08 亿元，同比分别增长 7.94%和 4.55%，增幅均排全市第一。

**竹木产业集聚步伐加快。**全县共完成新造林 1.44 万亩，新增竹木示范基地 5000 亩。竹木产业科技园第 7、8 栋标准厂房启动建设，占地 200 亩的初级加工区建成标准厂房 2 栋。新引进竹木配套企业 7 家，有竹、永竹、宠物用品猫砂等企业建成投产，永竹高端竹家具竹房车（星空房）、天昱竹工艺品和味蕾竹食品项目即将开工，竹木产业集聚发展步伐明显加快，成效显著。

**一年奋斗，突出招大引强，项目建设提速增效。奋力跑项争资。**全年共谋划储备项目 56 个、总投资达 105.8 亿元。全年到位各类资金 17.92 亿元，其中政府债券资金 4.7

亿元，同比分别增长 13.78%、2.84%。**倾力招商引资。**全年新签约引进项目 25 个、总投资 191.34 亿元，投资 5000 万元以上工业项目新开工 21 个、新竣工投产 15 个；引进“三类 500 强”企业 4 个。**全力扩投上项。**全年共铺排重点项目 65 个，累计完成投资 51.5 亿元。18 个市重点项目全部开工，累计完成投资 25.09 亿元，为计划任务的 151.24%。总投资 5.7 亿元的麻江五星岭风电场并网发电，总投资近 100 亿元的天子山抽水蓄能项目三大专题报告通过审查，总投资 65 亿元的单江村抽水蓄能电站项目正式签约，新落户总投资 4.5 亿元的舒家塘化学储能电站项目，纳入规划的 11 个风电项目进展顺利，8 个风电项目通过省自然资源厅审核，我县

是全市清洁能源种类最为齐全的县区。

**一年奋斗，突出建管并重，城乡一体协调发展。基础支撑持续发力。**零道高速、潇水二桥加快推进。建设农村公路 21.8 公里，改造安防设施 10.6 公里，完成全药冲、西河源危桥改造和黎家桥拆除重建。除险加固病险水库 5 座，阳明山二级、黑漯河三级水电站退出完成验收销号。水环境质量改善、湿地保护率稳居全市第一，国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价名列全省第四，禁捕退捕工作荣获全省先进，潇水沱泊段（月湖）获评全省美丽河湖称号，河长制工作获评全市优秀。五星岭乡获评湖南省林长制工作先进单位。**城镇品质持续提升。**城市更新行动加快，廷泊酒店建成投用，25 个老

旧小区改造基本完成，雨污分流改造永山路段全部完工，新改建停车位 200 个。完成双电路、永水路样板示范街绿色提质，新改建小游园 6 处，“一街一景、四季有花”最美花园县城建设初见成效。**乡村振兴持续推进。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口可支配收入同比增长 14.1%，所有行政村集体经济收入均达到 6 万元以上。新建高标准农田 1.2 万亩，粤港澳“菜篮子”基地 3 家，粮食、生猪生产任务全面完成，引进试种古巴雪茄取得初步成功。深入推进人居环境整治，乡镇污水处理设施和垃圾治理实现全覆盖，新（改）建农村户厕 1040 座，累计拆除空心房 4260 栋，完成农村危房改造 135 户，67.5%的行政村达到省绿色村庄标准。五里牌

镇入选“十四五”期间全省乡村振兴示范乡镇，麻江镇廖家村获评省级同心美丽乡村。

**一年奋斗，突出对标一流，发展活力持续增强。各项改革蹄疾步稳。**“一门式”公共服务平台全面覆盖，经验做法被中组部推介；“一件事一次办”深入推进，全年受理并办结事项 52760 件；推行“签约即供地”“拿地即开工”“验收即开业”，建筑工程施工许可压缩至 35 个工作日内。深化平台公司改革转型，注入经营性资产 13.65 亿元，实现市场化融资 11.5 亿元。清查盘活国有资产资源，实现收益 0.79 亿元，政府性资金收入 8.54 亿元。**市场主体保持活力。**全县各项存贷款余额同比增长 21.17%、16.69%，分别排全市第一位、第四位。扎实开展“送政策、稳增长、促发展”行动，全年累计退税减税降费 1.3

亿余元，新增企业 526 家、个转企 53 家。绿色贷款余额 4.33 亿元，同比增长 158.1%，排名全市第一，我县被授予“涉农信贷产品创新试点县”。引进落户长沙银行。**科技创新取得突破**。新认定国家高新技术企业 8 家、省级专精特新“小巨人”企业 4 家，完成新授权发明专利 9 项。德普瑞在湖南省中小微企业创新创业大赛中荣获企业组二等奖，创全市历史最好成绩。永州首个院士工作室成功落户我县。

**一年奋斗，突出共建共享，民本民生改善提质。社会保障更加健全**。持续扩大社保覆盖面，加强困难群体兜底帮扶，城乡低保、特困基本生活保障和残疾人“两项补贴”继续提标，我县被评为“全国养老服务先进单位”，泅泊镇林峰社区成功创建全国示范性老年友好型社区，养联体改革经验

获省政府点名表扬。**社会事业全面进步**。23 项省市重点民生实事全面完成。新增城镇就业 3208 人，城镇调查失业率为 4.6%。新增学位 900 个，紫京学校“两率一分”综合排名全市公办学校第一，高考本科上线人数刷新历史纪录。持续推进“互联网+医保”、医保 DIP 支付方式改革，建成县紧密型医共体并获批省级试点县。上梧江瑶族乡获评湖南省民族团结进步示范乡镇。**社会大局安定和谐**。科学精准落实疫情防控措施，最大限度守护了人民生命安全和身体健康。稳妥化解政府债务 5.15 亿元。落实安全生产“十五条硬措施”，完成居民自建房专项整治，有效应对洪涝、极端干旱和雨雪冰冻天气等自然灾害，成功扑救“10.17”等森林火灾，全年未发生较大及以上安全生产事故，我县获评全省交

通顽瘴痼疾集中整治行动先进县和全省平安建设重点推进县,并被授予首届“平安杯”,信访工作示范县创建获省政府真抓实干表扬激励,综治民调排名全省第二。打鼓坪乡跻身全省安全发展工作示范乡镇,茶林镇获评全省“扫黄打非”进基层示范标兵单位,江村、塘底等 4 个乡镇荣获全市信访示范乡镇。

**一年奋斗,突出“三盯”“三千”,自身建设全面进步。**坚持把政治建设摆在首位,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。加快推进法治政府建设,主动接受县人大及其常委会监督、政协民主监督、社会舆论监督,办理县人大议案、代表建议 135 件和政协提案 65 件。深化机关效能建设,党政机关协同办公云平台建设实施和推广应用工作排名全市第二。树牢“过紧日

子”思想,一般性支出压减 10%以上。落实全面从严治党主体责任,持续保持反腐败斗争高压态势,政府自身建设得到全面加强。

全力支持国防和军队建设,国防动员、民兵预备役、退役军人服务保障、人防建设工作持续加强。民族宗教、外事、侨务、对台、科协、保密、档案、地方志、住房公积金、机关事务等工作有新成效。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字会、关工委、老龄、慈善等事业有新进步。

一年风雨兼程,喜看春华秋实。过去的 2022 年,我们经受了非比寻常的困难考验,进行了艰苦卓绝的斗争拼搏,取得了来之不易的发展进步。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果,是省委省政府、市委市政府坚强领导的结果,是



县委带领全县人民团结奋斗的结果，是县人大、县政协和社会各界支持监督的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向工商联、无党派人士、各人民团体，向驻双武警部队官兵、消防救援人员和民兵预备役人员，向中央、省、市驻双单位，向所有关心支持双牌改革建设发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，我县经济社会发展还面临不少困难和短板，主要是：现代化产业体系还不健全，“一主一特”产业集聚效应不够明显；要素保障等“瓶颈性”问题依然存在，稳增长、稳投资基础需持续夯实；统筹城乡发展的力度要继续加大，农田水利、交通等基础设施短板依然存在；群众增收渠道不宽，民生保障、安全生产等领域还存在薄弱

环节，等等。对这些问题，我们要高度重视，采取有效措施，努力加以解决。

## 二、2023年工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。从国际国内看，当前世界仍处于新的动荡变革期，外部环境不确定、不稳定、难预料成为常态，“三重压力”仍然较大。随着新一轮科技革命和产业变革加速发展，我国经济长期向好的基本面没有变，叠加国家政策持续加力，经济总体回升的大势不可逆转。从省外省内看，我省经济总量稳居全国前十，GDP增幅位居全国第三，但在中部六省中总量排名第三，区域竞争压力加大。我省将全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚焦打好发展“六仗”，出台稳经济增长系列政策措

施,全省经济加快发展支撑良好、潜力巨大。从市外市内看,2022 年我市 GDP 增幅排名全省第三,高于同类市州。但我市经济总量居于全省中游,同类市州低于邵阳、人均 GDP 低于益阳。我县 GDP 增速排名全市第三,但总量最小,实现过百亿目标任务艰巨。我市将锚定在全省版图中增加永州分量目标不动摇,加快建设“三区两城”,需求动力持续增强,为我县加快融入“一核两轴三圈”区域经济格局注入了强劲动能。我们要善于观大势抓大事,在准确识变中谋新篇,在科学应变中开新局,在主动求变中立新功,努力推动各项工作大步前进、行稳致远。

今年工作的**总体要求**是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省市县委经济工作会议

精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,全面落实省委“三高四新”战略定位和使命任务,坚决打好发展“六仗”,主动对接“三区两城”发展定位,积极融入“一核两轴三圈”区域经济格局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,锚定“打造一双王牌、做足两篇文章,努力建设最精最美双牌”战略目标,加快建设“两区两地”,加快社会主义现代化新双牌建设步伐。

今年主要**预期目标**是:地区生产总值增长 9%以上,规模工业增加值增长 10%以上,固定资产投资增长 11%以上,社会消费品零售总额增长 10%以上,地方一般公共预算收入增长 8%以上,外贸进出口总额增长 25%以上,居民消费价

格涨幅 3%，居民收入增长与经济增长基本同步，粮食产量稳定在 7.6 万吨以上，生态环境质量持续改善。

主要抓好七个方面的重点工作：

### **（一）倾力打好文化旅游康养王牌**

坚持以文旅康养产业统筹经济社会发展，全面落实“1147”旅游发展思路，推动全域旅游与城乡统筹、一二三产业融合发展。

**舞活旅游龙头。**突出阳明山旅游龙头地位，加快创建国家级旅游度假区。发挥规划引领作用，加快阳明溪谷康养酒店、阆苑宾馆、游客服务中心、通景公路等项目建设，推进以大田片区民宿、商贸集聚区为核心的和美小镇建设，建立民宿服务标准体系，建设一批高端民宿和特色民宿。加快建设高端露营基地，大力发展自驾

车旅居车露营地，丰富避暑、生态康养、冰雪度假等旅游体验。推进杜鹃花海、万和湖、幽静林、北江冲等片区景观提质，加快万寿寺配套场所建设改造，完善避暑露营、康养休闲、赏雪等旅游设施，加快建设全国森林康养基地试点县、湖南省中医药康养旅游示范体验基地和湖南省生态旅游示范基地。

**筑牢核心支点。**持续推进“强核心”战略，县城板块要加快河东新城温泉开发，建设文化生态康养温泉度假区，推进和完善青龙洞景区建设。有序推进四大支点提质增效，桐子坳景区要持续拓展银杏景观，打造游客沉浸式体验项目，丰富旅游业态，塑造“四季花海”景观品牌。花千谷·月湖景区要进一步完善设施，丰富内涵，确保 4A 景区创建成功。泷泊·国际慢城要完善游客中

心等基础设施建设,加快构建“一江两岸六区”景区框架,争取成功授牌。云台山景区要加快尚江公路、旅游厕所、停车场、观景台等项目建设,推出观云海和星空民宿等观光体验旅游产品,打造农茶旅融合、休闲旅游网红打卡点。推进塔山婆婆殿-西冲省级森林公园开发建设。坚持以活动为引领,统筹其他七个乡镇打造星级乡村旅游区点,推动全域旅游向纵深发展。

**提升品牌效应。**加强旅游市场化运营。出台文旅发展奖励政策措施,鼓励支持社会资本参与文旅产业开发,打造旅游场景,拓展旅游市场,促旺旅游消费。强化景区服务标准化体系建设,加强旅游专业人才培养,提升全域旅游整体发展水平。提升公共服务水平。建设全县智慧旅游服务统一平台和景区智慧旅游平台,尽

快实现“智慧导游”“一网通游”。持续举办“名菜、名厨、名店”评选活动,推动餐饮场所提质升级。积极开发一批独具特色、游客青睐的旅游商品和文创产品,让“吃住行”更舒心,“游娱购”更愉快,不想走还会来。加大旅游宣传推介。持续擦亮阳明山“和”文化旅游节、万和湖帐篷露营季、油菜花节等节会品牌,策划避暑游、假日游、亲情游等文旅消费活动,加强长株潭、粤港澳大湾区等重点客源地的宣传推介,深化与区域周边景区的互动合作,不断扩大双牌旅游的知名度和影响力。

文旅一业兴,带动百业旺。我们要把潇水奔流的浩气、和美阳明的福气、千年银杏的灵气凝聚成加快发展的最大底气,让“有庠古国,和美双牌”享誉三湘,走向世界!

## （二）竭力打造竹木产业集聚王牌

坚定不移实施创新驱动发展战略，全力提升竹木产业核心竞争力，加速聚链成群、集群成势，筑牢高质量发展“硬核支撑”。

**打造竹木全产业链。**充分发挥有竹科技、阳明竹咏等龙头企业的集聚引领作用，力争新引进高新竹木企业 2 家以上，开发竹木新产品 6 个以上。支持永竹科技、宠物用品猫砂等企业实施倍增计划，推动顺发木业、叁一科技增产达效，加快莱乾科技全竹循环利用示范园、味蕾竹食品等项目开工建设。完善竹木加工区域布局，推动何家洞、阳明山等地建设高标准示范基地，加快建设竹木产品集聚区。深化与顺丰等数字头部企业合作，启动数字物流园建设，促进数字经济与竹木产业深度融合，建设

高效顺畅的物流体系，培育省级“上云”企业 10 家以上，“上平台”企业 25 家以上，争创“吸引企业抱团转移”省级基地。

**夯实承载平台。**加快创建“五好”园区，有序推进调区扩园，构建“一园三区”发展格局。推进产城融合发展，完善园区基础设施配套，完成智慧家居产业园（一期）标准厂房建设，新建物流产业园 1.5 万平方米。建立多元投融资体制，积极引入社会资本参与园区建设。全年争取上级各项补助资金 20 亿元以上，争取专项债券 4 亿元以上，确保专项债券优先用于园区项目建设。盘活闲置资源，提升园区亩均效益。配合做好永清广高铁前期工作，加快推进零道高速、潇水二桥建设，抓好 1 条乡镇通三级公路、5 条旅游通景公路，完成理家坪集镇改道公路

建设,加快推进城乡客运一体化。大力推进“湘商回归”,全年新引进投资 5000 万元以上产业项目 20 个以上、签约总金额 100 亿元以上,园区引进进出口额 100 万美元以上实体企业 1 家,让“双牌双赢”开花结果、深入人心。

**发展涉林经济。**实施竹木资源提升工程,加强经济林、国储林、碳汇林培育,稳固竹木产业发展根基。推动林业规模化和涉林企业标准化,培育经济效益较高的涉林项目和涉林产品,探索发展林上、林下和林中立体林业经济,加快竹笋、竹荪、中药材、食用菌、森林土鸡等涉林经济示范基地建设。推广“地理标志+龙头企业+农户”产业发展模式,健全茶叶、虎爪姜产业链条,加快优质产品向优势产业发展。支持尚道国际、金蕊生物、德普瑞、华茂生物等企业做大

做强,力争引进 2-3 家生物医药产业项目,拓展延伸产品领域,加快建设大健康产业集群。

双牌因林立县,因林而兴。我们要立足资源,做“竹”文章,培育现代化竹木产业体系,推动“竹木集聚王牌”根深叶茂、硕果累累!

### **(三)发力推进新的经济增长点**

立足得天独厚的资源禀赋,抢抓机遇、抢占“风口”,强化科技创新引领,推动新能源新材料产业集群发展,加快释放发展潜力。

**发展“院士经济”。**加强与中南林科大等高等院校的深度合作,发挥“吴义强院士团队创新工作室”作用,强化科技创新支撑,带动产业转型升级。全力打造“林科教工程”3.0 版,建设人才培养、科技攻关、成果转化应用、平台建设、社会实践活动等五大基地,

为实施竹木产业、林业资源、文旅康养、林产品生物、人才教育等五大工程提供智力和科技支撑。培育壮大市场主体，全年新增规模以上工业企业 8 家以上，新认定高新技术企业 5 家以上，建立科创飞地 1 家以上。推进企业上市“金芙蓉”跃升行动，培育新三板挂牌企业 1 家，净增省级上市后备企业 1 家、市级上市后备企业 2 家。坚持人才强县战略不动摇，引进和培育一批产业发展急需的高端人才。

**建设新能源高地。**积极融入国家新能源发展战略，着力构建新能源、新材料等一批新的增长极。化“九山半水半分田”的地理劣势为独特的资源优势，抢抓国家政策性机遇，大力推进已列入国家能源规划的抽水蓄能电站、化学储能电站和风电项目建设。加快推进总装机 140 万千瓦的天子

山抽水蓄能电站项目年内核准开工，推进投资 65 亿元、总装机 100 万千瓦的单江村抽水蓄能电站项目加快前期工作。全面跟进 11 个风电项目手续办理，支持何家洞、柴君山、打鼓坪二期等风电场 6 月份开工建设，年内实现机组发电。推进园区智慧能源项目 5 月底全部并网。启动并全力推进总投资 4.5 亿元的舒家塘化学储能电站项目 4 个月内建成投用，创造新的“双牌速度”，构建“风光水储”多能互补、一体化发展新能源格局。

**做强新材料产业。**坚持新能源与新材料产业互补共进，整合垂直供需链和横向协作链，完善上下游产业配套，加大招商引资工作力度，力争全年落户新能源新材料规模企业 3 家以上。支持昊利科技、华瑞科技、昇宇科技、麦克斯

新能源等企业扩能增效、做大做强，推进三墨新材料、景顺肝素钠项目加快建设尽快投产，力争新材料行业实现总产值 25 亿元以上，加速打造新能源新材料百亿产业集群。

科学技术是第一生产力，新能源新材料未来可期，我们要先人一步、快人一拍，制胜新赛道，跑出加速度，在新征程上展现新担当、新作为、新亮点。

#### **（四）全力构建城乡发展新格局**

坚持统筹发展，着力补齐短板，协同推进新型城镇化和乡村振兴，全力打造颜值更高、气质更佳、魅力更足的现代化宜居宜业美好家园。

**建设最精最美县城。**持续推进县城提质，新建 5G 基站 60 个以上，实施连片改造老旧小区 19 个、单一小区 45 个。强化小区协同治理和物业管理，实行小区与周边商

业区、学校、医院、主要街道互联互通，构建“15 分钟”便民生活圈，建设完整社区。推进市政道路升级，打通滨湖路等断头路。推动“气化双牌”建设，升级改造老旧小区供水供气管网，完善城市排污及管网设施。重点推进紫金中路、潇水路、永水路等 14 条主要街道立体绿化改造，打造断桥、二中自建房特色街区，加快建设“一街一景，四季有花”最美花园县城。有序推进河东新区开发，打造集旅游休闲度假于一体的滨水新城。加快建设城北新区，完善功能配套，打造“产城融合、三生协同”工业新城。

**创建国家卫生县。**强化市容环境整治，以集中整治为抓手，采取“疏堵结合”方式持续开展城区秩序、“十乱”、小区物业管理等专项整治行动，强力开展控违拆违专项整治，加强户外广告管理，完善城市



建管护长效机制。加快“数字城管”指挥平台建设，推进城市管理精细化、数字化、智能化，持续提升城市综合治理水平。推进城市停车运营、生活垃圾收转运体系建设，完成大市场、城南、城北停车场提质改造，新增临时停车场3个，规划建设城市标准化公厕，实施人行道修补、交通标识标线更新、绿化带改造等配套工程，进一步提升城市颜值和品质，确保顺利通过国家卫生县验收。

**全面推进乡村振兴。**做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强脱贫群众内生发展动力，强化防返贫监测帮扶，持续巩固提升保障成果，坚决守住不发生规模性返贫底线。完善农田水利等基础设施，推进朱里源水库扩容，新建高标准农田4500亩、改造提升4200亩，抓好全国第三次土壤普查工作。完成粮食

播种面积21.9万亩、生猪出栏33万头、蔬菜出口2000万元，坚决守住确保粮食安全底线。推行产业“十个一”发展模式，建好楠竹、茶叶、中药材等优势特色产业链，加快打造永岚现代农业产业园，提升“双牌味道”区域公用品牌影响力和竞争力。深入推进人居环境整治“一革命六行动”，实施农村房屋质量安全全过程监管。全面推行乡村振兴月例会制度，开展农村陈规陋习专项整治，持续推进乡风文明。做好“数商兴农”“快递进村”和家电、汽车、便利店“三下乡”工作，推进“万企兴万村”行动，确保全县30%以上行政村集体经济收入达到10万元。有效衔接工作争创省市先进。

好城市是建出来的，更是管出来的，城管更要勤管。双牌“天生丽质”，我们要继续发扬“工匠精神”，下足“绣

花功夫”，打造具有浓厚人文情怀的最美山水洲城！

### **（五）着力提高生活品质**

治国有常，利民为本。坚持量力而行、尽力而为，不断增进民生福祉，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

**抓实就业社保。**落实稳岗拓岗和促就业政策措施，扎实做好脱贫劳动力、就业困难人员等重点群体就业帮扶，强化职业技能培训，鼓励多渠道灵活就业创业，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。切实根治欠薪问题，保障劳动者合法权益。持续开展全民参保行动，扩大基本养老保险、医疗、工伤和失业保险等社会保险覆盖面，确保社保待遇应发尽发。加强社保基金风险防控，切实守护好群众的“养老钱”“救命钱”。

**抓实社会事业。**持续巩固“双减”成果，实施教师培训培养计划，建设名师工作室 4

个；建设乡镇标准化寄宿制学校 2 所，改扩建幼儿园 1 所，新增城区公办幼儿园学位 90 个；优化提质农村教学点 3 个，大力争取“徐特立教育”“楚怡计划”项目，努力办好人民满意教育。认真落实“乙类乙管”各项举措，着力保健康、防重症。加强紧密型县域医共体建设，打造茶林、江村两个县域医疗卫生副中心；建设 1 个糖尿病标准化防治中心和 11 个标准化门诊；加快 1 个临床重点专科建设，促进中医药传承健康发展，实施中医治未病健康工作；推行异地就医结算与基层医保代办服务，实现市域外就医转诊率持续下降 5%；全面开展健康双牌行动和爱国卫生运动，逐步建立生育支持政策体系。加快推进红万山烈士陵园项目建设，推动国家公共文化服务体系示范区创新发展，完成理家坪乡坦田村、江村镇访尧村、

茶林镇大河江村等历史文化名村保护规划。认真做好第五次全国经济普查工作。

**抓实养老服务。**提升机构养老服务水平,积极推行医养康养结合,发展居家和社区养老服务,确保养老服务联合体标准化建设专项试点通过国家验收。抓好区域性中心敬老院提质改造,巩固农村互助式养老示范点,推进阳明社区居家养老服务中心建设。加快推进社区居家养老服务中心老年食堂试点工作。配套建设养老服务设施,完成 94 户困难老年人居家适老化改造。

**抓实兜底保障。**用心用情办好“十大重点民生实事”。统筹推进城乡社会救助体系建设,建立健全低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶机制,精准发力低保扩围增效,做好低保对象动态管理和应保尽保。积极落实城乡低保、特困人员和残疾人“两项补贴”

提标要求。加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的生活保障和心理疏导,加大无责任主体尘肺病农民工、因疫因灾遇困群众的救助力度。完成农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 2800 人,加强残疾儿童康复救助,推进困难残疾人家庭无障碍改造。扎实做好退役军人服务保障工作,争创全省“双拥”模范县。

利民之事,丝发必兴。新征程上,我们要努力践行以人民为中心的发展思想,不断实现人民对美好生活的向往。

## **(六)尽力推进绿色低碳发展**

青山绿水是双牌最美的名片。我们要坚持生态优先、绿色发展,打造践行“两山”理论高地,争当全省生态文明建设排头兵。

**打好“三大保卫战”。**持续开展污染防治“夏季攻势”、

“利剑行动”等专项行动，高质量完成中央和省环保督察反馈问题整改。统筹推进潇水、桴江、贤水、向阳河等流域系统治理，开展上岸溯源整治，加快推进平阳路等城区管网雨污分流改造，建设7个村级农村生活污水处理设施，完成3个入河排污口整治，确保全县水环境质量保持在Ⅲ类以上、稳居全市前三。强化重污染天气防护和PM2.5、臭氧协同管控，深入开展大气治理六大专项整治行动，确保全县空气质量持续达到国家二级标准、优良率90%以上。开展农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动，受污染地块安全利用率达到100%，农膜回收率达到81%以上，争创全省农膜回收试点县。

**建好“两山”实践基地。**以创建“绿水青山就是金山银山”实践基地为抓手，积极研究推进碳排放交易和绿色金

融，加快建设碳汇经济先行区。推动建立生态补偿机制、资源节约集约循环利用政策体系，健全完善生态环境监测机制，力争更多绿色项目落户双牌，发展绿色产业、绿色园区、绿色工厂，引导企业绿色生产，倡导居民低碳生活，放大绿色生态优势，高效推动绿水青山向金山银山转化，让优良生态成为双牌人民的“幸福靠山”和“绿色银行”。

**护好生态安全堤。**扎实推动“三长制”融合共进，严格落实“长江十年禁捕”。以“长牙齿”的硬措施保护和恢复耕地，全年恢复耕地900亩以上。推进中林集团国家储备林项目建设，完成新造林1.2万亩、改培3万亩，加快推进前龙山公园建设，确保森林覆盖率稳定在80.5%以上。加强山水林田湖草沙一体保护、系统治理，全面推进自然保护区、天然林和湿地生态体系建设。抓好浮

洲岛及其周边生态修复项目建设,完成全县生物多样性资源调查,加强生物多样性保护与外来物种防治,全面提升全县生态系统质量,促进人与自然和谐共生。

人不负青山,青山定不负人。只要我们用心呵护好大自然的一山一水、一草一木,就一定能够书写“青山绿水绕城过,移步易景入画来”的美丽双牌动人画卷。

### **(七) 努力建设更高水平平安双牌**

坚持统筹发展与安全,打好优化发展环境持久仗和安全生产翻身仗,以提升环境“软实力”增强发展“硬支撑”。

**营造一流营商环境。**强化企业做大做强就是双牌做大做强的意识,营造人人都是双牌形象、人人爱护营商环境的良好氛围。持续推进“放管服”改革,加快“湘易办”推广应用,打造“一件事一次办”应

用场景,做优行政效能“红黄牌”和政务服务“好差评”制度。健全现代企业制度,推动平台公司改革转型发展。加大“农信担”“信易贷”“银税互动”信用贷款和首贷投放力度,力争全县融资担保机构在保余额增速达到 13.5%以上。精准放权赋能,持续推进基层公共服务(一门式)全覆盖,加快实现“园区事园区办”。常态化开展“送政策解难题优服务”,推进营商环境评价考核全覆盖,跨部门联合“双随机、一公开”监管常态化,推行“首违不罚”等柔性执法,加强和规范事中事后监管,争创全省社会信用体系示范县。

**持续浇灌“治安绿洲”。**坚持发展新时代“枫桥经验”,开展常态化领导接访下访,持续擦亮“政法五老”矛盾纠纷调解品牌,推动信访积案全面清零,用心用情做好“送上门来的群众工作”,争创全国、

全省信访工作示范县。加快完善社会治安防控体系，提高“雪亮工程”覆盖面，推进智慧安防小区建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击黄赌毒、抢盗骗、电信网络诈骗、侵害妇女儿童老年人权益等违法犯罪活动，确保市域社会治理现代化试点工作验收达标，力争综治民调保持全省前列。

### 防范化解经济金融风险。

落实“六个一批”措施，稳妥有序化解政府债务，坚决遏制增量、化解存量。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，“一楼一策”完成“保交楼”工作任务，推动房地产业逐步向新发展模式平稳过渡。设立风险补偿基金，有效完善担保机制。加大对涉众型和互联网金融风险的监督整治，严厉打击非法集资活动，筑牢金融总体安全防线。

### 守牢安全发展底线。严格

落实安全生产“十五条硬措施”，扎实开展危化品、消防、城镇燃气、建筑施工等领域隐患排查整治，持续开展打非治违、交通问题顽瘴痼疾集中整治、自建房专项整治等专项行动，建成天子山干线公路气象监测站，坚决实现“三坚决两确保”目标，争创安全生产和消防工作省市先进。加强森林防灭火能力体系建设，力争所有乡镇设置消防站，建立健全森林火险预警监测系统，坚决遏制较大森林火灾发生。积极防范应对强降雨洪涝、极端寒冷雨雪冰冻、长期干旱等极端天气。加强“三品一特”安全监管，落实食品安全“两个责任”机制，争创省级食品安全示范县和特种设备安全先进县。

国以安为宁，民以安为乐。我们要拧紧责任链条，擦亮平安底色，用“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”！

### 三、加强政府自身建设

踏上新征程，重任在肩，使命光荣。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持发扬斗争精神，加强政府自身建设，不断提高政府治理现代化水平，努力建设人民满意政府。

**1. 坚持政治引领。**深刻认识“两个确立”的决定性意义，坚决在思想上政治上行动上忠诚核心、拥戴核心、维护核心，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。从讲政治的高度推进工作，坚持把党的领导贯彻落实到政府工作各方面全过程。全面贯彻落實习近平总书记对湖南工作系列重要指示精神和党中央各项决策部署，不折不扣落实省委省政府、市委市政府和县委的部署要求，确保政府工作始终沿着正确政治方向前进。

### 2. 坚持依法行政。

把依法行政作为政府工作的基本准则，严格依法依程序行使权力、履行职责。纵深推进法治政府建设，加强政府规范性文件审查工作，完善行政复议体制机制，深入推进政务公开。推进法律顾问全覆盖，公职律师进社区。持续转变政府职能，构建职责明确、运转高效、顺畅有序的职责体系，提高行政效率和政府公信力。深化行政执法体制改革，强化执法队伍建设，加大对关系群众切身利益的重点领域的执法力度。全面实施“八五”普法规划。依法接受县人大及其常委会监督，自觉接受县政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。

**3. 坚持担当实干。**深入推进学习型机关建设，切实增强学习的针对性和实效性，不断提升履职能力和工作效能。以“六抓六比”打好发展“六仗”为总抓手，树立“目标、问题、

结果”三大导向，强化“以实绩论英雄”的价值追求，县政府班子成员带头落实项目建设、企业服务、招商引资等重点工作任务，确保每月有一名班子成员带队外出招商，并取得实际性成效。落实“1350”工作法，健全责任体系，完善督查考核机制，加大跟踪问效力度，保持工作执行韧劲，以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，推动各项工作高效落实、见行见效。

**4. 坚持清正廉洁。**持之以恒推进全面从严治党，严守政治纪律和政治规矩。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚决反对形式主义、官僚主义，持续为基层降压减负。严格预算执行，杜绝无预算和超预算

开支，进一步压减“三公”经费支出。加快推进清廉政府建设，深化廉政风险防控，严格控制工程“超概”，强化审计、统计监督，强力整治群众身边腐败问题和不正之风，努力营造和维护山清水秀的政治生态。

各位代表！

没有比脚更长的路，没有比人更高的山。让我们更加紧密地

团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和县委的坚强领导下，凝心聚力、真抓实干，踔厉奋发、勇毅前行，加快向南向海向外发展，为“打造一双王牌，做足两篇文章，努力建设最精最美

双牌”而不懈团结奋斗！



## 名 词 解 释

1. **“三重压力”**：指我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

2. **“两个统筹”**：指统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展与安全。

3. **“两率一分”**：指义务教育阶段学校评价的三项指标，“两率”是指优秀率、合格率，“一分”是指考试成绩的平均分。

4. **发展“六仗”**：指经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻击仗、安全生产翻身仗、重点民生保障仗。

5. **“两区两地”**：指国家全域旅游示范区、国家碳汇经济先行区、全国森林康养基地、中南地区林工产业基地。

6. **“1147”旅游发展思路**：指突出县城板块核心、阳明山景区龙头，抓好桐子坳、花千谷、国际慢城、云台山四个支点，辅以七个乡镇打造省星级乡村旅游区（点），带动全域旅游发展。

7. **“林科教工程”**：指上世纪八九十年代，中南林学院与双牌县实行林科教全方位合作工程，在全国首创校县合作模式，以学校科研成果为依托，为林业建设和地方经济发展提供全面的科技支撑，使多项科技成果得到推广和转化，并形成相关产业链。

8. **“产城融合”**：指产业与城市融合发展，以城市为基础，承载产业空间和发展产业经济，以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套。

9. **“三生协同”**：指生产、生活、生态协同发展。

10. **“十乱”**：指乱贴乱画、乱泼乱倒、乱拉乱挂、乱搭乱建、乱停乱放。

11. **“双减”**：指减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

12. **“徐特立教育”**：指湖南省启动实施 100 个县域普通高中“徐特立项目”，全面推进普通高中学校的标准化建设，加快缩小区域、城乡、校际之间的办学差距。

13. **“楚怡计划”**：指教育部、湖南省人民政府共同提出“实施楚怡行动计划，建设一批楚怡品牌学校”，计划到 2025 年基本建成与湖南经济社会发展相匹配、

起，将新型冠状病毒感染调整为乙类乙管。

15. **“湘易办”**：指湖南省委、省政府全力打造的全省统一的企业、群众、公务人员“掌上办事”的总入口，优化营商环境的总平台，加快数字政府建设的总引擎。

16. **“一件事一次办”**：“一件事”是指企业、群众需办理的事项，经过梳理整合、流程再造后，变成企业、群众眼中或窗口统一办理的“一件事”；“一次办”是指一次告知、一次表单、一次联办、一次办好，线上一次登录、一网通办，线下只进一扇门、最多跑一次。

17. **政务服务“好差评”制度**：指政务服务对象及社会各界对政务服务机构、平台及工作人员的服务质量以及政务服务事项是否便民作出的评价，分为非常满意、满意、基本满意、不满意和非常不满意等五个评价等级。

18. **“双随机、一公开”监管**：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

19. **新时代“枫桥经验”**：指在 20 世纪 60 年代初浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验基础上，不断丰富发展形成的具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。

20. **“政法五老”**：指老警官、老检察官、老法官、老司法行政人员、老律师。

21. **“雪亮工程”**：指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、综治信息化为支撑、网格化管理为基础、公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

22. **化解地方政府债务风险“六个一批”措施**：指通过金融机构自接自盘延展一批、替接他盘置换一批、延期回售续持一批、发新换旧平滑一批、债务重组盘活一批、债转股转化一批。

23. **“三坚决两确保”目标**：指坚决杜绝较大及以上安全事故（含非生产经营性事故），坚决遏制一般安全事故，坚决防范自然灾害导致人员伤亡，确保事故起数和死亡人数继续下降，确保全县安全生产形势持续稳定向好。

24. **“三品一特”**：指食品、药品、重点工业产品和特种设备。

**双牌县人民政府办公室  
关于印发《双牌县全面加强药品监管能力  
建设的实施方案》的通知**

双政办发〔2023〕1 号

SPDR-2023-01001

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直各相关单位：

《双牌县全面加强药品监管能力建设的实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

双牌县人民政府办公室

2023 年 1 月 18 日

（此件主动公开）

# 双牌县全面加强药品监管能力建设的 实施方案

根据省、市部署和《湖南省人民政府办公厅关于全面加强药品监管能力建设的若干意见》（湘政办发〔2021〕76号）、《永州市全面加强药品监管能力建设的实施方案》（永政办发〔2022〕17号）精神，为进一步加强我县药品（本方案所指药品包括药品、医疗器械、化妆品，下同）监管体系和监管能力建设，更好保障全县群众用药安全，促进医药产业健康发展，结合本县实际，制定本实施方案。

## 一、目标要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会及二十大精神，认真落实党中央、国务院，省委、

省政府和市委、市政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，落实“四个最严”要求，强基础、补短板、破瓶颈、促提升，持续推进监管创新，加强监管队伍建设，按照高质量发展要求，加快建立健全科学、高效、权威的药品监管体系，落实药品安全主体责任，坚守药品安全底线，进一步提升药品监管工作科学化、法治化、现代化水平，推动我县医药产业创新发展，为全面落实“三高四新”战略定位贡献力量。

## 二、主要任务

**（一）强化法律法规宣传贯彻。**全面宣传、贯彻落实《中华人民共和国药品管理法》《中华人民共和国中医药法》《中华人民共和国疫苗管理

《化妆品监督管理条例》等法律法规及配套规章制度、规范性文件。（责任单位：县市场监管局、县卫健局、县医保局、县司法局，各乡镇人民政府、阳明山管理局）

**（二）促进中药传承创新和医药产业发展。**落实药用资源（中药材）保护和利用机制，发挥本地中药材种植优势，加大双牌既有中药品牌的培育力度，力争申请一批国家地理标志产品。加大《永州市自动售药机销售药品医疗器械管理规定（试行）》（永市监规〔2022〕1号）的宣传贯彻落实力度，促进全县药械零售产业升级发展。优化政务服务环境，配合支持有实力的药品零售连锁企业上市。配合建立中药材、中药饮片、中成药生产流通全过程追溯体系。发挥科研院所、药品生产企业的生产

（疫苗）、基因药物、细胞药物、化妆品新原料等科学研究，加快新产品研发上市。支持县内药品科研单位、生产经营企业申请“湖南省科药联合基金”用于开展监管科学研究。（责任单位：县市场监管局、县卫健局、县科工信局、县医保局、县发改局、县农业农村局、县林业局）

### **（三）健全监管执法体系。**

加强药品监管专业力量配备，严把监管队伍入口关和出口关，保持监管队伍相对稳定，配备与监管任务相适应的专职人员，明确各市场监管所专职药品安全监管人员，确保药品监管人员数量、素质与全县医药产业发展需要及监管事权相匹配。鼓励支持监管人员取得药品检查员资格，建立专业化药品检查员队伍，配合市里实施检查力量调派机制。合

理划分事权，加强协调合作，以问题为导向，采取日常监管、专项检查和突击检查相结合的方式，强化检查的突击性。

（责任单位：县市场监管局、县人社局、县卫健局、各乡镇人民政府、阳明山管理局）

#### **（四）完善稽查打假机制。**

落实药品执法队伍能力标准化建设要求，加强药品执法力量配备，在市场监管综合执法大队中明确专门负责药品执法工作机构，保障与监管事权相匹配的专业执法力量、经费和执法装备等。配合药品抽检，完成督办案件，完善协调机制。建立健全集中打击整治危害药品安全违法犯罪工作机制，药品执法部门要会同公检法等有关部门，不断完善药品行政执法与刑事司法衔接机制，及时通报重大案件信息，移送涉嫌药品犯罪案件，深化药品安全专项整治，依法整顿和规范药

品市场秩序，严惩重处非法生产经营、制假售假等涉及药品尤其是疫苗的违法犯罪行为。加强与周边县区药品稽查执法协作，探索建立跨区域药品稽查工作信息通报联合办案工作衔接机制。（责任单位：

县市场监管局、县公安局、县人民法院、县人民检察院、县财政局、县委编办、县司法局、各乡镇人民政府、阳明山管理局）

#### **（五）提高检验检测能力。**

提升药品化妆品检验检测能力，指导企业检验检测设备投入，加大经费保障力度，加大人才引进培养。强化企业检验科学研究，加快推进中药、特殊化妆品、化妆品禁限用物质等检验检测能力建设，加大道地药材和地方民族药的研究，促进我县中药产业健康发展。严格落实企业自检、监管部门监督抽检制度，实现出厂、

提升药品监管技术支撑，加大指导企业药品检验力度。（责任单位：县市场监管局、县卫健局、县财政局、县委组织部、县人社局、县科工信局）

**（六）加强不良反应监测评价体系建设。**加强全县药品不良反应监测机构能力建设，配备专业人才，完善县、乡二级监测网络。提升药品不良反应（事件）监测机构评价能力。加强对报告机构的培训指导，提升病例报告数量，提高报告质量。推进药品、医疗器械和化妆品不良反应（事件）监测点建设，加强与疾控机构疑似预防接种异常反应监测系统的信息共享和联动应用。（责任单位：县市场监管局、县卫健局、各乡镇人民政府、阳明山管理局）

**（七）完善应急管理体系。**完善药品（疫苗）安全突发事

制，强化应对较大突发公共卫生事件中体系核查、监测评价等工作的统一指挥与协调。健全风险防范化解机制，加强对药品（疫苗）安全风险评估和监测预警。加强应急队伍和应急能力建设，组织开展常态化应急演练，全面提升应急处置能力。（责任单位：县市场监管局、县卫健局、各乡镇人民政府、阳明山管理局）

**（八）推进“智慧化”监管体系应用。**落实药品信息化追溯体系建设要求，推动县域内药品经营使用单位全部入网并及时准确上传数据，实现药品来源可查、去向可追。加强与医疗管理、医保管理等部门的衔接，引导医疗器械经营企业和医疗机构在流通、使用环节使用医疗器械唯一标识。发挥追溯数据在日常监管、风险防控、产品召回、应急处置

等工作中的作用，提升药品监管精准性、靶向性水平。积极对接省、市药品监管信息化平台，参与构建高度融合、统一协同、互联互通、安全高效的“智慧药监”综合信息化基础支撑体系。加强药品监管大数据应用，提升数据汇集、关联融通、风险研判、信息共享等能力，推进监管和产业数字化升级。推动工业互联网在疫苗、血液制品、特殊药品等监管领域的融合应用。配合推进药品、医疗器械许可审批系统优化升级。全面推进无纸化审批，配合推动监管业务系统互联互通、共享共用。进一步完善药品信用档案系统，提升“零距离”监管服务质量。加强网络销售行为监督检查，提高对药品网络交易的质量监管能力。（责任单位：县市场监管局、县卫健局、县医保局、县政务中心、各乡镇人民政府、

阳明山管理局）

**（九）提升监管执法队伍素质。**实施监管执法队伍素质和专业人才能力提升工程，优化全县药品行政监管执法队伍结构，全面提升药品监管执法队伍综合素质和专业化水平。重点加强检查、监测评价、稽查执法等专业化人才队伍建设，强化基层监管所药品监管人员的培训，鼓励监管人员参加学历教育、职业资格考试、继续教育实现核心监管人员人才数量、质量“双提升”。（责任单位：县市场监管局）

### 三、保障措施

**（一）加强组织领导，强化责任落实。**各有关部门要认真履行药品安全尤其是疫苗安全的政治责任，坚持党政同责。落实好各级政府属地管理责任，完善药品安全责任制度，建立药品安全协调机制，推动药品监管能力标准化建设工



促进医药产业发展协调机制，推动医药产业创新发展。（责任单位：县市场监管局、各乡镇人民政府、阳明山管理局）

**(二) 完善治理机制，提升共治能力。**大力开展法规政策宣讲和专业技术培训，压实企业药品质量安全主体责任，监督企业完善质量管理体系，严格落实不良反应(事件)报告、产品召回、年度报告等责任，依法依规开展生产经营等活动。强化药品监管与卫生健康、医疗保障等工作的衔接协同、数据应用以及信息资源共享，形成药品安全治理合力。推动药品安全诚信体系建设，实施药品质量安全信用监管，按国家有关规定对失信行为实施信用惩戒。（责任单位：县市场监管局、县卫健局、县医保局）

**保工作需要。**将药品安全监管经费纳入年度财政预算，保障药品监管抽样送检、监督检查、执法办案等工作需要，实现药品安全监管有健全机制、有专业队伍、有经费保障、有执法装备。（责任单位：县财政局、县市场监管局）

**(四) 优化人事管理，实现工作突破。**加大对药品监管队伍建设的支持力度，科学核定履行检查、执法、监测评价等职能的机构人员编制数量。创新完善人力资源政策，在人员编制、公开招聘、岗位设置、职称评聘、薪酬待遇保障等方面加大政策支持力度，破除人才职业发展瓶颈。合理核定相关技术支撑机构的绩效工资总量，在绩效工资分配时可向高风险监管岗位人员倾斜。（责任单位：县市场监管局、

县委编办、县人社局)

**(五) 鼓励干事创业，激发担当作为。**加强药品监管队伍思想政治建设，教育引导干部切实增强干事创业的积极性、主动性、创造性，忠实履行药品监管政治责任。严格执行《湖南省市场监督管理部门行政执法人员履职尽责免责办法(试行)》(湘市监法〔2022〕99 号)，保障行政执法人员依法履行职责，有效防范执法风险。健全完善容错纠错机制，审慎对待干部在改革创新、干事创业、先行先试中出现的失误和错误，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。树立鲜明用人

导向，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，鼓励干部锐意进取、担当作为。对德才表现好、取得省级及以上药品检查员资格、药品安全领域取得重要科研成果的专业技术人员，以及工作实绩突出的干部，在评聘职称、提拔使用、晋升职级等方面优先考虑。健全人才评价激励机制，对作出突出贡献的单位和个人，按照国家、省有关规定给予表彰奖励。

(责任单位：县市场监管局、县委组织部、县人社局)

**四、本文件自印发之日起施行，有效期 5 年。**

**双牌县人民政府办公室**  
**关于印发《双牌县重大行政决策事项目录管理**  
**实施办法》的通知**

双政办发〔2023〕2号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直各单位：

《双牌县重大行政决策事项目录管理实施办法》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

双牌县人民政府办公室

2023年2月13日

## 双牌县重大行政决策事项目录管理实施办法

**第一条** 为了健全科学、民主、依法决策机制，规范重大行政决策程序，加强重大行政决策事项目录管理，提高决策质量和效率，明确决策责任，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令 第 713 号）、《湖南省行政程序规定》（省政府令 第 222 号）、《湖南省重大行政决策事项目录管理办法》（湘政办发〔2022〕33 号）、《永州市人民政府重大行政决策事项目录管理办法》（永政办发〔2022〕19 号）等相关规定，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 县人民政府重

大行政决策事项目录的编制、调整和管理，适用本办法。

**第三条** 本办法所称重大行政决策事项目录，是指县级以上人民政府按照职责权限编制的年度重大行政决策事项目录清单。

**第四条** 重大行政决策事项目录管理必须坚持党的全面领导，遵循依法、科学、民主、公开、高效的原则。

**第五条** 对重大行政决策事项实行目录化管理是县人民政府及其部门年度总体工作的重要组成部分，应当与年度工作计划同步编制、同步推进、同步检查。

**第六条** 县人民政府实行重大行政决策事项目录管理制度。对列入重大行政决策事项目录的决策事项，应当按照《重大行政决策程序暂行条例》《湖南省行政程序

规定的范围确定。

县人民政府工作部门及乡镇人民政府对属于其职权范围内的事项，应当自行决策，不予纳入县人民政府重大行政决策事项目录。

县人民政府办公室文件。双牌县人民政府办公室文件。2023年第1-2期

**第七条** 县人民政府办公室、县司法局负责组织编制县人民政府重大行政决策事项目录。发改、财政、自然资源、政务中心等部门和其他重大行政决策事项的承办单位（以下简称决策承办单位）应当配合做好县人民政府重大行政决策事项目录编制工作。

**第九条** 县人民政府办公室、县司法局在组织编制重大行政决策事项目录前，应当向县人民政府所属部门和乡镇人民政府征集决策事项建议，并可以根据需要，向其他国家机关、社会团体、企事业单位和社会公众征集决策事项建议。

**第八条** 重大行政决策事项目录的具体范围，按照《重大行政决策程序暂行条例》、《湖南省行政程序规定》和《永州市人民政府重大行政决策事项目录管理办法》

**第十条** 县人民政府工作部门、乡镇人民政府应当分别对照重大行政决策事项范围，结合年度工作要点和各自管理领域工作，将拟提请县人民政府决策的重大行政决策事项，于每年3月之前向县人民政府办公室申报，

并在申报前经本单位的法制机构审查通过。

**第十一条** 决策事项建议因提出的主体不同，分别按照下列规定进行研究论证后，报请县人民政府决定是

(三) 人大代表、政协委员等通过建议、提案等方式提出决策事项建议，以及公民、法人或者其他组织提出书面决策事项建议的，交有关单位研究论证。

~~县人民政府办公室管理；~~ ~~双牌县人民政府办公室~~ **第十二条** ~~县人民政府~~ ~~2023年第2期~~

(一) 县人民政府领导人员提出决策事项建议的，交有关单位研究论证；

办公室、县司法局对向县人民政府申报的重大行政决策事项进行初审，编制年度重大行政决策项目目录草案。

(二) 县人民政府所属部门、乡镇人民政府提出的决策事项建议，或交由其研究论证的决策事项建议，应当论证拟解决的主要问题、建议理由和依据、解决问题的初步方案及其必要性、可行性、科学性等，并形成书面汇报材料，于每年3月31日前向县人民政府办公室提交，论证材料应包含本单位法制机构审查通过的合法性审查意见表。

对属于重大行政决策范围但县人民政府有关部门未申报的事项，县人民政府办公室初审后可直接纳入重大行政决策项目目录草案，并通知有关单位按要求提供相应材料。

**第十三条** 对专业性、技术性较强或者涉及法律关系较为复杂的决策事项，县人民政府办公室、县司法局可以组织专家、专业机构或

者政府法律顾问、公职律师，对其合法性、必要性、可行性、科学性等进行充分论证。论证结果作为决策事项是否纳入年度目录的重要参考依据。

~~县人民政府办公室文件 2023年12期~~ ~~双牌县人民政府公报 2023年第12期~~

有专业性、代表性和中立性，注重选择持不同意见的专家、专业机构，不得选择与决策事项有直接利害关系的专家、专业机构。

县司法局对拟列入年度重大行政决策项目目录的决策事项进行审核时，可以组织法律顾问、公职律师提出法律意见。

**第十四条** 县人民政府办公室、县司法局拟订年度重大行政决策项目目录草案后，应当报决策事项所涉及的县政府分管负责人进行审核。政府分管负责人提出修

改意见或者增加重大行政决策事项的，县人民政府办公室、县司法局应当予以研究。

**第十五条** 年度重大行政决策项目目录草案经县人民政府分管负责人审核后，

提交县人民政府常务会议集体审议。重大行政决策项目目录经县人民政府常务会议集体审议通过后，应当按程序报县委同意。

**第十六条** 重大行政决策项目目录应当包括下列内容：

- (一) 决策事项名称；
- (二) 决策承办单位；
- (三) 决策时间安排；
- (四) 其他需要包括的内容。

**第十七条** 重大行政决策项目目录实行动态管理，除依法不公开的决策事项外，

年度重大行政决策事项目录一般于每年4月30日前向社会公布。县人民政府办公室根据县人民政府年度重点工作任务的实际情况，对确需调整或新增的决策事项，经

~~县人民政府办公室并~~按程序报县委和县人民政府办公室资料、记录等及时收集

县人民政府同意后进行调整。

**第十八条** 公民、法人或者其他组织可以对列入重大行政决策事项目录的决策事项提出意见建议。决策承办单位应当及时处理意见建议，并将处理情况集中向县人民政府办公室反馈。

**第十九条** 列入重大行政决策事项目录的决策事项，决策承办单位应当按照实施任务和责任要求，制定实施方案、落实实施措施、跟踪

实施效果，确保实施质量和进度。

**第二十条** 决策承办单位应当加强重大行政决策的档案管理，将履行决策程序和决策实施过程中形成的文

整理归档，实现决策程序全过程记录。

**第二十一条** 县人民政府工作部门、乡镇人民政府重大行政决策事项目录的编制、调整和管理，参照本办法执行，并在部门重大行政决策事项目录公布之日起15个工作日内报县人民政府备案。

**第二十二条** 本办法自印发之日起施行。



## 双牌县人民政府 关于陶江德等同志正式任职的通知

双政人〔2023〕1号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直各单位：

根据县委双委干〔2023〕8号文件通知，下列同志任职试用期已满，经县人民政府党组研究，同意：

陶江德同志任县公安局江村派出所所长；

张涛同志任县公安局茶林派出所所长；

赵勰同志任县公安局理家坪派出所所长；

徐靖铠同志任县公安局何家洞派出所所长；

冯涛同志任县应急管理局总工程师；

陈崑同志任县公路养护中心主任；

喻子玲同志任县日月湖国家湿地公园管理中心副主任。

任职时间从试用之日起计算。

双牌县人民政府

2023年2月17日

## 双牌县人民政府 关于邓红艳等同志职务任免的通知

双政人〔2023〕2 号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直各单位：

根据县委双委干〔2023〕2 号文件提名，经县人民政府党组研究，决定任命：

邓红艳同志为县住房保障服务中心主任；

卜艳华同志为县人力资源和社会保障局副局长；

蒋武同志为县城市管理和综合执法局副局长；

王哲同志为县移民事务中心副主任；

张扬同志为县第一完全中学副校长（试用期一年）；

唐爱国同志为县第二完全中学副校长（试用期一年）；

袁环同志为县第二完全中学副校长（试用期一年）；

决定免去：

蒋中平同志的县公安局副局长职务；

刘利民同志的县城市管理和综合执法局副局长职务；

唐春农同志的县龙兴建设集团有限公司副总经理（聘）职务；

盘龙飞、秦荣明同志的县农旅发展有限公司副总经理职务；

刘文德同志的县第二完全中学副校长职务。

2023 年 2 月 17 日

**双牌县人民政府**  
**关于胡飞汤政成同志正式任职的通知**

双政人〔2023〕3 号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直各单位：

根据县委双委干〔2023〕14 号文件提名，下列同志任职试用期已满，经县人民政府党组研究，同意：

胡飞同志任县泅泊林场场长；

汤政成同志任县统计局总统计师。

任职时间从试用之日起计算。

双牌县人民政府

2023 年 3 月 15 日

## 双牌县人民政府 关于高才生蒋宁同志职务任免的通知

双政人〔2023〕4 号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直各单位：

根据县委双委干〔2023〕18 号文件提名，经县人民政府党组研究，决定任命：

高才生同志为县信访事务中心主任；

决定免去：

蒋宁同志的县信访事务中心主任职务。

双牌县人民政府

2023 年 3 月 15 日

