

宁远县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

宁远县国民经济和社会发展第十三个五年(2016-2020年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和县委十一届四次全体会议的精神编制,主要阐明全县战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是政府履行宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据,是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图,是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 着力推进“三量齐升”,全面建成小康宁远

“十三五”时期是全面打造宁远经济社会发展升级版的重要冲刺期。奋力开创宁远科学发展新局面,必须立足我县经济社会发展的现实基础和阶段性特征,必须适应外部环境的深刻变化,坚定不移提升经济发展总量,坚定不移提升经济发展质量,坚定不移提升人均均量,努力建设环境优美、产业富美、生活精美、服务完美、社会和美的新宁远,成为美丽中国的县域典范,绿色发展的湖南标杆,确保全面建成小康社会。

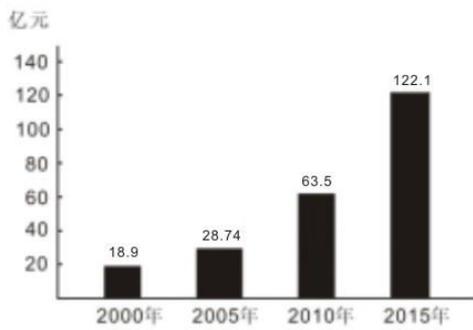
第一节 现实基础和发展环境

“十二五”时期是我县经济社会实现跨越式发展的五年。在县委、县政府的正确领导下，全县上下解放思想解难题，改革创新快发展，团结奋进奔小康，创先争优竞一流，厚植发展优势，打造发展高地，培育发展动能，是项目建设很多、城乡变化很大、生态建设很好、百姓受惠很实的五年，多项工作迈入全省先进行业，主要经济指标增速高于省市平均水平，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务，奋力开创了宁远改革开放和现代化建设的新局面，为实现全面建设小康社会奋斗目标打下了坚实的基础。

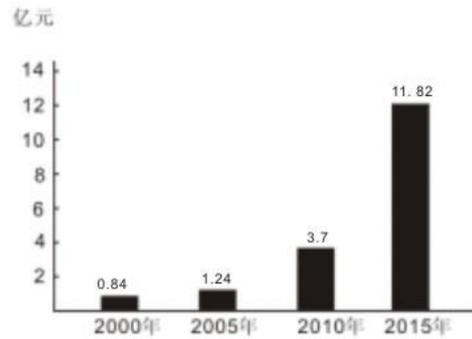
1、“十二五”取得的巨大成就

经济实力跃上新台阶。坚持质量和速度并重，发展基础更加坚实。地区生产总值由 2010 年的 63.55 亿元增加到 2015 年的 122.1 亿元，年均增长 11.5%；人均 GDP 由 2010 年的 9097 元增加到 2015 年的 16880 元，年均增长 13.2%；财政总收入由 2010 年的 3.7 亿元增加到 2015 年的 11.82 亿元，年均增长 26.1%。城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 20019 元、10457 元，年均增长 10.9%和 13.9%。财政总收入、农村人均纯收入提前一年实现“十二五”目标。全面小康实现程度达到 85%以上。

“九五”至“十二五”地区生产总值增长变化图

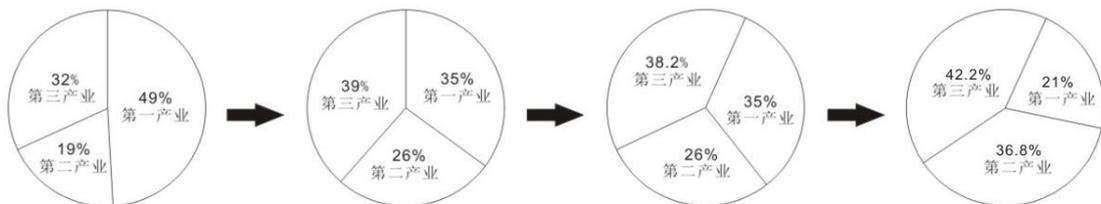


“九五”至“十二五”财政收入增长变化图



结构调整取得新进展。三次产业结构由 2010 年的 28.6: 33.2: 38.2 调整为 2015 年的 21: 36.8: 42.2。第一产业增加值由 2010 年的 18.17 亿元增加到 2015 年的 25.62 亿元, 年均增长 3.9%; 第二产业增加值由 2010 年的 21.12 亿元上升到 2015 年的 44.94 亿元, 年均增长 14.9%; 二、三次产业比重提高 7.6 个百分点。规模工业增加值完成 28.1 亿元, 是 2010 年的 3.2 倍; 2015 年新增入统企业 13 家共达 76 家, 比 2010 年净增 9 家, 亿元企业 28 家, 比 2010 年增加 22 家。旅游总收入占 GDP 比重达到 32.7%, 提升 9.1 个百分点, 入选全省文化旅游特色产业重点县。

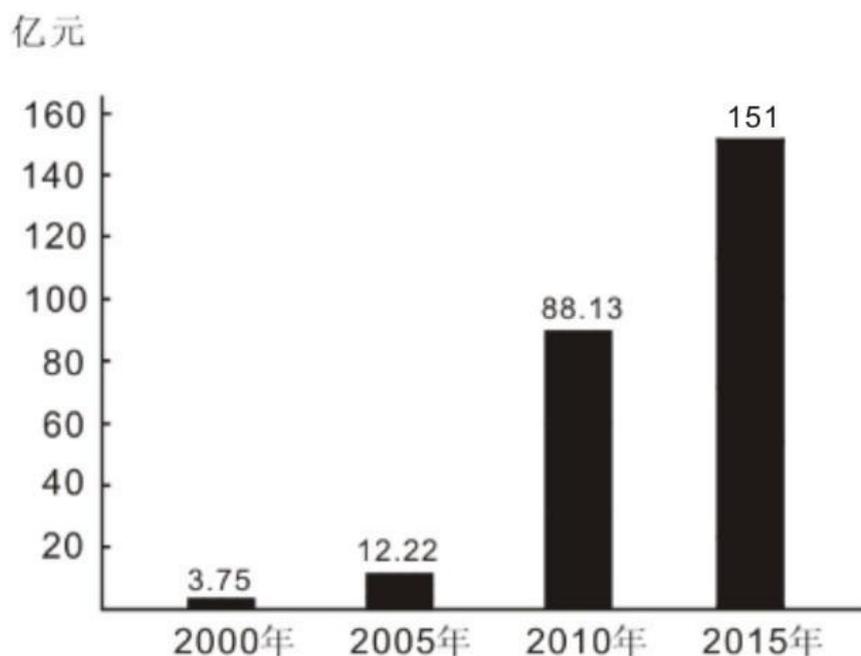
“九五”至“十二五”三次产业结构调整变化图



基础设施实现新突破。2015 年完成固定资产投资 151 亿元, 比 2010 年的 41.74 亿元净增 110 亿元, 五年累计完成投资 516.9

亿元,年均增长 29.3%。组织实施重大建设项目 463 个,其中过亿元的重大项目 168 个。综合交通运输体系进一步完善。永蓝高速、宁道高速宁远段 86.16 公里全线通车,宁嘉、宁道、宁新公路建成通车。能源保障能力不断增强。扩建 500kv 变电站 1 座、220kv 变电站 1 座、110kv 变电站 2 座、35kv 变电站 5 座,新增供电容量 2455 万千伏安。水利防灾减灾和水资源保护能力稳步提高。完成了半山、凤仙桥二座中型水库和桂里园、大坝口等 15 座小一型水库的除险加固。扎实推进烟基水利工程和小型农田水利重点县建设。解决农村饮水安全人口 27.3 万人。

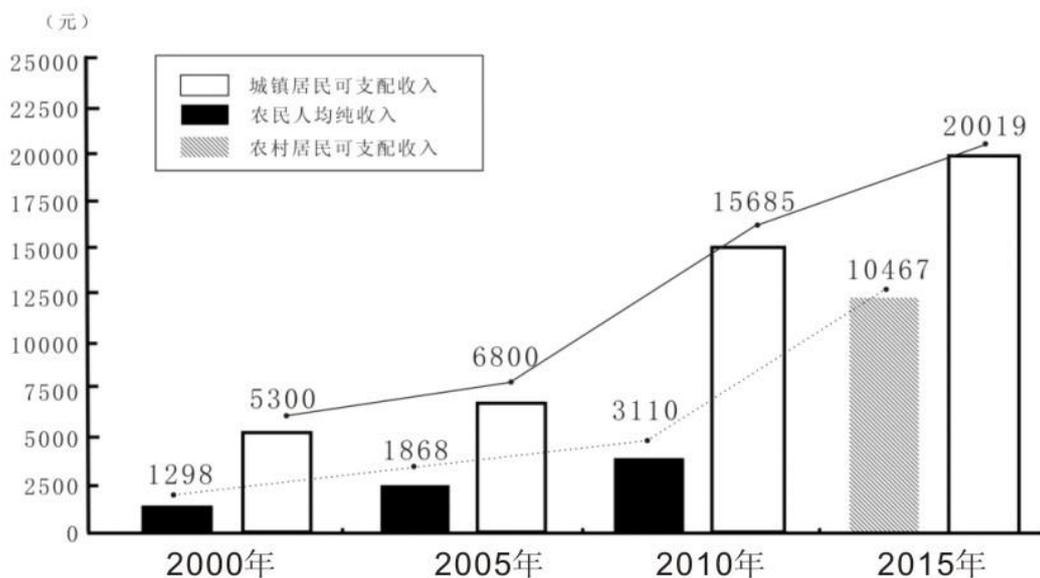
“九五”至“十二五”固定资产投资增长变化图



人民生活实现新改善。就业规模持续扩大,五年累计新增城镇就业 2.9 万人,新增农村劳动力转移就

业 3.7 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。以创业带动就业，建成了创业孵化基地。人民生活水平稳步提高，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 20019 元、10457 元。精准扶贫成效显著，五年累计减少贫困人口 5.6 万人，较“十一五”末减少 46% 以上。社会保障体系日益完善，城乡居民社会养老保险制度实现全覆盖，城乡基本医疗保障参保率稳定在 99% 以上。城乡低保分别保障 19821 人和 60395 人，基本实现应保尽保。住房保障能力不断提升，累计新建保障性住房 6192 套，改造农村危房 9601 户。

“九五”至“十二五”居民收入增长变化图



社会建设开创新局面。教育事业扎实推进，提前一年完成义务教育合格学校建设任务。科技创新成效明显，申请专利居全市第一。文化事业稳步发展，全县有国家重点文物保护单位

6处。医疗卫生条件大幅改善，每万人口拥有医疗机构床位37张。全民健身运动蓬勃发展，健身活动场地和设施大幅增加。共青团、妇女、儿童、老龄、残疾人、民族、宗教、外事侨务、红十字会等工作取得新的进步，公检法司、信访维稳、救灾应急、安全生产等防控能力大幅提升，社会大局和谐稳定。

改革开放迈出新步伐。行政管理体制改革有序推进，商事登记“三证合一”改革试点成功。园区管理体制改革全面实施，县属国有企业改革全面启动。财税改革卓有成效。农村土地承包经营权确权登记领证工作顺利完成。社会治理改革卓有成效，社区网格化管理全面铺开，舜陵镇撤镇设四个街道办顺利完成。对外开放水平稳步提高，引进战略投资者、承接产业转移取得积极成效。五年来，累计内联引资136亿元，直接利用外资3.8亿美元，引进投资过亿元的企业16家。

回顾“十二五”发展历程，我县取得了显著成就，积累了宝贵经验。一是坚持解放思想抢机遇。以解放思想统一思想、谋事干事，机遇面前抢半拍、快对接，政策面前早研究、吃特惠，灾害面前不等靠、抓主动，集聚了新动能，拓展了新空间，开创了又好又快发展新局面。二是坚持一张蓝图干到底。一切从实际出发，紧密结合中央和省市精神，积极探索具有宁远特色、切合民意的发展路子，致力“三业并举、三区建设、三量齐升”，不动摇、不折腾，一以贯之抓落实、一往无前攻难关，实现保增长、保民生、保稳定的有机统一，总量、质量和效益

提升，综合实力排位前移。三是坚持改革创新快发展。以问题倒逼改革，以创新焕发活力，只要对发展有利、对人民有益，先干不议论，先试不争论、实践作结论，建机制、补短板、促平衡，创造性的破解城镇建设、园区建设、社会治理等一大批难题，为发展注入了持久动力，始终保持了先行先进、先进更先进的大好势头。四是坚持保障民生兜底线。一切为了群众满意，握紧拳头保重点、集中力量办实事，打好保基本、兜底线、促公平一系列民生组合拳，织牢织密民生保障安全网，让广大群众生存有尊严、生计有保障、生活有盼头，让改革发展的成果更多更公平惠及人民群众。五是坚持苦干实干勇担当。功成不必在我，建功必须有我，说了算、定了干、抓落实、促执行，问题面前不抱怨，困难面前敢担当，用干部的“辛苦指数”、“压力指数”提升群众的“幸福指数”、“信心指数”。这些经验是全县人民集体智慧的结晶，值得倍加珍惜，不断发扬。

2、“十三五”面临的发展形势

“十三五”时期，我国经济发展进入了新常态。新常态下，我县经济增长进入换档期，经济结构进入深度调整期，社会治理进入重大转型期，全面深化改革进入重要攻坚期。这些重大变化，既为宁远经济社会发展创造了难得的历史机遇，也带来了若干挑战。

——重大机遇。一是国家区域战略加快向中西部地区倾斜带来宁远开放发展新机遇。在继续实施西部开发、东北振兴、中部

崛起和东部率先的区域发展总体战略的基础上，中央决定重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，这是从统筹“两个大局”、促进沿海内地协调发展的战略高度作出的重大部署。这对我县加快发展、乘势而上带来了新机遇。二是**国家治理加快向现代化目标推进带来宁远创新发展新机遇**。中国特色社会主义制度处于日臻完备的重要时期，国家治理迈向现代化。制度层面，更加注重全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设各领域改革，推进中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。主体层面，更加注重政府、市场和社会多元并存，充分发挥市场对资源配置的决定性作用。过程层面，更加注重治理过程制度化、规范化和程序化，加快建设廉洁政治、阳光政府和法治国家。能力层面，更加注重维护公共秩序、推进制度改革、促进经济发展和维护社会公平公正多力并举，确保政治秩序稳定、经济持续平稳和社会秩序和谐。这对我县全面深化改革、推进依法治县指明了新方向。三是**第四次消费升级带来宁远产业发展新机遇**。随着我国全面小康社会的建成，在“十三五”期间，我国将开始以“文化、健康、大数据”“新三件”为代表的第四次消费升级，在不久的将来，旅游、文化创意和健康养老产业将成为我国极其重要的战略性支柱产业。宁远历史悠久，文化底蕴深厚，有祭祀最早、规模宏大的舜帝陵及华夏文明始祖舜帝所创造的“德自舜明”的舜文化，有江南第一大文庙——宁远文庙和历史悠久、特色鲜明的瑶族风情与麻将文化源地。这些丰富而珍

贵的人文景观，有利于我县通过挖掘历史人文资源，发挥道德与诚信文化优势，重塑市场经济灵魂，大兴文化创意产业，推进旅游产业向个性化、自由化、多元化发展。宁远山清水秀、环境优美，拥有峻峭秀美的喀斯特地貌九嶷山群峰与溶洞奇观，河溪纵横的生态水系，梯田重重的田园风光，保存完好的原始次生林、高山植被，森林覆盖率达60.2%，森林总蓄积量为440万立方米，居全国前列。这些生态环境优势有望加快转化为生态旅游和康养产业发展优势，为宁远发展注入新活力。

——主要挑战。一是新型竞合关系导致开放发展要求更高。世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界多极化、经济全球化将继续深入发展，和平发展、合作共赢仍是时代潮流，全球合作正在向多层次、全方位拓展。但围绕全球利益格局的战略博弈更加复杂，影响合作的不稳定不确定因素明显增多。**竞相破解经济困局，产业竞争加剧。**国际金融危机后，美国、日本、欧盟等发达国家和地区为了重塑竞争优势，加快推进“再工业化”和“制造业回归”，印度、越南、菲律宾等新兴经济体加快吸引传统劳动密集型产业集聚。我国制造业面临发达国家“高端回流”和周边国家“中低端分流”的双重挤压，对我县促进产业转型升级带来了新压力。**竞相抢占发展制高点，科技竞争加剧。**新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，西方发达国家对中国崛起始终持有戒心，我国在科技引进特别是高端技术和核心设备引进上越来越难，对我县加快发展新

兴产业带来了新挑战。竞相争夺国际经济主导权，贸易竞争加剧。国际金融危机后，全球经济治理体系发生重大变化，多边贸易体制步履艰难，以美国为首的发达国家为了强化自身优势，遏制中国发展，主导发起了“两洋战略”，试图使我国在区域自由贸易格局演变中被边缘化，弱化我国入世以来的贸易优势，对我县开放性发展带来了新压力。二是新常态与转型升级诱发发展难度更大。经过 30 多年高速增长，我国经济跨上了新台阶，站上了新起点，主导经济增长的核心因素加快转换，推动发展的内在条件深刻变化。经济发展加快向更高级阶段演化。我国经济正处于“三期叠加”关键时期，经济发展进入新常态。速度层面，潜在增长率回落窗口已经打开，正从 10%左右高速增长转向 7%左右中高速增长。方式层面，更加注重有质量、有效益和可持续发展，正从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长。结构层面，更加注重压缩落后产能、化解产能过剩、培育新增长点，正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整。动力层面，更加注重全面深化改革、创新驱动发展，正从传统的要素驱动为主转向创新驱动、改革促进为主。这对我县调结构、转方式提出了新要求。三是宁远发展的要素保障与生态制约更加趋紧。尽管宁远经济总量增长较快，但经济发展质量和效益不高，产业结构水平不优，农业大县、工业弱县、财政穷县特征依然明显；传统产业动能不足，新兴产业带动乏力，结构性矛盾更加凸显，特别是文化生态旅游产业所占比重偏低，与文化生态大县发展定位差距

较大。宁远正处于发展赶超的“关口”，需要较大体量的资金、用地、人才保障，但南岭山地生物多样性及水源涵养重要生态功能区的主体功能定位，其投资开发强度受到了一定程度的限制；加上国务院 62 号文件要求对产业园区的土地和优惠政策进行全面清理，长期以来作为招商引资重要手段的优惠政策将逐渐失效，税收“洼地”也将被填平，地方政府面对将来如何吸引企业投资落户的问题；而且，国发 43 号文件要求规范地方政府举债融资机制，也对政府推进大型项目建设有一定的影响。此外，国家对产业节能环保、行业准入、土地供应等方面的要求日益严格，也相应限制了政策手段的空间。

第二节 指导思想和基本要求

3、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，落实“四个全面”战略布局，以发展为第一要务，以提高发展质量和效益为中心，以改革创新为动力，以“强基础、谋长远、快发展、奔小康”为基调，保持定力，攻坚克难，大力实施“生态立县、工业强县、旅游兴县、农业富县”战略，加快推进“三区建设”、“三业并举”、“三量齐升”，统筹推进“六大建设”（经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设），实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保如期建成小康宁远。

4、基本原则

坚持创新发展。以改革创新增强发展动力，把改革创新贯穿于发展全过程，完善市场制度，保障公平竞争，发挥市场、政府和社会作用，不断提高市场要素配置效率和公共资源配置公平性、公正性。实施创新驱动战略，激发各类创新主体活力，以科技创新带动产品创新、业态创新和商业模式创新，推动经济增长、产业升级和竞争力提升。

坚持协调发展。以统筹协调提高发展质量，按照党的十八大所确定的“五位一体”、“五化协同”发展的总要求，围绕“生态立县、工业强县、旅游兴县、农业富县”发展战略，推进新型工业化、新型城镇化、信息化、农业现代化和绿色化协同发展，统筹新型城镇化和新农村建设，促进城乡协调。统筹三次产业发展，优化产业结构。统筹经济社会发展，加快发展社会事业，促进发展同步。

坚持绿色发展。立足南岭山地生物多样性及水源涵养重点生态功能区，以绿色低碳提高可持续发展能力，强化激励约束机制，深入推动绿色循环低碳的生产方式，积极倡导节约健康环保的生活方式，加大生态环境突出问题治理力度，促进资源节约与永续利用，维护生态多样性和生态安全，推进人与自然和谐共生。

坚持开放发展。以开放合作拓展发展空间，积极融入国家“一带一路”、长江经济带等区域发展战略和我省“一带一部”、湘南承接沿海产业转移示范发展战略。以新的视角综合运用国际国内

两个市场，发挥舜文化桥梁纽带作用，广泛开展文化经贸技术合作，大力引进战略投资者，积极承接产业转移，精心布局县域投资，构建内陆开放发展新高地。

坚持共享发展。以满足人民的期盼为目标，把公平共享作为发展追求，坚决破除城乡分割和各种形式的社会歧视，实现机会均等和公平竞争，广开就业渠道，完善收入分配调节机制，推进基本公共服务均等化，创新社会治理体制，促进社会公平正义，使全县人民更广泛地参与发展过程、更公平地分享发展成果。

第三节 发展定位和发展目标

5、发展定位

充分发挥人文生态资源优势，努力创建国家文明县城、国家森林城市、国家智慧城市，把宁远建设成为现代中等生态文化旅游城市，打造国家级生态旅游目的地和世界文化旅游目的地。具体内涵有以下三个方面：

一是世界的九嶷山文化。宁远县因九嶷山而成为国家级重点生态功能区，拥有 36.48 平方公里的九嶷山国家自然保护区、200 平方公里的九嶷山国家森林公园和 82.27 平方公里的九嶷山风景名胜区，拥有国家级保护文物宁远文庙和舜帝庙遗址。作为德孝文化之源和中国商业文化之源，舜帝既影响中国也影

响世界，既有传统的德孝文化也有现代的作为市场经济本分的诚信文化。所以，九嶷山是中国的，九嶷山文化却是世界的。

二是美丽中国的县域典范。生态、绿色，是宁远最大的财富，最大的优势，最大的潜力，最大的品牌。宁远县依托得天独厚的自然资源和区位优势，倡行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移地走经济与环境协调、人与自然和谐绿色发展道路。全县以“三区建设”为总揽，构筑绿色低碳宁远，打造宜居宜业家园，共建城乡生态文明，大力实施“绿色宁远”建设、美丽乡村建设、绿色城镇建设、森林城市创建一揽子建设工程，实施“山水田林路”综合治理工程，把重点放在治山治水上。在四水流域沿岸、水库周边培植景观林，建成以生态为主的江河防护带，描绘了生态文明建设的美好蓝图；采取停、封、退、造、改“多管齐下”的生态治理措施，实行为期10年的封山育林，开展“美丽乡村、美化家园”创建活动，实施净化、绿化、序化、美化“四化工程”，推动环境、管理、生态、便民“四大提升”，提升小城镇和新农村建设的品质活力。全县16个乡镇、4个街道413个村的乡村风貌改造在2020年基本完成，一个美丽中国的县域典范、一个璀璨夺目的湘南明珠将在“十三五”期间冉冉升起。

三是绿色化发展的湖南标杆。以创建全国卫生县城、全国文明县城、国家森林公园、省级园林城市、5A景区为契机，编制生态文明建设规划，完善国家重点生态功能区实施方案，铺

开“一城两翼三区”生态建设布局，明确了以县城为中心、以九嶷山、五龙山、棉花坪、桐木漯为绿心，以永连、宁嘉、宁道、宁新公路为绿廊，以泠、疑、春、仁四水为绿带的生态建设布局。目前，全县涌现省级生态示范村 35 个，市级生态示范村 61 个。九嶷山瑶族乡成功创建省级环境优美乡镇，湾井镇青山尾村、周家坝村，九嶷山瑶族乡上洞村，冷水镇毛家村成功创建省级生态示范村，宁远县连续三年获评全省城乡环境卫生整洁“十佳县”，并跻身全省旅游强县、生态文化旅游产业重点县。山之青，水之秀，天之蓝，林之韵，“绿色崛起”的宁远正成为湖南绿色化发展的标杆！

6、发展目标

“十三五”经济社会发展预期目标的设定，要以建成全面小康为底线，以富民强县为导向。综合考虑现实基础、未来发展趋势，今后五年经济社会发展的主要预期目标是：

经济平稳较快发展。地方生产总值年均增长 10%以上，2020 年总量达到 212.2 亿元，人均 GDP 突破 28000 元。固定资产投资年均增长 17%，社会消费品零售总额年均增长 11%，进出口总额年均增长 20%，财政总收入年均增长 13%。

结构调整步伐加快。2020 年全县三次产业结构调整为 14.5:39.8:45.7。高新技术产业增加值占全县地方生产总值的比重提高到 25%，民营经济占地方生产总值比重提高到 72%，城镇化率达到 50%。

绿色发展能力提升。人口、资源、环境与经济发展日趋协调，人口自然增长率控制在 7‰ 以内；资源利用率明显提高，万元 GDP 能耗 5 年累计降低 21.5%。主要污染物排放总量累计减少 10% 以上，森林覆盖率达到 65%，城镇绿化率达 45% 以上，工业废水排放达标率、空气质量达标率均达 100%，工业固体废物综合利用率达 90% 以上。

创新驱动基础增强。实行全民科技素质行动，公民具备科学素质的比例超过 10%。全社会研发经费投入占地方生产总值比重达到 2.5%，每万人发明专利拥有量达到 3.8 件，科技创新综合能力保持全市先进行列。九年义务教育巩固率稳定在 98% 以上，高中阶段毛入学率提高到 85%。

人民生活全面改善。城镇调查失业率控制在 6% 以内。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长 8.4% 和 9%，中等收入群体持续扩大，基本消除现行贫困线标准以下的贫困人口。社会保障体系逐步健全，城镇参加基本养老保险人数达到 5 万人，城乡三项医疗保险参保率达 99%。

民主法治建设深化。法治宁远建设取得明显成效，基本形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。基层民主参选率达到 95% 以上，每万人拥有律师 2.3 人以上。

“十三五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标名称	2015 年预计	2020 年规划		属性
				目标值	年均增长 (%)	
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	122.1	212.2	10	预期性
	2	人均地区生产总值 (元)	16880	28505	11.4	预期性
	3	工业增加值 (亿元)	37	70.2	12	预期性
	4	财政总收入 (亿元)	11.82	21.8	13	预期性
	5	固定资产投资 (亿元)	151.05	331.17	17	预期性
	6	社会消费品零售总额 (亿元)	56.7	95.5	11	预期性
	7	进出口总额 (亿美元)	1	2.3	20	预期性
	8	服务业增加值比重 (%)	42.2	45.7	0.72	预期性
	9	高新技术产业增加值占地区生产总值比重 (%)	4.8	10	1.04	预期性
	10	民营经济占地区生产总值比重 (%)	65.22	72		预期性
	11	三次产业结构	21: 36.8: 42.2	14.5: 39.8: 45.7		预期性
教育科技	12	九年义务教育巩固率 (%)	94	98		预期性
	13	高中阶段教育毛入学率 (%)	75	85		预期性
	14	平均受教育年限	9.45 年	10.5 年		预期性
	15	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 (%)	1.45	2.5	1.05	预期性
	16	每万人发明专利拥有量 (件)	1.5	3.8	30	预期性
资源环	17	耕地保有量 (万亩)	61.4	60.1		约束性
	18	单位工业增加值用水量降低 (%)	121 吨/万元	85 吨/万元	5	约束性

境	19	农业灌溉用水有效利用系数	0.46	0.54	2.9	预期性	
	20	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	5.1	21.5	-4.3	约束性	
	21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	18	——	-18	约束性	
	22	主要污染物排放累计减少(吨)	化学需氧量	11510	11025	-0.7	约束性
			二氧化硫	2532.94	2287	-0.6	约束性
氨氮			1693.07	1441	-1	约束性	
氮氧化物			2777.33	2599	-0.65	约束性	
	23	森林覆盖率(%)	60.2	65		约束性	
	24	城镇生活污水处理率(%)	93	98		约束性	
民生改善	25	总人口(万人)	86.5	89.4	7‰	约束性	
	26	城镇化率(%)	40	50		约束性	
	27	城镇调查失业率(%)	3.8	3.6		约束性	
	28	城镇净增就业人数(万人)	0.5726	0.6		预期性	
	29	城镇参加基本养老保险人数(万人)	1.5	5	46.67	预期性	
	30	城乡三项医疗保险参保率(%)	98	99		约束性	
	31	城镇保障性安居工程建设(万套)	0.6192	0.825		约束性	
	32	城镇居民人均可支配收入(元)	20019	29963	8.4	预期性	
	33	农村居民人均可支配收入(元)	10457	16089	9	预期性	

第二章 加快推进“三业并举”，促进经济转型升级

加快经济结构战略性调整和产业优化升级，大力发展立体生态高效型现代农业、智能绿色新型工业、现代旅游服务业，努力推动产业迈向中高端水平，形成符合宁远实际、优势较为突出、特色十分明显、高端高效的产业体系。

第一节 加快推进新型工业化

坚持“绿色、循环、信息、精细”发展理念，深挖传统产业转型升级，加快推进新产业新业态新模式蓬勃发展，主动适应产业转移和重点产业布局调整新常态，全面承接对接，努力建成省新型工业化产业示范基地、省承接产业转移重点县。到2020年，全县工业总产值突破300亿元，年均增长16%；实现规模工业总产值240亿元，年均增长18%；实现规模工业增加值56亿元，年均增长13%；工业实缴税金增加到3.5亿元，年均增长22%，战略性新兴产业增加值占GDP比重达到15%。

7、加快发展电子信息产业

以生态工业新城为核心，以加工贸易区为支撑，重点支持硕宁、讯捷、汇鑫等电子企业做大做强，大力引进沿海地区高科技电子产品制造项目，创建全省电子信息产业基地。重点在集成电路、新型显示、通信设备、医疗电子、软件产业等新技术产品中实现突破。到2020年，全县电子信息规模企业达20

家以上，实现产值达 40 亿元以上，信息产业增加值占 GDP 的比重提高到 5%。

8、积极发展生物医药产业

紧抓“健康中国”重大机遇，放大我县药材资源特色优势，大力引进一批生产企业和研发机构，在生物制药、化学制药、现代中药和保健品四大发展重点上实现重大突破，支持现代中药饮片、兴泰生物科技等重点企业发展，形成生产、销售、科研为一体的生物医药全产业链，打造“永州南中药材生产和研发中心”。到 2020 年，新增规模以上生物医药企业 20 家，生物医药产业产值达到 20 亿元以上，培育 5-10 个国内知名品牌，成为全省生物医药产业新高地。

9、支持发展新能源和新材料产业

抓住新一轮能源产业革命，大力发展生物质能、太阳能、风能等可再生能源产业，积极发展节能环保装备制造、节能环保综合产品和节能环保服务业。支持湘南汽贸城新能源电动车生产基地建设，到 2020 年产值达到 10 亿元。完成盘洞口、洋塘、梅岗 3 个风电场建设，加快推进生物质能源发电、光伏发电、垃圾焚烧发电的应用，形成绿色、环保、清洁能源产业体系，力争到 2020 年发电量超过 10 亿千瓦时。以宁远白云石、方解石和石灰石非金属矿为依托，重点扶持隆翔新型材料科技有限公司靠大靠强，引进高端技术，推进硫酸钙晶须研发及产业链应用。到 2020 年，全县新材料制造规模企业达到 10 家以

上，实现产值 10 亿元以上。

10、做精做优特色轻纺制鞋产业

依托区位、交通、人力资源优势，大力承接沿海产业转移，加快发展加工贸易业，实施“机器换工”专项行动，推动服饰、制鞋、玩具、箱包、织带、灯具等劳动密集型产业实现“机器换工”，做强伟明服饰、华荣鞋业、格林玩具、蓝海化纤等企业，扩大出口加工贸易规模。到 2020 年，全县轻工制造规模企业达到 40 家以上，实现产值达 40 亿元以上；实现外贸进出口总额 5 亿美元以上，年均增长 20%，有进出口实绩企业 20 家以上，创建省级产业集群外贸基地。

11、改造提升建材冶金产业

以信息化改造、技术水平提升、产业链条延长、配套能力提高等方式推进建材、冶金、陶瓷等产业转型升级，着力培育大企业、大产业、大集群、大品牌。重点扶持宁远福嘉有色建设铅主流程循环经济产业链和基于回收的物料循环产业链，打造上下游 20 亿循环产业集群；加强莲花水泥、榕达钢业、福嘉有色等重点企业与大集团、大公司的对接，促进企业整合重组；加大技改投入，应用新技术、新工艺、新材料，推动建材、冶金、陶瓷等传统优势产业与高科技嫁接、与设计联姻、与品牌联动；加大废渣、工业余热等废弃物综合利用。力争到 2020 年建材冶金业产值突破 100 亿元，培育上市公司 2 家，建成国家循环经济示范县。

12、做强做优食品饮料产业

坚持品牌立业、质量立业和特色立业，引进和培育农产品精深加工企业，以西部工业生态新城为主，重点发展宁远特色的保健食品、营养食品、果蔬肉类制品、酒类和粮油深加工产品，扶持舜天恒禾肉牛养殖、温氏生猪一体化养殖、10万吨油茶精深加工、金银花产业开发、好放心米业等企业发展，建设优质食品、副食品加工基地。到2020年，食品加工工业实现工业总产值60亿元。

第二节 加快推进农业现代化

加快农业发展方式的转变，加强农业与工业、农业与旅游业深度融合，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，实现农业富县。

13、构建现代农业产业体系

按照立体生态高效型现代农业的要求，着力打造农业全产业链集群，打响“生态宁远、优质农产品”农业名片，重点建设永连、宁道、宁新、宁嘉、冷九五条生态长廊，发展“烟一稻一菜”、“猪一沼一果”、“林一畜一渔”三大循环型农业基地。到2020年，全县现代农业产业体系基本形成，高端农业形态初显，农业基地形成，农产品质量安全可控，实现城乡环境和谐统一。

——**挖掘粮食生产新潜力**。按照“耕地面积只增不减、耕地质量只升不降、农民利益只好不差”的要求，全面落实最严格的耕地保护制度，实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强农田基础设施建设，稳定粮食生产面积和粮食总产量，高产稳产高标准基本农田达到 30 万亩以上，粮食播种面积达到 83 万亩，总产突破 35 万吨。

——**开辟优化农业结构新途径**。优化现代农业产业空间布局，做大做强优势特色农产品，壮大粮食、烤烟、蔬菜、水果、油茶、茶叶、中药材、生猪、九疑山兔、肉牛等十大主导产业和支柱产业，重点建设优质烤烟基地 8 万亩、商品蔬菜基地 10 万亩、高产油茶示范基地 10 万亩、时鲜水果基地 10 万亩、有机茶叶基地 5 万亩、药材种植基地 10 万亩，年出栏 500 头以上生猪规模化养殖比重达 60%以上，年出笼 1 万只肉兔的养兔基地比重达到 70%以上，年出栏肉牛 6 万头以上。到 2020 年，全县农业十大主导产业总产值实现 100 亿元，建成直供粤港澳市场鲜活农产品基地，农业综合商品率达到 90%。

——**打造生态休闲观光农业新卖点**。大力发展融产业化、集约化、科技化、生态化于一体的现代农业园区，突出抓好沿永连公路、冷九大道百里生态休闲观光农业示范带建设，着力打造九疑山万亩现代农业观光园、百草坪珍稀植物花卉观光园、九疑大道沿线万亩油菜花海、林业科技示范园等休闲观光廊道，扶持发展观光、采果、体验、住宿、度假、游乐等综合

性休闲农庄。到 2020 年，建成生态休闲观光基地 20 个以上，建成省级星级休闲农庄 20 家以上，其中 5 星级休闲农庄 10 家以上，促进农业与旅游业深度融合发展。

14、构建新型农业经营体系

创新农业生产经营体制，逐步建立起以土地要素的流动重组为重点，以新型职业农民为抓手，以新型农业经营主体为骨干，以各类社会化服务组织为保障的新型农业经营体系，促进农业生产经营的集约化、专业化、组织化和社会化。

——**大力提升农民的组织化水平**。围绕支柱产业和大宗特色农产品生产经营，按照“政府引导、多元创办、市场取向、农户自愿”的原则，大力培育发展各种类型的农业经营大户、家庭农场、农业合作社，力争培育种养大户 1000 户，发展家庭农场 1000 个、农民专业合作社 1000 个，50% 以上的农户加入 1 个以上的农民专业合作社，加快形成“小生产、大市场，小基地、大群体”的农业生产经营格局。大力开展农民专业合作社示范社建设行动，争取创建 2 个以上国家级示范社，20 个省级示范社，100 个市级示范社。

——**大力发展农产品精深加工**。加快发展农产品精深加工，着力培育一批科技含量高、加工规模大、带动能力强的农产品加工龙头企业。重点发展大米、果蔬、油茶、禽畜、楠竹、

中药材、茶叶、油桐等八大特色农产品精深加工，推动农业生产企业与设施装备、冷链物流、电子商务等产业组团发展，拓展延伸农业产业链。加强品牌建设，打造 2 个国家知名品牌和驰名商标、2 个省级名牌产品、3 个市级名牌产品。到“十三五”期末，全县新发展规模以上农产品加工企业 50 家以上，培育建设国家级农业产业化龙头企业 5 家，省级农业龙头企业 10 家，市级龙头企业 30 家以上，产值过 10 亿元的农产品加工企业 5 家以上。

15、完善现代农业支撑体系

健全基层农业技术推广、动植物疫病防控、农产品安全检测三大体系，加大先进实用技术的推广力度，提高农业技术服务水平。大力推进农业机械化，提高农业技术装备水平。十三五期末，全县农业机械总动力达到 150 万千瓦以上，综合机械化水平达到 80%以上。加强农民素质教育，每年至少完成农民素质培训 10 万人次，着力培养一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。完善农村市场流通体系，基本建立以现代物流、连锁配送、电子商务等现代市场流通方式为先导，以批发市场为中心，以集贸市场、零售经营门店和超市为基础的农产品市场体系。到 2020 年，新、改建城区农产品批发（零售）市场 10 个。

第三节 加快推进服务业现代化

开展加快发展现代服务业行动，推进服务业与一、二产业深度融合，着力构建产业互动、特色鲜明、功能完善的现代服务业体系。到 2020 年，全县服务业增加值占全县 GDP 比重达 45%。

16、突出发展旅游业

立足宁远丰富而独特的旅游资源，按照“国家级生态文化旅游目的地”的目标，促进文化与旅游相互融合，旅游产品由单一型向复合型转变，建设全国舜文化旅游首选地、全国乡村旅游首选地、全国生态主体功能示范区建设首选地。力争“十三五”期末，全县旅游接待量突破 2000 万人次，旅游总收入突破 100 亿元；九嶷山景区游客总人数达到 1000 万人次，实现门票收入 1 亿元以上。

——**加快发展生态旅游。**以九嶷山国家森林公园、国家自然保护区、湖南省地质公园为核心，打造三分石—仙子山—九嶷河—五里沟—五龙山生态旅游带，整合各类旅游资源，突出打造以休闲养生为导向，以山水为主体的旅游产品体系，积极发展森林旅游、户外康体养生、漂流探险等以休闲为核心的旅游产品，构建山水休闲度假旅游目的地。建成“两型”旅游景区、生态旅游示范区。

——**加快发展历史人文旅游。**以九嶷山舜帝陵为核心，充分挖掘以舜帝陵为代表的始祖文化，强力打造“舜文化”世界级品牌，开发以“舜葬苍梧”、“舂陵古郡”、“千年文庙”、“建

文帝隐躅”、“周子汤沐”、“状元让第”为主的历史文化旅游，精心组织湖南省公祭舜帝大典、世界舜裔宗亲大会、中国湖南国际旅游节等国际国内有影响力的节会活动，建成下灌国家级历史文化名村，形成“寻根、祭祖、祈福、求寿、修学”为主题的旅游产品，打造“世界闻名、全国一流、全省领先”的历史文化旅游高地。

——**加快发展乡村民俗风情旅游。**以“村村优美、家家创业、处处和谐、人人幸福”为目标，开发以九嶷山牛娅岭为主的瑶族民俗风情旅游，以县城近郊和冷九大道为主的乡村旅游，以下灌旅游片区和文化景观长廊为主的田园风光游，创造一批形式多样、特色鲜明、参与度高的乡村旅游产品，满足多样化、多层次的旅游消费需求。到2020年，创建2个省级特色旅游名镇、20个省级特色旅游名村、200个省级星级“农家乐”。

——**重视旅游区域合作和营销。**主动对接和融入周边景区，加强合作与互动，实现资源共享、客源互动、互惠互利，加快融入全省旅游大循环体系。强化旅游宣传推介，加大旅游营销力度，做到三个统一，即经营布局统一规划，品牌形象统一策划，品牌营销统一运作；拓展三个市场，即巩固一级市场，开发二级市场，瞄准三级市场，形成“祭舜帝陵、拜永福寺、进状元府、游紫霞岩、登三分石、探原始林、亲九嶷河、赏瑶族风情、览千年学官”的旅游产品体系，进一步打响“德孝之

源、福地九嶷”旅游品牌。

17、优先发展生产性服务业

按照生产性服务业向专业化和价值链高端延伸的要求，围绕提高产业效率、降低产业成本、培育新型业态，积极发展生产性服务业。

——**现代金融业**。围绕打造“全省最具活力的创新创业基地”，大力推进金融产品创新，拓宽金融服务领域，开发服务品牌，打造“诚信宁远”，促进银企合作。积极发展互联网金融、社区银行、村镇银行、小额贷款担保公司，积极创建金融安全区，大力扶持企业上市融资。大力扶持城投公司、绿园公司、建发公司、交建投公司组团打造集团公司平台融资。大力发展融资担保、金融租赁等非银行金融服务机构的发展。加快发展专业性保险公司和保险中介机构，创新保险服务方式。到2020年，银行业金融机构存款余额达到225亿元，年均增长11%；贷款余额突破134亿元，年均增长16%；建立村镇银行1家，小额贷款公司1家、融资担保公司2家；创建省级金融安全区。

——**现代物流业**。依托综合交通网络，建立适合不同层次消费需求、遍布城乡、结构布局合理的物流网络。重点抓好“一园、二中心、三基地”物流网，建设国际农副产品物流园，建设闽丰农产品冷链物流中心、永州南现代物流中心，依托九嶷山现代农业科技示范园建设农副产品集散物流基地，依托工业生态新城建设工业品物流基地，依托南部生态新城建设城市生

活所需物资供应基地。打造立足宁远、辐射周边县、市的区域物流中心。

——**现代商业**。大力发展电子商务，支持商贸流通企业加强基础信息技术平台建设，引导企业建设涵盖购、销、调、存等业务环节的信息系统和营销网络，到 2020 年，50%以上的企业开展电子商务应用。积极培育一批商业门户网站和电子商务示范企业，加快农村电子商务发展，打造工业品和生活用品下乡及农产品进城的便利渠道。到 2020 年，电子商务交易额达到 5 亿元，年均增长 40%以上，建设 1-2 个电子商务产业园区，打造国家级电子商务示范基地。大力发展广告策划、会展服务、信息咨询等服务业，积极培育科技研发中心、设计中心和科创中心。

18、积极发展生活性服务

按照生活性服务业向精细和高品质转变的要求，顺应消费结构不断升级、人口老龄化等新趋势，重点发展互联网+、房地产、社区服务、健康养老等生活性服务业。

——**商贸服务业**。大力建设专业批发市场、大型购物中心、商业步行街、连锁超市、星级酒店、大众餐饮、便民服务店等组成的多层面服务体系，加快推动工厂直销、网上购物等流通新业态发展，积极发展连锁经营、仓储式超市、网上商城、电子商务等零售新业态，进一步做大做强酒店餐饮业，有序发展高档次酒店，做强品牌餐饮，促进全县餐饮水平提高。改造升级现有综合批发市场、专业市场和城乡集贸市场，向规模化、

专业化和集约化方向发展。“十三五”期间，批发零售贸易餐饮业增加值年均增长 15%。

——房地产业。抓住南部生态新城建设和城市扩容提质的契机，合理利用现有土地资源，注重提高开发的质量和效益。优化房地产供应结构，进一步完善住房保障机制，促进房地产供需均衡，规范房地产市场秩序，提高房屋征收管理水平，提升住房综合品质，积极发展商业、旅游、文化、养老等各类型地产。发挥房地产业的产业带动作用，推动装修和装饰业、家具业、房地产中介业、房地产租赁业的发展。

——社区服务业。完善政府扶持、社会参与、市场运作的现代社区服务发展机制，大力发展家政、维修、看护、代办代理、食品配送、废旧物回收等便民利民服务，推进保洁、保安等公益性服务市场化，拓展健身娱乐、婚庆服务等社区服务领域，培育一批社区服务品牌企业。

——健康养老服务业。积极探索政府引导、社会参与、多元投入、市场运作的养老服务业发展模式，进一步提升现有的养老机构，引导和支持社会力量新建一批高质量、服务全面的新型养老机构，鼓励下岗、失业等人员创办家庭养老院、托老所，开展老年护理服务，逐步形成居家养老社会化、养老机构规模化、社区养老专业化的新格局。到 2020 年，建成城镇社区居家养老服务中心 8 个，建设老年宜居示范社区 2 个、示范性居家养老服务中心 2 个；建成老年福利服务中心、农村幸福院、村级五保之家、村级养老服务示范点等农村居家服务机构

设施 350 个。

第三章 加快推进“三区建设”，拓展发展空间平台

坚持把园区、城区、景区建设作为全面建成小康宁远的主战场，按照“一城带三区连六乡（镇）接一景促一带”的战略布局，走以人为本、以园扩城、以城兴园、以城促景、产城融合、全面推进的新型城镇化新路子。

第一节 加快城区建设

坚持“一城两翼”的总体布局和“东优、南扩、西拓、北控、显山、靓水”的发展思路，做好“显山、靓水、扩城、提质、增收、创安”六大文章，建设生态文化旅游山水品质活力城市。到“十三五”期末，县城面积、人口分别达到 25 平方公里、26.3 万人；全县的城镇化率达到 50%，城市经济占县域经济比重超过 60%。

19、建设南部生态新城

按照“中华舜城，宁静致远”的整体概念，建设生态低碳、幸福宜居、创新活力城市，共建美丽新城、共享美好生活，推动城乡一体化、公共服务均等化、农民就地城镇化。按照“一年起步、三年成形、五年成城”的时间表，重点建设一轴贯通（以九嶷大道为中轴）、十字拓展（以九嶷大道与宁嘉公路复线为骨架，向东西南北拓展）、五大片区（仁政-政务文化区、义商-现代商务区、礼教-文化旅游区、智居-生态居住区、信贤-

商贸物流区)，到 2020 年，拉开 10 平方公里新城建设，实现建成面积 10 平方公里、人口 6-10 万的目标，打造“三地三区”，即现代产业发展高地、宜居宜业生态绿地、全国著名舜文化旅游休闲胜地，城乡一体示范区、智慧城市样板区、创新创业引领区。

20、改造提质老城区

坚持“古城要古、彰显历史、传承文脉”，深入实施旧城改造提质三年行动计划。以明清风貌为主格调，重点抓好“三个片区”的改造提升（文庙路-招待所-西正街片区，北正街-老武装部-仪凤路片区，周敦颐纪念堂-西正街片区）。大力实施棚户区、城中村改造升级，建成西正街一条仿古步行街、招待所片城市商业综合体、中央商务区。“十三五”期内完成 25 个城中村、城郊村改造。

21、提高城镇综合承载能力

加快南部生态新城“五大中心”（会展中心、市民中心、体育中心、广电中心、物流运输中心）、“三大公园”（印山公园、湿地公园、珍稀动植物园）、“两大水系”（印山人工湖、中华水街）、“两所大学”（宁远二中、长沙明德湘南分校）、“一大医院”建设。突出显山靓水，重点抓好“一水（泠江河）、两岸（泠江河两岸风光带）、四园（莲花山、印山、狮子山、九狮岭公园）建设，进一步推进城市水环境综合治理，实施荒山人工造景和沼泽地保护，最大限度地保护田园风光，打造县

城田园牧歌生态公园。加快城区路网改造升级，建成舜华大道、舜阳大道、湘妃大道、九嶷大道、崇德路、德才路、明德路，完成城区道路“七建十二改”，形成“六纵六横”和城市“三环”的城市路网。继续推进背街小巷改造提质，到2020年，城区所有背街小巷全部改造完成。大力推进“两供两治”，建成城市管道燃气、城南供水、污水处理、污泥处置项目。完善电力通讯设施，完成2座110千伏输变电站建设，实现4G通讯全覆盖。大力推进城区绿化美化亮化升级，新建和改造一批文化、体育、社区服务等公共服务设施。到2020年城区绿地率达到45%以上，绿化覆盖率达到45%以上。

22、加强和完善城镇管理

树立“大城管”理念，加强城市管理的法制化、制度化和规范化建设，逐步形成运作市场化、考核标准化的城市管理体系。走城市综合执法新路子，建立“条块结合、以块为主”的城管机制。大力推行城市“数字化”管理模式，加强智慧城市信息平台和网络建设，完善城市电子监控系统，加快城市管理信息化步伐。在巩固国家卫生县城成果的基础上，开展“新三创”（创国家文明城市、国家森林城市、国家智慧城市）创建工作，进一步改善城市环境，提高城市知名度和美誉度。

23、抓好小城镇建设

坚持依城促乡、以乡促城、城乡共建，大力推进城乡规划、基础设施、公共服务一体化。以县城为核心，以天堂、冷水、

禾亭、仁和、湾井、九嶷山等六个乡镇为重要节点，打造宁远大十字城镇群。大力推进品质活力示范乡镇“十个一工程”建设，统筹教育、文化、卫生等公共事业发展，逐步形成规划科学、定位明确、设施齐全、功能配套、特色鲜明、风格迥异的城镇体系。

十三五城区重点项目建设路线图



第二节 加快园区建设

按照“工业新城、城市新区、产城融合”的思路，把园区作为投资创业的主战场、新型工业的主平台、财税增长的主阵地，全力打造“一园三区”大平台，形成“板块引领、多点支撑、各具特色”的格局。到2020年，投入园区基础设施30亿元，建成园区面积30平方公里，新建标准厂房150万平方米，落户规模企业超过300家，建成“百亿园区、百亿产业、百亿企业”。

24、突出西部工业生态新城建设

按照“一年起步、两年建成、三年运行”的时间要求，统筹生产区、生活区、商业区、绿化区、活动区等功能配套，建成10.6平方公里园区路网骨架，建设学校、医院、物流中心、中央商务区等系列基础服务配套设施，建设园区专业技术服务平台和综合服务平台。大力发展工业地产，突出抓好创新创业园区“135”工程建设，打造成创客基地。到2020年，建成标准厂房100万平方米，入驻规模企业50家以上。

25、加快华石盘循环经济区改造

填平补齐华石盘循环经济区水电路讯、安置小区、污水管网等设施，新建日产3万吨工业水厂，加快园区土地利用从外延扩张型向内涵集约型转变，提高投资强度和地均产出和土地集约利用率。重点推动循环经济区提升产业规模、层次和产品品牌竞争力，园区工业技改和新产品开发年均投入15亿元以

上。到 2020 年固体废物综合利用率达到 60%以上，工业用水重复利用率达到 50%以上，重点工业废气排放达标率在 80%以上。

26、提升十里铺加工贸易区发展水平

配套完善十里铺加工贸易区水、电、路、讯、商业、文化、教育、绿化、环保等基础设施。加快骨干企业生产配套、现代服务业配套、现代技术创新研发、新型实用人才培养四大体系建设，建好省级创新创业孵化基地，为承接产业转移提供产业配套，打造成功能完善、设施齐备、环境优美的良好投资平台。到 2020 年，孵化创新创业企业 100 家以上，建成省级承接产业转移示范区。

第三节 加快景区建设

坚持“全景区、大旅游”的理念，大力实施“一山一城”战略，致力于打造景点景区、景区设施、市场开发“三个升级版”。到“十三五”期末，实现九嶷山景区开发过 100 平方公里，建成国家地质公园，申报世界文化和自然遗产；舜帝陵景区成功创建国家 5A 级旅游景区、三分石成功创建国家 4A 级旅游景区、仙子山景区成功创建 3A 级景区、九嶷河成功创建国家湿地公园。

27、突出重点景区建设

坚持规划引领，全面完善景区各类规划编制。以九嶷山舜帝陵创建国家 5A 级旅游景区为总抓手，大力推进文化旅游产业重点县建设，重点抓好“七大景区”建设。完成舜帝陵景区 42 个提升项目建设，建好仙子山景区矿山地质公园，完成鲁观风情小镇景区民居“穿衣戴帽”工程，开发山头源梯田景观。修建灌溪仙境景区沿河休闲大道和自行车赛道。改造提升三分石景区，保护开发桃花岩景区，实施九嶷河国家湿地公园景区湿地保护、恢复与修复等 9 大工程。

28、完善景区设施

按照“旅游景区大连接”的要求，修建永福寺—三分石、紫霞岩—凤凰岩、仙子山旅游公路、桃花岩—九嶷大道、蓝山湘江源—九嶷山、舜帝陵—湘源温泉等旅游公路，构筑便捷的景区交通体系。建设九嶷山大型实景剧基地、舜文化产业园，

在县城建设集吃、住、娱、购、换乘等于一体的综合性游客服务中心，开通到景区旅游巴士，建设好智慧旅游信息平台，配套提升景区供水、供电、通讯、环卫等设施，提升旅游基础承载力。

29、推进旅游市场开发

以发展旅游业为契机，延伸旅游产业链。完善“吃、住、行、游、购、娱”等旅游业配套服务体系。鼓励支持新建和改造星级酒店、高档次的娱乐场所、购物中心和高品质的乡村旅游项目。建成五星级酒店1家、四星级酒店2家、三星级酒店10家以上，扶植建设一批精品乡村民居酒店。大力挖掘宁远美食文化，提升特色文化餐饮品味。大力开发“九疑山”系列的兔肉、鱼类、野菜、茶叶制品及传统工艺品，丰富旅游内涵。

第四章 加强基础设施建设，增强发展支撑能力

按照“精心谋划，科学规划，加大投入，适度超前”的原则，大力实施基础设施重大项目，到2020年，全县基础设施投资达到660亿元以上，比2015年翻一番以上，交通、能源、水利、信息等基础设施建设迈上新台阶，为全面建成小康宁远提供强有力的支撑和保障。

第一节 完善综合交通网

推进公路、铁路、水运等多种运输方式协调发展，构建快速便捷、衔接顺畅、城乡对接的综合运输体系，到“十三五”末，构建“出省跨境大通畅、县乡公路大循环、旅游景区大连接”的现代交通网，成为永州南交通枢纽中心。

30、加快出县跨境干线建设

加大高速和国省县干线公路建设力度，提升公路网等级和结构，到2020年，全县国省道达二级以上标准。“十三五”期内完成G357宁远绕城公路、S236宁远中和-县城、S234柏家坪-柑子园、宁远九嶷山-蓝山湘江源公路建设；实施G537宁远仁和-冷水桐子坪（蓝山界）、G357宁远大路脚至天堂、S351宁远湾井-道县四马桥、S236宁远九嶷山-道县湘源温泉、S231新田金金岭-蓝山总市宁远段等国省干线公路改造。积极谋划

争取兴永郴铁路过境宁远并争取在宁远境内设站场，改变以往单一的公路交通运输格局。

31、着力优化农村道（水）路体系

重点实施农村公路“通畅工程”、“安保工程”、“危桥改造”、“渡改桥”、“提质改造”等五大类工程项目。其中，完成农村通畅工程 500 公里，农村公路安保工程 400 公里，危桥改造 26 座，农村公路提质改造 500 公里，渡改桥 1 座。同时深化公路养护体制改革，加大投入，加强公路养护管理，确保全县公路完好率稳定在 85%以上，超限卸载率达到 100%。到“十三五”末，完成所有农村公路路面硬化，形成“城乡连通、乡乡直通”的县乡公路网络。积极评估涔天河水库建成对宁远水路运输的影响，适时大力发展水上交通。

32、配套提升旅游交通网络

加快县城至景区连接线、景区循环公路及景区（点）间连接线的改建改造，构建覆盖重点景区（点）的安全、便捷、生态、美观的旅游快速公路体系，重点推进厦蓉高速宁远南互通—冷九大道生态景观公路、下灌—白水寨休闲观光公路、文武冲—居龙门旅游公路、宁远九嶷山—道县湘源温泉等景区公路提质改造工程，积极推动宁远九嶷山—蓝山湘江源、宁远五龙山—祁阳内下等景区公路建设，完善各景区微循环交通网络，提升景区通畅水平，打造县内“一小时旅游圈”。

33、提高交通综合运输能力

客运能力建设，重点强化区域及城乡间公交联系，新建农村客运站 5 个，招呼站 100 个。到 2020 年，全县乡镇通班车率达 100%，建制村通班车率达到 92%，100%的中心镇建成客运站、候车亭或招呼站，基本实现县域公交一体化发展。优化县域内公交线网，引入新能源公交车，实现城市公共交通零排放。货运能力建设，以南部生态新城大型物流园区为重点，加快道路货运枢纽建设，基本建成以“综合运输大通道为骨干，以货运枢纽（物流园区）为节点，以各种运输线网为支撑，以城乡配送网络为基础”的物流基础设施体系，打造永州南部六县物流中心城。优化市场主体结构，引进、培育规模化、网络化、品牌化运作的现代道路货运企业 3 家以上。

宁远县“十三五”通达能力提升工程

国省道:重点做好 G537 宁远仁和-冷水桐子坪(蓝山界)、G357 宁远二广互通-天堂等省道升级国道；S351 宁远湾井-道县四马桥、S236 宁远九嶷山-道县湘源温泉、S231 新田金金岭-蓝山总市宁远段等县道升级省道。

县乡公路:通畅工程 500 公里；安保工程 400 公里；危桥改造 26 座；渡改桥 1 座。

铁路:谋划启动昆台高铁（桂永郴铁路）宁远段建设。

站场:新建农村客运站 5 个，招呼站 100 个。

第二节 完善能源保障网

34、增强能源基础保障能力

大力推进能源基础设施建设，加快推进九嶷山盘洞口、洋塘、梅岗等风电项目建设；实施小水电及农村电气化、小水电代燃料工程和农村水电工程，新建九龙坝、双江口等水电站 39 座；实施小水电站增效扩容改造项目；新建 110KV 变电站 2 座（城北、城西）；35KV 变电站升压 110KV 变电站 2 座（太平、舜帝陵）。新建 35KV 变电站 4 座（保安、天堂、礼仕湾、五龙山），扩改 35KV 变电站 1 座（仁和）。新增通电村组 27 个；升级农网改造 253 个村，提升电力保障水平。

第三节 完善水利设施网

35、稳步推进水利设施建设

巩固和加强水利基础设施建设，完善防洪减灾体系、城乡水资源合理配置和水环境保护、水利管理和运行保障体系，重点实施灌区节水配套改造、中小型水库除险加固、河流湿地生态修复及水源保护、农田水利工程、涔天河流域宁远段、农村河道综合整治、泠江河城区段治理工程。到 2020 年，全县骨干工程配套率和完好率均达 75%以上，渠系水有效利用系数绝大多数地方争取达到 0.55 以上；推进农田水利基础设施建设，新增和恢复有效灌溉面积 3.5 万亩，改善灌溉面积 10 万亩，

新增节水灌溉面积 10 万亩，全县农业灌溉用水有效利用系数达到 0.6 以上。

36、深入实施安全饮水工程

加快建设重要乡镇、重点地区水源工程和水资源调配工程，实施县城应急备用水源工程建设，重点抓好九疑山水库工程、金钩挂水厂、城北水厂、冷水和仁和水厂建设、生态新城供水基础设施项目建设，提高供水安全保障程度。继续推进规模化农村集中供水工程，推进已建工程配套改造、升级联网，建设一批集中供水站和村级集中供水点。到 2020 年实现农村自来水普及率达到 90%以上，全面解决 30 万农村人口饮水安全问题。

宁远县“十三五”水利建设十大项目		
序号	项目名称	投资额(亿元)
1	宁远农村河道综合整治工程	18
2	标准化池塘改扩建	15
3	涔天河流域宁远段建设	10.85
4	九疑山水库工程	10.3
5	水资源利用及城乡水源工程	7.35
6	水土保持规划	6.59
7	防洪治涝工程	6.45
8	农田水利工程	5.86
9	小(二)型水库改造为小(一)型水库	4.4
10	金钩挂水库建设	3.8

第四节 完善现代信息网

以建设“智慧城市”为目标，以电子政务、电子商务为突破口，大力促进信息技术在经济社会各领域的广泛应用，加快信息化进程，提升信息化应用效能。到 2020 年，信息化水平指数达到 0.42。

37、提升信息基础设施

加快物联网络体系、高性能计算机和云计算平台、数据中心、控管指挥及安全保障中心、城乡视频监控系统等智慧城市基础设施，推进光纤到户和电信网、广播电视网、互联网“三网融合”；全面推进农村广播“村村响”工程；推进“数字宁远”地理空间框架系统应用。完善信息系统，建立统一、高效的信息化管理体制，建设城乡综合业务信息平台。到 2020 年，100%行政村通宽带，城市用户互联网带宽达到 50M，农村家庭用户互联网带宽达到 20M，手机上网速度达 50M。

38、完善电子政务平台

提升政府信息化应用水平，加快基础性、公共性数据库建设和应用，实现省、市、县三级电子政务基础资源共享。完善县、乡两级电子政务统一平台，增强网上行政审批“一站式”服务功能。推广办公自动化（OA）系统应用，建成功能完善、安全可靠的县级电子政务平台。到 2020 年，政府部门主要业务信息化覆盖率达到 80% 以上，80% 以上的县级行政审批实现

网上办理，跨部门信息资源共享率和主要业务协同办理率达到60%以上，基本形成政府业务协同办理和网上服务的格局。

39、加大信息技术应用共享

整合数据管理系统，搭建数据共享平台，实现不同要素、部门之间的数据整合与共享；推进基础设施、公共服务、社会管理、政务服务、城市管理、产业活动的智能化。重点实施4G网络、县城通信建设、“数字民政”工程。建设高效快捷安全可靠的工业互联网，实施中小企业信息化应用推广工程，促进信息化与产业融合。到2020年，“两化融合”综合指数达到0.5以上，80%以上企业进入信息化深化应用阶段，中小企业利用信息技术开展生产、管理、创新的比例超过50%；培育“两化融合”示范企业30家。加强电子商务基础平台的建设。到2020年，电子商务应用普及程度达到50%，培育一批规模以上的本土特色电商平台。

第五章 加快推进生态文明建设，促进绿色发展

坚持生态优先发展战略，把生态文明理念融入经济、政治、文化和社会建设以及承接产业转移的全过程，坚定走绿色、低碳、集约的发展道路，加快推进湘江源头区域生态文明先行示范区和国家重点生态功能区示范县两项“国字号”建设工程，注重城乡环境同治，注重发展循环经济，以两型引领协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化，加快美丽宁远建设步伐，打造品质宜居活力之乡，使宁远蓝天常在，青山常在，绿水常在，实现人与自然和谐发展的现代化建设新格局，将宁远打造成美丽中国的县域典范。

第一节 推进国家生态文明先行示范区建设

坚持保护优先、持续发展的战略思路，以生态宁远为总揽，促进资源高效节约利用，推动节能减排，发展循环经济，实现人与自然，人与经济，人与环境的高度融合，实现经济建设和“两型”社会建设的双赢目标，为全国江河源头生态文明建设以及欠发达地区加快发展提供示范。

40、节约高效利用资源

以节能、节地、节水、节材为重点，提高资源综合利用效率。推进能源节约利用。强化工业、建筑、商业和民用等重点领域的节能管理，实施强制性能耗标准，推行合同能源管理、

两型产品政府采购、建筑能耗定额制度。强化节能降耗评价考核，推进节能标准体系、节能监督体系建设，严格执行固定资产投资项目节能评估审查制度，提高项目准入门槛。到 2020 年，全县一次能源消费总量控制在 228 万吨标准煤以内。强化土地集约节约利用。加强耕地、林地保护，控制建设用地总量，健全节约用地标准，推广节地技术和模式，实行项目供地准入制和建设用地投资强度、容积率“双控”制度，淘汰占地多、产出率低、低水平重复的投资项目。积极开展土地整理复垦，加大闲置土地清理力度，盘活存量资源，合理开发利用地下空间。将土地节约利用水平、综合开发利用水平等指标纳入政府绩效考核机制。到 2020 年，单位建设用地生产总值达到 0.65 亿元/平方公里。推进水资源利用。强化取水总量控制和需求管理，构建节水型生产方式和消费模式。积极推进工业和农业节水技术改造，推动污水资源化利用。到 2020 年，万元工业增加值用水量减少至 85 吨，农业灌溉用水利用系数达到 0.54。做好城镇生活节水，优化城镇供水系统与管网改造，降低输配水管网漏失率。推进材料节约利用。坚持政策导向与利益导向相结合，加强重点行业原材料消耗管理，限制一次性用品的使用，引导和鼓励企业使用再生材料，推进材料回收利用，降低原材料消耗。加大产品包装监管力度，禁止使用过度包装。

41、推进低碳循环发展

突出发展绿色、循环、低碳产业，着力构建循环型生产方

式，以最少的资源消耗支撑经济社会可持续发展。

——**发展立体生态循环农业。**对以肉牛、生猪为支柱的畜禽养殖业，以水稻、玉米为主的粮食种植业，以及油茶、林果等特色种植业实行清洁生产和循环化改造，建立高效生态的农业循环经济。**建设烟-稻-菜循环型农业示范基地。**以全国优质烟叶整县推进示范县、国家产粮大县、粤港澳专业蔬菜基地为依托，发展烟一稻一菜循环型农业基地 20 万亩，实施春种优质烤烟，桔杆还田后夏种优质稻，秋冬种优质蔬菜。在烟一稻一菜轮作中坚持以物理防治、生物防治、节水灌溉为主要生产方式，以全面增施有机肥为辅助途径，形成以节药、节水、节肥为核心的生态农业种植技术体系。科学合理使用农药，严禁生产与使用高毒、高残留农药，推广农作物病虫害专业化统防统治、生物防治等方法。完善标准农田基础配套设施，推广高效节水灌溉技术，发展井渠结合灌溉技术，提高井灌区灌溉水的利用率；鼓励发展田间渠道防渗和管道输水，因地制宜发展喷微灌等节水灌溉工程。推广测土配方施肥、平衡施肥等先进适用技术，减少化肥的使用量，增施有机肥。**建设猪一沼一果循环型农业示范基地。**以年出栏 40 万头温氏生猪一体化养殖，年出栏 1 万头舜天恒禾肉牛养殖为依托，大力推进养殖业清洁生产，从源头减少粪污排放。通过生猪规模化发酵床养猪清洁生产示范项目和肉牛规模化清洁生产示范项目，按“六个一”的要求和绿色、无公害的标准进行生态畜禽养殖，打造年出栏

肉猪 40 万头、肉牛 5 万头的生态畜禽养殖示范基地。同时在全县建立 6 个大型沼气发电工程，把畜禽粪污作为沼气发电的原料，沼液沼渣作为种植水果的原料，在全县发展优质水果 10 万亩。**建设林-畜-渔循环农业示范基地。**以全县四个国有林场为依托发展工业原料林 15 万亩，利用林业“三剩物”在林下养鸡，形成年出笼土鸡 10 万羽，鸡粪发酵后用于全县 8 万亩地池塘养鱼，形成具有宁远特色的林下经济发展模式。

——**发展两型循环工业。**以减量化、资源化、再利用为目标，着力培育一批循环型 10 亿企业、一个循环型百亿产业、一个循环型百亿园区。以强化节能减排为导向，大力推进建材、有色冶金、轻工纺织、农产品加工等优势传统产业的低碳化、循环化改造，努力提升其资源综合利用水平和产品精深加工水平。一是对建材冶金产业进行循环化改造。适应建筑市场环保、节能、多样化发展需求，推进建材冶金工业技术进步，提高传统建材技术含量，重点对新型干法水泥、特种水泥、彩色不锈钢、高档陶瓷、新型墙体材料、有色金属精深加工等产业进行循环化改造。到 2020 年，循环型建材冶金产业销售收入超过 60 亿元。二是对加工贸易产业进行循环化改造。积极承接产业转移，大力发展循环型企业，延长纺织、服装、制鞋、玩具循环生产链条，培育一批在同行业中具有规模和技术优势的循环型企业集团。到 2020 年，循环型加工贸易产业销售收入超过 30 亿元。三是对食品加工产业进行循环化改造。围绕粮、油、

果、蔬、畜、禽、水产等特色农产品转化增值，做深加工、做精产品、做强企业，力争形成 1 家国家级循环型龙头企业、5 家省级龙头循环型龙头企业。到 2020 年，食品加工循环产业销售收入超过 20 亿元。

42、促进主要污染物减排

加强大气、水体、土壤、固体废弃物等污染防治，着力解决危害人民群众的环境污染问题，有效提升环境质量。

——**实施碧水行动。建设城乡污水处理设施。**推进城镇污水处理、污泥处置及再生利用、截污和纳污管网建设工程。新建污水处理厂必须采取除磷、脱氮、消毒工艺，所有生活污水集中处理设施均实施在线监控，县城污水处理厂出水达到一级 B 以上排放标准。县城及镇区人口 1 万人以上的建制镇均完成城镇排水系统改造，全部实现污水截污，新建城区落实“雨污分流”措施。乡村地区采取分散与集中相结合的方式，在村民集聚区建设污水处理工程，提倡生活污水定点排放，推广人工湿地等污水处理工艺。到 2020 年，镇（乡）污水集中处理率达到 75%以上，县城达到 98%以上。**实施工业废水达标排放计划。**提高产业准入门槛，合理进行工业建设项目选址，充分利用水环境容量，所有转移企业必须严格执行持证排污和达标排放，防止污染转移。加大现有企业减排力度，对工艺落后、污染严重、排放不达标或不稳定达标的企业坚决实行“关停并转”，对水污染排放强度大的企业实行退出机制。加强冶金、

建材、食品等行业综合整治和改造，提高工业废水达标排放率，实施生产废水深度治理，减少化学需氧量、氨氮和重金属排放总量。**推进农业面源污染治理。**降低化肥施用强度，调整化肥施用结构，鼓励使用有机肥、农家肥、生物肥料；推广生物防治技术，专业化统防统治，鼓励使用高效低毒低残留农药，减少农药施用量。实施生态拦截等面源污染防治工程。合理布局畜禽水产禁养区和集中养殖区，在县内主要河流沿线设置禁养区，鼓励养殖户实施规模化养殖，对现有的养殖场进行污染综合治理改造，加快建设养殖场大中型沼气和粪便资源化利用工程，推广零排放生物发酵床生态养猪技术。

——**实施蓝天行动。加强大气污染工业源控制和治理。**重点抓好矿冶、水泥、陶瓷等重点行业的二氧化硫、氮氧化物、粉尘防治，降低无组织排放，集中排放口污染物排放指标及排放总量必须达到国家和省标准的控制要求。优化能源消费结构，逐步降低煤炭燃烧的消费比例，以建材行业污染治理和“退二进三”为核心进行工业大气污染物消减，建立重点区域和高负荷企业空气质量监测网络。2020年，全县全年空气质量指数均达到优良水平。**加强道路扬尘和交通废气排放控制。**加强施工及运输渣土扬尘管理、机动车辆泥尘污染治理和绿化保洁，抓好尘土污染治理。强化在用车管理和新车环境监管，严格执行老旧机动车淘汰制度，改善车用燃油品质，推动车用燃油低硫化进程。到2020年，全县生产、进口、销售、注册和外地

转入登记的机动车辆，均应达到国家第四阶段机动车污染物排放标准，远期逐步推行“国五”标准。

——**实施净土行动。加强工业固废治理和工矿区废弃场地污染修复。**提高工业固废处置和综合利用水平，强化固废管理工作。对工矿区历史遗留废渣和尾矿库进行全面治理和土壤稳定、修复。控制工业固废的露天堆存，回收利用有价值的废渣和尾砂，逐步消化历史遗留堆存量，开发综合利用和治理实用技术，实现资源化和无害化处理。对难以资源化的废渣和尾砂，增加现有尾矿库的防渗措施；工矿区严格按照采矿规范有序开采，完善尾矿堆存措施，新增尾砂必须入库，禁止进入河道，并清运河道现有废矿渣、尾砂、弃石。重点治理九嶷山原铅锌矿区、宁远中和笔架山原锑铜矿区等污染严重的历史采矿区。转移后的工业用地进行生态修复和褐地开发再利用，禁止未经风险评估和修复的污染场地进行土地流转和二次开发。**加强农业用地土壤治理。**严格控制主要粮食产地和“菜篮子”基地的污水灌溉，加大对粮食生产基地的土壤质量管理，确保农产品安全。积极开展农田土壤治理，对超土壤质量标准三级3倍以内的污染耕地，调整部分作物种类、栽培方式、改种非食用作物，用于提供生物质能源材料，同时添加改良剂，逐步恢复耕地的肥力和功能；对污染程度较重的耕地，采取客土置换、生物修复等综合治理手段进行试点示范。**加强城乡垃圾和危险废物处理。**构建“户分类、村收集、镇中转、县处理”的垃圾收

运处理体系。推进危险废物规范化管理和集中处理，建设危险废物和医疗废物分类回收和处理。到 2020 年，城乡生活垃圾无害化处理率达到 90%。

43、健全生态文明制度

——构建符合生态文明要求的承接产业转移新机制。建立宁远县承接产业转移负面清单制度。研究出台《宁远县生态文明示范区建设承接产业转移招商引资项目指导目录》。健全完善承接转移工业项目用地指标控制与投入产出强度约束制度，严格执行容积率、建筑密度等集约用地指标和多层标准厂房建设标准。对不符合生态文明示范区建设要求的企业，实行动态退出机制。

——建立完善流域资源有偿使用和生态补偿机制。在森林、湿地、流域水资源和矿产资源等领域，积极开展湘江下游地区对源头区域的生态效益补偿试点，尽快启动湘江流域断面水质补偿机制。探索建立湘江源头区域重点湿地生态效益补偿机制、矿产资源储备综合补偿机制、风景名胜资源有偿使用机制和农林业生态补偿机制等，纵深推进生态文明建设。创新林农补偿机制，引导林农进行生态移民，对林农进行免费的转岗技术培训，完善林农医保、子女就学等保障机制，建立公共服务托底清单制度。

——创新生态环境保护和资源用途管制制度。实施最严格的耕地保护制度，建立土地管理共同责任制度。实施最严格的

水资源管理制度，建立水功能区限制纳污、水资源管理责任和考核制度，进一步加强地下水建设与管理。建立用水总量控制、用水效率控制机制。实施最严格的林地保护制度，健全生态公益林管护和监督制度。限制矿产资源开发，建立矿山开采业主的黑名单制度，对于新开矿必须推行回填料法开采。严禁干流河道采砂。加强企业环保信用和负面清单管理，在重点行业和企业开展环境污染责任保险试点。完善有利于可再生能源良性发展、分布式能源推广应用的机制。

——**建立生态文明考核机制和责任追究制度。**制定实施生态文明考核机制，把资源消耗、环境污染、生态效益等体现生态文明建设的指标纳入生态文明考核体系和领导班子与领导干部目标考核体系，逐步取消 GDP 考核，探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计。建立生态环境损害责任终身追究制度，让生态文明建设考核由软约束变成硬指标。

——**落实信息公开和社会监督制度。**完善生态文明建设行政决策机制，推行重大项目建设生态环境保护风险评估制度。完善政府听证会制度和重大决策专家论证、群众评议制度，确保公众对生态文明建设的参与权、知情权和监督权。推进生态文明信息平台建设，加强环境管理政务信息、高污染风险企业环境信息、生态环境质量信息、重大生态环境安全应急信息，以及生态环境突发事件的公开。

第二节 推进国家重点生态功能区建设

坚持保护优先、自然恢复为主的方针，严格管制全县各类开发活动，引导人口、经济向适宜开发区域集聚，切实保护农业和生态发展空间，着力构建“二屏七库多廊”生态安全格局，为保障华南乃至全国生态安全发挥重大作用，将宁远打造成国家重点生态功能区建设示范试点县。

44、增强水源涵养

在全县实施植被恢复和林质提升工程，推进退耕还林、封山育林、矿山、荒山荒地和疏林地造林。加快城镇周边、干道两边、河流岸边的“三边”绿化和河湖生态景观功能提升，建设沿县内各级干支流的江河风光带，厦蓉高速、二广高速、永连公路、宁嘉公路等主要干线的道路绿化带。到 2020 年，全县林地保有量增加到 18 万公顷，森林蓄积量增长率达到 5%，自然岸线保有率达到 80%。

45、加大水土保持

加强泠江河、春水、九嶷河等中小河流的河堤加固、岸坡保护、河道疏浚、生态坝、水土保持林建设、以及九嶷湖、金钩挂水库等重要库区的山林、湿地修复和保护，预防水土流失。加强石漠化区、地质灾害易发点综合治理，优先选取土著种，保护山体植被、改造坡耕地、发展灌草植物，通过工程造林和人工促进天然更新，恢复石漠化地区地表植被。到 2020 年，水土流失面积控制在 1 万公顷以内，石漠化土地治理率在 50%

以上。

46、构建绿色生态屏障

实施“二屏”保护工程。“二屏”即县境南部的九嶷山系生态屏障和县境北部的阳明山系生态屏障，具有丰富的亚热带植被和珍稀动植物资源。要加大其森林植被保护力度，防止资源过度开发，恢复天然植被，积极建设森林防火体系和林业有害生物防治体系，严格保护具有水源涵养功能的自然植被，提高水源涵养功能；禁止滥捕采野生动植物资源，保护自然生态走廊、野生动物栖息地和丰富的生物多样性；积极实施水地保持生态修复工程，综合治理水土流失和石漠化。实施“七库”保护工程。“七库”即水市水库、半山水库、双龙水库、仁和坝水库、凤仙桥水库、永佳水库、金钩挂水库，系县内乃至湘江流域重要的水源地和湿地。严格按照标准实施保护和管理，禁止采伐水源地森林，杜绝破坏生态、污染环境的开发活动，防治水地流失；强化库区污染综合整治，削减库区污染负荷，取缔水源保护区的违法建设项目和排污口，保障饮用水和湿地；积极实施生态补偿机制，逐步形成水源地和湿地生态保护的长效机制。实施“多廊”保护工程。“多廊”即县内主要河流，包括春水、仁水、泠江、九嶷河等，应加大流域生态环境综合整治，全面治理工农业污染和生活污水，严控主要水污染物排放总量；抓好河流周边生态林、水源涵养林建设，积极推进河道生态恢复，逐步提高各河流的水质和生态服务功能，维

护湘江流域生态安全；健全流域防灾减灾体系，积极实施病险水库除险加固工程，增强抗旱减灾能力，满足沿河两岸生产、生活、生态、环境用水要求。落实《湖南省主要地表水系水环境功能区划》，建立以环境功能区划为基础、生态红线为补充的流域环境分区管理体系。

47、保护生物多样性

积极开展生物种资源调查、建档和研究，加强珍稀动植物及其栖息环境的保护和管理。恢复和扩大湘江源特色和珍贵动植物，如娃娃鱼、穿山甲、中华竹鼠、红豆杉以及迁徙候鸟的栖息环境。到 2020 年，所有受威胁物种均得到有效保护。建立外来物种生态影响评估和安全监管体系。对引进物种和转基因种源实施风险评估，强化入境检疫，防止外来物种入侵，对生物入侵区域实施有害生物综合防治。

第三节 推进国家森林城市建设

深入实施生态立县战略，积极推进城乡绿化一体化建设，大力实施绿化工程，着力打造生态环境优良、品质品位突出的山水森林城市。到 2020 年全县完成绿化 30 万亩，森林覆盖率达到 65%以上。

48、切实提高森林覆盖率

突出科学规划引领，因地制宜实施绿化工程，着力提高全县森林覆盖率。

——**实施中心城区绿化。**完善街道绿化、公园广场建设、环城水系、出入市口、街旁绿地建设，积极开展庭院广场园林行动。以县城“一带两园”为重要节点，建设连接城市和内部组团的生态廊道。重点建设宁嘉公路至宁道绕城线 3.5 公里的泠江风光带，使之成为城市休闲景观带、商业景观带、文化遗产景观带。抓好莲花山公园和印山公园建设，使之成为市民休闲健身、文化娱乐、亲绿观景的好去处。同时抓好城南景观中轴线（宁嘉路-园艺路）、九嶷南路、重华南路、水市路、舜帝南路、泠江路等 8 条主次街道的亮化、美化。通过几年持续推进，城区道路绿化覆盖率要达到 85%以上，林荫路要达到 75%以上，城区绿地率达到 40%，让市民出行“三百米见绿、五百米见园”，达到国家园林城市的标准。

——**实施环县城生态绿化工程和环县城经济林带工程。**到 2020 年，在县城周边完成“两环”造林任务 3 万亩，建成环绕主城区约 30 平方公里的经济林带。

——**实施新农村建设绿化工程。**结合农村风貌改造提升行动，着力抓好村庄绿化。以庭院、街道、村庄周围为重点，选择适合本地生长的树种，每村植树 3000 棵以上，努力实现“村内有绿地、院内有花草、路渠有绿荫、四旁有树木、山间有林网”的村庄绿化格局。同时，大力发展柑橘、奈李、板栗、葡萄为重点的特色林果产业。

——**实施通道绿化工程。**加速县内二广高速、厦蓉高速、

永连公路、宁嘉公路及骨干县道两侧 50 米范围内高标准绿化林带建设。道路两侧第一层山脊范围内的宜林荒山全部绿化，打造千里绿化景观。

——实施“四河”绿化工程。宁远河、春水河、仁水、九嶷河两岸各建设 50 米至 100 米宽的绿化林带，形成富有湘江源头特色的江河风光带。

49、大力发展林下经济

科学利用林地资源，提高林地生产效率，大力推进林下经济发展，使之成为农民致富的新空间。在全县重点推广林禽、林畜、林药、林菌等模式，同时积极引进和培育林下经济龙头企业 5 家以上，形成一批特色林下经济示范基地。到 2020 年，林下经济面积，发展到 10 万亩，其中林药 2.5 万亩，林禽 3 万亩、林畜 1.5 万亩，林粮 3 万亩，年总产值达到 10 亿元，带动近 3.5 万人就业。

第四节 推进美丽乡村建设

坚持按照中央“二化同步”和省委“四化两型”的要求，推进城乡一体化发展，通过科学规划空间布局，加快农村基础设施建设，强化农村环境保护与治理，推进城乡公共服务场等手段，带动全县美丽乡村建设总体水平的提升，到 2020 年建成 200 个美丽乡村示范村，将宁远打造成美丽中国的县域典范。

50、实施秀美乡村建设示范工程

按照“净化、洁化、绿化、亮化、美化、序化”的要求，以环境秀美、生活富美、服务完美、社会和美为标准，建设200个美丽乡村示范村。对永连公路、冷九大道、宁新公路、宁嘉公路、宁道公路、“二广”高速、“厦蓉”高速沿线的农村住房进行标准化立面改造，打造百里美丽乡村风景线。规范农村建房秩序，加快空心房整治，推动农民建房整齐有序、布局合理。

51、突出“山、水、田、林、路”综合治理

扎实推进农村“山、水、田、林、路”综合治理，改善农村基础设施，着力打造山水交融，恬静优美的田园农村风光。

——**实施土地平整和土壤改良工程。**合理划分和适度归并田块，平整土地，减少农田地表坡降，改造坡耕地，因地制宜修筑梯田。同时，采用工程、农艺、生物综合措施，进行渍涝潜育土壤改良、耕作层作浅薄土壤改良，砂（粘）土壤改良、酸性土壤改良、贫瘠土壤改良、轻度土壤修复等。到2020年在全县规划修长条田13.5万亩，修筑梯田5.5万亩，修筑田埂146.2万米；改良土壤20.96万亩。

——**实施灌溉排水工程。**按照大中小微并举，蓄引提调相结合的要求，加强全县水源工程建设，配套改造和建设输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站及渠道建筑物等。全县规划新建、改造灌溉渠636.5公里；新建、改造排水渠404.19公里；新建和改造水闸429座、渡槽27座、农桥746座，拦

河坝 208 座；整修山塘 5100 口；新建和改造电灌站 106 座，新打机井 300 口。

——**实施田间道路工程。**按照农业机械化的要求，优化机耕路、生产路布局，合理确定路网密度，整修和新建机耕路、生产路，配套建设农机下田（地）坡道、桥涵等附属设施，提高农机作业便捷度。到 2020 年，全县规划新建、改造、维修机耕道 440km，新建、改造、维修生产路 510km，农桥 318 座、下田坡道 690 处、涵洞 265 处。

——**实施农田防护与生态环境保护工程。**在全县主要农产区兴建农田防护网以及岸坡防护、沟道治理、田坎防护和生态环境保护设施。到 2020 年共建成农田防护网 107.63 公里、岸坡防护 45 公里、生态拦截沟 40 公里、护坎、田坎挡墙 18.5 公里、废弃物处理站点 637 处、废弃物收集治点 1273 处。

——**实施农田输配电工程。**对适合电力灌排和信息化管理的农田，铺设高压和低压输电线路，配套建设变配电设施、为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障。

52、推进农村环境连片综合整治

坚持统筹规划，以清洁家园、清洁水源、清洁田园、清洁能源为核心，强化农村环境综合整治，加强农村污染防治，促进农业资源综合利用，全面改善和提升全县农村人居环境质量。

——**治理农村垃圾。**加强农村环卫基础设施建设，推动农

村垃圾分类收集、源头减量、资源利用。在全县 20 个乡镇、街道和 413 个村建设无害垃圾再生池 5 万个，垃圾收集站（点）1466 个，垃圾回收站（点）555 个，生活垃圾转运站 4 座，焚烧站 15 座，垃圾转运车辆 500 辆。到 2020 年，农村生活垃圾集中收运和无害化处理率达到 90%以上。

——**治理农村污水。**分类实施污水治理，优先推进乡镇所在地、环境敏感区域、规模较大规划布点村庄和新建村庄的污水无害化处理工程。到 2020 年在柏家坪、仁和、水市等 11 个乡镇兴建日处理能力 2000 吨的人工湿地生活污水处理设施，同时，推动农村“改厨、改厕、改栏、改水、改路”五改 5 万户，建设户用氧化池 5 万个，农村生活污水实现达标排放。

——**治理畜禽养殖污染。**开展畜牧用地规划，合理布局畜禽养殖点，对于小而散的养殖场进行合并拆迁。将县城区及国省干线周边、建制镇的建成区域内、饮用水源地保护区外 500 米范围以内、风景名胜旅游区划为畜禽养殖禁养区。禁养区内严禁新建、扩建各类畜禽养殖场。非禁养区现有各类畜禽养殖场要落实污染防治措施，排放的污染物须符合《畜禽养殖业污染物排放标准》，并符合总量控制要求，对达不到要求的畜禽养殖场，要依照管理权限，落实限期治理计划。实行规模化养殖场排污申报登记制度和排污许可证制度，新建规模化畜禽养殖场严格执行环境影响评价和“三同时”制度。全面完成年存栏猪 20 头以上、存栏牛 10 头以上养殖场（户）排泄物治理。

到 2020 年，规模化畜禽养殖场排泄物综合利用率达到 95% 以上，形成布局合理、生态高效、环境可承载的现代畜牧业产业体系。继续抓好全县规模养殖场(户)的畜禽粪便污染治理及沼气沼液综合利用。到 2020 年全县所有规模化养殖场完成配套沼气池建设，实现利用沼气发酵处理畜禽粪便，减轻对农村水体的污染。推广“猪、沼、作物”沼气生态模式，加强沼气沼液的再利用工作，推广 PQC 系列畜禽废弃物处理技术，提高畜禽粪便的资源化利用程度。

——**治理农业面源污染。**持续推进耕地质量建设，大力推广应用测土配方施肥、应用秸秆还田，发展冬季绿肥生产，积极发动群众积制和施用农家有机肥，提高土壤有机质含量，切实降低化学肥料和农药的使用强度，到 2020 年共建成秸秆催腐还田万亩示范区 6 个。大力推广绿色防控技术和实施农作物病虫害专业化统防统治，每年全县绿色防控农作物面积递增 10% 以上，到 2020 年达到 15 万亩。切实推进农业标准化和农业环保产品的认证工作，到 2020 年建成农业标准化示范基地 20 个以上，完成“三品一标”农产品申报证 10 个。每年新增“三品一标”产地面积 0.4 万亩。

53、改善农村公共服务

推进城乡公共服务均等化，提升农村社会保障水平。注重教育公平和提高教育质量，在学校布局、合格学校建设、师资力量配置等方面向农村倾斜，加大对农村义务教育经费的保障

力度，五年内逐步实现县域内义务教育均衡发展。协调发展城乡职业教育和成人教育、特殊教育、老年教育、学前教育等各类教育。构筑覆盖城乡居民的社区卫生服务网络，建立健全县、镇、村（社区）卫生服务机构。完善新型农村合作医疗制度，基本建立覆盖城乡的新型合作医疗体系。按照“政府牵头、村民自主、市场运作、共建共有、共管共享”的原则科学合理编制城乡文化体育设施建设规划方案，研究制定政策措施，有计划、分步骤地推进农村社区文化体育事业发展，加快城乡社区文化体育一体化进程。推动城乡养老保险制度并轨，全面实现进城务工人员基本养老保险关系在城乡之间无障碍转移接续。建立健全劳动就业网络体系，加快建立行政村就业服务平台，全面实现城乡劳动就业一体化。统筹城乡居民基本医疗保险，完善城乡居民最低生活保障制度，逐步提高补助标准和扩大覆盖面，缩小城乡低保补助标准差距，改善贫困人口生活质量。

第六章 大力推进精准扶贫，坚决打赢脱贫攻坚战

围绕与全省同步建成小康的总体目标，按照“县抓落实，乡（镇、街道）抓服务，规划到村，扶贫到户到人”的原则，通过五年努力，到2019年末全县9.41万贫困人口基本实现稳定脱贫，贫困村农民人均纯收入年均增幅13%以上，贫困发生率下降至4%以下。

第一节 提升贫困村发展能力

将150个贫困村作为整村推进与基础设施建设的重点扶持区域，着力提升贫困村可持续发展能力。

54、完善基础设施

重点实施基本农田建设、安全饮水、道路畅通、供电通信四大类基础设施工程，确保贫困村基础设施和基本生产、生活条件得到较大幅改善。其中，①基本农田建设：新修主干渠304条、支渠216条，排洪渠179条，整修山塘636口，生产道路231条、144460米。安全饮水工程，新建改造水池500口、联户打井1589口，解决121个贫困村饮水安全问题。②道路建设：重点实施通畅公路和产业连村公路工程，新修道路179公里，全县所有贫困村（行政村中）100%实现通畅。③供电通信设施：重点实施农电改造项目，解决21个无电贫困村，改造农电129个贫困村；实施有线电视“村村通”项目，全部解决

5250 贫困户收视问题；实施电讯及宽带“村村通”项目，以贫困村为基本单元，实现 16567 户贫困户的通讯信号及网络信号全覆盖。

55、促进产业发展

坚持市场导向，优化资源配置，按市场需要开发项目、组织生产，提高产业整体竞争力，促进贫困地区经济发展。大力实施产业扶持工程。特色规模种（养殖）植业，重点发展优质粮食、水果、烤烟、食用菌、蔬菜、药材、茶叶、经济林。特色规模养殖业，依托草料资源丰富的优势和舜天恒禾、舜源农业、九疑山兔业等农头企业为依托，采取龙头企业带动、专业合作经济组织、行业协会等形式，大力发展牛、羊、兔等草食动物产业。充分挖掘边远地区、少数民族乡的文化、生态旅游资源，引导有条件发展特色旅游业的整村推进村，通过争取上级资金、招商引资、合资、集资、入股等多种形式发展特色旅游产业。

宁远县“十三五”十大增收脱贫产业		
优质粮食	新增种植规模 4.5 万亩	
水果	新增种植规模 3.6 万亩	
茶叶	新增种植规模 1.2 万亩	
蔬菜	新增种植规模 2 万亩	
烟叶	新增种植规模 0.5 万亩	

中药材	新增种植规模 1 万亩	
油茶	新增种植规模 1 万亩	
楠竹	新增种植规模 1 万亩	
九疑山兔	新增养殖规模 200 万只	
肉牛	新增养殖规模 4 万头	

56、提升公共服务水平

重点实施就学保障、就业培训、文化信息工程。①就学保障工程：优化农村特别是边远地区学校布局，加快农村寄宿制学校建设，实施第二轮学前教育三年行动计划，加大边远山区公办幼儿园建设，新改建乡镇幼儿园 21 所、村级公办幼儿园 26 所。到“十三五”末，所有农村中小学校全部建成寄宿制学校，每个责任区有 1 所以上农村公办幼儿园；对贫困户的学生推行就学补助制，农村义务教育阶段、高中阶段入学率分别达到 100%、85%以上。②就业培训工程：重点开展三大教育培训，提高贫困群众的劳动技能和就业能力。其中农民实用技术培训，含扶贫科技和实用技术培训 2.5 万人、创业培训 3 万人；劳动力转移培训，含引导性培训 8000 人次、职业技能培训 7000 人次。“雨露计划”教育培训，支持贫困家庭“两后生”职业学历教育培训 12000 人并推荐就业。③文化信息工程：积极推进贫困地区公共文化和数字信息建设。每村安排 30 万元新建 1

个村级综合性公共服务中心，并配备 1 名信息员。常态化开展送科技、技能、信息下乡活动。

宁远县“十三五”贫困学生入学补助标准（含在园幼儿）			
阶 段		补助金额（元/ 年）	备注
幼儿教育		1000	
义务教育	小学	1000	寄宿生
	初中	1250	寄宿生
高中教育	普高	1500	
	中职	1500	同时按政策享受相关补助
大专、本科教育		-	每年提供 8000 元生源地助学贷款(财政 负担利息)
本科教育		-	入学当年给予 5000 元奖励

第二节 加快贫困人口脱贫

对贫困农户落实“一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施”，实施精准到村、到户、到人的扶贫政策，确保扶贫措施真扶贫、扶贫对象真脱贫。

57、扶持生产和产业脱贫

差异化的扶持政策，重点实施五种差异化的产业扶持到户到人模式。①贫困村主导产业发展模式。每村明确 1 个主导产

业，引导贫困户围绕主导产业开展生产经营。②龙头企业订单模式。企业提供种苗、技术和组织化服务，直接回收产品。③融资合作带动模式。龙头企业（合作社）与贫困户进行金融合作，并为贫困户实行惠农贷款还本担保、到期偿还贷款本金，贫困户享受分红。④产业扶贫资金入股模式。将 70%的产业扶贫资金入股到辖区内合作社的大户，作为贫困户永久性的入股资金进行分红。⑤园区建设与扶贫帮困相结合模式。用一定比例的扶贫资金扶持建设产业园，引导贫困对象在园区就业。

58、移民搬迁安置脱贫

对生活在生态环境恶劣、生态脆弱、不具备基本生产和发展条件的 89 个村、4736 户、18832 名贫困人口，结合扶贫搬迁、危房改造、生态移民等项目，按照“对象精准、群众自愿”的原则，分年度在 11 个安置点实施搬迁安置脱贫。在安置区新建安置住房 470800 平方米，统一调剂土地、山林，并为配套水、电、路及其它附属设施等村级服务设施；实施基本农田改造、新增及改善灌溉面积等土地整治项目；配套加强特色产业基地和就业培训等产业发展和就业培训，确保贫困对象“搬得走，稳定住、能致富”的目标。

宁远县“十三五”易地扶贫搬迁年度计划		
年 度	搬迁任务	备 注
2016 年	1460 户，5860 人	

2017 年	1350 户，5320 人	
2018 年	1280 户，5020 人	
2019 年	646 户，2632 人	

59、低保政策兜底脱贫

重点实施“两保两工程”。“两保”，即低保和“五保”供养。对符合低保和五保条件的家庭和人员，进行全方位直接供养。“两工程”：即生活保障工程、住房保障工程。生活保障工程，重点实施“三到户（人）”：最低生活保障到户，对因病、残、年老体衰、天灾人祸等原因造成生活常年困难，月收入低于本县生活保障标准，且规定的家庭应保尽保。特殊困难救助到户，对因遭遇灾害、事故致贫的贫困户，通过适时救助和专项救助，帮助解决生活困难。住房保障工程。按住建部门、扶贫部门 3: 1 的比例到户 4 万元标准实施贫困户安居建房工程，解决 1500 户无房贫困户基本住房问题。同时分两轮解决 8564 户 D 级危房贫困户安全住房问题。

60、防止因病返贫

重点设施就医保障工程和大病救助保险到户。①就医保障工程：健全农村医疗卫生体系，确保每个乡镇有全科医生，每个行政村有卫生室，有合格医生。新建村卫生室 134 个，新增培训合格乡村医生 150 人。②大病救助保险到户：进一步完善贫困户大病医疗救助办法，降低救助门槛，提高救助比例，消除因病致贫因素。

第三节 创新精准扶贫政策和机制

坚持“创新机制，整合资源，制度管理、高效运作”的原则，推动精准扶贫进展有序、保障有力。

61、整合资金资源

整合政策资金。贯彻落实国家统筹城乡发展，以工促农、以城带乡的发展战略和各项强农惠农政策，进一步加大涉农项目资金统筹力度，对发改、财政、水利、交通、农业、国土资源等部门分散管理的各项惠农资金在安排分配时进行“捆绑”整合，向重点贫困村、贫困区域倾斜，整合捆绑使用资金、协调一致运用政策，形成扶贫开发合力。整合项目资源。项目布局和实施突出重点，杜绝“撒胡椒面”。以项目为依托，重点整合土地整理、水利设施建设、农业综合开发、农村公路建设、寄宿制学校建设、农网改造（升级）、人畜饮水、危房改造、一事一议等项目，相对集中打捆，倾斜用于解决贫困地区生产、生活和长远发展的实际问题。整合社会力量。动员县直各相关部门，结合各自职责，充分发挥各自优势，加大向贫困村组帮扶力度。同时采取奖励、补助、购买服务等方式，引导、鼓励、支持社会力量以多种形式参与扶贫，形成多渠道、多元化的扶贫工作格局。

62、健全扶贫制度体系

围绕扶贫攻坚的“精准识别、精准帮扶、精准管理、精准考核”全过程，制定出台系列政策制度文件，形成全县扶贫攻坚政策制度构架，为打赢扶贫攻坚战提供强力政策机制支撑。

重点涵盖：①县委、县政府《关于深入推进精准扶贫工作的实施意见》；②《宁远县“十三五”扶贫发展规划》；③《宁远县“十三五”扶贫发展项目、资金整合办法》；④关于动员社会各方面力量参与扶贫攻坚的《实施意见》；⑤驻村工作队《工作指南》、驻村工作队《管理办法》；⑥贫困人口脱贫“越线”、贫困村脱贫“销号”《验收办法》；⑦对县级部门（单位）、乡镇（街道）、驻村工作队扶贫攻坚工作《目标考核办法》。

第七章 加快推进创新创业，全面促进创新发展

在更大范围、更广领域促进大众创业、万众创新，培育发展新动能，拓宽发展新空间，让更多的人靠创业自立、凭创新出彩，把创新创业潜力和热情充分发挥出来，推动全县经济奔向新征程。

第一节 加强自主创新

按照“突出重点、加强创新、提升产业、打造品牌”的要求，坚持“能力建设、企业主体、产业培育”三位一体，努力建设创新型宁远。到 2020 年，全县全社会研究开发投入占地方生产总值比重达到 2%以上，高新技术产业增加值占地方生产总值比重达 20%以上，科技进步对经济增长贡献率达到 55%以上，全面建成院士工作站并打造成科研创新基地，科技综合实力达到全省中上水平。

63、增强科技创新能力

发挥科技创新在全面创新中的引领作用。以科技创新引领新兴产业发展，加快培育以新技术、新产品、新业态、新模式为标志的“四新经济”。围绕生物提取、现代农业、文化创意等具有比较优势的领域，加大科研创新力度，力争突破一批关键核心技术，促进高新技术产业化。围绕加工贸易、有色金属循环产业、农产品加工等传统产业，大力推广高新技术和先进

适用技术，推动传统产业迈向中高端。围绕实施“互联网+”行动计划，支持企业积极利用移动互联网、云计算、大数据、物联网等新技术开展科技、管理、品牌、商业模式的全面创新，形成竞争新优势。按照“产权多元化、使用社会化、营运专业化”的原则，构建研发公共服务平台，聚集各类创新资源，提供研发、科学仪器、数据共享、检验检测等各类科技服务。

64、激发企业创新活力

健全技术创新市场导向机制，推动企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。依托企业、科研机构建设一批创新中心。建立企业重大科技研发需求信息收集和发布平台，鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟。实施创新型企业培育工程，大力培育创新型初始企业、高新技术企业和创新型领军企业。实施企业研发能力提升工程，引导企业建设具有一定水平的研发团队、研发（技术）中心和重点（工程）实验室等研发载体，力争实现重点规模以上企业技术研发中心全覆盖。加大创业促创新力度，大力推进民营企业“二次”创业，推动科技型中小企业发展成为高新技术企业。高新技术企业研发投入占销售收入的比重平均达到4%。

65、发展高新技术产业

坚持“高端引领、创新驱动、重点突破、集群发展”的思路，重点培育电子信息、节能环保、新材料、生物医药、新能

源、高端装备制造等战略性新兴产业，深入推进高新技术改造提升传统优势产业，积极发展科技服务业，培育新兴服务业，实现“两个翻番、两大突破”。全县高新技术产业总产值、高新技术企业数较“十二五”末翻一番以上。在高新技术产业结构优化上取得新突破，战略性新兴产业占高新技术产业比重达到50%以上，主导产业中高新技术产业比重达到50%以上。高新技术产业园区建设取得新突破。把西部工业生态新城培育成高新技术产业园区，成为全县高新技术产业发展的增长极、经济结构调整的主引擎、科技成果转化的主阵地。

第二节 推动大众创业

做好创业平台、环境、文化三篇文章，催生新供给，释放新需求，激发新活力，在全县形成精英与草根并肩创业的生动局面。到2020年，全县新增创业主体2万个以上，争创创业型城市。

66、搭建大众创业平台

依托园区、城区、景区建设，通过推广政府购买社会服务、政府与私营资本合作、特许经营等市场化办法，引导社会资本、内商外商一起干，把“三区”打造成大众创业的大平台。加强载体建设，大力推广创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化基地，充分利用现有创新创业园区、科技企业孵化器、农业科技园、舜文化产业园等载体，以社会力量为主体，构建低成

本、便利化、全要素、开放式的众创空间。建立创新创业信息平台，打造一批投资促进型、培训辅导型、媒体延伸型、专业服务型、创客孵化型孵化器，集成和共享科技成果、人才、资金、政策等信息。到 2020 年，创新创业园区产值达到 100 亿元以上，构建 3 个以上省级众创空间，5 个以上市级众创空间。

67、优化大众创业环境

完善落实创业优惠政策，形成创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务“四位一体”的工作新格局。扎实推进简政放权、放管结合、优化服务等改革，消除体制机制障碍，降低市场准入门槛，提高行政效率，营造公平竞争环境，调动创新创业积极性。深化商事制度改革，放宽企业注册资本登记条件。落实大学生创业引领计划，落实离岗创业政策，完善基层创业和外出务工人员返乡创业支撑服务体系。加大财政资金支持 and 统筹力度，落实各项普惠性税收措施，支持众创空间建设、公共服务平台和创新创业活动。丰富创业融资模式，设立创新创业基金，支持符合条件的创业企业通过上市、发行票据、发行债券等方式筹集资金，鼓励银行提高针对创业创新企业的金融服务专业化水平。五年内整合城建投、绿源公司、建发公司、九嶷山旅游发展公司四家实体企业，力争整体上市。

68、培育大众创业文化

充分挖掘舜德文化创新创业基因，培育全社会创新创业的浓厚氛围和价值追求。弘扬企业家敢于创新、敢于突破、敢于

担当精神，营造鼓励探索、包容失败的宽松环境。积极举办各类创业创新活动和展会，支持各类创业服务机构承办跨地域跨领域的全省性、全国性乃至全球性的活动或赛事。发挥网络、电视、报刊等各类媒体作用，弘扬创业创新精神，让大众创业、万众创新在全社会蔚然成风。

第三节 强化人才支撑

传承宁远人才辈出的传统优势，切实加快实施人才强县工程，为“大众创业、万众创新”提供人力资源支撑，为全面建成小康社会提供人才保障和智力支撑。到 2020 年，全县人才资源总量达到 36000 人左右。建立规模适度、精干高效、结构合理、素质优良的党政人才队伍，企业经营管理人才达到 5000 人左右，专业技术人才队伍总量达到 10000 人以上，高技能人才达到 2000 人以上，农村实用人才总量达到 15000 人左右。

69、稳定用好现有人才

按照“人岗相适、人尽其才、才尽其用”的要求，综合运用事业留人、感情留人、待遇留人、政策留人等办法，营造良好的栓心留人环境，有效留住人才，切实用好人才，尽量减少和防止人才流失。鼓励各类人才创办企业，享受各项优惠政策，在企业注册、土地使用、工商税务等方面提供优质服务。支持人才开展各类科技活动和人才培训活动，给予适当经费资助。鼓励各类人

才按规定在县内注册中介服务机构。各类人才申报的科研项目获得市级（含市级）以上科研经费资助后，各受益单位给予配套资助资金。对人才获得各级表彰奖励，在上级奖励的基础上，另行给予配套奖励。对在岗从事专业技术和管理工作的才，提供继续教育培。实行专业技术职务岗位竞聘制。

70、健全人才引进体系

坚持“突出重点、按需引进、以用为本、特事特办”的原则，加大人才引进工作力度，采取定点引进、重点引进、定期引进的方式，引进我县经济社会发展所需的各类急需紧缺专业人才和高学历、高层次人才。大力引进培养高层次创新创业人才、新型工业专业人才、现代农业专业人才、服务业专业人才，发挥人才在促进产业转型升级中的积极作用。鼓励和支持学校、医院、新闻、文化和其他专业技术性强的事业单位，以聘用制、助理制方式引进人才。对单位自主引进人才，经有关部门认定后，给予经费补助和保险补贴。企事业单位可以根据政策法规，自主确定引进人才的薪酬待遇，可以采取协议工资、年薪工资、项目工资等灵活多样的薪酬办法。对新引进人才，在安家购房、社会保障给予适当补助，在子女入学、配偶子女就业等方面给予优先照顾。

71、优化人才发展环境

健全人才发展保障机制，加大人才发展资金投入力度，提

高资金使用效率。加强人才开发平台建设，建立引才引智绿色通道。探索改革职称评审等人才评价机制，做到业绩优先、成果优先、能力优先，创造公平公正的竞争环境。完善人才服务体系，探索“人才公寓”建设。广泛宣传人才政策和人才典型事迹，在全社会营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围。

第八章 加快推进民生建设，全面促进共享发展

按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，加快推进城乡公共服务均等化，全面提高各类社会事业发展水平，解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全面提升人民群众幸福指数。到2020年，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

第一节 全面提高教育质量

全面贯彻党的教育方针，围绕一条主线（办人民满意教育），推进两个战略（教育优先发展战略、教育强县战略），实施三名工程（培养一批名师、一批名校、一批名校长），实现四大发展（学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、高中教育优质发展、职业教育特色发展），逐步构建更加符合人民要求、更加适应宁远经济社会发展需要的现代教育体系。五年内，全县办学条件进一步改善，教育质量实现全新突破，教育结构更趋优化协调，学校布点更趋科学合理，基本满足人民群众对优质教育资源的需求，新增劳动力平均受教育年限达到10.5年，跻身全省教育强县、全国义务教育发展基本均衡县之列，实现宁远教育发展水平与宁远人口数量在省市的排位基本相称，实现由“人口大县向人才强县、教育大县向教育强县”的转变。

72、促进教育均衡发展

加快发展学前教育，建设标准化幼儿园，每个责任区建成1所以上公办幼儿园，逐步建成以公办园和普惠园为主体的学前教育服务网络。到2020年，全县学前三年毛入园率达到85%以上。均衡发展义务教育，巩固提升普九水平，全县小学适龄人口入学率达到100%，初中适龄人口入学率达到100%，九年义务教育巩固率达到98%以上。优质发展高中教育，高中阶段教育毛入学率达到85%以上，办好1-2所高质量的示范性品牌高中，实现高考量与质的双提升，提升高中竞争力。协调发展职业教育，科学确定并严格执行高中阶段招生计划，初中毕业生升入职高与普高的比例大体相当。鼓励县内规模企业与县职教中心紧密合作，实现校企深度融合，提高职业教育服务县域经济发展的能力和水平。支持和规范发展民办教育，鼓励和引导社会力量投资兴办民办教育。不断发展成人教育，加强社区成人教育中心和乡镇（街道）农校建设，畅通终身教育渠道。办好特殊教育。

73、促进教育资源科学配置

切实做到“六个优先”，即教育发展优先规划，教育工作优先研究，教育经费优先保障，教育人才优先引进，教育设施优先改善，教学困难优先解决。认真落实教育经费“以县为主”、足额纳入财政预算、归口教育行政部门统筹管理的体制，落实教育经费“三个增长”、“两个比例”的规定。拓宽教育经费渠

道，设立教育发展和关心下一代教育基金会。科学调整学校布局，根据城镇规划和建制村调整，科学制定新一轮中小学校布局调整和城区中小学、幼儿园建设专项规划，逐步解决学校规模过大、班额过大的问题，力争全县中小学、幼儿园班额符合国家规定的标准，实现从“有学上”向“上好学”的转变。全面改善办学条件，实施义务教育标准化学校建设、校舍安全工程、寄宿制学校建设、城区学位建设、农村学校周转房建设、教育信息化推进工程、农村学前教育推进工程、中职教育基础能力建设、特殊教育建设工程等重点项目。实施第二期合格学校建设，推进义务教育合格学校向村片小学延伸，到2020年，完小以上学校全部建成寄宿制学校。进一步优化城区学校布局，成功搬迁二中、职业中专，建成新一中、长沙明德中学宁远分校。建立中小学教师补充长效机制，实行教师精准招聘，不断优化教师队伍的年龄结构和学科结构。进一步优化城乡师资配备，解决结构性缺编的问题。

74、促进教育水平大幅提升

加强教育行业队伍建设，深化人事制度改革，提升教师专业素质，加强师德师风建设，锻造一支政治过硬、能力突出、严于律己、奋发有为的教育行政管理队伍，培育一支信念坚定、业务精湛、作风优良、创新进取的校长队伍，建设一支富有理想、富有学识、富有品德、有爱心的教师队伍。加大表彰奖励力度，保障教师待遇，落实乡镇补贴，建设乡村教师周转房

及乡村学校“五小设施”建设（小食堂、小厕所、小澡堂、小图书室、小文体室），切实改善教师工作生活环境，提高他们教书育人的积极性。坚持科研兴教，全面深化教学改革，加快推进教育信息化，探索建立现代学校管理制度。完善教育督导制度，规范学校办学行为，维护教师合法权益，抓实校园安全管理，创造良好的教育发展环境。

第二节 大力改善人民生活

坚持民生优先、民生为本，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，加大保障和改善民生力度，进一步完善社会保障制度，让全县人民拥有更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障。“十三五”期间，全县实现新增就业 2.85 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内；基本养老保险、基本医疗保险总体覆盖率达到 100%，基本社会保险总体覆盖率达到 90% 以上。到 2020 年，城镇人均可支配收入达到 30000 元以上，农村居民人均可支配收入达到 16000 元以上。

75、坚持就业优先

贯彻实施“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针，实施更加有利于促进就业的产业政策、财政政策、金融支持政策和优惠政策，消除一切影响平等就业的制度障碍，推动实现更加充分更高质量就业。实施大学生就业促进计划和创业引领计划，促进高校毕业生为重点的

青年就业，统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人口和退役军人的就业。构建劳动者终身职业培训体系，开展就业技能培训、岗位技能提升培训，完善面向全体劳动者的职业培训制度和培训补贴制度。完善就业失业监测，加强就业援助。大力发展人力资源服务业，加快建立专业化、信息化、产业化、品牌化的人力资源服务体系。结合城区、园区、景区建设，创造更多就业岗位。

76、提高城乡居民收入

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。大力实施城乡居民收入倍增计划，通过扩大投资、促进消费、培育产业等有效手段，促进就业创业，拓宽增收渠道，增加城乡居民收入。保护合法收入，调节过高收入，清理隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距。引导广大人民群众树立通过自力更生改善生活的理念，鼓励个人努力工作、勤劳致富。建立健全机关事业单位工资正常增长机制。完善最低工资保障，健全工资支付保障机制，调整优化工资结构，形成合理有序的工资收入分配格局。

77、完善社会保障体系

按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的要求，加快完善覆盖城乡、人人享有、保障更好地社会保障体系。大力实

施“全民参保登记计划”，巩固扩大社会保险覆盖面。推进机关事业单位养老保险制度改革。全面实施城乡居民养老保险制度，确保参保率达到或超过全省平均水平。支持慈善事业发展，鼓励发展商业养老、健康保险，推进社会化养老服务。认真落实各项惠民政策，保障低收入群体、特殊群体的基本生活。健全新型社会救助体系，加大对因病、因灾等原因造成生活暂时困难的临时救助力度。加强社保资金监管，确保社保资金安全。大力实施城乡安居工程，加大保障性住房建设力度和棚户区改造力度，稳步推进公租房、廉租房建设，加快乡镇干部、乡村教师、乡村医生周转房建设，建立多层次的城乡住房保障体系，每年增加 3000 套以上保障房。

第三节 推进健康宁远建设

以深化医改为抓手，以制度建设为根本，以加强基层为重点，提高全县人民健康水平。到 2020 年，基本建立覆盖面广、内涵丰富、结构合理的小康社会健康服务体系，满足群众多层次、多元化的健康服务需求。到 2020 年，每千人拥有床位数 6.18 张，每千人拥有医生数 3 人，5 岁以下儿童死亡率控制在 7‰以下，卫生监督覆盖率城区达到 95%以上、乡村达到 90%以上，新农合覆盖率达到 100%，国家基本药物在公立卫生机构和村卫生室配备使用率为 100%。

78、健全医疗保障体系

促进基本公共卫生服务逐步均等化。健全全民医保体系，进一步提高新农合补偿能力；巩固扩大基本药物制度实施成果，健全基本药物采购和配送机制，进一步完善基本药物供应保障体系；全面深化公立医院改革，建立科学合理的补偿机制，理顺医疗服务价格，完善人事薪酬、内部运行机制，建立现代医院管理制度，破除以药养医，让老百姓看得起病。提升县乡村三级医疗水平，把县人民医院、县中医院建成区域性中心医院，加快乡镇卫生院和村卫生室建设，推进县级医院托管乡镇卫生院改革试点工作，开展“建设群众满意的乡镇卫生院”活动，让老百姓看得好病。坚持医教协同培养医学人才，加强医德医风建设，培育人民满意的健康卫士。加强疾病预防控制体系建设，完善突发公共事件卫生应急体系。巩固全县中医药事业成果，稳步推动中医药工作上新台阶。优先支持举办非营利性非公立医疗机构，推进非公立医疗机构成规模、上规模。

79、保障食品药品安全

实行食品药品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。加强生产环节、流通环节、消费环节、使用环节的监管，坚决确保食品安全、药品安全、医疗器械安全、保健食品和化妆品安全，坚决防止重大食品药品安全事故的发生。健全食品药品安全监管机构，形成县、乡镇（街道）、社区（村）三级监管网络。加快食品药品安全信息化建设，实现

综合电子监管。建设县级综合性食品药品检验检测机构。完善社会诚信体系，逐步建立食品药品生产经营者安全信用档案。加大打击制假售假力度，提高违法失信成本。到 2020 年，食品安全风险监测覆盖面达到 95%以上，国家基本药物制度监管覆盖面达到 100%。

80、提高人口服务水平

坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口均衡发展。实施生育健康计划，全面推进优质服务，保障育龄群众的生殖健康，提高出生人口素质，努力改善出生人口结构。积极应对人口老龄化，弘扬敬老、养老、助老社会风尚。进一步提升妇幼保健水平，保障妇女儿童健康发展。建立住院分娩长效机制，逐步提高补助标准，使全县住院分娩率稳定在 98%以上，进一步降低孕产妇和婴儿死亡率。做好婚前、孕前、孕产期保健服务，加强产前筛查和产前诊断，大幅度降低严重出生缺陷比率。

第四节 统筹其他公共事业

突出重点，统筹推进文化、体育、妇女儿童、残疾人等其他各项社会事业，实现全面均衡发展。

81、加快推进文体建设

实施五大“工程”（文化惠民工程、文艺精品工程、文产提速工程、文市规范工程、文遗保护工程），推动文化繁荣发

展，提供强大精神动力。加强文化基础设施建设，形成县有“三馆一城”（图书馆、文化馆、博物馆、影视城）、乡镇有文化站、村有“一屋一室一广场”（农家书屋、文化活动室、文化广场）的公共文化阵地。力争建成舜文化产业园、九嶷山实景剧基地、舜帝部落影视城、瑶族风情园等一批新型文化产业项目，到2020年文化产业增加值占GDP比重达到10%以上。积极开展群众喜闻乐见的文化活动。加强文化艺术创作，推出一批精品力作。全面完善国家重点文物修缮提升工程及非物质文化遗产“四个一”工程（出版一套非遗丛书、建设一个非遗舞台、打造一个非遗展馆、培育一批非遗继承人），申报新增一批文物保护单位。加强文化市场监管。深化文化系统内部人事制度改革，激发文艺团体活力。建设县体育中心和乡镇全面健身活动中心，提升人民身体素质。

82、保障重点群体权益

促进妇女全面发展。全面开发妇女人力资源，促进妇女创业就业。切实保障妇女合法权益，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等违法犯罪行为，健全农村留守妇女关爱服务体系，改善妇女发展环境。保障儿童优先发展。依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。优化儿童成长环境，健全农村留守儿童关爱服务体系，开展婴幼儿早期教育、留守儿童、独生子女社会行为教育，促进儿童身心健康发展。着力推进新形势下残疾人

事业发展，努力使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业等基本需要得到稳定的制度保障，促进城乡残疾人事业一体发展和残疾人全面发展，提升残疾人生活水平和社会地位。

83、创建“百岁健康县”

创建“百岁健康县”是提高全民健康素质，实现人民群众盼望健康长寿、期待幸福美好生活目标的重要举措，是一项重要的民生工程。“创百”工作要与全面建成小康社会同步实现，具体工作分步实施，整体推进。2016年至2018年将各乡镇、街道并村后未“创百”的行政村全部创建完，到2019年全面建成“百岁健康县”，实现健康宁远。

第九章 着力深化改革开放，全面促进开放发展

第一节 着力深化改革

增强全面深化改革的责任担当，把握全面深化改革的方向路径，突出全面深化改革的关键重点，凝聚全面深化改革的强大合力，认真落实中央和省委、市委改革工作部署和要点，既抓好顶层设计的落实，又勇于创新创造，用改革的红利来换取经济的发展。

84、全面深化经济体制领域改革

积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革。大幅度减少政府对资源的直接配置。进一步深化国有企业改革。完成党政机关、承担行政职能的事业单位与下属企业政企分开、政资分开。保护各种所有制经济产权和合法利益。制定和落实非公有制企业进入特许经营领域办法。实行统一的市场准入制度，推行负面清单管理。鼓励和支持民间资本参与公共领域投资。统一招标投标平台建设，实行招投标透明化管理，建立统一、透明、规范的公共资源产权交易市场。全面实施商事制度改革。改革市场监管体系，实行统一的市场监管。完善创新征地制度。深化农村信用社改革，规范发展小额贷款公司、融资性担保机构等准金融机构和金融中介。加强金融基础设施建设，保障金融市场安全高效运行和整体稳定。深化科技成果处置权、收益权改

革，建立技术市场建设与管理机制。加快建立公平统一、规范有序的现代人力资源市场。改进外商服务模式，推行重大项目审批代理制和联合审批制。创新加工贸易模式，形成有利于推动集群发展的体制机制。理顺流通管理体制，创新流通发展机制，推进县乡流通再造。强化节能、环境、技术、安全等市场准入标准。推广政府购买公共服务。稳步推进税制改革。创新财源涵养模式，建立财政收入与经济协调增长机制。清理规范财税优惠政策。淡化收入任务考核，突出收入质量考评。健全政府预算体系。建立规范合理的政府债务管理及风险预警机制。加大财政资金整合力度。健全以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体化发展的体制机制。完善保障性住房合理布局、公平分配、规范退出等机制，探索规范公有产权保障房制度。加快发展企业年金、职业年金、商业保险，构建多层次社会保障体系。健全基本养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，建立各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制，探索建立城乡一体化的社会保险制度。

85、全面深化农村改革

在有条件的地方建立集约化、规模化、标准化和机械化大农业的生产机制。大力创建现代农业示范园，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展。健全农业社会化服务体系，大力发展主体多元、形式多样、竞争充分的社会化服务。扎实推进农村产权制度改革，推动农村产权流转交易公

开、公正、规范运行。坚持农村土地集体所有权，稳定农村土地承包关系并保持长久不变。在落实最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保的权能。放活农村土地经营权，鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营。支持设施农业健康发展，严禁擅自将农用地非农化。健全农业支持保护体系。整合和统筹使用涉农资金，改进农业补贴和奖励政策。鼓励和引导工商资本到农村发展现代种养业，鼓励社会资本投向新农村建设，支持企业和社会组织在农村兴办各类事业。积极推进供销合作社综合改革，按照改造自我、服务农民的要求，创新组织体系和服务机制。完善农业保险制度。创新职业农民培训方式，培养新型职业农民。着力构建从田间到餐桌的农产品供应链营销机制和安全保障机制。

86、全面深化生态文明体制改革

实行最严格的耕地和水资源保护制度，健全能源、水、土地节约集约使用制度。建立空间规划体系，优化国土空间布局，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，落实用途管制。划定耕地、森林、湿地、水体等生态保护红线，建立国土空间开发保护制度，严格按照主体功能区定位推动发展。稳定和扩大退耕还林范围。发展环保市场，推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市

场化机制。推行环境污染第三方治理。实施绿色消费政策，推行政府两型采购制度。建立和完善严格的污染防治监管体制、生态保护监管体制、环境安全监管体制，建立并完善环境保护责任体系。建立生态系统保护修复和环境污染防治区域联运机制。健全大气、水体、土壤和生物资源的生态环境监测网络，建立资源环境承载能力监测预警机制。健全环境信息公开制度和举报制度，加强社会监督。建立生态环境损害责任终身追究制和环境污染事故责任追究制，实施严格的生态环境损害赔偿和刑事责任追究制度。探索编制自然资源资产负债表和保护环境责任清单，对领导干部实行自然资源资产监管和保护环境责任离任审计和责任追溯。探索建立环境监测、污染控制、行政处罚一体的环境综合执法机制。健全国有林经营管理体制，完善集体林权制度改革。

87、全面深化行政机构改革

推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程。乡镇区划调整改革。对吸纳人口多，经济实力强的镇，可赋予同人口和经济规模相适应的管理权。加快事业单位分类改革。逐步取消学校、医院等单位的行政级别。开展事业单位法人治理结构建设试点工作。建立各类事业单位统一登记管理制度。优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。严格控制机构编制，严格按照规定职数配备领导干部，严

格控制财政供养人员总量。全面实行机构编制实名制管理，推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。深化行政审批制度改革，最大限度精简行政审批事项。健全工资正常增长机制和最低工资标准动态调整制、定期发布制。在县级及以下机关推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。

88、全面深化民主法制领域改革

支持人大及其常委会依法开展工作，保障和支持人大代表依法履职。健全“一府两院”向本级人大及其常委会报告工作制度。健全人大讨论、决定重大事项制度，各级政府重大决策出台前向本级人大报告。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。加强对人大常委会审议意见办理情况监督。维护宪法法律权威。发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，着力推进政协工作制度化、规范化、程序化建设。发挥统一战线在协商民主中的重要作用。完善民族宗教工作机制和制度。健全村（居）民议事会议制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。转变普法教育指导思想和工作思路，强化全社会开展法治宣传教育的共同责任。健全政府规范性文件管理制度。完善重大决策合法性审查机制。建立科学的法治建设指标体系和考核标准。

89、全面深化文化体制改革

推动政府部门由办文化向管文化转变，理清和规范党政部门与其所属的文化企事业单位关系。建立党委和政府监管国有

文化资产的管理机构，实现管人管事管资产管导向相统一。健全坚持正确舆论导向的体制机制、全县网络信息应急管理和突发事件处置机制。完善法律规范、行政监管、行业自律、技术保障、公众监督、社会教育相结合的信息网络管理体系。鼓励非公企业发展，引导社会资本以多种形式投资文化产业，参与对外出版、网络出版。支持各种形式的小微文化企业发展。建立多层次文化产品和要素市场。推进文化与科技融合。建立市级公共文化服务体系建设协调机制，建立群众评价和反馈机制。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设综合性文化服务中心，提高公共文化服务能力和水平。改进文化产品评价体系，改革评奖制度。鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务。积极培育文化非营利组织。建立健全心理健康教育机制。

90、全面深化司法体制和社会体制改革

健全行政复议机制。推进司法公开，完善司法责任制。建立涉法涉诉信访依法处理机制和终结制度。落实国家司法救助制度，完善法律援助制度，改革律师制度。加快推进户籍制度改革，全面放开建制城镇和小城市落户限制。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立“两代表一委员”、律师、专家和社会组织等第三方参与矛盾调处化解机制。完善重大决策社会稳定风险评估制度。规范相对集中行政处罚权工作，创新综合执法体系，着力解决权责交叉、多头执法

和乱作为、不作为问题。规范执法自由裁量权，落实行政执法责任制。完善城市综合管理体制，理顺城管执法体制。减少行政执法层级，加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域基层执法力量。强化安全准入制度，推进安全生产走向法治轨道。健全县、乡、村三级综合服务管理平台。深化社会治安重点地区排查整治工作，细化重点地区警示和挂牌整治的标准和程序办法。完善社会工作政策，加强社会工作专业人才培养建设。加强精神卫生防治与康复能力建设，完善对严重精神障碍患者等特殊人群的救治救助管理措施。完善对社区服刑人员、戒毒人员、刑满释放人员的救助管理。

第二节 加快对外开放

立足区位优势，以对接承接产业转移为抓手，围绕一个中心（转变开放性经济发展方式），推进两个统筹（统筹内需和外需、统筹引进来和走出去），拓展三个市场（传统市场、新兴市场、潜力市场），丰富内涵，提升水平，不断拓展新的开放领域和空间。“十三五”期间，实际利用外资年均增速 10% 以上，内联引资年均增速 20% 以上，外贸进出口额年均增速 20% 以上。到 2020 年，拥有进出口实绩企业 20 家以上，跻身全省承接产业转移重点县行列。

91、提升招商引资水平

坚持勤俭务实招商，加强招商能力建设，内资与外资并举，

引资与引智并重，从项目、园区、技术、人才、服务、平台等方面实现全方位提升，实现大项目顶天立地、小项目铺天盖地。力争每年引进产值过亿元的工业企业 3 家以上。

把握招商引资导向。注重高端引领，瞄准高端产业和产业高端，紧盯行业龙头企业，加快引进一批符合宁远产业发展方向和“三区”功能定位的综合型、职能型总部企业，充分发挥其辐射带动作用，提升县域经济的规模和效益。注重因地制宜，把新型工业、高效农业、文化创意、旅游休闲等作为招商重点，进一步在产业链招商上下功夫，实现引进一个、集聚一群、带动一片。注重税收贡献，准确把握区情变化和发展形势，修改完善招商引资政策，既要鼓励引进规模影响大的项目，更要鼓励引进实际贡献大的项目，引进一批税源型的大项目、好项目，进一步增强经济持续发展的后劲。

突出招商引资重点。突出园区招商，围绕生物医药、信息科技、循环经济、加工贸易、农产品加工等产业，引进一批成长性较好地企业；围绕西部工业生态新城，引进开发商投资建设基础设施、标准产房、创业基地。突出城区招商，围绕南部生态新城建设，探索突破城市基础设施引资瓶颈，积极促进社会事业与社会资本的有效嫁接；大力引进高层次、高增值、高辐射的新兴服务业，促进多功能的加快形成。突出景区招商，着力引进实力雄厚、经验丰富、具有自主品牌的投资商，开发经营县内景区景点和乡村旅游，打造 1-2 个享誉国内外的旅游

品牌。

创新招商引资方式。加快推进引资方式的转变，实现由全县招商向专业招商转变，由单纯追求引资数量向注重项目质量转变，由四处撒网向精准定向转变，由给优惠政策向搭创业平台转变，由单纯引资向引资、引智、引技并重转变，提高招商的针对性和实效性。积极探索中介招商、网上招商等新兴招商方式，探索以商招商、有偿服务机制，增强招商引资的比较优势和先发优势。完善“走出去”招商体系建设，提升招商活动水平。

92、提升对外开放水平

积极构建新型的外贸促进体系，大力优化主体结构、市场结构、产品结构，推动外贸向内外需协调、进出口平衡、货物贸易和服务贸易并举转变。

提高外贸主体层次。积极引进大型贸易公司和外贸总部企业，引导优质企业申报自营进出口权，以引进促规模，以培育促增量。提升外贸企业的综合竞争实力，重点培育一批拥有较强自主创新能力和知名出口品牌的外贸企业。加强企业进出口业务培训和指导工作，培育一批“专而精”、“小而特”的潜力型、成长型中小外贸企业。引导外贸企业建立现代企业制度，发展一批行业领先型、综合型、集团型外贸企业。鼓励外贸企业积极运用现代互联网、物联网技术，建立和完善网上市场营销和交易系统，搭建智能化平台。到 2020 年，全县进行备案

登记的外贸企业达到 30 家以上，有进出口实绩的企业达到 20 家以上，培育 3-5 家进出口超千万美元企业。

拓展外贸市场广度。积极开拓传统国外市场、新兴国外市场和国内市场，努力形成进口、出口和内贸并驾发展的良好格局。继续主攻港澳台、东南亚等传统市场，积极争取外贸订单，想方设法做大出口规模。鼓励企业“走出去”，在东盟、澳大利亚、印度、巴西等资源富集地积极参与资源开发、投资和贸易。加大经济建设所需先进技术和关键设备、零部件的进口。通过进口推力和出口拉力，促进全县产业结构升级。

调整外贸产品结构。继续推进科技兴贸，加快传统外贸制造业转型升级，突出绿色、低碳、节能、环保等高新技术外贸产品研发，扩大新材料产品出口，提升企业出口竞争力。支持企业自主培育品牌和创建出口名牌，推动外贸产品从“数量经济”向“品牌经济”转变。大力发展一般贸易，提高精深农产品的出口比重。支持进出口企业与大型商贸流通企业合作，积极拓展内销渠道。

93、提升经贸合作水平

通过加强交流、夯实基础、优化环境，提高对外交流合作水平，提高经济外向度。

进一步扩大交流合作。突出对投资环境、重大项目、重大政策以及重要成果等内容的宣传，进一步提升宁远的形象和影响力。充分发挥宁远异地商会的桥梁纽带作用，以产业接轨、

要素共享、信息互通、客商互联为重点，探索形成经常性、多形式的交流机制。扩大双向经济合作，既要吸引县外投资、技术、人才和管理经验，也要鼓励我县有比较优势的企业在外投资兴业，实现县内发展与对外开放双轮驱动。

进一步完善基础条件。大力发展电子商务，建立较为完善的城乡电子商务市场体系。加快推进各类电子商务平台建设和发展，培育和发展第三方电子商务平台和公共服务平台。扩大电子商务在工业品下乡和农产品进城的双向流通网络中的应用，实现线下和线上交易的融合。大力支持电商服务业发展，建立电子商务信用信息服务平台，建立电子商务统计制度，保障交易安全。推进商贸领域重点项目实施，建设永州南再生资源产业园、永州南物流中心、永州南商务会展中心、大型农产品交易中心、冷链仓储物流中心等。

进一步优化发展环境。加强招商引资和对外贸易政策的梳理、修订、汇编等工作，发挥政策的杠杆作用。探索新型外贸服务平台，减少企业进出口成本。创立更加完善的便捷通关通道。建立出口担保体系，降低企业出口风险。着力构建综合高效的工作激励机制和运转顺畅的部门联动机制，着力构建公开、公正、公平的公共服务平台体系。建立更加科学的开放型经济评价体系，确保工作落到实处。

第十章 加快推进依法治县，全面建设法治宁远

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，注重法治宁远、法治政府、法治社会一体化建设，为全面建成小康社会营造公平正义的法治环境。到 2020 年，全面依法治县取得显著成效，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程全面加快，有法可依、有法必依、执法必严、违法必究全面落实，决策办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围全面形成。

第一节 强化公共安全

坚持以人为本，践行执法为民宗旨，依法推动科学有效的社会治理体制形成，促进社会领域创新，保障社会既充满活力又和谐有序，全面建设平安宁远，提高人民群众的安全感。

94、加强社会治安综合治理

以社会化、网络化、信息化为重点，加快构建点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控于一体的立体化社会治安防控体系，提高动态环境下预防、控制、打击违法犯罪的能力水平。健全枪支弹药、易燃易爆、剧毒、管制刀具等危险物品管控机制。完善特殊人群服务管理机制，加强对特殊人群的教育、矫治和综合干预，减少社会不和谐因素。加强青少年教育管理，预防和减少青少年违法犯罪。按照“社会化、

市场化、专业化”的思路，壮大群防群治队伍，组织开展群防群治活动，依靠群众维护社会治安。发挥城乡社区在社会治安防控中的基础作用。深入推进基层、行业平安创建，以基层、行业平安促进社会平安。

95、严格公共安全监管

建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，严格落实属地管理、部门监管、企业主体责任。严格安全生产目标考核和责任追究，依法查处违法违规行为。深化矿山、危险化学品、交通运输、消防等重点领域安全生产和人员密集场所安全隐患专项治理，防范重特大安全事故。依法建立自然灾害应急管理体制，完善自然灾害救助制度，健全救灾应急社会动员机制，有效应对自然灾害。

96、有效预防化解社会矛盾

建立调处化解矛盾综合机制。依靠法治预防化解矛盾，把法治作为化解矛盾的首选方式和终极方式，在法治轨道上解决群众诉求。依法规范信访秩序，推行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，形成多元化解矛盾机制。依靠基层、依靠群众预防化解矛盾，努力实现“琐事不出户，小事不出村（社区），大事不出乡镇（街道），难事不出县”。维护边界地区安全稳定。

第二节 创新社会管理

按照理念人性化、机制社会化、手段信息化的要求，不断转变社会管理观念，创新社会管理体制、机制和方法，提高社会管理能力。

97、改进社会治理方式

坚持系统治理，提高党委引领社会、组织社会、治理社会、服务社会能力，发挥各级政府在社会治理中的主导作用，发挥社会组织协同作用。坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式治理社会。坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，解决社会问题。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，及时反映和协调群众利益诉求，把社会治理触角延伸到社会最末梢，把服务工作做到群众身边。拓展信息技术应用广度深度，加快推进社会治安全天候视频监控体系建设，整合各类视频图像信息资源，建立跨部门视频图像信息共享应用体系，提高社会治理科技化、智能化水平。“十三五”期间，社区、建制村基本实现网格化管理。

98、规范社会组织管理

按照政社分开、管办分离的要求，分类推进行业协会商会在机构、人员、财务等方面与行政机关脱钩，严格规范现职和

离退休国家公务员在社会组织担任职务。完善社会组织法人治理、负责人管理、资金管理、信息披露、监督检查等制度。依法查处社会组织的违法违规行为。推动建立政府向社会组织购买公共服务制度。依法规范引导社会组织涉外活动，规范管理非政府组织在宁活动。

99、加强网络媒体监管

坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，促进互联网行业依法管理，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。完善互联网管理领导体制，健全防范和打击网络违法犯罪联动机制，建立网络突发事件处置机制，形成从技术到内容、从日常安全到打击犯罪的互联网管理合力，确保网络和信息安全。推动新闻发布制度化、常态化、法治化。依法建立新闻工作者职业资格制度。依法管理新型媒介，规范传播秩序。依法打击网络犯罪，整治网络谣言，清除网络色情，清理网上欺诈诽谤、个人攻击和低俗信息、有害信息，营造健康清朗的网络空间。

第三节 发展民主政治

把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，依法推动社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

100、改进党的领导

严格遵守宪法确立的制度和原则，始终在宪法法律范围内

活动。正确处理党的政策与国家法律的关系，确保党的政策和国家法律统一正确实施。健全党内民主制度，以党内民主带动人民民主。加大贯彻执行党内法规制度的力度，维护党内法规制度的权威。推动人民代表大会制度与时俱进。促进协商民主广泛多层制度化发展。各级党组织和党员领导干部带头遵守法律、依法办事，严禁以言代法、以权压法、徇私枉法；带头崇尚法治、厉行法治，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，以法治引领和推动各项事业发展。

101、建设法治政府

全面建设服务政府、责任政府、廉洁政府。认真落实宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员就职时公开向宪法宣誓。创新行政管理方式，促进政府转变职能，依法行使行政权。完善政府依法科学民主决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为各级政府重大决策的必经程序，强化决策监督和责任追究。完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大项目建设批准和实施、社会公益事业建设等领域的政务公开。统筹党政群机构改革，理顺部门职责关系。

102、公正执法司法

坚持把公平正义作为执法司法工作的生命线和核心价值

追求。加强执法司法规范化建设，规范自由裁量权，确保程序流程化、裁量标准化、行为规范化，让人民群众在每一个执法司法案件中感受到公平正义，决不允许对群众的报警求助置之不理，决不允许让普通群众打不起官司，决不允许滥用权力侵犯群众合法权益，决不允许执法犯法造成冤假错案。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。

103、扩大基层民主

依法保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯，保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实。以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，健全基层群众自治机制，保障人民享有更多更切实的民主权利。完善基层民主决策、民主管理、民主监督、民主评议等制度，完善村（居）民会议、村（居）民代表会议、社区协商议事会议等制度，推进基层协商民主制度化。完善村（居）委会民主选举制度，规范选举程序。

第四节 建设精神文明

以社会主义核心价值观引领精神文明建设，发挥价值观的引导力、亲和力、示范力、渗透力、传播力、影响力，凝聚起全面建成小康社会的强大正能量。

104、坚持德治与法治相结合

把社会主义核心价值观贯彻到依法治县、依法行政、依法行政实践中，落实到立法、普法、执法、司法和依法治理各个方面，注重把社会主义核心价值观相关要求上升为具体法规，增强全社会践行社会主义核心价值观的自觉性。培育以社会主义核心价值观为灵魂、以中华道德优秀传统文化为底蕴、以“崇文重德、开放包容、敢为人先、创新进取”为特征的新时期宁远人文精神。发挥道德对公民行为的规范作用，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，深化精神文明创建，弘扬中华传统美德；推动志愿服务制度化，倡导时代新风尚；深入开展“道德之乡讲道德”活动，培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。

105、坚持普法与创建相结合

实施全民普法教育规划，重点加强领导干部、农民、青少年法制宣传教育，增强全社会学法遵法守法用法意识，促进全社会信仰法律。坚持各级党委（党组）中心组学法制度。党校和干部教育培训机构把法制教育纳入培训计划和教学课程。对工作人员进行法律知识考试。教育行政部门和各级各类学校把法制教育列入教育计划，并认真实施。落实国家机关“谁执法谁普法”工作责任。深入开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动。全面推进法治城市、法治乡镇（街道）等创建活动。深化民主法治村（社区）创建工作，引导群众在城乡社区治理中依法自我管理、自我服务、自我教育、

自我监督。推进依法行政示范单位、依法治校示范学校、学法用法示范单位、诚信守法企业等创建工作。

106、坚持褒扬与惩戒相结合

大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。培育树立法治先进典型。逐步建立机关单位、行业组织、市场主体、社会各界和公民个人共同参与的统一信用体系，完善信誉评价、合同履行、不良行为等信用记录，实现信用信息资源共享。健全行业信用自律机制，促进行业守信自律。加强企业信用建设，推动企业诚信生产经营。强化社会信用教育，形成诚实守信社会风尚。积极培育和发展信用服务机构，加强信用服务市场监管。建立和完善失信被执行人名单信息共享及信用惩戒机制。褒扬诚信，惩戒失信，营造诚信光荣、失信可耻的社会氛围。

第十一章 强化规划实施保障,努力开创富民强县新局面

充分发挥规划对资源配置的引导作用,加强和改善宏观调控,强化监督检查,凝聚各界力量,确保目标任务顺利实现。

第一节 推进规划有效实施

加强规划衔接,明确分工,分解落实,强化政策统筹协调,建立保障规划实施的长效机制。

107、完善规划体系

明确经济社会发展规划在各类规划中的主导地位,提高规划管理水平和实施效率,做好城乡规划、土地利用等规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接,形成以国民经济和社会发展规划为统领,以主体功能区规划为基础,各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

108、强化规划衔接

做好专项规划与本规划的衔接,专项规划要切实贯彻本规划战略意图和主要任务,确保各级各类规划在总体要求上指向一致,空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

109、分解目标任务

分解目标任务,明确分工责任,加大绩效考核力度。国民经济和社会发展规划年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标任务,分解明确年度目标、工业指标和推进措施。

第二节 强化政策项目支撑

110、强化项目支撑

加强前期工作，健全重点项目储备库，在社会民生、农业农村、生态环保、科技创新、城镇基础设施建设等领域，组织实施一批关系全局、影响长远的重大项目，将规划的重点项目具体落实到年度重点项目计划实施，竣工一批、启动一批、实施一批。实行县重点项目建设工作责任制度，实施考评和奖惩激励制度，保证项目建设进度。

111、强化要素保障

强化层级互动，各级各部门集中力量保证重点项目需要，依法依规推进建设。加强用地指标、财政性资金、信贷资金的衔接和协调工作，优先保障重点项目环境容量。

112、强化政策保障

研究制定规划实施的相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，加强宏观经济监测预警，完善宏观调控政策，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。

第三节 加强实施监督评估

完善监督评估制度，强化组织实施，扩大公众参与，落实规划目标任务。

113、加强指标约束

本规划确定的约束性指标要纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，并分解落实到各部门单位，实行规划目标责任制。各部门单位要将约束性指标和各项任务分解到年度，纳入经济社会发展年度计划。

114、加强评估考核

强化对结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会发展和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，建立科学合理的政府考核机制。考核结果作为各部门单位领导班子调整和领导干部选拔任用，奖励惩戒的重要依据。完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，解决规划实施中的问题。