

湖南省永州市双牌县“绿水青山就是金山  
银山”实践创新基地建设实施方案  
(2024-2028年)



双牌县人民政府

二〇二四年五月

# 目录

一、建设背景与意义 .....	1
(一) 建设背景 .....	1
(二) 建设意义 .....	3
二、区域概况 .....	6
(一) 区位概况 .....	6
(二) 自然状况 .....	8
(三) 资源状况 .....	12
(四) 生态环境状况 .....	17
(五) 社会经济状况 .....	19
三、“两山”实践探索成效与问题分析 .....	22
(一) “两山”实践探索进展与成效 .....	22
(二) 存在主要问题和挑战分析 .....	41
(三) “两山”转化典型案例 .....	43
四、总体思路 .....	69
(一) 指导思想 .....	69
(二) 基本原则 .....	69
(三) 总体目标 .....	70
(四) 建设指标 .....	71
五、重点任务 .....	74
(一) 加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山 .....	74
(二) 提高生态产品供给能力，保值增值自然资本 .....	76
(三) 推进绿色高质量发展，推动金山银山转化 .....	93
(四) 打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民 .....	108
(五) 深化生态环境领域改革，探索长效保障机制 .....	110
(六) 探索转化有效路径，形成特色转化模式 .....	115
六、工程项目 .....	118
七、保障措施 .....	124
(一) 加强组织领导 .....	124
(二) 落实资金保障 .....	124
(三) 强化科技支撑 .....	125
(四) 紧抓人才建设 .....	125
(五) 严格监督考核 .....	125
(六) 加强宣传教育 .....	126

# 一、建设背景与意义

## （一）建设背景

### 1.“两山”理念引领中国生态文明建设

2005年8月，时任浙江省委书记的习近平在浙江安吉县余村调研时，首次提出“绿水青山就是金山银山”的重要论述。2005年至2015年间，浙江干部群众把“两山论”作为重要的指导思想，护美绿水青山、做大金山银山，不断丰富发展经济和保护生态之间的辩证关系，在实践中将“绿水青山就是金山银山”化为现实。2015年4月，“绿水青山就是金山银山”思想被写入中共中央、国务院发布的《关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）。2017年10月，习近平同志在党的十九大报告中进一步强调“坚持人与自然和谐共生”，并提出“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策”，同时，党的十九大通过《中国共产党章程（修正案）》，把“增强绿水青山就是金山银山的意识”首次写入党章，成为党的重要执政理念之一，表明了这一思想得到了更广泛的认同和推广，并成为我国生态文明建设的重要指导思想之一。2021年10月，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会讲话中，习近平再次强调“绿水青山就是金山银山”，并提出良好生态环境既是自然财富，也是经济财富，关系经济社会发展潜力和后劲，这显示了“两山”思想在国际舞台上不断凸显的影响力和指导意义。2022年，党的二十大明确提出“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。2023年11月，中共中央、国务院印发《关于全民推进美丽中国建设的意见》，指出我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，进一步强调必须牢固树立和践行“两山”理念，以高品质生态环境支撑高质量发展。

党的十八大以来，“两山”思想经历了从萌芽到发展再到成熟的过程，逐渐成为了我国生态文明建设的重要指导思想之一和国际社会的广泛共识。为深入践行“两山”理念，生态环境部 2017 年启动了“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作。截至 2023 年，全国已有 7 批共 240 个地区获得了“两山”基地称号。“两山”实践创新基地创建作为响应“两山”思想实践探索 and 创新的举措之一，为中国生态文明建设新征程提供重要的实践案例，也为实现人类与自然和谐共生的现代化美丽中国目标提供科学指引。

## 2.湖南省深入践行“两山”理念

党的十八大以来，湖南全省上下深入践行绿水青山就是金山银山理念，将习近平总书记要求湖南“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，化为坚持生态优先、绿色发展的坚定决心和有力行动，美丽湖南建设迈出坚实步伐，推动习近平生态文明思想落地生根、开花结果。2013 年，习近平总书记来湖南考察时，要求把生态系统的一山一水、一草一木保护好。2018 年 4 月，总书记调研长江经济带发展战略，亲临岳阳察看非法砂石码头取缔及整治复绿、湿地修复情况，嘱咐湖南“守护好一江碧水”。2020 年 9 月，总书记来湘考察时，勉励湖南牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明建设上展现新作为。湖南省高度重视生态文明建设，将此作为推动区域高质量发展的重要手段。十八大以来，湖南省持续在生态保护立法、绿色发展规划、环境治理、生态修复、绿色产业扶持、生态补偿机制建立、环境教育推广和国际合作等方面开展了大量工作，并取得了显著成果。近年来，湖南省的林业产业蓬勃发展、生态环境质量持续改善、生态文明示范创建取得实效、绿色低碳生活成为新风尚，展现了“绿水青山就是金山银山”的美好图景。

永州市委、市政府高度重视生态文明建设和生态环境保护工作，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念。近年来，湖南省永州市始终把生态环境保护工作作为“国之大者”，保持战略定力，全市各部门踔厉奋进、真抓实干，促进生态环境质量持续向好、“夏季攻势”行动有

序推进、生态环境问题有效整改、环境执法工作成效显著、十大环保项目建设势头良好，生态文明建设一路高歌、跃上新台阶。永州市在“绿水青山就是金山银山”这一理念的指导下，通过加强生态环境保护制度建设、开展污染防治攻坚战、打造生态品牌、发展绿色产业等措施，取得了显著的成果，为美丽中国建设、湖南省生态文明建设贡献了力量。

### **3.双牌县加快推进“两山”实践创新基地建设**

双牌作为永州南北咽喉，潇湘城市群的重要一极，是全国绿化模范县和国家主体功能区试点示范县，也是湘江流域重要的水源涵养地和重要的生态屏障，地位关键，作用突出。近年来，大气优良率稳定在90%以上，水质环境质量稳定达到II类水质水体，土壤环境质量优良，生态环境状况指数达到90以上。双牌县是全国绿化模范县、国家森林资源可持续发展重点县、全国十佳生态休闲旅游城市、省旅游产业发展十佳县、省全域旅游示范区、省美丽乡村建设先进县、中国天然氧吧县、省级生态文明建设示范县。

双牌县委、县政府坚持以习近平生态文明思想为指引，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施“生态立县、绿色发展”战略，致力于走出一条经济社会发展与生态文明相辅相成、相得益彰的新发展路线。同时，依托优良的生态资源禀赋，夯实绿色底子，发展生态经济，打响生态品牌，开展“两山”基地创建，也是推进双牌转型发展、绿色发展的最佳路径。

## **（二）建设意义**

### **1.是双牌践行习近平生态文明思想的重要举措**

推动实施“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，是深入贯彻落实习近平生态文明思想的具体行动，是积极践行“两山”理念的重要抓手。积极开展“两山”实践创新基地建设，不断探索新时代习近平

生态文明思想和“两山”理念的丰富内涵和实践经验，打通“两山”转化通道，有利于加快双牌形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产 and 生活方式，实现可持续发展和生态环境保护的双赢。

深入推进“两山”实践创新是双牌县协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护的必然选择。多山多水多绿的双牌县有了未来发展的全新定位，立足丰富的森林资源和优质水资源等得天独厚的自然禀赋，协同探索推进生态优先、绿色发展新路径是双牌的必由之路。因此，“两山”实践对于建成生态双牌，加快实现双牌丰富的自然资源禀赋转化为经济红利，经济效益反哺生态环境这一生态保护与经济发展的良性循环具有十分重要的指导意义。

## **2.是双牌构筑绿水青山的现实需要**

“绿水青山就是金山银山”理念已经成为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，也是推动形成绿色发展方式和生活方式，建设美丽中国，实现中华民族永续发展的根本遵循，对于引导全社会形成绿色发展方式和生活方式具有重要的现实意义和深远的历史意义。双牌县有优越的生态环境本底，近年来，双牌县委、县政府坚持以习近平生态文明思想为指引，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，始终把生态环境保护作为贯穿始终的系统性工程，全县生态环境质量保持稳定。“两山”理念为双牌的发展指明了方向，为双牌带来了更加优良的生态环境，“蓝天”“碧水”“净土”“青山”已经成为双牌的名片。

## **3.是高效推进双牌生态产业化的重要抓手**

习近平总书记指出，要加快建立健全“以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系”。但由于社会经济欠发达，如何深挖自然资源、生态产品价值等特色资源优势，充分挖掘生态经济效益，并在经济发展过程中增强生态环境承载能力，已成为区域绿色转型发展的迫切需求。通过“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，充分利

用双牌的自然和生态优势，促进生态产业化，打通“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道，是提升双牌生态经济水平的重要抓手。



## 二、区域概况

### (一) 区位概况

#### 1. 行政区划

双牌县辖6个镇、5个乡、1个森林公园管理局：泅泊镇、江村镇、五里牌镇、茶林镇、何家洞镇、麻江镇、塘底乡、上梧江瑶族乡、理家坪乡、五星岭乡、打鼓坪乡、阳明山国家森林公园管理局。



图 2-1 双牌县行政区划图

表 2-1 双牌县行政区划表

乡镇名称	行政村	村名
泅泊镇	3 社区 27 村	泅泊、溇江源、乌鸦山、大路口、江西、良村、霞灯、义村、九甲、观文口、人民洞、佑里、尚仁里、卿家巷、崔家、黄沙漂、塔山、白沙江、胡家洞、永江、夏家洞、六盘、沙背甸、枫木山、平福头、樟古寺、冲头 27 个村，阳明、青龙洞、林峰 3 个社区
江村镇	10 村	文塔、江村、双井、花坪、五里、牟江、清明田、金滩、访尧、上流江 10 个村
五里牌镇	8 村	五里牌、红福田、全家洲、青山里、潇水湾、盘大岭、大叶江、柏梧塘 8 个村
茶林镇	9 村	桐子坳、新院子、大河江、高峰、中兴、金星、桴江河、新和、探花 9 个村



乡镇名称	行政村	村名
何家洞镇	13 村	何家洞、老屋张家、二井江、双江、付家湾、蔡里口、贤源、大宅、粗石江、槐树脚、倪家洞、水良江、朝阳庵 13 个村
麻江镇	8 村	麻江、白水岭、荷叶塘、黄江源、南漑、廖家、新湾福、横江源 8 个村
塘底乡	6 村	塘底、黄泥山、珍珠、天福、玉泉、清水 6 个村
上梧江瑶族乡	13 村	上梧江、潘家漑、盘家、新田岭、新福禄、山峰、林江、进宝、社江源、马家、青春、新田铺、新立 13 个村
理家坪乡	9 村	理家坪、群力、大江口、坦田、塘于洞、零田洞、六江洞、车龙、马蹄 9 个村
五星岭乡	6 村	五星岭、朝阳、双河、大和田、大兴江、白果脚 6 个村
打鼓坪乡	4 村	打鼓坪、河源、单江、双丰 4 个村
阳明山国家森林公园管理局	1 村	阳明山村

## 2.区位优势

双牌县位于湖南省西南部、永州市中部、潇水中游，北接永州市零陵区，东北接祁阳市，东南靠宁远县，西南连道县，西侧紧邻广西壮族自治区全州县，地处东经 110°24'-110°59'、北纬 25°36'-26°10'之间。全县国土总面积 172628.25 公顷，南北向最大长度 63km，东西向最大宽度 58km。双牌区位优势优越，地处湘粤桂三省的结合部，是内地联通两广、西南、港澳的重要门户，也是连通永州南北地区的要塞。县城距永州中心城区仅 30 余公里，具有较好的区位条件。双牌县亦是交通便捷之地。在高速公路上，二广高速永州段已竣工，207 国道、永兰高速贯穿境内；在铁路上，境内有洛湛线；水路交通上，潇水纵贯南北；航运方面，永州零陵机场已开通北京、昆明、海口、上海等多条航线，与其他交通形式形成立体化交通网络线。

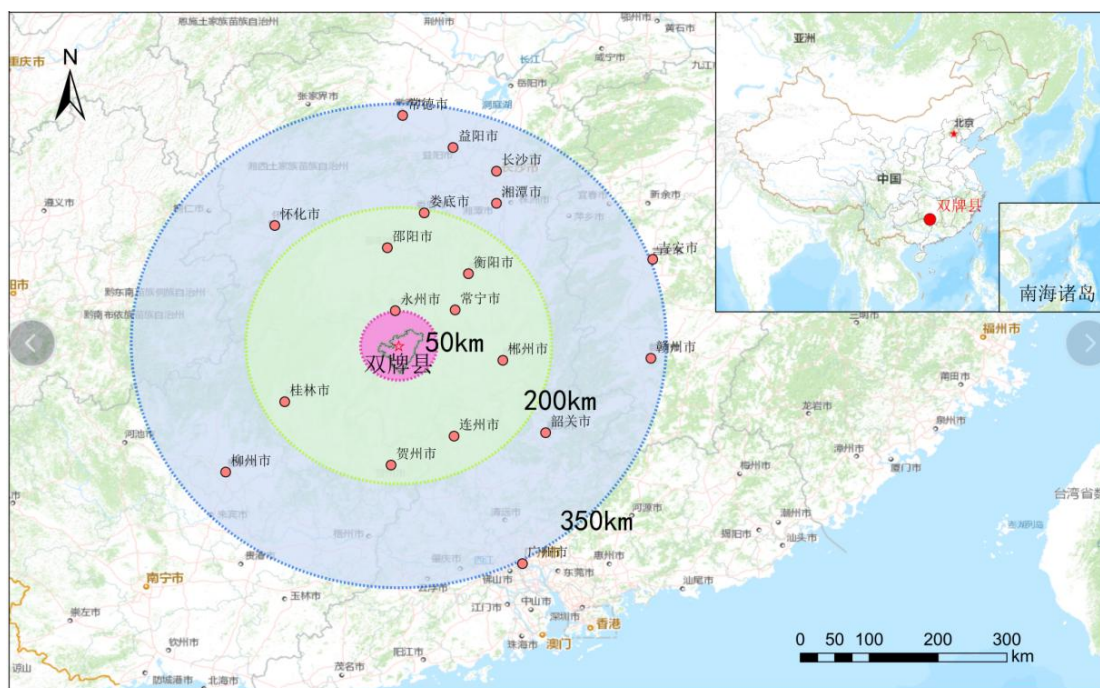


图 2-2 双牌县地理位置图

## (二) 自然状况

### 1. 地形地貌

双牌县以山地为主，丘陵、岗地、平原兼备。阳明、紫金两山对峙，山势雄伟，层峦叠嶂。山系、山脉绵延，山、坳、寨、山冲阡陌，峰壑交错，连绵千重。地势东西高，南北低，形似马鞍型。地形地貌复杂，分区纷繁。

北部岗地、平原区位于县境北部潇水两岸，属于永州盆地的南缘。包括泅泊镇及五里牌、平头福、尚仁里三乡连片的岗地和平原。地貌属于相对沉降区，潇水两岸成二级阶地，是县内粮食和经济作物主产区。

南部丘陵、岗地区位于县境南部潇水西岸，属道县盆地北缘。包括江村镇、理家坪乡连片的丘陵、岗地和平原。地势三面环山，丘陵成条状纵贯中部，岗地起伏和缓，为向南开口芙蓉盆地。

中部变质岩、砂页岩中山、中低山区包括茶林—麻江溪谷平原以西，207 国道以东，县境中部潇水两岸的连片山区。

西南部紫金山变质岩中山区包括 207 国道以西的连片山区。地势由西南向东北倾斜。

东北部阳明山变质岩、花岗岩中山区包括阳明山国家森林公园及茶林、麻江两乡东部的连片山区。

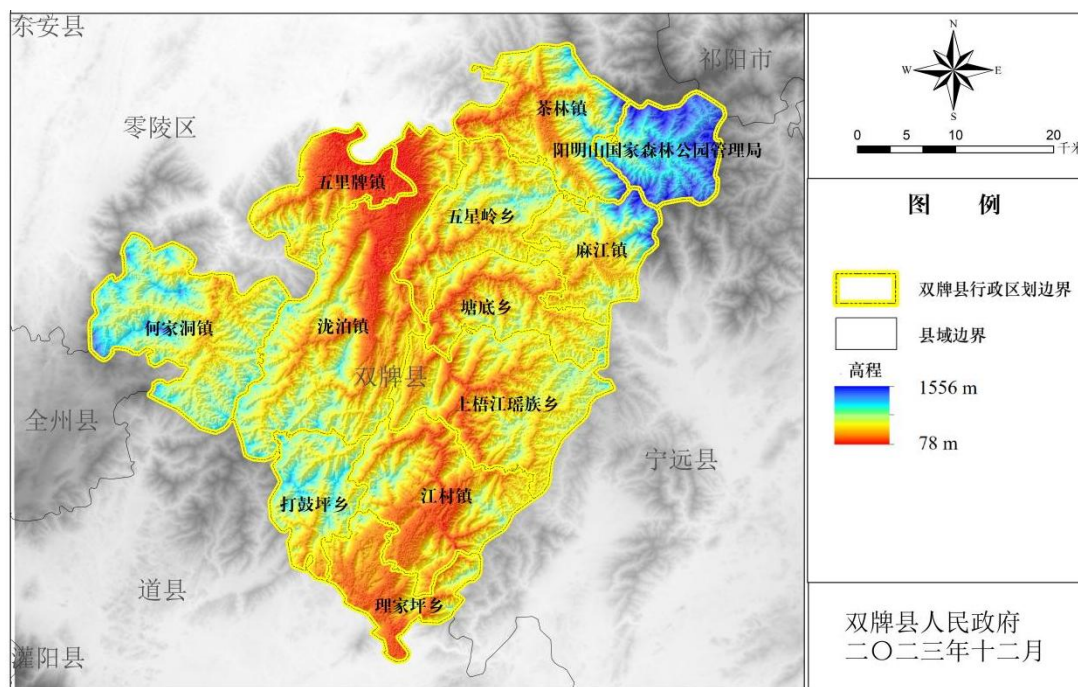


图 2-3 双牌县地形地貌图

## 2.气候条件

双牌县内气候宜人，雨量充沛，光照足，积温多，气温高。地域差异十分明显，山地小气候丰富多样。双牌县属中亚热带季风湿润气候区。气候总的特征是冬夏长，春秋短；热量丰富，雨水充沛，温暖湿润；夏少酷暑，严寒期短；春温多变，春寒明显；降水集中，夏秋多旱。受境内地貌因素影响，气候有鲜明的地方特征。

县境各地气温不同。县城年平均气温 17.6℃，年际变动在 16.9~18.2℃之间，变幅 1.3℃。1 月最冷，平均最低气温 3.5℃。极端最低气温 -5.8℃，年际变动在 -0.1~-5.8℃之间。7 月最热，平均最高气温 33.6℃。极端最高气温 39.4℃，年际变动在 35.6~39.4℃之间。气温的年较差 22.5℃。平均日较差，1 月 5.9℃，7 月 9.1℃，年均 7.4℃。

双牌为湖南省多雨区之一。受季风和地貌特征的影响，西南暖湿气流入境后受高山阻滞被迫抬升，与高空冷空气相接，是形成大气降

水的良好条件。县内平均年降雨量 1512.44 毫米，80%地区多于 1500 毫米，20%地区在 1284~1500 毫米之间。阳明山区的黄柏洞和紫金山区的司仙坳为两个降雨中心，年降雨量多于 1600 毫米。

双牌县太阳辐射总量年均为 100.60 千卡每平方厘米（湖南省太阳辐射总量年均为 88~110 千卡每平方厘米）。县城年均日照时数为 1396.1 小时，日照百分率为 32%（湖南省日照时数为 1300~1900 小时）。县城年均霜日 11.4 天。初霜最早在 10 月底，最晚为次年元月上旬。无霜期长的年份 325 天，最短的年份 247 天，年均 293 天。境内各地霜期不尽一致，寒冬时期，受强寒潮影响，境内各地均有降雪天气。初雪出现在 11 月中旬，终雪最晚出现在次年 3 月中、下旬。县城年均雪日 6.8 天。

### 3. 水文水系

双牌县内河网密布，主、干流和支流分布均匀。地表径流量大，地下水储藏丰富，水质良好，河床坡降度大，相对落差高，水能资源蕴藏量极为丰富。

双牌县境河流均属湘江支流潇水水系。河长 5 公里，流域面积 10 平方公里以上的溪河共 55 条，总长 752 公里，河网密度每平方公里 0.43 公里。其中，潇水干流 1 条，一级支流 17 条，二级支流 32 条，三级支流 5 条。均属于山区雨源型河流，呈不规则叶脉状分布。流域内雨量充沛，植被覆盖良好，河谷深切，清水长流，水土流失较轻。

主要河流有潇水、牟江、溇江、永江、单江、横江、林江、麻江、桴江河等。大型水库有双牌水库、单江水库。

潇水：湘江支流，双牌县最大的河流。发源于蓝山县紫良瑶族乡野狗山南麓。北流经江华、江永、道县、双牌、芝山等县区，于零陵区瀕洲入湘江。全长 345 公里，流域面积 12099 平方公里，年平均流量 348 立方米每秒，河床比降 0.76‰。潇水自道县青口入双牌县境，至五里牌镇全家洲村出双牌县，蓝山境内称琛水，江华码市以上河段

称大桥河，码市至水口镇段称冯河，水口镇至沱江镇河段称东河，沱江镇至道江镇称沱江，道江镇以下河段称潇水。

潇水支流：境内潇水段共有 54 条支流。河长 30 公里以上，流域面积大于 100 平方公里的有 5 条；河长 10~30 公里，流域面积 30~100 平方公里的有 16 条；河长 5~9 公里，流域面积 10~29 平方公里的有 33 条。上述支流河床窄，落差大，其中共有 510 公里河段雨季可以流放竹木。

桴江：又名浮江，潇水支流。发源于阳明山歇马庵南麓，于茶林乡木斗庙村杉木滩出境至零陵区幽底乡口村入潇水。全长 63.7 公里，流域面积 330.3 平方公里，其中境内长 54 公里，流域面积 287.1 平方公里。

贤水：发源于何家洞乡九狮岭东麓，经黑神岭出境至富家桥镇入潇水。全长 68.3 公里，流域面积 475 平方公里，其中双牌县境内长 27.8 公里，流域面积 197.7 平方公里。

麻江：发源于阳明山天子山南麓，至麻滩入潇水。全长 30.8 公里，流域面积 165.8 平方公里。

永江：古称永水，发源于永江乡六盘村胡家漂，至泅泊镇上双牌入潇水。全长 33.4 公里，流域面积 154.7 平方公里。

单江：发源于打鼓坪乡瑶山界东麓，至双牌镇五龙庵入潇水。全长 32.9 公里，流域面积 78.8 平方公里。

谢江：发源于上梧江瑶族乡魁山坳南麓，至新田铺入潇水。全长 37.2 公里，流域面积 101.8 平方公里。



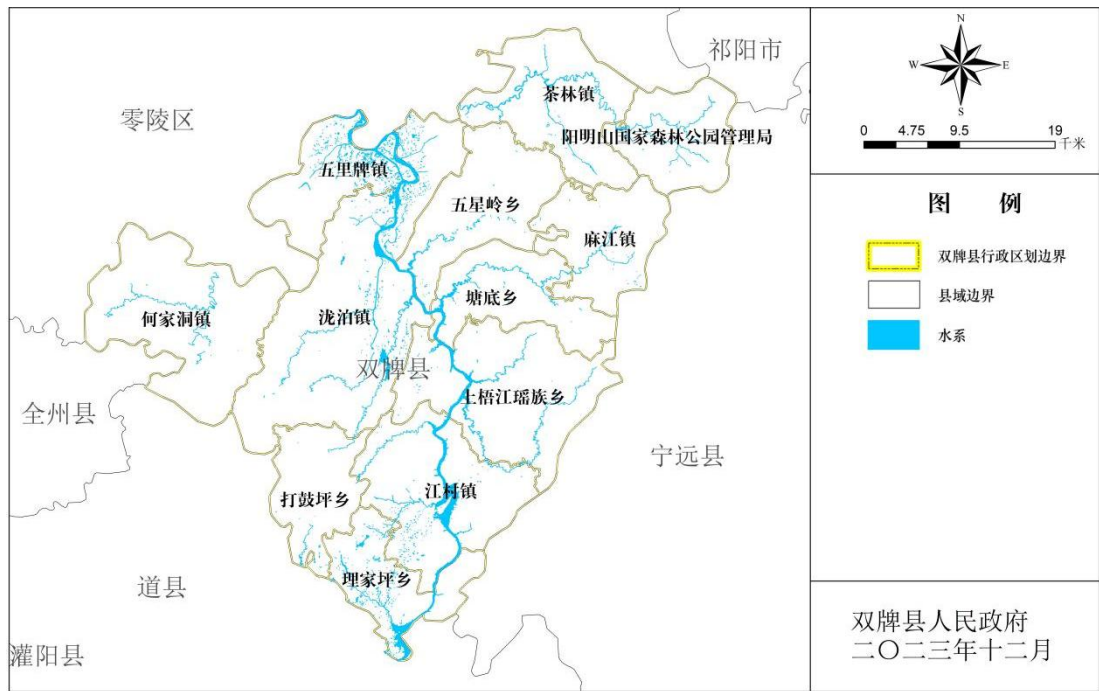


图 2-4 双牌县水系图

## 4. 土壤状况

双牌县内土地面积较广，土地资源丰富。土壤多为壤土，土层厚度适度，土质肥沃疏松，通透性好，适种性广，宜农宜林。

双牌县内成土母质有七大类型，砂岩风化物、板页岩风化物、花岗岩风化物、石灰岩风化物、紫色砂岩风化物、第四纪红壤、近代河流冲击物。土壤有 8 个土类，14 个亚类，43 个土属，131 个土种。

县境土壤质量总体较好，肥力在中等以上，影响土地肥力和生产性能的障碍因子不多。耕地耕作层较浅，耕地地质较好，地下水位高，山地土壤以酸性为主，土壤有机质含量较高，微量元素含量：铜、铁、锰含量较丰富，锌、硼、钼普遍不足。

### （三）资源状况

#### 1. 水资源

双牌县内水能资源理论蕴藏量 27.22 万千瓦。其中潇水 16.86 万千瓦，占 61.92%；各条支流 10.37 万千瓦，占 38.08%。实际可供开

发量为 19.80 万千瓦，占理论蕴藏量的 72.74%，其中潇水干流 13.64 万千瓦，占 68.88%；支流 6.16 万千瓦，占 31.12%。2017 年，县内已开发水能资源 14.01 万千瓦，占实际可供开发量的 70.75%。其中潇水干流 12.24 万千瓦，支流 1.77 万千瓦，分别占干、支流可供开发量的 89.73%和 28.72%。

## 2.土地资源

双牌县国土总面积为 172628.25 公顷。其中耕地面积 8051.84 公顷，占全域面积的 4.66%；园地面积为 760.87 公顷，占全域面积的 0.44%；林地面积 151665.56 公顷，占全域面积的 87.86%；草地面积为 216.41 公顷，占全域面积的 0.13%；湿地面积 243.17 公顷，占全域面积的 0.14%；农业设施建设用地面积为 1367.60 公顷，占全域面积的 0.79%；城乡建设用地总面积 3979.60 公顷，占全域面积的比例为 2.31%；区域基础设施用地面积为 786.66 公顷，占全域土地面积的 0.46%；其他建设用地面积为 87.98 公顷，占全域土地面积的 0.05%；陆地水域面积 4541.38 公顷，占全域土地面积的 2.63%；其他土地面积为 927.18 公顷，占全域土地面积的 0.54%。

表 2-2 双牌县国土空间用地现状分类面积表

地类名称		地类代码	面积（公顷）	比例	
耕地（01）			8051.84	4.66%	
园地（02）			760.87	0.44%	
林地（03）			151665.56	87.86%	
草地（04）			216.41	0.13%	
湿地（05）			243.17	0.14%	
农业设施建设用地（06）			1367.6	0.79%	
城乡建设用地	合计		3979.6	2.31%	
	城镇用地	小计		738.16	0.43%
		居住用地（07）		372.91	0.22%
		公共管理与公共服务用地（08）		109.76	0.06%
		商业服务业用地（09）		20.5	0.01%
		工业用地（1001）		125.84	0.07%
		仓储用地（11）		1.14	0.00%
		城镇道路用地（1207）		63.22	0.04%
		交通场站用地（1208）		13.85	0.01%



		公用设施用地 (13)	9.9	0.01%
		绿地与开敞空间用地 (14)	4.87	0.00%
		其他用地	16.17	0.01%
	村庄用地	小计	3241.44	1.88%
		居住用地 (07)	1861.72	1.08%
		公共管理与公共服务用地 (08)	73.22	0.04%
		商业服务业用地 (09)	15.88	0.01%
		工业用地 (1001)	79.27	0.05%
		仓储用地 (11)	3.85	0.00%
		乡村道路用地 (0601)	30.63	0.02%
		交通场站用地 (1208)	11.47	0.01%
		公用设施用地 (13)	26.18	0.02%
		绿地与开敞空间用地 (14)	1.77	0.00%
		其他用地	1137.45	0.66%
区域基础设施用地	小计	786.66	0.46%	
	铁路用地 (1201)	104.76	0.06%	
	公路用地 (1202)	574.68	0.33%	
	港口码头用地 (1204)	0.94	0.00%	
	干渠 (1311)	64.69	0.04%	
	水工设施用地 (1312)	41.59	0.02%	
其他建设用地	小计	87.98	0.05%	
	特殊用地 (15)	18.19	0.01%	
	采矿用地 (1002)	69.79	0.04%	
陆地水域	陆地水域 (17)	4541.38	2.63%	
其他土地	其他土地 (23)	927.18	0.54%	
合计		172628.25	100.00%	

### 3.矿产资源

县境地处南岭山脉，以有色、稀有金属为主的成矿带内，据初步勘察，已发现的矿种有铁、锰、钨、锡、铅、锌、铜、钼、银 9 种，矿（化）点 16 个。其中，除茶林铅锌矿和田子头钨锡矿已发现工业矿体，可小型开采外，其他矿（化）点尚属踏勘性质。

茶林铅锌矿位于茶林乡田子头、熊博岩一带，分布于阳明山花岗岩体西端外接触带上奥陶统地层中，已发现工业矿体两个。I 矿体长 21.8 米，平均厚 1.43 米；II 矿体长 37 米，平均厚 1.4 米。主要为铅锌矿石和含铜铅锌矿石，含铅 2.6%~17.96%，锌 1.72%~13.1%，铜 0.17%~0.49%。金属矿物有方铅矿、闪锌矿及少量黄铜矿、黄铁矿；脉石矿物有石英，偶见萤石和长石。

田子头钨锡矿位于茶林铅锌矿 II 矿体东侧，有云英岩型和石英脉型两种类型。前者产于花岗岩体内，有 3 个矿化带，长 30~150 米，

厚 1~2 米。后者产于花岗岩体外接触带上奥陶统变质岩中，有 5 个矿化脉体，长几十米至 200 余米，厚 1 米左右。金属矿物主要是锡石，其次是黄铁矿、黄铜矿、黑钨厂；脉石矿物有石英、绢（白）云母。

非金属矿有花岗岩、石灰石、高岭土（瓷泥）。花岗岩分布在阳明山国家森林公园管理局、上梧江瑶族乡，石灰石分布在泷泊、五里牌、江村、理家坪、尚仁里、麻江、茶林等乡镇，高岭土分布在麻江乡（长弓岌、早禾源、白泥塘、倒挂金钩、叉路口、韭菜磑、栗柴坳、黄家岭上、谢公塘、井眼边等 11 处）和何家洞乡（竹塘、西洋坪）等地。各矿点瓷泥系甚大，仅麻江乡拥有瓷泥含量 1000 万吨以上。

双牌县主要矿产资源见下表：

表 2-3 双牌县主要矿产资源分布表

矿种	主要分布
铁	茶林乡田子头、熊博岩
锰	偶有分布
钨	偶有分布
锡	田子头
铅	茶林乡田子头、熊博岩
锌	茶林乡田子头、熊博岩
铜	茶林乡田子头、熊博岩
钼	偶有分布
银	偶有分布
花岗岩	阳明山国家森林公园管理局、上梧江瑶族乡
石灰石	泷泊、五里牌、江村、理家坪、尚仁里、麻江、茶林等
高岭土	麻江乡（长弓岌、早禾源、白泥塘、倒挂金钩、叉路口、韭菜磑、栗柴坳、黄家岭上、谢公塘、井眼边等 11 处）和何家洞乡（竹塘、西洋坪）

#### 4. 森林资源

双牌县森林资源极其丰富，有 3 个国有林场和 1 个国家森林公园，林地面积共 151665.56 公顷，占土地总面积的 87.86%。森林蓄积量 662.4 万立方米，各项森林资源指标均位居永州市前列。林业是双牌的立县之本，强县之源，是农民增收的支柱产业，林业在双牌经济社会发展中具有不可替代的作用。

## 5.动植物资源

双牌县是一个多山的地区，山地和平原交错分布。该地区属于中亚热带湿润季风区，降水丰富，光照条件好。独特的生态环境造就了双牌县丰富的动植物资源。双牌县共调查记录到陆生脊椎动物 4 纲 27 目 103 科 341 种，包括两栖纲 2 目 8 科 31 种，爬行动物 2 目 16 科 46 种，鸟类 17 目 62 科 226 种，哺乳动物 6 目 17 科 38 种。其中，国家一级重点保护野生动物有小灵猫、白颈长尾雉、中华秋沙鸭、黄胸鹀、海南鵙 5 种；国家二级重点保护野生动物有豹猫、红腹锦鸡、白鹇等 51 种。

双牌目前有维管束植物 191 科 895 属 2141 种（含栽培植物及入侵植物），包括石松类和蕨类植物 25 科 66 属 187 种，裸子植物 6 科 22 属 30 种，被子植物 160 科 807 属 1924 种。其中，国家一级重点保护野生植物有南方红豆杉和大黄花虾脊兰 2 种；国家二级重点保护野生植物有黄杉、榧树、报春苣苔等 40 种。

## 6.旅游和生态文化品牌资源

近年来，双牌县坚持全域旅游理念，先后跻身为全省旅游强县、省第三批特色县域经济文化旅游产业重点县、湖南省首批全域旅游示范区、国家生态旅游示范区。双牌县丰富的旅游资源，国家级旅游资源共 118 处，其中五级 4 处、四级 10 处、三级 26 处，已成功创建国家 AAAA 级景区 3 个、国家 AAA 级景区 2 个。全县旅游区域布局大体呈“两山一水一城”的格局，即阳明山、潇水湖和紫金山、县城中心四大旅游区。

东部阳明山总面积 114.2 平方公里，年均气温 14.2℃，最高点“望佛台”海拔 1624.6 米，以优美的自然生态和源远流长的佛教文化冠绝湘南，具有“古、奇、灵、秀”四大特色。阳明山境内森林覆盖率达 98%，有“湘粤凉岛”“天然氧吧”和“岭北生态画卷”的美称。拥有十万亩竹海、十万亩杜鹃花海、奇峰怪石、流泉飞瀑、云山雾海五大奇观，其中十万亩杜鹃花海入选大世界基尼斯纪录，被誉为“天下第一杜鹃

红”。阳明山是湘南著名的佛教圣地，素有“明山千古仰，活佛万家朝”之盛况。该旅游区主要精品景区有万寿寺、杜鹃花海、万和湖、小黄江源、大黄江源等。阳明山先后荣获“百姓喜爱的湖南百景”“湖南新潇湘八景”“绿色中国环境文化示范基地”“国家 AAAA 景区”“国家级自然保护区”“国家森林公园”等荣誉称号。

中部潇水湖碧波万顷，波光粼粼，两岸青山叠翠，群峰连绵。上世纪 60 年代建成的双牌水库大坝锁蛟龙于咽喉，截高峡成平湖，形成了“百里平湖美如画，两岸青山千层绿”的秀美景观。沿途而上，仙人洞、仙人墩、周家大院、岁圆楼、龙山和仙人吊桥等景点以其浓郁的民俗文化和独特的风格构造如一颗颗璀璨明珠镶嵌在一幅流动的画卷上。

西部紫金山，朝夕阳光照耀山如紫金，因而得名。主要景点有二十万亩竹海、万亩草山、天池、塔山禅茶农业生态旅游休闲观光园等。

双牌县城三面环山，一面临水，北有青龙洞，东有浮洲岛，背靠的青山万亩园“绿化祖国”四个活立木大字列入世界吉尼斯纪录。

## （四）生态环境状况

### 1.环境空气质量

双牌县空气自动监测站位于双牌二中毓秀楼楼顶，每日 24 小时实时监测空气中二氧化硫、二氧化氮、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、一氧化碳和臭氧浓度。按照（GB3095-2012）和（HJ663-2013）评价标准，2023 年 1-12 月份双牌县空气质量优良天数均保持在 90%以上，重污染天数均为 0 天。

### 2.水环境质量

2023 年，湖南省永州生态环境监测中心对双牌县域地表水双牌水库断面（国控断面）、双牌县饮用水源地（饮用水源断面）、五里牌（省控断面）、异蛇山庄（出境断面）4 个监测断面每月监测一次，

全年共监测 12 次。监测项目为 21 项，即：pH 值、溶解氧、高锰酸盐指数、化学需氧量、五日生化需氧量、氨氮、总磷、铜、锌、氟化物、硒、砷、总汞、镉、六价铬、铅、氰化物、挥发酚、石油类、阴离子表面活性剂、硫化物。按照《地表水和污水监测技术规范》及《地表水环境质量标准》，双牌县地表水和饮用水均达到《地表水环境质量标准》相应类标准要求，水质良好。其中，地表水监测均达到 III 类标准要求，达标率 100%；县城镇饮用水源取水口监测均达到 II 类标准要求，达标率 100%。

### 3.自然生态空间

#### (1) 生态保护红线

双牌县生态保护红线总面积 371.85km<sup>2</sup>，占双牌县国土总面积的 21.54%。红线范围包括自然保护区、森林公园、重要水源地和重要湿地等禁止开发区，以及生态农业发展区等生态发展区。此区域生态环境敏感性高，生态系统服务功能重要，对物种自然繁衍、生物多样性保护、区域生态安全维护具有重要作用。

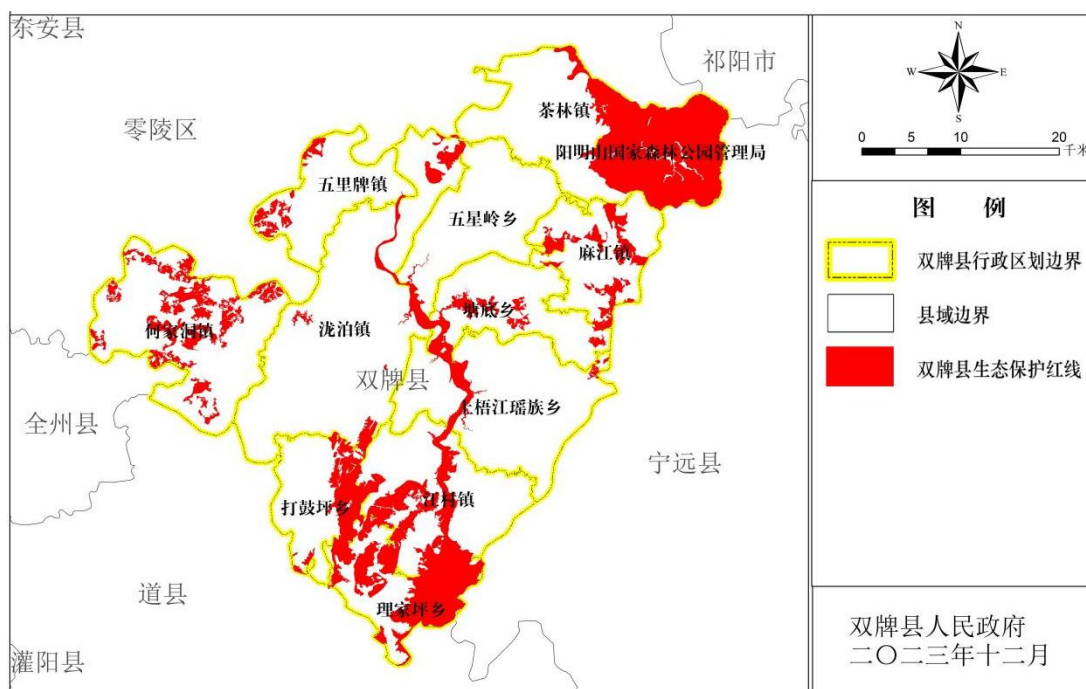


图 2-5 生态保护红线分布图

#### (2) 自然保护地

双牌县积极推动自然保护区、森林公园、湿地公园等自然保护地建设。根据《双牌县自然保护地整合优化预案》，整合优化后，自然保护地共有3个（即：湖南阳明山国家级自然保护区、打鼓坪省级森林自然公园、湖南双牌日月湖国家湿地自然公园），全县自然保护地总面积18904.18公顷，占国土总面积的10.86%。

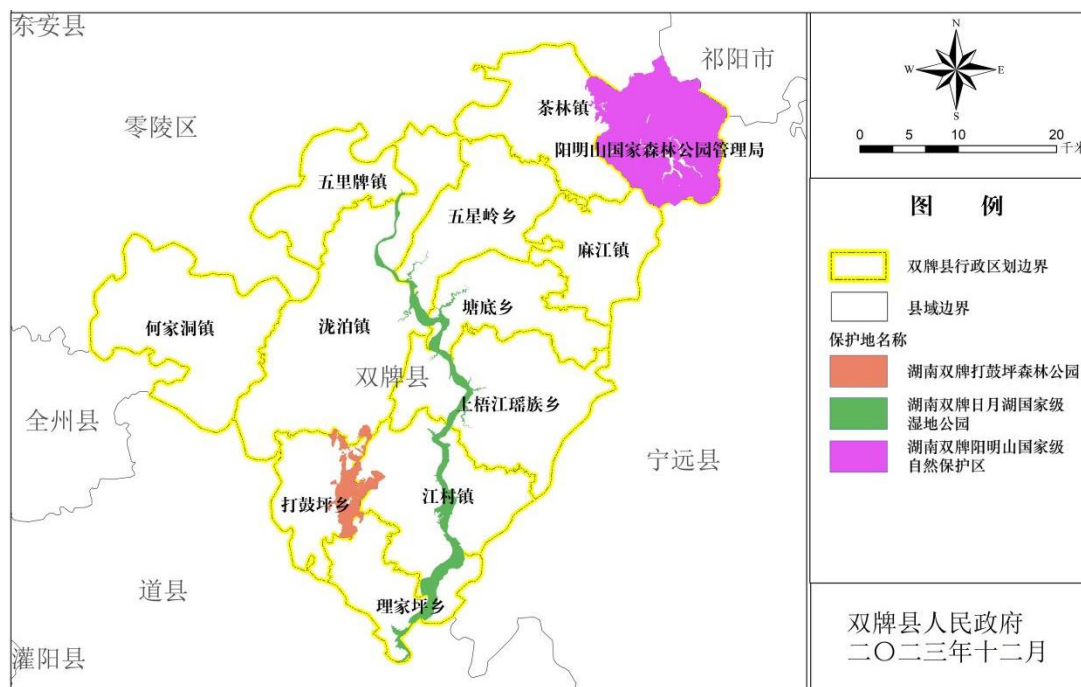


图2-6整合优化后自然保护地分布图

## (五) 社会经济状况

### 1.人口特征

2023年末全县总人口15.18万人，城镇化率50.33%，比去年高0.85个百分点；全年出生人口922人，出生率4.89‰，比去年同期上升1.25个百分点；全年死亡人口1167人，死亡率6.87‰，比去年同期上升0.65个百分点；人口自然增长率-1.68‰，比去年同期上升0.9个百分点。

## 2.社会事业

目前有公共图书馆1个，公共图书馆图书总藏量279.4千册，群众艺术馆1个，剧场、影剧院1个，乡镇图书室、文化站27个；中、短波广播发射台和转播台1座，电视台1座。

2023年末全县实有卫生机构164个，医疗卫生机构床位1046张；各类卫生技术人员1159人，其中执业（助理）医师478人，乡村医生中执业（助理）医生资格人员比例为34.8%。

2023年全县共有各类体育场地377个，其中体育馆1个，足球、篮球、排球场158个，游泳池1个，综合房（馆）及专业训练房馆合计2个，室外专项体育场合计132个，其他体育健身场地83个；举办和参与上级全民健身活动15项次，经常参加体育锻炼人数6.32万人。

2023年全县共有中小学校26所，其中：中学15所，小学11所；共有教师1733人，其中普通中学专任教师793人，小学专任教师940人；共有在校学生17779人，其中：普通中学在校学生8510人，小学在校学生9269人；职业教育学校1所，学生1710人；幼儿园41所，在园幼儿3210人，其中民办幼儿园34所，在园幼儿1444人。

2023年全县养老、工伤、失业三项基本养老保险参保总人数达到13.55万人次。其中：养老保险参保人数111142人，工伤保险参保17160人，失业保险参保7200人。2023年基本医疗保险参保人数148784人，其中城乡居民基本医疗保险参保人数134899人。

## 3.经济发展

2023年全县地区生产总值93.44亿元，同比增长3.8%。其中，第一产业增加值21.46亿元，同比增长3.4%；第二产业增加值35.27亿元，同比增长2.5%；第三产业增加值36.71亿元，同比增长5.3%。全县三次产业结构比由上年的23.3:38.1:38.6调整为23:37.7:39.3，三产业所占比重有所上升，升高0.7个百分点。



2023 年全年完成财政总收入 10.30 亿元，同比增长 9.74%，其中地方一般预算收入 6.6 亿元，同比增长 5.06%。累计入库税收收入 4.69 亿元，同比增长 4.04%，非税收入 1.9 亿元，同比上升 7.68%。上划中央“两税”(增值税和所得税)2.78 亿元，同比增长 25.21%，上划中央所得税 0.18 亿元，同比下降 49.27%。全年财政总支出 21.69 亿元，同比增长 6.51%。其中：财政一般公共服务支出 2.86 亿元，同比增长 6.51%；民生支出 3.01 亿元，同比增长 27.84%；社会保障和就业支出 2.63 亿元，同比增长 6.03%；教育支出 3.28 亿元，同比增长 6.7%；农林水事务支出 4.86 亿元，同比增长 7.5%；节能环保支出 0.36 亿元，同比下降 50.3%；住房保障支出 1.04 亿元，同比增长 14.85%；医疗卫生与计划生育支出 1.66 亿元，同比下降 17.74%；科学技术支出 0.75 亿元，同比增长 24.44%；文化体育与传媒支出 0.26 亿元，同比增长 0.35%，城乡社区支出 1.01 亿元，同比增长 72.85%。

2023 年，全县规模以上工业增加值同比增长 1.4%，工业用电量 30856 万千瓦时，同比下降 26.84%。规模以上工业企业营业收入 79.78 亿元，同比下降 4.2%，规模以上工业企业实现利润总额 3.02 亿元，同比下降 29.29%。

全年建筑业总产值 10.69 亿元，同比增长 9.02%，全县具有资质等级的总承包和专业承包建筑企业实现利润 0.19 亿元，同比下降 93.34%。房屋建筑施工面积 61.35 万平方米，同比增长 32.64%，其中新开工面积 41.16 万平方米，同比增长 4.73%。全县房屋建筑竣工面积 37.07 万平方米，同比增长 11.72%。

2023 年，粮食作物种植总面积 21.9 万亩。其中，谷物面积 18.83 万亩，豆类面积 1.13 万亩，薯类面积 1.95 万亩；稻谷面积 15.99 万亩，其中早稻 6.5 万亩，中稻和一季晚稻面积 3.47 万亩，双季晚稻面积 6.02 万亩。经济作物播种面积中，糖料面积 0.04 万亩，油料面积 4.93 万亩，烟叶面积 0.06 万亩，蔬菜面积 9.59 万亩。

2023 年全县生猪出栏 30.43 万头，牛出栏 3.98 万头，羊出栏 30.01 万只，家禽出栏 253.64 万羽。年末生猪存栏 19.93 万头，牛存栏 7.63 万头，羊存栏 20.07 万只，家禽存栏 195.22 万羽。

### 三、“两山”实践探索成效与问题分析

#### （一）“两山”实践探索进展与成效

近年来，双牌县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平生态文明思想和系列讲话精神，坚持“五位一体”战略布局，严守生态和发展两条底线，协调推进“四个全面”战略布局的决策部署，自觉践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，扎实开展生态保护修复和治理。环境基础设施建设不断夯实，生态环境质量持续改善，绿色发展理念渐入人心，生态文明建设取得良好成效，正朝着人民心中向往的“百姓富、生态美、产业兴”的美好幸福生活迈进。

#### 1.环境治理水平不断提升，环境质量总体趋好

双牌县坚持系统治理、精准治理、科学治理，全方位、全地域、全过程保护城乡生态环境。

##### （1）水环境治理成效显著

**入河排污口整改提升。**对各类排污口情况和存在的问题进行了排查，加强了入河排污口监督管理，限制审批新增取水和入河排污口，完成全县所有 15 个排污口的现场勘探和采样监测，监测结果显示全部达标排放。**黑臭水体治理工作。**完成阳公漂排洪口、五一桥泄洪口两处黑臭水体治理工作，至此建成区无黑臭水体；完成双牌县何家洞镇贤水河集镇段黑臭水体治理任务。**河道非法采砂整治工作。**开展采砂制砂、上砂码头排查整治工作，对所有采砂场进行了全面的排查和整治，对存在问题的企业根据相关法律法规责令企业进行了整改，全县非法采砂全面禁止。**加强地下水污染防治工作。**地下油罐防渗漏改造工作已完成 100%，全县 55 个油罐均已做防渗处理，安装了电脑液位和防渗漏监测系统。**禽畜养殖污染防治工作。**制定《双牌县畜禽粪

污资源化利用整县推进项目工作实施方案》《双牌县畜禽规模养殖“三区”划定工作方案》，明确了畜禽（水产）养殖准入标准，禁养区无新建养殖场发生；新建成一个病死畜禽无害化处理暂储点；完成 27 家畜禽养殖场的粪污设施升级改造，资源化利用率达到 95.7%。**小水电清理整改工作。**按照《湖南省小水电清理整改实施方案》工作部署，境内 51 座小水电整改任务已全部完成，电站生态流量达标率保证在 80%以上，达标率居全市前 4 名。**城乡生活污水处理厂建设和农村生活污水治理工作。**完成了 3 个建制镇污水处理厂和 34 个行政村的生活污水处理任务；完成了县城污水处理厂增容提标改造，提升城镇污水处理厂化学需氧量进水浓度；完成了全县的管网普查工作，完成编制污水处理厂的“一厂一策”系统化整治方案；制定了全面系统的乡镇污水处理厂建设计划，各年度管网建设任务按期完成。

近年来，双牌县严格落实《永州市水环境质量巩固提升攻坚战工作方案》，认真抓好各类水环境综合整治，做好蓝藻水华防控工作。双牌县水环境质量持续改善，双牌水库断面和五里牌出境断面地表水水质常年保持在Ⅲ类以上，达标率 100%；双牌县城镇饮用水断面水质常年保持在Ⅱ类以上，达标率 100%。2023 年双牌县 4 个国控省控断面水质均达到Ⅱ类，县级和千人以上饮用水水源达标率 100%，水质综合指数 2.4401，综合排名全市第 3。

## （2）大气环境治理成效斐然

**“散乱污”涉气企业整治。**对全县粘土砖厂、非法炭厂、10 蒸吨及以下燃煤小锅炉、竹木加工等企业，开展拉网式排查，列出整治企业清单，本着“先停后治”的原则，区别情况分类处置，关停了所有非法炭厂，淘汰掉 10 蒸吨及以下燃煤小锅炉。**烧制砖瓦综合整治。**采取“关闭淘汰一批，升级治理一批”措施，已全面关停、淘汰辖区内违法违规黏土砖厂，做到了“两断三清”，并进行了复绿工作。城市规划区外予以保留或建设的砖瓦厂，使用低硫分的燃料，并全面配套建设烟气脱硫脱硝除尘设施，原料、燃料采取防风、抑尘、降尘等措施。经综合整治，砖瓦行业的污染得到有效控制。工业园区大气污染综合

**防治。**全面淘汰取缔了园区内的燃煤小锅炉，园区道路进行了硬化改造，园区建筑工地扬尘防控，加大特护期的道路冲洗频次。经综合防治，加快推进了园区内工业企业达标排放。**工业挥发性有机物（VOCs）综合治理。**开展 VOCs 排放企业排查整治工作和制定了工作方案，并按照文件要求对全县范围内 VOCs 排放企业进行了全面的排查和整治，严厉打击各类环境违法行为，对存在问题的企业根据相关法律法规责令企业进行了整改或处罚。双牌县隆盛林化进行整体改造，拆除重建；永州利好科技有限公司大力发展清洁技术，使用低（无）VOCs 含量或低反应活性的溶剂、溶媒，采用密闭生产工艺，减少无组织逸散排放，通过吸附、吸收、净化等技术处理后达标排放。**扬尘污染整治。**加大建筑和道路扬尘防治执法力度，全面落实了建筑施工“六个不开工、七个 100%”，制定了《双牌县建筑施工扬尘污染防治工作方案》，责任细化，落实到人，对全县在建项目工地进行了全面检查，对扬尘治理不严、整改不力的项目责令立行立改并进行全县通报。**道路扬尘污染整治。**建成区道路机械化清扫达到 70%以上，加密了建成以及工业园区洒水频次，对渣土车、混凝土搅拌车、运砂车带泥上路，撒漏渣土进行了全面整顿。**饮食油烟污染治理。**积极开展油烟专项清理整治联合执法行动，对全县的餐饮油烟进行了全面的排查和整治，全县大部分涉油烟排放的经营户已安装了油烟净化装置，并完成了紫金路、平阳路两条餐饮油烟治理示范街创建工作。**柴油货车污染防治。**全面贯彻落实《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》，加大路检路查力度，严厉打击超标排放等违法行为，淘汰了辖区内注册登记的公共交通高排放车辆，基本消除柴油货车排气口冒黑烟现象。**控制秸秆露天焚烧。**制定了《秸秆禁烧和综合利用实施方案》和《禁止露天焚烧秸秆方案》，强化各级人民政府秸秆禁烧主体责任，建立社区网格化监管制度，明确乡镇党政“一把手”为辖区内秸秆禁烧工作第一责任人，在秋收阶段和特护期内开展秸秆禁烧专项巡查，有效控制了秸秆露天焚烧现象。**控制烟花爆竹燃放。**双牌县出台了《双牌县城区禁止燃放烟花爆竹工作方案》以及《双牌县城区违禁燃放烟花爆竹责任追究暂行办法》，全体干部职工率先当好宣传员、执行者，使整治行动家喻

户晓，人人皆知。**强化联防联控机制，妥善应对重污染天气。**完成大气污染防治特护期实施方案制订工作，明确各项应急减排措施和责任主体，形成“政府主导、部门联动、企业主责、公众参与”的联防联控工作机制。完善重污染天气预警应急体系，做好重污染天气过程的趋势分析，加强重污染天气预测预报。完善重污染天气应急预案和相关实施方案、减排措施。

双牌县全力推进各类专项行动、各类综合整治，定期召开大气污染防治攻坚行动推进会，对重点区域、重点行业进行常态化日常巡查督办。双牌县空气质量逐步改善，优良天数明显增加，空气质量长期稳定在国家二级城市标准以上，综合排名全市第5，全省第24，2018-2023年，双牌县全县空气质量优良（I级和II级）的天数分别为340天、339天、352天、353天、329天和348天，全年比例分别为93.2%、92.88%、96.2%、96.7%、90.1%和95.3%，全年比例有略微波动，但总体较为平稳。

### **(3) 土壤环境治理稳步推进**

**污染地块详查。**完成了重点行业企业用地调查，掌握重点行业企业用地污染地块分布及其环境风险情况，受污染地块安全利用率达到100%以上，双牌县无超标严重的企业用地和污染地块。**饮用水水源地周边土壤质量状况调查。**以县级以上集中式饮用水水源地保护区为重点，开展了水源地周边土壤质量状况详查，对威胁地下水、饮用水水源安全的，制定环境风险管控方案并落实有关措施。**重金属污染整治和管控。**按要求做好重金属污染防控工作，辖区内未出现重金属污染事件；根据《湖南省农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动实施方案》《永州市农用地涉镉等金属污染源头防治行动工作方案》文件精神，双牌县于2022年开展了农用地涉镉等金属污染源头防治行动工作；对纳入大气、水重点排污单位名录的涉镉（铊、砷）等重金属排放企业，制定了重金属排放监管工作方案。受污染耕地安全利用。双牌县把受污染耕地安全利用作为打好土壤污染防治攻坚战、推动农业高质量发展的一项主要工作，积极探索适合双牌县受污染耕地安全利

用和风险管控技术与模式，每年编制受污染耕地安全利用工作方案并积极落实，每年完成湖南省、永州市下达的耕地安全利用总任务，受污染耕地安全利用率达到100%。开展“清废行动”。双牌县开展尾矿、煤矸石、工业副产石膏、粉煤灰、冶炼渣、铬渣、砷渣以及废水废气处理产生固体废物堆存场所排查和整治，推进了危险废物超期贮存整改等工作，全县城区57家修理厂的废矿物油及旧蓄电池已全部纳入委托处置管理范畴；开展了重点行业重点化学物质环境信息调查，全面落实新化学物质环境管理登记制度，排查了全县企事业单位实验室，并将涉实验室废水企业纳入了湖南固废系统进行管理；基本建成了医疗废物收集转运体系，全县医疗机构全部与市医疗废物处置中心签定了医疗废物委托处置合同，所有产生的医疗废物都交由市处置中心按不超过48小时暂存的原则进行了处置。

双牌县土壤环境质量总体安全，风险可控。全县未发生重大土壤污染环境事件，未发生因疑似污染地块或污染地块再开发利用不当而造成不良社会影响事件，也未发生因耕地土壤污染导致农产品质量超标而造成不良社会影响事件。

#### **（4）农村环境明显好转**

双牌县印发了《双牌县农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025年）》，双牌县以“百村大比武”为抓手，按照“廊-带-片”（即：永连公路乡村振兴精品走廊；207国道人居环境整治示范带；国际慢城（三分三合）农旅融合示范片）的布局，重点围绕厕所革命、农村生活垃圾、农村污水治理村容村貌、长效管护机制和美丽乡村示范创建工程，大力推进全县农村人居环境整治提升行动。全县农村生活垃圾、农村厕所改造、生活污水以及村容村貌得到了显著提升。

##### **①扎实推进农村厕所革命**

2022年完成农村改厕1040户公厕10座，改厕完成率100%。坚决落实首厕过关制，对施工队进行统一培训，强化责任落实，同时压实乡镇、村干部的监督作用，确保改一个成一个好一个用一个，截止目前已验收1040户，合格率100%。出台了《关于建立农村无害化卫生

厕所长效管护机制的实施意见》，按照专人管理、快速维修、长期维护、科学利用的原则，成立了管理队伍，健全管理网络明确了部门职责，确保改厕后续工作顺利开展。2022年开展督查大评比3次，随机抽取了300户农户对农村改厕、农村保洁员满意度进行了问卷调查，结果显示农村改厕、农村保洁员满意度均为100%。

#### ②加快推进农村生活污水治理

全县建设农村污水处理设施525处，纳入城镇管网108户，建设农村污水管网3.25公里。全县农村生活污水治理设施覆盖率76.84%，污水治理率达到45.1%。双牌县农村人居环境整治项目生活污水处理设施建设已开工建设，项目工程进展顺利，目前共铺设DN110管3900米、DN300管3600米、DN400管430米。建成麻江镇的横江源村、塘底乡的塘底村改厕及污水无害化处理的试点。

#### ③提升农村生活垃圾治理水平

强力推进“六清”（即清垃圾、清粪堆、清杂物、清院落、清沟渠、清卫生死角）。在县域114个行政村建设了532个垃圾收集点，配置小勾臂车19辆，吸污车1辆，对接式垃圾中转车4辆，大钩臂车1辆，建成完善农村垃圾收运体系，全面启动农村垃圾收运处理市场化服务项目，将全县114个行政村全部纳入生活垃圾收运范围实现县域乡村生活垃圾收运全覆盖。开展垃圾分类试点工作根据循序渐进的原则，在207国道沿线、永连公路沿线、县城周边以及乡镇政府所在地村庄，开展垃圾分类和垃圾收费试点22个。

#### ④推动农业面源污染治理试点工作

双牌县实施泷泊镇霞灯村农村面源污染综合治理试点示范村建设工程项目，目前已完成全部工程建设，主要建设内容及建设规模：建设一个10T集中式污水处理系统1套；3口生态塘清淤及护坡（2500平方米）单体生活污水净化池（综合利用）10套，配套管网建设0.617km。通过对霞灯村农村面源污染综合治理试点示范村建设，消除对湘江流域支流潇水河的潜在污染隐患，有效保证了双牌县潇水流域区域的水环境安全。

#### ⑤推动村容村貌整体提升



不断加强村庄风貌引导，出台了《双牌县乡村振兴战略规划》，并与乡村建设规划、土地利用总体规划、土地整治与利用规划等规划“多规合一”，双牌县114个行政村已实现村庄规划编制全覆盖，已完成编制6个“多规合一”试点村庄规划，46个行政村规划进入扫尾阶段，62个行政村采用“镇村一体”方式结合乡镇国土空间规划进行编制，正在与乡镇国土空间规划同步推进。全面清理私搭乱搭、整理空心房、残垣断壁，累计拆除空心房、残垣断壁31.5万平方米。全面启动农村“三线”整治工作，有序推动电线、有线、网线规范化。不断完善“庭院三包”等日常保洁机制，彻底治理农村户外乱贴乱沾行为。深入实施乡村绿化美化行动，67.5%的行政村达到湖南省绿色村庄标准。

#### ⑥建立健全长效管护机制。

持续开展村庄清洁行动，制定了《双牌县农村人居环境整治“百村大比武”活动方案》《考评办法》以及《考核细则》等系列文件，出台了《双牌县2022年农村生活垃圾处理收费服务机制行动方案》。全县聘有保洁员404人，实现了农村人居环境整治有制度、有标准、有队伍、有经费；有监督的村庄人居环境管护长效机制。100%行政村农村人居环境整治内容纳入了村规民约，发挥乡贤作用，建立了农民群众投工投劳的参与机制，并建立了专业化、市场化建设和运行管护队伍。同时，发挥农村基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用；持续开展“百村大比武”活动，充分调动群众参与治理的主观能动性。积极开展和推广农村“三归”模式，大力倡导“早起十分钟，房前屋后扫一通”清洁清扫，引导群众养成良好卫生习惯，调动农村群众主动参与环境整治，建立健全农村人居环境整治“共建、共管、共享”的体制机制。截止目前，共评选“最美村庄”“最美庭院”“最美保洁员”“十星级文明户”等600余户。

## 2.生态保护修复成效凸显，生态本底逐步厚植

双牌县牢固树立“山水林田湖草是生命共同体”思想，系统性、全局性推进生态治理与修复，为人民提供更多优质的生态产品。

## (1) 生态安全格局不断优化

划定生态保护红线。严守生态保护红线，确立生态保护红线优先地位，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，已初步确定生态保护红线总面积371.85平方公里，占全县国土面积的21.54%。严格保护耕地红线，划定永久性基本农田12.07万亩。

**整合优化自然保护地。**双牌县开展了自然保护地整合优化工作，合理确定自然保护地类型和功能定位，优化边界范围和功能分区，重点解决了自然保护地空间重叠、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，调出耕地及永久基本农田、矿业权、人工商品林、城镇村、开发区、重大项目及其他各类空间矛盾冲突共计1125.88公顷，将1241.29公顷森林生态空间调入自然保护地范围。根据《双牌县自然保护地整合优化预案》，整合优化后，双牌县自然保护地共3个，湖南阳明山国家级自然保护区、打鼓坪省级森林自然公园、湖南双牌日月湖国家湿地自然公园，全县自然保护地总面积18904.18公顷，其中：湖南阳明山国家级自然保护区、打鼓坪省级森林自然公园、湖南双牌日月湖国家湿地自然公园面积分别为12481.66公顷、2257.16公顷、4165.36公顷。整合优化后自然保护地占国土总面积的10.86%，自然保护地体系已成为全县生态建设的核心载体。

## (2) 林业资源逐步增长

生态公益林分布广。双牌县境内共有50837.62公顷公益林，占双牌县国土总面积的29.45%，其中国家一级公益林面积为7690.11公顷，占公益林总面积的15.13%；国家二级公益林面积为22136.24公顷，占公益林总面积的43.54%；其他公益林面积为21011.26公顷，占公益林总面积的41.33%。

**实施国土绿化。**双牌县加快推进以林业重点工程为主的生态建设，近年来全县以深入实施林业“增绿增效”行动为载体，大力推进国土绿化，新造林15.1万亩、抚育123.5万亩、楠竹低改培育9.8万亩、封山育林77.84万亩，完成通道绿化800余公里，所有生态公益林均纳

入森林保险，划定天保林面积 28.53 万亩。全县共完成新造林 0.9 万亩、森林抚育 2.9 万亩，均完成市下达任务的 100%；完成油茶新造 0.105 万亩、油茶低改 0.175 万亩，完成市下达任务的 105%。发动 8.9368 万人义务植树 46.6818 万株，义务植树尽责率达 91.7%，远超 70%省定标准；组织义务植树 430 个（线上 37 个线下 413 个），建立义务植树基地 9 个，发放义务植树证书 1191 个，各项指标完成情况排名全省前茅；全县以铁路、高速公路、国省道、县乡主干道路及大中沟河流为骨干，以乡村道路、沟渠水塘为网络，以森林城镇、森林村庄、美丽小镇、美好乡村创建为支撑的生态防护林体系更加完善，基本形成了点线面结合、城乡一体、多层次、立体化的城市森林生态系统，先后被授予全国绿化模范县、国家森林资源可持续发展重点县、国家生态保护与建设示范区、省林业十强县、省美丽乡村建设先进县、中国天然氧吧县等荣誉称号。

### **（3）废弃矿山修复治理取得成效**

双牌县以生态环境督查反馈问题整改和“洞庭清波”专项行动为契机，推进绿色矿山建设和历史遗留矿山、关闭退出砂石土矿生态修复工作，全面完成境内 5 个历史遗留矿山生态修复任务。

### **（4）湿地生态系统得到保护**

双牌县全面落实湘江保护和治理三个“三年行动计划”任务，在全县河湖库渠全面推行县、乡、村三级河长制，构建了责任明确、协调有序、保护有力的河湖库渠管理保护机制。湿地保护面积达到 3690.7 公顷，湿地保护率达 94.36%（位居永州市第一），全县所有水功能区水质均达到和优于Ⅱ类标准。

双牌县印发《双牌县境内潇水河水环境专项整治实施方案》，实施双牌县水流域山水林围湖草生态修复工程试点 EPC 项目，该项目以农业面源污染和水产养殖污染治理为重点，基于生态治理、资源循环利用和全覆盖综合治理的基本理念全面开展农业面源污染综合治

理，同时结合生活污水污染和农业废弃物资源化和无害化处理，实施流域山水林围湖草一体化生态修复。

双牌县编制了《双牌县永江岸线保护与利用规划》，对全县境内永江划定岸线功能分区，加强岸线空间管控，推动岸线有效保护和合理利用。双牌县四水治理潇水湾至全家洲段、潇水沙背甸至平福头段、潇水大桥至大公祠段、回水湾至吊桥段、李家塘至吊桥段等中小河流全面进行了综合整治，河道治理长度 35 公里。编制双牌县(2022-2026)样板河库项目库，入库项目 22 条河流 47 个项目。

### **(5) 生物多样性保护工作得以加强**

**开展了生物多样性资源调查。**双牌县于 2022 年在全县范围内开展了生物多样性资源调查，调查记录到陆生脊椎动物 4 纲 27 目 103 科 341 种，其中两栖纲 2 目 8 科 31 种，爬行动物 2 目 16 科 46 种，鸟类 17 目 62 科 226 种；哺乳动物 6 目 17 科 38 种。所记录的陆生脊椎动物中，国家重点保护野生动物 56 种，其中国家一级重点保护野生动物有小灵猫、白颈长尾雉、中华秋沙鸭、黄胸鹀、海南鵝 5 种；国家二级重点保护野生动物有豹猫、红腹锦鸡、白鹇等 51 种。调查记录到维管束植物 191 科 895 属 2141 种（含栽培植物及入侵植物），其中石松类和蕨类植物 25 科 66 属 187 种，裸子植物 6 科 22 属 30 种，被子植物 160 科 807 属 1924 种。所记录的维管束植物中，国家重点保护野生植物 42 种，其中国家一级重点保护野生植物有南方红豆杉和大黄花虾脊兰 2 种；国家二级重点保护野生植物有黄杉、榿树、报春苣苔等 40 种。

**开展了猕猴种群重建活动。**为丰富动物物种多样性和旅游文化，从张家界武陵源风景名胜区和国家森林公园管理局引进 12 只国家二级保护动物——猕猴，在阳明山国家森林公园进行野外放养，探索猕猴野外放养种群重建的经验和供游客观赏丰富旅游文化。

**有效防治林业有害生物。**双牌县邀请第三方防治公司采用直升飞机+无人机的模式防治林业有害生物，防治竹蝗面积达 4.7 万余亩，防治松毛虫 1.5 万亩，防治效果明显。

开展了联合专项整治行动。双牌县印发《双牌县推进禁食野生动物后续工作方案》（双政办函〔2020〕24号）文件，县林业局联合县农业农村局等多个部门于2021年、于2022年在全县范围内组织开展代号为“清风行动”“网盾行动”等专项行动。多部门联合对自然保护区、宾馆、饭店等实体场所、电商、直播、短视频、社交等交易野生动植物或提供相关交易信息的互联网平台与互联网应用场所，潇水河等重点水域涉及非法捕猎及捕捞野生动物的区域，严厉打击违规交易野生动物联合行动。县林业局向县人民政府行文要求解决野猪等野生动物致害综合保险费，将野猪等野生动物致害综合保险纳入保险范围。

积极开展了宣传活动。双牌县是候鸟迁徙中转站，在候鸟迁徙时段组织民间护鸟营、环保志愿者协会等民间组织24小时轮流值班守护候鸟，得到新闻媒体的宣传报道，与相关村委会签订“共建爱鸟护鸟文明乡村协约”。充分利用“湿地日”“世界野生动植物保护日”“爱鸟周”“国际生物多样性日”“预防野生蘑菇中毒宣传日”等活动集中宣传，到农贸市场、经营商店、酒店、饭馆流动宣传，针对野生动植物保护管理工作中存在的突出问题，采取以案说法、现场咨询、展览图片等方式对野生动植物保护法律法规和有关政策，濒危野生动植物重要栖息地保护特别是对候鸟迁徙通道、生态走廊重要区域的保护作了重点宣传，公开破坏野生动植物行为的举报电话，介绍了“世界野生动植物日”的由来，阐述了国家在野生动植物保护工作中的所做的努力和取得的成绩，呼吁全社会增强依法保护野生动植物的意识活动。

### 3.绿色产业加速升级，生态成果全民共享

#### （1）生态农业高质量发展，带动全县产业振兴

一是生态农业规模不断扩大。截至2023年底，双牌全县已建成生态茶叶基地1.33万亩，中药材基地1.65万亩，高山虎爪姜基地3.55万亩，特色水果基地4.21万亩，森林土鸡存栏186.4万羽，楠竹27.5万亩。二是新型经营主体持续壮大。双牌县市级以上农业龙头企业总数为22家，其中省级龙头企业有3家，企业发展质量不断提高。通

过产业直接帮扶、委托帮扶和带动就业，带动脱贫人口 12515 人。农民专业合作社数量达 614 家（省级示范社 11 家）、家庭农场 369 家（省级示范农场 10 家）。新型经营主体的发展壮大在双牌县扶贫产业发展中发挥了“航母”作用，他们积极承担社会责任，成为了双牌县的带贫益贫主体。三是特色产业品牌效益初显成效。双牌县以“楠竹、中药材、特色果蔬、茶叶、森林土鸡”五大特色产业为主导，全面推动生态农业产业转型升级，带动产业振兴。全县申请使用“永州之野”公用品牌 8 家，完成上梧江虎爪姜、永岚产业园蔬菜等 11 家备案基地的提质升级，“两品一标”认证数量 19 个，绿色食品 12 个、有机产品 6 个、国家地理标志农产品 1 个。“一村一品”专业村巩固提升。通过产业发展，目前全县“一村一品”专业村达 52 个以上，其中虎爪姜专业村有林江村、进宝村、青春村等 11 个以上。四是财政政策支持达到新高。2023 年，县委、县政府提早决策，3 月份即落实衔接资金用于产业发展。今年，双牌县衔接资金已到位 4506 万元，预算用于产业发展的资金为 2726 万元，资金用于产业发展的比例为 60.5%。另外，双牌县与中国建设银行永州分行、湖南农村商业银行双牌县支行推行《金融服务乡村振兴战略合作协议》，继续增加资金支持产业发展。

## （2）生态旅游深度开发，构建旅游发展新格局

一是景区品质不断提升，旅游业吸引力逐渐增强。双牌县多渠道整合资金，对重点景区景点进行生态改造，民宿、酒店、游客中心、通景公路、星级旅游厕所、旅居营地等基础配套不断完善，提升旅游质量，使双牌旅游更具吸引力。2023 年，阳明山避暑旅游季共吸引近 80 万游客，最高日游客量达 2.4 万人次。二是业态融合持续深化。双牌县大力推进生态旅游与农业、文化、科技、教育等产业的深度融合，积极发展民宿、避暑、露营、自驾等旅游新业态。2023 年共获得国家、省、市荣誉和品牌 19 项。三是承办多项优质节会，带动旅游业发展。2023 年，双牌县以生态资源丰富的优势，先后承办湖南省（春季）乡村文化旅游节、湖南生态旅游节、湖南·阳明山“和”文

化旅游节、湖南油菜花节（双牌县分会场）、永州市避暑季暨湖南阳明山帐篷露营嘉年华、“古树下的告白”七夕相亲交友节、歌涌潇湘—2023“桐子坳的秋”永州原创歌曲演唱会等系列节会活动，带动全县旅游市场持续火爆。“桐子坳的秋”永州原创歌曲演唱会前后，游客如织，最高日游客量突破3万人。双牌县通过承办多项优质节会聚会，带动旅游业蓬勃发展。

### （3）依托生态资源优势，推动绿色惠民富民

一是生态竹业蓬勃发展。双牌县何家洞镇是“中国毛竹之乡”，依托丰富的竹林竹海资源，将楠竹和竹林下经济作为富民增收的特色产业。近几年来，双牌县依托楠竹资源优势发展竹加工，兴办了20多家竹加工企业，年产值达到8000万元，各类竹制品销往广东、上海、浙江、北京、湖南等十多个省市，深受用户欢迎，为双牌创造了可持续的经济价值。二是药材产业助推乡村振兴。茶林镇百亩金银花种植基地，基地种植的金银花为改良品种“舜帝1号”，花期长、产量多、药用价值高。近年来，茶林镇充分发挥农业产业化龙头企业及中药材产业化基地的作用，形成紧密型“企业+基地+农户”的利益联结机制，全镇已注册登记的中药材农民专业合作社82个，852户农户加入农民专业合作社与农业企业合作实现利益联结。茶林镇被评为全国农业产业强镇，全镇中药材种植面积达到1.2万亩，年产中药材8000吨，产值2.42亿元，中药材主导产业产值占农业总产值的50.2%。

## 4.生态经济融入双牌文化，“两山”物质精神协同转化

### （1）促转型强龙头“两翼齐飞”，生态产业经济发展壮大

一是强化龙头产业，竹木产业集聚成势。投资7亿元建成全省领先的竹木产业智能科技园，投入2.5亿元建成1个深加工集聚区和4个初加工基地。竹木产业智能科技园入驻精加工重点企业17家，发展竹木初加工企业156家。建成速生丰产林基地20万亩、大径材基地15万亩、毛竹丰产林基地10万亩，有17万亩竹林通过FSC、CFCC

森林认证。2023 年全县竹木产业综合产值达 56.3 亿元、同比增长 21.2%，实现税收 1860.7 万元、同比增长 47.5%。2023 年引进高新竹木企业 3 家，有竹科技、永竹科技、鸿祺工艺品等精深加工企业全面投产，湖南丰盛工艺品即将试产，大湾区宠物用品产业基地二期开工建设。引进落户吴义强院士团队创新工作室，“院士经济”取得实效，开发竹木新产品 9 个，2 项专利实现成果转化，有竹科技成功申报“基于机器视觉与深度学习的重组竹板颜色进行分类技术研究”项目。

**二是依托本地中药材基础，发展生物医药产业链。**县委、县政府主要领导多次召开农业产业强镇示范建设调度会，推动部署全县中药材发展工作；深入德普瑞、尚道生物、金蕊实业等中医药企业调研并召开座谈会探讨如何做大做强双牌县中医药产业；实地调研茶林镇金银花基地、藤茶基地、三木药材基地。县生物医药产业链成员单位主动作为，把中药材产业作为促进农民增收致富的特色优势产业来抓，加强组织领导，强化政策扶持和经费保障，配齐配强懂产业精业务的干部队伍，全力推进双牌县中药材产业发展。组建了双牌县中药材产业专家团队，建立了双牌县生物医药（中药材）协会。2023 年，引进投资 1.5 亿元的肠衣提取和肝素钠深加工项目，进一步壮大生物医药产业链。目前，双牌县生物医药规上企业 5 家，形成以金蕊实业、华茂生物、尚道生物、德普瑞生物、昇宇科技为主，包含 20 余家合作社的特色生物医药产业。同时，聚焦院企关键技术攻关，邀请中南林业科技大学吴义强院士团队到县与多家企业开展技术调研和需求征集，签订产学研“战略合作框架协议”。永州德普瑞生物科技股份有限公司与中南林科大签署校企合作协议，申报“省级专家工作站”，德普瑞与中南林科大食品学院产学研合作实施的“虎杖提取物高纯度技术研发中心建设项目”获得中央引导地方科技发展专项资金支持。帮助湖南昇宇科技开发有限公司等 2 家企业运用知识产权完成 2 笔专利权质押贷款，总金额为 1900 万。出台了《双牌县“揭榜挂帅”重大科技项目管理办法（试行）》，目前农林产品精深加工(生物医药)领域 3 项。

**三是推进产业转型，新能源新材料产业逐渐崛起。**2021 年，双牌县印发《双牌县 2021 年利用综合标准依法依规推动落后产能退出的工



作方案》，针对钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、机械、橡胶等重点高耗能企业持续强化执法力度，严厉打击各类环境违法行为，同时，以优化营商环境为宗旨，不断加强执法帮扶力度，通过对企业“送技术、送政策、送服务”，切实帮助企业解决实际困难，提高守法主体意识。动态投资过百亿元的双牌抽水蓄能电站项目可研阶段 26 个专题全部完成；纳入规划的 11 个风电项目核准 8 个并开工建设；打鼓坪风电一期、舒家塘 220 千伏输变电工程如期建成投产；化学储能项目开工后 3 个月内全容量并网发电，创造新的“双牌速度”。2023 年，龙兴建材、三墨新材料正式投产，景顺肠衣即将投产，昊利科技新上 1.5 万吨碳酸锂生产线项目加快建设。

## （2）保护与传承并力，激活双牌文化创新

一是开展文物基础性整体性保护，活态传承非物质文化遗产。目前，双牌县代表性非遗项目一共 37 个（县级 24 个，市级 12 个，省级 1 个），代表性传承人 29 人（县级 22 人，市级 7 人）。近年来，双牌县加强对民俗文化、历史文化、瑶族文化、佛教文化、古村落文化的整理、保护和利用。加强文物遗产的保护，加大文物的申报力度，建设文物保护场所，完善文保单位和博物馆馆藏文物的保护力度，严禁文物的破坏行为；推动历史古村落的保护性开发，重点推进双牌历史古村的保护性开发和提升，保留原住民生活方式，避免和减少对原住居民日常生活的干扰；落实文物保护主体责任和修缮义务，组织文物安全督察，加强岁修，减少大修。推进了一批安防、消防、防雷和排险工程；整体实施理家坪乡坦田村岁圆楼古建筑群、阳明山古井古塔及石刻、江村访尧古民居、理家坪板桥吴家大院古建筑、江村文塔、鸦山文昌阁、寨子岭商周遗址、邓家大院古民居、塘基上古民居群、双牌断桥、周崇傅墓等文保重点工程，保护双牌特色文物，使文物保护向抢救与预防并重、本体与环境并重转变。二是促进文化遗产创造性转化。双牌县不断推进宗祠纪念馆、古建博物馆项目建设。塑造文化遗产品牌 IP，引导核心产品研发。打造“文化遗产品牌 IP+现代创意”业态体系，

构建文化遗产品牌 IP 创意产业集聚区。推动文化遗产保护利用与国民素养教育、特色文化旅游及群众就业增收相结合，不断推进文化遗产创造性转化。三是文化出圈，生态品牌优势凸显，打造双牌名片。2023 年，青龙洞成功创建 3A 景区并火爆开园，冷水滩高铁站至阳明山旅游区旅游专线即将开通，推出“吃喝游购娱”一体旅游平台，成功举办阳明山“和”文化节、永州避暑季暨阳明山帐篷露营嘉年华等活动，原创歌曲《走，去永州》引爆全网，“畅享阳明山 22°C 的夏天”等文旅 IP 持续做强，荣获全国首批“避暑旅游目的地”、中国天然氧吧、湖南首批“气候康养示范基地”，湘粤桂最佳自驾游旅游目的地。《象王的传说》入选湖南省第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录，瑶族古方引子茶酿造技艺代表性传承人吕铮入选省级非遗代表性传承人名单。《湘南中医药蛇伤治疗法》入选永州市非物质遗产项目。

双牌县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，依托丰富的自然生态资源，在生态文化、生态环境、生态产业等各方面创造了生态品牌，先后获得一系列国家级和省级荣誉。

表 3-1 双牌县生态品牌

分类	序号	品牌名	级别
生态环境	1	中国天然氧吧	国家级
	2	避暑旅游目的地	
	3	国家生态旅游示范区	
	4	国家水利风景区	
	5	全国绿化模范县	
	6	国家生态保护与建设示范区	
	7	湖南省气候康养示范基地	省级
	8	省级卫生县城	
	9	省美丽乡村建设先进县	
	10	省级生态文明建设示范县	
生态产业	11	全国农业产业强镇（茶林镇）	国家级
	12	国家地理标志农产品（虎爪姜）	
	13	省级旅游度假区	
	14	省林业十强县	省级
	15	省旅游强县	
	16	省第三批特色县域经济文化旅游产业重点县	
	17	省旅游产业发展十佳县	
	18	省全域旅游示范区	
生态文化	19	绿色中国环境文化示范基地（阳明山）	国家级
	20	湖南省爱国主义教育基地	省级
	21	省级非遗（民间文学：象王的传说、传统技艺：瑶族古方引子茶酿造技艺）	

	22	市级非遗（传统技艺：瑶族虎爪姜制品制作技艺、双牌酒糟肉制作技艺、雅大中草药酒曲制作技艺；传统医药：湘南蛇伤疗法）	市级
--	----	--	----

### （3）经济发展与文化遗产融合，“两山”转化持续实现

一是双牌文化带动经济发展成果斐然。花千谷·月湖、青龙洞分别成功创建4A、3A景区，阳明山获评全国首批、湖南首个“避暑旅游目的地”，被授予永州市首家劳模疗休养基地，桐子坳景区入选全国乡村旅游精品路线。成功举办湖南油菜花节（双牌分会场）、阳明山“和”文化旅游节、湖南省生态旅游节、永州避暑季暨阳明山帐篷露营嘉年华等活动，原创歌曲《走，去永州》引爆全网，“畅享阳明山22℃的夏天”“桐子坳的秋”等文旅IP持续做强，2023年全年共接待游客489.02万人次，实现旅游综合收入48.62亿元，同比分别增长53.1%、73.14%，旅游总收入增速位居全市第一。二是民俗文化、茶文化嵌入生态旅游，助推乡村振兴，实现“两山”转化。近年来，双牌依托云台山特有的云海、雾海等自然资源优势，以云台山茶场为基础，推出春茶采摘体验游，推动茶旅融合发展，打造了云台山国家3A级旅游景区。基于千亩茶叶基地，云台山景区建成制茶、品茶馆，建有观云海和星空的特色民宿，让游客切身感受双牌茶文化。发展高山云雾茶品鉴会、“霞日星云”露营季、踏青采茶节、茶旅研学活动、高山音乐啤酒节等，吸引众多游客前来感受采茶、制茶、品茶的乐趣，同时解决当地就业问题。迄今为止，共接待游客30万人次，累计投入2000万元，进一步带动附近农民增收，有效助推乡村振兴。充分利用瑶族文化资源，在盘家村开发建设上梧江瑶族乡云台山瑶寨项目，升级建设美丽乡村。盘家村至今仍保留瑶族特色习俗，瑶绣、瑶医、瑶菜等民间艺技人员广泛传承，形成了具有较大挖掘潜力的文化资源富矿。完善全村范围内的基础设施和旅游配套等基础设施建设。以维修保护古民居为重点，突出村寨民族特色，挖掘传承瑶族文化；以发展休闲观光旅游产业，打造独具魅力的特色瑶寨。双牌县推进民族特色村落保

护工程：将全村 150 座木制房屋实行打磨、上漆、美化，200 余户家庭改厨、改厕实行污水处理；盘家村口建一座瑶寨特色牌楼；开发卯古冲瀑布；发展瑶家乐，金银花、茶叶种植业为主的观光旅游业，包括“中华圣果”基地 50 亩，茶叶基地 100 亩。同时弘扬传统瑶族文化，聘请专人整理瑶族传统的文化，积极保护瑶族村落，确保瑶乡瑶味。全面推动文旅融合，打造上梧江村民俗文化街，推动盘家古瑶寨建设，让瑶文化成为了展示瑶族生产生活、助力乡村发展的重要抓手。

## 5.体制机制不断创新，有效助推“两山”转化

### （1）建立创新管理机制，制度推动“两山”转化

**建立健全“两山”转化高位推进机制。**高位推进国家“两山”实践创新基地创建，印发了《双牌县创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地实施方案》，成立了由县委书记、县长为组长，县相关领导为副组长，相关部门领导为成员的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地工作领导小组，严格贯彻落实《湖南省生态环境保护工作责任规定》《湖南省生态环境保护督察工作实施办法》《湖南省重大生态环境问题（事件）责任追究办法》关于环境保护“党政同责、一岗双责”要求，按照“属地管理、分级负责”和“谁决策、谁负责”“谁监管、谁负责”“谁污染、谁担责”的要求，建立责任体系以及问责制度。双牌县人民政府发布《关于进一步强化生态环境保护工作责任的通知》（双办[2022]9号），并出台《双牌县较大环境问题（事件）责任追究办法》，要求全县各级各部门要坚决扛起生态环境保护的政治责任，把生态文明建设放在突出战略位置，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设共同部署、共同推进。

**建立部门联动机制。**制定出台了《双牌县森林资源保护管理办法》、《双牌县最严格水资源管理制度实施办法》、《双牌县污染防治攻坚战工作方案》及具体任务分解责任清单等，打造涵盖各领域、各部门，相互支撑、形成合力的一把手工程，持续推动开展生态文明建设及“两山”实践创新基地创建工作。

## **(2) 完善监督监管机制，长效保障“两山”转化**

**完善监督机制。**及时准确公布绿色发展与生态文明建设各类信息，鼓励群众和社会组织参与对各种破坏生态环境违法行为的监督、举报、诉讼，使所有环境违法行为能够得到及时、有效处理。加大监管执法力度。一是以各类生态环境执法专项行动为抓手，尤其针对钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、机械、橡胶等重点高耗能企业持续强化执法力度，严厉打击各类环境违法行为；二是以优化营商环境为宗旨，不断加强执法帮扶力度，通过对企业“送技术、送政策、送服务”，切实帮助企业解决实际困难，提高守法主体意识。

**优化监管手段，确保排污企业实现达标排放。**按照生态环境部关于优化执法方式提高执法效能的要求，实施监督执法正面清单相关工作，不断优化污染源自动监控在执法监管中的应用，加强对钢铁行业等重点排污单位自动监控的执法力度，严厉打击超标排污等环境违法行为。继续推动排污许可证管理，将已取得排污许可证的单位纳入“双随机、一公开”监管。组织各区生态环境部门继续加大执法力度，严查超标、超总量以及以逃避监管方式偷排污染物等环境违法行为，督促企业严格按证排污。

**建立“两山”建设考核制度。**以绿色发展为导向，根据不同产业部门以及乡镇功能发展定位与资源禀赋特色，制定差异化的两山建设考核办法，创新实践“两山”建设绩效考核制度体系。强化约束性指标考核，完善与勤政考核挂钩的方法，作为评定干部年度考核和提拔的重要依据之一，推动考核结果的刚性运用，提升政绩考核的科学性、规范化和精细度水平

## **(3) 深化改革创新，积极探索“两山”转化机制**

**建立绿色金融支撑机制。**贯彻落实中国人民银行《银行业存款类金融机构绿色金融业绩评价方案》、《湖南省“十四五”规划和 2035 年远景目标的建议》文件精神，结合双牌实际，加快推进双牌县绿色金融发展，助推生态文明建设，制定了《2023 年双牌县绿色金融专

项工作方案》，并在“金融支持生态修复、金融支撑清洁能源、金融支持污染治理、推进地方法人金融机构开展环境信息披露工作”4个方面展开工作，着力构建资源节约、环境友好的经济体系。

**探索排污权交易机制。**2014年，湖南省范围内进行排污权试点工作。双牌县根据《湖南省主要污染物排污权初始分配核定技术方案》，按照企业申报、环保部门核定、反馈和复核、结果公示程序，对辖区内“符合环境影响评价和建设项目环境保护竣工验收的有关政策要求、按照规定建设环境保护设施和应急处理设施并能正常运行、污染物稳定达标排放、按要求安装在线监控系统并正常运行、不属于国家明令禁止、淘汰和限制类的企业、无违反环境保护法律、法规或规章的情况”的企业，对化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物四项污染因子进行初始排污权指标分配核定。从2014年开始，双牌县境内共有19家企业获得化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物四项污染因子排污权初始分配。对新建有化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物四项污染因子排放企业，则需通过排污权交易的方式取得排污权。

## **（二）存在主要问题和挑战分析**

### **1.生态环境质量持续改善面临压力**

双牌县生态环境质量总体处于高位水平，但持续改善压力较大。全县空气质量优良（Ⅰ级和Ⅱ级）的天数比例从2021年的96.7%下降到2022年的90.1%，2023年为95.34%，空气质量出现波动，臭氧污染逐渐显现，PM<sub>2.5</sub>年均值略有波动，PM<sub>2.5</sub>与臭氧协同治理任务复杂而艰巨，末端治理空间和减排潜力越来越小，行业集群整治仍需深入，大气污染防治形势依然严峻。全县污水收集处置系统有待进一步完善，管道破损渗漏、雨污分流不到位等问题依然存在。农村环境基础设施建设和运维水平相对不足，农村生活污水和生活垃圾等基础设施建设滞后。环境监管能力仍需提升，现有环境综合管理机制、行政执法手段和环境监管能力建设与生态环境治理现代化仍存在差距。

## 2.“两山”转化实现生态富民还需加强

双牌县目前在生态农业和生态旅游方面取得了一定成绩，但仍需进一步提高生态产业发展的规模化、集约化和互联网化。农业产业化具有影响力、竞争力的龙头企业数量较少，生态产品优势欠缺。生态农业内部融合不够，需以农林结合、循环发展为导向，进一步优化农业种植结构，推进一二三产业融合发展。农业结构有待优化，应重点发展特色经济农林业、乡村休闲旅游业等，限制高污染高能耗产业。特色农产品的资源优势未能充分发挥，产品高科技含量较低，加工转化率和附加值较低，生产工艺较为落后，品牌效应需提升，线上线下农产品集货销售链条和农资供给与追溯链条不够完善。生态产品线上销售空间大，生态农业培训管理需加强。

虽然双牌县在探索“两山”转化路径的道路上形成了部分经典特色模式，积累了一定创新实践经验，但是要实现可复制可推广的全面高质量转化，任务较重。同时，双牌县潜在的优势资源有待进一步开发，对生态旅游和休闲度假的开发程度还不够，在把潜在的生态环境资源优势转化为现实的经济优势方面存在不足，县域生态旅游基础设施需要完善。比如旅游的交通基础设施及公共服务体系不健全，旅游集散中心复合功能不健全，部分偏远地区旅游配套设施条件较差，品质提升工程进展缓慢等问题，致使双牌良好的自然资源和生态环境未充分挖掘，旅游新业态以及全域旅游大势尚未形成。

## 3.生态文明机制体制有待完善

双牌县在贯彻“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念中一直致力于构建一套适合自身绿色发展的生态文明机制体制，但对于生态文明体制机制的创新探索还需进一步加强。

随着环境功能分区、生态红线、三生空间划定，县域可供开发利用空间会不断缩减，空间开发与保护矛盾的协调统筹需摆上重要议程。反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度等促进资源节约和环境保护的经济政策有

待进一步完善。结合已经全面铺开的河长制探索在乡镇设立生态环保机构、以及运用大数据信息管理平台等方面需要进一步深入调研和谋划。

“两山”实践创新工作涉及大生态整治、污染防治、经济转型、乡村振兴等多个领域和部门，难以实现制度体系合力的最大化。在实践中，应根据不同的环境治理要求明确不同的责任主体，不断增强工作合力，有效保护生态环境。生态考核指标体系构建需要进一步优化，资源消耗、环境损害、生态效益、自然资源等以更为合理途径纳入干部考评体系，生态考核在整个社会经济综合考评体系中的权重应当逐步增加。

### **（三）“两山”转化典型案例**

#### **1.生态竹业为基，林下经济为翼，共塑绿色富民新典范——何家洞镇**

双牌县何家洞镇是“中国毛竹之乡”，地形以山地为主，独特的山地小气候赋予了竹类生长得天独厚的自然条件，因此竹资源丰富、竹品质优良、竹材质密度高韧性好。其竹林面积 11.8 万亩，占全县竹林面积的 43%。近年来，何家洞镇以“依竹靓村、依竹富村”为目标，依托丰富的竹资源，多模式探索发展镇域楠竹产业，将楠竹和竹林下经济作为富民增收的特色产业。大力发展竹下经济种植竹下竹荪，推动竹林原生态立体开发，不断优化全镇竹产业布局，立足实际，科学规划，发扬竹文化、做强竹产业，打造竹风景，培育竹制工艺品优质品牌，促进竹农增收致富。截至目前，已基本形成以楠竹粗加工为主打，林菌、林禽、林药、林旅等产业为辅的新发展格局。

##### **（1）主要举措**

一是培育和壮大毛竹资源。



何家洞镇大力推广竹资源丰产培育技术，积极开展竹林经营，促进资源总量和质量提升，提高林地生产力，提高笋、竹产量和效益，加快推进何家洞镇竹产业服务乡村振兴。同时，实现竹林分类和集约经营，大力培育材用林、笋用林、笋材两用林、竹林复合经营，加强退化竹林和低产林改造，大力实施毛竹引鞭扩园。目前，何家洞镇竹林面积 11.8 万亩，占森林面积的 44%，毛竹 2476 万根，平均每亩毛竹 210 根，年产毛竹 500 万根，全镇 13 个村都有毛竹分布。何家洞镇年产鲜笋 600 万斤，是全县最大的楠竹主产镇。2021 年何家洞镇获评“中国毛竹之乡”。



图 3-1 “中国毛竹之乡”双牌县何家洞镇

## 二是大力发展竹产品加工产业。

立足何家洞镇聚集的竹林资源及产业分布特点，结合地方特色，因地制宜，统筹规划，以市场需求为导向，以提质增效为核心，大力推进产业结构的战略性调整，以科学创新为依托，注重产业性经营，着重开发竹粗加工产品材料、建立原材料和半成品材料仓储基地，积极引进自动破竹条、竹地板、竹尾，为双牌竹产业科技园精心加工企业输送半成品。通过政府引导，村合作社以集体经济入股分红方式引进竹材粗加工企业。

充分利用何家洞镇竹类资源优势，积极引进竹笋加工企业入驻何家洞镇，通过广泛招商吸引本地优秀企业家回家乡建立竹笋加工企业。充分研究和利用竹木产业高质量发展的优惠政策，重点扶持竹笋加工企业，丰富竹笋产品的种类，提高何家洞镇特色优质竹笋资源知名度。加强与高校和科研院的合作，促进竹笋产品的研发和技术创新，打造何家洞镇知名竹笋加工企业及特色竹笋品牌。引进竹笋加工企业，打

造烟笋、竹荪加工企业，同时扶持现有的付家湾村扶贫车间竹笋加工做大做强。

### 三是依竹造景，生态旅游带动三产融合发展。

何家洞镇还依托竹林竹海大力发展乡村旅游，建成龙洞艺术产业园，形成庵竹海——龙洞艺术产业园——千亩磨子岭草场等旅游线路，对接广西全州县、零陵区两地乡村旅游，并通过旅游带动大力发展高山茶叶、笋干（丝）、笋片、清水笋等饮品和休闲食品。现已同时依托何家洞、高山草原磨子岭、九狮岭、牛角湾、雪山江等自然景观带动生态旅游业，游客呈逐年增长趋势。

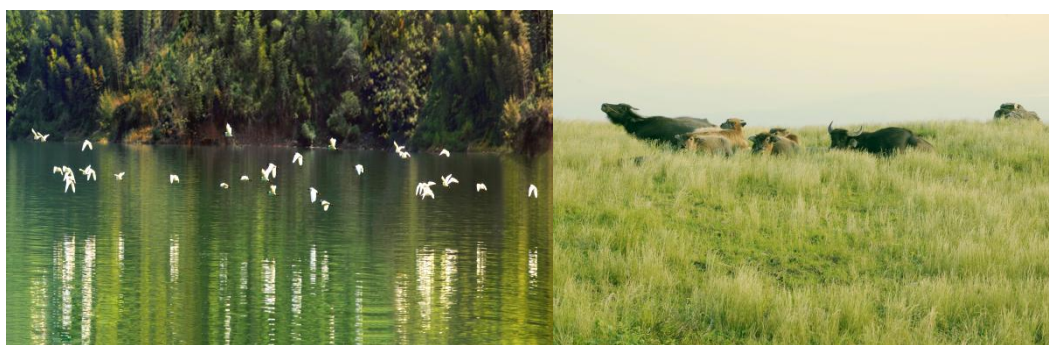


图 3-2 庵竹海与千亩磨子岭草场

## （2）取得成效

### 一是竹资源愈加丰富，竹业产量稳步提高。

重点支持建立“合作社+农户”“企业+农户”“企业+合作社”等多种竹林集约化经营模式，全镇 26 家涉竹合作社、7 家企业流转竹林共 5.2 万亩；通过完善森防通道、竹林道建设 42 条 120km，盘活远山竹林 3.6 万亩，竹林可及度达到 62%；通过种养企业和专业合作社流转林地 2.5 万亩从事黄精、青柏等中药材种植 1.1 万亩，养殖森林土鸡 20 万只，种植竹荪等经济作物 0.1 万亩等。围绕建设六万亩丰产竹林，推进退化林修复、楠竹底改 1.5 万亩，建成笋用竹林基地 0.5 万亩、材用竹林 0.6 万亩、笋材两用竹林 0.9 万亩，通过毛竹引鞭新增竹林 1.2 万亩，竹林立竹密度由原来的每亩平均 180 株提高到 230 株，竹笋产量较培育前提高 50%。

### 二是依竹富村，毛竹产业经济化雏形初现。

充分发挥“合作社+农户”“企业+农户”“企业+合作社+农户”的利益联结机制，把产业发展落到促进农民增收上来，把群众效益建在产业链上，培育长效稳定的增收机制。通过发展竹产业共带动全镇 7000 余名竹农、1600 余名脱贫户靠林啃竹，实现竹农、脱贫户人均年均持续增收分别达到 3000 元、4500 元以上。坚持把发展竹产业作为壮大村集体经济的主要方式，引导双江村、粗石江村等 6 个村分别投入 15 万元入股加工企业并带动村集体经济收入 1.5 万元以上；通过“村社”共建的方式，鼓励各村建立楠竹产业合作社，以土地经营权、林地流转分红的方式壮大村集体经济，2023 年二井江村、何家洞村、付家湾村村集体经济达到 10 万元以上，竹产业对各村集体经济的贡献率达到 50%以上。推动企业、合作社等市场主体与村集体、农户形成利益共同体，大力支持市场主体采取与村集体、农户以林地流转分红，土地、投资入股分红等方式从事涉竹加工，减轻市场主体融资负担，保障市场主体高质量发展，全镇 45 个涉竹类市场主体年均盈利率达到 15%以上。

近几年来，双牌县依托楠竹资源优势搞加工，兴办了双牌县华兴竹地板有限公司、长城工艺品公司、阳明山竹凉席厂、九龙竹雕工艺公司、阳明山竹篾厂等 20 多家竹加工企业，年产值 8000 万元，主要竹制品有竹地板、竹凉席、竹膜板、竹篾、竹帘，以及竹编花瓶花篮、竹雕等工艺品，其中竹地板年产 5 万平方米、竹膜板年产 6 万平方米、竹凉席年产 1 万床、通气卫生篾年产 1000 万双、各类工艺品年产万套以上。双牌县长城工艺品公司生产的竹编花瓶系列获湖南省农博会金奖、全国林业博览会银奖、湖南省名特优产品博览会金奖，提花竹编工艺花瓶于 1999 年 7 月获得国家专利。双牌县九龙竹雕工艺公司生产的竹雕系列获全国名特优产品博览会银奖、全国新技术产中博览会金奖。双牌县的竹制品主要销往广东、上海、浙江、北京、湖南等十多个省市，深受用户欢迎。





图 3-3 各类竹制品

为做大做强竹产业链，因地制宜推出全镇特色竹荪产业种植，依托品牌优势，发展竹下竹荪产业，在何家洞镇二井江村进行试点。被誉为“草八珍”之一的竹荪，成熟后可多次采摘，采摘期从7月持续至9月份。干货年产量300余斤，产值8万元左右。何家洞镇采取“公司+合作社+基地+农户”订单式的合作模式，在全镇范围内推广发展竹荪种植产业，带动村民致富和村集体经济发展，助力乡村振兴。

积极构建“公司+基地（合作社）+农户”产业发展模式，对接县竹产业龙头企业阳明竹咏，培育笋用林丰产示范基地、材用林丰产示范基地、笋竹两用林丰产示范基地共3900亩，2021年引进竹制品加工厂3家，总投资2400万元，年加工毛竹合计300万根，合计产值6000万元，并通过阳明竹咏出口外销，使何家洞的竹走向欧盟、澳大利亚、

日本、印度等 30 多个国家和地区。2022 年以来，依托相关政策扶持，先后组织实施了毛竹低改、引鞭扩园、林下经济和竹林道建设，以乡村振兴专项资金注资入股，采取固定分红模式，引进了四家楠竹粗加工企业，总投资达到 1500 万元，宏泰楠竹加工厂已建成投产，占地 8000 平方米，日最大加工量可达每日 80 吨楠竹，可提供 50 余个就业岗位，有自动化竹制品生产线五条，年产值约 1200 万元，同时可带动 1 万亩的竹林产业采伐、管护及竹林下经济的发展。其主营的装饰竹条、竹集成板材不单能满足有竹科技、阳明竹咏等县级竹加工企业以及周边县区的供货需求，其猫砂、竹集成板材等高端产品也将远销广东省、浙江省。其余 3 家在建加工厂将在年底之前全部建成投产，年产值预估均可达 1000 万元。截至目前全镇 13 个村均成立楠竹合作社，共有 6 家楠竹加工厂，2023 年全镇竹产业带动伐竹、竹木加工就业人员可达 300 人以上，产值可达 6000 万元，全镇人均增收 3000 元，助力竹农掌握竹木市场的“话语权”2022 年引进活性竹炭加工厂 1 家。2021 年、2022 年二井江村支“两委”通过采取“合作社+基地+农户”的经营模式，分别成功试种 8 亩、15 亩竹荪，仅此一项为村集体增加经济收入 8 万元、15 万元，经济效益明显。



图3-4依竹富村



## 2.生态旅游与佛教文化共融，打造文化旅游宝山—阳明山国家森林公园

阳明山国家森林公园是国家 AAAA 级景区。平均海拔 800 米，森林覆盖率达 98%，有华南最大的华东黄杉和红豆杉群落。公园内空气清新，生态条件优良，平均负氧离子达 38000 个/cm<sup>3</sup>，其中小黄江源 66800 个/cm<sup>3</sup>，被人们誉为“天然氧吧”。森林公园内的年平均气温 14.2℃，平均最高气温 19.0℃，平均最低气温 10.3℃。夏无酷暑，素有“湘粤凉岛”之美誉。优越的自然生态环境为旅游者提供良好的旅游活动环境。同时，阳明山佛（福）文化源远流长。早自东汉起，阳明山就是周边地区的朝佛圣地，原有寺庵 27 处，鼎盛时聚集了 3 省 18 县 58 个香会约 100 万的香客。现有的万寿寺乃“七祖活佛”坐化之地，时至今日仍是“名山千古仰，活佛万家朝”的气象。



图 3-5 阳明山国家森林公园景观

### (1) 主要举措

一是围绕生态发展理念，构建“一心、一轴、四区”的生态旅游空间格局。提炼阳明山资源分布核心要素，围绕生态发展理念，构建“一心、一轴、四区”的旅游空间格局。一心为阳明山旅游综合服务中心—度假配套服务区，一轴为阳明山人文山水景观轴，四区分别为以小黄江源为核心的“和”文化体验区、以幽静林为核心的山林民宿体验区、以万和湖为核心的户外休闲体验区、以万寿寺为核心的山岳禅意观光区。

以游客中心与阳明溪谷酒店为基础，提供旅游配套服务及度假配套服务，建设提升游客服务中心、停车场、阳明溪谷度假酒店等，满足游客集散与度假服务需求。依托阳明山人文山水景观轴区域资源优势，美化沿线的景观环境，联动周边资源，建设休闲驿站、景观绿道等项目，完善旅游配套服务设施，充分凸显阳明山生态休闲和康养度假的双重功能。通过深入挖掘“和”文化、生物多样性文化、茶文化、民俗文化、美食文化等，创新文旅融合，建设主题景观、文化馆、文化演艺活动及主题度假空间等项目，发展多样化“旅游+文化”产品组合，延伸文旅产业功能，深化文化内涵，打造集“和”文化体验、民俗餐饮住宿等功能于一体的体验区。依托幽静林优美的自然生态环境为依托，带动周边的森林旅游项目和旅游服务设施的提档升级，实现旅游和森林融合发展，创新业态，扩大影响，打响“生态旅游”和“森林休闲”品牌，打造集生态观光、民宿体验、山地拓展、森林康养等于一体的森林生态旅游区域。以万和湖为核心特色，依托万和湖周边特色资源，结合“自驾、野奢、烧烤、露营”等时下流行元素的活动，导入户外休闲业态，创新打造亲水户外经济品牌，探索走出水旅融合发展之路，实现游客全方位的感官感受，打造集滨湖游乐、山水游赏、运动休闲、户外露营等为一体的户外休闲体验区。依托天下第一红杜鹃花海、观景平台等生态资源，以佛教文化、七祖文化、红色文化为核心的文化资源，打造自然与人文景观相结合，体现阳明山文化特色，承载阳明山文化内涵的旅游产品，建设集文化体验、生态观光、禅修养性、宗教朝拜、红色瞻仰等一体的山岳禅意观光区。

**二是构建以佛教文化体验为主，协同多种文化体验的产品体系。**以阳明山佛教文化、“和”文化、红色文化等多种文化为基础，打造集禅宗休闲、“和”文化体验为主题的文化体验功能。以万寿寺、禅修中心、白云寺等具有佛教文化特色的景点为主导，同时在万寿乡街配套香火、佛器玉石、工艺品、佛经书籍、佛教音乐制品、素食小吃店等旅游服务配套，让游客深入体验佛文化。策划“和风禅韵”演艺中心，采用虚实结合的方式，演绎展现佛教禅音文化博大精深、丰富多彩的表演。在表演中将背景音乐由纯佛教禅音融入了现代声、光、电的舞

台效果，形成全方位、立体式的大型实景表演。以佛教文化为核心，深化禅文化主题，打造“禅”文化主题民宿，让游客体验抄经、瑜伽禅定、经行、阅读、禅机故事、养生等佛文化活动。以万寿寺为基础，利用七祖禅修中心，全面挖掘和呈现七祖禅师的宗教和文化艺术价值；融入佛教元素，打造集修行、休闲、素斋于一体的禅修中心。游客在禅修中心可以从僧客的角度了解僧人的生活，当一回和尚，享受清心寡欲的佛教自然心态。

**三是宣传营销品牌形象，扩大阳明山品牌知名度。**依靠国家对休闲度假旅游的大力提倡，紧紧抓住湘赣粤地区旅游合作的战略，主打观光客群、休闲客群和度假客群的区域性休闲度假康养旅游品牌，打造阳明山为国内外一流、湘赣粤著名、湖南省首席的生态养生旅游度假目的地，力争确立阳明山在湘赣粤地区旅游的核心地位、打造阳明山在国内休闲康养旅游的金字招牌。通过市场共建、客源互送、承接知名景区客流外溢，充分发挥地域优势，推进区域联合，将阳明山推向珠三角、港澳台、长三角、环渤海区域等地区，加大市场冲击力，不断拓宽、优化产品和服务的分销渠道。构建全媒体立体营销体系，开展多层次多渠道宣传推广，整合传统媒体宣传，强化融媒体宣传。运营官方平台，培养专业宣传文旅创作推广团队。整合服务渠道实现旅游度假区目的地旅游信息服务、旅游网络营销和产品推广工作的全面融合。结合阳明山旅游度假区自然及文化资源，依托主打项目，导入特色节事活动，以此带旺阳明山的旅游人气。通过加强生态风光、历史人文、民俗风情、特色产业等资源的挖掘，包装策划休闲度假精品赛事和活动，以节造势，提升阳明山旅游度假区市场知名度，推动阳明山旅游度假区快速打开市场，从而赢得客源。通过重大节事促销平衡旅游季节性波动，导入四季的旅游产品，减少天气限制，引爆区域的淡季旅游，形成持续的旅游客流。





图 3-6 阳明山国家森林公园景观

## （2）取得成效

### 一是带动产业发展增收，助力居民就业。

阳明山通过发展生态旅游产业，带动医养科技、生态康养、中医药养生类、自然教育类、户外运动类、人文文化类等多种产业业态，将创造多种就业岗位，为双牌居民提供多种就业机会。阳明山景区通过发展生态旅游，带动就业 1510 人，增收 3850 元/年，帮助 120 人完成脱贫。2023 年，阳明山共接待旅游人次 230 万人，实现旅游收入 4.72 亿元。

### 二是助力打造了具有双牌县特色的“文化旅游康养王牌”。

阳明山通过发展生态旅游，品牌效应逐渐显现，知名度影响力不断扩大，助力打造了具有双牌县特色的“文化旅游康养王牌”。双牌先后获评全国避暑旅游目的地、中国最佳生态康养旅游名县、中国最佳全域旅游休闲目的地、湖南省旅游强县、湖南省首批全域旅游示范区、全国森林康养基地试点建设县、中国最美生态康氧旅游目的地、湖南省省级森林康养基地、湖南省省级旅游度假区等系列殊荣。



图 3-7 阳明山国家森林公园所获奖项

### 3.茶韵瑶风云海游，生态催生产业转型——上梧江瑶族乡

云台山位于双牌县上梧江瑶族乡盘家村，平均海拔在 600 米以上，年降雨量超过 1500 毫米，气候适宜茶叶生长。双牌县委、县政府以此为着力点，对云台山进行了规划，建成了千亩茶叶基地和天然的观雾海基地。云台山茶园基地占地 1800 余亩，采用专业化、区域化、集约化的管理方式，成为了一个现代休闲农业茶业园。同时，云台山日出、云海、朝霞与晚霞等美景，使其成为旅游和休闲度假的理想去处。此外，上梧江盘家村至今仍保留瑶族特色习俗，瑶绣、瑶医、瑶菜等民间技艺人员广泛传承，形成了具有较大挖掘潜力的文化资源富矿。双牌县上梧江瑶族乡通过将茶叶种植、瑶族文化和旅游相结合的方式，促进了当地经济发展，保护瑶族文化的传承，成功推动了生态产业的转型，实现了“两山”的转化。





图 3-8 上梧江瑶族乡盘家村云台山

### (1) 主要举措

#### 一是发展有机茶和生姜产业。

依托云台山良好的基础条件，以茶叶、高山虎爪姜两大优势农业产业，在每个村建立种植合作联社，采取“公司+基地+农户”的运营模式建立利益联结机制，建设省级茶叶休闲农业特色产业园。推动基础设施项目、一事一议资金、符合政策要求的各类奖补资金、流转土地向产业集中，提升产业发展实效。茶园连片种植茶叶 1600 多亩，按有机茶的标准管理，不施化肥，不使用农药，不使用除草剂，全部使用有机肥，采用人工除草，并获得有机认证。种植的品种主要有黄金茶系列、黄金芽系列、碧香早、江华苦茶、藤茶、甜茶及金银花茶。



图 3-9 云台山有机茶种植园

做大做强生姜产业。充分利用高山虎爪姜纳入粤港澳菜篮子、获评“国家地理标志产品”等契机，大力鼓励和发展生姜产业，扩量提质。强化引资招商，延伸生姜产业链，开发制作姜糖、生姜精油、生姜洗发水等新产品，进一步做强虎爪姜特色，做出品牌效应。

## 二是深度融合茶文化发展生态旅游。

云台山风景秀丽、云蒸霞蔚，是看日出，观云海，赏朝霞、晚霞，游茶园，采野果、野菜的好地方，也是制茶与品茶体验、旅游与休闲度假、摄影与文学创作的理想去处。近年来，双牌县依托云台山特有的云海、雾海等自然资源优势，以云台山茶场为基础，推出春茶采摘体验游，推动茶旅融合发展，打造云台山国家 3A 级旅游景区。

基于千亩茶叶基地，云台山景区建成制茶、品茶馆，建有观云海和星空的特色民宿，让游客感受云雾的缭绕和茶园的香气弥漫；打造古松林、茶博园、王船山广场、观景台、云山星空民宿等成为网红热门景点。发展高山云雾茶品鉴会、“霞日星云”露营季、踏青采茶节、茶旅研学活动、高山音乐啤酒节等，吸引了众多游客前来感受采茶、制茶、品茶的乐趣，同时解决当地就业问题。





图 3-10 云台山云海景观

### 三是基于瑶族文化发展特色旅游业。

盘家村地处南岭云台山下，县级公路尚江线穿村而过，距上梧江瑶族乡政府 12 公里，陆路距县城 26 公里，为该乡 5 个少数民族聚居村之一，也是双牌县新农村建设示范点。该村是 1200 多年历史的古村落，自然和人文资源丰富，盘家古称龙合之地，这里竹苞松茂，古楠成群，更有神奇八景（即凤翔书院、峦岭霞晖、挂匾云腾、水源呈虹、龙溪回抱、长塘石燕、黑牛松群、壹丘层穗）。同时，盘家村至今仍保留瑶族婚丧嫁娶等特色习俗，瑶绣、瑶医、瑶菜等民间艺技人员广泛传承，在长期的历史发展过程中形成了丰富多彩的民族文化资源，形成了具有较大挖掘潜力的文化资源富矿。充分利用瑶族文化资源，在盘家村开发建设上梧江瑶族乡云台山瑶寨项目，升级建设美丽乡村。

结合瑶族文化习俗，因地制宜，科学合理制定具有瑶族元素的民族旅游发展规划，开发民俗文化特色小镇建设。完善全村范围内的基础设施和旅游配套等基础设施建设。以维修保护古民居为重点，突出村寨民族特色，挖掘传承瑶族文化；以发展休闲观光旅游产业，打造独具魅力的特色瑶寨。在集镇建设具有瑶族风格的瑶湾街。投入 500 余万元，打造集瑶族服饰、特产、民宿、农家乐于一体的民俗风情街。加强瑶族基础设施方面的建设，包括瑶湾吊桥，风雨文化长廊，具有瑶族特色的公厕和建筑等附属设施。把民俗特色小镇建设与云台山景区有机结合。

弘扬瑶乡文化，大力弘扬传统瑶族文化，聘请专人整理瑶族传统的文化，鼓励瑶族人民穿瑶服、说瑶话、唱瑶歌、跳瑶舞，按瑶族习俗进行婚丧嫁娶及过年过节等活动，积极保护瑶族村落，确保瑶乡瑶

味。积极发展新型瑶乡文化，推动乡村法律服务、农村网格化管理的正常开展，建立道德礼堂，开展道德评议和“星级文明户”评选、制定村规民约、开展传家训树家风等活动，让社会主义核心价值观深入人心。全面推动文旅融合，打造上梧江村民俗文化街，推动盘家古瑶寨建设，让瑶文化成为展示瑶族生产生活、助力乡村发展的重要抓手。

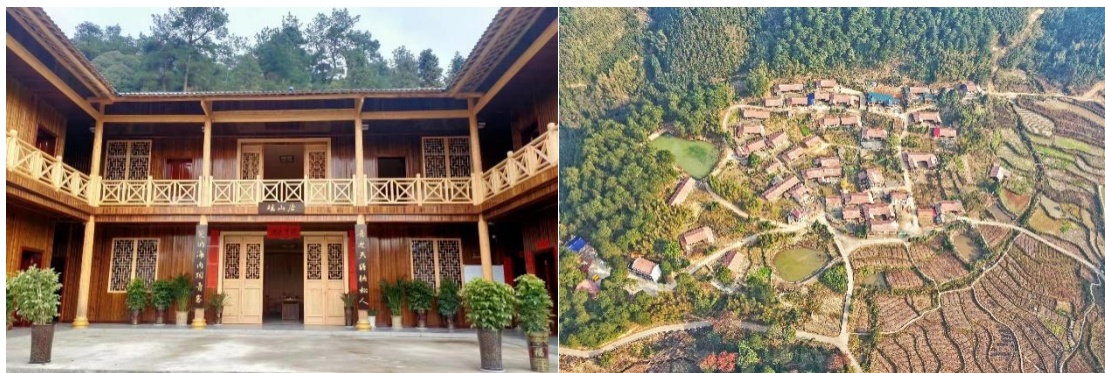


图 3-11 盘家村瑶族建筑和瑶乡

## （2）取得成效

一是影响力日增，赢得广泛认可。

①上梧江瑶族乡成功创建省级民族示范乡镇。充分利用了瑶乡少数民族乡瑶俗文化和产业，将民族特色融入乡村振兴，并于 2022 年成功创建湖南省民族乡村振兴试点乡和湖南省民族团结进步示范乡镇。

②盘家村 2021 年被评为永州市“同心和美湘村”、获批国家级 AAA 景区；2022 年荣获永州市党员干部教育培训现场教学示范点，永州市美丽乡村示范村，入选第四批湖南省乡村旅游重点村名单；2023 年入选省级和美湘村示范创建名单。成功举办双牌县文化科技卫生“三下乡”集中示范活动，盘家村荣获市级同心美丽乡村和市级乡村学堂教育基地。

③云台山茶叶品质优良，多次获得地方性与全国性大奖。2018 年获得上海国际茶业博览会“中国好茶”银奖；2019 年获得福建厦门举办的第十二届中国世界功夫茶大赛“五星茶王赛”银奖，同年参加双牌县农民丰收节举办的第一届“斗茶赛”包揽了绿茶类的金、银、铜奖，红茶类的铜奖，2020 年获得茶祖神龙杯绿茶奖金；申请了“金藤红”“

金银花红茶”两项发明专利，云台山也被评为“湖南省农业产业化特色产业园”及“湖南省农业产业化龙头企业”。

④双牌高山虎爪姜先后获得国家 and 湖南省无公害农产品认证、入选湖南省名优特新农产品名录，2021 年获评国家地理标志产品，2023 年中国农民丰收节“和美乡村金秋消费”农特产购物节魅力农产品奖，上梧江瑶族乡也成为粤港澳大湾区“菜篮子”工程虎爪姜生产基地，双牌虎爪姜相关新闻多次得到省市媒体推介。



图 3-12 云台山茶叶荣获各类奖项

## 二是茶叶种植带动产业发展，助推乡村振兴。

云台山以近 2000 亩茶园为龙头带动白沙江村的双牌县带头漂茶叶种植专业合作社、付家湾村的双牌县柴郡本草药材种植专业合作社、天福村的双牌县岳漂药材种植专业合作社、老尾子村的双牌县山水流园藤茶种植专业合作社、金星村的双牌县铲子坪茶叶种植专业合作社和潘家漂的双牌县泓宇藤茶种植专业合作社等 10 多个乡村与合作社种植藤茶 3000 多亩，有效推动了多村的产业发展。同时，云台山把茶园加工车间做成了市扶贫和省扶贫车间，解决了近 300 人的就业问题，人均年收入均在 25000 元以上。云台山的茶叶种植产业通过带动产业发展、提高村民收入和助力脱贫工作，有效的推动了区域乡村振兴。

## 4. 乡村游赏银杏花海，中药植绘“两山”蓝图——茶林镇桐子坳村

茶林镇位于双牌县东北部，总人口 1.5 万人，总面积 129 平方公里，其中林地面积 15.6 万余亩，是典型的山区乡镇。茶林镇是湖南



省中药材种植基地示范县双牌县的中药材核心产区，同时是恒康集团的重要中药材原料基地，现有市级以上中药材龙头企业 3 家，以中药材为主的农名专业合作社 82 个，家庭农场 23 家。全镇中药材种植面积 1.2 万亩，年产中药材 0.8 万吨，中药材加工达到 0.5 万吨，产业总值达 2.42 亿元，中药材主导产业产值占农业总产值的 50.2%。桐子坳村隶属于茶林镇，被誉为“中国银杏第一村”，全村范围内共有大小银杏树 3000 余棵，其中百年以上树龄的古银杏 217 棵，拥有天子山近万亩原始次生林自然风光，而山多田少的地理环境使村经济发展相对滞后，是省定贫困村。茶林镇桐子坳村虽然经济基础相对薄弱，但近年来凭借自身生态优势，通过发展中药种植、乡村旅游等产业，守护了绿水青山，收获了金山银山，走出了提质增效的“两山”转化之路。



图 3-13 茶林镇银杏与马鞭草花海

## （1）主要举措

### 一是农旅结合发展旅游。

桐子坳村坚决贯彻可持续发展观，保护好“中国银杏第一村”的优良生态基础。全村范围内共有银杏树 3000 余棵，包括其中百年以上树龄的古银杏 217 棵，多年来，桐子坳村没有通过“移植大树进城”的方式获取经济收益，村内的大树和古树没有被挖走一颗，不为短期利益损伤自身的资源禀赋，留下并厚植了丰富珍贵的生态资产。

自 2014 年起，桐子坳村在县委、县政府的帮助下，先后引进阳明开发公司、县农旅发展投资有限公司，对村里的土地和古银杏树进行流转，流转土地 280 亩、古银杏树 218 棵。并聘请湖南师大规划部门专家拿出了村里旅游总体发展规划，使旅游业开发迈入科学化轨道。凭借优良的生态资产，桐子坳村打造了国家 4A 级景区—桐子坳景区。其中古银杏观光区共有银杏树 3000 多株，百年以上树龄的有 217 株，



20-30 株连片古银杏林有四、五处，其中 300 年到 500 年树龄的古银杏树有 108 株，最古老的一棵银杏树，树龄已达 800 多年，胸径 1 米多。浪漫花海景点是一个四季花园，其以马鞭草著名，共种植 60 多亩 120 万株，紫色的马鞭草花海如同法国薰衣草之乡普罗旺斯的薰衣草花海。另有 150 亩向日葵，粉黛乱子草，菊花等种植在不同季节。“银杏花海”凭借历史悠久的银杏奇观和优美浪漫的花海风景，逐渐成为茶林镇和桐子坳村的旅游名片，形成农村旅游产业。



图 3-14 茶林镇银杏与马鞭草花海

## 二是发展中药材种植产业。

茶林镇立足农业资源禀赋、环境条件和发展基础，规划构建“一带两区多点”的中药材产业空间布局。“一带”即中中药材融合发展示范带，涉及小河江流域的金星、大河江、中兴、探花、新和、新院子、桐子坳等 7 个村。集聚发展中药材高效绿色栽培示范、产地药材精品展示、产地初加工、“湘九味”药材市场贸易、中中药材文化传承、中中药材博览科普、药食康养等，使之成为中药“产、学、研、商、游、休”的有机载体和重要走廊。“两区”即中部大宗药材产业区、多元化小宗药材产业区。主要涉及探花及周边村域，力争形成大宗与小宗药材差异化发展的产业格局。“多点”即创建药文化产业园、药文化田园综合体、中中药材主题园、药都故里、百草园、中药研发园、药膳养生谷等多节点活力源，主要涉及探花、金星、新和、桐子坳、大河江等村。近年来，茶林镇充分发挥农业产业化龙头企业及中中药材产业化基地的作用，形成紧密型“企业+基地+农户”的利益联结机制，全镇已注册登记的中药材农民专业合作社 82 个，852 户农户加入农民专业合作社与农业企业合作实现利益联结。发展至今，全镇中中药材种植面积已达到 1.2 万亩，年产中中药材 8000 吨，产值 2.42 亿元。

## （2）取得成效

### 一是增效助贫，提振产业经济发展。

茶林镇和桐子坳村通过农旅结合、中药种植业的发展，提质增效，提高居民收入，助力居民脱贫，提振产业经济发展。茶林镇加快了传统产业提档升级，促进中药材种植发展壮大，做优做强了中药材传统产业。目前茶林镇已成为湖南省中药材种植基地示范县双牌县的中药材核心产区，同时是恒康集团的重要中药材原料基地，现有市级以上中药材龙头企业 3 家，以中药材为主的农名专业合作社 82 个，家庭农场 23 家。全镇中药材种植面积 1.2 万亩，年产中药材 0.8 万吨，中药材加工达到 0.5 万吨，产业总值达 2.42 亿元，中药材主导产业产值占农业总产值的 50.2%。截至目前，茶林镇通过“村集体经济+合作社+贫困户”利益链接模式、“公司+基地+贫困户”的产销结合模式、散户种植模式在各村初步形成了中药材种植基地，发展中药种植户 30 余户，种植规模 250 亩，实现了贫困户脱贫增收、贫困村退出的目标。10 年前的桐子坳村垃圾遍地、破旧脏乱，村民靠卖土特产或外出打工维持生计，人均年收入只有 2000 多元，是湖南省的贫困村。2022 年，村民人均年收入达到 1.28 万元，村集体收入达到 49.6 万元，切实提高了居民收入，助力村民脱贫。桐子坳景区带动群众就业 210 人，每个农户增收 7800 元/年、解决脱贫户 150 人。

### 二是远近闻名，转化成果得到认可。

近年来，茶林镇和桐子坳村大力实施生态文明建设，使得绿水青山不断向金山银山转化。目前，茶林镇域内现有农业产业化省级龙头企业 1 家、地市级龙头企业 2 家，绿色食品认证 2 个。与此同时，茶林镇获得“省文明村镇”称号。

茶林镇桐子坳村通过农旅结合等做法，在“两山”转化方面成果显著，2018 年，茶林镇桐子坳村获评全国生态文化村。2019 年 12 月 12 日，桐子坳村入选 2019 年中国美丽休闲乡村名单。2021 年 3 月，入选第八批“全国民主法治示范村（社区）”名单。2021 年 11 月 23 日，入选湖南省农业农村厅公布的湖南省乡村治理示范村公示名单。2021 年 11 月，被中共湖南省委实施乡村振兴战略领导小组办公室授

予“湖南省省级乡村振兴示范创建村”称号。此外，茶林镇桐子坳村还获得了“美丽中国城市乡村”“全国乡村旅游重点村”“湖南省文明村”“湖南省美丽乡村”“清廉乡村省级示范点”“湖南省旅游名村”等荣誉称号。

## 5.湿地保护与发展协同，打造潇湘旅游科研瑰宝—双牌日月湖国家湿地公园

日月湖国家湿地公园以潇水湖湿地为主体，潇水湖有“百里平湖美如画，两岸青山千层绿”之美誉。总面积 3889.2 公顷，其中湿地面积 2173.7 公顷，占总面积的 56%，属于南岭山地典型的库塘湿地、自然河流湿地和森林景观的复合生态系统，拥有湖泊湿地、河流湿地、人工湿地和沼泽湿地等四种湿地类型，是集湿地保护保育、恢复修复、科普宣教、科研监测和合理利用于一体的国家级湿地公园。潇水蜿蜒流经公园，形成了巧夺天工的日湖和月湖，日湖长逾百里，风景如画，是一条纯净秀丽的生态走廊；月湖小巧精致，湖中有岛，是休闲度假的天然氧吧。

### （1）主要举措

一是完善体制机制。

双牌县委、县政府高度重视日月湖国家湿地公园建设，遵循“全面保护、科学恢复、合理利用、持续发展”的基本原则，全心全意将它打造成双牌的一块金字招牌。为此，专门成立了以县委书记任顾问、县长任组长，分管副县长任常务副组长，相关部门单位负责人为成员的日月湖国家湿地公园建设领导小组，成立了湖南双牌日月湖国家湿地公园管理局，建立了湿地保护工作部门联系制度，明确了县林业局、县水利局、县生态环境局、县自然资源局、湿地公园管理局及园内乡镇等二十多个相关职能部门的管理职责，增强了湿地保护管理工作的统一协调能力，实现了湿地保护部门、乡镇齐抓共管的工作格局。

按照《湖南双牌日月湖国家湿地公园总体规划》和湿地公园建设“一园一法”的要求，双牌县根据湿地公园实际情况，因地制宜，通过调研、拟稿、征求意见、部门会签等法定程序，县人民政府出台了《湖南双牌日月湖国家湿地公园管理办法》，为湿地保护管理工作的开展提供了制度保障，实现了依法依规治园。同时，在公园边界、进入湿地公园的重要路口设立湿地公园界桩界碑，进一步明确湿地公园范围，为湿地公园保护发展打下基础。

为加强湿地保护和科研监测，县财政加大资金投入，除了为日月湖国家湿地公园管理局配备了“海陆空”设备，还购置了望远镜、照相机、摄像机等设备，并为每一位巡护员配置了救生衣、高筒靴、雨衣、手电筒等设备。在设备齐全的前提下，湿地管理局专门聘请了10名巡护员，在保护管理与科研监测股负责人的统一安排下，巡护、监测工作有序的开展起来，构筑了能够覆盖整个公园的巡护监测网络。日月湖管理局还积极开展湿地培训教育和外出参观学习，日月湖国家湿地公园管理局干部职工先后到沅陵五强溪、衡东洙水、常德桃源沅水国家湿地公园等地学习考察。

## **二是筑牢生态屏障，全面落实湿地保护与恢复建设。**

湿地公园建设以来，封山禁伐、森林防火、打击乱捕滥猎、实行生态养殖等工作全面铺开。“每年10月1日起，县林业、森林公安、湿地工作者和志愿者会组成巡护队，开始24小时值守隘口及中华秋沙鸭监测保护站，为候鸟迁徙保驾护航。”湿地内有候鸟迁徙的重要通道，为确保鸟类不遭遇捕杀，湿地公园联合县林业部门开展了“护鸟飞”行动，严厉打击乱捕滥猎行为，保护了候鸟迁飞安全。同时，撒开水产渔政“安全网”，对电打鱼、迷魂阵等非法捕鱼零容忍，多次开展了水产渔政专项整治行动，对电鱼、毒鱼等非法行动进行了严厉打击。双牌县做为省级人工增殖放流点，连续5年在潇水重要河段实施渔业增殖放流活动，放流鱼苗累计达1200万尾，取得了显著的生态效益和社会效益。以“人放天养”的模式优化水域的生物群落结构。今年4月，渔业资源继续人工增殖放流本地鱼种花白鲢、鳙、鲤等滤食性鱼苗300余万尾。

水环境保护重在源头治理，为彻底解决水源地污染的心头病，县委、县政府成立专门小组，制定了《双牌水库禁养区网箱养殖综合整治方案》，集中对双牌水库网箱养鱼开展整治工作。并通过“两减一控一提高”（即减少农药、不合理化施肥用量，控制高毒高残留农药使用，提高农业“三废”资源化利用水平）来提升农田排放水质。严格实行“人放天养”，清理水库垃圾及周边养殖场，划定水源保护区，确保了湿地公园良好的水质。并逐步形成以预防、教育、监督、处罚为一体的水源地保护管理新格局。

双牌湿地公园项目配套 7000 多万元完成了月湖东岸的生态柔性水岸和西岸的生态刚性水岸建设工程，完成湿地植被恢复近 600 亩。开展鱼类人工增殖放流活动，双牌县近三年实施鱼类人工增殖放流 1400 万尾，移植银鱼卵 1.0 亿粒。“潇水双牌段”被湖南省畜牧水产局确定为三个省级水生生物增殖放流点之一。通过增殖渔业资源，加强了水生生物资源的养护，使双牌乃至湘江的渔业生态环境得到了有效改善。全县开展省级文明县城创建工作，实行每月一大扫，每周一小扫，清理卫生死角、“牛皮癣”、杂草和各类垃圾，确保日月湖周边社区的干净整洁，两岸生态优美，日月湖水质良好。



图 3-15 日月湖国家湿地公园景观

通过财政资金投入，开展各类治理工程，双牌县已实现集镇污水处理设施全覆盖、农村垃圾收集处理设施体系全覆盖、畜禽养殖治理全面达标，明显改善了农村环境卫生，也显著改善了日月湖国家湿地公园的周边卫生环境。目前，公园生态系统更加稳定了，动植物生长环境也得到改善，野生动植物数量明显增加。

**三是加大宣传力度，推动形成公众保护湿地合力。**



日月湖国家湿地公园在试点建设过程中，始终以宣教为重要抓手，把宣传作为湿地保护的第一道工序。经过环保宣传，再加上很多老百姓切身感受到美好环境带来的利处，居民全都开始自觉自愿保护环境。



图 3-16 湿地保护宣传活动

湿地公园以双牌水库为核心，以潇水大桥湿地公园入口、日月湖湿地公园科普宣教中心为辐射面，公园全境都设置安装了湿地公园的标识系统、导视系统，时刻提示游人注意爱护湿地。此外，在湿地内还建有科普宣教长廊、湿地小品、生境演示小品、生态恢复小品等多种科普宣教项目以及访客和志愿服务中心，形成了公园空间内多维度、多层面的立体式宣传格局。在科普宣教中心，人们既可以通过文字、图片、标本以及多媒体互动平台等直观展示了解日月湖国家湿地公园，还可以通过参与各种实践体验活动，全方位了解日月湖湿地公园。

为充分发挥国家湿地公园在生态保护及科普宣教体系建设方面的作用，湿地公园斥巨资邀请央视摄制团队来双拍摄了《美美潇湘源亲亲日月湖》湿地宣传片并在央视发现之旅频道播出，取得了良好的宣传效果；每年定期举办系列科普宣传活动，免费发放科普宣传折页、宣传材料等，同时设立湿地公园官方网站、开通微信公众号，及时发布公园相关动态，让社会各界和广大民众认识湿地、了解湿地、走进湿地，自觉融入到湿地保护中来。

除日常科普宣传活动外，湿地公园还积极开展湿地日、爱鸟周、野生动物宣传月、观鸟摄鸟、湿地知识进校园等宣传活动，充分提高了社会公众参与湿地保护的积极性，受到了广大游客和社会各界的好评。目前，湿地公园与双牌县第三完全小学合作设立湿地自然学校，并在学校开展以“自然课堂+湿地教育”的全新特色教学模式，培育全

县中小学生对湿地文化的浓厚兴趣，感悟湿地文化，激发学生“认识自然、守护湿地、保护环境”的自主意识。

## **(2) 取得成效**

日月湖国家湿地公园已成为湘南地区湿地保护修复的典范、科普宣教的基地、生态文明建设的窗口，成为人们走进自然、认识湿地、增长见识、享受文明的休闲观光胜地。芦荡伴柳草萋萋，碧水连陂十数里；绿色环水、碧水绕岛，鸟唱虫鸣、天人合一，形成一幅和谐生态画卷。

### **一是生态功能重要性突显，成为湘南“生态绿心”。**

日月湖湿地是湘江流域的重要组成部分，对湘江流域的生态安全和生物多样性保护至关重要。目前，公园森林覆盖率达98%以上，水质常年在Ⅲ类以上，是一级水源地保护区，负氧离子达到70000个/cm<sup>3</sup>，常年平均气温22℃，属于国际上公认的最适宜人类居住区域。良好的生态条件和重要的生态功能使得日月湖国家湿地公园成为湘南的“生态绿心”。

### **二是生物多样性得以保护，成为湿地生物宝库。**

日月湖湿地具有生物多样性丰富、地理成分复杂多样、广布植物繁多的特点。湿地公园内有高等维管植物812种，有包括野大豆、金荞麦等在内的国家二级重点保护植物9种；有野生脊椎动物172种，其中列入国家Ⅰ级重点保护的野生动物有中华秋沙鸭，国家Ⅱ级重点保护的野生动物有赤腹鹰、燕隼等7种；列入国家“三有”动物名录的野生动物达到102种，列入《濒危动植物种国际贸易公约》的物种共13种，列入湖南省地方重点保护野生动物共89种，说明了湿地公园的生物在区域内具有重要的珍稀保护价值，湿地公园在保护生物多样性方面具有重要作用。





图 3-17 日月湖国家湿地公园成为生物宝库

### 三是生态旅游不断发展，化身潇湘旅游新星。

日月湖景观设计以“日耀鑫穗，月映乌金，日月合璧，绿满汉源”为主题，北部以人文景观为主，中部以艺术景观为主，南部以自然景观为主，设计别具匠心，景观独树一帜，按照国际房车露营地、演艺中心、沙滩旅游、高端酒店(民宿)、高端特色商业街(奥特莱斯综合体)、足球训练基地等 6 大业态功能定位，打造了“湘南小西湖”。日月湖坚持发展生态旅游，促进了经济社会的可持续发展，为实现“一湖托两城，生态惠民生”作出贡献，已化身为潇湘旅游新星。

### 四是加深公众对湿地的认识，成为科普宣教重地。

日月湖属于我国南方库塘和河流型湿地生态的国家典型，现已成为科普宣传教育的天然博物馆。为实现湿地资源保护与恢复重建，加深公众对湿地的认识，唤起全社会共同关注湿地、有效地保护湿地，湖南双牌日月湖国家湿地公园已经基本建成了宣传教育体系，形成了上至联系永州市政府、双牌县政府，下至地方乡镇政府和村名，同时包含了地方众多的中小学校的参与。通过微信公众号、“湿地中国”等媒体及时报道湿地公园建设动态，目前，在“湿地中国”品牌建设榜排名前五。在县城积极举报湿地宣传活动，每年在湿地日、爱鸟周、世界水日等环保节事均举办了各类活动。与县三小合作进行自然学校建设，设立的自然课堂，县三小每周一下午固定有一节湿地课堂，湿地公园还定期举办观鸟、认植物、徒步等让学生亲身体验大自然的研学课程，开展了制作植物书签、昆虫标本等手工艺课程，将湿地保护理念传播到每个学生心中。

### 五是人文古迹得以传承，成为历史文化秘境。

日月湖国家湿地公园具有浓郁的地方风情和深厚文化底蕴。流传许多关于尧、舜、象的传说，历史悠久的族谱文化，古代灿烂的农耕文化，目前还保留有访尧古民居、国家历史文化名村坦田村、南宋状元吴必达的吴家大院等。日月湖还是少数民族聚居地，有独特的瑶家吊脚楼、热情的瑶乡男女、丰富的队歌和民族舞蹈、特色的瑶家风味美食。

## 四、总体思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会会议精神和习近平总书记在湖南考察时重要讲话精神，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、“美丽中国”总体部署以及建设“三高四新”新湖南要求，把握长江经济带发展国家战略机遇，全面推进美丽双牌建设，全力推动绿色低碳转型发展，创新生态产品价值实现机制，打造美丽中国建设双牌典范，形成绿水青山就是金山银山的双牌模式，在推进人与自然和谐共生的现代化建设中走在前做示范，助力双牌谱写新时代高质量发展崭新篇章。

### （二）基本原则

**生态优先，尊重自然。**坚持绿色崛起，将生态环境保护放在首位，以解决生态环境突出问题为导向，守护好双牌县珍贵生态资源，加大生态保护力度，强化产业生态支撑，把“绿水青山就是金山银山”理念融入到经济、社会建设全过程。

**绿色发展，循环低碳。**以新发展理念引领高质量发展，优化产业空间布局，大力发展绿色、低碳、循环经济，加快形成绿色发展方式，不断增加经济发展“含绿量”，促进生态与经济融合发展，推进生态产业化和产业生态化，实现经济社会发展与生态环境保护的双赢。

**因地制宜，彰显特色。**依托双牌县得天独厚的自然资源禀赋，突出双牌特色，大力发展特色生态产业，打通“两山”转化通道并提高转化成效，将双牌县建设成为具有典型性、代表性的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

**生态惠民，共建共享。**坚持以人民为中心的发展理念，牢固树立生态惠民、生态利民、生态为民思维，不断释放生态红利，拓宽城乡

居民增收渠道，引领乡村振兴，持续提升优质生态产品供给能力，不断增强群众的绿色获得感、生态幸福感。

### （三）总体目标

通过“两山”基地建设，推动生态环境质量稳定向好，“绿水青山”生态价值更加丰厚，生态产品供给水平和保障能力不断提升；促进“两山”转化取得积极成效，绿色低碳高质量发展水平不断提高，发展的“含绿量”和“含金量”协同提升；推动长效机制进一步完善，生态产品价值实现机制建立健全，实现绿色惠民、全民共享。着力建设生态环境优良的宜居之城、生态经济活跃的鱼米之乡、科技创新驱动的产业强区和自然人文交融的和美之地，力争用五年左右时间打造生态美、产业优、制度活、人民富的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地“双牌样板”。

——生态“底色”有效提升。到2028年，双牌县环境空气质量优良天数比例稳定改善，地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例保持稳定，集中式饮用水水源地水质继续保持100%达标，土壤和地下水环境质量保持稳定，生态保护红线面积不减少、功能不下降，生态系统生产总值（GEP）稳定提高。

——“两山”转化成效显著。到2028年，全面构建具有双牌特色的生态经济体系，实现绿色转型升级，产业结构更加合理，产业链不断完善，产业生态化建设取得显著成效。“两山”转化的经济产值实现大幅提升，培育打造具有地方特色的生态文化品牌，“两山”建设公众满意度不断提升，形成可复制、可推广的双牌“两山”转化模式。

——长效体制更加完善。到2028年，双牌县政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作“两山”转化、可持续的生态价值实现机制全面建立，生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”四个难题得到有效解决，合理性、多元化的资源有偿使用、生态补偿等制度体系不断完善，“两山”转化得到制度强力支撑。

## （四）建设指标

参照《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》中的指标体系，围绕“构筑绿水青山”“推动两山转化”“建立长效机制”三个方面，制定双牌县“绿水青山就是金山银山”建设指标，如表 4-1 所示。

表 4-1 双牌县“两山指数”评估指标

目标	任务	序号	指标	指标现状值			目标参考 值	2028 年目标 值
				2021	2022	2023		
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	96.7%	90.1%	95.34%	>90%	>95%
		2	集中式饮用水水源水质达标率	100%	100%	100%	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	100%	100%	100%	>90%	>90%
		4	地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	100%	100%	100%	稳定提高	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	100%	100%	100%	>95%	100%
		6	污染地块安全利用率	无污染地块	无污染地块	无污染地块	>95%	保持无污染地块或>95%
	生态状况	7	林草覆盖率	88.33%	88.27%	88.27%	山区>60% 丘陵区>40% 平原区>18%	>88%
		8	物种丰富度	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		9	生态保护红线面积	371.85	371.85	371.85	不减少	
		10	单位国土面积生态系统生产总值	2.46	2.46	/	稳定提高	稳定提高
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	68.73%	70.51%	69.51%	稳定提高	稳定提高

	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	3.45%	3.25%	3.21%	稳定提高	稳定提高 (>3.5%)
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	56.27%	62.98%	66.70%	稳定提高	稳定提高 (>67%)
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	41.43%	40.33%	66.22%	稳定提高	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	30.55%	34.65%	35.26%	稳定提高	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	获得	获得	获得	获得
		17	“两山”建设成效公众满意度	/	/	96.30%	>95%	>95%
	建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施
19			生态产品市场化机制	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施
资金保障		20	生态环保投入占 GDP 比重	3.11%	3.42%	3.69%	>3%	>3.5%



## 五、重点任务

### （一）加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山

#### 1.优化生态安全格局

坚持“保护优先、限制开发”的原则，统筹山水林田湖草沙系统治理，严格控制各类开发建设活动，强化生态保护红线管理，构建全县“一带两片”的生态保护格局。“一带”：指潇水贯穿双牌县南北的主要水源地；“两片”：指大阳明山和紫金山两大片区，是双牌县生物多样性保护的重要区域。

完善“一带两片”的保护，加强建设管控，加强“一带两片”区域现有建筑环境、违法建筑、非法采矿等综合整治；推进“一带两片”生态保护修复，实施好国土绿化提升行动，实施废弃矿山修复、生态修复，开展山水林田湖草沙系统治理；保护自然生态资源，抓好文化保护和传承，共同支撑和锚固双牌县的生态本底空间。

#### 2.实施“三区三线”全域管控

遵循双牌县国土空间总体规划等成果要求，建立国土空间“一张图”实施监管系统，支撑国土空间规划实施和监测评估预警，推进政府部门间数据共享以及政府与社会之间的信息交互。

**严守生态保护红线。**严守生态保护红线，建立生态保护红线监督管理体系，制定生态保护红线台账，确保功能不降低，面积不减少。落实生态保护红线管理制度，实施最严格的生态环境保护。坚持以系统观点推进山水林田湖草生命共同体保护，推动生态占补平衡，将生态保护置于开发利用的首位。

**坚守耕地和永久基本农田保护。**严格耕地保护和用途管制，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，防止耕地“非农化”“非粮化”，落实耕地用途管制，明确耕地利用优先序，强化耕地保

护意识。稳妥有序恢复耕地，全面摸清区域内耕地恢复潜力状况和空间布局，拟定近、中、远三期耕地恢复计划，优先结合高标准农田和低效产业腾退建设推进集中连片耕地内的耕地恢复。优化耕地布局、提升耕地质量合理引导种植业内部结构调整，加强全域土地综合整治、高标准农田建设，推进耕地集中连片布局，调整全域耕地破碎化格局，推进城镇开发边界外零散耕地整合归并、提质改造，形成集中连片、田块规整的优质耕地。

**严控城镇开发边界控制线。**根据城镇化发展需要，结合城镇空间结构与布局优化，引导城镇有序发展，提升空间支撑能力，合理划定城镇开发边界。坚持反向约束与正向约束相结合，避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素：守好底线。严格控制建设用地规模，强化节约集约用地，减少建设用地占用耕地。坚持节约集约优先，保障国家战略空间用地和民生改善、产业转型发展需求，加快低效用地优化利用，提高土地利用效率。

### 3.强化国土空间规划分区管控

落实永州市国土空间规划要求，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，双牌县共划定为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区共6个分区。其中生态保护区指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，主要指陆域生态保护红线集中划定的区域。生态保护区应以自然保护为主要功能导向，应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。区内原有的村庄、工矿等用途，应严格控制建设行为的扩展并应根据实际发展需要逐步引导退出。生态控制区指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地。按限制开发区域管控要求，调整优化土地利用结构布局，开展生态保护修复活动；对原住居民，在保证其生产生活必要需求的基础

上，可对其生产生活设施进行有限改造；原则上严格限制各类开发建设行为；不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态；区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

#### **4.深化生态环境分区管控**

对照《永州市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》，将“三线一单”作为区域资源开发、产业布局和结构调整、城乡建设、重大项目选址等重要依据，强化“三线一单”的硬约束和政策引领作用：把“三线一单”确定的优先保护单元、重点管控单元作为环境监管重点区域，将生态环境分区管控要求作为重点内容，推进生态环境监管精细化、规范化、智能化。制定符合区级精细化管理要求的生态环境准入清单，实施差异化环境管控和准入要求。对生态保护红线和生态空间等优先保护单元，坚持保护优先，执行相关法律、法规要求，强化生态保育和生态建设，严控开发建设，严禁不符合主体功能的各类开发活动，确保生态环境功能不降低。对经济开发区、产业园区、乡镇街道等重点管控单元，以环境污染治理和风险防范为主，优化空间布局，促进产业转型升级，加强污染排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，强化与规划环评、区域评估、项目环评的深度融合，对环评文件中“三线一单”符合性内容进行严格审查。

## **（二）提高生态产品供给能力，保值增值自然资本**

### **1.统筹推进生态系统保护修复**

继续开展国土绿化提升和林业增绿增效行动。继续开展林业增绿增效行动大力推进森林长廊建设，着力构建“以林荫城、以水润城”的绿色生态网络体系；同步抓好“林长制”改革试点工作。加强农田林网建设，建设双牌县防护林体系，恢复大中沟河林带200公里，建设

林网50万亩；在双牌日月湖国家湿地公园开展植树造林及生态修复。积极落实乡村振兴总体规划，开展多规合一实用性村庄规划编制试点，因地制宜，分类推进，打造一批特色鲜明的美丽乡村，高标准建设美丽乡村。优化农村生态环境，以生态乡镇和生态村建设为载体，大力实施“森林村庄”和“森林城镇”示范建设活动，每年绿化美化20个自然村；推进村庄园林化、庭院花园化、道路林荫化建设，推进沿路、沿河环境综合整治，提高农村生态涵养功能。

到2028年，生态建设取得突破性进展，新造林5万亩，发展优质木本油料基地2万亩，新建完善高标准农田林网5万亩、森林长廊20公里，创建省级森林城镇5个、森林村庄5个、林长制改革示范区2个，开展森林抚育和低产低效林改造，积极开展林下种养殖业，培育1-2家省市级龙头企业，确保森林覆盖率提高并保持在80%以上，林木绿化率不低于50%，县城建成区绿化覆盖率保持稳定，人均公共绿地达到15m<sup>2</sup>以上，基本建成比较完备的森林生态体系。新增公路绿化率力争达到90%以上，巩固省级生态文明示范县创建成果。

**加强河湖生态修复与治理，恢复水生生物多样性。**以流域为单元，开展水生态综合治理，实施水系连通，修复河湖岸带。通过水资源统一配置与调度管理，开展控荷减负、截污治污、自然修复、河道治理、清淤疏浚、生物调控等综合措施，强化河湖生态保护修复与治理；因地制宜制定水系连通方案，打通阻隔，疏通水系，调活水体；因势利导改造渠化河道，营造自然深潭浅滩和泛洪漫滩，重塑健康自然的河湖岸线。加强水产种质资源保护区建设，推进水生生物类自然保护区规范化建设。实施水生生物洄游通道恢复、微生境修复、人工繁育、遗传基因等措施，修复重要水生生物栖息地，开展珍稀特有物种保护。加强水生生物保护区建设，推进水生生物保护区禁捕退捕工作。严防严控外来有害生物物种入侵，防范水生生物安全风险。

**构建湿地保护体系，强化湿地保护能力。**实行湿地保护目标责任制，健全湿地用途监管机制，建立退化湿地修复制度，健全湿地监测评价体系。建立和完善湿地保护修复相关制度体系，实施湿地分级分类动态管理，构建湿地监测评价与监管执法联动机制。通过实施水系

连通、控源截污、清淤疏浚、岸坡生态整治加固以及规范河道、湖库湿地底泥处置等措施，着力解决河湖、乡村小微湿地存在的突出问题，推进退化湿地修复。同时充分挖掘河湖湿地文化与水文化，凸显本土化和区域特征。重点针对湿地功能退化，湿地面积萎缩，生物多样性减少，以及候鸟迁飞路线上的湿地因鸟类等野生动物造成农户损失等问题，积极开展湿地保护与恢复、退耕还湿、湿地生态效益补偿。

继续提升日月湖国家级湿地公园生态质量，不断提高对湿地保护的管理、科研和监测水平，保护湿地功能和湿地生物多样性，基本控制天然湿地破坏性开发，遏制天然湿地下降趋势。除生活用水、农业生产用水和抢险救灾外，在重要湿地取水或者拦截湿地水源不得影响湿地保护最低用水需要或者截断湿地水系与外围水系的联系。为更好地保护湿地资源，促进湿地资源可持续利用，重点恢复日月湖湿地上游生态系统，发展日月湖湿地公园湿地生态绿色种养殖及研学游示范项目；建设日月湖湿地净化水生植物园、建设双牌水库水质监测站以监测水质变化。巩固河湖“清四乱”专项行动成果，常态化做好日月湖、双牌水库等主要河道保洁工作。

**持续推进水土流失综合治理，减缓水土流失强度。**加强水土流失治理工作，抓好小流域、坡耕地、石漠化、崩岗等水土流失综合治理。结合河道治理、乡村公路建设和村镇建设，加固和修建基本农田防护坝，提高其防洪标准和抗冲能力。采取以坡改梯为主，配套坡面水系工程的措施，实施坡耕地水土流失防治。加强生态脆弱区生态综合治理工程，把水土流失治理与重点工程造林相结合，开展生态脆弱区治理。

**持续开展废弃矿山修复，推进绿色矿山建设。**开展废弃矿山生态修复，改善矿区周边生态状况，提高矿区生态系统质量和稳定性。出台在建生产矿山生态修复管理制度，坚持“预防为主、防治结合，谁开发谁保护”的原则，强化矿山生态修复方案编制，计提矿山地质环境治理恢复基金，推进在建生产矿山生态修复，完善矿山地质环境调查与监测体系，注重对矿山开采全过程动态管理推进绿色矿山建设，

实现“边开采，边修复”目标。到 2028 年，新建矿山全部达到绿色矿山标准。

## 2.持续深入开展污染防治攻坚

### (1) 加强协同控制，稳步改善空气质量

以能源结构调整为主线，全面推进清洁能源的普及。提高农作物秸秆综合利用率，控制机动车污染排放，大幅削减污染物排放量，确保全县空气质量进一步改善。

**持续推进工业污染治理，淘汰落后产能。**对列入淘汰的涉大气污染物排放散乱污企业，依法依规关停取缔，做到“两断三清”（断水、断电、清除原料、清除产品、清除设备），并进一步清理现场、恢复生态。开展整治“回头看”，实行挂账销号，坚决杜绝已取缔“散乱污”企业异地转移和死灰复燃。依法淘汰污染较大、达不到环保排放要求的企业，做到“上大”与“关小”同步实施，淘汰落后生产能力。

严格控制全县产能严重过剩行业的新增产能项目，积极化解过剩行业产能，依法淘汰落后产能。对建成区内污染企业依法开展排查和清理，确保建成区无砖瓦窑、玻璃等重点污染行业企业和污染排放不能稳定达标的其他企业。

**加大秸秆焚烧与建筑扬尘精准化管控。**通过招商引资和建后奖补等手段，在全县范围内新建一批秸秆标准化收储中心和一批秸秆“五化”利用企业。争取秸秆综合利用率达 93%以上，产业化利用率达 42%以上。强化地方乡镇党委政府秸秆禁烧主体责任，乡镇党委政府要发布禁燃公告，全域禁止露天焚烧秸秆；在每年大气污染防治特护期，开展秸秆禁烧专项巡查，及时处置露天焚烧秸秆的行为；凡露天焚烧秸秆产生烟尘污染的，处以罚款，情节严重的，则依法予以重罚；实行严格追责，对因工作不力造成秸秆焚烧产生严重后果的相关人员，依照有关规定追究责任。



强化对建筑、拆迁、公路、市政工程等施工现场的渣土管理和扬尘污染防治，全县施工工地应当按照绿色建筑施工要求，在城市建成区内严格落实工地“六个不开工”（未领取施工许可证不开工、围挡不符合要求不开工、地面硬化不达标不开工、冲洗排放设备不到位不开工、保洁人员不到位不开工、不签订《市容环境卫生责任书》不开工）、“七个100%”（建筑工地100%标准化围挡、工地砂土不用时100%覆盖、工地路面100%硬化、拆除工程100%洒水降尘、出工地车辆100%冲洗车轮车身、施工现场长期裸土100%覆盖或绿化、现场监管100%到位）。全力抓好建筑、市政、交通、水利、拆迁施工及预拌混凝土搅拌等场所产生的扬尘污染，强化环保设施运行监管，严查擅自停用降尘设施设备行为。加大城镇裸露地面综合整治和绿化。

**持续机动车尾气污染整治行动。**强化车辆管理，全面提升机动车污染控制水平，进一步推动车用燃油低硫化进程。加强机动车尾气的路检，尾气不达标的车辆不得上路；加强新车环境监管，未列入国家生态环境部尾气达标目录的车辆不得在双牌县销售；加强机动车尾气污染治理，安装净化装置。

**推广发展清洁能源，加强燃煤污染治理管控。**加快推进煤改气、煤改电、煤改清洁能源等工程实施，拓展天然气供应渠道，加快建设风能、太阳能、生物质能和地热等新能源应用示范项目，并逐步推广，减少煤炭使用量，到2028年煤炭占一次能源消费比重控制在50%以内。推进集中供热和工业余热利用，大幅度提高煤炭集中转化与集中治理，提高电煤占煤炭消费比重，2028年发电用煤占煤炭消费的比重力争提高到45%以上。通过广大农村天然气能源消费的升级换代，替代煤炭、液化石油气等传统能源，推动农村天然气利用与发展，促进大气污染防治，助推实施双牌县乡村振兴战略。依法查处不按要求安装除尘脱硫装置或环保设施运行不正常、以及各类违法使用高污染燃料、掺烧煤炭的违法行为。严把准入关，全县范围内禁止新建35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉；推动燃柴油锅炉企业改用清洁能源（电、天然气）锅炉或执行《锅炉大气污染物排放标准》（GB13271—2014）规定的大气污染物排放限制；燃气锅炉执行《锅炉大气污染物排放标

准》（GB13271—2014）规定的大气污染物排放限制要求。工业园区淘汰燃煤小锅炉，基本实现集中供热保留的燃煤锅炉自动监控设施建设、联网、验收及备案工作。

**加强环境空气质量能力建设。**建立重点区域空气质量监测网络体系，加强节能、提高能效，充分利用协同效应，控制温室气体排放。以调整能源结构为基础，积极应对气候变化，寻求低碳经济发展之路。加强温室气体监测、控制和适应能力建设。

## （2）实施系统治理，守护河湖碧水长清

通过加强乡镇污水处理设施建设，提升现有污水处理设施的处理能力和标准，完善污水管网，大幅度提高污水处理能力和效率。坚持系统施策、标本兼治、交叉作业，末端截污、源头管控、河道清淤以及活水工程，改善城区水环境。加大工业污水排放监管力度，加强农业面源污染控制，治理畜禽养殖污染，有效削减化学需氧量、总磷和氨氮污染物的排放量。

**严格水资源保护。**加强水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理，全面推进节水型社会建设。完善水资源保护考核评价体系，加强水功能区监督管理，从严核定水域纳污能力，严控地下水超采。

**严防地下水污染。**以集中式饮用水水源、工业园区、危险废物堆存场、垃圾填埋场等污染源周边地下水环境为重点，加大地下水污染调查和基础环境状况调查评估力度。加快推进人为污染地下水饮用水水源治理。公布地下水污染地块清单，管控风险，对报废取水井实施封井回填。完善地下水监测网络，实现对地下水动态有效监测和信息共享。建立健全地下水污染突发事件应急预案和技术储备体系。

**保障饮用水水源环境安全。**①加快推进饮用水水源规范化建设。开展定期监测和调查评估。依法清理集中式饮用水水源保护区内违法建筑及排污口。对于居住分散的农村地区，有条件的应尽快建立小型分散式污水处理设施，加强运维管理，确保污水达标排放。重点强化粮食主产区水源保护区内农业面源污染防治。在饮用水水源二级保护

区，采取禁止或者限制使用含磷洗涤剂、化肥、农药以及限制种植养殖等措施。研究构建水源保护区特征污染物预警技术，完善应急处置技术库，提高预警和应急处置能力。加强农村分散型饮用水水源保护，划定饮用水水源保护范围并依法取缔保护区内排污设施和活动，进一步深入实施农村饮水安全工程，开展水质监测评估，推进污染治理和水质保护。②加强监测能力建设和信息公开。以水源空间布局为核心，优化调整上游水环境监测网络。地表水集中式水源优先安装饮用水源自动监测设施，明确水源监测项目和频次，建立水源定期监测和随机抽检制度。推进水源环境风险全过程管理，建立健全水源风险评估和预警预报系统，定期公布饮用水水源水质监测信息，接受社会监督，防范水源环境风险。③加大饮用水水源保护与治理力度。抓好潇水双牌段水源涵养林的管护工作和水质稳定达标建设，确保双牌县居民饮水安全。建设水生态廊道，保障河流水质安全。有效防范交通流动源等环境风险，提升水质安全保障水平。加强集中式饮用水水源保护。加强水源涵养，严格污染控制，推进生态保护和修复，严防水质退化和环境风险，确保供水安全。严格饮用水水源污染控制。研究制定饮用水水源污染防治方案，优先解决由于人为污染引起的水质问题。

**全面促进河流水生态修复。**划定并严守生态保护红线。以国家湿地公园和省级湿地公园为重点，把对维护区域生态安全具有重要生态系统服务功能的区域优先划定为生态保护红线，实施最严格的生态保护。统筹河流岸线资源，严格水域岸线用途管制。积极保护生态空间。强化入河排污口监管和整治，加快构建水生态廊道。因地制宜采取退养还滩、退耕还湿、退捕还渔、河岸带水生态保护与修复、植被恢复、生态补水、外来入侵物种和有害生物防控等措施，实施湿地综合治理，缓减人类活动干扰，恢复湿地生态功能。提升生态系统整体功能。以现有的河流、湿地生态系统为依托，减少污染物入河，保护水生生物资源和水生态环境，维护与修复重要区域的水生态功能。对开发活动侵占湿地面积的，严格按照“占补平衡”原则，确保湿地面积不减少，区域生态系统服务功能稳步提升。开展湿地保护执法活动，对破坏湿地的违法行为依法予以处理。加强湿地保护与管理能力建设，建立湿

地保护制度。开展河流底泥污染调查，大幅削减入河污染负荷，增殖滤食性鱼类，加大河滨带保护与修复力度，确保河流水质污染程度减轻，综合营养状态指数有所降低，防治河水富营养化。

全面落实“河长制”，创新创造、系统推进河道管理和综合治理。开展河湖“清四乱”专项行动，加强河道污水垃圾治理。紧抓城区水系连通，开展水活水净专项行动，一河一策，一段一策，促进水生态修复。确定城区水系各河流生态流量，结合引水调水、岸坡整治、恢复城区河流沟渠水动力，改善城区水生态，杜绝黑臭水体；构建河流绿色生态廊道，打造安全型、生态型河流。力争“十四五”末确保城区水系优化，河网联通，河流水质持续稳定达标。

**完善生活污水处理设施及管网。**深入开展城镇污水处理提质增效三年行动，补齐城镇污水处理设施短板。“十四五”期间对老城区污水管网实施改造，开展雨污分流工程；加大地下管网综合改造，重点完成城区管网的雨污分流改造、污水管网检测和修复，以及配套设施改造等。

**大力开展农业面源污染防治。**根据农业面源污染特征综合施策，全方位开展污染综合防控，治理农业面源污染。根据县域资源环境承载能力，科学划定禁养区，以地定养，以养促种，加快畜牧业生产方式转变，推行种养结合和生态养殖模式。科学配制饲料，规范饲料添加剂使用，提高饲料利用率，减少氮、磷等排放，同步做好农田环境质量监管。实施农药化肥“减量”工程，建设农用化学品包装物收集点。大力推广有机肥替代化肥，提高化肥、农药利用率。建设病虫害绿色防控综合利用万亩示范片；实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，建设水肥还田管网建设；推进农业废弃物循环利用工程建设，减少废弃农膜面源污染，实施当季地膜回收工程。

**推动绿色生态种养业发展。**做好养殖业的粪污利用工程，做到资源化、减量化、无害化。针对无害化处理后的养殖废水中富含的氮、磷、有机质等营养成分，因地制宜建设以处理后养殖废水贮存池为核心的养殖废水农田利用工程。按照“区域化布局、多元化投资、规模化经营、市场化运作”模式，种养结合生态畜牧业，稳步推进一二三

产业融合。持续带动全县种养大户实施以种养结合为特色的绿色低碳循环生产。通过“旱改水”，稻虾（鱼类）连作及莲藕种植项目的实施，丰富生态产品的供给，增加农民收入。并通过制定扶持政策，大力发展秸秆青贮、蘑菇种植等种养结合现代生态农业产业化项目，推动绿色生态种养业跨越式发展。

**加强河流水质监测。**进一步落实双牌县河流水环境治理责任，加强全县各乡镇河流水质监测，对主要断面水质进行加密采样监测，及时掌握重点河流断面水质情况，对各监测断面的水环境质量进行准确测评，为水环境管理、污染源控制等提供科学依据。

### **（3）坚持源头防控，保障土壤环境安全**

加强土壤环境保护和建设，管控土壤环境风险，切实保护和改善土壤环境，确保农产品的质量安全。

**推进土壤污染评估与修复项目。**全面实施“土十条”，完成农用地土壤环境调查，控制农业面源污染。严格执行畜禽养殖“禁养区”制度，推进畜禽养殖标准化示范创建、废弃物资源化利用和无害化处理，减少畜禽养殖污染物排放量。实施秸秆综合利用专项行动，大力开展秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用，对双牌县的生活垃圾填埋场进行生态修复，县城的垃圾填埋场封场后应进行土壤污染调查、土壤污染评估与修复等。

**持续推进生活垃圾无害化处置。**进一步完善城乡垃圾处理体系建设，紧紧围绕“减量化、资源化、无害化”目标，通过开展“垃圾分类进机关、进企业、进校园、进社区”主题宣传活动、促进大家主动参与生活垃圾分类、助力建设美丽双牌。全县居民小区分类覆盖率，提升资源化回收利用率。减少生活垃圾对土壤环境的污染。以大型垃圾焚烧处理项目为主、卫生填埋场为补充的处理方式，全面推进城乡环卫一体化。城区建立行之有效的生活垃圾分类收运处理运行机制和实施保障体系，形成覆盖城乡的垃圾收运系统。建设垃圾中转站，垃圾处理站，餐厨垃圾治理设施，购置相关车辆和设备，配套附属工程，对双牌县城市生活垃圾进行治理，实现综合利用。

**加强固废污染综合防治。**强化源头控制，严格建设项目审批，鼓励企业开展清洁生产，建设示范工程，促进各类废物在企业内部的循环使用和综合利用，减少废弃物的产生。强化对废物综合利用、处理处置企业的管理，防止产生二次污染。预防和打击废旧物资非法进口和出口。加强对工矿企业遗留环境问题的综合治理工作，工业固体废物综合利用率达到80%，消除环境污染隐患。推进工业园区道路、供电、供水、排水、污水处理等基础设施建设，合理规划国土空间利用，招大引强一批企业入园。建设再生资源回收网络体系，交易、分拣、加工中心，建设双牌县再生资源分拣中心。对双牌县建筑垃圾开展垃圾处理与资源化利用，新建建筑垃圾处理与资源化利用厂；对全县污水处理厂的污泥进行集中处置，新建污泥处置中心，最大限度减少对土壤环境的污染。

**建立健全土壤环境保护与监管体系。**建立以生态环境部门为主，农业、自然资源、城管等相关部门配合的土壤环境保护与污染防治监管体系，开展对全县土壤环境的监督与管理，确保土壤环境安全。积极争取项目建设资金，加强土壤重金属等监测，逐步提升土壤监测能力和水平。

### 3.深化城乡人居环境整治提升

#### (1) 实施农村生活垃圾治理工程

**科学选定垃圾处理模式。**距离城镇垃圾处理厂（场）20公里内的乡镇，可采取“户集、村收、乡镇转运、县处理”的城乡一体化治理模式。交通不便、运距较远的村镇，可采取“户集、村收、乡镇（区域）处理”的乡镇集中治理模式。极少数偏远村庄可采取“户集、村收、村处理”的村庄分散治理模式。

**完善农村环卫基础设施。**科学布局垃圾收集、中转、处理等设施，重点示范村应配齐“三屋”（再生资源回收屋、废旧电池回收屋、旧衣回收屋）；国省道沿线、重点示范村、乡镇主要干道沿线、中心村、



集镇按照服务人口 500 人/箱标准配备挂臂垃圾箱。乡镇集镇、自然村按照 10-15 户的标准配备 1 个 200 升左右环保垃圾桶；农户户均配备两个分类垃圾桶。各乡镇按照服务农村人口不少于 3‰的标准配备村级保洁员，确保自然村 100%覆盖到位。

**完善垃圾分类机制，施行农村生活垃圾分类减量。**把垃圾源头分类分拣作为垃圾处理的方向和基础性工作来抓，在乡村振兴试点村全面推行生活垃圾“前端农户分类投放、中端村庄保洁员分类收集、乡镇分类中转与末端区域分类处理”的运作模式，提高垃圾资源回收利用率，实现农村生活垃圾处理减量化、无害化、资源化。

**开展非正规垃圾堆放点整治。**对较大规模的非正规垃圾堆放点和河道水面漂浮垃圾进行清理整治，清理河道沿岸垃圾，重点整治“垃圾山”“垃圾岛”“垃圾围村”“垃圾围坝”“工业污染”“上山下乡”。

**开展居民社区、背街小巷、城乡结合部的环境卫生整治。**加大对城乡结合部、车站、广场、学校、公厕、河道小溪、村民集中区水塘等重点部位场所的保洁力度，增加保洁频率，实现垃圾日产日清，确保无积存生活垃圾和建筑垃圾，无垃圾死角。实行居民定点投放垃圾，严禁乱倒乱扔垃圾、乱放烟花爆竹等行为，实现背街小巷、居民社区及城乡结合部环境卫生管理全覆盖。健全背街小巷、居民社区及城乡结合部保洁制度，做到环境卫生管理责任明晰、保洁队伍稳定、保洁标准固化、垃圾收集容器适用、垃圾清运规范及时，环境卫生管理水平明显提升。

**开展道路路面环境卫生整治。**加强国省道沿线、重点示范村、乡镇主要干道沿线清扫保洁力度，全力推进主次干道清扫保洁的市场化、机械化、专业化，主次干道实行夜间一日一冲洗，做到路面无暴露垃圾、无污水、无污迹；人行道、绿化带无垃圾、纸屑等杂物。

**开展环卫设施整治。**加强环卫设施管理，加大公厕、垃圾中转站、垃圾收集站（箱、桶）、果皮箱及垃圾运输车辆等设施的维护管理力度，有效杜绝二次污染，保持环卫设施整洁常态化，服务规范化。

**开展施工工地和建筑垃圾整治。**集中清理不按指定场所乱倾倒工程建设或拆迁、装修中产生的渣土、弃料和建筑垃圾等，强化施工扬尘治理，督促施工企业按规定落实降尘措施，推进工地标准化管理。

**集中整治农村乱堆乱放、乱堆乱码、乱吊乱挂、乱搭乱建现象。**制定美丽示范农户庭院创建标准，引导和督促广大农户统一规整房前屋后的柴草、建筑材料、农事用具、生产工具等，做到归类堆放、有序堆放，修缮围墙菜园，还原整洁美丽田园味道。

## **(2) 实施农村生活污水治理工程**

实施“农村生活污水治理工程”，加强农村生活污水集中处理力度，建设农村生活污水处理设施。力争全县农村生活污水乱排放得到有效管控；全县重要河流、水库水功能区水质达标率达到100%，水土保持生态清洁小流域综合治理程度得到较大提升，全面消除农村黑臭水体。

**强化分类治理。**抓好乡镇集镇污水处理设施建设、运行、维护，对中心城区管养范围内的雨、污水管网，做到经常排查，及时疏浚、堵漏，整治沿街店户、补市摊点、洗车店等场所排放污水，实行谁污染谁负责清理；城镇近郊的村庄，采用延伸城镇管网的方式，实行统一处理；人口规模较大的村庄，建设污水集中处理设施，进行集中处理；人口规模较小的村庄，采用“三池净化”式分散处理；对农家乐污水，建立隔油池纳管治理。

**强化污水管控。**坚持控污与治污并重，将农村水环境治理纳入河长制管理。加大村庄河道、沟渠整治力度，治理房前屋后、道路两侧排水沟，形成网络化的雨水排放体系。具备条件的村庄，铺设专用管道或暗沟，收集生产生活污水。开展村庄水塘清淤，逐步消灭农村黑臭水体。开展生态清洁型小流域建设，加大水土流失防治力度。连片推进农村河道综合治理，改善农村河道水环境。

**开展河道环境卫生整治。**落实河（库）长制和“清河行动”，双牌水库、潇水河、潇水河支流等河道两侧按照无耕翻种植、无阻碍物、河面无漂浮物、河岸无垃圾、无人畜禽粪便和生活污水直排标准，

开展河道垃圾处理、疏浚，饮用水源保护区和乡村旅游点不得建立畜禽养殖场，严厉打击乱占乱建、乱围乱堵等毁河现象。

**积极开展河道沿线生态环境修复。**加强水土流失治理工作，抓好小流域、坡耕地、石漠化、崩岗等水土流失综合治理工程建设，确保生态环境得到有效保护。同时做好饮用水源地保护，划定饮用水源保护区，加强饮用水源地水质监测，开展农村饮水提质增效，实现由基本满足农村饮水需要向全面提供清洁安全饮水转变。认真做好“两口子”监管工作。严格执行建设项目水资源论证制度和入河排污口设置审批工作，完善水功能区水质监测，实施县级水功能区水质监测全覆盖。切实做好水生态文明建设，积极推进水利风景区建设。

### **(3) 实施厕所革命及粪污治理工程**

农村改厕工作是“整洁美丽，和谐宜居”新农村建设的重要内容，是改善农村人居环境的重要举措。合理选择改厕模式，加快推进村庄无害化厕所建设和改造，完善卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制，引导农民有效管理和使用无害化粪肥，完成改厕与生活污水治理的有效衔接。

**普及农村户用水冲厕。**根据村庄实际和群众意愿的要求，推荐采用三格（四格）式化粪池或技术成熟、成本低廉的一体化处理设施，每户农户至少建一个室内水冲厕。

**合理布局公共厕所。**在 100 户以上的村庄，要因地制宜在公共场所至少新建或改造开放 1 座三类以上公厕。发展乡村旅游的村庄，按照乡村旅游点质量等级标准建设相应的公厕。加强公厕管理，确保建得好、管得好、用得好。

**推进厕所粪污治理。**各乡镇各村要结合实际，采取市场化运作方式，支持专业化企业或个人进行改厕后的检查检修、定期收运、粪液粪渣资源化利用。

#### **(4) 加快推进农业生产废弃物资源化利用**

农业废弃物资源化利用是农村环境治理的重要内容，针对畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆等废弃物的资源化利用，对农村环境保护具有重要的意义。

**农业主体自行处理，鼓励专业化处理。**宣传发动，进一步提高农户、经营主体环保意识、资源再利用意识，有条件的购置废污处理设备，实行干湿分离，干粪生产有机肥，购置秸秆粉碎还田等设备，促进秸秆就地还田。建立1个以上秸秆综合利用典型和1个以上秸秆综合利用收储运服务示范点，积极探索具备条件的乡镇或村庄，建设专业化农业农村废弃物集中处理中心，实现农业生产废弃物的无害化处理、资源化利用。

**农业面源污染治理。**县农业农村局负责协调抓好违规畜禽养殖场拆除各项工作；生态环境分局负责抓好依法依规关停排污不达标的养殖场和出具相关法律文书等工作；县国土资源局要对未经审批占用土地行为依法进行处罚，配合乡镇拆除相关设施；县林业局要对未经审批占用林地行为依法进行处罚，配合乡镇拆除相关设施；县供电部门配合相关执法单位，对拒不执行拆除的养殖场采取断电措施；县市监局负责为依法责令需拆除的养殖场办理变更注销登记手续或依法予以吊销营业执照；县财政局负责统筹安排发放拆除养殖场奖补资金；县公安局负责依法打击各类生态环境违法违规行为。

#### **(5) 实施村容村貌提升工程**

按照“上有屋顶，下有地坪，四面同色，房前屋后种花果，广告标识同张贴，乱搭乱建全拆除”的要求，深入推进“三分两无”（即垃圾分类、雨污分流、人畜分离；俯视无浮土、平视无杂乱），确保住房美观、地面整洁、空气清新的标准全面提升村容村貌，建设“整洁美丽，和谐宜居”的新农村。

**加强村庄规划管理。**所有乡镇成立村庄规划委员会，配备规划建设管理员；所有行政村明确一名村干部兼任本村建房规划管理员，负

责村民建房的规划、报建和监管等工作。严格执行“建新拆旧”“一户一宅”政策，所有村庄不再出现违规建筑。加强与土地利用、产业发展、水利、林业等规划的统筹衔接，推进“多规合一”，整合相关政策和资源。

**实施“农村公共空间整治工程”。**大力推行“一拆二改三种四清洁”行动，即：拆除危房空心房，改水、改厕，种树、种花、种果，清洁水源、清洁家园、清洁田园、清洁能源。加快推进通村组道路建设，实现所有自然村通水泥路（沥青路）。

**实施“农村美化绿化亮化工程”。**加强村庄周边、庭院宅旁、村内道路河渠两侧造林绿化，村庄绿化覆盖率达到30%以上，70%以上村庄达到绿色村庄标准。对村庄古树名木挂牌建档，挖掘和发挥古树名木的历史文化和景观价值。对村庄主要出入口、主干道和公共活动空间合理设置路灯，积极推广节能灯和太阳能灯。

**实施“传统村落保护和湖湘农民新居工程”。**加强对传统村落、历史文化名镇名村的有效保护，鼓励有历史、文化和社会价值的村落申报为中国传统村落、历史文化名村。提升农村建筑风貌，推动建设具有地域特点、民族特色和时代特征的农村建筑。

**推进“百城千镇万村”新农村建设工程。**严格按照新农村建设要求，每年开展22个美丽乡村示范村创建，开展美丽乡村建设全域推进试点工作。

#### 4.推动构建绿色低碳发展格局

**推动资源节约集约利用。**建立重污染产能退出和过剩产能化解机制，对长期超标排放的企业、无治理能力且无治理意愿的企业、达标无望的企业，依法予以关闭淘汰。严格环保能耗要求促进企业加快升级改造。实施能耗总量和强度“双控”行动，全面推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能。严格新建项目节能评估审查，加强工业节能监察，强化全过程节能监管。建材、轻工、纺织等传统制造业全面实施电机、变压器等能效提升、清洁生产、节水治污、循环

利用等专项技术改造，实施系统能效提升、节能环保综合提升、绿色照明等节能重点工程。支持企业增强绿色精益制造能力，推动工业园区和企业应用清洁能源。

**促进绿色制造和绿色产品生产供给。**从设计、原料、生产、采购、物流、回收等全流程强化产品全生命周期绿色管理。支持企业推行绿色设计，开发绿色产品，完善绿色包装标准体系，推动包装减量化、无害化和材料回收利用。建设绿色工厂，发展绿色工业园区，打造绿色供应链，开展绿色评价和绿色制造工艺推广行动，全面推进绿色制造体系建设。增强绿色供给能力，发展生态农业和有机农业，加快有机食品基地建设和产业发展，增加有机产品供给。

**推进节能环保产业发展。**推动低碳循环、治污减排、监测监控等核心环保技术工艺、成套产品、装备设备、材料药剂研发与产业化，尽快形成一批具有竞争力的主导技术和产品。鼓励发展节能环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化服务。大力发展环境服务业，推进形成合同能源管理、合同节水管理、第三方监测、环境污染第三方治理及环境保护政府和社会资本合作等服务市场，开展小城镇、园区环境综合治理托管服务试点。规范环境绩效合同管理，逐步建立环境服务绩效评价考核机制。发布政府采购环境服务清单。鼓励社会资本投资环保企业，培育一批具有竞争力的节能环保企业与环保品牌。充分发挥环保行业组织、科技社团在环保科技创新、成果转化和产业化过程中的作用。完善行业监管制度，开展环保产业常规调查统计工作，建立环境服务企业诚信档案，发布环境服务业发展报告。

**推动循环发展。**实施循环发展引领计划，推进城市低值废弃物集中处置，开展资源循环利用示范基地和生态工业园区建设，建设一批循环经济领域国家新型工业化产业示范基地。深化工业固体废物综合利用基地建设试点，建设产业固体废物综合利用和资源再生利用示范工程。培育一批回收和综合利用骨干企业、再生资源利用产业基地和园区。健全再生资源回收利用网络，延伸绿色发展产业链，形成内生动力机制，坚定不移走绿色低碳循环发展之路，加快构建绿色循环低



碳发展产业体系。力争“十四五”末实现规模化畜禽养殖污染物收集率、处理率、利用率达到 100%。打通转运-处置-利用环节，建设有机肥厂，抓好有机肥推广示范工程，培育现代农业循环经济示范区，建立集中处理转运站，建设有机肥厂，培育现代农业循环经济示范区。

**构建现代清洁能源体系。**深入贯彻落实国家能源战略规划，严格按照国家能源、电力发展规划，统筹考虑本县资源禀赋、经济发展、能源需求、价格承受能力等因素，积极有序发展清洁能源，进一步优化电源结构。加大对新技术新模式应用的支持力度，积极开展风光互补、风光储互补等多能互补；加快推进智能电网发展，利用“云大物移智”等前沿技术，改造升级传统电网，打造安全、可靠、绿色、高效的智能电网；综合应用需求侧响应、分布式电源、微网、储能等多种手段，实现电网与用户双向互动；全力支持电动汽车充电设施建设，推动电动汽车产业健康发展做好生态能源的供给侧结构改革，城乡统筹利用清洁能源，构建以生物质能源、光伏、风电、燃气多元化能源结构，互补联动的现代清洁能源体系，推进一批光伏、风电和生物质发电等清洁能源项目建设，助力清洁双牌建设。

**落实碳达峰碳中和行动。**强化部门间协同发力，构筑双牌县碳达峰碳中和政策体系，明确双碳目标实现的时间表、路线图，积极稳妥推进碳达峰碳中和。推动各相关部门加快出台重点领域、重点环节的专项行动实施方案和保障措施。及时跟踪省、市两级层面碳排放核算体系、“双碳”综合评价考核体系出台情况，着力探索先行能耗双控逐步转向碳排放双控的应对措施。优化能源结构，推动煤炭清洁高效利用，推动整区制屋顶分布式光伏开发试点工作，提高可再生能源比例，持续提升能源利用效率。发挥科技创新驱动作用，构建绿色低碳产业体系，夯实壮大新能源产业集群。坚持全域多层次增绿固碳，促进园林绿地碳汇，提升生态系统碳汇能力。

**推动减污降碳协同治理。**建立健全区级部门协作机制，编制区级温室气体排放清单，进行大气污染治理和碳减排的同根同源性分析，探索与大气污染排放清单一体化。开展本区重点区域、重点领域、重点行业减污降碳协同研究，从节能减排、提质增效、科技创新等方面，

深入挖掘减污降碳潜力，制定项目清单，形成污降碳协同增效工作方案。建设碳数据监测采集、监督管理、智慧化节能减排管理平台等，有效管理企业碳排放数据，实现排放单位碳排放监督系统化管理。在全市统筹下，推动重点碳排放单位加强数据监测、分析和报送，倡导碳排放信息公开。

**加强低碳技术成果创新应用。**加强与国内外高校院所的深度合作，聚焦碳达峰碳中和领域开展关键技术协同攻关，着力推动绿色低碳技术创新中心和科技成果转化平台建设。高标准打造国家碳汇经济先行区，依托双牌数字经济产业园等重点项目，打造以减碳科技研发、现代碳金融为重点的低碳科技创新前沿阵地。深化人才发展体制改革，着力构建“产学研政”四个领域人才顺畅流动的制度体系，为推动全区经济社会发展绿色低碳转型，加快打造高质量发展标杆区提供人才、平台和技术支撑。

### **（三）推进绿色高质量发展，推动金山银山转化**

#### **1.发展绿色循环生态农业，增加生态产品供给能力**

积极调整和优化农业结构布局，加快转变农业发展方式，坚持生产优先、兼顾生态、种养结合的原则，大力发展生态农业，综合利用先进的农业科学技术，逐步建成生产稳定发展、资源永续利用、生态环境友好现代农业体系。

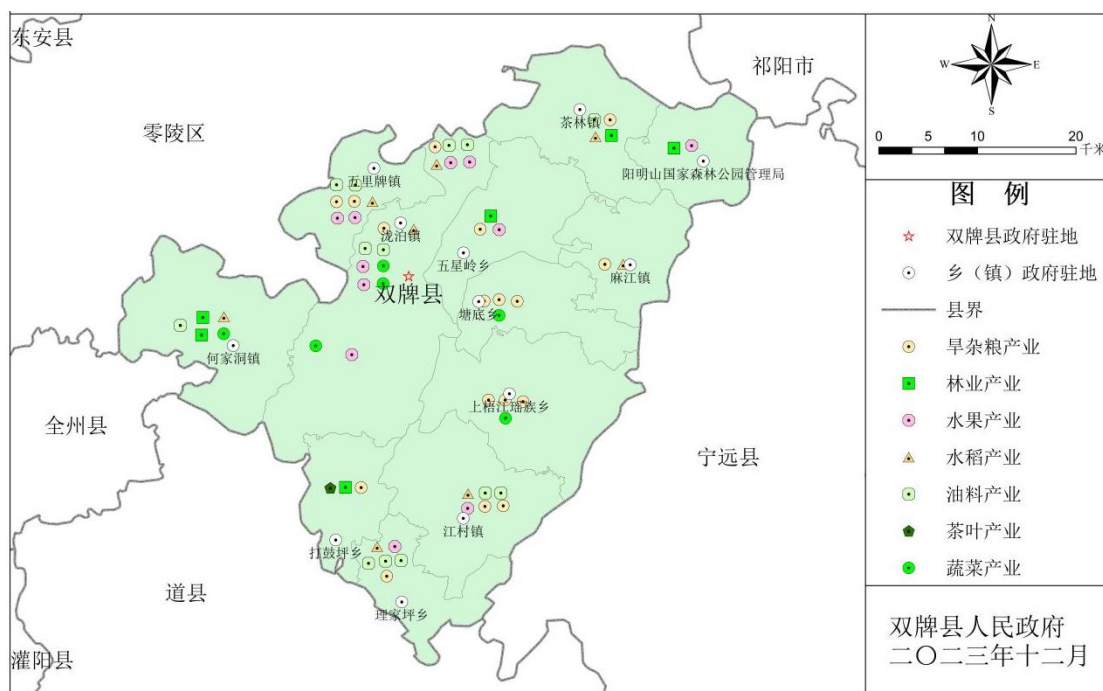


图 5-2 双牌县农业产业布局图

## (1) 调整产业结构，推进产业振兴

一是优化农业产品结构。以建设农业绿色可持续发展先行先试为目标，推进农业由生产导向型向市场导向型转变，推进农业向绿色、优质、高效方向发展。农村创新创业更加活跃。

发挥森林资源优势，大力发展林下经济，做强“药食同源”产品及生物提取物等山区特色产品，大力发展虎爪姜、油茶等名优产品，稳定发展粮食、蔬菜等大宗产品，推进种养加一体化。

做强特色产品。以全省中药材基地示范县建设为契机，大力发展药用价值高、药食同源的中药材种植业，重点发展藤茶、玉竹、白芨、黄精、金银花、三叶木通、迷迭香、厚朴、杜仲、金槐、黄柏、青蒿等中药材。建设中国南方地区中药材产业博览园和高标准育苗基地、中药材苗木交易市场和中药材加工产业园、药文化风情园。到 2028 年，全县中药材生产面积达到 12 万亩，产量达 10 万吨。

发展名优产品。积极发展虎爪姜、食用菌、油茶、森林土鸡、竹笋等名优产品，打造原生态绿色品质。推动双牌县地理标志产品规模化、标准化经营，打造农产品区域公用品牌。提升品牌知名度、美誉

度和影响力。与企业、科研院所合作，对本地名优产品进行深度加工、开发设计研发旅游商品，开发旅游型名优特产，提高产品附加值。建设以上梧江、塘底、江村等乡镇为主的外销型蔬菜虎爪姜基地，泷泊、五星岭、五里牌食用菌核心基地，何家洞、阳明山竹笋核心基地。到2028年，建设虎爪姜组培脱毒苗种植基地面积3万亩；建设食用菌生产能力2000万袋（棒）；建设高产油茶林基地10万亩。

稳定大宗供给。推行“产地与销地”“市场与基地”“加工与生产”对接与互认，大力稳定粮食、蔬菜、水果、生猪、牛羊等大宗农产品供给，强化粮食安全保障意识。开展标准化种养，积极改良品质，提高产品质量。到2028年，粮食播种面积稳定在22万亩，总产稳定10.5万吨以上；蔬菜播种面积8万亩，总产15万吨。特色水果面积发展到4万亩，干鲜果品总产量达到4万吨。

**二是加快推进农村一二三产业融合。**以促进农林产业高质量发展为目标，以规模化、特色化、品牌化发展为导向，引导农林产品精深加工产业向“生态化、规模化、特色化、品牌化”发展，提升产品科技含量和附加值。突出打造一批产业集聚园区，重点培育一批标杆龙头企业，支持发展一批农林产品产地初加工企业，加快创建一批知名品牌。积极拓展农业功能，开发农业生态和旅游功能，发展观光农业、休闲农业、创意农业、林下农业，推动一二三产业融合发展。

竹木精深加工产业。充分发挥双牌丰富的竹木资源和竹木市场发展潜力大的优势，依托竹产业科技园，扩建竹、木板材生产线，新建竹纤维重竹板生产线、竹家具生产线、竹纤维系列产品生产线，瞄准国内外高端市场，充分利用竹木资源优势，发挥阳明竹咏、双润竹制品、荣鑫木业等企业的带动作用，大力发展竹木加工、家具制造产业，延伸发展家居展示、智能家居体验等产业，不断建链补链强链，形成新的增长极。着力引进一批大项目、好项目，培育一批标杆龙头企业，打造一批优势产业基地，促进竹木优势产业集聚，提高产业自主创新能力，大力培育本土自主品牌，推动竹木产业向生产规模化、产品科技化、基地特色化方向发展，形成竹木产品研发、原料供应、精深加工、废弃物再利用、电商物流全覆盖的产业链，打造“中国竹乡”。

林产化工产业。林产化工产业是可再生的植物资源为原料进行化学或生物化学加工，制取生产和生活所需要的多种产品。双牌县林产化工产业还处于发展阶段，在现有发展基础上，引进培育一批林产化工企业，加快原料林基地建设，发展林化、林板产业，延伸产业链向下游产业发展，加强产品研发和技术开发，开展树脂、松香、活性炭、人造板等产品的研究和开发，积极开发利用竹子纤维，扩大竹木废弃物回收与利用，大力发展包装、印刷用系列化高档纸制品；与国内外企业合作开发（生产）液体松香、新型电子工业树脂，实现由资源优势转变为产业优势。大力发展林产化工能更好的促进双牌县森林资源的利用，带动林业发展。

绿色食品加工产业。依托双牌丰富的农产品资源，增强品牌意识，推动与科研院校合作，强化科技研发，推广应用先进设备和高新技术，提升农产品加工质量和效率。通过发展农副产品加工产业带动全县农业结构调整，推进农业产业化经营，转移农村劳动力，实现农业增效和农民增收。以休闲生态产业园为依托，充分发挥绿色生态农产品的优势，建设绿色无公害蔬菜深加工、农产品加工和中药材加工业，以特色农产品加工业带动第一产业发展。建设现代农业产业园，打造“旅游+农业”新模式。引进培育一批食品加工企业，围绕优势特色产业，大力发展食品、饮品加工业，推行机械化生产，改变园区农产品加工产业传统的作坊式生产模式，推行食品标准化生产，提高生产水平和产品质量，打造粤港澳大湾区绿色优质食品供应基地。

**三是提升农产品区域品牌。**狠抓农业标准化生产，畜禽标准化养殖，推广生态生产、健康养殖等先进实用技术，加强绿色有机食品基地、“药食同源”产品基地建设，打造“双牌中药材”“虎爪姜”“高山野生茶”“食用菌”“双牌竹”“森林土鸡”“双牌油茶”等区域公用品牌。到2028年，力争绿色、有机农产品认证面积占主要种植业面积比例达到70%。其中，绿色和有机农产品认证比例达到15%。

以“两品一标”产品为核心，创建一批名优特农产品生产示范区，支持农业生产经营主体申请绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证，推进绿色、有机农产品3-5个认证、打造好农产品“双牌味道”

共用品牌。每年建成绿色有机食品示范基地 3-5 个，90%以上食品药品企业建立标准化原料生产基地，全县“两品一标”认证产品种植面积达到 5 万亩。

**四是实施休闲农业和乡村旅游精品工程。**充分发挥双牌区域优势、农业资源与乡村旅游资源优势，加快休闲农业与创意农业融合与相互渗透步伐，建成城乡统筹，人与自然和谐发展，集经济、社会、生态效益于一体的创意休闲农业产业。依托龙头企业，积极建设创意农业园区，依托园区构筑创意农业产业链，其中包括核心产业、支持产业、配套产业和衍生产业组成的产业群。通过创意农业的带动，使一、二、三产业互融互动，使传统产业和现代产业有效嫁接，使功能单一的农产品成为现代时尚创意的产品。到 2028 年，建成星级创意休闲农业企业 8 家；创意休闲农业与生态旅游企业 3 个，创意休闲农业与生态旅游示范点 5 个。

## **(2) 推进生态循环农业**

**一是持续推进农业投入减施。**建立健全农产品质量安全监管体系、农业综合执法体系、质量检验检测体系及质量可追溯和信用体系以及身份证二维码体系和“食用农产品合格证”制度。大力推行农业标准化生产，严格农业投入品使用，完善投入品登记、生产、经营使用和市场监管制度，力争五年内减少农药、化肥使用量各 10%以上。建立产地准出和市场准入制度，构建农产品质量安全监管追溯体系，促进各类信息共享。加强生猪屠宰监管，全面实施病死动物市场无害化处置。加大“二品一标”的管理力度，着力发展农产品品牌发展战略，到 2028 年发展优势农产品 10 个以上。主要农产品全部纳入食用农产品合格证管理，抽检合格率保持在 98%以上。将农业市级以上龙头企业、“两品一标”认证企业、“一县一特”企业全部纳入省身份证二维码平台，全面推行赋码管理；将全县主要规模以上农产品生产企业全部纳入国家农产品质量安全追溯平台。实现各类信息共享。

**二是建设节约高效的农业用水工程。**推广农业节水。推进灌区续建配套和现代化节水改造，加快高标准农田建设，加大田间节水工程



建设力度，推广喷灌、微灌、滴灌等高效节水灌溉技术。优化调整作物种植结构，推进适水种植、量水生产。推进农业用水计量设施建设，加强农田土壤墒情监测，结合灌区信息化建设，推动农业灌溉精细化、精准化管理。农田灌溉水有效利用系数提高至 0.581。

推进农田水利设施提升改造。全面推进 3 处中型灌区现代化改造。利用先进技术、先进工艺、先进设备开展灌区建设，运用现代管理制度、良性管理机制完善灌区管理，着力打造节水、生态、智慧、人文四型现代化灌区。努力推动全县 14 个小型灌区提质改造。结合高标准农田建设和农业生产特点，以灌区末级渠系、田间工程配套和小微型水源工程建设为重点，提高小型灌区灌溉保障水平，着力构建配套完善、节水高效、运行可靠的农田灌排体系。

三是加快农林废弃物资源化利用。鼓励专业化处理。宣传发动，进一步提高农户、经营主体环保意识、资源再利用意识，有条件的购置废污处理设备，实行干湿分离，干粪生产有机肥，购置秸秆粉碎还田等设备，促进秸秆就地还田。建立 1 个以上秸秆综合利用典型和 1 个以上秸秆综合利用收储运服务示范点。建设专业化农业农村废弃物集中处理中心，实现农业生产废弃物的无害化处理、资源化利用。规划期内，农作物秸秆综合利用率达到 90%以上。

大力发展健康养殖。积极发展种养结合的循环经济，以畜禽粪污资源化利用为重点，建设标准化养殖小区，引导农村散养户和规模养殖场实施标准化养殖改造，规划期内，全县畜禽养殖粪污综合利用率达 90%以上，规模畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%。

### **(3) 推动农业科技创新，提升生态产业化能力**

一是加强农业科技创新。进一步加强与高校、科研机构的合作，建立全县农产品精深加工产业研发中心实验室，提高产品的技术含量和产品附加值，健全产业链；建立产业技术咨询服务平台，构建高效多元的生态农业产业发展支撑服务体系。

建立全县农产品精深加工产业科技推广体系，强化农产品精深加工产业科技创新平台建设和省、市林业科技推广工作站的交流，建立

绿色高效丰产示范园，生态产品展示中心，建设农产品精深加工产业科技示范体系，促进双牌自然资源优势向生态经济优势的转化。

**二是强化人才培养与技术培训。**加强对基层干部和管理人员的生态、科技、法律、市场经济等知识的培训；以“企业出资为主、政府补助为辅”的出资方式，联合高等院校、科研单位，对企业工作人员开展加工技术培训、生态意识和安全生产讲座，进一步普及和提高工人的技术水平与生态观念，同时，以优厚的条件引进急需的各类高科技人才。争取省、市、兄弟县区政府和相关部门支持，选派更多“科技特派员”“三区人才”到双牌县传授先进理念与技术，提升“两山”转化水平。

**三是建立科技创新平台。**组建双牌县农产品精深加工产业协会，扶持企业建立企业技术中心、研发中心，联合全县农产品精深加工产业龙头企业、国际竹藤协会、湖南省林业科学院、中南林业科技大学等专注竹类科研的机构及高等院校，组建湖南省农产品精深加工产业科技创新战略联盟，创新理念与机制，汲取全省涉竹科技资源，强化平台资源共享，大幅提高双牌县农产品精深加工产业科技创新能力。实现“政府扶持平台，平台服务企业，企业自主创新”的良性循环。

## **2.构建绿色生态工业，促进金山银山提质**

大力推进工业产业结构优化升级，提高技术进步水平，推动发展模式从线性经济向循环经济转变，走工业经济与资源环境可持续发展的新型工业化道路，建立产业结构协调、布局合理、生产高效的生态工业体系。

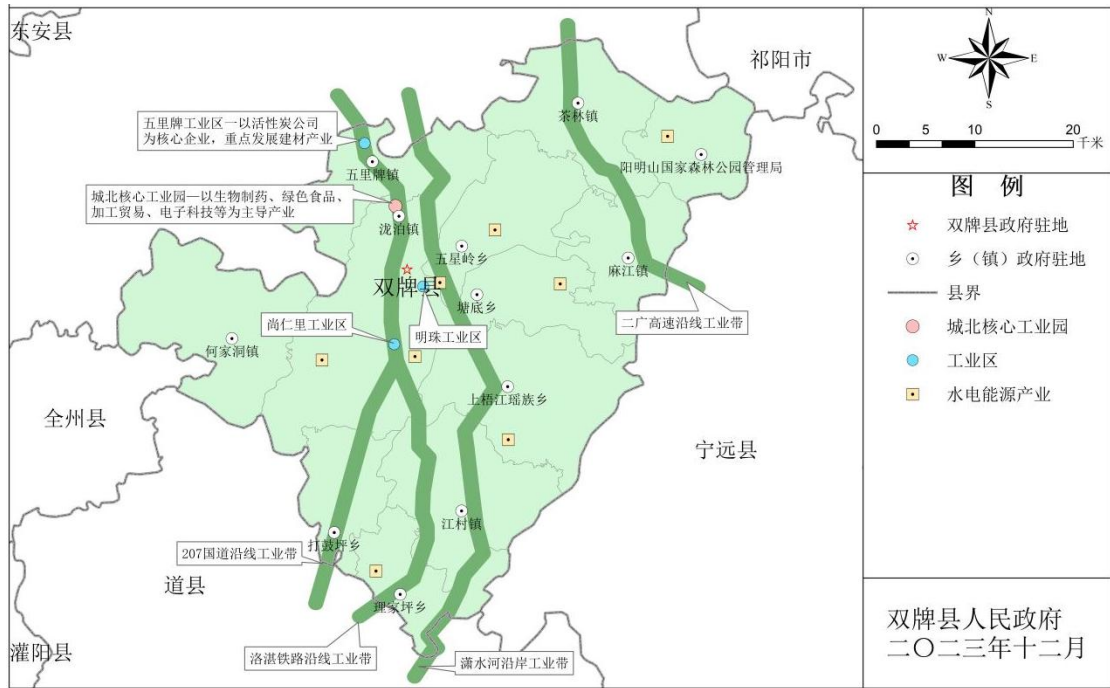


图 5-3 双牌县主要工业布局图

## (1) 严把项目环境准入

一是严格空间管制。严格执行区域“三线一单”要求和国土空间规划要求，强化建设项目环境监管，严把产业布局和项目准入关。做好工业园区发展规划，积极引进高附加值、低物耗、低污染的企业，对区域开发、重点产业发展、基础设施建设等规划和建设项目严格执行环境影响评价，确保项目环评及其批复提出的各项环保措施和要求得到落实。

二是严格负面清单管理。严格环境准入，优化园区产业结构。推动园区“区域环评”全覆盖，落实园区“三线一单”管控要求，严格园区项目环境准入，建立“三线一单”产业园区生态环境准入清单、规划环评、项目环评有效联动体系，严格限制高能耗、高水耗、高污染的企业入园，优先引进技术工艺先进，低消耗、少污染、可循环、清洁生产水平高的企业。建立新入园项目以节能环保有效利用为标准的准入机制和落后产能退出机制。

## (2) 壮大特色生态经济产业

**一是巩固壮大新材料新能源产业。**重点发展以水能、风能为核心的清洁能源产业。依托双牌水电站为龙头，发展壮大鸿鑫、湘澧新能源等公司，引进战略投资者提升电力开发水平。重点建设好何家洞、麻江五星岭、打鼓坪等风电场。电子信息新能源方面，依托昊利科技、麦克斯新能源、三墨新材料、昇宇科技等企业，形成了锂电池材料、电池制造、聚碳酸酯光学薄膜、液氧液氮液氩为主导的新材料新能源产业。

抓住国家大力发展新材料新能源的历史机遇，围绕新型储能材料、锂电池制造、聚碳酸酯光学薄膜、液氧液氮液氩制造等领域，做大做强新材料新能源产业。力争引进一批行业领军企业，提升开发区新材料新能源产业的整体创新水平和成果转化能力，建设国家级新材料新能源创新研发中心。延长新材料新能源产业链条，打造锂离子材料—电池制造—电池销售产业链。重点发展新型储能材料、锂离子材料、聚碳酸酯光学薄膜材料等高新技术产业，依托昊利新材料、麦克斯新能源、华亿新材料、昇宇科技等企业为代表，打造集研发、生产、销售于一体的新材料新能源产业基地，带动产业链延伸和产业结构优化，引进一批新材料新能源制造企业，集中力量开展核心技术、关键技术攻关，打造具有核心竞争力的新材料新能源产业基地。

**二是精深发展生物医药产业。**重点发展生物制药和中药提取，做精做优石墩果酸、迷迭香酸、虎杖苷、白藜芦醇、绿原酸、二氢杨梅素等生物提取产品。以华茂生物、德普瑞、金蕊生物等企业为代表，形成了以中药材种植、植物提取和精深加工、生物制药及医用防护用品为主导的生物医药产业链。引进中药饮片、化妆品、医药、保健品等生产企业，积极发展下游产业。

抓住国家医药卫生体制改革、医药产品市场迅速扩大的历史机遇，大力发展中药材种植业，鼓励、引导种植大户、种植基地加强品种改良，完善提升道地药材种植标准。鼓励依托中药材种植基地、企业，发展药材烘烤、提炼加工等中药材加工产业，提高产品附加值。围绕生物制药产业开展招商引资，重点承接抗感染、抗肿瘤、心脑血管用药等高端药物与制剂，依托中药材资源优势开发新药。发展瑶族、苗

族等少数民族医药，开发具有地域特色和核心竞争力的民族医药产品，形成一批具有影响力的民族医药企业和特色品牌。引进培育一批医药行业龙头企业，提升开发区生物医药产业的整体创新水平和成果转化能力，推进建设生物医药创新研发中心。

延长生物医药产业链条，打造药材种植业—植物提取加工业—中成药及保健品相关产品生产业—销售产业链。建设中药材功能性成分提取分离生产线，配套开发保健品、化妆品等相关产品生产线。依托华茂生物、德普瑞、金蕊生物等企业为代表，集聚打造集中药种植、研发、生产、经营于一体的现代中药技术产业化示范基地，带动产业链延伸和产业结构优化。培育做强现有产业，引进培育一批家高新技术制药企业，形成生物制药产业集群。

### **(3) 建设产业综合体**

聚焦尖端高端产业，推进产城、产教、产金融合和跨界融合创新，打造生态化的研发、生产、服务一体化的产业综合体。

增强创新研发能力。加快在药食同源、军民融合、农林加工等细分领域组建创新联合体，打造共性技术创新研发平台。推动民爆等领域申报省级企业重点实验室、省级企业技术中心等研究机构。发挥龙头企业带动作用，鼓励中小企业共同参与，推动产业链上下游企业联动合作，着力打响双牌“药食同源”和“绿色食品”品牌。

打造园区开放空间。围绕农林精深加工产业链、生物医药产业链、新能源产业链、军民融合产业链，加快承接产业转移，打造产业开放主体空间。大力引进民间资本投资园区建设，增强园区发展活力和动力。建设和完善项目孵化、人才培养、市场拓展、企业服务、资源交易、商品交易等公共平台，为承接产业转移项目创造条件。加快建设数字经济、云产业园，依托潇湘数字经济研究院、贵州省电子商务大数据营销工程研究中心双牌基地等平台，通过大数据、云计算、物联网等技术手段，促进全县产业聚集和实体经济发展。鼓励民间资本进入园区建设领域，加快园区建设，增添园区活力。

促进产城融合发展。引进中高端餐饮及休闲娱乐项目，布局建设中小学学校及生产安全、应急救援等公共安全资源，完善园区商业消费、休闲娱乐、公共服务等功能，推动园区由单一生产功能向城市综合功能转型。增强园区对人才的承载能力，改善人才生产生活环境，吸引高层次人才、紧缺急需人才和技能型人才。

### 3.建设三产生态体系，推动生态产品共享

#### (1) 加快发展现代物流业，为生态产品拓宽运输通道

一是加快推进物流园区开发建设。在工业园及双牌火车站附近规划建设物流产业园，建设仓储区、物流控制区、停车场、综合服务中心等功能区。加大招商引资力度，引进具备较强综合竞争力的物流企业，做强做大物流产业。

整合区域物流资源，重点依托 207 国道、洛湛铁路等交通节点，加强物流体系建设，对接粤港澳大湾区、湖南自贸区，加快与湘欧快线等中欧班列的对接。推进建设双牌尚农物流园，通过培育、扶持和引进带动等方式，壮大一批物流领军企业，将现代物流业打造成未来经济发展的重要产业和经济增长引擎。依托粮食、果蔬、茶叶、药材等农业优势特色产业，科学规划建设尚农物流园、电商物流产业基地等一批集保鲜、冷藏、物流配送、仓储、生活服务为一体新型物流园，提高开发区供应链协同水平。

二是发展壮大冷链物流。完善各类保鲜、冷藏、冷冻、预冷、运输、查验等冷链物流基础设施建设，建立冷链物流产品监控和追溯系统，确保特色生鲜农产品在生产流通各环节的品质和安全。鼓励农产品加工企业、物流企业、大型商超利用现代冷链物流技术，提高生鲜农产品从产地到销售地的运输安全和质量安全。新建一批适应现代流通和消费需求的冷链物流基础设施，引导使用各种新型冷链物流装备与技术，推广全程温度监控设备，完善产地预冷、销售地冷藏和保鲜运输、保鲜加工的流程管理和标准对接，逐步实现产地到销售地市场



冷链物流的无缝衔接。建立保障生鲜农产品品质和质量、减少损耗、防止污染的供应链系统，加快推进冷链物流企业建设肉类、水产品、果蔬冷库低温配送处理中心和全程监控、追溯与查验系统。

**三是大力提升物流现代化水平。**大力发展第三方物流，鼓励原有的货代、仓储、快递公司等更新管理理念和技术装备，推广应用可视化货物跟踪、立体仓库、甩挂运输等物流新技术，完善商品集散、仓储、流通加工、物流配送、检验检测、批发交易等一体化服务，鼓励物流金融、技术研发、信息服务、城市配送、绿色供应链等上下游新业态的发展，不断延伸物流产业链与价值链。大力发展甩挂运输，提高运输工具的信息化水平，减少返空、迂回运输。推广先进的物流组织模式，鼓励采用低能耗、低排放运输工具和节能型绿色仓储设施，推广集装单元化技术。

## **(2) 大力发展生态旅游业，构建全域旅游发展新格局**

以创建国家全域旅游示范区为目标，构建全域旅游发展新格局。以核心景区为依托，开展“旅游+”体验，打造旅游品牌。全面提升旅游接待能力，对外加强宣传推介，着力打造湘桂、粤港澳区域性旅游目的地。

**一是构建全域旅游发展新格局。**坚持以旅游统筹经济社会发展，大力推进“旅游+”，借力国家乡村振兴战略，以创建全国全域旅游示范区为总抓手，着力构建“一城（县城）一带（潇水河旅游带）两圈（大阳明山旅游圈和紫金山旅游圈）”的全域旅游发展新格局。一城指县城，主要建设好国际慢城，同时开发大熊猫基地、花千谷、断桥、游客集散中心等特色景点。一带指潇水河旅游带，包括月湖及周边文家村、永和塔、双牌水电站、日湖及上梧江瑶族风情小镇、云台山云海冰雪奇观、卯古冲瀑布、仙人岩、象王岛林、象文化展览中心、象王象棋文化基地、大坪地石林、坦田溶洞、吴家大院等特色景点。通过旅游景点开发，带动沿线五里牌、泅泊镇、五星岭、塘底、上梧江、江村、理家坪发展。两圈指建设东部大阳明山旅游圈，包括桐子坳、大小黄江源、天子山、廖家村、天坑地下河等特色景点，带动阳明山、

茶林、麻江发展。建设西部紫金山旅游圈，包括西冲、天光坳、桃花江、雪山江、磨子岭、杨柳湾、永山永水等特色景点，带动打鼓坪、何家洞发展。着力打造阳明山、泅泊·国际慢城、桐子坳、双牌水库、青龙洞、云台山等核心景区。充分发挥重点项目的牵带动作用，有效盘活各类旅游资源，促进旅游业发展。

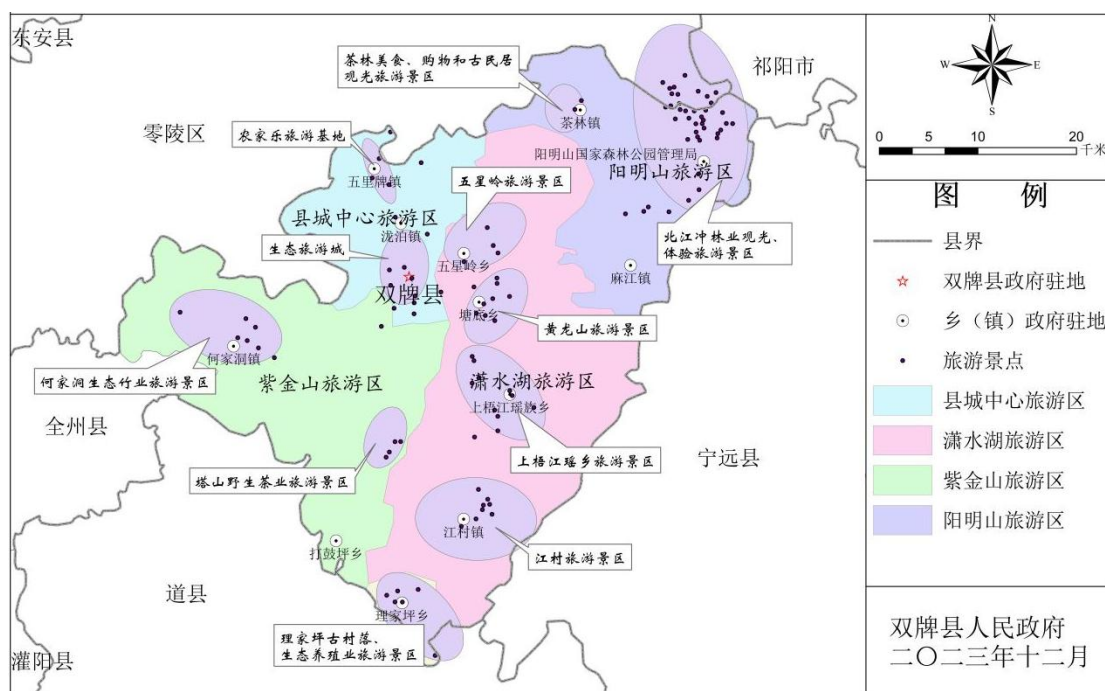


图 5-4 双牌县生态旅游空间布局图

**二是开发“旅游+”体验模式。**开展“旅游+体育”体验。实施体育旅游精品示范工程，建设有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地，创建 1-2 个省级体育旅游示范基地、每年举办或承办 1-2 项全国性体育赛事，将登山、越野跑等体育运动项目作为发展森林旅游的重要方向。发展山地车、皮划艇等赛事，打造“阳明山山地自行车”“湘桂古道徒步”等体育文化旅游品牌。

开展“旅游+乡村振兴”体验。加强乡村非物质文化遗产旅游开发，推动非物质文化遗产保护利用与特色乡村文化旅游及农民就业增收相结合。加快发展乡村民宿，到 2028 年建设乡村精品民宿 200 个。开展旅游+竹产业、旅游+香杉、旅游+药材、旅游+茶叶等体验，培育体验观光游、健康养生旅等新业态，开发旅游商品新品种。

开展“旅游+康养”体验。以深居健出，康“氧”双牌为品牌，大力发展以森林避暑养生为龙头，以运动康体、文化修心为重要支撑的大

健康产业。重点打造中医康养、绿色食养、运动医养、文化道养，将“研、产、购、医、养、游”产业链打通，实现养生与旅游、医药研制、体育运动、文化创意、绿色食品深加工等产业深度融合发展。

开展“旅游+新型城镇化”行动。探索“旅游催生城镇，城镇成就旅游”的新型城镇化道路。大力发展县城夜经济，在县城兴办文化夜市，发展地方风味小吃、特色手工艺品、网红速拍。在日月湖两岸，打造大型水陆灯光秀。抓好小城镇开发，培育一批旅游特色小镇、宜居村庄，让城市文明向乡村延伸，优化乡村旅游环境。

**三是强化生态旅游环境保护。**大力加强旅游区内的环境基础设施建设，积极推进消烟除尘、污水处理、垃圾处理、生态厕所等设施的建设；大力发展以液化石油气和电动汽车为主的旅游交通工具；旅游区内严格控制旅游活动的数量与规模，严禁可能对环境和自然生态产生影响的旅游活动；积极推进旅游区环境容量预测，建立旅游资源轮休制度。

### **(3) 积极发展电子商务，助力生态产品增收**

**一是加速电商平台搭建。**推进电子商务进农村，形成集电商应用企业、电商平台企业、专业服务企业和青年（大学生）创业区等于一体。搭建以“一中心+三园区+六基地+个站点”为架构的双牌县电子商务进农村综合服务体系，鼓励涉农电商企业入驻。

**二是推进电商应用于生态产品。**将生态产品推上电商平台，助力生态产业发展，全面推进国家级电子商务进农村综合示范重点项目，建立标准农村服务站点和村级快递驿站。

**三是配套服务日臻完善。**逐步搭建人才培育平台，推进人才实训基地入驻县级公共服务中心，并加快组织培训。电商进农村微信公众平台、县电子商务公共服务中心、电商协会等积极发力，为县域电商企业、电商创业青年提供电子商务知识和技能培训、开展岗位对接、缓解人才供需矛盾等服务。

#### 4.推进循环园区建设，探索“两山”转化新路径

提升园区循环化水平。构建绿色循环产业体系，打造多元化、多层次循环产业链，推动形成产业循环耦合，发展再生产业。推进既有产业园区和产业集群循环化改造，推动公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置等。支持再生资源企业利用大数据、云计算等技术，优化逆向物流网点布局，建立线上线下融合的回收网络，健全园区废弃物和再生资源在线回收交易等平台。搭建固废、循环经济等公共服务平台，建立循环经济联合体，实现资源跨企业、跨行业、跨产业、跨区域循环利用。着力推进园区企业兼并重组，加快淘汰落后产能，进一步优化资源配置，促进产业集中布局、集约发展。

加快园区优化升级。全面实施亩均效益评价，建立园区企业贡献红黑榜，提升园区产业发展质量，健全完善招商引资标准，完善招商引资综合研判和论证决策机制，进一步深化节约集约用地、节能降耗减排的导向和约束机制，加快产业向高端、智能、绿色方面转型。推进闲置低效用地处置，加快“僵尸企业”处置、低效企业盘活，提升资源利用效益，力促发展提质提效。

提高资源集约节约利用效率。加强节能监察，优化节能监管考核机制，完善区域能评制度，强化能耗源头管控。推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，建立再生资源区域交易中心。探索节约集约用地新机制，鼓励采用节约集约用地新技术和新模式。强化供地监管，完善园区周转用地管理制度，推进低效闲置土地处置政策，加强园区存量用地二次开发，促进低效闲置土地的处置利用。鼓励建设项目用地优化设计、分层布局，鼓励充分利用地上、地下空间。鼓励园区建设使用多层标准厂房、下沉式厂房，统筹地下地上有序开发。在符合详细规划、不改变土地用途的前提下，鼓励工业企业统筹地下地上有序开发，增加混合产业功能建筑类别，实施零增地技术改造。

## （四）打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

### 1.挖掘本地特色文化，打造“双牌”品牌

#### （1）加强历史文化资源的保护与传承创新

深入挖掘双牌县的文化底蕴，传承和弘扬其中的生态元素，结合现代生态文明理念，不断充实生态文化的内涵。以县文化馆和街道文化站为主要阵地，积极组织并开展丰富多样的群众文化活动。在传统节庆活动的基础上，创新“两山”建设的内容和主题，提升其生态文化的内涵和外延。策划具有国内影响力的大型体育赛事和具有地方特色的旅游节庆活动，融入习近平生态文明思想，树立双牌县节庆活动品牌。持续推进非物质文化遗产保护，从非遗等传统文化中汲取生态文化，不断培育具有双牌特色的生态文化。利用文化和自然遗产日，通过非遗产品展销、展板展示、发放传单、现场直播、拍摄抖音、悬挂横幅等方式进行非遗宣传展示。同时引导文化志愿者对前来观看的群众耐心地讲解非物质文化遗产项目及非物质文化遗产保护知识。引导非遗研学发展，推动非遗展示馆、传习所和社会传承基地示范化，鼓励传承人开展活态传承，创新“两山”理论相关内容，推进非遗进校园，培育青年受众。

加快双牌历史文化遗产的发掘与建设工作，推进象文化公园建设，前期考古勘探、发掘、寻找历史遗存，发掘象文化非物质文化遗产并开发和发掘县城周边相关文物、历史古迹，举办双牌县象棋大赛，推广象棋，装修象棋教室，宣传象王的传说。加强对县级非遗项目资料的整理与收集，做好立项工作，扩大县级非遗项目基数。开展深入调查，申报确立一批县级非物质文化遗产保护名录。积极开展非遗相关传承、宣传活动。

#### （2）打造特色旅游品牌

一是借助传统媒体、新媒体等手段，实施“网红+文旅”宣传营销新模式，扩大双牌旅游受众规模。融合本地特色文化，原创歌曲、短视频、音乐等各类作品。二是健全生态旅游规划，丰富特色旅游产品，提升文旅服务质量。三是提高特色旅游的综合服务能力，逐渐完善“吃住行游购娱”等要素。四是引导社会资本参与双牌生态文旅发展。五是提升品牌推广力度，以创新思维、专业思维，推进生态文旅品牌体系形成，提高营销创新能力。

## 2.构建宣教体系，加强“两山”共建共享

### （1）拓宽公众参与渠道

落实《环境保护公众参与办法》，完善公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制，建立公众沟通协商平台。加强政府与环保社会组织的互动协商机制，积极探索环保社会组织参与环境决策、执法监管等过程的公众参与模式。重大的环境政策在决策前广泛征求意见，对那些密切关系公众环境权益的项目举行听证会，广泛了解公众的意见，确保公众的知情权、参与权、监督权和表达权。实行重大行政决策听证制度，建立和完善专家论证、公众参与、专业组织评测等相结合的社会风险评估机制。在政府网站开辟意见专栏，征集和了解公众对“两山”建设的意见和建议。充分发挥政风行风热线、局长接待日、12369环保举报热线等途径的作用，完善群众信访接待制度，确保群众举报投诉渠道畅通。

### （2）构建高品位生态文化体系

加大宣传教育力度，助力“两山”建设。宣传普及生态文明理念、绿色低碳环保知识，持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社会等创建行动，打造一批生态文化示范基地、生态文化示范企业、生态文化示范村和生态文明教育基地，培育引领生态文明社会风尚。弘扬传统美德，加强公民道德修养。加强生态文明宣传教育，积极利



用公益广告、社区墙报等文化形式和报纸、广播、电视、互联网等大众媒体大力开展形式多样、内涵丰富的宣传活动，不断提高公民科学文化素质和思想道德修养，使奉新特色传统文化中蕴含的“天人合一”思想深入人心。增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造全社会关心、认同构建高品位生态文化体系同、支持“两山”文化的氛围。提高生态意识，倡导绿色低碳生活方式。增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，鼓励开展“全国低碳日”系列活动、办公废旧设备回收、光盘行动等倡导绿色低碳的活动。严格限制塑料销售和使用，推进垃圾分类，推动生活源废弃物资源化利用和无害化处理制度化和规范化，形成全社会绿色发展方式和生活方式。

## **（五）深化生态环境领域改革，探索长效保障机制**

### **1.强化顶层设计，建立统筹协调和决策机制**

**建立推进“两山”基地建设联席会议制度。**定期召集生态环境分局、发改局、自然资源局、经信局、农业农村局、林业局等部门及各乡镇（街道）负责人，强化信息共享，协调部门分工，推进协同办公，着力解决重点难点问题。全县相关部门及乡镇将“两山”实践创新基地建设纳入重要议事日程，制定本部门参与“两山”实践创新基地建设的具体政策措施，高位推动“两山”实践创新工作。

**完善“两山”建设考核制度。**建立差别化绩效考核体系，不同的区域具有不同的资源禀赋和不同的功能定位，因此不能使用统一的考核指标体系考核不同的区域，必须建立差别化的考核指标体系。例如对于重点开发区，着重考核环境保护前提下的经济发展指标；对于限制开发区，着重考核生态建设和环境保护的绩效。只有进行“同类项”比较，考核机制才是科学合理的。对重点发展区和优先发展区，加大GEP与生态环境保护考核比重；对限制准入区，对自然资产保护与合

理开发进行定量化考核；对国家限制发展项目产生的 GDP 计入“红色 GDP”。

**推行生态文明成绩单管理制度。**实施生态文明绩效考核，发布干部政绩“生态文明建设成绩单”，使“绿色元素”成为行政决策关键考量的因素，形成以政府绿色机关建设和绿色行政为主要内容的生态文明绩效考核制度。将绿色办公、绿色采购等内容纳入到绩效考核中，考核内容包含环境治理、产业结构升级等板块，生态文明考核成绩单每季度公布一次，根据考核分评出优秀、良好、一般、较差的部门和单位。考核结果与机关绩效考核挂钩，并作为机关部门和机关干部评先评优、奖励惩戒和选拔任用的参考依据。

**继续实行严格的责任追究制度。**双牌县在“两山”创建的生态文明建设中，将政绩考核结果与干部任免奖惩挂钩，实施终身责任追究，继续推行地方领导干部离任生态审计制度，完成《离任领导干部绿色政绩后评估制度》的制定，建立引导各行业各部门、各阶层广泛参与，与公众感受相吻合、体现公众意愿的评价考核机制。

## 2.坚持生态优先，健全“绿水青山”保护机制

**严格落实生态环境分区管控。**严格落实双牌县生态环境分区管控要求，强化以“三区三线”和“三线一单”为核心的全域空间管控将环境准入、生态环境保护、资源开发利用等要求与区域开发紧密衔接，细化到可操作的具体管控单元。建立覆盖全区的分区域数字化环境管控体系，搭建“三线一单”应用平台，为建设项目环境准入提供智能服务依据，提升生态环境科技化管理能力和综合决策水平。

**探索建立资源环境承载力监测预警机制。**在生态红线管理基础上，对水资源、环境容量、土地资源超载区域实行限制性措施。实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线管理”，严格建设项目水资源论证制度和取水许可制度。

**全面落实污染物排放许可制度。**依法持证排污、按证排污，按要求完成排污许可证的核发、登记工作。推进与环境执法、环境监测、

总量控制、排污权交易等环境管理制度有机衔接，实现“一证一源、精细管理”。推动实现排污许可落地向证后监管转型，做好排污许可联合审查及审批前现场检查，开展排污许可证专项执法抽查。深化排污限期整改“清零”，建立管理与执法联通机制，实施挂单销号。

**建立能源消费控制和节约管理制度。**坚持节约优先，合理控制能源消费总量，采取多种措施适当增加管理弹性，提升能源利用效率，加强工业、建筑、交通、公共机构等领域的节能管理，完善能源消耗总量和强度调控，确保全区能源消耗总量控制、万元GDP能耗等稳定完成上级下达的目标。进一步完善节能目标责任评价考核办法，提高节能指标在地方领导干部综合考核评价中的权重，加大对重点用能单位的节能管理，推广重点用能企业的节能行动。

**健全生态环保协调协作机制。**进一步完善生态保护与环境治理协同机制，推动跨界河湖联保共治，凝聚河长制工作合力，健全完善跨界联动、联控、联治机制，推进上下游、左右岸、千支流一体化治水和流域连片治理。共同完善生态环境执法联动机制，打牢生态环境执法联动基础、打击区域内生态环境违法行为。加强环境执法、监管、管理人才队伍共同建设机制，建立健全区域间生态环保协调联动机制。

**河长制基础上，创新推进林长制。**建立健全林长制四级管理机制：在县级组建森林资源管护大队，乡（镇）组建管护中队、村级组建管护小队、村民小组组建管护小组。形成“组织在县、责任在乡、管护在村”的责任体系，积极构建由各级党政主要领导任林长，全面负责相应行政区域内森林资源保护发展的管理机制，紧紧围绕“护绿、增绿、管绿、用绿和活绿”这五绿抓落实，进一步走深做实林长制改革，推进“林长制”向“林长治”转变，助力提升林业治理体系和治理能力现代化水平。

### 3.深化改革创新，探索“两山”转化机制

**建立绿色发展评估体系。**将双牌社会经济发展过程中的生态资产保有率、资源产出增加率、战略性新兴产业占比等指标纳入双牌经济

发展的评价和核算体系。组织开展绿色发展评估研究，研究发布双牌绿色发展指数，对双牌县经济社会发展的资源消耗、环境损害以及生态效益进行评估；重点核算经济发展增量的自然资源消耗成本、环境退化和生态破坏成本，核算公共生态资源和良好生态环境的价值；更加注重降低 GDP 增长付出的资源环境代价，更加重视生态环境建设与保护，力争在 2028 年前完成双牌绿色发展评估报告。

**健全自然资源资产产权制度和用途管制制度。**双牌县在生态文明建设过程中，进一步对河流、森林、山岭、草原、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。建立空间规划体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，落实用途管制。健全能源、水、土地节约集约使用制度。积极吸取试点地区的经验，绘制双牌县自然资源资产负债表。

**探索开展绿色 GEP 核算及评估制度。**围绕自然资源资产产权制度改革、生态产品政府采购、生态产品交易市场培育、生态产品质量认证、绩效评价考核和责任追究等方面，探索形成可复制、可推广的制度体系。选取 1-2 个乡镇开展生态产品价值核算评估试点，完善指标体系、技术规范和核算流程。在绿色 GEP（绿金值）定量核算的基础上，通过建立一个不同时期的地区生态资源价格和社会经济发展质量评价体系，实现双牌发展质量变化情况的常态化跟踪评估。基于绿色 GEP 核算，探索推行 GDP 与 GEP 双核算、双运行、双提升机制，逐步建立体现“两山”实践创新要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，并将考核结果作为评价领导干部政绩、评优和选拔任用干部的重要依据，丰富和完善双牌社会经济发展成果评价体系。

**进一步建立健全双牌县资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。**加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。有序实现耕地、河湖休养生息。建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制，提高工业用地价格。坚持谁受益、谁补偿原则，完善对重点生态功能区的生态补偿机制。探索地区间横向生态补偿制度的建

立，积极发展市场交易型横向生态补偿方式，推动潇水河流域上下游形成流域治理协同效应。继续实施财政转移支付，对按时完成环境保护工作任务、达到区域生态环境保护要求的乡镇，给予相应的财政补助和奖励；对未能按时完成任务、区域生态环境不达标，扣减相应财政补助。

**推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。**以环境污染第三方治理和设施第三方运营为突破口，整合资金、人才、技术各方面优势资源，探索建立自然资源资产第三方统计、评估制度，实现环保产业与环境保护双赢，最终做到“资金从社会中来、资金由社会去使、收益由社会分享”。

**建立绿色金融发展工作机制。**探索建立促进绿色金融发展的正向激励机制，建立绿色信贷的贴息制度和担保制度，通过财政资金杠杆，放大银行的投入比例，降低绿色融资成本，提升绿色效应商业可持续性。鼓励和支持金融机构加大绿色金融产品和服务的创新，推动绿色债券、绿色 ABS（遗传资源惠益共享）等规范发展，为绿色项目以及投资者提供更加多元化多样性的绿色金融产品。

**建立企业环境准入制度。**在主体功能区规划、环境功能分区的基础上，综合考虑区内不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，建立分区准入机制。积极探索项目准入、空间准入、总量准入“三位一体”的环境准入制度，引领企业绿色转型。以双牌环境功能区划为基础，对重点发展区，实行污染物排放总量控制制度，推行行业性和区域性特征污染物总量控制；对优先发展区，强化规划环评引领作用，积极推进化工、工业园区等规划环评工作，从环境保护的角度引导产业科学发展和合理布局；对限制准入区，严格环境准入，在空间准入、总量准入方面，实行环保分区控制，分类指导，引导产业合理布局。

## 4.拓展宣传渠道，创新“两山”宣传机制

**开展“两山”主题活动。**结合每年“3.22”世界水日、“4.22”世界地球日、“6.5”世界环境日、“8.15”全国生态日、“9.16”国际臭氧日、国际生物多样性日、科普宣传周等重要纪念活动，利用报纸、广播电视、网络、新媒体等媒介，强化“两山”重要思想的宣传教育，推进绿色高质量发展理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，着力提高全社会对生态文化的认同度、接受度和践行度。

**开展“两山”重要思想交流互动。**加强与已获得“两山”实践创新基地命名地区的交流合作，深入学习“两山”重要思想并借鉴其实践成果，坚持加强生态保护与推进绿色高质量发展并举，实现人与自然和谐共生。加强与国内知名高校、科研院所的战略合作，引进相关团队，进行理论创新，建设一批“两山”理念转化项目。

**推进生活生产方式绿色化。**广泛开展生态知识、生态伦理等生态文化的宣传普及活动，让广大民众加快树立生态消费理念，树立适度消费、节制消费、健康消费、公平消费、精神消费等生态消费理念。大力倡导绿色健康饮食；大力倡导低碳出行，建议民众多采用步行、自行车、公共汽车、电动车等低碳出行方式。鼓励游客乘坐公共汽车、电动汽车进行旅游观光。大力倡导绿色居住，多植绿，多用节能环保建材，多用可再生能源，少用水、少用电、少用或不用含挥发性有机物的装饰材料。

## （六）探索转化有效路径，形成特色转化模式

依托历史人文底蕴深厚、水生态资源丰富、农业物产丰饶、制造业高质量发展的鲜明优势，按照生态产业化和产业生态化发展思路，创新建成区与农村地区生态产品价值实现的路径机制，打造生态城市、美丽乡村建设样本，驱动产业绿色低碳发展，做精做强具有鲜明地域



特色的生态经济，形成双牌生态文化品牌，助力城乡共同富裕，打造具有典型性、代表性和可推广性的“两山”转化模式。

## 1.打造“以文塑旅以农兴旅”的新型旅游开发模式

深化桐子坳生态文化村建设，依托瑶族特色文化、阳明山帐篷节等特色旅游产业，聚力发展全域旅游，深入开展全域旅游服务标准化试点，推动“文商旅居”融合创新发展。实施“网红+文旅”宣传营销新模式，扩大双牌旅游受众规模。开展“旅游+体育”“旅游+康养”“旅游+乡村振兴”“旅游+新型城镇化”等特色旅游模式，同时依托本土地理标志产品“虎爪姜”特色农业品牌，促进农旅融合发展，积极开发具有双牌特色的乡村生态旅游以及农业观光、农事体验、农居度假等附加值高的乡村休闲旅游项目。充分发挥地区文化资源、休闲农业与水乡客厅的生态优势，以生态农文旅融合发展打造双牌的“两山”特色转化之路。

## 2.打造“竹产业之乡”的特色产业发展模式

强化双牌县竹木加工产业生态健康产业链打造，瞄准国内外高端市场，充分利用竹木资源优势，发挥阳明竹咏、双润竹制品、荣鑫木业等企业的带动作用，大力发展竹木加工、家具制造产业，延伸发展家居展示、智能家居体验等产业，不断建链补链强链，形成新的增长极。着力引进一批大项目、好项目，培育一批标杆龙头企业，打造一批优势产业基地，促进竹木优势产业集聚，提高产业自主创新能力，大力培育本土自主品牌，推动竹木产业向生产规模化、产品科技化、基地特色化方向发展，形成竹木产品研发、原料供应、精深加工、废弃物再利用、电商物流全覆盖的产业链，打造“竹产业之乡”。

### 3.打造人文与低碳绿色产业协同发展的城区建设模式

进一步优化新城生态空间功能布局，强化区内水系建设与绿色生态廊道建设，建设自然风光与都市景色的有机融合的生态之城依托良好的生态基底吸引产业和人才，构建现代产业体系，建设先进制造业科创高地，促进城市地区商文体旅消费融合发展。积极践行“双碳”战略，加快打造低碳创新产业高地，高标准开展生态工业园区示范建设，形成产业集群和绿色发展优势。在中心城市有机更新中，注重保留人文底蕴，塑造优质生态环境，建设高品质城区，保留和打造具有历史记忆的文化空间，彰显城市文化内核。

## 六、工程项目

针对双牌县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设目标、指标和重点任务，实施“绿水青山”保护、“金山银山”转化和“两山”文化培育共 21 项重点工程。其中，“绿水青山”保护工程 6 项 4 亿元；“金山银山”转化工程 17 项 8.92 亿元；“两山”文化培育工程 1 项 0.04 亿元，共计 12.96 亿元。重点工程见表 6-1。

表 6-1 双牌县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设重点工程表

序号	项目名称	主要建设内容	投资估算(亿元)	建设期限	责任单位
1	双牌县潇水流域农业面源污染治理项目	全县推广重要农业面源污染综合治理，沿潇水进行治理，保护潇水流域。核心区域农业面源污染治理达到5个90%以上，测土配方施肥覆盖率、主要农作物病虫害专业化防治覆盖率、畜禽粪污处理设施率、水产养殖废物废水循环利用率、农业品包装物回收率，减肥减药20%以上。	2.00	2024-2027	农业农村局
2	南岭山地森林及生物多样性生态功能区-双牌县生活污水处理设施及配套管网建设工程	根据《永州市“十四五”生态环境保护规划》《双牌县农村生活污水治理专项规划》等规划，结合现有资料和工程实施可操作性，项目初步拟在江村镇、麻江镇、上梧江瑶族乡等11个乡镇，开展乡镇污水处理厂配套污水收集管网建设，同时建设45座农村集中式生活污水处理设施和配套污水收集管网，工艺主要包括厌氧-人工湿地工艺、A/O生物接触氧化法+人工湿地等。	0.50	2024-2026	市生态环境局双牌分局
3	废弃矿山恢复治理工程	修复生态，预计待治理矿山总面积7.52公顷。（其中双牌县巨力新型建材有限公司1.73公顷、双牌县龙泊镇江西村砖瓦用粘土矿2.81公顷、双牌县茶林镇三家湾村建筑石料用灰岩矿1.83公顷、双牌县理家坪乡总管庙采石场0.24公顷、双牌县森源采石场0.52公顷、双牌县茶江碎石场恢复治理工程0.39公顷）。	0.50	2024-2026	自然资源局
4	重点功能区水源涵养地保护项目	对重点功能区水源涵养地的植被进行重点保护，禁止非法采伐。充分利用荒山、荒坡和房前屋后、植树种草，提高植被覆盖率；水源保护：进行小流域治理，清理淤泥。地下水的源地和出水口重点保护，实行分层开采。	0.40	2024-2026	双牌县人民政府

5	双牌自然保护地生态保护和修复	自然保护地生态修复；生态监测物站建设；监管能力建设。	0.40	2024-2026	双牌县人民政府
6	双牌县污水处理厂尾水人工湿地水质净化工程	对双牌县污水处理厂尾水进行进一步处理，进一步提升潇水河河水环境质量，在枯水期为潇水河进行生态补水。	0.20	2024-2026	双牌县人民政府
7	全竹循环化综合利用制造项目	项目位于双牌产业开发区，规划用地400亩。该项目为福建竹产业加工企业抱团落户双牌竹产业科技园，计划新建竹重材、竹房车、竹家居、户外竹材、卡车底板、竹炭气循环利用等生产线，实现竹产业全链条发展。	2.33	2024-2028	双牌产业开发区
8	打鼓坪乡旅游综合开发项目	建设打鼓坪药材基地：基地整地，购置种苗，药材种植，抚育管理，建设旅游观光道路和休闲凉亭等。 建设打鼓坪省级森林公园狩猎场：建设狩猎场狩猎区、野生动物饲养场、射击训练区（固定靶场和移动射击训练场）及游客接待中心等设施。 建设打鼓坪林场圩溪工区森林康养中心：建设森林浴养生、中医药养生、膳食养生、运动养生，文化养生为主的森林康养基地。建设接触体验、认知体验、运动体验、休闲体验、生活体验和探险体验为主的森林体验基地；改造公路主干道13.5公里(包括：路基、路面、涵洞、安保等工程)。	0.86	2024-2027	打鼓坪乡政府 打鼓坪省级森林公园管理局

9	双牌县云台山3A景区旅游基础设施建设项目	项目规划用地416100m <sup>2</sup> ，新建游客服务中心2100m <sup>2</sup> ，旅游厕所2个（每个120m <sup>2</sup> ），垃圾站2个（每个100m <sup>2</sup> ），景区生态停车场12000m <sup>2</sup> ，改建游步道15km（道路宽3米），新建游步道5km（道路宽3米），景区栈道3km（宽2米），改建景区连接公路9.2km（道路宽6米），改建景区内道路39km（道路宽4.5米），购置中转交通工具（新能源观光车20辆），建设门禁系统1套，给排水设施，标识标牌22处，配套建设供配电、消防系统、绿化等相关附属设施。	1.20	2024-2027	上梧江瑶族乡
10	湘南生姜产业交易平台	占地50亩，依托生姜产业，建设一个集批发、加工、配送、网上交易、综合服务为一体的生姜交易中心，打造湘南生姜产业交易平台。	0.75	2024-2028	农业农村局
11	云台山旅游区开发	在盘家村云台山建设摄影基地、鸟屋场地基地、建设民族特色村落保护工程，将全村150座木制房屋实行打磨、上漆、美化，200余户家庭改厨、改厕实行污水处理；新建一座瑶寨特色牌楼；开发大自然鬼斧神工的卯古冲瀑布；开发相见湾休闲娱乐旅游项目；发展少数民族村寨瑶家乐，开发以金银花、茶叶种植为主的观光旅游业，包括“中华圣果”基地50亩，茶叶基地100亩；建设各种类型的民宿，建设通达公路、游客服务中心、盘家村种植大棚，建设垂钓基地等旅游基础设施和配套设施。	1.00	2024-2026	上梧江瑶族乡
12	双牌县乡镇游客集散中心建设	建设麻江镇、五里牌镇、江村镇、理家坪镇、上梧江瑶族乡、塘底乡、五星岭乡、打鼓坪乡、何家洞镇乡镇游客集散中心，涵盖旅游咨询、票务、购物、停车、医疗卫生等功能。	0.33	2024-2028	各乡镇政府
13	麻江镇廖家村4A级景区创建	规划占地面积约5平方公里，重点打造树屋民宿、拓展中心、农业观光园、儿童乐园、民俗风情酒吧一条街、购物一条街、豪华民宿一条街等项目。按4A级景区标准完善旅游基础设施和配套设施建设。	0.43	2024-2028	麻江镇人民政府

14	塘底乡旅游休闲度假区建设	在塘底乡政府码头对面水域，在现有生态垂钓基地的基础上建设一个集观光、垂钓、休闲于一体的综合垂钓休闲中心；重点开发保护悬棺遗址、停尸洞、麻滩庙等特色文化遗址；开发黄龙山、黄龙岛等水上生态洲岛及瑶族民俗文化、内外水陆交通等旅游基础设施配套。	0.29	2024-2026	塘底乡政府
15	双牌县花千谷·月湖创建国家4A景区提质改造项目	本项目总用地面积约800亩，项目总建筑面积9250平方米，其中：改建游客服务中心5000平方米，游客驿站3500平方米，公共厕所750平方米。月湖航线亲水平台及配套设施建设10处，停车场15000平方米（约405个停车位），充电桩150个，配套建设景区游步道、栈道，旅游专用标识牌、垃圾处理设施及应急救援设施，完善配套给排水、供电、通讯、照明工程等。	0.67	2024-2026	县文旅广体局
16	中国竹博览园	建设竹博览园，包括竹种园、竹文化宣传展示厅、竹产业创新研发设计基地及旅游休闲配套设施。竹博园集展示、宣传、教育科普、研发创新设计于一体，开设竹海观光、竹保健、竹体验、笋美食四大竹系列旅游产品。	0.53	2024-2026	林业局
17	五星渔港乡村旅游项目	建设内容更改：在五星岭村婆漂组打造一处临河游艇观光戏水、聚会休闲、尝农家美味，上山爬山健身运动、观览水库秀美风光、林荫幽道的周末休闲旅游景区。拓展成集户外休闲、水上乐园、特色餐饮为一体的乡村旅游综合体。主要建设内容有：（1）建设移民旅游码头。（2）景区内农庄提质改造。（3）黄洋界爬山步行道建设10公里。（4）特色民宿树屋600平方米、水上乐园、水上音乐喷泉及水上演出场地（县农旅发集团出资建设）。	0.15	2024-2026	五星岭乡政府
18	塘基上传统古村落旅游综合开发	修旧如旧保护性开发古民居，建游客服务中心，生态停车场，展览馆等基础设施和配套设施；配套建设生态农业采摘等项目。	0.13	2024-2026	五里牌镇人民政府
19	双牌县农作物秸秆综合利用试点建设项目	建设年产生物质燃料颗粒6000吨和1.2万吨生产车间各1座；建设年产有机肥600吨和2000吨的生产车间各1座；新建3个标准化秸秆收储站。	0.10	2024-2026	农业农村局



20	双牌红薯脱毒种苗繁育基地建设项目	建设红薯脱毒种苗500亩，外销种苗5000万株/年。购置配套机械设备，灌溉设施，建设温棚，冷链运输车及冷库等。	0.15	2024-2026	农业农村局
21	生态文明宣传教育培训	每年的六五环境日开展环保公益讲座，邀请环境领域的专家学者、环保主管部门的一线工作者向公众宣传环保知识和生态文明理念。环保图书公益联展活动、环保儿童剧巡演、绿色出行活动、垃圾分类等宣传活动。建立生态文明进课堂机制，在双牌县中小学及各类职专，加强环境保护教育和生态文明意识培养，并开展不同层次的生态文明实践活动。定期对教职员进行生态文明专题培训；政府聘请专业人员每半年组织一次有针对性的分级的生态文明教育培训；企业针对干部、员工开展不同层次培训。	0.04	2024-2028	宣传部、组织部、教育局、生态环境分局
合计			12.96		

## 七、保障措施

### （一）加强组织领导

建立“两山”建设领导小组，领导小组由双牌县县委、县政府主要领导担任组长，各部门、各街道（乡镇）主管领导参与，负责统筹方案实施、政策制定、项目落地等重大问题，研究解决“两山”建设过程中的重点和难点问题。领导小组下设办公室，负责“两山”基地建设的任务分解、督导检查、评估考核和项目推进，组织协调各街道（乡镇）、各有关部门按照职责分工推进工作落实。将“两山”建设方案确定的目标、任务、措施纳入双牌县国民经济和社会发展的各类规划和政策中。同时，进一步完善党委主导、政府负责、人大政协监督、各部门分工负责、全社会共同参与的“两山”建设工作机制，构建全方位的工作监督体系，最大限度地激发和调动各方面的积极性、主动性和创造性，共同推动“两山”基地建设进程。

### （二）落实资金保障

加大政府资金投入，提高“两山”基地建设保障能力，确保资金落实到位。将自然生态环境保护与修复、污染综合治理等相关工作经费作为公共财政支出的重点予以保障，并积极争取和用好国家、省、市生态保护修复、水环境等专项资金。发挥投融资渠道作用筹措资金，完善政府引导、市场运作、社会参与的多元化投融资体系，建立多渠道、多层次、多元化的投融资体制，鼓励各类投融资主体参与“两山”建设。大力发展绿色金融，引导资金流向生态经济、战略性新兴产业和生态环境保护产业，引导企业生产注重绿色环保，推动一批政府和社会资本合作示范项目。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染第三方治理。

### **（三）强化科技支撑**

围绕水环境综合治理、生态系统修复、减污降碳等领域，推动建设企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的绿色技术创新体系。加强应用技术研究和产业技术开发，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，提高自主研发技术和产品比重。在低碳经济、循环经济、清洁生产、生态产业等方面，研发引进推广先进适用的科技成果。发挥科技创新联盟作用，瞄准信息技术、光电生物、新能源新材料等新兴产业，共同组建新型研发机构或项目课题组，集中力量联合攻关，促使科技项目效益最大化，加快产业园区创新技术成果转化。整合现有合作渠道的中科院、高校、专家、服务机构等创新资源，以及本地的双牌茶学院等，开展技术转移活动，为企业解决技术难题。通过参加生态环境科技成果博览会、科技招商会，建立项目、成果交流市场，有效利用国内外先进技术成果。

### **（四）紧抓人才建设**

坚持人才引进与培育并举，通过人才引进、挂职交流、项目合作、专业培训、实践锻炼等方式，加强对生态环境保护、“两山”转化（生态农业、乡村旅游、农文旅融合等）以及产业发展专业队伍的引进与培养。不断完善人才激励政策，加大各项引智项目向“两山”基地建设倾斜力度，着力打造多层次、多功能、具有双牌特色的人才市场体系。加强对从事生态环境保护、绿色经济建设的专职人员的技术培训，为生态环境保护、生态管理、环境监测、污染防治、监督执法等提供坚实的后盾。邀请国内外环保组织、高校、研究机构的人才资源共同组建“两山”建设专家智库，为双牌县“两山”建设建言献策。

### **（五）严格监督考核**

将“两山”基地建设工作纳入双牌县生态文明建设考核，分解“两山指数”评估指标，以任务书的形式下达到各乡镇和有关职能部门，作为双牌县各部门领导干部绩效考核的重要内容，考核成绩作为评定干部

年度考核等次和提拔任用的重要依据之一。构建科学合理问责机制，推进问责工作制度化、规范化、常态化，将“两山”基地建设重点任务纳入督查系统，严格奖惩措施，通报进展情况，确保“两山”基地建设工作顺利开展。对各项任务推进情况定期督查并对任务进展滞后的单位下达督办通知，对失职失责行为加大查处曝光力度，对工作推进不力的单位进行责任倒查并追究相关责任人责任。对在工作中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励。加强调查研究，建立学习交流制度，借鉴先进地区的“两山”建设管理成功经验。

## **（六）加强宣传教育**

立足电视、广播、网络、报纸等宣传主阵地，利用好“两微一端”新媒体，大力宣传习近平生态文明思想，加强双牌县“两山”基地建设工作的宣传；深入细致做好相关政策解读，及时回应和解答社会各界关注的“两山”转化热点难点问题；加强与国家级媒体、杂志合作，及时对双牌“两山”建设经验成效进行宣传报道。提高公众对“两山”建设的知晓率，引导社会群众积极参与“两山”建设活动，监督工作任务的落实，及时吸收公众反馈意见和建议，营造良好的社会氛围。