

双牌县江村镇国土空间规划 (2021-2035年)



【公示版】

双牌县人民政府
二〇二四年四月

前言

为加快推进生态文明建设，建立和完善国土空间规划体系，深化落实《双牌县国土空间总体规划（2021-2035年）》新要求，充分发挥乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，优化江村镇国土空间格局，完善镇域空间资源配置，统筹安排全镇各项保护和建设活动，规范引导乡镇规划建设，进一步促进江村镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《双牌县江村镇国土空间规划(2021-2035年)》（以下简称“本规划”）。

本规划是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

本次规划期限与上位国土空间规划保持一致，规划目标年为2035年，近期年为2025年。

规划范围为江村镇辖区内的全部国土空间，分为镇域、镇政府驻地两个层次，镇域规划国土总面积为161.24平方公里；镇政府驻地为镇政府所在地城镇开发边界以及周边需要控制的范围，面积为83.61公顷。



目录

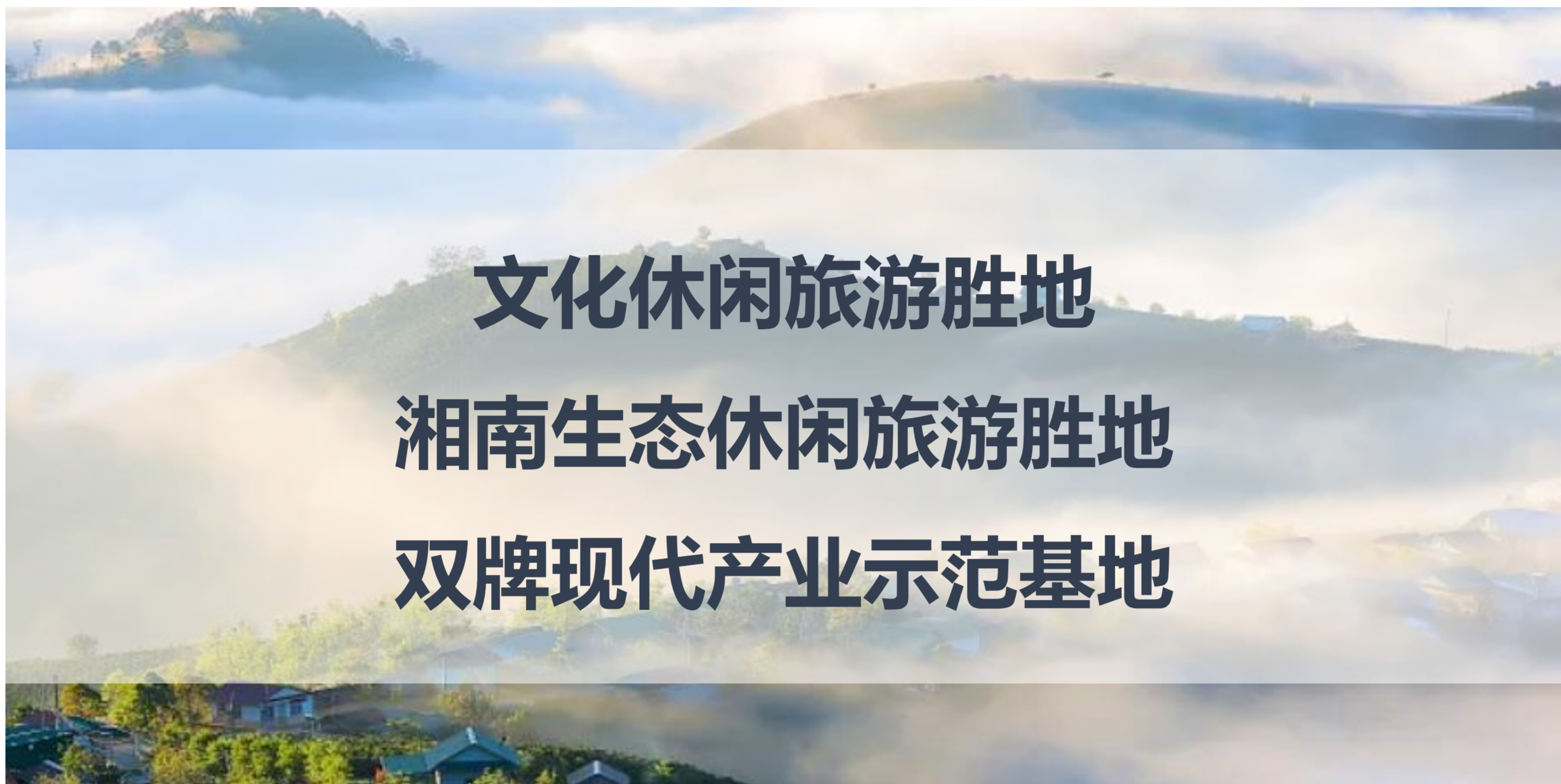
CONTENTS

CONTENTS

- 01 发展定位**
Development Goal and orientation
- 02 国土空间格局**
The pattern of land and space
- 03 国土空间保护**
Protection of land and space
- 04 国土空间开发**
Land and space development
- 05 国土空间综合整治修复**
Comprehensive land renovation and restoration
- 06 镇政府驻地规划**
Town government resident planning
- 07 重点建设项目**
Key construction project

一、规划定位

Development Goal and orientation



文化休闲旅游胜地 湘南生态休闲旅游胜地 双牌现代农业示范基地

文化休闲旅游胜地

建设中国“和”文化小镇、中国“象”文化小镇。中国“和”文化小镇，以“和”文化发源地为出发点，将民间传说以及“和”文化融入城镇建设、生活习俗等，举办情景演出等；中国“象”文化小镇，以“象”文化发源地为出发点，复建象王庙，举办与象棋相关节日庆典活动和创建象棋研学基地，建设象棋小镇。

湘南生态休闲旅游胜地

以潇水风光、社江河漂流、文家小院等旅游资源为宣传点，加快农旅融合发展，建设农业休闲、生态观光、度假体验的生态休闲小镇。

双牌现代农业示范基地

加快农业信息化和机械化，引进先进农业生产技术和农业人才，建立农业档案库，建设农业信息平台。

二、国土空间格局

The pattern of land and space

1、总体格局

规划构建“一心一轴一廊三区”的总体空间格局

一心

为江村镇镇区，为镇域的经济、文化、政治中心。

一轴

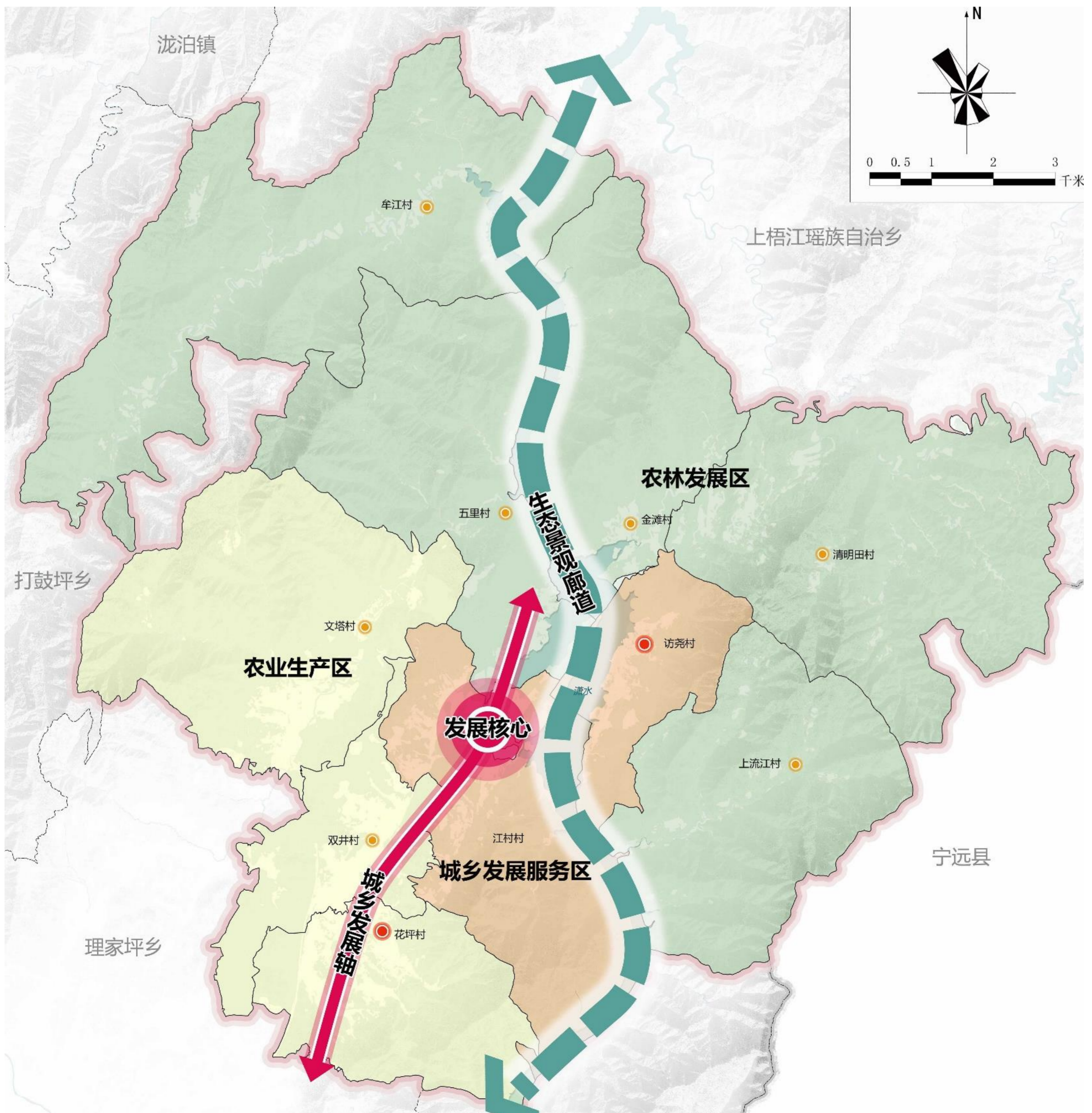
沿县道X065形成的南北向城乡发展轴线。

一廊

沿潇水沿岸形成的滨水生态景观廊道。

三区

城乡发展服务区
农业生产区
农林发展区



二、国土空间格局

The pattern of land and space

2、三条控制线

基本农田

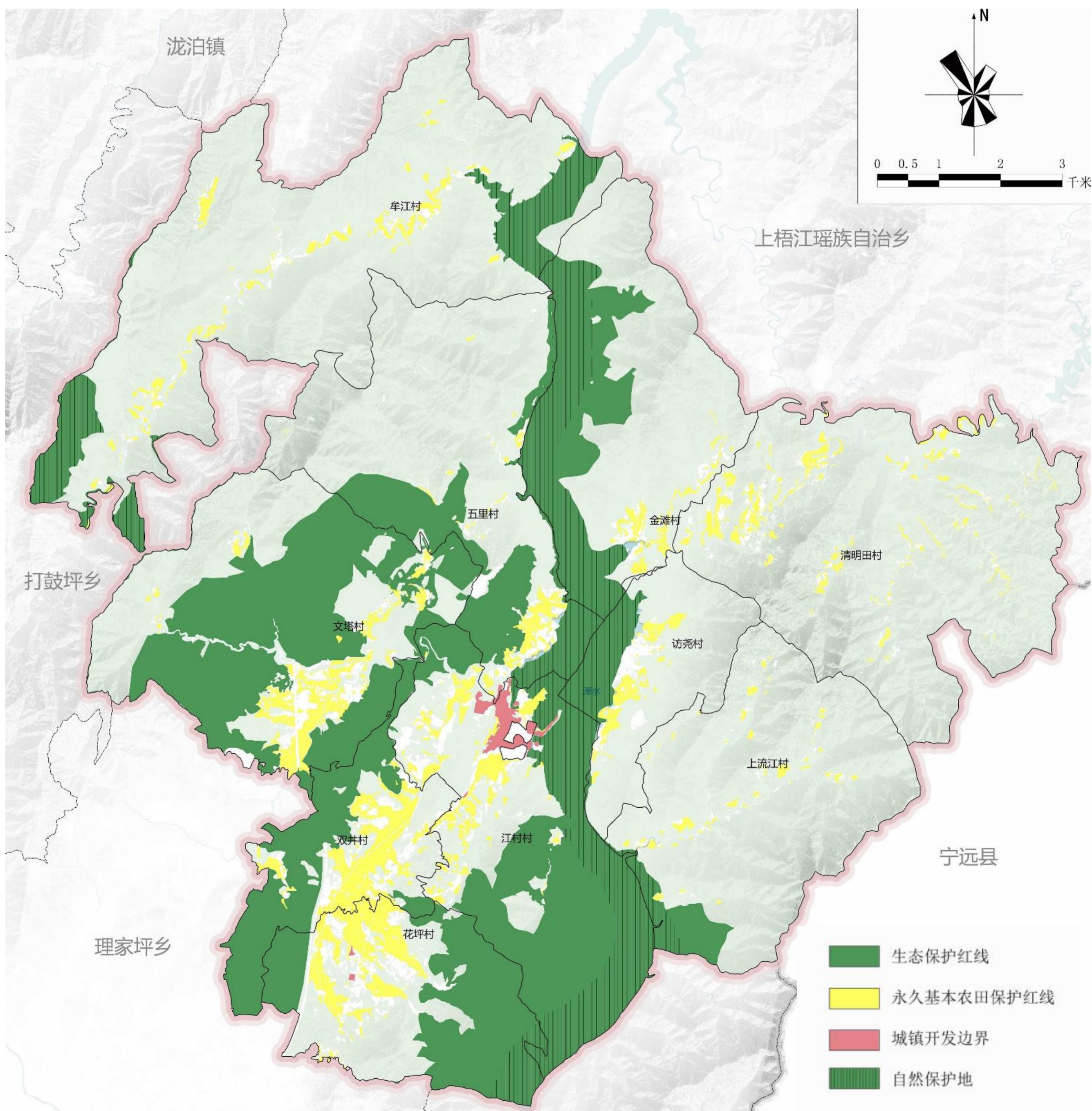
规划至2035年，江村镇永久基本农田保护面积10997.18 亩。

生态保护红线

规划至2035年，江村镇生态保护红线范围面积为4422.55 公顷，其中自然保护地面积为1511.13 公顷。

城镇开发边界

规划至2035年，江村镇城镇开发边界面积为45.36 公顷。



二、国土空间格局

The pattern of land and space

3、合理划定规划分区

生态保护区：禁止建设区域，生态保护红线范围，划定面积4422.55公顷

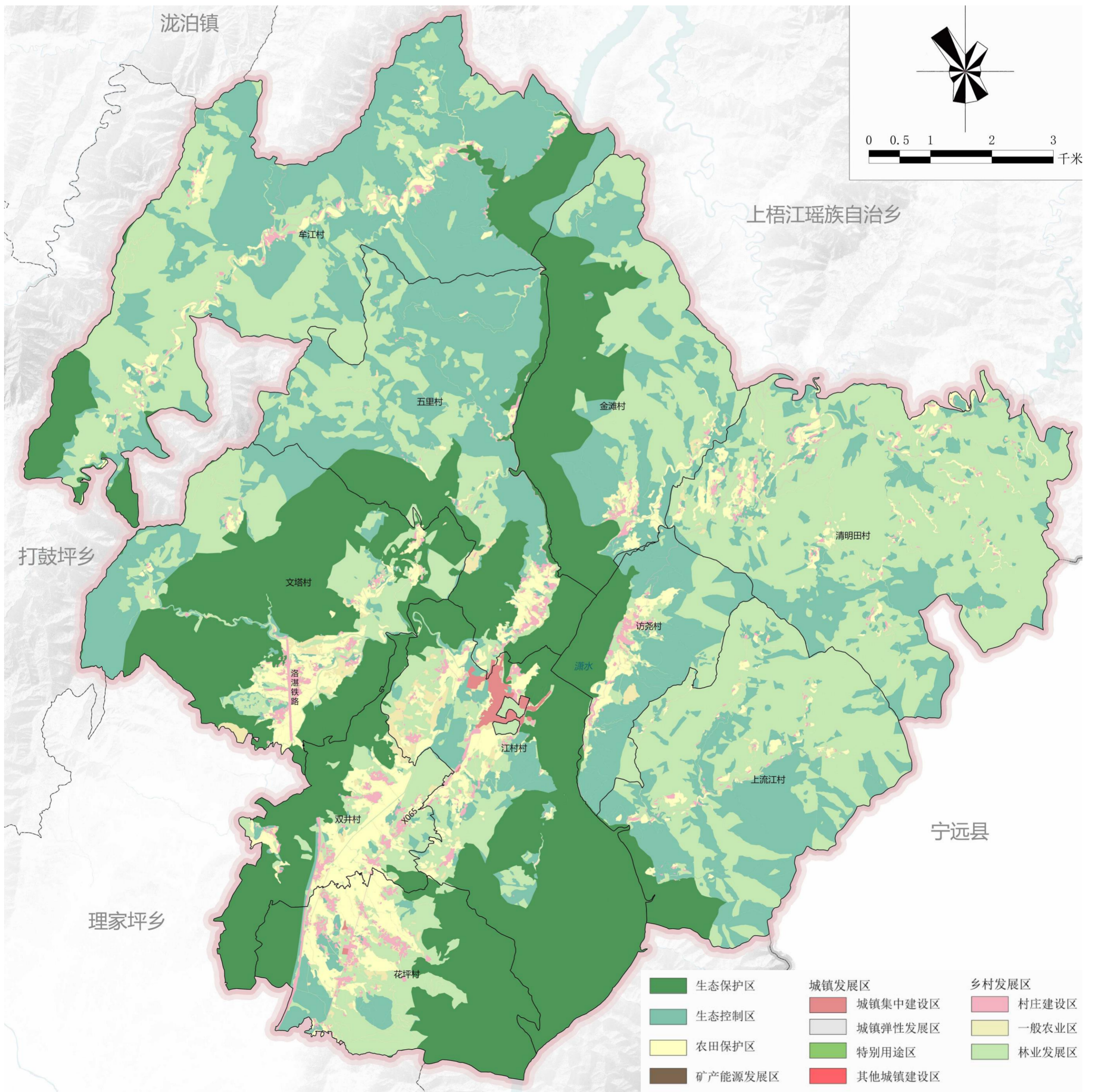
生态控制区：限制建设区域，划定面积4595.41公顷

农田保护区：禁止建设区域，永久基本农田保护范围，划定面积818.35公顷

城镇发展区：城镇集中建设区域，划定面积45.36公顷

乡村发展区：其中村庄建设区354.03公顷，为村庄建设区域；一般农业区420.20公顷，为以农业生产发展为主的区域；林业发展区5467.80公顷，为以林业生产为主的区域。

矿产能源发展区：以矿产能源生产为主的区域，划定面积0.51公顷



三、国土空间保护

Protection of land and space

1、生态环境保护

自然保护地

饮用水源保护区

河流水库

公益林

天然林



自然保护地

境内有2处自然保护地，1处为湖南双牌日月湖国家湿地公园，面积1344.81公顷，1处为打鼓坪省级森林公园，面积166.32公顷。其空间管制规则按照自然保护地一般控制区执行。



集中饮用水源保护区

境内有1处县级饮用水源保护区，为双牌县单江水库饮用水水源保护区，级别为二级饮用水源保护区，境内保护区面积为0.59公顷，为地表水水源，位于牟江村北部与泷泊镇交界处。

在保护区范围内，严格禁止一切污染水源保护区的行为。



河流水库

江村境内重要水域河流主要为潇水及其支流，潇水长度约为20公里，河湖划界管理范围878.33公顷；境内拥有5座小（II）型水库。

保护范围内禁止建设可能影响保护目标实现的建设项目。



公益林

江村境内公益林面积4582.02公顷，其中国家公益林3109.46公顷，省级公益林1472.56公顷。

管控规则按照国家、省公益林管理办法执行。



天然林

江村境内天然林5291.38公顷。

将纳入生态红线、公益林以及为现状地类为乔木林地的天然林划为保护重点区域。保护重点区域的天然林，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。



三、国土空间保护

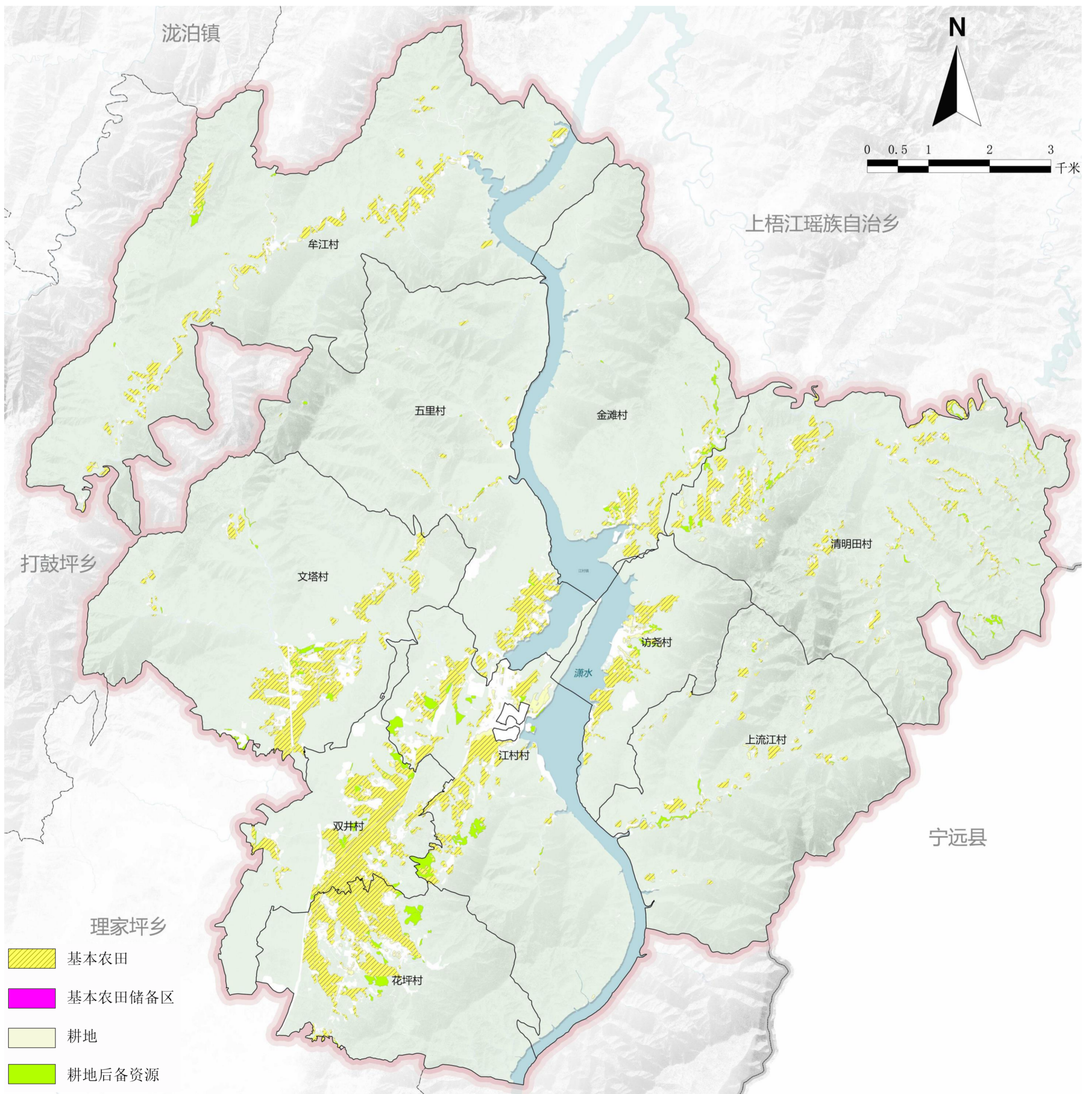
Protection of land and space

2、耕地资源保护

耕地保护目标

耕地保护目标：规划至2035年，江村镇全镇耕地保有量面积不低于11628.12 亩。

耕地后备资源：规划至2035年，江村镇耕地后备资源面积为1226.85亩。



三、国土空间保护

Protection of land and space

3、历史文化资源保护

文物保护单位

境内有2处文物保护单位和2处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物。文保单位划定核心保护范围和建设控制地带，严格按照文物的保护等级、保护范围进行保护。

历史文化名村与传统村落

对镇域范围的1处省级历史文化名村、国家级传统村落访尧村进行保护，具体保护条例办法依据《历史文化名称名镇名村保护条例》执行。加强对访尧历史文化名村的保护，进行整体保护，保持其传统格局、历史风貌和空间尺度，不得改变与其相互依存的自然景观和环境，改善其基础设施、公共服务设施和居住环境。

非物质物化遗产

境内非物质文化遗产有江村剁椒鱼、“和”文化之源、“象”文化之源，其中江村剁椒鱼为市级非物质遗产保护名录。

推进江村非物质文化遗产的保护和传承，保留并发扬现有风俗习惯、民间信仰、民间知识等，实施品牌化建设并积极做好申报工作。

江村镇历史文化资源一览表

序号	名称	类别	级别	所在行政区	备注
1	访尧村古建筑群	文物保护单位	省级	访尧村	
2	文塔	文物保护单位	市级	文塔村	
3	访尧村	历史文化名村	省级	访尧村	
4	访尧村	传统村落	国家级	访尧村	
5	江村剁椒鱼	非物质文化遗产	市级	江村镇	
6	象王庙遗址	尚未核定公布为文物保护的不可移动文物	——	访尧村	
7	访尧古井	尚未核定公布为文物保护的不可移动文物	——	访尧村	

四、国土空间开发

Land and space development

1、镇村体系

合理构建镇区、中心村、一般村三级镇村体系

镇区

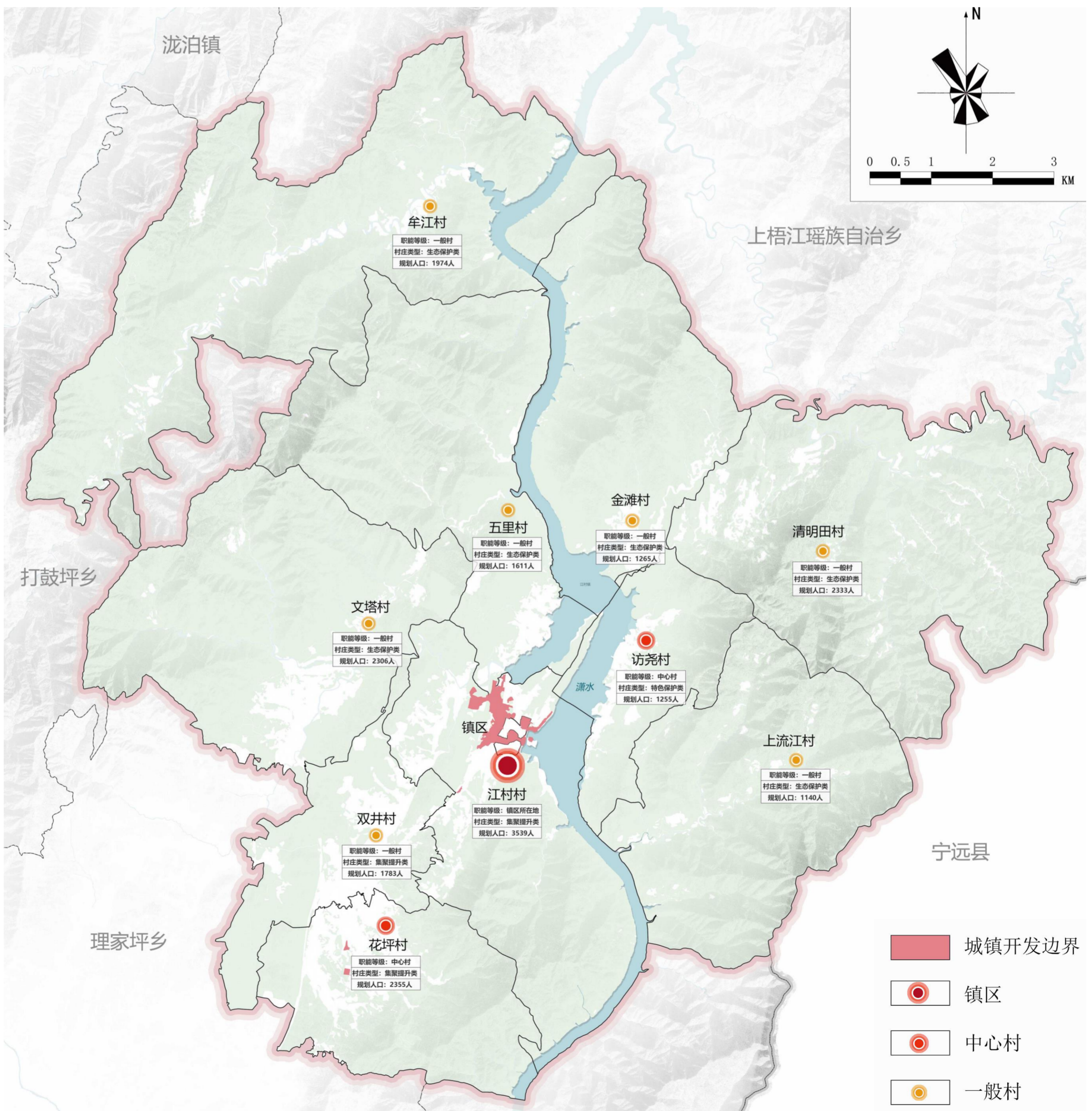
江村村是镇区所在地，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

中心村

花坪村、访尧村2个村为中心村。中心村为周边村庄提供教育、商贸服务、物流运输等公共配套服务

一般村

双井村、五里村、清明田村、上流江村、文塔村、牟江村、金滩村7个一般村，是辖区内村民生活聚集和活动的区域，满足村民日常生活需求。



四、国土空间开发

Land and space development

2、建设用地布局

城镇用地



规划至2035年，江村镇城镇用地规模为44.39公顷，占国土总面积的0.28%。主要为镇区建设。

村庄用地



规划至2035年，江村镇村庄用地规模为393.65公顷，占国土总面积的2.44%。其中乡镇可对部分指标统筹使用，留白指标的申请使用应满足一定使用规则。

村庄用地主要包括农村住宅用地、村庄公共管理与公共服务设施用地和村庄基础设施用地等。

区域基础设施用地



规划至2035年，江村镇区域交通设施用地规模为52.56公顷，占国土总面积的0.33%。

区域基础设施用地主要包括铁路用地、水工建筑用地、公路用地等。

其他建设用地



规划至2035年，江村镇其他建设用地规模为1.40公顷，占国土面积的0.01%。

其他建设用地主要包括采矿用地、特殊用地等。

四、国土空间开发

Land and space development

3、产业发展

➤ 产业定位

双牌县以精品农业和精品旅游为主的精品产业示范区

➤ 产业空间布局

规划构建“四区多点”产业空间布局

四区：产业配套区、精品农产品生产区、精品旅游度假区、林下经济发展区；
多点：访尧古建筑群、社江河漂流基地、水产养殖基地、剁椒鱼加工基地、金桔基地、生姜基地、文家小院、天堂岭茶叶基地、养殖基地、江村游客中心、江村旅居小镇。

产业配套区

主要为镇区及其周边，以镇区现有的交通、公共基础设施和其他配套设施为基础，不断完善各项配套服务设施，发展商贸服务、农产品加工等。

精品农产品生产区

涉及江村村、花坪村、双井村、文塔村、五里村、牟江村。该区依托现状种植和养殖基础，主要发展精品农业，改善农业生产环境和生产条件，提高产品质量，走精品化生产路线。并辅以农业为基础，发展农业休闲。

精品旅游度假区

涉及江村村、访尧村、金滩村、清明田村。依托省级历史文化名村访尧村、“象文化之源”、“和文化之源”、“有庠古国”、社江河等，发展精品旅游度假。修缮访尧古建筑群，复建象王庙，完善旅游设施，建设游客中心、江村旅居小镇和双牌南部漂流基地，以“度假体验”代替“游览观赏”，并结合当地风俗习惯以及民间传说，创造一批文化产品和文化节庆活动，增强游客体验感、参与感。

林下经济发展区

主要为上流江村。以林下种植、林下养殖、林木种植等林下经济产业、传统种养殖以及生态旅游等共同发展，发展绿色生态农业，减少农业生产对生态环境的污染破坏，注重生态环境的保护。

➤ 旅游发展规划

发展定位

结合“象文化之源”、“和文化之源”、历史文化名村访尧村、社江河漂流、潇水等自然生态景观和丰富的历史文化资源，积极完善旅游设施，借助文化传说等举办节日庆典活动，将江村建设成为双牌南部生态度假体验基地、历史风情体验基地。

空间布局

规划构建为“一线三区多点”旅游空间布局

一线：由县道065和县道038串联镇域内主要旅游资源的一条精品旅游线路。

三区：以文家小院周边区域为主的农业休闲区、以访尧村和象王岛为主的历史文化旅游区、以清明田村为主的生态休闲度假区。

四、国土空间开发

Land and space development

4、综合交通

规划形成“两纵一横”的交通网络体系

两纵：县道X065、潇水航道

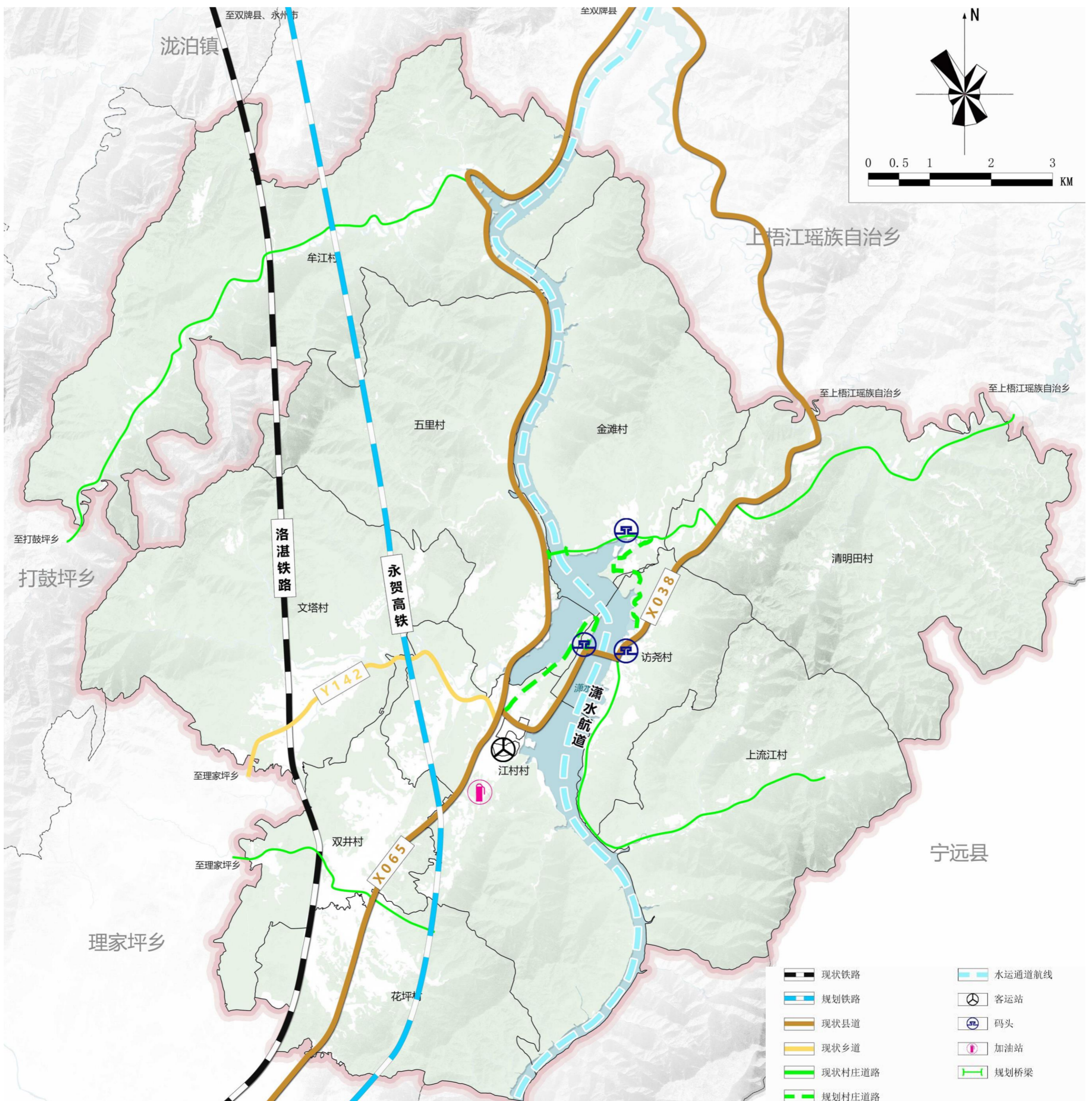
一横：县道X038—乡道Y142

道路交通规划

县道：规划对县道X065进行提质建设；
桥梁：规划在五里村—金滩村新增1处通车桥梁；
旅游道路：规划在象王岛新建1条环岛旅游道路，对已有路段进行提质改造，并规划新增游步道；规划对清明田村、访尧村村庄主路进行提质，建设旅游道路。

交通设施规划

客运站：对原有客运站进行提质改造；
码头：规划对现有码头进行提质改造；
加油站：规划在镇区以南新增1处加油站；
停车场：规划对象王岛停车场进行扩建；
旅游标识：在县道等主要道路和区域设置旅游标识。



四、国土空间开发

Land and space development

5、配套设施

公共服务设施



机关团体设施

规划对镇区法院进行改建，其余与现状保持一致。



教育设施

规划保留现状教育设施；规划对江村中学提质，建设省级中小学实践及研学地。



医疗设施

医疗设施构建镇级、村级两级医疗体系。
规划对镇卫生院提质，建设双牌医疗卫生次中心。



文体设施

规划构建镇区、村庄两级文体设施体系
镇区规划新增1处文化活动中心、2处活动广场。
村庄设置文化活动室、健身场地等。



社会福利设施

按镇级、镇区、村庄三级设置。
保留现状敬老院，镇区设置老年活动中心；村庄设置居家养老服务站或老年活动中心。



商业设施

按镇区、中心村两级设置。
镇区配置农贸市场、超市、银行网点等。
中心村完善小型农副产品市场、便利店等。

公用设施

给水设施

规划将江村水厂扩建至0.5万m³/d，镇区及周边临近村庄由江村水厂统一集中供水。
村庄采用分散供水，注重农村用水安全。

排水设施

镇区污水由污水管收集至污水处理厂。
村庄采用新建一体化污水处理设施或化粪池进行处理和回用。

电力电信设施

规划保留110KV变电站，落实1处风力发电场和源头瀑变电站至上梧江变电站35千伏线路。
镇区保留邮政支局，电信支局由960扩容1500门。

消防设施

规划镇区新增1处小型消防站。
集镇、镇政府、村委会等重点区域配备消防栓或灭火器。

燃气设施

现状范围无燃气设施。
规划至2035年，供燃方式与现状保持一致，由理家坪乡瓶装液化气站供应。

环卫设施

规划保留垃圾转运站，各村设置垃圾收集点。
镇区配备1至2名环卫工人、村庄配备1名环卫工人，定时清理镇区、村组公共场所，保障卫生环境。

五、国土综合整治修复

Comprehensive land renovation and restoration

1、国土综合整治

➤ 高标准农田建设

规划期末，江村镇实施高标准农田提质建设431.95公顷，涉及江村村、花坪村、文塔村、双井村4个村。

➤ 旱地改水田

规划期末，镇域旱改水面积2.22公顷（33.3亩），涉及访尧村、牟江村、花坪村3个村。

➤ 耕地质量提升

规划期末，实施耕地基础设施建设共计47.03公顷（705.45亩），涉及牟江村、花坪村、清明田村、双井村、文塔村5个村。

➤ 宜耕后备资源开发

规划期末，宜耕资源土地开发新增耕地指标0.7公顷（10.5亩），涉及江村村、花坪村、清明田村、金滩村、文塔村、双井村6个村。

2、生态保护修复



水土流失防治

涉及花坪村和双井村2个村。重点实施水土流失治理工程，完善水土保持补偿制度，抓好坡耕地和侵蚀沟综合整治，积极实施封育保护和自然修复工程，人工治理与自然修复有机结合。



污染土地治理

涉及潇水沿岸农业面源污染治理，重点建设潇水沿岸稻田农村面源污染治理设施。



湿地生态修复

江村村和访尧村2个村。加强日月湖湿地公园、潇水流域湿地建设，建立健全湿地保护制度，完善湿地保护网络体系，采取湿地植被恢复、人工湿地建设、有害生物防控及污染治理等措施修复受损湿地。



林地生态修复

涉及江村村、花坪村、访尧村等10个村。重点关注宜林区域、采伐地和疏林地的植被恢复，积极实施水土流失严重区域退耕还林，加强森林防火、病虫害防治和森林生态旅游的开发和管理；加强天然林、公益林的保护。



生态廊道建设

在潇水河沿线和洛湛铁路沿线建设省级生态廊道。建设范围为潇水河干流及其一级支流两岸水岸线至第一层山脊线或平原2千米之间的可建区域，洛湛铁路铁路两侧至第一层山脊线或平原区1千米范围内的重要区域。



六、镇政府驻地规划

Town government resident planning

尊重现状，合理调整镇区用地结构，配套设施按照“完善补充、提质扩容”

原则建设

➤ 用地结构调整

规划期内，镇区用地调整方向主要为适当调整居住用地，增加公共活动用地、基础设施用地。

➤ 配套设施

公共服务设施：规划期内，新增1处文化活动中心，对法院进行改建，对卫生院和中学进行提质建设，其余与现状保持一致。

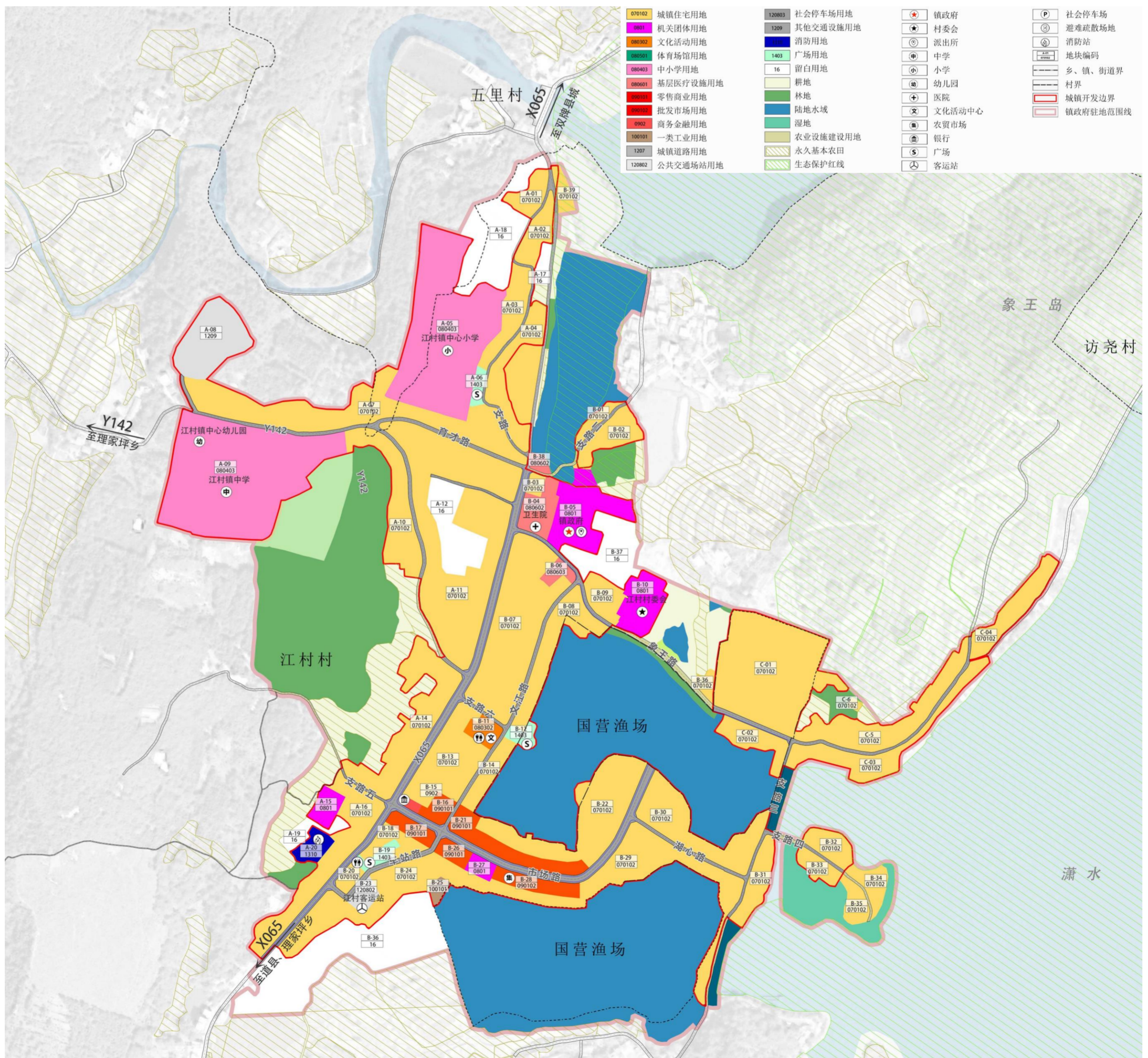
基础设施：电信支局扩容，其余与现状保持一致；对客运站进行提质建设；规划将原林业站改建为小型消防站。

➤ 绿地与开敞空间

至规划期末，规划在镇区新增2处广场。

➤ 留白用地

至规划期末，规划新增5处留白用地，面积为5.53公顷。



七、重点建设项目

Key construction project

充分衔接“十四五”国民经济发展规划、县级国土空间规划和落实乡镇发展需求，江村镇重点建设项目计划，主要涉及交通、水利、能源、旅游、产业、民生等方面。

交通	水利	能源	旅游	产业	民生
县道提质 潇水航道 新建桥梁	两岔江水库	牟江风电场 江村加油站	社江河漂流 游客中心 江村旅居小镇	养殖基地 农产品加工 文家小院提质	法院 消防站 卫生院提质

