

祁阳市 XX 石材有限公司 “5·12” 高处坠落事故调查报告

祁阳市人民政府事故调查组

2025 年 6 月

祁阳市 XX 石材有限公司 “5·12” 高处坠落事故调查报告

2025 年 5 月 12 日 15 时 46 分，祁阳县 XX 石材有限公司发生一起挖机坠落事故，造成一人死亡，直接经济损失 160 万元。

2025 年 5 月 19 日，祁阳市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 493 号）等有关法律法规规定，报请祁阳市人民政府同意，成立了由市应急管理局、市纪委监委、市公安局、市总工会等单位派员组成的祁阳市 XX 石材有限公司“5·12”高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组），开展事故调查处理工作。

事故调查组按照“四不放过”原则，通过科学严谨、依法依规、实事求是、周密细致的现场勘察、调查取证、综合分析，查明了事故过程，查清了事故原因，认定了事故性质，分清了事故责任，提出了对事故责任单位、有关责任人的处理建议和防范事故的对策措施。

一、事故发生单位概况

（一）祁阳县 XX 石材有限公司，位于祁阳市 XX 林场 XX 村井 XX 组境内，该矿为基建矿井，2021 年办理了采矿许可证，证号为 C4311002011017120XXXXXX，证件有效期自 2021 年 1 月 12 日至 2028 年 6 月 11 日。法定代表人李 XX，注册资金 1000 万元人民币，经营范围：石材开采、加工、销售，统一社会信用代码：

91431121765XXXXXXL，工商注册号：431121000015XXX。

2023 年 12 月 6 日，经祁阳市发展和改革委员会行政审批批准，对该公司下达《关于调整祁阳县 XX 石材有限公司年开采 3 万立方米花岗岩、大理石项目年生产规模的批复》祁发改备[2023]2XX 号文件，文件中同意该项目生产规模调整为 3.5 万立方米每年，项目其他内容不变。

2024 年 3 月 9 日由永州市 XX 安全技术服务有限公司制定《祁阳县 XX 石材有限公司花岗岩矿高坡边坡整改方案》；

经调查核实，2024 年 4 月 3 日永州市应急管理局依法依规按程序对《祁阳县 XX 石材有限公司花岗岩矿露天开采改扩建工程安全设施设计》进行了审查和批复，调查过程中未发现审查和批复违规行为。随后永州市应急管理局向该公司下发《关于审查祁阳县 XX 石材有限公司花岗岩矿露天开采改扩建工程安全设施设计的批复》永应急非煤设计审字[2024]1 号文件，文件中明确基建期 12 个月，于 2025 年 4 月 3 日前完成工程建设。

在 2025 年 3 月 28 日祁阳县 XX 石材有限公司向永州市应急管理局呈报《关于祁阳县 XX 石材有限公司基建验收延期的请示报告》，报告中提出“因 2024 年雨水较多，基建工程受天气影响较大，导致基建工程量无法完成，现需办理安全生产许可证基建延期手续，预计延期时间 12 个月（即 2025 年 4 月 3 日至 2026 年 4 月 2 日）”，经永州市应急管理局审批同意该企业延期的请示。

（二）安全管理情况

祁阳县 XX 石材有限公司职工人数为 3 人，法人李 XX 负责全盘管理并配备两名安全管理员陈 XX 和邱 XX，未配备矿长、安全矿长、班组长；该公司未按要求建立安全管理机构，未建立相关的安全生产管理制度、操作规程、安全措施等相关制度，未与永州市矿山救护队签订救护协议。

祁阳县 XX 石材有限公司在教育培训方面，对安全员陈 XX 和邱 XX、施工人员吴 XX 和王 X 进行了安全生产教育和培训，做了三级安全教育培训并进行了考试。

祁阳县 XX 石材有限公司将改扩建基建工程项目发包给江西 XX 机械租赁有限公司，签订了《石方发包合同》，合同内未明确安全生产管理职责；现场作业人员王 X（死者）和吴 XX 受聘于谢 X，谢 X 为赣州 XX 建筑劳务有限公司法人代表，谢 X 以私人名义与王 X（死者）、吴 XX 签订了《乙方承诺》，但《乙方承诺》内容为劳务合同法律条款，祁阳县 XX 石材有限公司向谢 X 付款 4 次，其中 3 次是通过中国工商银行向赣州 XX 建筑劳务有限公司的公司账户进行付款，付款金额分别为：5 万、3 万、10 万元人民币，1 次通过微信转账方式向谢 X 支付 3 万元人民币，用于拖挖机、挖机加油、挖机修理费、王 X 和吴 XX 的工资。

祁阳县 XX 石材有限公司与江西 XX 机械租赁有限公司签订的《石方发包合同》，合同内容仅有挖机等器械租赁的约定条款。谢 X 不是江西 XX 机械租赁有限公司的员工，未得到该公司的“

授权委托书”，江西 XX 机械租赁有限公司借公司资质证件及公章给谢 X，由谢 X 与祁阳县 XX 石材有限公司签订《石方发包合同》。赣州 XX 建筑劳务有限公司的法人代表是谢 X，谢 X 聘用王 X 和吴 XX 到工地上班，以便利为由，要求祁阳县 XX 石材有限公司将拖挖机、挖机加油、挖机修理费、王 X 和吴 XX 的工资通过转账到赣州 XX 建筑劳务有限公司的公司账户。

（三）赣州 XX 建筑劳务有限公司，统一社会信用代码：91360721MA35XXXXXX，地址：江西省赣州市 XX 区 XX 镇 XXX 村 XXX 组 2X 号，法定代表人：谢 X，注册资金：50 万元人民币，经营范围：建筑劳务分包；道路照明工程、水利水电工程（以上项目不含电力设施承装、承修、承试）、市政工程、土石方工程、公路工程、桥梁工程、园林绿化工程、隧道工程、房屋拆除工程（非爆破方式）、建筑智能化工程、玻璃幕墙工程、地基与基础工程、钢结构工程、环保工程、装饰装修工程、体育场地设施工程、园林古建筑工程施工；工程机械设备租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

（四）江西 XX 机械租赁有限公司，统一社会信用代码：913601210588XXXXXX，地址：江西省 XX 市 XX 县 XXXXXXXX 号，法定代表人：徐 XX，注册资金：200 万元人民币，经营范围：机械设备租赁；工程机械设备、五金工具、电线电缆、机电设备、发电机组、工业排水设备、水泵、焊接设备及劳保用品的销售。（国家有专项规定的除外）。

（五）基建情况

祁阳县 XX 石材有限公司事故发生时企业处于改扩建基建施工状态，对建设平台开展排险工作。该项目设计开采台阶数为 4 个，台阶高度 20 米（工作台阶 1.25m）。

（六）事故地点概况

事故发生地为该矿山老采坑上部+390m 安全平台施工作业区，该平台宽 3~5m。事故发生前，为确保拟建的+365m 首采平台在将来投产后的作业安全，该矿山在制定边坡整改治理方案后，对+365m 以上较为陡峭的老采坑边坡进行隐患消除并设置安全平台。在边坡隐患消除施工过程中，由于上山道路坡度比较陡，且指挥人员和施工人员对+390m 处的平台基岩风化程度判断不足，挖机司机违规违章作业，造成挖机发生高处坠落。

二、事故发生经过和事故救援情况

（一）事故发生地点

现场位于祁阳县 XX 林场 XX 村井 XX 组祁阳县 XX 石材有限公司改扩建基建工程施工+390m 平台。

（二）事故发生时天气情况

据气象部门查询，2025 年 5 月 12 日、13 日，祁阳市 XX 镇 X X 村实时天气：无降水，温度、气压、风速均正常，湿度：潮湿。

（三）事故发生经过

2025 年 5 月 12 日，按照祁阳县 XX 石材有限公司的工期安

排，改扩建基建施工工地上午没有动工。14 时 00 分，公司的工作安排是对安全平台的山壁碎石进行剥离、排险工作，杂工吴 XX 和挖机司机王 X 到工地开展作业，吴 XX 负责给挖机运油、加油和观察，王 X 负责开挖机进行排险作业。15 时 40 分，王 X 开挖机到安全平台对山壁碎石进行排险时，在建设平台距安全平台 10 米位置上方有一块凸起的石头，现场经过吴 XX、王 X 的观察，建设平台上没有明显裂缝，两人都认为在建设平台上对凸起石块进行排险没有危险。15 时 46 分，王 X 将挖机开到建设平台对凸起石块进行排险作业，吴 XX 在离王 X 20 米的安全平台上观察，因挖机作业产生的震动，导致建设平台发生坍塌，最后王 X 随挖机从 +390m 建设平台滚落至 +375m 位置，导致挖机驾驶舱变形，司机王 X 受伤被困驾驶室内。

（四）事故救援情况

2025 年 5 月 12 日 15 时 46 分事故发生后，公司安全员陈 XX、杂工吴 XX 拨打 110、120、119 报警电话。16 时 30 分，金洞救援队赶到现场开展救援，因挖机被石块掩埋，开始清理碎石。17 时 50 分，祁阳市消防队赶到现场开展救援。18 时 10 分，村支书邓 XX、村秘书邓 XX 赶到现场开展救援。

2025 年 5 月 13 日 3 时 3 分，村支书邓 XX 向 XX 镇党委书记李 XX 汇报了事故信息；4 时 50 分李 XX 和镇政府、派出所所有工作人员赶到现场并开展救援。5 时 20 分，李 XX 通过电话向祁阳市应急管理局副局长谭 XX 报告了有关情况，谭 XX 和非煤矿山

股负责人唐 XX 赶到现场开展救援。

6 时 43 分，王 X 被救出；7 时 40 分，经 120 工作人员对王 X 进行急救后确诊，王 X 已无生命体征。至此，事故救援结束。

（五）事故信息报送情况

2025 年 5 月 12 日 15 时 46 分，事故发生。15 时 46 分，XX 村村民邓先顺（公司员工）向 XX 村村支书邓 XX 汇报事故信息。杂工吴 XX 向谢 X 汇报事故信息。安全员陈 XX 向公司法人代表李 XX 汇报事故信息。

2025 年 5 月 13 日 3 时 2 分，XX 村村支书邓 XX 向 XX 镇人大主席赵 XX 汇报事故信息。3 时 3 分，XX 村村支书邓 XX 向 XX 镇党委书记李 XX 汇报事故信息。

6 时 18 分，祁阳市应急管理局向永州市应急管理局进行了书面汇报，报送了《事故信息报告》。

6 时 43 分，伤者王 X 救援出来，救援工作结束后，XX 镇人民政府向祁阳市市委办、政府办和市应急指挥中心报送事故信息。

7 时 40 分，王 X 因抢救无效死亡，XX 镇人民政府再次向祁阳市市委办、政府办和市应急指挥中心报送事故信息。

因祁阳县 XX 石材有限公司法人代表李 XX 法律意识淡薄，没有意识到企业发生事故，从业人员受伤也需要上报事故信息。

三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失

事故当事人情况：王 X（死者），男，1998 年 3 月 11 日出

生，户籍地：贵州省 XX 县 XX 镇 XX 居 XX 坝组 014 号，身份证：522128199XXXXX01X，受聘于谢 X，由谢 X 安排其到祁阳县 XX 石材有限公司开挖机，在事故中死亡。

直接经济损失 160 万元人民币（赔偿 140 万元、挖机损失 20 万）。

四、相关职能部门及属地政府监管情况

（一）祁阳市应急管理局。该企业一直处于停工状态，在 2025 年 3 月 18 日复工。非煤矿山股工作人员在 2025 年 3 月 27 日到祁阳县 XX 石材有限公司进行安全生产检查，查处隐患 2 条，限期 1 天整改完成。2025 年 3 月 28 日，非煤矿山股工作人员对交办的 2 条隐患进行了复查验收，均已整改到位。

（二）XX 镇人民政府。2025 年 4 月 28 日 XX 镇工作人员对祁阳县 XX 石材有限公司进行了安全生产检查，查处隐患 3 条，限企业在 2025 年 5 月 15 日将隐患整改情况报送至 XX 镇人民政府。由于企业在 2025 年 5 月 12 日发生一起事故，未将隐患排除整改情况报送至 XX 镇人民政府。XX 镇自然资源所每个月对企业进行 4 次检查，形成了安全生产检查台账。

五、事故发生的原因和事故性质

（一）直接原因

王 X（死者）违章进入不符合作业条件的老平台作业，平台坍塌导致作业人员随挖机坠落受伤后死亡。

（二）间接原因

1. 祁阳县 XX 石材有限公司在改扩建基建工程施工时未按设计要求进行施工，谢 X 与江西 XX 机械租赁有限公司未按设计施工，承担连带责任。

2. 祁阳县 XX 石材有限公司未按安全生产法的要求，履行对施工单位的安全管理职责。

3. 祁阳县 XX 石材有限公司将建设项目发包给不具备安全生产条件和没有相应资质的单位；江西 XX 机械租赁有限公司违规出借公章、资质给不具备施工资质的个人（谢 X）。

4. 谢 X 与江西 XX 机械租赁有限公司未对施工作业人员进行安全教育培训，施工前未组织制定安全技术措施并组织作业人员进行学习，未按要求召开班前会和有关安全生产会议，到作业现场未按要求排查安全隐患，现场管理失控。

5. 祁阳县 XX 石材有限公司、谢 X 与江西 XX 机械租赁有限公司未按规定建立专门的安全管理制度，未设置安全生产管理机构，未配备满足安全需要的管理人员。

6. 祁阳县 XX 石材有限公司的受聘人员教育培训不到位，未达到教育培训应有的增强事故预防和应急处理能力作用。

7. 祁阳县 XX 石材有限公司将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件和没有相应资质的单位或者个人。

（三）事故发生性质

调查认定，这是一起因违章作业造成的生产安全责任事故。

六、事故责任的认定以及对事故责任者的处理建议

（一）建议免于追究责任人员（1 人）。

王 X，男，现场施工作业挖机司机，在没有形成安全平台的情况下违章作业，在本次事故中应负直接责任。鉴于王 X 在事故中死亡，建议不予追究责任。

（二）建议给予行政处罚人员（2 人）。

1. 李 XX，男，52 岁，中共党员，祁阳县 XX 石材有限公司法人代表，安全生产管理职责履职不到位，未设置安全管理机构、未按规定配备安全管理人员、未按要求对施工单位进行安全管理、建立安全生产规章制度、未组织编制安全生产安全措施、未认真组织开展教育培训工作、对承包单位履行职责统一协调管理不到位、未及时制止和纠正违章指挥、违章作业、违反操作规程的行为、未按规定向相关部门报告事故信息。对事故应负重要领导责任。建议由祁阳市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条之规定，对其进行行政处罚。

2. 谢 X，男，40 岁，群众，外包作业人员王 X、吴 XX 的总负责人，安全生产管理职责履职不到位，未认真组织开展教育培训工作；未按设计施工；未及时制止和纠正违章指挥、违章作业、违反操作规程的行为。对事故应负重要领导责任。建议由祁阳市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条之规定，对其进行行政处罚。

（三）建议给予行政处罚的单位（2 家）。

1. 祁阳县 XX 石材有限公司。该公司企业主体责任落实不到位，对项目施工现场安全管理不到位，在高处作业安全设施的检查 and 排除不到位，隐患检查不全面，现场存在安全隐患整改落实不到位；将生产经营项目、场所、设备发包给不具备安全生产条件和没有相应资质的个人；对从业人员的安全教育流于形式，未起到让从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程的作用；未按要求给从业人员购买矿山安责险、意外险、生产责任险；在发生事故后，未在 1 小时内向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门报告，存在事故信息迟报的现象；目前对该企业已进行停业整顿，建议祁阳市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条之规定，对其进行行政处罚。

2. 江西 XX 机械租赁有限公司。该公司在承接施工项目后未按设计施工，对项目施工现场安全管理不到位，违规出借公章、资质给不具备施工资质的个人（谢 X），建议由祁阳市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条之规定，对其进行行政处罚。

（四）建议予以追责的人员（3 人）

1. 唐 XX。祁阳市应急管理局矿山中队中队长，负责祁阳市非煤矿山等行业的安全生产行政执法工作，履行安全生产监管职责不到位，对发生事故矿山企业安全监管不力，对事故的发生负有直接监管责任，建议由驻政府办纪检监察组对其进行提醒谈话

处理。

2. 颜 XX。祁阳市自然资源局 XX 自然资源所负责人，根据负责 XX 镇辖区内矿山企业安全生产监督管理工作，对辖区内企业祁阳县 XX 石材有限公司的改扩建基建工程建设项目施工情况未履行“管行业、管安全”职责，对事故发生企业监管不力，对事故的发生负有属地监管责任。建议由 XX 镇纪检监察组对其进行提醒谈话处理。

3. 赵 XX。祁阳市 XX 镇党委委员、人大主席，分管综合执法、安全生产、自然资源、住建、拆违控违等工作，作为分管安全生产领导，对辖区内企业祁阳县 XX 石材有限公司的改扩建基建工程建设项目施工情况未履行“管行业、管安全”职责，对事故发生企业监管不力，对事故的发生负有属地监管领导责任。建议责成其向 XX 镇党委作出深刻书面检查。

七、事故防范措施建议

（一）责成祁阳县 XX 石材有限公司认真吸取此次事故教训，切实强化企业安全生产主体责任的落实，建立健全并严格执行安全生产管理制度和操作规程，对全体员工开展安全教育和培训，加强施工工地现场管理水平，深入开展隐患排查治理，全面落实安全生产责任制，杜绝施工现场违章指挥、违章作业的行为，防止类似事故再次发生。

（二）祁阳县 XX 石材有限公司应开展自查自纠，认真梳理并及时消除作业现场的各类安全隐患，制定施工现场的安全管理制

度和安全操作规程，并在施工时认真、严格落实到位，加强对员工的培训和安全教育工作，督促员工有效地执行法律法规和各项规章制度。

（三）严格事故报告的有关规定，及时上报事故信息。在事故现场有关人员发现事故后，应立即向本单位负责人报告，负责人接到报告后，应在 1 小时内将情况报告给矿山安全监管监察部门。事故报告要及时、准确、完整，对事故不得迟报、谎报、漏报或瞒报。

（四）祁阳市应急管理局、XX 镇人民政府要以“祁阳 XX 石材“5·12”坠亡事故”为鉴，举一反三，深入查找本行业领域、辖区内生产企业的形式主义官僚主义问题，严格杜绝安全生产履行职责不担当、隐患排查治理不彻底、专项整治走过场、执法处罚不严格等问题。并根据职能职责，强化企业安全生产检查，加大对企业违法行为的执法力度，督促企业依法落实安全生产主体责任，认真履行安全监管职责。

祁阳市 XX 石材有限公司“5·12”

高处坠落事故调查组

2025 年 6 月 5 日