祁价成审〔2022〕03号

关于祁阳市郡祁学校生均教育成本

监审报告

根据《湖南省民办中小学校收费管理办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）的规定：非营利性民办中小学校学费、住宿费，实行政府指导价管理。依据国家发改委《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）等有关规定，市价格成本调查队于2022年7月至8月对祁阳市郡祁学校生均教育成本2019-2021年度的财务数据进行了审核，有关情况如下：

1. **成本监审项目**

祁阳市郡祁学校生均教育成本。

**二、学校基本情况**

该校位于祁阳市城区西片区西部，拥有良好的自然环境和便捷的交通条件，业务范围为全日制普通小学、初中（民办非企业单位）。主管部门是祁阳市教育局。校园占地160亩，建筑面积约11万平方米，学位6000个，2019年下学期开始招生，首期招生609人（其中小学13个班465人，初中3个班144人），2021年下学期全校拥有1693人接受教育（小学24个班929人，初中17个班764人）。现学校有教职工126人（教师116人），后勤人员75人。

**三、成本监审依据**

1.《中华人民共和国价格法》；

2.《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）；

3.《湖南省民办中小学校收费管理暂行办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）;

4.《湖南省中小学服务性收费和代收费管理办法》（（湘发改价费规〔2022〕450号）;

5.《湖南省民办中小学教育培养定价成本操作规程》（湘价成调规〔2022〕1号）；

6.中央编办 教育部 财政部《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（中央编办发〔2014〕72号）

**四、成本监审程序**

1.发送监审通知。向被审单位发送成本监审通知，要求其提供相关成本数据资料。

2.资料初审。对被审单位提供的成本资料进行初审，确定资料提供完整，再按规定转入具体的审核程序。

3.实地审核。成本队对被审单位的成本资料、合同、文件、实物资产等进行现场审核，对相关成本数据进行归集。

4.成本审核。依据相关规定，根据成本项目、成本数据的具体情况，审核监审各项目成本，提出成本监审初步结论，告之被审单位征求意见。

5.出具报告。根据被监审单位反馈意见完成复核，完善初步结论，报分管领导审定后，出具成本审核报告。

6.网上公示。在祁阳市政府网上公示成本监审结论。

**五、成本费用构成**

根据相关规定，结合被监审单位各个项目开展和成本费用支出实际情况，学费项目成本由六大项目组成：一是工资福利支出（人员支出）；二是商品和服务支出（公用支出）；三是对个人和家庭的补助支出；四是固定资产折旧；五无形资产摊销；六是财务费用。其中各大项目又包括许多小项（详见附表3）。

**六、成本费用审核情况**

**（一）生均培养总成本**

1、人员薪酬（包括工资、社会保险费、住房公积金以及其他福利费用）。

教职工人员数量核定：

各类学生核定人数=在校学生人数（年初学生人数×8+年末学生人数×4）/12。

教师上限人数=学生核定人数小学/19+初中/13.5。

教师核算数=在校教师人数（年初教师人数×8+年末教师人数×4）/12。

**通过对比教师上限人数跟教师核算数，取最少值来确定教师核定人数。**

教职工总数为教师、行政管理、教学辅助和后勤工作人员数之和。行政管理、教学辅助和后勤工作人员确定是按照不超过教职工总数比例15%来核定，超过的人数核减，未达标的不核增。

工资总额。教职工工资按照教职工平均工资与教职工总数核定，教职工平均工资原则上按学校财务制度规定发放的工资薪金据实核定。但不得超过当地教育行业平均工资水平的1.2倍，超过的予以核减。该校三年来工资水平远超行业平均工资的1.2倍，分别予以核减。

通过算法核算该校2019年-2021年的工资分别为1372560元、6652800、11080920。因为顶薪核减福利与奖金，社会保险费分别为71115元、350892.8元、1154393.85元，住房公积金低于工资的5%，按照5%核增，分别为68628元、332640元、528156元。其他费用因不能说明资金去项予以核减。小计**工资福利支出2019-2021年的金额，分别为1512303元、7336332.88元、12763469.85元**（详见附表3）

2、商品与服务支出（包括办公费等24小项）

办公费按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为64915.22元、81935.88元、256591.24元。

印刷费按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为53342元、6752.6元、0元。

核减咨询费，该校咨询费是向上级单位或管理部门上交的各项费用，不得计入定价成本。

水电费，按照科目余额表核定该校2019-2021年的金额分别为水费7786.05元、42352.25元、33469.93元，电费85028.56元、170926.58元、94488.67元.。

核增该校网络费用2019-2021年的金额分别为32900元、33600元、24600元。

差旅费按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为116370.08元、31684.96元、40791.92元。

修理维护费按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为44252元、79775.7元、103764.55元。

公务接待费按照学校事业收入的5‰核定，超过的予以核减，不超过的不核增，按照科目余额表事业收入分别核定2019-2021年的金额，分别为21421.8元、100833.03元、113665.16元。

职工教育经费按照工资总额的2.5%核定，超过的核减，不足的核增。2019-2021年的金额，分别为31314元、166320元、277023元。

工会经费按照工资总额的2.0%核定，超过的核减，不足的核增。2019-2021年的金额，分别为27451.2元、133056元、221618.4元。

其他交通费是按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为17166.95元、6711.53元、19110元。

其他商品和服务支出，是根据科目余额表上科目在减去上述开支科目费用后剩下科目综合核定2019-2021年金额分别为355027.65元、909972.7元、1030727.69元。

小计**商品和服务支出2019-2021年的金额，分别为891308.4元、1963872.09元、2280577.02元。**（详见附表3）

3、对个人和家庭的补助

是根据科目余额表上科目一一对应，**2019-2021年的金额，分别为50000元、259104.61元、220428元。**（详见附表3）

4、固定资产折旧

该校开始是应用租赁费用来抵扣固定资产折旧，由于学校场地的出租主体与学校经营主体属于关联方，可按照自由资产，计提折旧后计入定价成本。

**2019-2021年的金额，分别为354450.08元、187557.44元、1935668.8元。**（详见固定资产核算表，除房屋外其它资产取综合折旧时长6年折旧）

5、财务费用（含利息支出、利息收入、手续费）

依据科目余额表**2019-2021年的金额，分别为12037.8元、29638.99元、28473.02元。**（详见附表3）

**以上五项费用合计为该校教育培养总成本**

**2019-2021年的金额分别为2820099.28元、11462506.01元、17228616.69元。（详见附表4）**

（二）**需要冲减的成本**

根据调查每年义务教育阶段，由财政下拨教育经费需要冲减总成本，该校**2019-2021年的金额分别为191700元、731400元、1034600元。**（详见附表4）

（三）**核定教育培养成本**

教育培养总成本减去应冲减的教育成本等于核定教育培养成本。**2019-2021年的金额分别为2628399.28元、10731106.01元、16194016.69元。**（详见附表4）

（四）标准学生的确定

九年一贯制学校标准学生数=核定小学生数×0.56+核定初中学生数×0.8

**该校2019-2021年的标准学生数分别为126人、599人、975人。**（详见附表4）

（五）生均教育成本

生均教育成本=核定教育培养成本/标准学生数

2019-2021年的生均教育成本分别为20860.31元/生.年、17915.04元/生.年、16609.25元/生.年。（详见附表4）

**七、成本监审结论**

**小学生均教育成本=该校生均教育成本×0.56。2019-2021年的小学教育成本分别为11681.77元/生.年、10032.42元/生.年、9301.18元/生.年。三年平均为10338元/生.年初中生均教育成本=该校生均教育成本×0.8。2019-2021年的初中教育成本分别为16688.25元/生.年、14332.03元/生.年、13287.40元/生.年。三年平均为14769元/生.年。**

八、需要说明的事项

1. 成本监审所需资料，账目由祁阳市郡祁学校提供，成本监审资料的真实性、合法性、完整性由该学校负完全法律责任。

2. 本次成本监审是在审核该校2019-2021年发生的完全成本和学生数的基础上计算得出单位成本数据，由于每年的成本和学生数都有较大的变动，导致单位成本有较大的差异。按照监审数据显示的规律学生数越多单位成本越低，学生数越少单位成本越高。该校设计人数与实际就读人数相差较大，有大量学位浪费，随着学生数的增加成本会相应减少。

3.本次成本监审不含教育发展基金。

4.本次成本报告仅限于政府价格主管部门定价时参考使用，不做他用，并不是定价的唯一依据。

5.本成本监审机构及参加本次监审的工作人员与经营者无任何利害关系。

附表：

1、郡祁学校基本情况表

2、郡祁学校收入情况表

3、郡祁学校教育成本归集表

4、郡祁学校培养成本核定表

重要数据核定表：

郡祁学校学生人数核定表

郡祁学校教职工人数核定表

郡祁学校教职工薪酬核定表

郡祁学校固定资产核定表

祁阳市价格成本调查队

2022年8月10日