

# 宁远县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

“十二五”（二〇一一年至二〇一五年）时期，是我县深入贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会的关键时期，是加快转变经济发展方式，实现赶超崛起的攻坚时期。本规划根据党的十七届五中全会精神编制，主要阐明“十二五”时期县委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据，是引领我县未来五年发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 一、现实基础和发展环境

### 1、“十一五”奠定的坚实基础

“十一五”时期是我县改革开放以来综合实力提升最快、经济发展质量最好、基础投入力度最大、老百姓获得实惠最多的时期。五年来，面对复杂多变的发展环境和艰难繁重的发展任务，县委、县政府团结带领全县人民，深入贯彻落实科学发展观，大力推进“工业强县、旅游兴县”战略，成功战胜低温雨雪冰冻等自然灾害，积极应对国际金融危机冲击，有效化解各种矛盾和困难，圆满完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，为“十二五”经济社会发展奠定了坚实基础。面向未来，我们已

经站在一个新的、更高的历史起点。

——经济实力实现历史性跨越。“十一五”全县GDP年均增长14%，超过规划目标1.5个百分点，2010年达到63.55亿元，与2005年比较实现翻番，五年累计完成236亿元；人均GDP（按常住人口计算）达到9076元，比2005年增长了129.2%。社会消费品零售总额达到22.7亿元，年均增长19.5%，超过规划目标4.5个百分点。财政总收入达到3.7009亿元，年均增长23.1%，超过规划目标8.1个百分点。经济结构不断优化，三次产业比重由2005年的33：25：42调整为29：33：38，实现了由“三一二”向“三二一”的历史性转变。新型工业化加速推进。工业增加值占GDP的比重由2005年的20%调整到2010年的27.5%，比2005年提高7.5个百分点，平均每年提高1.5个百分点。2010年，工业对GDP增长的贡献率达到46%。农业产业化程度大幅提升。大宗农产品生产持续稳定增长，粮食产量突破31万吨，全县特色农业产业基本形成了7万亩烤烟、10万亩水果、10万亩蔬菜、20万亩油茶、100万头生猪、500万只九疑山兔等产业格局，先后被国家列为粮食主产区、生猪调出大县、现代烟草农业整县推进试点县、优质油茶林基地示范县、小型农田水利建设重点县。农产品加工水平不断提高，加工企业发展到128家，比2005年净增26家。第三产业日益兴旺。旅游业规模不断壮大，2010年全县接待游客233.87万人次，实现旅游总收入14.98亿元，分别是2005年的9.7倍、25倍。房地产业发展迅速，五年累计完成房地

产开发投资46.8亿元，为“十五”期间完成总额的8.6倍。

——基础设施建设实现全方位突破。投资快速增长，500万元以上投资由2005年的6.2亿元增加到2010年的41.74亿元，年均增长46.4%，五年累计完成投资137.5亿元，是十五期间投资总额19.92亿元的6.9倍。基础设施建设成绩突出，组织实施500万元以上的重大建设项目273个。交通方面，开工建设永蓝、厦蓉高速公路两条，在建里程超过86公里；改造和新建出县跨境公路5条，里程超过148公里，其中永连公路改造全面完成，宁嘉公路、柏关公路建成通车，宁道公路、宁新公路加快推进；完成通达工程143公里，通畅工程1507公里。电力方面，新建500千伏变电站1座，110千伏变电站2座，35千伏变电站3座，全县初步形成了以500千伏为龙头、220千伏为支柱、110千伏为骨架，35千伏为基础的现代化电网结构。城镇基础设施方面，拉通了舜帝南路和城南至九疑大道连接线，开工建设了厦蓉高速连接线、宁道公路绕城线，改造提升了九疑路和泠江路；新建和改造城市供水管网25.8公里，建成了县污水处理厂，完成了城市防洪工程和泠江风光带建设。水利方面，共投入资金3.59亿元，对双龙、水市、永佳3座中型水库，向阳、红旗等10座小（一）型水库进行了除险加固，完成了水市、半山两个中型灌区防渗任务。面上水利建设共处理了70座次小型病险水库病险问题，对43座骨干山塘进行了清淤扩容，修复了215处塘坝和渠道。

——社会建设实现整体性推进。人民生活显著改善，2010

年城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到15189元、3096元，年均增速分别达到14.5%和10.6%，超过规划目标5个百分点和2.1个百分点，比2005年净增7463元和1228元。扩大就业工作成效显著，“十一五”期间，全县登记失业率控制在4%以内，新增城镇就业超过2.5万人，稳定转移农村剩余劳动力20.0万人，对城镇零就业家庭保持动态清零。社会保障不断完善，2010年全县“五大社会保险”参保人数达101763人次，新农合参合率达到98.4%，城乡低保基本实现应保尽保。教育强县工作扎实开展，教育两项督导评估工作进入全省先进行列，合格学校建设完成目标任务，“普九”债务基本化解。公共医疗服务体系建设加快，医疗设施大幅增加，2010年全县医疗机构684个，总床位1860张，分别比2005年末增加56%和79%。新改扩建乡镇中心医院17所，新建县人民医院住院大楼、县中医院综合楼。公共卫生突发事件应急体系初步建立，甲型H1N1防控扎实有效。群众体育、竞技体育全面开展，县体育中心被评为“国家高水平体育人才后备基地”，宁远籍运动员荣获奥运会举重银牌1枚，世界杯举重比赛金牌4枚。公共文化事业协调发展，新建乡镇综合文化站10个，农家书屋241个，农村信息资源共享工程基层服务点687个和村级文化活动中心349个。共青团、妇女、儿童、老龄、残疾人、民族、宗教、外事侨务、红十字会等工作取得新的进步，社会保持整体和谐稳定。

## “十一五”规划主要指标完成情况表

指 标	“十一五” 规划目标	2010年完 成	“十一五” 年均增长(%)
GDP(亿元)	57.8	63.55	14
500万元以上投资(亿元)	28.32	41.74	46.4
财政总收入(亿元)	3.0	3.7009	23.1
社会消费品总额(亿元)	18.73	22.7	19.5
五年累计利用外资(万美元)	11631	15934	24.2
城镇居民可支配收入(元)	11948	15189	14.5
农民人均纯收入(元)	2764	3096	10.6
年末人口	81	80.95	0.5
城镇化水平	35	35	

——改革开放取得实质性进展。重要领域和关键环节改革不断推进，经济社会发展活力明显增强。国有企业改革取得新的进展，医疗卫生体制改革迈出新的步伐，中小企业信用担保体系建设得到加强，农村综合改革进展顺利，以土地承包经营权为主的农村基本经营制度进一步完善，集体林权、粮棉流通体制、农村金融等改革稳步推进。对外开放水平稳步提高，引进战略投资者、承接产业转移、发展加工贸易取得积极成效。五年来，累计内联引资69.84亿元，直接利用外资15934万美元，引进投资过亿元的企业6家。

这些成绩的取得，是始终坚持落实科学发展观，创造性贯

彻党中央、国务院重大决策部署的结果，是深入把握县情，坚定不移地推进“工业强县，旅游兴县”战略的结果，是注重超前谋划，积极推进重大项目建设夯实发展基础的结果，是坚持依法治县和依法理政，不断提高行政效能的结果，是切实保障和改善民生，统筹经济社会协调发展的结果，是全县上下团结一心、勇于开拓、奋力拼搏的结果。这些经验是全县人民集体智慧的结晶，弥足珍贵，“十二五”期间必须一以贯之的予以坚持和不断深化。

## 2、“十二五”面临的发展形势

“十二五”时期我县作为一个致力于赶超崛起的欠发达县，尚处在第一次现代化阶段，处于工业化初期向中期加速推进的重要关口，发展既面临着新的历史机遇，也面临着严峻的挑战。

从外部环境看，宁远面临三大发展机遇：一是随着我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，经济发展方式加快转变，经济结构加速调整，国内需求潜力巨大，社会发展动力充足，政府宏观调控能力明显提高，将有利于推动经济平稳发展。二是随着《促进中部崛起规划》和湘南地区开发开放战略的深入实施，将在农业生产、交通要道建设、工业基础设施建设、对外开放、教育、财政转移支付等方面加大对中部地区的支持力度，为我县争取更多的国家投入提供了新的政策空间。三是随着经济全球化趋势的深入发展，尤其是泛珠三角区域经济协作和对接东盟的进一步推进，为我县承接产业转移、提升产业结构、优化资源配置提供了新的发展动力。

从内部条件看，宁远蕴含着五大有利条件：一是区位优势

随着交通条件的改善日益突出。随着二广、厦蓉高速公路建成通车，宁远加快融于华南经济圈的条件更加成熟，资源和地缘优势向经济优势转化的进程进一步加快，长期蕴含的内在发展潜力将得到充分释放。二是人文资源环境形成的洼地效应日益显现。我县人文底蕴厚重，人才资源丰富，生态环境优美，特别是劳动力、土地、电力等方面成本优势比较突出，同时，我县一大批经济能人、中产阶级正在崛起，他们积累了大量资金、资源和资产，成为拉动县域经济发展的生力军。这些都是我们扩大对外开放、引进战略投资者的重要有利条件。三是我县人均GDP已跨过1000美元重要关口，城乡居民消费需求开始从温饱型向舒适型转变，消费结构加快升级，将为经济发展提供强大拉力。四是产业建设积蓄的发展效应逐步显现。“十一五”期间启动的一大批新型工业项目、农业产业项目、现代服务业项目，将在“十二五”相继产生效益，经济发展的后劲持续增强。五是干部群众的热情空前高涨。广大干部群众期望过上幸福生活的愿望更加强烈，投身经济社会建设的热情更加饱满，解放思想、扩大开放的意识更加深化，全县上下盼发展、谋发展、抓发展的氛围更加浓厚，为加快发展提供了强大的精神资源。

在充满机遇的同时，我们也面临着严峻的挑战，“十二五”期间，国际国内经济形势都在发生新的深刻变化，围绕市场、资源、人才、技术的竞争更加激烈，资源环境约束强化，社会矛盾交织凸现。我县经济社会发展的基础仍然比较薄弱，经济总量不大，产业结构不合理、工业化水平不高，农民增收乏力等问题还没有根本改变，自主创新能力不强、经济外向度不高、依赖投资拉动增长的局面还没有根本改变，城乡区域发展不平

衡、人口资源环境不协调的矛盾还没有根本改变。体制机制的制约还不能全面消除，社会各阶层的诉求还不能完全解决，人民群众教育、文化、医疗等需求还不能充分满足。为此，我们必须增强机遇意识和忧患意识，科学判断和准确把握发展大势，紧紧抓住机遇，充分利用各种有利条件，牢牢把握发展主动权，加快解决突出矛盾和问题，争创科学发展的新优势，开创科学发展的新局面。

## 二、指导方针和发展目标

### 3、指导思想。

“十二五”时期，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以科学发展、富民强县为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革开放为动力，深入实施“民营立县、工业强县、旅游兴县”发展战略，大力推进“四化两型”建设，着力构建现代产业体系、基础支撑体系、生态安全体系和民生保障体系，促进经济社会又好又快发展和社会大局稳定，着力打造全省改革开放先行县、推进新型工业化排头兵、新农村建设示范县、现代中等生态文化旅游城市、国家级旅游目的地，为全面建成开放、文明、富裕、和谐、幸福的新宁远打下坚实基础。

### 4、基本原则。

一是坚持把科学发展观统领下的加快发展作为鲜明主题。始终坚持发展是硬道理的战略思想，坚持把发展作为第一要务，创新发展思路，丰富发展内涵，增添发展动力，拓展发展空间，



提升发展水平，实现跨越发展。

二是坚持把调结构、转方式作为突出主线。着力优化需求结构、产业结构、城乡结构、区域结构和收入分配结构，不断优化生产力布局，稳步提升结构素质，增强发展的协调性、均衡性和包容性，实现科学发展。

三是坚持把改革开放和科技进步作为最大活力和动力。坚定不移地推进经济、政治、文化、社会等领域改革，加快构建有利于科学发展的体制机制。坚定不移地扩大开放，坚持先行先试、敢闯敢冒、敢为人先，加大产业承接力度，不断提升开放型经济发展水平。坚定不移地推进科技创新，全面创新，全民创业，充分发挥科技是第一生产力和人才第一资源作用，推动经济发展由要素驱动向创新驱动转变，实现创新发展。

四是坚持把统筹城市与农村、经济建设与人口、资源环境协调发展作为重要任务。更加注重解决农村、农业和农民的问题，提高农民生活水平；更加注重控制人口增长，不断提高人口素质，实现人的全面发展；更加注重节能降耗和减排治污，推进资源节约型、环境友好型社会建设，实现协调发展。

五是坚持把保障和改善民生作为根本目的。始终突出群众第一，民生优先，基层重要，切实转变片面追求经济增长的发展思路，加快发展社会事业，创新社会管理，完善社会保障体系和社会救助制度等政策措施，推进基本公共服务均等化，使发展成果惠及全体人民，实现人本发展。

## **5、发展目标。**

综合考虑现实基础、未来发展趋势和条件，围绕加快转变经济发展方式要求，与全面建设小康社会奋斗目标相衔接，今

后五年经济社会发展的主要目标是：

——综合经济实力跃上新台阶。全县地方生产总值年均增长14%以上，到2015年力争达到140亿元左右，人均地方生产总值力争达到20000元（按常住人口计算）。500万元以上固定资产投资年均增长35%以上，五年累计完成投资560亿元。社会消费品零售总额年均增长21%以上，到2015年达到58.9亿元。财政总收入年均增长20%以上，到2015年力争突破10亿元。

——结构调整迈出新步伐。全县三次产业结构调整为18:43:39，形成二三一的产业结构。非公有制经济占比70%以上。全县城镇化率超过45.3%，年均提高2个百分点以上。

——可持续发展能力有新增强。单位地区生产总值能耗下降率达15%。工业废水排放达标率为90%，城市污水处理率为90%，二氧化硫和化学需氧量排放分别削减10%。全县森林覆盖率稳定在61%左右。

——民主法制建设和社会各项事业取得新进展。依法治县成效显著，服务型政府全面推进，基层民主更加健全。教育、文化、卫生等社会事业发展质量进一步提升，到2015年新增劳动力人均受教育年限达到13.5年，新型农村合作医疗参合率达到99%，各类社会保障基本实现全覆盖。

——人民生活水平和质量有新提升。到2015年全县总人口83.38万人，年均人口自然增长率控制在6‰以内。城镇登记失业率控制在4%以内。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到30550元、6502元，年均分别增长15%和16%。

## “十二五”规划主要指标表

类别	指标名称	2010年 完成	2015年 计划完成	属性
经济发展	1、GDP (亿元)	63.55	140	预期性指标
	2、财政总收入 (亿元)	3.7009	9.21	预期性指标
	3、规模工业增加值 (亿元)	8.84	40	预期性指标
	4、500万元以上固定资产投资 (亿元)	41.74	187	预期性指标
	5、社会消费品零售总额 (亿元)	22.7	58.9	预期性指标
经济结构	6、三次产业结构	29: 33: 38	18: 43: 39	预期性指标
	7、非公有制经济比重 (%)	63	70	预期性指标
	8、城镇化率 (%)	35	45.3	预期性指标
可持续发展	9、森林覆盖率 (%)	59.35	61.57	预期性指标
	10、城市绿化覆盖率 (%)	35.2	37	预期性指标
	11、工业废水排放达标率 (%)	88	90	约束性指标
	12、万元GDP能源消耗 (%)下降率	20	15	约束性指标
	13、空气质量达标率 (%)	100	100	约束性指标
	14、城市污水处理率 (%)	80	90	约束性指标
	15、工业固废综合利用率 (%)	52	60	约束性指标
人民生活	16、城镇居民人均可支配收入 (元)	15189	30550	预期性指标
	17、农民人均纯收入 (元)	3096	6502	预期性指标
	18、亿元GDP生产安全事故死亡率 (%)	0.204	0.163	约束性指标
	19、人均拥有体育场地面积 (平方米)	0.6	1	预期性指标
	20、每万人拥有病床张数	1.49/3人	1.9/4人	预期性指标
	21、人均图书拥有量册	1	1.4	预期性指标
社会发展	22、高新产业增加值占GDP比重 (%)	0	2	预期性指标
	23、R&D经费占GDP的比重 (%)	0.15	0.2	预期性指标
	24、平均受教育年限	12.2	13.5	预期性指标
	25、人均预期寿命 (岁)	73.8	74.1	预期性指标
	26、新型农村合作医疗参合率 (%)	98	99	预期性指标
	27、医疗保险覆盖率	98	99	预期性指标
	28、城镇登记失业率 (%)	4	4	约束性指标

### 三、新型工业化

坚持“工业强县”战略不动摇，积极推进与珠三角、长三角、闽三角和东盟的观念对接、基础对接、体制对接和产业对接，把工业建成产业的龙头，争当全省推进新型工业化排头兵，着力培育一批10亿企业、一个百亿产业、一个百亿园区。到2015年工业增加值达到54亿元以上，年均增长20.3%；规模以上工业增加值达到40亿元以上，年均增长30%；工业占GDP的比重超过38%，工业财税收入占全县财政总收入的比重超过30%。

#### 6、培育战略新兴产业

战略新兴产业是新兴科技和新兴产业的深度融合，代表科技创新和产业发展的方向。要立足现有基础和比较优势，重点培育电子信息、生物医药、新能源及节能环保三大新兴产业，尽快形成应对未来竞争的战略产业，推动新型工业化进入新阶段。到2015年，全县战略新兴产业实现增加值达到15亿元，占GDP的比重超过10%。

——电子信息产业。推进信息化与工业化的深度融合，抓住互联网、新一代移动通信、下一代互联网起步发展、信息产业升级换代和网络经济升级换代的重大机遇，大力引进战略投资者，积极承接产业转移，建设宁远电子信息产业园，重点发展软件业、智能化手机、笔记本电脑、显示器件和传感器件，培育一个年产值过20亿元、3-5个年产值过5亿元的电子信息产业群。到2015年电子信息产业销售收入达到30亿元。

——生物医药产业。充分发挥我县中药材资源优势和中药饮片制造优势，重点发展现代中成药，积极发展生物制药，加快发展制药装备、医疗器械，培育1个年产值过10亿元、3个年产值过5亿元的生物医药产业群。到2015年，生物医药工业年产值达到10亿元以上，生物医药产业发展成为全县先导产业。

——新能源及节能环保产业。抓住全球发展绿色经济、低碳经济、循环经济的重大机遇，乘势发展新能源及节能环保产业。新能源重点建设200兆瓦太阳能并网光伏发电。节能环保产业主要依托莲花水泥、福嘉有色金属重点发展节能型工业窑炉和低温余热发电；依托资源循环利用，重点实施工业节能、建筑与生活节能、固体废物综合利用；依托湘江流域重金属污染治理，加快重点污染源治理、农村环境综合整治、固体废物及城市垃圾处理。到2015年，行业产值达到10亿元。

### 专栏一：湖南省战略性新兴产业重点支持领域

**先进装备制造业：**中高端工程机械装备、高端电力牵引轨道交通装备、新能源汽车及汽车新品种、高档数控装备、大型冶金矿山设备、高技术船舶及海洋工程装备、航空航天装备。

**新材料：**先进储能材料、先进复合材料、高性能金属结构材料、先进硬质材料、基础原材料、稀土及其他新兴材料。

**文化创意：**创意设计产业、数字媒体产业、数字出版产业、动漫游戏产业、创意园区。

**生物产业：**现代中药、化学药、生物制品、医疗器械及装备、粮油作物育种、经济作物育种、畜牧水产育种、特色生物育种。

**新能源：**风电装备、太阳能综合利用、智能电网及其关键装备、核电辅助装备、生物质能源装备、地热能和其他新能源。

**信息产业：**数字化整机和新型元器件、软件和集成电路、信息服务外包、互联网经济和移动电子商务、新一代网络和“三网融合”、物联网和物流信息服务。

**节能环保：**节能、资源循环利用、环境治理。

## 7、改造提升传统产业

以建材冶金工业为重点，加快建材冶金、加工贸易、农副产品加工三大传统产业的改组改造，加快高新技术和先进适用技术应用，提高市场竞争能力。

——建材冶金产业。适应建筑市场环保、节能、多样化发展需求，推进建材冶金工业技术进步，提高传统建材技术含量，重点发展新型干法水泥、特种水泥、彩色不锈钢、高档卫生陶瓷、建筑陶瓷、新型墙体材料、有色金属精深加工。到 2015 年，建材冶金产业销售收入超过 50 亿元。

——加工贸易产业。积极承接产业转移，大力发展加工贸易型企业，形成纺织、服装、制鞋、玩具生产链条，培育一批在同行业中具有规模和技术优势的企业集团。到 2015 年，加工贸易产业销售收入超过 15 亿元。

——食品加工产业。围绕粮、油、果、蔬、畜、禽、水产等特色农产品转化增值，做深加工、做精产品、做强企业，力争形成 1 家国家级龙头企业、5 家省级龙头企业。到 2015 年，食品加工产业销售收入超过 10 亿元。

### 专栏二：传统产业主攻产品

**加工贸易：**发展纺织、服装、制鞋、玩具

**建材冶金：**发展新型干法水泥、特种水泥、彩色不锈钢，开发生产高档卫生陶瓷、建筑陶瓷、新型防水材料 and 新型墙体、有色金属精深加工。

**食品加工：**研发生产特色保健食品、营养食品、果蔬肉类制品及粮油深加工产品。

## 8、推动产业集聚发展

明确区域产业布局。按照“一园三区”的总体布局和产业集聚发展的原则，进一步突破行政区域界限，推进产业基地整合，优化工业产业空间布局。以现有食品生物医药工业区为基础，沿宁道公路绕城线扩张，规划建设20平方公里食品生物医药工业区，重点发展食品加工、生物医药等产业。以现有建材冶金工业区为基础，沿永连公路、宁道公路绕城线和永蓝高速县城连接线扩张，规划建设10平方公里建材冶金工业区，重点发展陶瓷、水泥、钢材、有色金属等产业。以十里铺加工贸易区为基础，沿永连公路、宁嘉公路、厦蓉高速县城连接线扩张，规划建设10平方公里加工贸易工业区，重点发展电子信息、五金模具、制鞋、服装、灯饰、针织、玩具等产业。

培育壮大骨干企业。依托现有优势企业和品牌产品，培植一批骨干企业，重点扶持莲花水泥、榕达钢业、福嘉有色、新美雅陶瓷、湘威鞋业、格林玩具、伟明服饰、东明手袋、九嶷山酒业、九嶷山植物油、湘粤陶瓷、恒信纸厂、辉腾纸厂、永州新兴锌品等骨干企业的发展壮大。同时，抢抓沿海产业转移的历史性机遇，扩大招商广度，加大招商力度，全力引进建成一批龙头型、基地型、旗舰型企业。到“十二五”期末，全县规模以上工业企业达到100家以上，其中产值上亿元的企业30家以上。

切实加快园区建设。按照“政府主导、统一规划、市场运作、设施配套、功能完善、产业分区”的原则，把工业园区规

规划建设面积扩大到 40 平方公里，“十二五”前期，全面完成园区总体规划、修建性详规和控制性详规。加快推进园区路网、供电、排水、宽带、电视、电信、金融、治安、文化、体育、教育等配套设施建设。到“十二五”期末，园区建成面积达到 20 平方公里以上，水电路讯覆盖面达到 100%，新建标准厂房 100 万平方米以上。

## 四、农业现代化

坚持以确保粮食安全、增加农民收入、实现可持续发展为目标，更加注重农业发展方式转变，更加注重品质效益提升，大力发展规模农业、基地农业、生态农业和加工农业，全面提高农业产业工业化、农业现代化水平。到“十二五”期末，农业增加值达到 25.4 亿元，年均增长 5.2%。

### 9、加快发展现代农业

适应农业发展新阶段的要求，以规模化为起点，产业化为突破，大力推进区域化布局、标准化生产、市场化经营，加快数量型农业向质量效益型农业转变。

打造优势特色产业基地。运用现代科技和先进生产方式，改造提升传统产业，促进“稻、烟、果、菜、猪、兔、水产、油茶、林木、中药材”等优势产业由大变强。“十二五”期间，重点建设优质商品粮基地 40 万亩、优质烤烟基地 20 万亩、优质水果基地 10 万亩、优质外向型蔬菜基地 10 万亩、油茶基地 30 万亩、速生工业原料用材林基地 10 万亩、木本药材基地 5 万亩、毛竹产业基地 10 万亩，年出栏生猪 100 万头、出栏九嶷山



兔 1000 万只、出产水产品 2 万吨。到 2015 年，建成全国商品粮、烤烟、油茶、脐橙、生猪、九嶷山兔主产区。

全面推进农业机械化。重点推进水稻、烤烟生产全程机械作业，实现小型耕作机械向大中型高性能机械转变，逐步实现农田耕作机械化。到 2015 年，全县农机总动力达到 120.4 万千瓦以上，年均增长 8%；新增耕作、插播、植保、收割、运输、排灌等各类农业机械 2 万台以上，机耕水平提高到 85%，机播机插水平提高到 26%，机收水平提高到 41%，机电排灌面积达到 2 万公顷以上，机械植保面积发展到 3 万公顷以上。

大力发展农产品加工业。突出抓好传统产品提升、新产品培育和品牌上市扩张，着力发展高附加值的绿色食品、无公害食品、有机食品、方便食品和旅游休闲食品，主攻粮油、果蔬和肉类三大食品加工。支持现有企业改造升级，集中培育扶持一批标志性企业，力争到 2015 年，全县规模以上农产品加工企业达到 20 家以上，其中市级 10 家以上，省级 5 家以上，国家级 1 家以上，力争把九嶷山酒、九嶷山植物油、九嶷山兔打造成全省乃至全国知名品牌。

健全现代农业服务体系。进一步完善科技服务体系，建立多层次、多渠道的实用技术推广体系，提高科技应用率和转化率。到“十二五”期末，全县粮油、果蔬、油茶良种覆盖率达到 95%以上，科技对农业经济的贡献率达到 80%以上。进一步完善市场流通体系，把县城农贸市场建成集仓储、运输、配送等多功能于一体的农产品物流基地，在清水桥、柏家坪、太平、

禾亭、冷水、水市、鲤溪、天堂等地新建扩建一批农产品专业批发市场。建立健全农产品质量监督检测检验体系，建立农产品市场准入制度，建立农业生态环境检测预警体系、重大农业生态环境污染事故诊断检测体系，切实维护农产品质量安全。大力发展农业专业合作组织，到“十二五”期末，全县农业专业合作组织达到50个以上，每个产业1个以上，每个乡镇1个以上。

### **10、积极拓宽农民增收渠道**

坚持多予、少取、放活，挖掘农业增收潜力，加快农民就业转移，加大农业扶持力度，千方百计增加农民收入。到2015年，农村居民人均纯收入达到6502元。

稳步提高家庭经营收入。加快农业发展方式转变，鼓励农民优化种养结构，因地制宜发展特色高效农业、休闲农业和农村服务业，拓展农业生产经营收入。大力推进科教兴农，加强农业新品种、新技术的推广应用，提高农业综合生产能力和市场竞争力，促进农民增产增收。

大幅增加非农产业收入。鼓励发展劳动密集型非农产业，积极推进农民转移就业，增加工资性收入。推广技能培训，加强就业指导和服务，提高农民职业技能和创收能力，扩大劳务输出，增加劳务收入。加大强农惠农政策实施力度，落实农业补贴，增加农民转移性收入。支持农民返乡创业，扎实推进农村扶贫开发。

## 11、全面加强新农村建设

加大以城带乡、以工补农反哺力度，促进城镇生产要素向农村流动、城镇基础设施向农村延伸、城镇公共服务向农村覆盖，推动城乡经济社会一体化发展，创建全省新农村建设示范县。

加强农村基础设施建设。搞好村镇规划和建设，优化村庄布局，引导农民相对集中建房。围绕提高农业综合生产能力，切实抓好农田水利、农业机械化和标准化等一批工程和项目建设。加快农村公路、电网、饮用水源、排灌设施改造，积极发展适合农村特点的沼气、太阳能等清洁能源，因地制宜开发小水电，继续实施农村改厨、改厕、改水工程，治理农村生活垃圾和污水，改善农村生活条件。

到 2015 年，改造中低产田 10 万亩，新增农村公路改造 3000 公里，农村电网改造覆盖率力争达到 100%，解决 40 万农村人口安全饮水问题。

大力发展农村公共服务。以农村民生状况明显改善、农村社会保持和谐稳定为目标，推进农村公共服务体系建设，加强农村医疗、卫生、教育、文化等公共服务设施建设，不断健全农村教育、文化、医疗、社保体系，加强中小学危房改造和寄宿制学校建设，改善农村办学条件。建设覆盖城乡的疾病预防控制体系和医疗救治服务体系，继续实施新型农村合作医疗和农村卫生服务体系建设，进一步完善农村社会救助体系，探索建立与经济发展水平相适应的农村社会养老保险制度。加大对农村公共文化设施支持力度，健全基层计划生育服务网络。

## 五、新型城镇化

按照现代中等生态文化旅游城市的目标定位，围绕“东提、西扩、北改、南建、显山、靓水”的总体思路，开发新城区，改造老城区，积极培育中心城镇，坚定不移地走资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、协调发展的新型城镇化道路。到“十二五”期末，全县城镇人口达到 38 万人以上，城镇化率超过 45.3%，县城建成区面积超过 20 平方公里，人口超过 20 万人。

### 12、突出县城建设

扩大城市规模，完善城市功能，提升城市品位，加强城市管理，壮大城市经济，提高县城在区域发展中的辐射带动能力。

强化规划引领。进一步完善城镇体系规划、城市总体规划、土地利用总体规划，突出抓好县城控制性详细规划，形成层次分明、布局合理、功能明确、特色突出、质量优良的城镇规划体系，全力打造现代中等生态文化旅游城市和永州南区域中心。

加强城市基础设施建设。完善城区路网，加快修建九嶷南路至厦蓉高速连接线，水市南路延伸段、宁新公路县城段；改扩建宁嘉公路县城段、永连公路县城段、新宁道公路县城段；加快推进九嶷北路、舜帝南路延伸段、莲花南路延伸段、重华南北路延伸段、滨江路南段、春陵路、泠江西路、印山东路、园艺路、商均路等主次干道建设，形成“六纵六横”的城区交通网络。加快北门街、西门街、丁字街等老城区改造步伐。加快市政设施建设和生态园林建设，改造城市供水管网，全面建成城市引水工程、县污水处理厂二期工程、工业园区污水处理

厂、城市生活垃圾填埋场等，推进城市燃气管道建设，启动实施“四园一带”（四园：印山、莲花、九狮岭、五里沟生态公园，一带：泠江河沿江风光带）建设。到“十二五”期末，供水普及率达到94%以上，城市生活垃圾无害化处理率达到90%以上，污水处理率达到90%以上，城市绿化覆盖率达到37%以上。

**强化城市管理。**全面加强城市管理，形成长效机制。进一步完善城市管理体制，推进城管综合执法，强化街面控制，构建良好的卫生、交通、市场和社会秩序。坚持共驻共建、整体联动的社区建设方针，增强城镇居民自我服务、自我管理能力，大力提高市民素质和文明程度，树立文明、卫生、平安的城市形象，实现“山青水秀地干净人文明治安好”的总体目标。

### **13、加快发展小城镇**

因地制宜，科学布局，突出重点，循序渐进，以区位、资源、产业为依托，打造特色城镇。

**强化规划发展小城镇。**抓好小城镇规划的分类指导和引导，把城镇规划与整体规划、产业带建设、园区建设有机结合起来，使小城镇布局更加合理，中心镇地位更加突出。

**依托特色培育小城镇。**注重突出小城镇的功能定位和产业特色，打造“一镇（乡）一品”，促进人口、产业和资金等生产要素向重点中心镇集聚，以特色经济的发展推动小城镇的扩张。十二五期间，要着力建设清水桥、柏家坪、中和、禾亭、冷水、水市、湾井、九疑山等8个中心镇，每个重点镇的城区人口达到2万人以上。

吸纳民资建设小城镇。按照政府引导、市场运作、多元投资、共同开发的思路建设小城镇。坚持谁投资、谁受益的原则，吸引大量的外资、社会资本、民间资本参与小城镇的建设。到2015年，小城镇建设的民间资本占70%。

## 六、服务业

围绕“四化”建设，壮大发展主体，拓宽服务领域，提高服务层次，优化服务质量，逐步形成结构合理、功能完善的服务业体系。到2015年，实现服务业增加值53亿元，占GDP的比重达到38%。

### 14、突出发展旅游业

继续实施“旅游兴县”战略，把旅游业打造成提升服务业、拉动消费的龙头。突出人文、生态、休闲三大主题，着力于景区开发、配套建设、宣传促销、产业升级四大突破，引进战略合作伙伴，加快旅游资源优势向产业经济优势转化，把旅游业培育成县域经济的支柱产业。到2015年，全年接待游客达到500万人次，旅游收入50亿元以上。建成国家级生态文化旅游目的地，旅游产业规模、质量、效益达到或超过全国旅游强县水平。

加强景点景区建设。重点抓好舜帝陵、三分石、麻将故里和县城等四大景区旅游规划和开发。“十二五”期内，把舜帝陵建设成国家5A级景区，把森林公园自然生态景区、宁远文庙、下灌麻将故里景区建设成国家4A级景区，国家3A级景区达到3处以上。发展以“农家乐”为特色的乡村旅游。加强旅游资源保护。加强监管执法，保护文物古迹，实施好“三边”植树造

林、生态移民工程，规范景区道路沿线和景区内民居的建筑风格。禁止在风景名胜区范围内乱砍、乱挖、乱建、乱采、乱葬及兴办工业企业。

加强旅游配套建设。构建便捷高效安全的旅游交通网络，开通旅游专线。新建五星级旅游饭店 1 家，全县三星级以上饭店达到 10 家以上。推出地方特色浓郁的旅游餐饮、民间艺术节目。开发各种档次、特色鲜明的旅游纪念品，形成品牌化、系列化、规模化的旅游商品生产。健全旅游信息服务平台，完善各类旅游预订服务。

加强客源市场建设。发挥永州的旅游龙头作用，利用九疑山舜帝陵基金会、世界舜裔宗亲联谊会等平台，常年开展旅游节庆活动，加强与周边旅游中介机构的合作，开辟联市跨省精品旅游线路，不断开拓海内外客源市场。

### **15、积极发展商贸流通业**

以“建设惠民商务”为主线，全面激活农村消费市场，继续推进“万村千乡市场工程”、“家电下乡、汽车摩托车下乡”、“家电以旧换新”，积极探索实施“双百市场工程”、“农超对接”，大力发展电子商务、连锁经营、物流配送等新兴商贸形式，强化中心城区的带动作用，加快城乡市场建设和城区商业圈建设。着力规范市场秩序，改善消费环境。重点建设好永州南物流中心、湘南汽贸城等项目。新建标准化农家店 393 家。引进 1-2 家全国知名的大型流通企业，培育现代物流品牌企业 1 家以上。建设完善建材、农产品、工业品、农资、再生资源等重点专业

市场。新增 5-10 家重点流通监测企业。到 2015 年，全县社会消费品零售总额达到 58.9 亿元，年均增长 21%。

利用全省承接产业转移发展加工贸易试点县机遇，大力发展外向型经济，争创出口品牌，扩大外贸出口规模，保持外贸增量、增速全市领先。到 2015 年，外贸自营出口总额超 1 亿美元。

## 16、着力发展房地产业

按照“总量控制，区域平衡，结构合理”的总体要求，坚持以“两型社会”建设为引领，以满足不同层次住房需求为导向，加强对房地产市场的宏观调控，着力调整住宅供应结构，完善住宅供应体系和住房保障体系，将房价控制在合理水平，引导和促进全县房地产市场持续健康发展，基本实现城镇人口户均拥有或租住一套住房。到 2015 年，城市人均住房建筑面积达到 46.4 平方米。年度新审批、新开工的商品住宅总面积中，套型建筑面积 90 平方米以下住房面积所占比例达到 70%以上，全县住宅成套率达到 95%以上，保障性住房、棚户区改造和中小套型普通商品住房用地不低于建设用地供应总量的 70%，并优先保证供应，营造良好的房地产投资和消费环境。进一步开放房地产市场，鼓励外地知名房地产企业进驻宁远，重点开发建设功能齐全、设施配套、生态环保型的住宅小区，进一步完善住宅消费市场。推行集约节约利用土地，支持发展高层建筑，到“十二五”期末，力争县城建成 60 栋以上现代高层建筑。推广和规范物业管理。规范引导住房二级市场和三级市场健康发展。



积极稳妥推进“城中村”的改造。加快公共租赁房、国有工矿棚户区改造、廉租住房建设步伐。

### **17、加快发展现代服务业**

以深化改革和创新发展为动力，不断提高服务业市场化、产业化、社会化水平。大力发展物流、金融、信息、科技、中介等生产性服务业；加快发展文化、休闲、家政、娱乐等生活性服务业；积极发展服务外包、会展经济、创意产业等新兴服务业；着力发展旅游度假、养身养老、医疗保健、培训考试等优势服务业；积极培育麻将工艺品交易博览中心、道德文化研究传播中心、人力资源服务中心、考古及文物保护交流中心等区域特色服务业。重点建设九疑山中国舜文化产业园、永州南商务会展中心、奥林匹克人才基地、青少年活动中心、科技馆、人力资源市场综合服务中心等项目。加快现代服务业集聚区建设，不断完善与现代服务业发展相配套的体制机制。“十二五”期间，现代服务业增加值年均增长16%以上。

## **七、基础设施**

按照适度超前、优化布局、完善网络、保障有力的要求，进一步加强以交通、电力、水利为重点的基础设施建设，提高对经济社会发展的承载能力，为跨越式发展奠定坚实基础。“十二五”期间，基础设施建设投入力争超过180亿元。

### **18、健全综合交通体系**

围绕打造永州南交通中心，推进铁路建设，强化高速公路和干线公路建设，加快农村公路建设，形成以高速公路、铁路

和出县跨境公路为骨架，乡村公路、旅游公路为脉络，内外通畅，上下通达的交通网络体系。到 2015 年，全县公路密度达到 42 公里/百平方公里。

推进铁路建设。积极配合省市做好靖永郴、桂郴赣铁路过境宁远的前期工作，力争进入国家规划笼子并提前开工建设。

加快高速公路建设。全面建成永蓝高速宁远段、厦蓉高速宁远段两条高速公路，开工新建永兴至宁远高速公路。到 2015 年，高速公路通车里程达到 86 公里，在建里程超过 40 公里。

加快干线公路建设。加快出县跨境公路改造、高速公路连接线和重要旅游景区景点连接公路建设，重点抓好宁远至新田、宁远至道县、宁远至蓝山公路改扩建、九嶷南路至厦蓉高速连接线、石板塘至永蓝高速连接线互通、九嶷山大循环旅游公路建设，提高公路技术等级标准。

加快农村公路建设。继续实施农村公路通畅工程和通达工程，五年累计改造通乡公路 200 公里，新建改建通村公路 3000 公里。

加快站场建设。在县城东、南、西、北各建 1 个货运站，新建 10 个农村客运站点、687 个招呼站。实施渡改桥 52 座，危桥改造 200 座，建设道路安保工程 1300 处。

## **19、改善水利灌溉防洪体系**

坚持“大水利”布局，顺应自然规律，强化科学治理；突出防洪安全，加强水资源利用，全面提升防御自然灾害和利用雨洪资源能力。到 2015 年，新增有效灌溉面积 5 万亩，改善灌溉面积 7.7 万亩，治理水土流失面积 160 平方公里。

——防洪工程。重点抓好半山、凤仙桥 2 座中型水库和仁和坝大型水闸、5 座小（一）型水库、80 座小（二）型水库除险加固，抓好九嶷河、宁远河、春水、仁水河流域治理，完成 0.6 万口山塘、160km 中小河流域清淤疏浚工程，在重点山洪易发区实施山洪灾害治理工程。到 2015 年，加固堤防 89 公里，整治河道 227 公里，增加防洪库容 400 万方，大幅度提高全县防洪能力，基本上解除中小型病险水库的威胁。

——水资源综合利用工程。争取金钩挂水库立项兴建，完成 6 大中型灌区续建配套与节水改造，完成水市水库引水，继续抓好农村安全饮水工程，确保用水安全。“十二五”新增水库总库容 1216 万立方米，增加供水能力 4000 万立方米，增加装机容量 3.4 万千瓦。

——水土保持及生态环境工程。重点抓好紫荆河、母江河、东春河、西春河、仁水河等 5 条中小流域综合治理，实施九嶷河水环境和中和镇矿区水污染治理，加快宁远河、九嶷河、春水河、仁水河等 4 条河流生态修复。到“十二五”期，累计完成水源地治理保护面积 102 公顷，水土保持治理面积 5387 公顷。

### 专栏三：水利建设重点工程

**中型水库建设工程：**争取金钩挂水库立项兴建，抓好九嶷山调节水库规划初设等前期工作。

**农村安全饮水工程：**解决全县 40 万农村人口饮水安全问题。

**病险水库除险加固工程：**完成半山、凤仙桥 2 座中型水库和仁和坝大型水闸、5 座小（一）型水库、80 座小（二）型水库的除险加固。

**灌区续建配套工程：**实施 6 大中型灌区续建配套、小型农田水利设施建设等。

**中小河流域综合治理工程：**抓好全县中小河流域重点河段、区域的护堤、清淤等。

**水源保护工程：**抓好河流生态修复、水土保持及水源保护等。

**山洪灾害治理工程：**重点抓好九嶷河、舂水河、仁水河易发山洪区域灾害治理，继续抓好城市防洪工程。

**节水灌溉工程：**抓好节水灌溉示范，建设节水型社会。

**新农村小水电节能工程：**重点抓好荒唐、桐木漯、棉花坪等偏远山区的小水电代燃料工程，九疑山、湾井、水市、中和、鲤溪、清水桥等乡镇的小水电及农村电气化工程。

## 20、优化能源供应体系

按照结构优化、绿色清洁、稳定可靠的要求，加快电网建设，合理开发水电，构建安全可靠的能源保障体系。积极推进永州南 500 千伏变电站扩能工程建设，巩固宁远电力枢纽地位。加强 110 千伏及 35 千伏主干电网建设，提高电力输送能力。大力发展风能、太阳能、生物质能等可再生清洁能源，促进可持续发展。积极实施现有水电站扩机，进一步提高骨干水电站的调峰能力，充分利用水资源。继续推进农村电网改造升级，积极构建安全可靠、节能环保、技术先进、管理规范的新型农村电网。到 2015 年，全县新建 110kV 变电站 3 座，110kV 线路 76km；新建 35kV 变电站 7 座，新建 35kV 线路 99.5km，供电电量达到 10.8 亿 kWh。

### 专栏四：重点能源工程建设布局

**220 千伏线路工程：**新建宁远至蓝山 220 千伏线路 50 公里，宁远至新田 220 千伏线路 60 公里。

**110 千伏变电站建设工程：**在县城南、县城北、柏家坪新建 110 千伏变电站 3 座。

**35 千伏变电站建设工程：**在九疑、天堂、仁和、保安、太平、荒唐、柏家坪等乡镇建设 35 千伏变电站 7 座。

**县城电网升级改造工程：**改造 10kV 线路 71.5 公里，改造台区 22.8MVA，改造 400V 线路 113.8 公里。

**农村电网升级改造工程：**农网完善 179 个村，实施电气化村 11 个。

## **21、健全信息网络体系**

积极做好电子政务信息化工程建设，逐步推行无纸化办公、网上办公，政府服务项目 80%以上实现网上办理。突出抓好平安宁远信息化工程建设，逐步增加城区治安电子监控点，提高覆盖率，将全县的监控系统进行联网，最终建成全程全网的安防监控系统。稳步推进农村信息化建设，加强县级农业信息网络平台建设，实现农业信息“一站通”，综合信息服务覆盖 100%行政村，农业生产、流通、服务信息化率达到 70%。切实加快企业信息化建设，引导企业建立和完善信用体系、网上支付、物流配送系统，实现全县中小企业应用移动电子商务占比超过 50%。全面推进固定、移动电话“户户通”工程和广播电视“村村通”工程，加快发展高速宽带传输网络，促进电信局、广播电视网、计算机互联网三网融合，努力实现网络互联互通，构建快速、便捷、安全、统一的信息化网络。到“十二五”期末，固定电话用户达 10 万户，移动用户 30 万户；宽带用户发展到 10 万户，县城宽带实现全覆盖，农村达 85%以上；数字信号实现城市、农村全面覆盖。发展数字有线电视用户 10 万户，无线数字电视用户 9 万户。

## **八、财政金融**

### **22、强化公共财政**

加强财源建设。拓宽财源建设视野。农业财源建设，以农业产业化为抓手，提升传统优势农业，发展农副产品加工增值，

壮大农业财源。工业财源建设，以“一园三区”为重点，加快产业集群，培植“工业财政”新增长点。第三产业财源，以旅游业为龙头，带动商贸、物流、地产等相关产业发展，提高第三产业对财政的贡献率。同时转变财源建设方式，完善财源建设管理机制，财力重点用于基础设施建设，强化经济发展基础支撑，建立和完善财源建设服务和财税征管网络，拓展财源建设的广度和深度。实现财政收入与 GDP 增长基本同步，财政收入质量不断提高，保障能力不断增强，初步建立起稳固、平衡、有后劲的地方财政。到 2015 年，财政总收入力争突破 10 亿元，年均增长 20%以上。

优化财政支出。按照完善公共财政体系和健全社会主义市场经济体制的要求，统筹兼顾，有保有压、有促有控，调整优化财政支出结构。充分发挥市场配置资源的基础性作用，合理界定政府与市场的作用边界，强化政府的社会管理和公共服务职能，严格控制一般性开支，降低行政成本；整合各种财政资源，增加对公共服务领域的投入，优先保障和改善民生。

加强财政管理。严格规范财政管理，提高财政运行质量。进一步完善乡镇财政管理体制，加强国有资产管理，建立财政风险防范机制；积极推进财政管理改革，积极应对财政“省直管县”改革，巩固完善会计集中核算、“乡财县管”、教育经费保障机制改革、农村综合改革，深化预算制度改革，全面推行并不断完善部门预算、国库集中收付、政府采购、“收支两条线”

等预算制度，构建符合公共财政要求财政秩序。

### **23、做大做强金融保险**

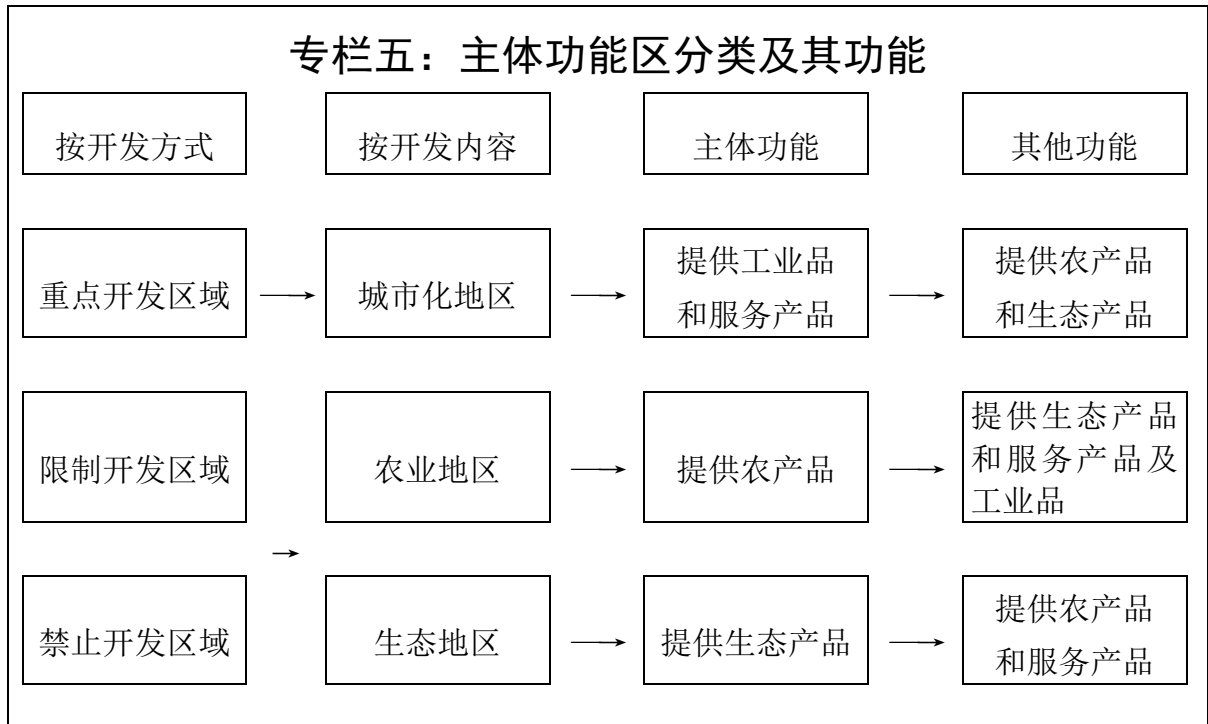
健全金融组织体系。引进 1 家国有商业银行、1 家区域性商业银行，组建 4 家小额贷款公司、2 家村镇银行、3 家农村资金互助社，改建 1 家农村商业银行；引进、组建 3 家融资担保公司。改善县域金融服务。建立完善府、银、企三方的信息共享与信贷投放的联动机制，加大对金融的考核引导力度；推进金融产品、服务创新，促进银企、银农合作，增加有效信贷投放。优化金融生态环境。增强金融诚信意识，改善金融税费环境，依法清理不良贷款。加大金融支农力度。巩固提高信贷支农比例，优化农村金融网点布局，消灭乡镇金融服务盲点；提高农村信用社资产质量，力争在“十二五”期间将其改制成农村商业银行。规范引导商业保险。推动保险业稳健发展，提升保险业对县域经济社会发展的保障功能。到 2015 年末，全县金融机构各项存款余额达到 140 亿元，各项贷款余额达 80 亿元；全部保险金额达 40 亿元，保费业务收入达 7.5 亿元，确保建成“市级金融安全区”，力争建成“省级金融安全区”。

## **九、主体功能区建设**

### **24、加快推进主体功能区建设**

从人与自然协调发展的要求出发，根据资源环境承载能力，现有开发密度和发展潜力，从宏观层面努力构筑重点开发、限制开发、禁止开发三大主体功能区。按照主体功能定位调整完

善区域政策和绩效评价，规范空间开发秩序，形成合理的空间开发结构。



——明确不同类型主体功能区的发展方向。

重点开发区域的发展方向。重点开发区域是指资源环境承载能力较强、经济和人口集聚条件较好的区域。这类区域要充实基础设施，改善投资创业环境，促进产业集群发展，扩大经济规模，加快工业化和城镇化，承接优化开发区域的产业转移，承接限制开发区域和禁止开发区域的人口转移。

限制开发区域的发展方向。限制开发区域是指资源环境承载能力较弱、大规模集聚经济和人口条件不够好的区域。这类区域要坚持保护优先、适度开发、点状发展，因地制宜发展资源环境可承载的特色产业，加快生态环境保护和修复，引导超



载人口逐步有序转移，逐步成为重要的生态功能区。

禁止开发区域的发展方向。禁止开发区域是指依法设立各类自然保护区域。这类区域要依据法律法规和相关规划实行强制性保护，控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动。

### 专栏六：湖南省主体功能区发展建设重点

**重点开发的城市化地区：**按照集中开发与均衡布局相结合的空间开发模式，支持环长株潭城市群、市州中心城市等重点开发区域，发展成为人口经济密集的大规模工业化、城市化地区。重点加强产业和要素集聚能力建设，加大交通、能源等基础设施建设力度，优先布局重大制造业项目，统筹工业和城镇发展布局，在保障农业和生态发展空间基础上适度扩大建设用地规模，促进经济集聚与人口集聚同步。

**限制开发的农产品主产区：**“一圈一区两带”等农业型限制开发区域，重点加强耕地保护，加大农业综合生产能力建设投入，引导主要农产品向优势产区集中，加工、流通、储运企业向优势产区聚集，培育发展集中连片的农业主产区，推动农业规模化、产业化和现代化。以县城为重点集中在较小区域内发展工业化城镇化，加强公共服务设施建设，为农业发展和生态保护腾出更多空间，努力建成社会主义新农村建设示范区。

**限制开发的重点生态功能区：**“一湖四水四山”等生态型限制开发区域，重点加大生态环境保护和修复投入力度，增强水源、水土保持、洪水调蓄和生物多样性维护等功能，提高生态产品供给能力，构建全省重要的生态安全屏障。在大湘西地区和重要水源地优先启动重点生态功能区保护修复工程，统筹解决民生改善、区域发展和生态保护问题。按照点状开发、面上保护的原则，鼓励发展资源环境可承载和适宜产业。

**禁止开发的自然文化保护区：**各类自然保护区、历史文化遗产、重点风景区、森林公园、地质公园、湿地公园、重要水源地、基本农田和蓄滞洪区等禁止开发区域，依法实施强制性保护，严格控制各类与主体功能不符的开发活动，减少人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的干扰。引导区域内人口有序对外转移，实现污染物零排放。在清理规范的基础上，加大投入力度，探索建立统一的省级垂直监管体系。

——实施分类管理的区域政策。按照区域总体发展战略和主体功能区定位要求，探索建立分类管理的区域政策框架和利益导向机制，促进国土空间精细化管理。

建立差异化的区域政策体系。依据不同区域的主体功能定位，分别实施激励型、支持——补偿型或保障——补偿型的公共财政政策。编制区域发展产业、投资指导目录，明确鼓励、限制和禁止类产业。加快改革现有投资模式，实行按领域安排与按主体功能区安排相结合。积极构建资源环境与发展的综合决策机制。实行差别化的土地、环境和人口政策，制定不同的用地和环境标准，探索实行城镇建设用地规模增加与农村建设用地减少相挂钩，与吸纳农村人口进城定居相挂钩。

完善绩效考核评估机制。针对不同区域类型，制定实行差别化的绩效评价和考核办法。城市化地区，优先考核工业化和城镇化发展水平，综合评价经济增长、吸纳人口、质量效益、产业结构、资源消耗、环境保护以及外来人口公共服务覆盖面等，弱化对投资增长速度、吸引外资、出口等指标的评价考核。农产品主产区和重点生态功能地区，优先考核农业发展水平，主要评价农业综合生产能力、农业产业化水平、农民收入、环境治理、生态保护情况等指标，弱化对工业化城镇化相关经济指标的评价，弱化对地区生产总值、投资、工业、财政收入和城镇化率等指标的评价考核。各类自然文化保护区，根据法律法规和规划要求，强化对自然文化资源原真性和完整性保护情况的评价。

## 专栏七：国家对不同类型主体功能区建设的政策导向

**财政政策：**按主体功能区要求和基本公共服务均等化原则，深化财政体制改革，完善公共财政体系。实施分类管理，对重点开发区域实施激励型财政政策，对限制开发区域实施支持—补偿型财政政策，对禁止开发区域实施保障—补偿型财政政策。

**投资政策：**政策投资，将政府预算内投资分为按主体功能区安排和按领域安排两个部分，实行二者有机结合的政府投资政策。按主体功能区安排的投资，主要用于支持生态地区和农业地区的发展，包括生态修复和环境保护、农业综合生产能力建设、公共服务设施建设、生态移民、促进就业、基础设施建设以及支持适宜产业发展等。社会投资，积极利用金融手段引导社会投资，引导商业银行按主体功能定位调整区域信贷政策，鼓励向符合主体功能定位的项目提供贷款，严格限制向不符合主体功能定位的项目提供贷款。对不同主体功能区国家鼓励类以外的投资项目实行更加严格的投资管理，其中属于国家限制类的新建项目禁止投资，投资管理部门不予审批、核准和备案。

**产业政策：**按照主体功能定位和发展条件，实行差别化的产业政策，突出资源节约、环境友好、自主创新，促进生产要素有序流动和产业合理布局，实现产业集聚发展和区域协调发展。

**土地政策：**按照不同主体功能区的功能定位和发展方向，实行差别化的土地利用和土地管理政策，科学确定各类用地规模。

**农业政策：**加大强农惠农政策力度，实施支持和保护农业发展的政策，重点向农业地区特别是优势农产品主产区倾斜。加大财政支农力度，确保各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度，大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例。健全农业补贴制度，落实并完善农资综合补贴动态调整机制，做好对农民种粮补贴工作。完善农产品市场调控体系，稳步提高粮食最低收购价格，改善其他主要农产品保护耕地、水域、森林、湿地等自然资源和农业物种资源的鼓励机制。支持农业地区依托本地资源优势发展农产品加工产业。

**人口政策：**建立健全生育行为利益导向机制，稳定并进一步降低人口生育率，控制人口数量。改革户籍管理制度，逐步统一城乡户口登记管理制度，促进人口合理流动。加强公共服务，按照“属地化管理、市民化服务”的原则，鼓励城市化地区将流动人口纳入居住地教育、就业、医疗、社会保障、住房保障等体系。重点开发区域，实施积极的人口迁入政策，加强人口集聚和吸纳能力建设，放宽户口迁移限制，鼓励外来人口迁入和定居。加强对外来人口的综合管理，为外来人口提供与当地居民同等的公共服务。限制开发和禁止开发区域，实施积极的人口退出政策，鼓励人口对外转移和向城镇集聚。加强义务教育、职业教育与职业技能培训，增强劳动力跨区域转移就业的能力。

**民族政策：**充分尊重少数民族群众的风俗习惯和宗教信仰，满足少数民族群众生产生活的特殊需要。继续执行财政、金融和税收等优惠政策，加大对民族乡、民族村和城市民族社区的帮扶力度。优先安排与少数民族聚居区群众生产生活密切相关的农业、教育、文化、卫生、饮水、电力、交通、贸易集市、民房改造、扶贫开发等项目，积极推进少数民族地区农村劳动力转移就业，鼓励并支持发展非公有制经济，为少数民族群众提供更多就业机会，扩大少数民族群众收入来源。

**环境政策：**根据不同区域资源环境承载能力、环境容量、环境问题特性和主体功能要求，按照统分结合的原则实施有差别的环境政策，制定不同的环境标准。

## 十、社会事业

按照统筹经济社会协调发展的要求，着眼于人的全面发展和生活质量的全面提高，大力发展各项社会事业，实现经济与社会同步推进，和谐发展。

### 25、推动科技进步

牢固树立“科学技术是第一生产力”的理念，大力创建全国科普示范县，努力提高全民科学素质。切实加大科技投入，改善基础科普设施，增强基层科普服务能力，加强科普示范乡镇、科技示范户建设，鼓励发展专业技术协会。加快高新技术引进、推广步伐，建立培养、引进、激励人才的新机制，加强专项技术的攻关，积极推进信息化建设，鼓励支持企业建立标准化认证体系和打造名牌产品，增强自主创新能力，逐步形成以市场为导向，以企业为主体，以高新技术为龙头，以效益为核心，以管理为基础，科、工、农、贸紧密结合的科技创新体制，努力把宁远打造成永州南科技中心。到2015年，科技进步对经济增长的贡献率要达到65%以上，建好一个现代化农业科技示范园、一个工业科技园和科技馆，培育年产值过亿元的科技企业3家、过1000万元的10家、过500万元的20家。

### 26、优先发展教育

始终把教育放在优先发展的战略地位，积极推进均衡教育，努力建设教育强县，切实提高九年制义务教育水平，大力发展高中教育，加大发展职业教育、成人教育和现代远程教育的力度，鼓励支持发展民办教育和学前教育，构建全民教育和终身

教育体系。到“十二五”末，小学入学巩固率 100%，初中入学巩固率 99%，高中阶段入学率保持 98%以上，城市职工再教育率 85%以上，农村青壮年劳动力接受培训率 80%以上，适龄人口高等教育入学率达到 40%以上。努力提高教育教学质量。创新学校内部管理机制，深化教育改革；优化教育发展环境，加强和改进学校德育工作，积极开展“社会、社区、学校、家庭”四位一体的网络教育活动，营造有利于学生健康成长的内外环境；大力实施基础教育课程改革创新，强化素质教育，完善教育教学评价体系，促进学生全面发展，确保初、高中教育教学质量位居全市前列。改善办学条件。新建 1 所省级示范性幼儿园、2 所市级示范性幼儿园、8 所城区全日制小学、5 所城区全日制中学，搬迁宁远二中；加强农村寄宿制学校建设，新建寄宿制学校 5 所以上；大力实施校舍安全工程、教师安居工程和初中校舍改造工程。加强师资队伍建设。强化教师培训，每年招聘 100 名以上大学毕业生充实教师队伍，优化教师结构，加大城乡中小学教师交流力度，完善教师评价机制，大力培训一批国家、省、市学科带头人和骨干教师。加大职业技能培训。增加培训投入，加强培训基地建设，建好职业中专图书馆、职教中心，推进中小学校现代教育技术装备建设，鼓励发展民办职校，充分利用职业教育、成人教育、继续教育、远程教育和县就业培训中心等平台，扩大对劳动者的培训面，提高劳动者的技能和素质。

## **27、加强人才队伍建设**

坚持党管人才原则，大力实施人才强县战略，全面落实国

家中长期人才规划纲要，充分发挥人才第一资源作用，为富民强县、赶超崛起，提供强有力的人才保障和智力支撑。加强人才队伍建设，以观念更新为先导，以能力建设为核心，以培养、吸引、使用为主线，不断优化人才环境，激活人才活力，坚持党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、农村实用人才和少数民族人才队伍一起抓，造就一支规模适度、素质优良、结构优化、布局合理、创新能力强的人才队伍，建设人力资源强县。深化干部人事制度改革，改进人才管理模式，营造优秀人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用的环境。

## **28、提高卫生水平**

整合卫生资源，改善医疗条件，提高医疗卫生水平，满足人民群众公共卫生服务和基本医疗需求，提高人民群众的健康水平，把宁远建设成永州南医疗卫生中心。到2015年，农村儿童免疫接种率达到95%以上；全面实施现代结核病控制策略；80%以上的乡镇能够为艾滋病毒感染者和病人提供预防保健咨询服务；传染病总发病率控制在100/10万以下；孕产妇住院分娩率达到98%，高危产妇住院分娩率达到100%；农村产妇死亡率、5岁以下儿童死亡率分别控制在35/10万和12‰以下；全面建立居民健康档案，加强老年人、慢性病、重性精神病管理；育龄妇女每三年进行一次妇女病普查和妇女免费两癌普查，并提高妇女两癌的报帐比例。完善农村合作医疗制度，促进医疗保险体系（农村合作医疗制度、大病救助体系、城镇居民医疗保险）一体化建设，提高服务和保障水平。全面实施国家基本药物（307

种)制度,统一采购,统一配送,实行零差率销售。加强医疗质量与医疗安全管理,努力提高医疗服务水平。切实加强妇幼卫生“两个系统”的管理,有效地降低“两率”。全面提升疾控预防控制水平和公共卫生事件应急处置能力。加快培养和引进中高级卫技人员和学科带头人,努力形成多元化的高素质医技队伍。加快农村卫生和中医药事业发展。改善农村居民生产生活条件,自来水普及率达到75%以上,农户卫生厕所普及率达到70%以上,创建一批文明卫生村镇。加强食品药品监管能力建设,提升食品药品监管水平,确保人民群众用药安全。

## **29、加强文化建设**

坚持以发展为主题,以建设为主线,以创新为动力,以推动全县文化事业大发展大繁荣、服务广大群众为目标,创新特色文化,打造文化亮点,力争把宁远建设成永州南文化中心。到2015年末,建立健全富有宁远特色的较为完善的文化事业管理体制和充满活力的运行机制;全县文化工作主要指标继续保持市级领先,跨入全国文化先进县行列;全县公共文化服务体系基本形成,县、乡、村三级文化阵地覆盖面进一步扩大,文化产业规模进一步壮大,民族民间优秀文化进一步弘扬,文化市场监管体制进一步完善,群众文化活动开展进一步普及。加强文化基础设施建设,力争“十二五”期间形成县有“三馆一城”、乡镇有文化站、村有“一屋一室一点”的公共文化阵地网络,抓好农家书屋、文化资源共享基层网点和村文化活动室建

设，建立起“供书、读书、管书、用书”的长效机制。建成九嶷山中国舜文化产业园。加强文化队伍建设，组织九嶷山艺术团。大力开展文化活动，培植具有浓厚乡土气息的群众喜闻乐见的村镇文化。以弘扬舜德文化、麻将文化、瑶文化为主题，加强文艺精品创作，争取在省艺术节、“五个一工程”、文华奖上有所突破。加强文化产业建设，积极培育文艺演出、文博展览、影视音像、文化娱乐、文物旅游和艺术教育等产业。加强文化遗产保护，全面完成全县非物质文化遗产普查工作，组织开展非物质文化遗产项目的申报及代表性传承人的评审、命名工作。加强文化市场监督和规范管理，净化文化市场。

### **30、发展体育事业**

加快我县竞技体育、群众体育、体育产业发展，突出发展优势体育项目，加强体育场地设施建设。到2015年，确保在国家队有宁远籍在役举重运动员2名以上、省队运动员10名以上，全国十二届运动会上取得一枚以上金牌，省十二届运动会上取得5枚以上金牌，力争保持“国家高水平体育后备人才基地”荣誉称号，城区体育人口力争达到总人口的60%以上，力争获一次全国全民健身先进县和两次以上省级全民健身先进县的荣誉。体育产业发展活力明显增强，在保持体育彩票良好发展态势下，逐步发展健身娱乐、体育培训、竞赛表演、体育销售等其他主导产业。加大人才培养力度，保持竞技体育强劲势头，做大做强举重体育项目，打造“举重之乡”。大力推广现代健身



技术，加大群众健身场馆建设，广泛开展全民健身活动，提高广大人民群众的身体康水平。

### **31、积极推进其它社会事业**

坚持男女平等，切实保障妇女的合法权益，提高妇女参与经济发展和社会建设的能力，使男女平等在政治、经济、文化、社会等各个领域得到进一步体现。坚持“儿童优先”原则，提高儿童整体素质和受教育水平。建设永州南妇女儿童中心。加强共青团工作，充分发挥共青团在促进经济社会发展中的先锋模范作用。加大对残疾人的帮扶力度，切实抓好残疾人两个体系建设，建设残疾人综合服务中心，用于残疾人康复训练、托养和培训。重视档案、文史、统计、气象等其他各项社会事业，为其协调发展提供良好条件。

## **十一、“两型”社会**

牢固树立绿色、低碳发展理念，坚持开发节约并重、节约优先，促进资源高效利用和循环利用；坚持预防为主、防治结合，加大生态环境保护力度，全面推进“两型社会”建设，提高全县生态文明水平，增强可持续发展能力。

### **32、建设资源节约型社会**

以提高资源利用效率为核心，全面推进能源、水、土地及重要矿产资源的节约与管理，明显提高各类资源的保障程度和产出效益。

合理利用资源。落实节约优先战略，全面实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理。完善土地管理制度，强化规划和年度计划管控，严格用途管制，健全节约土地标准，加强用地节地责任和考核。高度重视水安全，建设节水型社会。严格控制高耗能、高耗水、高耗材产业的发展，坚决淘汰严重消耗资源和污染环境的落后生产能力，加快产业结构调整，推行节约型增长方式，着力构建节约型产业结构。

大力发展循环经济。以提高资源产出效率为目标，加强规划指导、财税金融等政策支持，实行生产者责任延伸制度，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。加快资源循环利用产业发展，加强矿产资源综合利用，鼓励产业废物循环利用，完善再生资源回收体系和垃圾分类回收制度，推进资源再生利用产业化。开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术，推广循环经济典型模式。

### **33、建设环境友好型社会**

坚持生态保护和污染防治并重，强化监管，综合治理，加快建设环境友好型社会。

加强生态建设。强化对水源、土地、林木和湿地等资源的生态保护，巩固退耕还林、封山育林和天然林保护成果。加强石漠化治理和水土流失治理，加强地质灾害防治。到2015年，新增退耕还林面积10万亩，治理水土流失面积5万亩，森林覆盖率达到61.57%。

搞好环境保护。坚持预防为主、综合治理，加大工业“三

废”污染防治力度，严格控制污染物排放总量。加强城镇污水、垃圾处理，稳步提高城镇污水、垃圾处理率。保护好饮用水源，防治农林面源污染。健全环境监管体制，提高环境监管能力。推广清洁生产，发展绿色制造业和环保产业，逐步形成环境友好的产业结构。

到 2015 年，城市污水处理不低于 90%，生活垃圾无害化处理率不低于 60%。二氧化硫、化学需氧量排放总量、氨氮、氮氧化物分别比 2010 年削减 10%。

## 十二、和谐社会

按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总体要求，切实解决群众关心的突出问题，努力维护群众的合法权益，全力推进和谐宁远建设。

### 34、努力扩大劳动就业

扩大就业容量。结合结构调整、深化改革、扩大开放和发展非公有制经济等政策，进一步拓宽就业渠道，广开就业门路。实施积极就业政策。继续完善促进就业的政策措施，延续、充实、扩展、完善扶持政策，形成政策明晰、运作规范、效果明显的积极就业扶持政策体系。做好城镇新增劳动力的就业工作，每年实现城镇新增就业 6000 人以上。做好失业人员特别是就业困难人员的就业工作，每年实现失业人员再就业 2600 人以上，困难群体再就业 500 人以上。大力推进农村劳动力转移就业，每年实现新增农村劳务输出 8000 人以上。城镇登记失业率控制

在 4%以内。大力提升劳动者职业技能和创业能力，每年开展再就业和创业培训 2000 人，农村劳动力转移培训 7600 人。建设统一、规范、完善、开放的公共就业服务体系，完善社区和乡镇劳动保障工作平台建设，县人力资源市场每年提供登记求职 4000 人次以上，介绍成功 2500 人次以上。加大劳动争议仲裁和执法监察工作力度，切实维护劳动者合法权益。

### **35、完善社会保障**

完善社会保险制度。建立起适应经济发展要求、发展水平的社会保险制度。完善失地农民社会保障制度。全面实施新型农村养老保险制度，到“十二五”期末，参保人员达到 30 万人。积极推进机关事业单位养老保险制度改革。“十二五”期间，新增企业基本养老、基本医疗、工伤保险参保人数各 1.5 万人，失业保险、生育保险新增参保人数 1.1 万人。建立劳动保障工作资金投入机制。加大资金投入，确保足额到位。建立完善社会保障与促进就业联动机制。加强社会保险扩面征缴工作，做好失业人员就业后的社会保险关系接续工作，扩大社会保险制度的覆盖范围。逐步统一城镇个体工商户、灵活就业人员养老保险政策，进一步实现促进就业与完善社会保险制度的良性互动。完善社会救助体系，建立起较为完善的、以城乡最低生活保障制度为基础的救助体系。完善社会福利服务体系，加大社会福利事业投入，逐步建立起民办公助、公办民营等优惠扶持政策，引导和鼓励民间资本兴办福利事业。加大对残疾人的帮扶力度，对他们的生活给予重点保障。

### **36、加强人口与计划生育工作**

坚持计划生育基本国策，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展。切实加强对流动人口的计划生育服务管理；进一步落实“三为主”的工作方针，建立和完善依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理的管理机制。稳定适度的低生育水平，把提高出生人口素质摆到突出位置，大力提倡优生优育，进一步遏制出生婴儿性别比偏高趋势。努力改善出生人口结构，积极应对人口老龄化；统筹区域、城乡协调发展，优化人口分布；提高计划生育和生殖健康服务的能力和水平，推动全县人口和计划生育工作的均衡发展。到“十二五”期末，婴儿出生性别比控制在正常值范围之内，生育水平稳定在更替水平以下，人口自然增长率年均不超过6‰。

### **37、搞好扶贫开发**

充分利用国家扶贫政策，加大整村扶贫推进力度，加大对少数民族乡、贫困村和贫困户的扶贫力度，增强自身发展能力，加快脱贫步伐。基础设施方面，整合农业开发、库区移民、新农村建设、生态治理等资金，改善贫困地区生产生活条件。产业建设方面，科学引导贫困地区因地制宜，发展特色种养业，合理引导劳动力转移，发展劳务经济。科技教育方面，培养贫困地区群众自立自强精神，开展科学知识、劳动技能培训，增强脱贫致富意识和能力。到2015年，减少贫困人口10000人。

### **38、加强公共安全**

加强国防动员建设，保障国防安全。加强政法机关建设，完善政法报警体系，强化社会治安综合治理。完善安全生产教

育培训体系、技术支撑体系、经济投入体系、信息保障体系和应急救援体系，建立健全职业危害监管体系；加强监管队伍建设，强化安全生产综合监督管理与行业（领域）监管（管理）相结合的监管体制；建设综合性消防训练基地及数字化灭火救援指挥系统，提升公共消防安全管理和灭火应急救援水平。到2015年，全县生产安全事故控制总指标比2010年下降15%以上，亿元生产总值生产安全事故死亡率下降20%以上。加强防御气象灾害能力建设，坚持“公共气象、安全气象、资源气象”的发展理念，使气象工作在经济社会发展中发挥更大的作用。到2015年，基本建成满足需求、结构完善、布局合理、功能齐备的气象现代化体系。

## 十三、改革开放

坚持改革开放的基本方针不动摇，以改革促进开放，以开放推动改革，努力破除制约经济社会发展的瓶颈和障碍，激活和调动各种积极因素，形成更具活力、更加开放的经济社会发展新格局，成为全省改革开放先行县。

### 39、深化改革

进一步深化改革创新，以改革创新促进经济发展方式转变，增强发展动力。加快政府职能转变。切实推进政府机构改革，精简机构，减少审批项目，简化审批程序，提高行政效率；鼓励支持社会中介组织积极参与社会管理和建设，强化政府市场监管、经济调节、公共服务、社会管理职能，努力建设服务政府、法制政府、效率政府、廉洁政府。适应省直管县财政体制

改革需要，加快县乡财政体制改革，提高公共财政水平。加强金融体制改革，创新融资渠道和方式，提高金融支持地方经济发展的能力。大力推进农村综合改革。加快林权制度改革；坚持和完善农村土地经营承包制度，积极探索土地流转方式，促进土地规模经营；加强农村公共服务产品建设和管理改革，增加农村公共服务投入。加快社会事业改革。放开学前教育、高中教育和职业技术教育，鼓励发展民办教育；推进医疗卫生管理体制和药物制度改革；加强文化管理体制和改革，大力发展文化产业，繁荣文化事业。

#### **40、扩大开放**

进一步提高对外开放水平，增强发展活力。大力实施“走出去”战略。积极参与区域合作，特别是加强与东盟的文化、经贸交往与合作。充分利用舜裔宗亲会和舜道德文化、舜帝陵等平台，打好“请进来”这张牌，大力推介宣传宁远，提高宁远的知名度，增强世界各国特别是东南亚各国对宁远的关注度，吸引更多的境外人员到宁远观光旅游。大力实施“敞开南大门，对接粤港澳”战略。坚持非禁即入，拓宽开放领域，降低准入门槛，鼓励支持民间资本、民营资本、私人资本投资创业，大力发展民营经济；加大招商引资力度，创新招商引资方式，健全招商引资工作机制，积极主动承接沿海产业转移，加快融入珠三角经济圈。培育壮大外贸出口产业，努力扩大出口规模。大力扶持加工贸易企业、农林产品加工企业、高新技术企业发展出口商品，开拓国际市场，开展外贸进出口业务，提高企业出口创汇能力。

## 十四、民主法制和精神文明

### 41、加强民主法制建设

坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度。加强政府自身建设，进一步改进政府工作，推进决策科学化、民主化，发扬基层民主，保证人民依法享有广泛的权利和自由。进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体民主参与和民主监管作用。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，促进民族共同繁荣和进步。加强普法教育，增强公民法制意识，推进依法治县。

### 42、加强精神文明建设

深入开展邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，加强对落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的宣传，在全社会形成共同理想和精神支柱。大力推进诚信守远建设，加强社会公德、家庭美德和职业道德教育，加强青少年思想、政治和道德品质教育。深入开展文明县城、文明村镇、文明行业等多种形式的精神文明创建活动，倡导文明健康的生活方式。大力普及科学知识，传播科学方法，提高全民素质。

### 43、加强党的建设

在各级党组织深入开展创先争优活动，切实增强落实科学发展观的主动性和坚定性。努力建设学习型机关，树立终身学习的理念，不断提高各级干部的世界眼光和战略思维水平，增强发现机遇、抢抓机遇、用好机遇的能力。加强反腐倡廉建设，严格执行党风廉政建设责任制，严格权力制约和监督。