

# 何家洞

双牌县何家洞镇国土空间规划  
2021-2035

公示版

何家洞镇人民政府  
二〇二四年四月

# 前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）、《中共湖南省委湖南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（湘发〔2020〕9号）等文件要求，将主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划融合为国土空间规划，实现“多规合一”，落实市、县级国土空间总体规划的战略定位和总体部署，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》等有关法律、法规，编制《何家洞镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

规划范围为何家洞镇行政辖区内全部国土空间。规划期限以2020年为规划基期年，规划目标年为2035年，近期至2025年。何家洞镇国土空间规划分为镇域全部、镇政府驻地两个层次。

本次何家洞镇国土空间规划为镇村一体方式编制规划，共同编制村庄有蔡里口村、朝阳庵村、粗石江村、大宅村、付家湾村、槐树脚村、老屋张家瑶族村、倪家洞村、双江村、水银江村、贤源村共11个村。

# 目 录

## Contents

### 01 规划总则

- 指导思想
- 规划期限
- 规划范围
- 规划面积

### 02 战略引领

- 发展定位
- 规划指标
- 发展目标

### 03 国土空间格局

- 划定三条控制线
- 构建国土空间开发保护新格局
- 合理划定规划分区

### 04 自然资源保护

- 耕地资源保护
- 生态环境保护
- 历史文化遗产保护

### 05 国土空间开发

- 镇村体系
- 建设用地布局
- 产业发展布局
- 综合设施规划

### 06 国土综合整治修复

- 国土综合整治
- 生态保护修复

### 07 镇政府驻地规划

- 镇政府驻地规模及土地利用布局
- 道路布局
- 设施布局
- 综合防灾规划
- 城市四线

### 08 城乡风貌管控引导

- 中心镇区风貌规划
- 乡村风貌规划

### 09 规划实施保障

# 01

## 规划总则

General principles of planning

### 指导思想 >>

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共湖南省委湖南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（湘发〔2020〕9号）等文件要求，适应区域战略地位、交通条件发生变化的新形式，抢抓利好机遇的需要；落实永州市、双牌县、何家洞镇制定的国民经济和社会发展规划的需要；加快发展双牌县全域旅游，实现资源整合、线路整合、营销整合，提升规模效益、品牌效益的需要；适应新的城镇空间发展战略对镇区规划提出了新的要求，指导何家洞镇科学发展，完善本镇规划建设、管理的需要；指导何家洞镇完善旅游配套设施的需要；推进何家洞镇美丽乡村建设，加快农村经济发展。

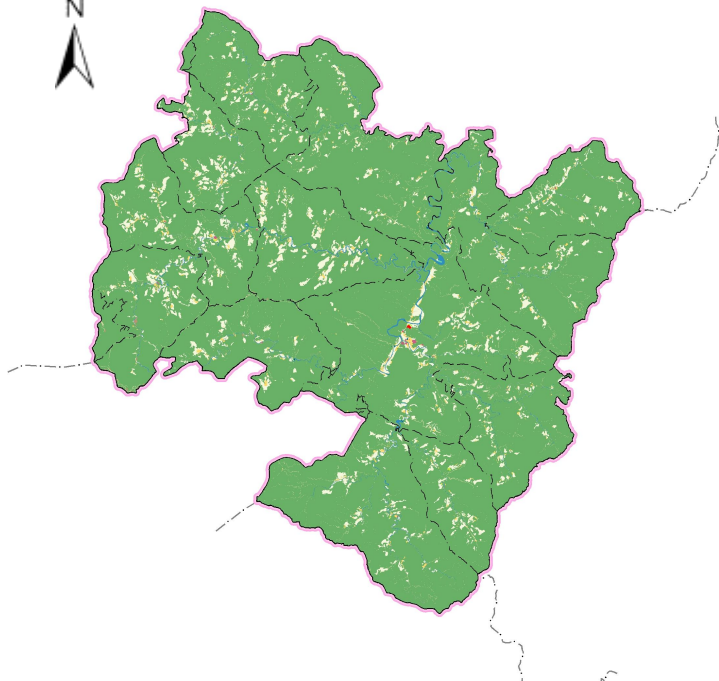
**本 规划期限：2021-2035年**



**规划范围：何家洞镇行政辖区**



**规划面积：199.16平方公里**



# 02

## 战略引领

Determine development goals and strategies

### 2.1 发展定位 >>

产业（楠竹）强镇

能源重镇

边陲小镇

### 2.2 规划指标 >>

规划至目标年，耕地保护目标面积为1.31万亩，永久基本农田面积为1.18万亩，生态保护红线面积为3674.91公顷，城镇开发边界面积为14.93公顷，何家洞镇建设用地区域总面积为292.80公顷，何家洞镇区建设用地区域14.93公顷。

### 2.3 发展目标 >>

#### 经济发展

何家洞镇发挥湘桂交界区位优势及10余万亩毛竹的资源优势，做强做大毛竹产业，开发毛竹加工产品，创建中国毛竹之乡特色小镇，发展文化旅游业，提升集贸市场，美化镇容镇貌，建设省际边界商贸中心，辐射周边乡镇。

建立何家洞龙洞周末游精品路线，在贤源村发展多家农家乐满足周末游路线服务需要，建设磨子岭基础服务设施，完善旅游路线交通经济服务多项设施需求。

#### 交通发展

何家洞镇发挥广西、湖南交界处的地理区位优势，加强交通设施建设，在承接完善上级规划中对343省道的改建规划的同时，拓宽何家洞至广西东兰瑶族乡的公路干道，打造何家洞镇为湘桂交界枢纽。

落实双牌至何家洞通山隧道公路项目，修建何家洞镇至零陵区周家桥镇县道公路，发展何家洞镇与零陵区交通往来，在现状道路基础上对镇域各村级路网进行完善，创建何家洞镇域内部便利快捷的交通系统。

#### 社会发展

何家洞镇未来经济稳步发展，构建和谐社会，实现生活安康社群安泰，人口增长率逐渐提高，外来人口驻留定居，学成人士归乡发展，带领何家洞镇繁荣兴盛。促进与周边乡镇沟通交流，经济贸易往来，历史文化与生态保护共同和谐发展。

#### 生态发展

何家洞镇未来生态保护发展以促进可持续发展为目标，以发展生态农业和生态旅游为主线；改善镇容镇貌，开展生态文化建设，提高镇域基层的生态意识，加强环境质量监测和环境管理体系建设，确保辖区内环境质量稳定达标。

# 03

## 国土空间格局

Delineate three control lines as a whole

### 3.1 划定三条控制线 >>

#### 永久基本农田

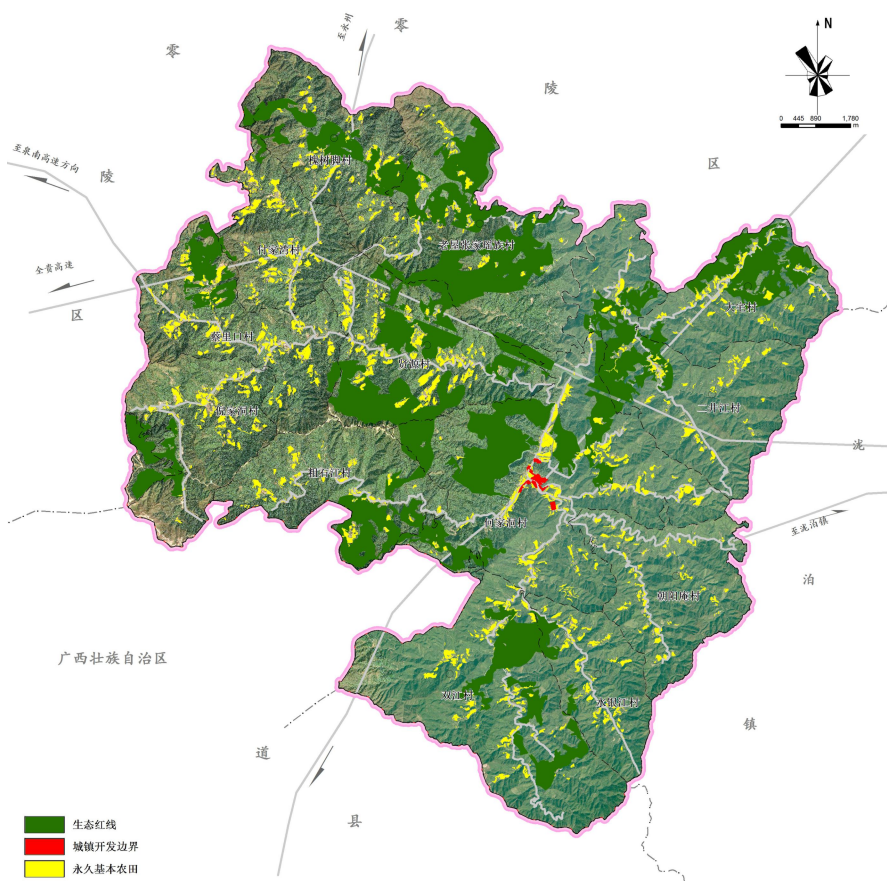
为保障国家粮食安全和重要农产品供给，严守耕地保护安全底线，强化永久基本农田特殊保护，规划划定全域永久基本农田面积**788.78公顷**。

#### 生态保护红线

为保护具有特殊重要生态功能的区域，落实最严格的生态环境保护制度，落实生态保护红线保护面积**3674.91公顷**，确保范围内生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

#### 城镇开发边界

为集中进行城市开发建设、以城市功能为主的区域边界，实行节约集约用地制度。规划划定全域城镇开发边界**14.93公顷**。



# 03

## 国土空间格局

Build a new pattern of development and protection of China's territorial space

### 3.2 构建国土空间开发保护新格局 >>

#### 构建“一轴一带、两心七区”的国土空间总体格局

##### 一轴

依托343省道形成的主要经济发展轴。

##### 一带

沿进贤河流域分布的山水风光带。

##### 两心

主次结合提供完善的服务功能。

- 1 何家洞镇镇区形成主要综合服务中心
- 1 蔡里口形成次要综合服务中心

##### 七区

指产业发展七大片区，分别是龙洞生态文化艺术产业区、农家乐餐饮服务区、特色养殖区、生态林业区、原生态生态旅游观光区、瑶族特色民俗文化展示区、边城商贸发展区



# 03

## 国土空间格局

Guarantee agricultural production space

### 3.3 合理划定规划分区>>

根据国土空间总体格局，结合地域特征和经济社会发展水平，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，衔接落实县级国土空间总体规划分区，将乡镇域划分为**生态保护区、耕地保护区、城镇发展区、乡村发展区、其他用途区**5类规划一级基本分区

#### 生态保护区

生态保护红线区范围为生态保护红线划定，总面积为3633.13公顷。

生态保护控制区即生态保护红线外的国家和省级生态公益林，水源保护地、重要水域（省级、市级河道以及其他行洪排涝骨干河道，总库容10万立方米以上的水库，面积50万平方米以上的湖泊等）和其他需严格控制的生态重要区域，总面积为6516.69公顷。

#### 农田保护区

永久基本农田保护区为永久基本农田保护图斑划定范围，图斑总面积为935.24公顷，其中永久基本农田面积为788.78公顷。

永久基本农田以外的耕地，总面积为148.21公顷，可分为永久基本农田储备区和其他耕地。

#### 城镇发展区

即为城镇开发边界线范围，面积为14.93公顷，可分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区。何家洞镇规划城镇集中建设区面积为14.93公顷。

#### 乡村发展区

规划重点发展和规划保留的村庄、乡政府驻地的建设用地区域。总面积为376.06公顷。

耕地保护区外，以种养殖为主要利用功能导向划定的区域。总面积为327.07公顷。

以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域，包括人工商品林、树圃、苗圃、经济林集中区域等，总面积为8059.14公顷。

#### 其他用途区

以采矿、采石、采砂（沙）场，砖瓦窑等地面生产及排土（石）、尾矿堆放的区域，总面积为0公顷。



# 04

## 国土空间保护

Promote the protection of mountains, rivers, forests, fields, lakes, and grasslands

### 4.1 耕地资源保护 >>

坚持保护优先与绿色发展。践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持最严格的耕地保护制度。



#### 实行三级包保责任制，落实防止耕地撂荒责任

充分认识防止耕地撂荒对确保粮食安全和保障主要农产品供给的重大战略意义，实行三级包保责任制，即组长包地块、干部包组、村干部包片、镇副科级领导包村的方式，明确包保责任地块区域，稳定提高全镇粮食种植面积。



#### 加强宣传培训，提高群众对耕种土地责任义务的认识

通过召开会议、广播宣传、张贴标语等多种形式，广泛深入宣传《中华人民共和国农村土地承包法》、《中华人民共和国土地管理法》等法律法规和耕地保护政策，提高群众对耕种土地责任义务的认识。



#### 分类指导，切实减少撂荒地现象发生

针对耕地撂荒的不同原因，分类指导，搞好恢复撂荒地生产的协调服务，制止耕地撂荒行为。



#### 加强领导，建立耕地撂荒责任追究制

各村委要强化撂荒地管理，从保证粮食安全的大局出发，搞好协调配合，确保农业生产不撂荒，耕地资源不浪费。耕地撂荒实行零目标制和镇村组三级包保制，纳入镇全年粮食生产目标重要考核内容。

# 04

## 国土空间保护

Ecosystem carbon sink function

### 4.2 生态环境保护 >>

以促进可持续发展，构建和谐社会为目标  
改善镇容镇貌，开展生态文化建设

加强环境质量监测和环境管理体系建设

稳步提升社会效益、经济效益和环境效益

#### 强力推进环保 实事工程

加强城镇生态环境综合整治，改善镇容镇貌，使城镇布局合理，管理有序，街道整洁，环境优美，城镇建设与周围环境协调一致。狠抓农村环境整治工作，实施“三清六改”，整治“十乱”现象，改变村容村貌，促进农村经济健康持续发展。搞好绿化美化，保护生态环境。加强宣传教育工作，提高乡村居民生态意识，执行环保制度，落实“门前三包”责任制。

#### 开展生态乡镇 创建工作

建立“政府主导、环保监管、部门负责、群众参与”的工作机制，整合全镇各部门和社会力量，支持及配合生态乡镇创建工作。明确责任，按规划要求和职能分工，各司其职，各负其责，通力合作落实资金，推进重点项目实施，进一步加快农村生活污水治理和集镇环境综合整治。

#### 积极推进生态 环境保护

加强国土和矿产资源开发的环境保护，搞好土地利用总体规划和实施；加快流域治理，减少水土流失。加强旅游业的环境保护，积极推进生态环境整治，保护自然景观、人文景观和生态环境；建立完善的环境保护管理体系，严格旅游设施建设项目的环境管理。

#### 提高环境监管能力建设

建立和健全环境保护监管机构，并落实职能、职责和工作经费，实行环保争先创优工作。配合开展重点工程建设项目和环境热点问题的信访维稳工作，确保环保信访调处率达到100%。

# 04

## 国土空间保护

Comprehensive land consolidation across the entire region

### 4.3 历史文化遗产保护 >>

#### 构建城乡历史文化保护传承体系

镇政府负责历史文化保护传承工作，建立相应保护对象的保护名录和分布图，明确保护对象的保护范围和管控要求，加强对本辖区内各级保护对象的日常巡查和监督管理，及时对各类保护对象设立标志牌、编制保护方案，编制城乡历史文化保护传承实施方案。城市管理、民政等部门要指导将城乡历史文化保护传承日常巡查纳入社区网格化管理、城市管理综合执法等范畴，一体化推进城乡历史文化保护传承工作。

#### 强化重点领域保护管理

强化保护对象本体保护。严格拆除管理，列入保护名录的历史文化遗产不得随意拆除。注重历史风貌系统保护。保护历史文化名镇、名村（传统村落）的传统格局、历史风貌、人文环境、农耕生产环境，及其所依存的自然景观环境，注重传承传统文化、生活习俗。实施遗址保护修缮工程，编制历史文化遗址修缮方案，统筹协调区域整体保护。

#### 完善保护传承管理机制

健全政策法规和技术标准体系。历史文化名镇、名村（传统村落）要制定保护措施、村规民约。持续优化人才队伍。要建立市级历史文化保护传承专家库，充分发挥专家领衔作用。健全管理队伍，省级及以上历史文化名镇、名村（传统村落）明确专人负责保护管理工作。建立管理长效机制。坚持基本建设考古前置制度，建立历史文化遗产保护提前介入城乡建设机制。推进保护修缮全过程管理，优化对保护对象保护、修缮、改造、迁移的审批管理和事中事后监管，探索活化利用底线管理、负面清单管理模式。

# 05

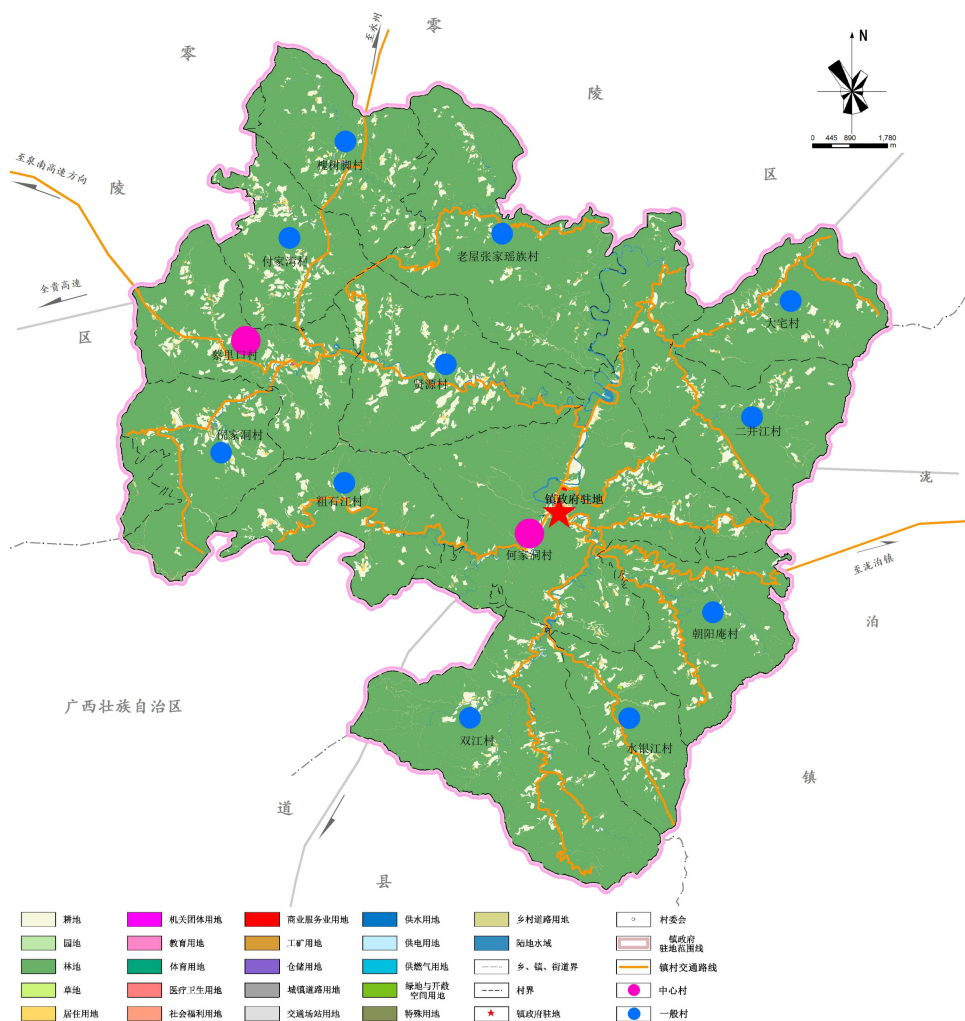
## 国土空间开发

Construction of town transportation network system

### 5.1 镇村体系 >>

规划以“宜聚尽聚，聚散相宜”为根本出发点，至规划期末，镇域村镇形成“一轴、两心、多点”的总体形态结构。

- 一轴：依托343省道形成的主要经济发展轴；
- 两心：在何家洞镇镇区形成主要综合服务中心，在蔡里口形成次要综合服务中心，主次结合提供完善的服务功能；
- 多点：沿镇域各级道路，形成“藤上结瓜”式的村庄分布点。



# 05

## 国土空间开发

Construction of town transportation network system

### 5.2 建设用地布局 >>

#### 建设用地布局情况

- 城镇建设用地主要在何家洞镇区城镇开发边界内，面积为14.93公顷；
- 村庄建设用地零散分布在何家洞镇域内，主要为村民居住用地，少量为公共基础设施，总面积为149.83公顷；区域基础设施主要为343省道、034县道，公路贯穿全镇总面积为35.05公顷。

#### 建设用地调配思路

- 坚持镇域一盘棋，推动各类规划在村域层面“多规合一”；坚持合理分配建设用地的原则，争取把建设用地的规划与实际需求相结合，安排在最需要的乡村，因地制宜地发展。规划从整体层面看，应根据目前乡镇发展和建设条件进行评价，对行政村一级的建设用地总量进行控制，从而指导下位村庄规划，在下位村庄规划中，根据实际的需要划定自然村的建设用地边界。

#### 建设用地规划

- 建设用地规划是影响乡镇建设的重要因素，关系着我国乡镇地区土地资源利用率。为了加快城乡一体化建设，根据乡镇建设用地规划的实际情况进行考虑，应当对该地区的用地进行相应的调配指引。

#### 建设用地调配指引

- 向具有较强发展潜力、经济相对发达的中心村镇进行引导。中心村是周边自然村的中心位置，具有人口集中，公共配套设施齐全等优点，相对于其他自然村来说，建设用地用量更大。。

#### 提升土地利用效率

- 要尽可能提升闲置土地的应用效率，可以将闲置建设用地逐渐向设施配套区域进行调配，例如某区次中心属于土地空间规划的次级中心，具有比较大的建设需要，但是通过多规合一规划所设置的建设用地相对缺失，无法有效满足次中心用地的具体需要，所以需要对该区域实施重点的调配。



# 05

## 国土空间开发

Major transportation hubs and station layout and control

### 5.3 产业发展布局 >>

#### 产业布局结构

- 何家洞镇一二三产业结构偏重第一产业，主要为林业种植，传统农作物种植相对较少，部分种植腾茶、竹荪等经济作物，以及少量传统家畜养殖产业；第二产业以竹产品加工为主，可发展农产品深加工；第三产业主要为旅游服务及旅游路线配套设施，以及农家乐餐饮服务业；未来产业发展将规划合理调整三类产业布局。
- 何家洞镇产业规划分为七大区，分别为以何家洞村为主的龙洞生态文化艺术产业区；以贤源村为主的农家乐餐饮服务区；以大宅村、二井江村为主的农业生产养殖区；以朝阳庵村、水银江村、双江村为主的生态林业区；以槐树脚村、付家湾村、蔡里口村、倪家洞村为主的原生态旅游观光区；以老屋张家瑶族村为主的瑶族特色民俗文化展示区；以粗石江村为主的边城商贸发展区。

#### 产业有机结合

- 以打造“以发展林业、旅游、特色农业为主的生态型城镇”为方针，通过产业转型，提升第一产业，延长农业产业链，发展农产品深加工，增加农产品附加值。依托大量成片竹林资源，发展竹荪产业，同时大力发展藤茶等种植产业，并鼓励扶持大户。
- 打造何家洞镇周末游精品路线：何家洞龙洞文化产区——贤源农家乐餐饮服务——倪家洞磨子岭露营休闲——槐树脚原生态旅游观光——何仙观景区，依托旅游路线带动沿途经济发展。
- 依托区域自然资源与自身特色，结合现有多个林业生态园发展特色旅游，将第一产业与第三产业有机结合起来，相互促进。以何家洞镇区为经济核心，辐射周边村镇，逐步建立与镇区配套和协调的相关产业，带动整个何家洞镇的经济的发展。

#### 产业建设加快步伐

- 坚持以“十四五”为领头，努力实现经济实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入再上大的台阶，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，形成对外开放新格局。
- “十四五”期间，主动对接融入中部崛起、长江经济带、粤港澳大湾区等区域发展，发挥双牌比较优势，抢抓机遇，加强合作，打造“两区两地”新引擎。
- 立足“一带一部”，对接“一核两轴三圈”，融入国家区域战略布局，落实主体功能区战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。



# 05

## 国土空间开发

Green and intelligent transportation

### 5.4 综合设施规划 >>

#### 综合交通规划

- 公路交通是何家洞镇对外交通的主要方式。对外交通主要以343省道和034县道为依托，构建主要的镇域对外交通体系。
- 何家洞镇镇域道路系统是双牌县县域道路系统的有机组成部分，本次规划在现状道路基础上对下级路网进行深化完善。规划硬化或提质改造，道路分为对外联系道路和镇域内部道路，对外联系道路有13条：
- 规划在在镇区入口、343省道旁新建客运站，按三级站标准建设，用地面积0.55公顷，作为何家洞镇交通运输中心，主要为何家洞镇提供交通服务。
- 同时规划新建4处招呼站，分别是贤源招呼站、蔡里口招呼站、付家湾招呼站、槐树脚招呼站。

#### 镇村基础设施配套

- 供水工程规划：镇域给水分为集中给水和分散给水两种形式。到规划期末，中心村集中给水率达到100%，各村庄建设以地表水（山泉水）为水源的高位水池供水。
- 排水工程规划：污水处理采用集中处理和分散处理两种方式。镇区和水源保护区的村落到规划期末全部实现污水集中处理；其它村庄可结合沼气池、氧化塘建设实现分散污水处理。
- 电力工程规划：规划将何家洞镇区内35KV变电站搬至镇区外周边山上，从而减少变电站对人们生产生活的影晌，同时加快镇域内10kV配电网建设，满足城镇及广大农村用电。
- 通讯工程规划：通信线路敷设，镇区采用电缆或光纤穿管埋地敷设，各村采用电缆架空敷设。此外对现状镇内废旧管线进行清除管理，规划于近期内实施清除行动。
- 环卫工程规划：以垃圾收集点服务半径100米左右，在村庄布局垃圾收集点，在镇区内设置垃圾回收车，定期处理回收垃圾收集点，最后转运至镇垃圾处理厂进行无害化处理。保留现状垃圾处理厂，位于何家洞村域内镇区附近，负责镇区垃圾收集和处理。规划主干路及居住区主要生活性道路上每间隔50-80米，其它道路间隔80-100米设置废物箱

#### 公共服务设施配套

- 规划在何家洞镇设置镇政府等级行政管理用地，配套目前尚缺的其它行政管理机构，各行政村设置村委会等行政管理用地，形成镇政府—村委会两级行政管理结构，为何家洞镇形成完善、高效的行政办公体系搭建平台。村庄行政管理设施用地主要为在13个行政村布置的13个村委会。
- 按照“分级配置”的原则，结合乡镇和村庄合并，逐步调整小学布局。小学适当集中布置在中心村及以上级别，积极创办寄宿小学，扩大学校服务范围，节约投资和师资力量，提高教学水平。
- 按分级配制设置并完善“镇一村”两级医疗卫生保健机构；
- 镇区改扩建何家洞镇中心卫生院和蔡里口卫生院分院：扩大蔡里口卫生院分院规模，设立独立注射室和门诊室；提质何家洞中心卫生院设备医疗条件，增加病床位满足医疗需求。
- 伴随着老龄化社会的到来，规划老年人千人指标按20人/千人计算，则规划期末需配备240张养老床位，规划在何家洞村设一所老年服务中心，以满足村庄老年人服务需求。
- 规划于何家洞镇区附近新建一处农村集中治丧场所约1000平方米，选取不打扰镇区居民生活同时方便镇域居民办丧的位置，满足村民丧葬需求。

# 06

## 国土综合整治修复

Historical and Cultural Protection System and Pattern

### 6.1 国土综合整治>>

乡镇全域土地综合整治实质是乡镇有机更新，重中之重是全要素综合整治农村山水林田湖草，落脚点是实现空间形态、产业发展、生态环境、人居环境、基础设施、乡风文明、乡镇治理的系统性重塑和综合集成创新。

#### 农用地整治潜力

农村用地中普遍存在田块分割细碎、田坎较多，农用基础设施不完善等现象，这种现象难以适应全面建设小康社会的需要。农用地整治潜力是以增加有效耕地面积并提高其质量为中心，通过归并零星地块、平整土地、中低产田等手段综合改造。农用地整治潜力包括耕地、园地、林地、牧草地以及其他用地。

根据各地区调查数据计算农用地整理可增加耕地面积。何家洞镇待整治农用地面积为**1425.63公顷**，可补充耕地面积**28.68公顷**。根据双牌县农用地整理新增耕地的可实现潜力，将全县农用地整理潜力区划分为4个等级，何家洞镇属于农用地整理二级潜力区。

#### 建设用地整治潜力

农村建设用地整治潜力是指通过利用工程、土地权属流转等措施，对现有分散的农村居民点改造、迁村并点、集中居住，对低效利用的集体工矿用地进行迁转、调整、退出等，在增加有效耕地及其他农用地面积、提高农村建设用地节约集约利用水平、促进耕地集中连片和城镇化等方面具有的潜力。

通过统计各县农村建设用地需要整治区域的面积与通过农村建设用地整治可增加耕地的系数，计算得到何家洞镇建设用地整治潜力**12.45公顷**，到2035年可减少建设用地整治面积为**9.96公顷**，可补充耕地**7.47公顷**。根据全县农村建设用地整理新增耕地的潜力，将全县农村建设用地整理潜力区划分为4个等级，何家洞镇属于农村建设用地整治一级潜力区。

#### 土地复垦潜力

受社会经济发展影响，我国历年在生产生活中因挖损、塌陷、污染以及自然灾害等破坏废弃的土地面积不断增加，对土地资源的数量、质量和农业生产发展构成损失和威胁，加重了土地资源稀缺与土地可持续利用的矛盾。通过工程技术和生物科技手段使这些遭破坏的土地恢复利用和经营，这一部分恢复的土地面积就是土地的复垦潜力。

通过统计双牌县需要复垦区域的面积与通过土地复垦可增加耕地的系数，计算得到何家洞镇土地复垦潜力**12.44公顷**，可新增耕地**4.98公顷**。根据全县土地复垦新增耕地的潜力，将全县土地复垦潜力区划分为4个等级，何家洞镇属于土地复垦整治三级潜力区。



# 06

## 国土综合整治修复

Promoting the integrated development of cultural tourism

### 6.2 生态保护修复 >>

何家洞镇属于双牌县西部山地水源涵养与生物多样性保护生态修复区，该区域内森林资源和旅游资源较丰富。属亚热带大陆季风湿润气候，四季分明，光照充足，雨量充沛，森林覆盖率高，生物多样性丰富。区内有打鼓坪省级森林自然公园，低头江水库。该区是双牌县西部重要的生态绿色屏障，对全县自然植物群落和水源涵养保护具有重要意义。

#### 生态保护

- **湿地生态修复：**划定湿地保护区控制范围，严格保护湿地环境，奠定发展基础；开展重点河流底质综合整治，进行水系污染生态修复；河流植物生态修复、构筑水生生态链网。
- **林地生态修复：**落实生态保护红线管控措施；开展国土绿化提升和林业增绿增效行动；荒山荒地植被恢复整治。
- **矿山生态修复：**按照宜农则农、宜林则林、宜草则草、宜荒则荒、节约集约的原则，对区域内废弃矿山进行治理。
- **污染土地修复：**推进土壤污染评估与修复项目；持续推进生活垃圾无害化处置；加强固废污染综合防治；建立健全土壤环境保护与监管体系

#### 生态修复

- **生物多样性保护：**建立生物保护区；禁止非法捕捞和非法采伐；加强保护珍稀野生动物
- **生态廊道建设：**对省道343沿路进行生态廊道绿化，尽量在保持原有地貌的基础上，因地栽植、适时绿化，突出乡土树种，乔、灌、花相结合，常绿与落叶树种合理配置。



# 07

## 镇政府驻地规划

The scale and spatial structure of the central town area

### 8.1 镇政府驻地规模及土地利用布局 >>

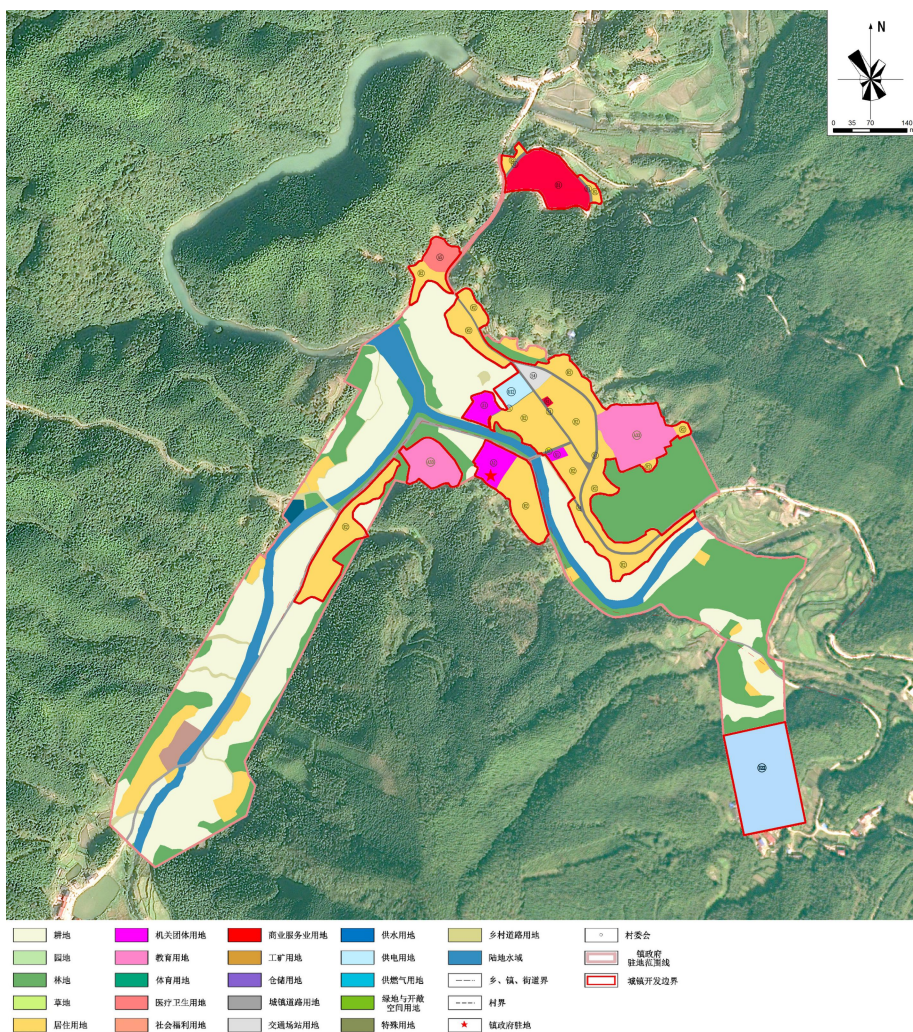


中心镇区规模**14.93**公顷



规划向外发展总用地面积**48.24**公顷。

中心镇区土地利用布局为居住用地面积为**7.20**公顷，公共管理与服务设施用地**3.21**公顷，商业服务业设施用地**1.16**公顷，道路广场用地**0.74**公顷，公用设施用地**2.62**公顷。



# 07

## 镇政府驻地规划

Road layout

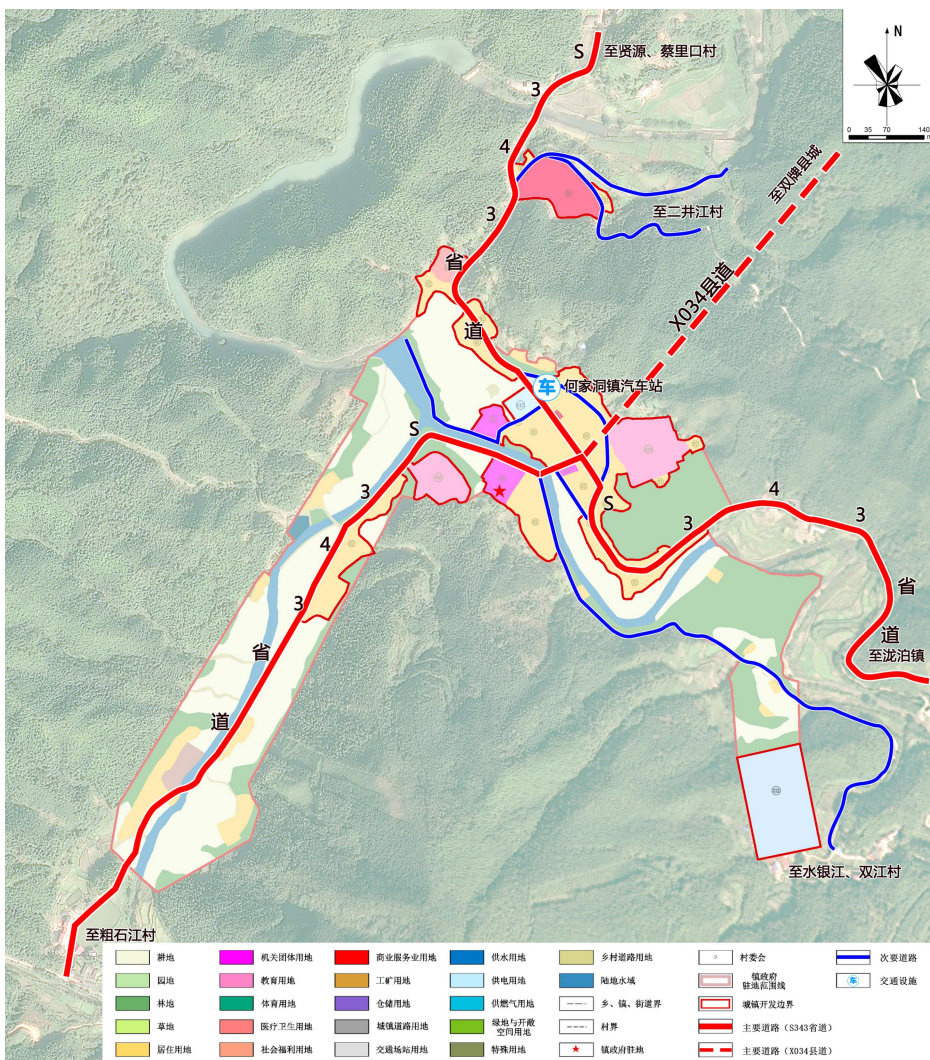
### 8.2 道路布局 >>



#### “四纵八横”路网布局

规划采用不规则方格网式路网络局,规划道路分为四个等级,分别为过境公路、主干路、次干路、支路。经过何家洞镇区的过境道路主要有343省道和034县道。

**交通站场** 镇区规划设置两处广场用地,设置公共停车场,广场用地面积为0.42公顷。加油站规划在在镇区西部、343省道旁新建加油站,占地面积0.11公顷。



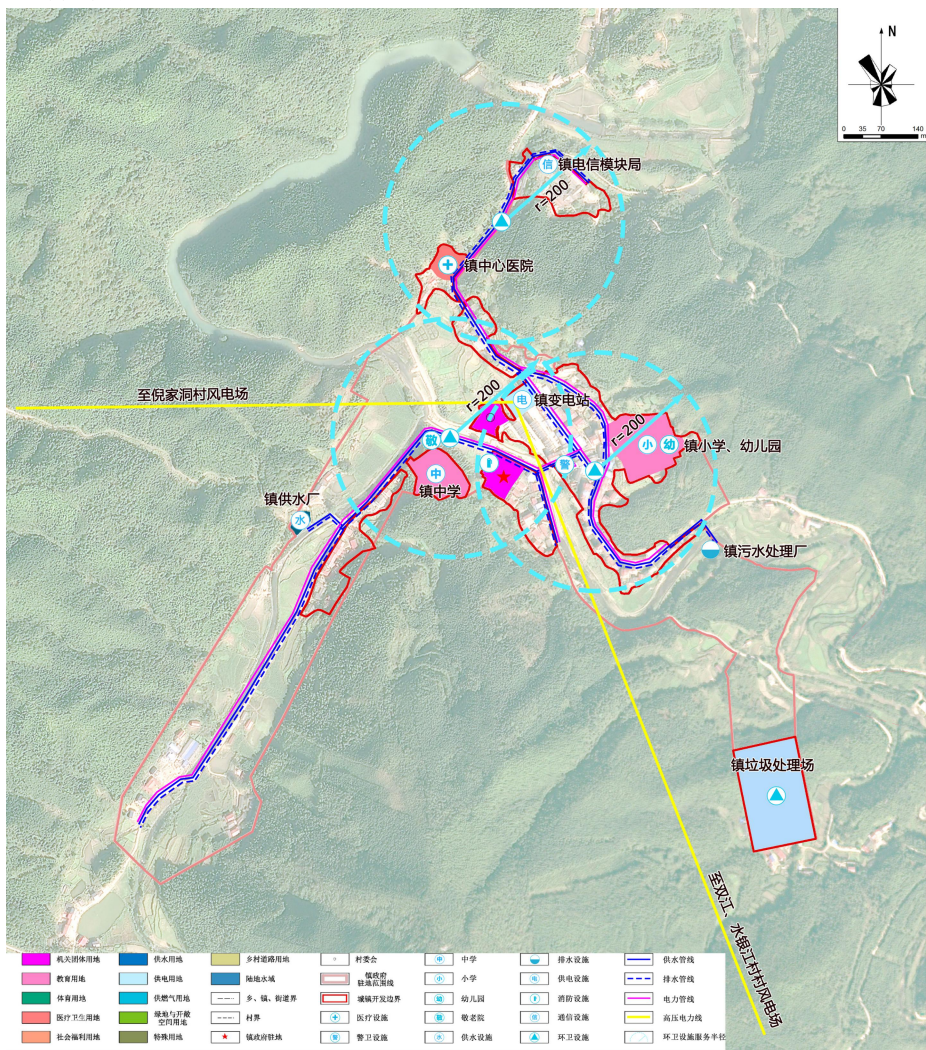
# 07

## 镇政府驻地规划

Public service facilities

### 8.3 设施布局 >>

**行政办公用地**0.81公顷，基本为保留的现状各政府机构，包括镇政府、派出所、林业所、国土所等。**教育机构用地**2.1公顷，规划适当扩增何家洞镇中学用地规模，在中心小学范围内新增幼儿园用地，以满足学生人口增长对教育设施的需求。**医疗保健用地**0.3公顷，改扩建何家洞镇卫生院，作为镇区主要医疗点，提供日常的医疗卫生服务。**商业金融用地**1.16公顷，在镇中心集中规划布置商业金融用地，使得商业金融用地和城镇其他公共设施有机的结合，由于现状集贸市场为简易市场，且用地较小，不能满足何家洞镇发展的服务需要，因此在商业金融用地旁重新选址新建集贸市场。

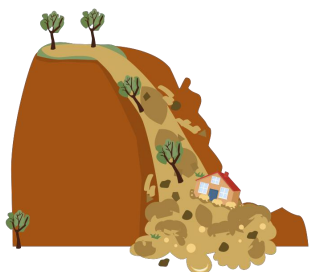


# 07

## 镇政府驻地规划

Rural landscape planning

### 8.4 综合防灾规划 >>



何家洞镇的抗震等级按6度设防，城市生命线及重要工程按照7度抗震要求进行建设。开辟防震疏散通道、疏散场地，设外部救援通道，按可能的地震危险程度对规划范围内土地进行相关规划。

防洪标准为20年一遇。防洪规划采用的原则是“服从总体、因地制宜、导泻为主、道堤结合、综合治理”。

何家洞镇区通过抬高沿河规划道路标高、加固自然堤岸等措施防洪。使进贤河上游提防标高控制在标高389.0米以上，下游结合山体景观提防标高控制在标高356.5米以上，能抵御20年一遇洪涝灾害。



规划在镇政府内设二级消防指挥中心，配置专用消防通信设备，统一接受镇域火灾报警并指挥镇域消防行动。

建立消防安全制度，落实消防安全责任制。消防站按规定配备消防人员、小型消防车、通信设备、灭火设施，并与双牌县消防站、临近地区消防站以及镇区供水、供电、供气等部门建立消防通信联网。镇区消防栓按150米保护半径规划；消防取水点或取水码头靠近进贤河。

# 07

## 镇政府驻地规划

Urban Fourth Line

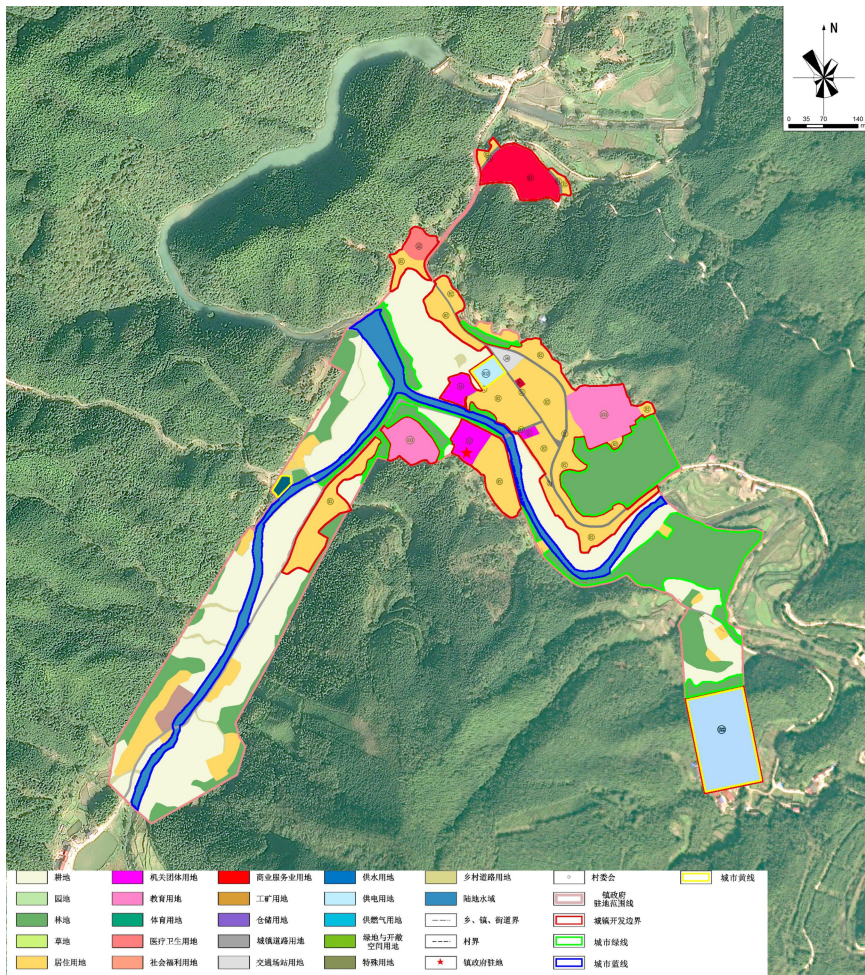
### 8.5 城市四线 >>

**城市蓝线：**4级及以上河流、以及其他具有历史文化等特殊价值的重要水体

**城市绿线：**结构性防护绿地和大型公共绿地（面积 $\geq 2$ 公顷）等

**城市紫线：**历史文化街区及大型遗址、革命历史文物以及其他重要文物等

**城市黄线：**市级以上的市政基础设施和公共安全设施



# 08

## 乡镇风貌设计

Central urban area landscape planning

### 8.1 中心镇区风貌规划 >>

#### 规划思考

何家洞镇规模较小，因此乡镇景观风貌规划不能仅仅考虑到城镇整体空间或某一场所，还应包括镇域范围或更大区域范围统一协调考虑。城镇的景观规划可以分为宏观层面和微观层面

宏观层面在于城镇整体景观特色的塑造。微观层面在于城镇中重要地段的局部景观特色塑造和建筑物、小品设施特色创造。为了景观特色能够更好的体现，各层次的景观规划都应对应于城镇规划及其管理工作，纳入其中一并实施。

#### 规划策略

(1) 规划根据镇区主要入口、建筑与开敞空间之间、建筑与山体之间、绿地与山体之间的保障视线通廊。为了形成建成景观和自然景观之间的协调关系、强化自然景观的主导地位、塑造和谐的天际轮廓，应当确保镇区中的重要视线通廊。

(2) 镇区内建筑外形设计为湘南民居建筑形式，屋顶采用灰瓦坡屋顶，建筑立面造型灵活多变、高低错落，色彩以灰白为主，来体现朴实淡雅的地方居民特色，延续和发展湘南传统文化形象。

(3) 为更好的营造完整的镇区景观环境，规划采取以下措施：保护环境烘托镇区；保护肌理展示风貌；保护、营造重点景观；粗石江和进贤河道清淤整治；街道与巷弄空间景观控制

#### 总体设计框架

镇区整体生态景观结构可以概括为：“一心、一轴、多节点”

一心

镇区生态绿心（杨柳湾滨河公园）

一轴

沿进贤河滨河绿化景观轴

多节点

在镇区规划多处景观节点

# 08

## 乡镇风貌设计

Rural landscape planning

### 8.2 乡村风貌规划 >>

#### 乡村风貌整治目标

从聚落布局、景观塑造、建筑外观、生态环境、生活质量等方面进行指导，梳理现有资源，挖掘优秀资源，明确产业定位，因地制宜发展目标，打造一个山青、水秀，安居、乐业的美丽乡村。

#### 乡村风貌特色指引

村民淳朴、淳朴、热情好客，邻里关系亲密。农田布局集中，有一定规模，田间小路纵横交错，视野开阔。它有丰富的地形和水系。村庄被山和水包围，有各种类型的地形和水系，创造了良好和多样的自然栖息地。拥有良好的自然景观环境。除农田、村庄等人工环境外，自然景观环境良好，有效遮挡了村民的生活生产环境。

温馨淳朴的  
民俗风情

#### 装饰美化的 植物景观

沿河、沿路、沿村和楼堂前种植观赏花木；屋后种植遮阳树，美化乡村人文景观。四季互换的植物景观。春天的草原复苏，天娇嫩的荷花，秋天闪着红光的秋叶，银装素裹的树木，变幻的植物景观，都在提醒着村民节气的变化和劳动的阶段。柔和的风景边界。

乡村中国宗教建筑，如土地庙、娘娘庙、祠堂等。已经成为村民精神寄托的场所和民间生活的中心。村民按照农时节气的变化规律安排生活，以农耕和祭祀等宗教活动为主，生舒适安逸。

文化和历史  
遗迹

#### 乡土活动丰 富

农村有丰富多样的活动，比如爬山、钓鱼、划船、赏花、看日出日落、追蝴蝶、放风筝、骑牛、健身、玩乐。动物种类繁多。除了家畜和家禽之外，许多动物可以在各种栖息地找到。农村劳作，包括粮食作物、蔬菜水果种植、畜禽养殖、蚕桑纺织等专业性强，经验丰富，工作的收获程度直接决定了村民的生活质量。



# 09

## 规划实施保障

### 组织 机制

由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

### 政策 支持

由县级人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

### 宣传 引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

### 监督 实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统、湖南省农村住房规划建设管理信息平台等，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。