

五里牌

双牌县五里牌镇国土空间规划

2021-2035

公示版

双牌县人民政府
二〇二四年四月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。我县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，细化落实省、市国土空间规划相关要求，结合双牌县五里牌镇国土空间资源现状、发展形势和任务，编制《双牌县五里牌镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划深入落实国家重大发展战略、生态文明建设和高质量发展要求，以湖南省“一带一部”和“三高四新”战略为导向，深化落实省、市级国土空间规划总体安排，围绕建设社会主义现代化新双牌战略目标，全面构建集约高效的生产空间、美丽宜居的生活空间和山清水秀的生态空间，建立安全、和谐、可持续发展的国土空间格局。本规划是五里牌镇实现第二个百年奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是详细规划的依据、相关专项规划的基础。凡在规划范围内的下位国土空间规划、专项规划、详细规划以及进行的各类建设活动，依据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》的规定，均应遵循本规划。

目 录

Contents

01 规划总则

- 指导思想
- 规划期限
- 规划范围
- 规划面积

02 战略引领

- 发展战略
- 发展定位
- 发展目标

03 国土空间格局

- 构建总体新格局
- 落实三条控制性
- 合理划定规划分区

04 国土空间保护

- 耕地资源保护
- 生态环境保护
- 历史文化遗产保护

05 国土空间开发

- 镇村体系
- 产业发展布局
- 综合交通规划
- 镇村基础设施配套
- 公共服务设施配套
- 地质灾害防治系统规划
- 村庄规划指引

06 国土空间整治修复

- 农用地整理
- 建设用地整理
- 生态保护修复

07 镇政府驻地规划

- 规划用地结构与布局
- 底线管控
- 道路交通规划

08 乡镇风貌设计

- 中心镇区风貌设计
- 乡村风貌设计指引

09 规划实施保障

02

战略引领

2.1 发展战略 >>

固基础，引产业；保耕地，护生态
扬文化，促文旅；美乡村，惠民生

2.2 发展定位 >>

高优农业示范中心
生态宜居引领中心
商贸物流集聚中心

2.3 发展目标 >>

社会发展目标

到2035年，在经济快速发展的同时，教育、医疗卫生、就业与社会保障、社会公平和安全等方面取得同步协调的发展，构建和谐的社会结构。巩固九年义务教育；公共卫生服务覆盖率达到100%，增加医疗床位；社会安全突发事件应急机制稳定高效，安全生产事故发生率低于全国平均水平。

产业发展目标

五里牌镇定位为现代农业型，规划将五里牌镇建设为双牌县重要的粮食生产和转运基地。发挥五里牌镇森林优势，发展林下产业，助推现有竹木加工企业。利用原生态的田园和山林风貌，结合中国养老养生文化理念，推进五里牌森林康养小镇建设。

环境发展目标

确保生态盈余正增长，保障区域生态安全，实现生态可持续发展。环境噪声达标区覆盖率达到100%，水环境功能区水质达标率达到100%，空气环境质量达到国家二级标准。提高资源利用率，结合潇水河、向阳河的自然径流和自然生态驳岸及高效农业观光区建设，加强生态保护和环境建设。

城镇发展目标

规划到2035年，基本实现城乡一体化，力争将五里牌镇建设成一个规模适当、结构合理、功能齐备、环境优美、生活便利、经济发达的现代化小城镇。

耕地与永久基本农田保护目标

落实最严格的耕地保护制度，严格限制耕地占用。规划至2035年，五里牌镇耕地保护目标不少于820.20公顷，永久基本农田保护面积不少于721.94公顷。

03

国土空间格局

3.3 合理划定规划分区 >>

本次规划将五里牌镇全域土地划分为：生态保护区、生态控制区、农田保护区，城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等6个规划区。

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，主要指陆域生态保护红线集中划定的区域。生态保护区面积为**771.72公顷**。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和自然区域。生态控制面积为**1569.12公顷**。

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。农田保护区面积为**721.94公顷**，8个村庄均有涉及。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。城镇发展区面积为**37.08公顷**。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。乡村发展区面积为**4914.27公顷**。

矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。矿产能源发展区面积为**13.65公顷**，分布在潇水湾村和全家洲村。

04

国土空间保护

4.1 耕地资源保护 >>

按照维护国家粮食安全、经济安全、生态安全和社会稳定的要求，严格保护耕地，加强永久基本农田建设，推进土地综合整治，提高耕地的综合生产能力。

落实耕地保有量

规划至2035年五里牌镇耕地保有量不低于**820.20**公顷，其中五里牌村耕地保有量不低于**131.61**公顷、全家洲村耕地保有量不低于**109.80**公顷、红福田村耕地保有量不低于**95.81**公顷、塘基上（青山里）村耕地保有量不低于**151.71**公顷、瀟水湾村耕地保有量不低于**187.02**公顷、柏梧塘村耕地保有量不低于**74.18**公顷、大叶江村耕地保有量不低于**31.99**公顷、盘大岭村耕地保有量不低于**38.09**公顷。

加强永久基本农田保护

科学划定永久基本农田。严格按照“先农田，再生态，后城镇”的顺序，统筹发展和安全，依据总体稳定、局部微调、应保尽保、量质并重的要求，合理确定永久基本农田布局。规划至2035年，**全镇永久基本农田不少于721.94公顷**，其中五里牌村**122.67**公顷、全家洲村**103.20**公顷、红福田村**91.64**公顷、塘基上（青山里）村**149.65**公顷、瀟水湾村**153.31**公顷、柏梧塘村**38.58**公顷、大叶江村**29.48**公顷、盘大岭村**33.41**公顷。将永久基本农田逐图斑落实到地块，纳入国家永久基本农田数据库严格管理。

推进全域土地综合整治

以土地整理复垦开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，整村开展“田水路林草”综合整治。对耕地、宅基地和集体建设用地进行整理复垦，在新增耕地的同时，做到田成方、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排，建成集高效农业、节水农业、循环农业和集约化农业为一体的高标准农田，为规模化经营和发展现代农业创造条件。

04

国土空间保护

4.2 生态环境保护 >>

五里牌镇生态公益林面积**1213.47公顷**，主要分布在镇域中部、北部和东部，其中国家公益林面积为**822.09公顷**，省级公益林面积为**391.38公顷**；天然林面积**1403.35公顷**，主要分布在镇域南部，以大叶江村和盘大岭村分布较多，面积分别为**548.71公顷**和**754.68公顷**。



提升生态系统 汇碳功能

夯实林地碳汇基础；
提升湿地固碳能力；
拓展农业碳汇功能。



防治工业 污染

重点对全家洲村的2处采沙厂造成的地面塌陷、景观破坏和环境污染严重的区域进行治理和修复。



加强流域 治理

对流经镇域南北的向阳河衬砌护坡，系统整治江河流域，打造一条优美的河岸风景线。



土地污染 治理

因地制宜修复治理污染耕地，对中轻微耕地污染区在防治污染基础上，调整种植结构，实施土壤污染治理与修复。

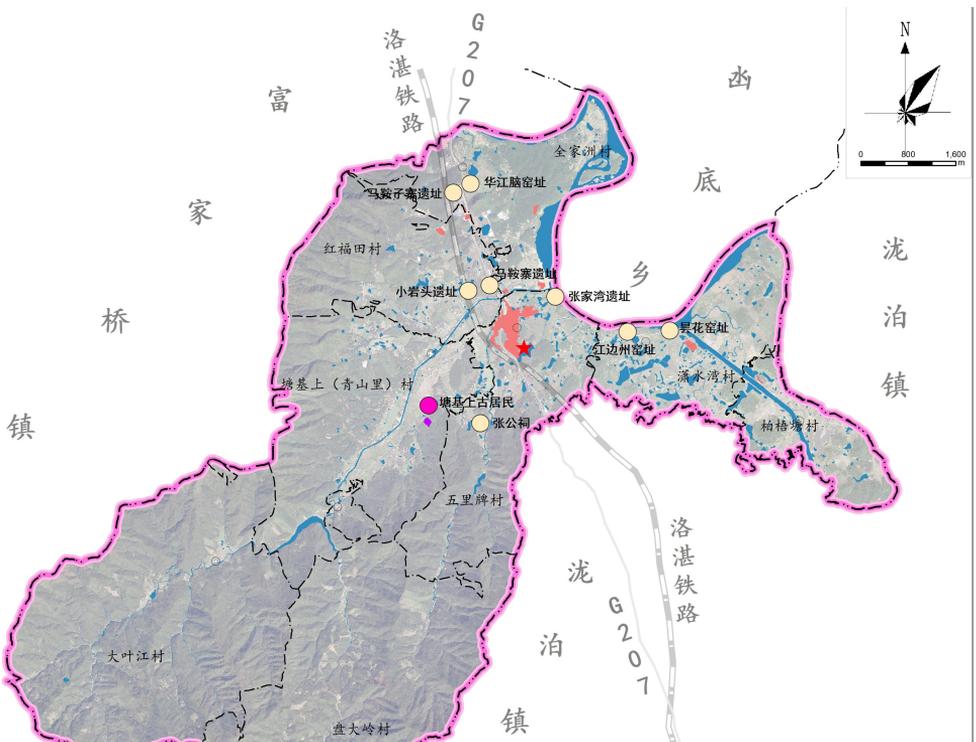
04

国土空间保护

4.3 历史文化遗产保护 >>

历史文化保护目标

以保护五里牌镇历史文化遗产为核心，传承历史文化底蕴，弘扬历史文化价值，把五里牌镇建设成为历史文化底蕴深厚的绿色生态城镇。



文物保护单位、历史文化名村、传统村落一览表						
序号	名称	保护范围	类别	级别	所在位置	建设控制地带
1	塘基上古居民	自然遗址。东、西至山脚20米，南北以村域公路基为界	窑洞址	市级	塘基上村二组	东西至山脚为界，南北以村域公路基为界
2	小岩头遗址	遗址全部全部范围	窑洞址	尚未核定为保护单位	红福田村七组	自然保护范围5米处
3	马鞍窑遗址	遗址全部全部范围	窑洞址	尚未核定为保护单位	红福田村一组	四向各至保护范围外5米处
4	华江脑窑址	遗址全部全部范围	窑洞址	尚未核定为保护单位	全家村村二组	自然保护范围5米处
5	马鞍子窑址	遗址全部全部范围	窑洞址	尚未核定为保护单位	棠基上村二组	四向各至保护范围外5米处
6	张家湾遗址	遗址全部全部范围	窑洞址	尚未核定为保护单位	五里牌村五组	自然保护范围5米处
7	张公祠	自然遗址。东、西、南至自然住宅外墙，南以村域公路基为界	古建筑	尚未核定为保护单位	五里牌村十四组	东、西、南至自然住宅外墙，南以村域公路基为界
8	江边州窑址	自然遗址全部、窑洞址全部全部范围	窑洞址	尚未核定为保护单位	棠水湾村	四向各至保护范围外5米处
9	棠花窑址	自然遗址全部、窑洞址全部全部范围	窑洞址	尚未核定为保护单位	棠水湾村	四向各至保护范围外5米处
10	塘基上村		传统村落	国家级		

05

国土空间开发

5.1 镇村体系 >>

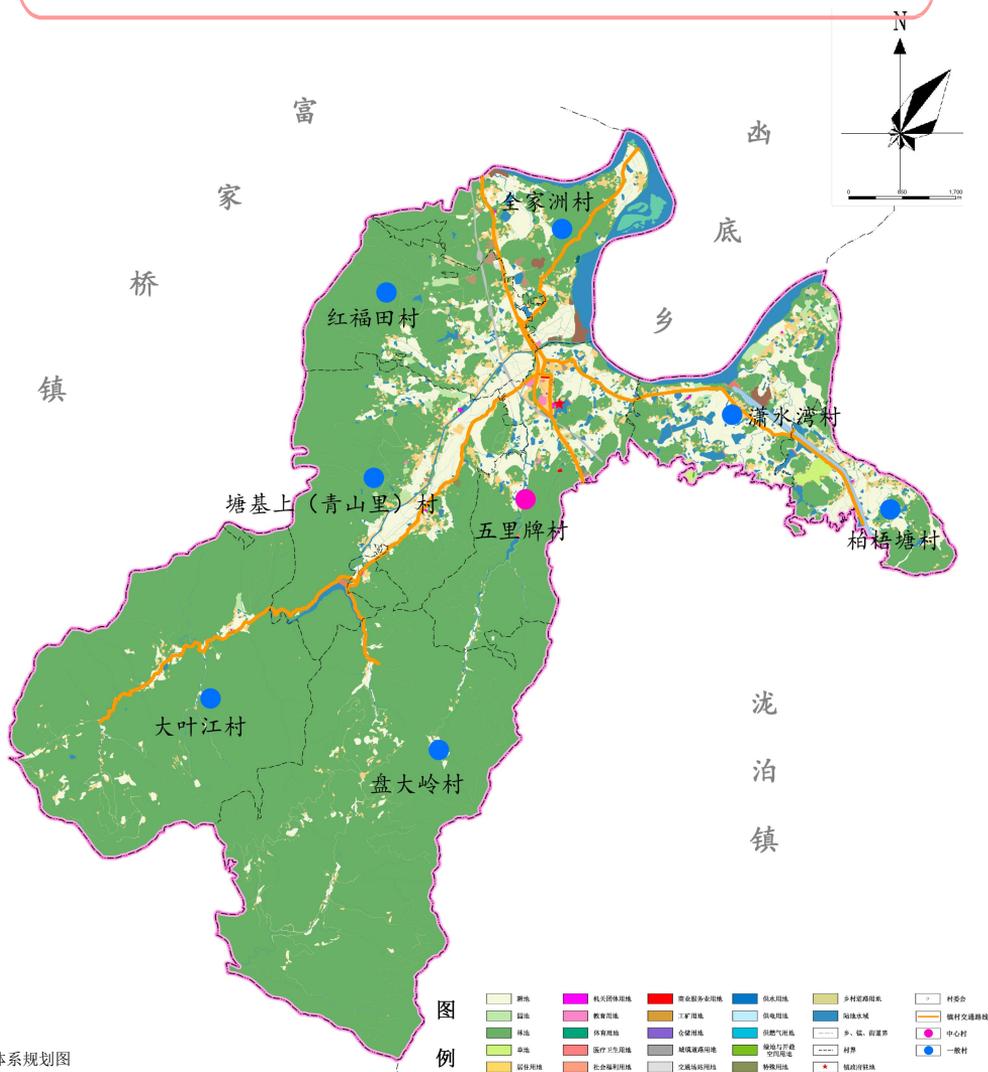
镇村体系空间结构

规划以“宜聚尽聚，聚散相宜”为根本出发点，至规划期末，镇域村镇形成“一心、两轴、多点”的总体形态结构。

一心：在五里牌镇镇区形成综合服务中心；

两轴：依托G207国道和X034/036县道形成的主要经济发展轴；

多点：沿镇域各级道路，形成“藤上结瓜”式的村庄分布点。



镇村体系规划图

05

国土空间开发

5.2 产业发展布局 >>

规划对五里牌镇的产业发展方向主要引导有三个方向，一是发展好农业；二是工业发展；三是旅游业，形成集体闲农业、生态河流、历史文化景观为一体的特色生态风貌小镇。

农业发展

- 以种植业和养殖业为主，农产品主产区划分以镇域中部集中连片的耕地和全家洲村为主，抓好粮食基地建设。同时，大力发展山区特色水果规模化种植，推进优质柑桔基地建设。大力发展规模养殖和健康养殖，抓好森林土鸡、牛羊及特色养殖项目，大力发展标准化规模养殖，提高养殖生产能力。

工业发展

- 以笋材和竹木加工业为主，规划划定大叶江村、盘大岭村全域和红福田村、全家洲村、塘基上（青山里）村、五里牌村部分林地区域为林下生态经济发展区，依托天然的林业资源，在保护生态的前提下，发展林下产业，助推现有竹加工企业。

旅游发展

- 规划一条“从东往南”的旅游路线，以东部靠近县城的潇水湾村和柏梧塘村“森林康养旅游”为起始点，进行休闲农业、医疗服务、休闲娱乐、养生度假等多功能开发；中部对塘基上（青山里）村“胡家大院”古村落进行保护修缮，结合生态农业进行乡村历史文化旅游开发；南部发展大叶江村和盘大岭村的冷水鱼垂钓农家乐，打造集垂钓休闲、娱乐餐饮、生态保护于一体的综合性生态型旅游休闲中心。



05

国土空间开发

5.3综合交通规划 >>

主干道

镇区对外交通主要通过国道207加以解决，规划对现状**G207国道**进行局部提质改造，提高交通运输通行能力。规划南北向的**零道高速**，缓解国道207的交通压力，通过新修高速增强五里牌镇到双牌县和永州市之间的联系，提高陆路交通通行和运输能力。规划南北向的**永清广高铁**和**永贺高铁**，对现状**洛湛铁路**进行电气化改造。

次干道

五里牌镇次干道为辖区内县乡道路，包括**县道X034**（塘基上（青山里）村至红福田村连接线）、**县道X036**（全家洲村至红福田村连接线）、**五里牌大道**、**桂花路**和**向阳街**，为推进城乡一体化的交通网络体系建设，次干道按照三级公路规划，双向两车道，道路宽度10米，停车视距20m，行车速度40km/h。

内部交通道路

五里牌镇内部交通道路主要为村庄联系道路，规划道路宽度4—6米，以硬化、拓宽为主，满足“村村通”“组组通”要求。

交叉口控制

乡镇主干路、次干路和支路间的交叉口均为平面交叉，在规划道路中根据道路等级和功能预留红线拓宽空间，以利于交叉口渠化组织的要求。

主干道、次干道和内部交通道路主线应满足最低消防通行要求，交叉转弯半径不低于9米设计。



05

国土空间开发

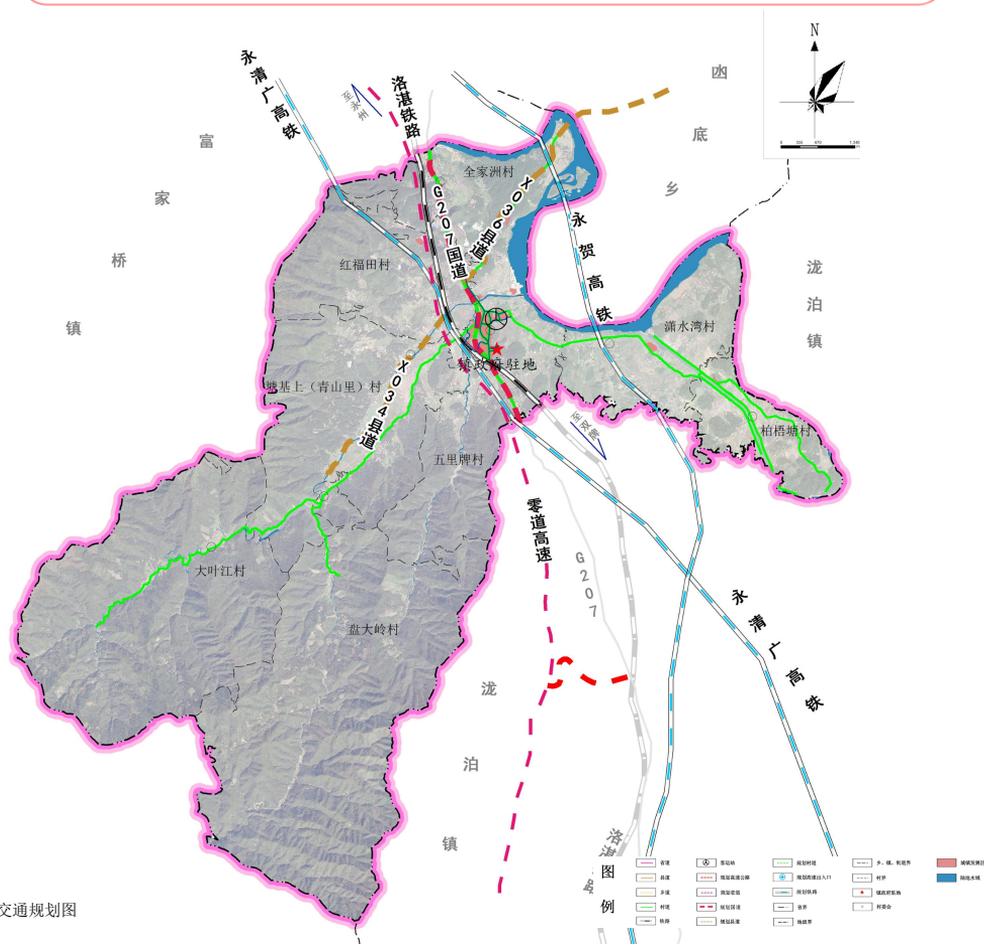
5.3 综合交通规划 >>

桥梁、港口、码头

以现状县道X036作为交通连线，规划县道X036全家洲村至茶林镇新建**过河大桥**，加强五里牌镇与河对岸乡镇的陆路联系；逐渐建设**双牌港**，服务于双牌工农业发展，同时为未来湘桂运河建设提供基础条件；扩改现有位于五里牌镇潇水旁共**4处码头**，规划通航水域的**疏浚工程**，提高水上交通运输能力。

交通基础设施

从全域的角度共规划社会公共停车场7处，分别为全家洲村1处、塘基上（青山里）村1处、潇水湾村2处、柏梧塘村1处、五里牌村1处以及盘大岭村1处。



05

国土空间开发

5.4镇村基础设施配套 >>

给水工程规划

扩大现有水厂规模和自来水管网敷设范围，远期水厂规模为0.7万m³/d，完善镇村统一供水系统，加快实现镇域供水一体化；加强水资源保护，节约用水，提高水资源利用率；提高供水安全可靠，确保供水安全。到规划期末，镇域给水普及率达到100%。规划在五里牌村新建一处集镇供水水厂。

排水工程规划

五里牌镇域内离镇区较近的村庄新建污水泵站，规划在全家洲村新建一处污水处理厂，较远的村庄规划自行设污水处理设施处理污水达标后排放。规划至2035年，污水处理率达100%。

电力工程规划

规划对现有变压器适时改造和增容，现状建成区的10kv高压线，应逐步改造为架空绝缘线和地下电缆，采用排管敷设方式，以提高供电可靠性。

通信工程规划

为满足五里牌镇镇域范围内的无线通信覆盖的要求，对森林覆盖率较高、信号薄弱的偏远村庄新建电信基站。



05

国土空间开发

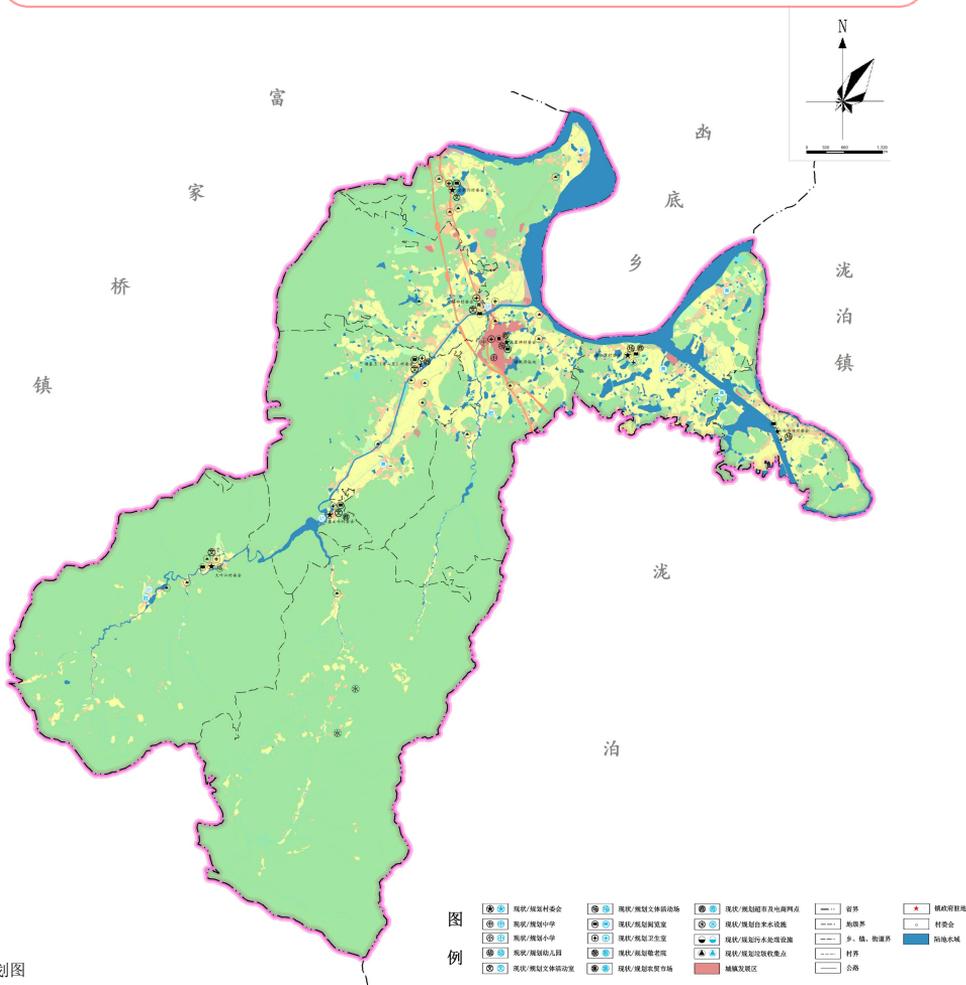
5.4镇村基础设施配套 >>

环卫设施规划

现状五里牌镇区内无独立公共厕所，近期规划在向阳街和桂花路交叉口的广场用地新建1处公共厕所，各村庄根据村庄内部需求适当新建厕所。

燃气工程规划

加快镇区燃气设施建设，提高燃气普及率，近期规划以瓶装液化气为主，逐步铺设天然气管道，力争到规划期末镇域管道天然气普及率达到100%。



05

国土空间开发

5.5 公共服务设施配套 >>

教育设施

- 保留现状五里牌中学，加大中学招生力度；保留现状五里牌小学，可根据未来情况对其翻新修建。保留现状五里牌镇幼儿园，自然村可根据村庄未来人口情况规划新建幼儿园。

医疗设施

- 至2035年，全镇卫生技术人员达到每千人15人，床位数千人指标为10张，同时考虑为周边乡镇服务的余地。镇区卫生院提高医疗服务水平，达到250—350床位。规划期末，村级卫生室医疗卫生药品、器械和医疗从业人员配备齐全，保障村内村民的医疗服务。

文体科技

- 规划在镇集中建设区桂花路和向阳街交叉处新建1处广场。中心村布置文化站、容纳图书阅览及其他文化活动，布置体育活动室。基层村设置体育健身点，结合居（村）委会开展文化活动。

社会福利

- 保留并扩建现状敬老院；规划在镇域内新建农村公益性公墓，建设用地总面积约15亩，规划选址在塘基上（青山里）村和红福田村；规划新建一处农村集中治丧场所约1000m²。

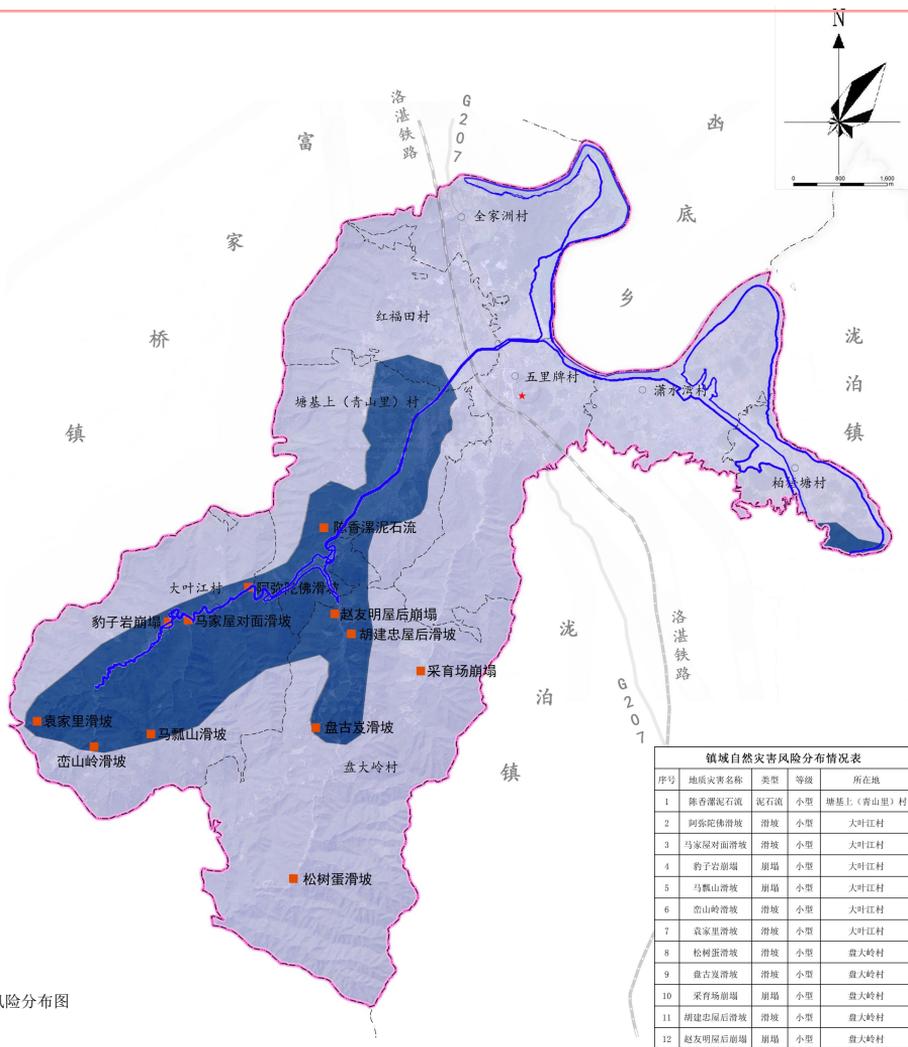


05

国土空间开发

5.6地质灾害防治系统规划 >>

规划对五里牌镇进行重点区1：5千地质灾害专项调查，对于地质灾害点的防治，措施主要有：群测群防、专业监测、应急排危除险、搬迁避让、工程治理和立警示牌六种，针对不同隐患点的灾情险性特征与发展阶段，采取相应的防治措施。



自然灾害风险分布图

- 图例
- 灾害风险点
 - 中风险区
 - ★ 镇政府驻地
 - - - 乡镇界线
 - 公路
 - 洪涝风险控制线
 - 低风险区
 - 村委会
 - - - 村界线
 - 铁路

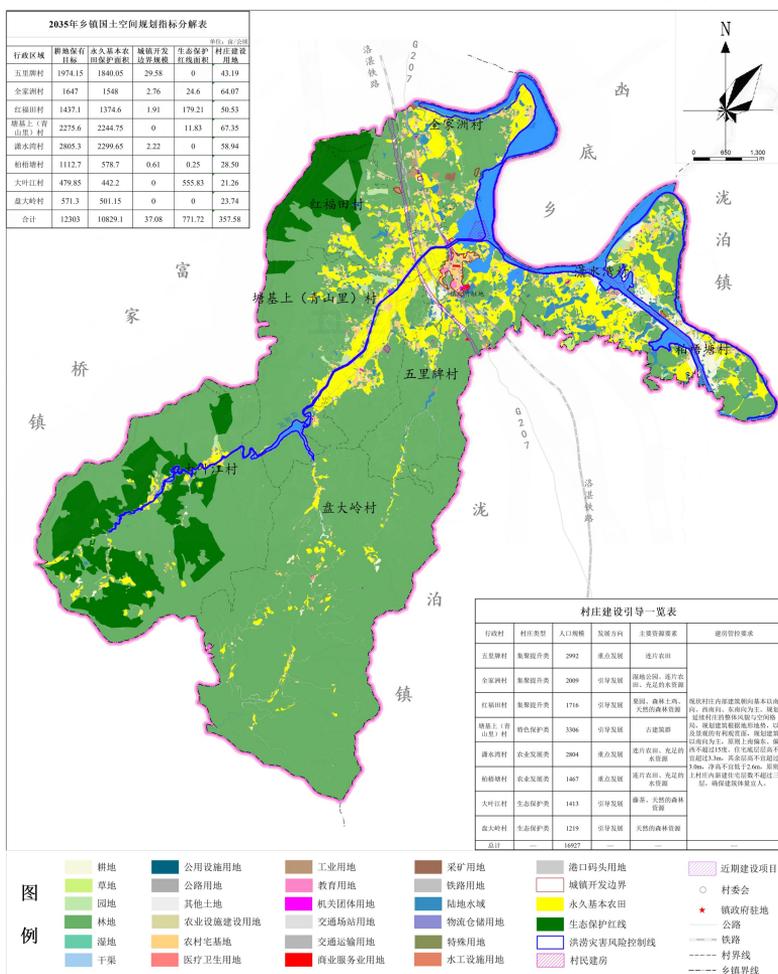
05

国土空间开发

5.7 村庄规划指引 >>

根据预测，至2035年，五里牌村人口为2992人、全家洲村人口为2009人、红福田村人口为1716人、塘基上（青山里）村人口为3306人、潇水湾村人口为2804人、柏梧塘村人口为1467人、大叶江村人口为1413人、盘大岭村人口为1219人，总计16927人。确定2035年村庄建设用地规模为273.59公顷，人均村庄建设用地面积161.64平方米。

村庄规划综合管控图



06

国土空间整治修复

6.1农用地整理>>

农用地整治工程包括土地开发整理、提质改造。规划至2035年推进高标准农田建设58.15公顷、宜耕后备资源开发63.33公顷、土地开发18.90公顷。

6.2建设用地整理>>

严格落实“一户一宅”的宅基地管理政策，提高宅基地利用效率，盘活村庄闲置、低效用地，通过激励农村存量建设用地和宅基地有偿退出机制，灵活运用城乡建设用地增减挂钩政策，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦。

6.3生态保护修复>>

制定湿地修复方案，保护全家洲村湿地公园生态系统，面积为18.56公顷，生物多样性进一步提升。

积极推进天然次生林的林相改造，以及低质低效林的改造和经营，区域内需进行林地保护和修复的重点区域为大叶江村和盘大岭村。

对矿山地质环境的恢复治理加强监督管理，面积为2.85公顷，规划进行矿山修复的区域为全家洲村和潇水湾村采矿用地区。

生态保护极重要区主要位于大叶江村、盘大岭村以及向阳河、潇水流域。发挥生物多样性在生态建设中的功能，促进城乡生物多样性的维护和连续。

规划生态廊道建设的区域为洛湛铁路沿线、向阳河和潇水河河流水系廊道。加强与铁路部门沟通配合，加快整治进度。要把铁路沿线环境综合整治作为改善城乡环境面貌的重要举措，把铁路沿线打造成“绿色生态长廊”

07

镇政府驻地规划

7.1 规划用地结构与布局 >>

用地规划布局

规划至2035年，五里牌镇乡镇政府驻地集中建设区建设用地面积为29.60公顷，城镇人口7323人。规划至2035年，用地情况如下：

居住用地

规划二类城镇住宅用地（R2）**19.86公顷**，占地总面积的**67.13%**。

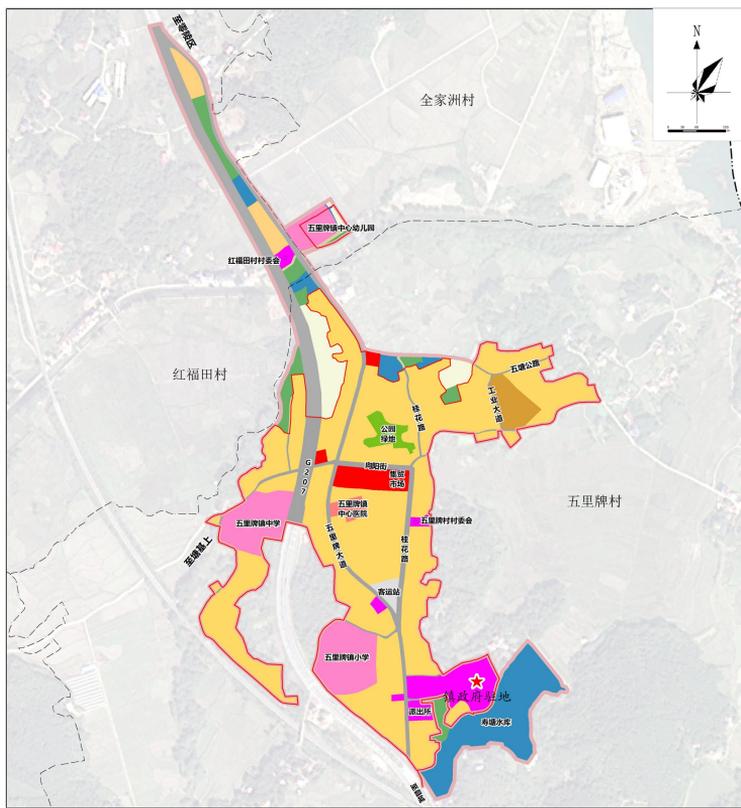
公共管理与 公共服务用地

规划机关团体用地（A1）**1.73公顷**，占地总面积的**5.85%**；中小学用地（A33）**3.08公顷**，占地总面积的**10.41%**；医院用地（A51）**0.28公顷**，占地总面积的**0.95%**。

商业服务业 用地

规划零售商业用地（B11）**0.14公顷**，占地总面积的**0.47%**；批发市场用地（B12）**0.69公顷**，占地总面积的**2.33%**。

镇政府驻地国土空间用地规划图



图例

耕地	机关团体用地	商业服务业用地	供水用地	乡村道路用地	村委会
园地	教育用地	工矿用地	供电用地	陆地水域	镇政府驻地
林地	体育用地	仓储用地	供气用地	多、镇、街道界	村界
草地	医疗卫生用地	城镇道路用地	绿地与开敞空间用地	村界	镇界
居住用地	社会福利用地	交通场站用地	特殊用地	镇界	镇界

07

镇政府驻地规划

7.1 规划用地结构与布局 >>

用地规划布局

规划至2035年，五里牌镇乡镇政府驻地集中建设区建设用地面积为29.60公顷，城镇人口7323人。规划至2035年，用地情况如下：

工矿用地

规划三类工业用地（M3）**0.71公顷**，占地总面积的2.40%。

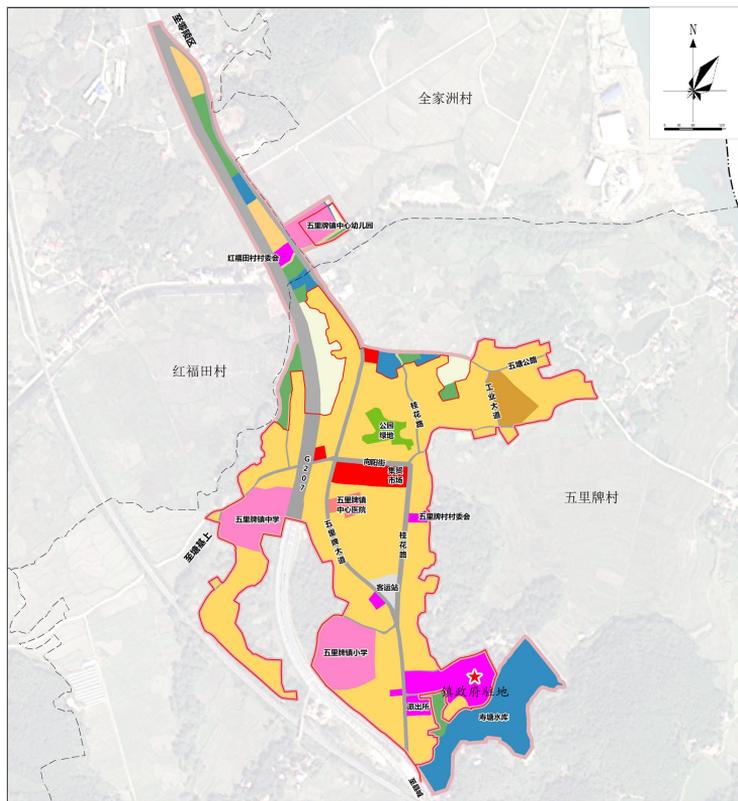
交通运输用地

规划城镇道路用地（S1）**2.43公顷**，占地总面积的8.21%；公共交通场站用地（S41）**0.22公顷**，占地总面积的0.74%。

绿地与开敞空间用地

规划广场用地（G3）**0.45公顷**，占地总面积的1.52%

镇政府驻地国土空间用地规划图



图例

耕地	机关团体用地	商业服务业用地	供水用地	乡村道路用地	村委会
园地	教育用地	工矿用地	供电用地	阳地水域	镇级界
林地	体育用地	仓储用地	供气用地	多、镇、街道界	村庄界
草地	医疗卫生用地	城镇道路用地	绿地与开敞空间用地	村界	镇政府驻地
居住用地	社会福利用地	交通场站用地	特殊用地	镇级开发边界	

07

镇政府驻地规划

7.2 底线管控 >>

绿线管控

绿线主要是指城市规划区范围内的公共绿地、防护绿地及生态绿地等建设控制地带，位于五里牌镇向阳街和桂花路交叉口处和寿塘水库前林地，面积为0.72公顷。

蓝线管控

蓝线主要是指规划区范围内主要河流、水库、湿地的集水汇水区，在蓝线内禁止进行下列活动：违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；擅自填埋、占用城市蓝线内水域；影响水系安全的爆破、采石、取土；擅自建设各类排污设施；其它对城市水系保护构成破坏的活动。

紫线管控

紫线主要是指城市规划区范围内的各级文物保护单位本身以及必要的建设控制地带。在城市紫线范围内禁止进行下列活动：损坏或者拆毁具有保护价值的建筑物、构筑物和其它设施。

黄线管控

黄线，是指对城市发展全局有影响的、城市规划中确定的、必须控制的城市基础设施用地的控制界线，包括变电站、污水处理厂、给水厂等。

07

镇政府驻地规划

7.3 道路交通规划 >>

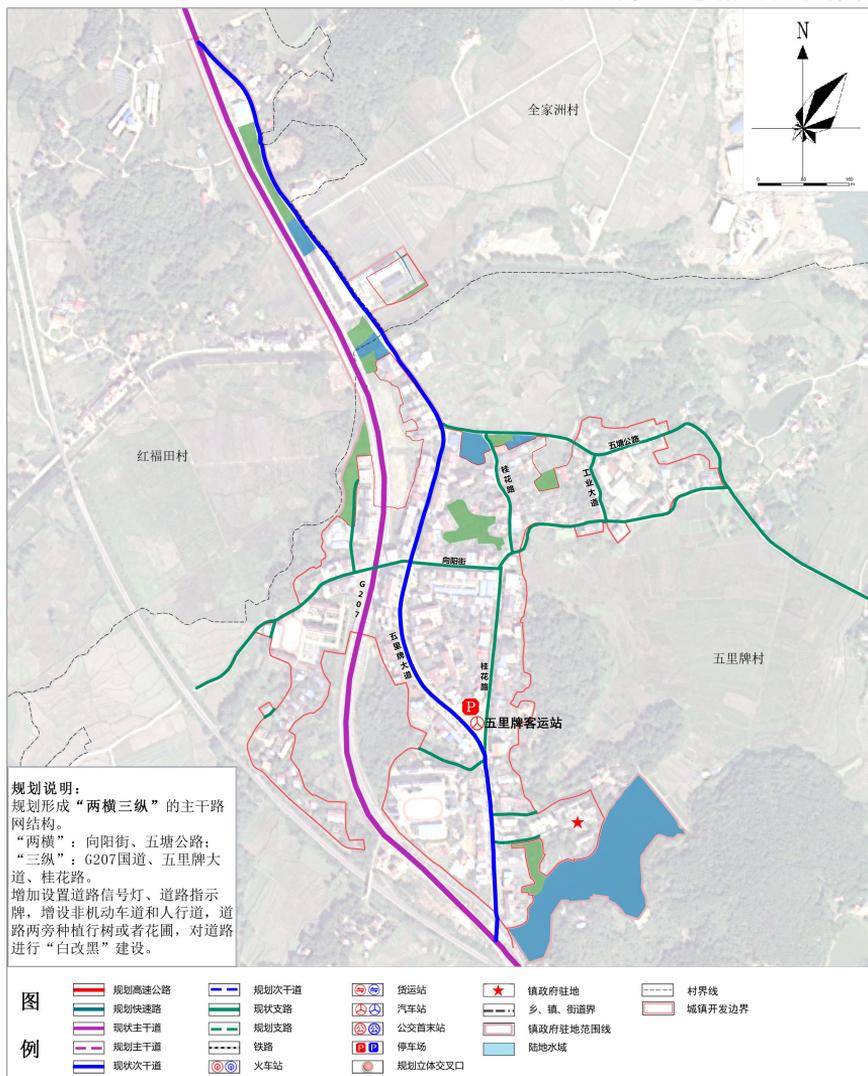
总体格局

“两横 三纵”

“两横”：向阳街、五塘公路；

“三纵”：G207国道、五里牌大道、桂花路。

镇政府驻地道路交通规划图



08

乡镇风貌设计

8.1 中心镇区风貌设计 >>

景观轴

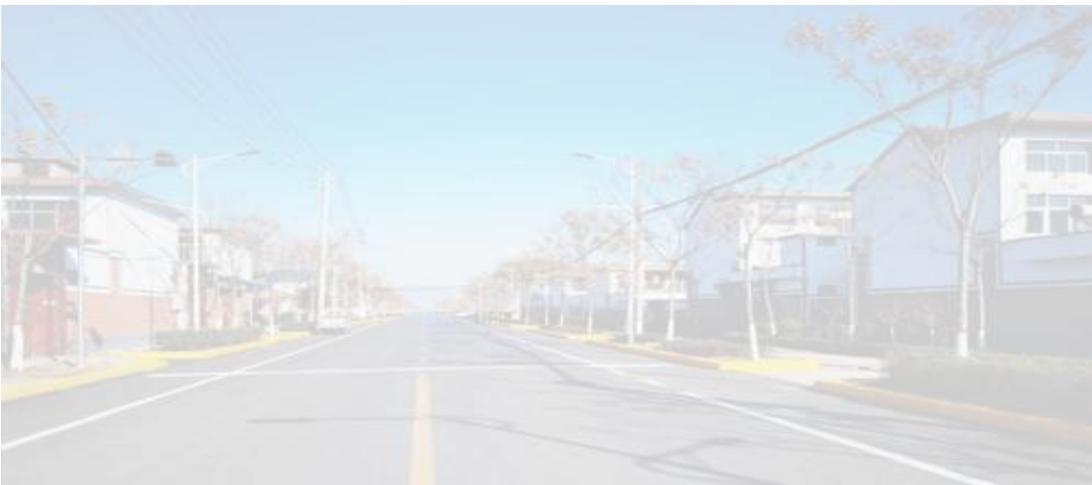
五里牌镇城镇发展景观轴主要由五里牌大道、向阳街组成。

景观节点

景观节点主要指沿主干路和其它主要道路形成的交汇点。

规划策略

- (1) G207为对外交通主干路，应以体量大、色彩亮、有个性的建筑物和间断状、高低有序的绿化带组成，满足瞬时视觉效应的欣赏。
- (2) 五里牌大道是城镇主干路，根据道路两侧的功能和环境，应注意建筑物的高度、绿化带的美化，形成沿街景观的连续性、丰富性和协调性。
- (3) 沿主干路打造成现代文化、现代商住和现代交通的景观特色。以建筑高度分区为依托的视线通廊，通廊两侧的建筑高度控制为小体量、低多层，形成优美的天际线。
- (4) 打造优美的城镇节点，重点打造行政中心地区，使其成为体现五里牌镇崭新形象的重要城镇节点，通过建筑群体、绿化广场、雕塑小品等要素的更新打造，改善城镇景观环境，共同塑造优美的城镇形象。



08

乡镇风貌设计

8.2 乡村风貌设计指引 >>

乡村空间格局引导

妥善保护乡村自然生态，保留乡村风貌，不随意砍树、填占水域（包括池塘），保持村庄与山水林田湖草有机融合、和谐共生的关系。五里牌镇山域面积较广，规划五里牌镇按坡度型进行风貌设计指引，巧妙利用自然基底变化布局村庄内部空间，因形就势组织农房、公共活动场地、街巷等各项建设。

农村住房

建筑形式严格遵守“两坡屋面、两层建筑为主”的建造模式，建议建筑形式协调和鼓励风貌统一。新建房屋在功能组合、布局形式上尊重和传承传统民居布局形式，并满足现代生活方式的要求。农房尺度要宜人，体量不宜贪大，农房占地面积、建筑面积遵循国家、省、市相关规定。

公共活动空间

面状公共空间应遵循“开敞通达、功能复合”原则，重点结合村委会进行建设，采用空间硬化和柔化相结合的方式，营造村落公共活动空间风貌。线性空间需注意高宽比例的舒适感，可以运用传统材料，“疏密有致、宽窄适宜”的原则。营造“尺度宜人、邻里舒适”的村庄公共空间。

道路交通

对主要道路进行白改黑；按20-50米的间距设施路灯，重要地段设置路牌、指示方向、限速等交通标识；清理杂乱的电力线路，在桥梁、沿河、急弯路段设置路牌及必要防护警告标志。镇区补植行道树，按六米间距种植本地常绿树种。

09

规划实施保障

组织 机制

由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

政策 支持

由县级人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

宣传 引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

监督 实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统、湖南省农村住房规划建设管理信息平台等，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。