

宁远县国民经济和社会 发展第十四个五年规划 纲要

宁远县人民政府

前言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年，是湖南省打造“三个高地”、担当“四新”使命的关键阶段，也是宁远建设传承舜德文化的引领区、承接产业转移的示范区、绿色城乡的先行区、创新开放的积聚区、现代治理的样板区、永州南综合交通枢纽、文化生态旅游城市的重要时期。《规划纲要》是宁远新时期第一个五年规划，是“十四五”期间宁远国民经济和社会发展的纲领性综合规划，也是编制和实施各类专项规划、乡镇规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

宁远县“十四五”规划编制委员会名单

顾 问：肖质彬 唐 何

主 任：齐纲要

副 主 任：吴 杰 曾彩平

编 委：肖红梅 鲁素春 蒋贤军 谢茂松

乐宁波 杨国基 毛 永 邱向谊

吴国斌 欧 啸 周意恒 胡顺斌

欧正杰 郑 曦 欧阳清 郑 辉

乐松生 汤正美 何胜兵 欧阳胜辉

万志湘 柏宁清 肖志亮 王进辉

陈丽芳 郑飞兵 徐永宁 魏纲要

唐国凯 林 桦

编 撰 人 员：曾彩平 郑飞兵 徐永宁 唐国凯

郑国龙 张才华 向 辉 李维西

蔡丹丹 刘高翔 徐湘文 余 冲

咨 询 机 构：湖南省国际工程咨询中心有限公司

目 录

前 言.....	1
第一篇 科学精准谋划，开启现代化建设新征程.....	1
第一章 发展基础.....	2
第二章 发展环境.....	12
第一节 发展环境.....	12
第二节 发展特征.....	15
第三节 发展机遇.....	16
第四节 发展挑战.....	18
第三章 发展蓝图.....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 基本原则.....	21
第三节 发展定位.....	22
第四节 发展目标.....	22
第二篇 聚焦产业发展，培育高质量发展新动能.....	27
第四章 大力发展新型工业.....	28
第一节 优化工业产业布局.....	28
第二节 壮大三大支柱产业.....	30

第三节 优化提升传统产业	32
第四节 争创国家级高新区	34
第五章 大力发展现代农业	37
第一节 构建现代农业产业体系	37
第二节 强化现代农业支撑体系	43
第三节 完善现代农业保障体系	48
第六章 大力发展现代服务业	48
第一节 全力打造舜德文化生态旅游目的地	49
第二节 积极发展生活性服务业	53
第三节 加快发展生产性服务业	56
第三篇 完善基础设施，夯实高质量发展新支撑	61
第七章 构筑现代化综合交通网	62
第一节 建设永州南综合交通枢纽	62
第二节 完善综合交通网	62
第八章 筑牢水利设施网	66
第九章 夯实能源保障网	69
第一节 提高电力安全保障能力	69
第二节 加快天然气保障工程建设	69

第三节 推进清洁能源多元发展	70
第十章 布局新一代信息网	71
第一节 加强“硬件”建设	71
第二节 加快“软件”建设	72
第十一章 完善物流配送网	73
<u>第四篇</u> 扩大开放合作，打造高质量发展新平台	75
第十二章 打造永州南部经济圈核心增长极	76
第一节 发挥核心增长极的引领作用	76
第二节 积极对接“两湾”	78
第三节 积极对接“一带一区”	79
第四节 积极融入广清永高铁经济走廊	80
第十三章 培育高质量开放型经济	80
第一节 加强开放平台引领对接	81
第二节 大力发展外向型经济	82
<u>第五篇</u> 深化改革创新，激发高质量发展新活力	84
第十四章 打造创新创业洼地	85
第一节 建设创新创业人才高地	85
第二节 优化创新创业环境	86

第三节 提高科技创新水平	87
第十五章 全面深化改革	89
第一节 加快转变政府职能	89
第二节 深化农村综合改革	90
第三节 深化投融资体制改革	91
第四节 引导非公有制经济加快发展	93
<u>第六篇</u> 坚持生态优先，厚植高质量发展新优势	96
第十六章 加强生态环境保护	97
第十七章 加强生态治理	98
第一节 系统推进水污染防治	98
第二节 加快土壤环境修复	99
第三节 综合整治大气污染	100
第四节 突出固体废物污染治理	101
第十八章 构筑绿色低碳发展模式	102
第一节 推进资源节约集约高效利用	102
第二节 大力发展循环经济	103
第三节 建设低碳社会	104
<u>第七篇</u> 注重城乡融合，拓展高质量发展新空间	106

第十九章 科学布局国土空间	107
第二十章 加快推进新型城镇化	110
第一节 推进新型城镇化	111
第二节 构建新型城镇空间发展格局	111
第三节 推进城市品质升级	113
第四节 加快智慧城市建设	115
第五节 提升城镇基础设施承载力	117
第二十一章 深入实施乡村振兴	120
第一节 持续推进乡村绿色发展	120
第二节 切实提高乡村治理能力	122
第三节 全面增进民生福祉	123
第四节 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接....	126
第五节 全面深化农村改革	127
第八篇 增进民生福祉，共享高质量发展新成果	129
第二十二章 打造人民满意教育	130
第一节 推进学前教育公益普惠发展	130
第二节 实现义务教育优质均衡发展	131
第三节 加快高中教育特色发展	131

第四节 保障特殊教育融合发展	132
第五节 推动职业教育长效发展	132
第六节 鼓励民办教育健康发展	133
第七节 增强教育发展活力	133
第二十三章 发展人民健康事业	136
第一节 提升医疗和公共防疫能力	136
第二节 提高食品药品管理水平	140
第二十四章 推动实现更高质量就业	142
第一节 提高经济发展对就业的拉动能力	142
第二节 实施更加积极的就业政策	142
第三节 优化公共就业保障服务	143
第二十五章 促进文体繁荣发展	144
第一节 塑造宁远文化品牌	144
第二节 完善公共文化服务体系	146
第三节 大力推进全民健身	149
第二十六章 健全社会保障体系	151
第九篇 提升治理能力，构筑高质量发展新保障	156
第二十七章 建设法治宁远	157

第二十八章 建设平安宁远.....	157
第二十九章 提升社会治理水平.....	159
第三十章 完善社会信用体系.....	160
第三十一章 健全应急管理体系.....	160
第三十二章 全面加强党的建设.....	162
第十篇 强化规划保障，奋力实现“十四五”新蓝图.....	165
第三十三章 强化规划实施机构.....	166
第三十四章 完善规划实施管理体系.....	167
第三十五章 全面推进重大项目实施.....	168
附件：宁远县“十四五”规划重大项目.....	173

第一篇

科学精准谋划，开启现代化建设新征程

■ 第一章 发展基础

“十三五”时期，宁远县委、县政府团结带领全县人民，沉着应对各种风险挑战，攻坚克难，砥砺前行，推进全县经济社会发展取得新成就，深入实施“一城两翼”、“三业三区”科学发展总体布局，积极打造“宜居宜业宜游生态文化公园”，持续推进“五大战略”。经济社会发展取得了显著成绩，“十三五”主要发展目标基本实现，发展质量和效益明显提升，为“十四五”开启新的百年目标和现代化建设奠定了坚实基础。

经济实力显著增强。“十三五”期间地区生产总值和财政收入稳步增长，2020年，地区生产总值达到232.4亿元，“十三五”期间年均增长7.6%；财政收入突破20亿元，年均增长11.1%；服务业发展领跑全市，服务业增加值122.9亿元，年均增长9.6%；投资与消费双向拉动经济增长，固定资产投资年均增长12.1%，社会消费品零售总额达到79.9亿元，年均增长8.1%；城镇居民人均可支配收入达到30765元，年均增长8.8%，农村居民人均可支配收入17186元，年均增长10.1%。县域经济综合实力在全省排名第35位，五年前进了20位，先后荣获全国新时代文明实践试点县、全国绿化模范县、国家卫生县城等多项殊荣，在全省全市的战略地位进一步提升。

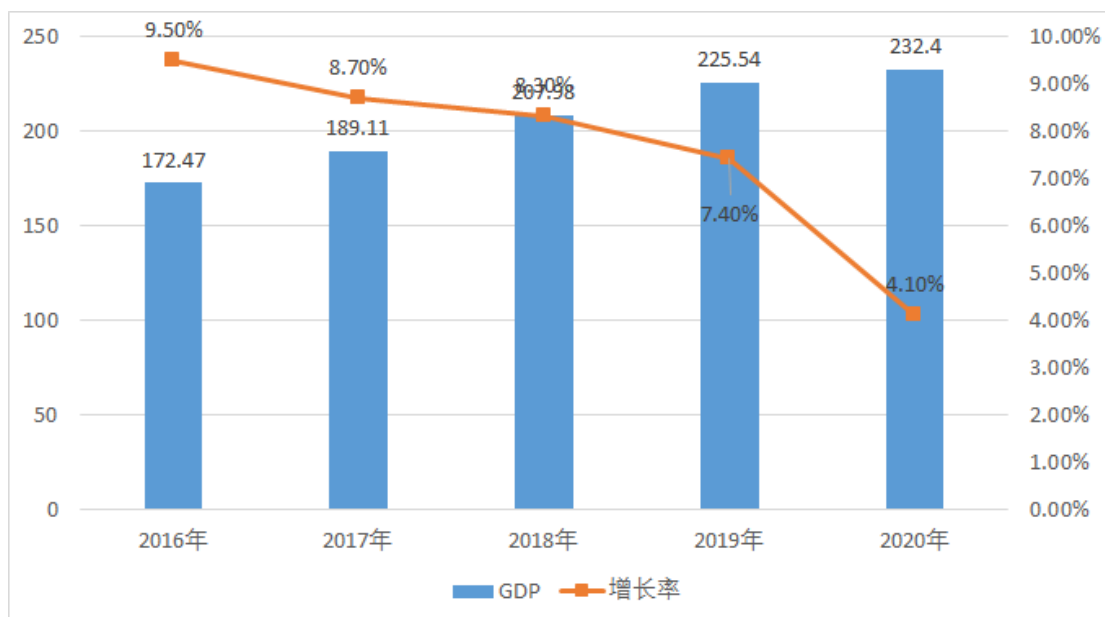


图1 "十三五"期间宁远县地区生产总值及其增速

产业经济稳步发展。产业发展提档升级，三次产业结构比由2015年的22.1:35.4:42.5调整为2020年的15.6:31.5:52.9，“十三五”期间，**新型工业提质升级**，规模工业增加值年均增长7.6%，高新技术产业占GDP的比重达到13.5%以上，规模以上工业企业达113家，比2015年增加35家。“一园三区”全面推进，开放承接顺势而兴，荣获国家外贸转型升级示范基地（鞋类），成功创建省级高新技术产业园，工业园完成调区扩区，新纳入450.41公顷产业发展用地，为工业扩容打下基础。发展质量和后劲持续提升，单位GDP能耗五年累计下降26.6%，超额完成“十三五”节能降耗目标。**现代农业加速发展**，现代农业产业快速发展，新增高标准农田8.38万亩，建成5个粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地，烤烟产量连续七年保持全省第二、全市第一。新增家庭农场、专业合作社、休闲农庄144家。2020年，农林牧渔业总产值70.16亿元，年均

增长3.9%。**服务业蓬勃兴起**，2020年第三产业占GDP的比重比2015年增加10.4个百分点。成功举办中国户外健身休闲大会、环中国国际公路自行车赛、第五届世界儒家文明大会、福建舜裔宗亲“千人团”祭祖暨舜文化万里行等活动，获评最受海外游客欢迎的内地旅游目的地，“十三五”期间，年均接待游客、旅游收入分别增长25.63%、24.67%。“千百工程”和“优供促销”推动消费升级，成功创建国家级电子商务进农村综合示范县，“十三五”末电子商务交易额45.8亿元。

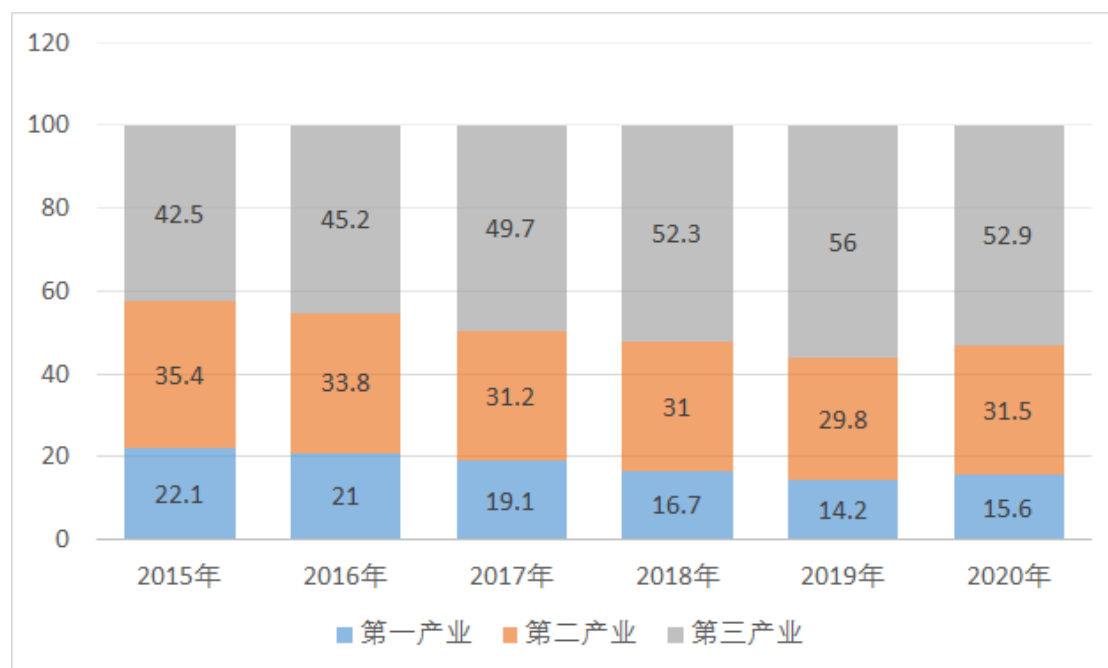


图 2“十三五”期间宁远县三次产业结构变化

城乡建设日新月异。城镇化率由“十二五”末的40.3%提升到47.9%，城区建成区面积由“十二五”末的14.7平方公里扩增到26平方公里。城区35条道路提质改造建设完成，长达7.5公里的九嶷大道全线贯通，长达25公里的绕城环线顺利闭合，成为永州市第一个具有外环绕城线的县城，形成快进快出的交通格局。房地产投资保持高速增长，潇湘山水城、大宁府、

宁郡华府、碧桂园、世纪汇等小区相继建成。八小、九小、十二小、新二中、明德湘南学校、九中、十中、十一中已交付使用，七小、十三小、新一中、新职业中专相继开工，新增学位4.3万个。景观建设初见成效，泠江风光带开工建设，莲花山公园提档升级，舜华大道、舜阳大道、舜帝南路等重要道路完成绿化提质，初步实现“300米见绿、500米见园”的目标，成功跻身省级园林县城、湖南省历史文化名城，积极推进国家级历史文化名城创建，全县国家级重点文物保护单位8处9点、省级及以下文物保护单位125处，3条国家传统村落精品路线初步建成。新城建设、旧城改造和产城融合同步推进，空间布局不断优化。南部新城骨架已拉开，北部和中部老城区街道立面完成改造升级，西部工业新城按照产城融合的发展方向迈进。交通建设提档升级，形成了“2+2+7”的高速、国、省干道三级交通路网格局，2020年末，宁远县公路总里程达到2937.62公里，自然村通公路590.41公里、窄路加宽482.105公里，全县100人以上自然村实现通路。城乡客运一体化示范县创建稳步推进，建立各类站场260个，方便60万农村居民出行。电网基础设施改造加快，梅岗风电场、玉屏光伏电站、五里坪光伏电站、村级光伏扶贫电站并网发电，行政村新一轮农网改造全面完成。城镇饮水安全工程全面完成，实现农村自来水普及率、水质达标率80%以上。教育、卫生、文化、体育、广电等公共服务基础设施全面加强。

光网城市建设稳步推进，建成首批永州市光网城市，农村无线和光网覆盖率分别达到96.8%、98.8%。

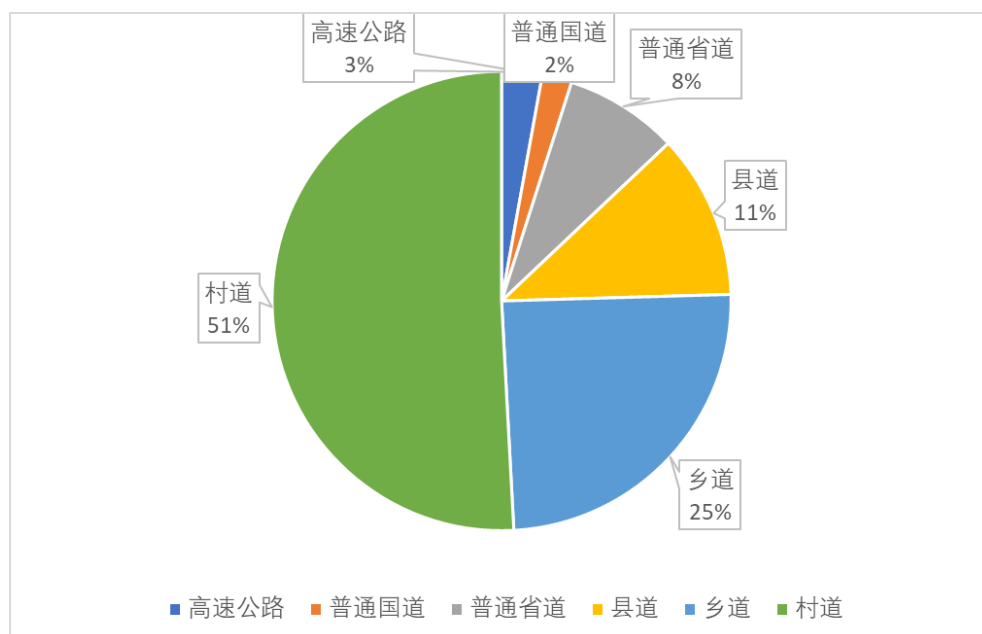


图 3“十三五”期间宁远县公路里程规模占比表

生态环境持续优化。深入实施“生态立县”发展战略，生态意识明显提升，成功创建湖南省生态文明示范县。获全国生态文明示范工程试点县、重点生态功能县、首批生态文明先行示范区、中国天然氧吧、全国绿化模范县、中国最美生态文化旅游名县等荣誉。九嶷山乡、湾井镇、水市镇、柏家坪镇、清水桥镇5个乡镇成功创建省级生态文明建设示范乡镇。自然环境持续改善，空气质量持续好转，水环境治理稳步推进，节能减排任务全面完成，城市环境更加干净整洁，生态环境进一步改善，环境空气质量优良率100%，地表水、饮用水源水质达标率100%，森林覆盖率达到60.9%，土壤环境风险得到有效管控，环境质量总体保持稳定。扎实推进生态文明示范城市建设，强化环境管控力度，高质量完成主要

污染物减排任务，环保督察办结率达98.8%，大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济，推动生态优势转化为产业优势、经济优势和发展优势。人居环境实现提升，建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到32.57%、35.45%、13.28平方米。村容村貌进一步改善，垃圾集中处理率、资源化利用率分别达到99%、80%；城乡污水集中处理率分别达到98%、48.5%；城乡粪污无害化处理和达标排放率达到65.2%，村庄生活垃圾集中收运率达到100%，畜禽粪污资源化利用率达到90%以上，获评全国首批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。

社会民生全面进步。城镇居民人均可支配收入达到30765元，是2015年的1.53倍；农村居民人均可支配收入达到17186元，是2015年的1.62倍，均量和增速均高于省市平均水平。公共卫生服务体系不断完善，全县共有医疗卫生机构634个，床位4779张，卫生技术人员3419人。社会保障提质扩面，全县城镇基本养老保险参保人数为48.78万人，基本医疗保险参保人数为74.16万人，城乡居民养老保险和新型农村合作医疗实现大范围覆盖。成功实现脱贫摘帽，119个贫困村全部出列，10.4万贫困人口全部脱贫，连续三年进入脱贫攻坚先进行列、连续五年进入全面小康先进行列。教育质量显著提升，55人以上大班额基本消除，普通高中高考本科文化上线率由2015年的647人，提高到1531人。民生投入不断加大，

县财政全年民生支出占公共财政支出的比重达80%以上，荣获“全国财政系统先进集体”称号。人口自然增长率6.5‰。就业社保体系更加完善。“十三五”以来，全县城镇净增就业人数超过3万人，完成城镇保障性安居房8735套，“一老一小”服务能力进一步提升，获得湖南省第一批养老服务体系建设试点县。平安宁远建设扎实推进，社会治安综合治理进一步强化，成功创建第四批全国法治县，获评全省“七五”普法中期先进县，食品药品安全总体水平稳中有升。

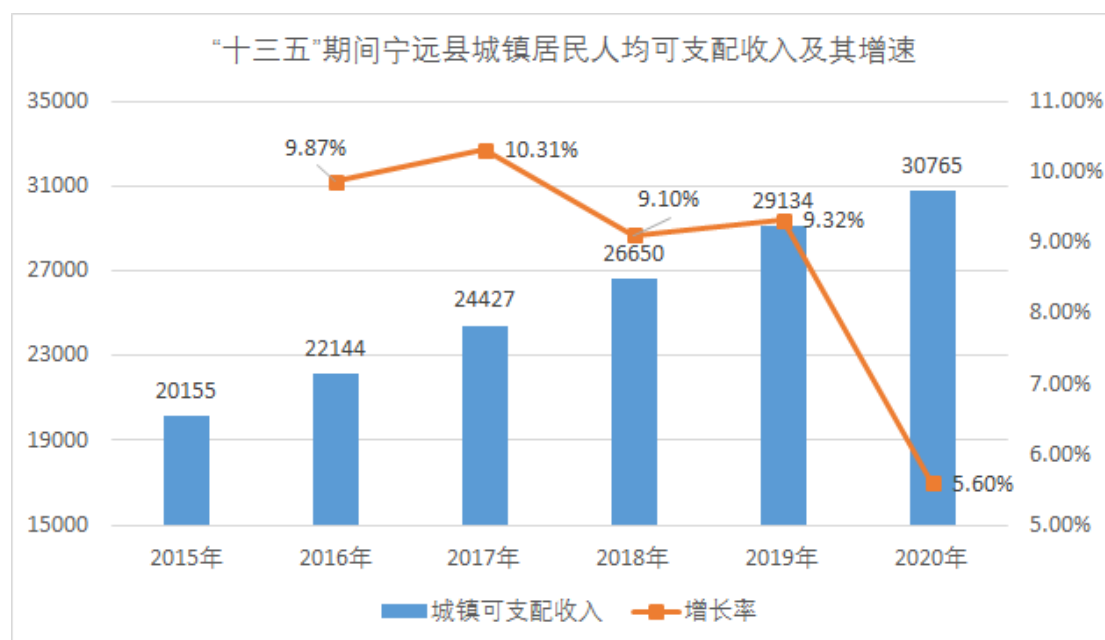


图4 “十三五”期间宁远县城镇居民人均可支配收入及其增速

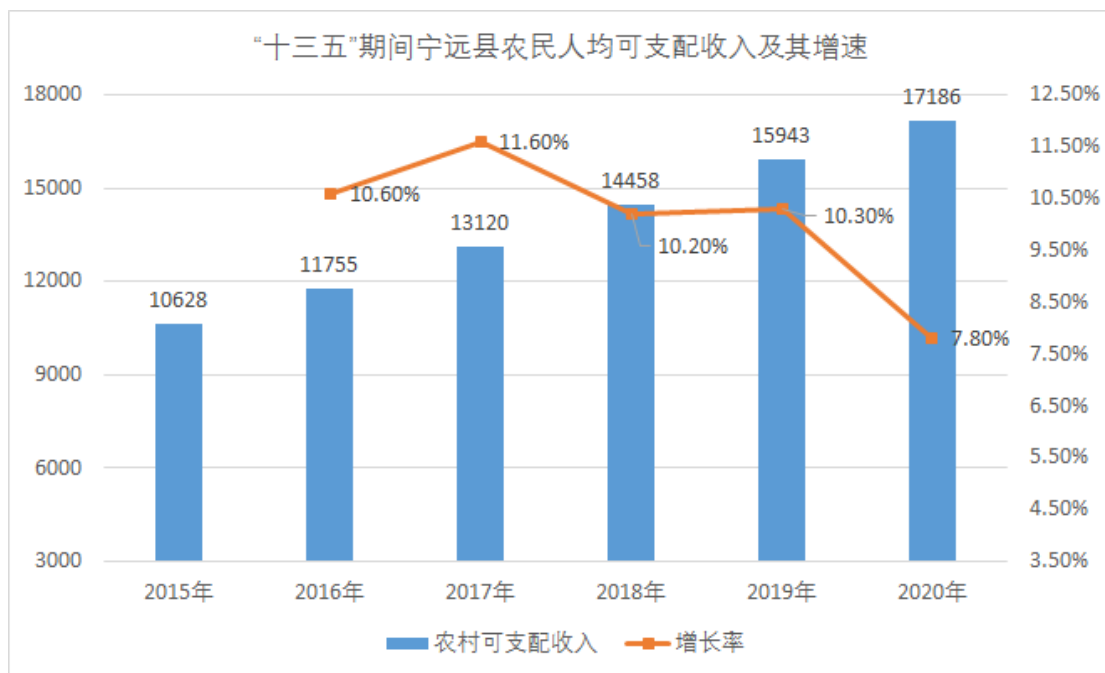


图 5 “十三五”期间宁远县农村居民人均可支配收入及其增速

改革开放成果显著。基本完成县级机构改革任务。210项“一件事一次办”改革上线运行，下放乡镇（街道）和村（社区）审批权限29项，推进“证照合一”，优化了审批流程，缩短了审批时限。推进工程建设项目审批制度改革、不动产登记集约改革，营商环境不断优化，市场主体成倍增长。率先开展土地确权登记颁证试点，推进农村集体建设用地流转机制，产权制度改革“宁远模式”在全省总结和推广，荣获省农村承包地确权登记颁证纠错工作、数据互联互通工作试点县。创新创业能力增强，市场活力、创新潜力不断激发，市场主体达到2.3万户，荣获全省技能培训先进县。开放承接步伐加快。主动对接开放崛起“五大专项行动”，积极融入粤港澳大湾区建设，外贸进出口额达到3.2亿美元，年均增长15%，逐步形成了多点支撑、多方带动的开放格局。

表 1：“十三五”规划目标完成情况

类别	序号	指标名称	十三五计划		十三五实际完成		
			2020年(或十三五)目标值	年均增长(%)	2020年(或十三五)完成值	年均增长(%)	
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	212.2	10	232.4	7.6	
	2	人均地区生产总值(元)	28505	11.4	33520	9.9	
	3	工业增加值(亿元)	70.2	12	-	规模以上年均增长7.6%	
	4	财政总收入(亿元)	21.8	13	20	11.1	
	5	固定资产投资(亿元)	331.17	17	不予公布	12.2	
	6	社会消费品零售总额(亿元)	95.5	11	79.9	8.1	
	7	进出口总额(亿美元)	2.3	20	3.2	15	
	8	服务业增加值比重(%)	42.5	0.72	52.9	年均提高2.08个百分点	
	9	高新技术产业增加值占地区生产总值比重(%)	10	1.04	13.5	年均提高0.7个百分点	
	10	民营经济占地区生产总值比重(%)	72		73		
	11	三次产业结构	14.5:39.8:45.7		15.6:31.5:52.9		
教育科技	12	九年义务教育巩固率(%)	98	0.1	98.75	0.25	
	13	高中阶段教育毛入学率(%)	85	0.2	86.5	0.5	
	14	平均受教育年限	10.5年	0.05年	10.9年	0.13年	
	15	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	2.5		2.1		
	16	每万人发明专利拥有量(件)	0.8	10	0.96	15	
资源环境	17	耕地保有量(万亩)	60.1		62.56		
	18	单位工业增加值用水量(吨/万元)	85吨/万元		78吨/万元		
	19	农业灌溉用水有效利用系数	0.54	2.9	0.54	2.9	
	20	单位地区生产总值能源消耗降低率(%)	21.5	-4.3	26.6	-5.3	
	21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低率(%)	累计下降18%		累计下降22%		
	22	主要污染物排放累计减少(吨)	化学需氧量	11025	-0.7	10210.52	-2.48
			二氧化硫	2287	-0.6	2148.18	-5.1
			氨氮	1441	-1	1286.93	-3.4
			氮氧化物	2599	-0.65	2287	-7.3
	23	森林覆盖率(%)	60		60.9		
24	城镇生活污水处理率(%)	98		98			
民生改善	25	总人口(万人)	89.4	5.18‰	90	6.5‰	
	26	城镇化率(%)	50		47.9		
	27	城镇调查失业率(%)	3.6		5.5	52.7	
	28	城镇净增就业人数(万人)	0.6		0.63		
	29	城镇基本养老保险人数(万人)	5	46.67	5.02	46.75	

类别	序号	指标名称	十三五计划		十三五实际完成	
			2020年(或 十三五)目 标值	年均增 长(%)	2020年(或 十三五)完成 值	年均增长 (%)
	30	城乡三项医疗保险参保率(%)	99		102	
	31	城镇保障性安居工程建设(万套)	0.825		0.8735	
	32	城镇居民人均可支配收入(元)	29963	8.4	30765	8.8
	33	农村居民人均可支配收入(元)	16089	9	17186	10.1

■ 第二章 发展环境

“十四五”时期，是经济社会高速增长转向高质量发展、全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化的过渡期，也是奋力打造永州南部经济圈核心增长极的关键期，经济社会发展面临一系列新特征和新要求。

第一节 发展环境

“十四五”期面临更加复杂多变的国际、国内环境和区域形势，宁远仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但同时也面临不少挑战。

世界处于百年未有之大变局。呈现出竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的多重叠加态势。国际政治经济格局加快调整。美国出现霸权衰落势头，英国脱欧，欧盟内部国家矛盾加剧，东亚地区生产和贸易结构布局调整。中美战略博弈将是我国发展的首要外部挑战和最大不确定性。新一轮科技革命带来产业升级新动力，以5G、人工智能、物联网、大数据、区块链为代表的新一代信息技术正在广泛而深入地影响社会各个领域，与经济社会发展深度融合，各国围

绕提升关键技术抢占科技制高点、围绕制度建设提高治理水平的愿望更加迫切。同时，全球产业链、供应链的本地化、区域化、分散化趋势更加明显，世界经贸增长放缓。新冠疫情对全球经济发展存在长远潜在影响，中国在疫情防控中的出色应对和担当，提高了国际社会话语权和影响力，中国仍处于发展战略机遇期。

我国进入新发展阶段。“十四五”我国将由中等收入国家迈向高收入国家，由高速增长转向高质量发展，由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，国内经济社会发展面临一系列新特征和新要求。面对国际国内形势发生的新变化，中央提出要构建以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局。供给侧结构性改革的内涵和主要任务不断变化，当前是围绕“巩固、增强、提升、畅通”，着力推动高质量发展。发展方式转为创新驱动发展。劳动力、土地、资源等要素成本上升，支撑我国长期快速发展的低成本优势明显减弱，要求充分利用技术、标准、管理、数据等新生产要素和市场规模优势来壮大发展新动能显得更加紧迫。我国发展不平衡不充分问题仍然突出。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，是全球最大的发展中国家，经济总量已稳居世界第二，经济始终保持高速或中高速增长，但社会发展相对滞后，教育、医疗、社会保障等基本公共服务总量不足，均等化程度偏低。节能减排、环境治理、能源

效率等方面距离世界先进水平仍有较大差距，区域之间、经济发展与环境生态之间不平衡，区域之间、城乡之间发展不平衡，中西部、东北地区经济和社会发展水平与东部地区差距不小。一些区域和领域存在质量和效益、创新能力、实体经济、生态环境等方面发展不足等“不充分”问题。

湖南面临的区域环境。习近平总书记在2013年和2020年视察湖南时分别提出了“一带一部”和“三个高地”“四新使命”的战略定位。“一带一部”是指湖南应发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，提高经济整体素质和竞争力。“三个高地”是指湖南应着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地。“四新使命”是指湖南应在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。“打造‘三个高地’”、“担当‘四新’使命”是“一带一部”的发展和延伸，是总书记赋予湖南的新定位新目标，为湖南实现更好发展指明了方向，提供了战略定位，湖南在全国对外开放大格局中的地位更加凸显。湖南基础设施支撑能力持续增强，产业结构和消费结构加快升级，全面深化改革红利持续释放，市场活力不断增强，保持经济持续稳定增长的空间广阔、潜力巨大。湖南围绕“四大体系”和“五大基地”作

出系列重大决策部署，为宁远发展创造更为广阔的发展平台和空间。

第二节 发展特征

区域发展进入提速期。“十四五”时期，按照永州市委、市政府赋予的新使命，是宁远带动永州南部经济圈提速发展期。宁远全力打造永州南经济核心增长极，将资源优势 and 区位优势叠加，带动永州南部六县组团发展、优势互补、做大做强，增强南部核心增长极的辐射带动作用，提升以宁远为核心的永州南部经济圈的整体竞争优势。站在全新的起点和平台，宁远进入加速发展期，率先发展，才能在新一轮城市竞争中赢得主动。

工业化城镇化进入提质期。“十四五”时期，是宁远在新常态下全面加快新型工业化和城镇化进程，争创发展新优势，奋力实现“经济升级、城市转型”新跨越的提质期。“十三五”时期，宁远经济保持了年均7.6%的中高速增长，但随着劳动力、土地、资源等要素成本上升，环境约束收紧，支撑长期快速发展的低成本优势明显减弱，且新生动力处于孕育成长期，对宁远经济结构调整提出了更高要求。新形势要求宁远加速转型升级，开拓新的发展空间、注入新的发展动力、形成新的发展优势，产业发展要向技术、标准、管理、数据、市场规模和营商环境等方向提质量谋增量，推进经济高质量发展。

生态文明建设进入攻坚期。“十四五”时期，宁远将加快推进生态宜居城市建设，将进入生态文明建设攻坚期。资源能源消耗总量还将进一步增加，人民群众对改善生产生活环境的期盼不断提高，生态环境治理技术、治理资金投入有限，生态文明建设面临爬坡过坎的攻坚期。发展阶段要求宁远加快形成资源节约、环境友好的生产方式、生活方式和消费模式，更大力度推进环境保护和生态建设，促进经济效益、社会效益和生态效益有机结合。

现代治理体系进入加强期。“十四五”时期，是宁远完善社会保障体系，创新社会治理，解决养老、托育、文化、卫生、体育、人口发展等社会领域薄弱环节问题的关键时期。随着经济增速的放缓，人口向城市加速聚集，老龄化、生产安全、食品药品安全、社会治安、网络安全、公共卫生安全、自然灾害等领域问题仍然较为突出，特别是新冠疫情等重大突发性公共卫生事件，迫切要求不断提高社会治理能力，完善社会治理体系。

第三节 发展机遇

“十四五”时期面临更加复杂多变的国际、国内环境和区域形势，随着粤港澳大湾区、长江经济带、新型城镇化、打造“三个高地”、担当“四新”使命、落实五项重点任务、湘南承接产业转移示范区、湖南自贸区等国家和省级战略的实施和广清永高铁的建设，为宁远“十四五”时期的发展带来了巨

大机遇。

粤港澳大湾区建设带来宁远发展新机遇。粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措，是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。宁远基于对接粤港澳大湾区先行区的战略定位，尤其是广清永高铁的拉通，向南对接粤港澳大湾区发展，建立南向出海通道，有望成为永州高质量发展的重要动力源，这是宁远“十四五”最大的区位优势 and 对外开放优势。

湘南承接产业转移示范区建设带来宁远产业升级新动力。建设湘南承接产业转移示范区，国家支持中部地区高质量发展的重大机遇，是宁远实现跨越发展的历史性机遇。有力有效承接东南沿海产业转移，与数字化、智能化科技创新和宁远本地传统产业转型升级形成“三势”叠加。“十四五”区域产业链面临转移重构，将是新一轮产业布局和新兴产业崛起的窗口期。宁远近年来先后获批省级高新技术产业开发区、国家级外贸转型基地（鞋类）、省级大数据产业园、湖南省绿色园区等称号，创新和人才优势突出，若抓住机遇，将在湘南承接产业示范基地建设中大有作为。

湖南省自贸试验区引领宁远开放新格局。湖南省自贸试验区把内陆腹地变成开放前沿，宁远紧靠湖南自贸区郴州片区，文化、农产品、制造业等特色产业与自贸区湘港澳直通

的发展方向高度契合，有望发展成为产能连通的后方加工制造基地。在“十四五”期间打造永州南经济圈重要增长极，宁远将站上新的起点。

新型城镇化创造宁远经济增长新空间。我县城镇化率“十三五”末为47.9%，低于全省平均水平10个百分点，提升潜力巨大。近年来随着生态新城的建设和产业转移，产业逐步聚集，人口加速回流。“十四五”将迎来城镇化提质升级和城乡融合发展。从城镇发展阶段来看，宁远在永州南最具发展潜力，与粤港澳、北部湾对接有天然区位优势，城镇人口扩张和城乡融合发展带来的有效投资、消费升级将极大带动内需增长。

构建新发展格局成为宁远高质量发展新支撑。在全球保护主义和“双循环”战略的背景下，促进形成强大国内市场，对于稳增长调结构，形成国民经济良性循环更具有必要性和紧迫性。宁远是人口大县，随着经济转向高质量发展阶段，居民消费升级、现代产业体系构建、公共服务和基础设施补短提质、城乡融合发展等需求更加迫切，市场建设空间广阔，将成为经济持续增长的动力之源。

第四节 发展挑战

我县经济社会发展过程中不平衡不充分的问题依然存在，短板制约依然突出。

结构质量不优。2020年，我县一二三产业结构比

15.6:31.5:52.9，对于仍处于工业化时期的宁远来说，第二产业占GDP比重偏低。三产占比较高，但低税产业占比高、富税产业发展不充分，工业产业主要以锂电池生产和光电模组等较为初级的产品组装、以及轻纺制鞋等劳动密集型产业为主，处于价值链低端，先进制造产业链尚未成型。我县经济总量在湘西南七县排名第1，但人均GDP排名第6，均量明显不足，全员生产率偏低。

创新能力不足。创新投入不足，总量和投入强度与全省平均水平仍存在较大差距，万人发明专利拥有量仅为0.96件，远低于湖南省平均水平6.8件。财政对科技支持力度较弱，创新人才支撑不足，高层次领军人才，企业家较为缺乏。

生态环保约束。南岭山地生物多样性及水源涵养重要生态功能区的主体功能定位，使得宁远环境硬约束的压力大，对宁远加快经济结构调整、推动经济发展方式转变带来考验。能源消费总量和强度“双控”压力大，城镇化、工业化加速推进与资源环境约束的矛盾较为突出。

城镇发展短板。城镇化总体水平偏低，2020年常住人口城镇化率47.9%，低于全省10个百分点。城市规模偏小，城市集聚和辐射作用偏弱。城镇化质量不高，城市在产业、基础设施和公共服务等方面的综合承载能力较弱，转移人口市民化的门槛依然较高。

文化优势不显。我县文化资源丰富，但文化产业规模较

小，发展水平不高，产业链不长，产业主要集中在传统领域，“小弱散”问题比较突出，缺少龙头骨干企业。文化创意能力不强，与传播、科技、金融、设计的融合不够密切。重大文化产业项目多属于基础设施，缺乏产业效益和盈利模式，带动作用尚未发挥。

各类风险集聚。一是政府债务风险，虽然总体可控，且处于绿色安全区，但“十四五”时期，正好处于化债期，化债压力较大，绝大部分需要财政性资金来偿还，债务风险点状爆发的风险依然存在。二是动能转换接续风险。我县的发展处于工业化的前期，传统动能主体地位尚未根本改变，原材料工业、劳动密集型制造业占比仍然较高，高新技术产业、战略性新兴产业占比不到10%，新型服务业占比不到10%。三是社会稳定风险。城乡、就业、安全生产、社会治理等领域风险仍然较高。四是巩固脱贫攻坚成果的风险。我县贫困基数大，边远山区、少数民族地区主动脱贫意识和能力不强，存在较大返贫风险。

■ 第三章 发展蓝图

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实“五位一体”的总体布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实习近平总书记对湖南工作的重要指示精神，积极融入新发展格局，大力实施“三高四新”战略，着力把准“三区两城”定位，**致力建设传承舜德文化的引领区、承接产业转移的示范区、绿色城乡的先行区、创新开放的积聚区、现代治理的样板区、综合交通枢纽城市、文化生态旅游城市。**为奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章作出宁远贡献。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，确保全县各项事业始终沿着正确政治方向前进。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位、共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放。坚定不移推动更深层次改革、实行更高水平开放，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全县一盘棋，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项、防风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

建设传承舜德文化的引领区、承接产业转移的示范区、绿色城乡的先行区、创新开放的积聚区、现代治理的样板区、综合交通枢纽城市、文化生态旅游城市，打造永州南部经济圈核心增长极。

第四节 发展目标

对标2035年基本实现现代化的远景目标和高质量发展的总体要求，“十四五”期间提出以下主要发展目标。

经济转向高质量发展。持续推进经济建设，走高质量发

展道路。主要经济指标增速高于国家、省、市平均水平，地区生产总值年均增长7%~7.5%，力争总量达到400亿元，人均GDP达到5.44万元，三次产业结构调整为13.6:32:54.4，全员劳动生产率达到88000元/人，地方财政收入年均增长6%以上，规模以上工业增加值年均增长8%以上，固定资产投资年均增长9%以上，居民人均可支配收入达到32300元，增速与经济增长基本同步，社会消费品零售总额年均增长8.5%以上，进出口贸易总额年均增长15%以上。消费对经济增长的贡献率进一步提高，农业现代化、新型工业化、现代服务业发展水平不断提升，产业结构不断优化，对内对外开放水平不断提高。县域经济综合实力在全省的排位持续提升。

永州南部经济圈核心增长极地位基本确立。宁远承接产业转移示范区的地位进一步巩固。城市综合承载力和区域辐射力、影响力和带动力不断提升。城区建成区面积达到30平方公里以上，“一城四翼”格局成型，成为永州南经济核心增长极。抢抓永清广高铁和兴永郴赣快速铁路过境宁远并设站的重大机遇，打通与道县、新田等南部县之间的快速通道，形成以宁远县城为中心的一小时经济圈，打造永州南综合交通枢纽和商贸物流集散中心。积极引进人才、优质教育和医疗资源，加快教育卫生基础设施建设，打造永州南教育医疗中心。发挥宁远舜文化和丰富生态旅游资源优势，打造永州南休闲康养中心、文化生态旅游中心。

创新能力持续增强。以创新发展为主题，以转型升级和提质增效为主线，聚焦新技术、发展新产业、探索新模式、培育新业态，人才强县战略扎实推进，形成创新创业洼地。加大研发经费投入，全社会研发投入占地区生产总值比重达到2.5%以上，每万人发明专利拥有量达到1件。国家级众创平台带动能力明显提升，科技进步贡献率不断提高，培育形成一批国内领先的高新技术企业和产业集群，创新能力进入全市前列。

产业基础进一步夯实。抢抓承接粤港澳大湾区产业转移等战略机遇，围绕培育新兴产业，聚焦发展先进制造业、高新技术产业和传统产业高端化，重点建设生物医药(大健康)、电子信息、轻纺制鞋、先进装备制造、农产品精深加工、新能源新材料、能源电力、现代金融、现代物流、文化旅游等10大产业链，到2025年力争总产值过500亿元，进一步夯实千亿产业基础。力争国家级高新技术产业园区创建成功。

民生福祉持续改善。公共服务体系更加健全，居民收入水平和生活质量明显提高。全民素质和社会文明程度显著提高，社会安定有序。城乡居民人均可支配收入保持年均7.5%以上的增速，城镇调查失业率低于5.3%，城乡收入差距缩小为1.77:1，人均预期寿命达77岁，每千人拥有执业医师数达到2.51人，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年，学前教育毛入园率达到90.5%，每千名老人拥有养老床位数41张。

国家健康县城、国家公共文化服务体系示范区、全国文明城市创建成功。

生态环境质量显著提升。坚持绿色发展理念，能源消耗、水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，单位生产总值能耗年均下降2.5%，单位GDP二氧化碳排放年均下降3%，主要污染物排放总量控制达标。城乡生态环境明显改善，绿色生产生活方式基本形成，生态宜居城市形象特色鲜明，森林覆盖率达到61%，国家园林城市、国家森林城市、国家生态文明示范城市创建成功。

社会治理能力和治理水平显著提高。党集中统一领导的政治文明生态不断优化，对经济社会安全发展的保障不断增强。统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制全面建立，社会治安防控体系立体化、智能化程度不断提升，社会安全水平进一步增强，社会基层治理呈现新局面。

表2 “十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速	属性
经济发展	1	地区生产总值增长(%)	4.1		7~7.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长(%)	3.6		7.5	预期性
	3	制造业增加值占地区生产总值比重(%)	18	23	-	预期性
	4	产业投资占固定资产投资比重(%)	75	76	-	预期性
	5	最终消费支出占地区生产总值贡献率(%)	61	65	-	预期性
	6	对外贸易依存度(%)	9.8	12.3	-	预期性
	7	地方一般公共预算收入占地区生产总值比重(%)	6.3	5.3	-	预期性
	8	常住人口城镇化率(%)	47.9	53	-	预期性
创新驱动	9	研发经费投入增长(%)	-	-	>12	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.8	1	-	预期性
	11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	11.6	13.5	-	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长(%)	8		8	预期性
	13	城镇调查失业率(%)	5.5	与省保持一致		预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11	11.3	-	预期性
	15	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.14	2.51	-	预期性
	16	基本养老保险参保率(%)	100	100	-	预期性
	17	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数(个)	0.08	0.44	-	预期性
	18	人均预期寿命(岁)	76.5	76.9	-	预期性
绿色生态	19	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	3.5	完成省定指标		约束性
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	4	完成省定指标		约束性
	21	城市空气质量优良天数比率(%)	97.3	98	-	约束性
	22	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	-	约束性
	23	森林覆盖率(%)	60.9	61	-	约束性
安全保障	24	粮食综合生产能力(万吨)	30.74	35	-	约束性
	25	能源综合生产能力(万吨标准煤)	12.5	17.5	-	约束性
	26	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.069	0.046	五年累计下降33%	约束性

第二篇

聚焦产业发展，培育高质量发展新动能

抓住新一轮产业变革机遇，深入实施“产业强县”战略，做强做大传统工业，发展壮大新型工业，加快发展现代农业，配套完善现代服务业，围绕10条产业链建设，聚焦产业发展，加快壮大实体经济，提升宁远产业核心竞争力。

■ 第四章 大力发展新型工业

坚持新型工业化发展方向，优化产业布局，发展壮大支柱产业，转型提升传统产业，着力培育新兴产业，依托高新区平台，全力打造一批省内市内领先的产业集群。

第一节 优化工业产业布局

以西部五里桥、北部福源和东部十里铺片区为产业发展核心区，引导优势产业集聚，推动三区差异化、专业化发展，构建西部工业区、北部工业区和东部工业区三足鼎立发展新格局。

西部工业区。以五里桥片区为核心，积极对接粤港澳大湾区和北部湾地区，成为承接光电智能终端、电子信息和生物医药产业转移桥头堡和南大门，以裕宁电子、湘迪科技、顺盈芯科技、成盛电子、千洋科技等企业为龙头，新引进电子信息 and 生物医药类企业50家以上，加快信息技术在企业研发设计、生产制造、经营管理等环节的融合渗透和集成应用，打造“湘南电子信息产业和生物医药（大健康）产业基地”，按照产城融合的理念，带动发展商贸、物流、文化休闲、房地产等配套产业，做大做强西部创新工业区。

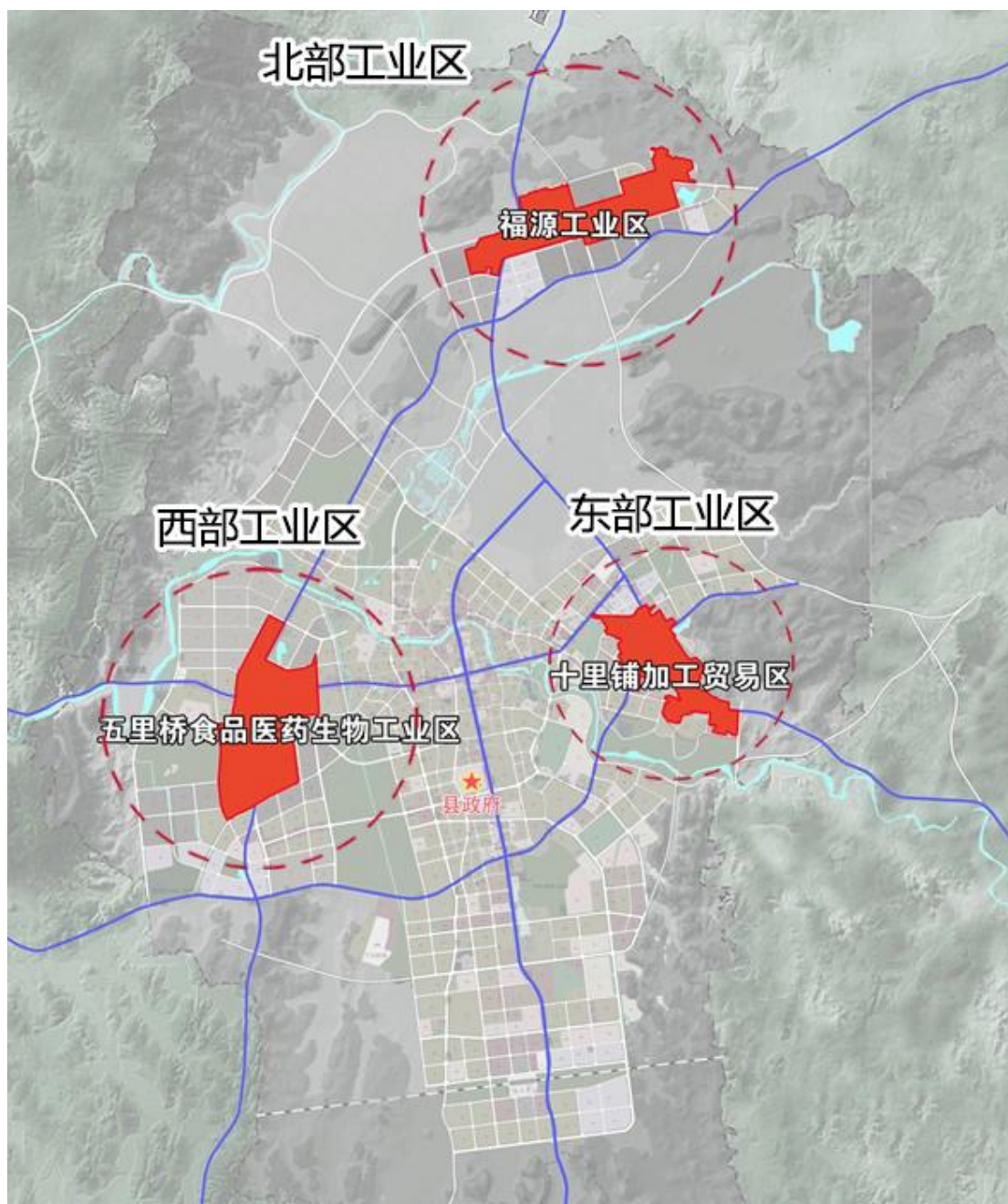


图6 工业产业三区发展布局

北部工业区。福源片区依托丰富的石灰石矿资源，发展碳酸钙晶须、氧化镁、纳米氧化锌等新材料产业。积极转型升级榕达钢厂、莲花水泥、新美雅陶瓷等建材冶金产业。以聚力新能源科技、宇拓新能源、鑫和美新能源、沃尔顿新能源为龙头，新引进新材料制造企业30家以上，加快建成具有

高技术、高附加值、高效益的数码电池、动力电池为主导的“湘粤桂边区新能源产业基地”，做实做优北部绿色工业区。

东部工业区。台湾工业园即十里铺片区以开放引领带动传统产业转型升级，以轻纺制鞋产业为主导产业。在做大做强华荣鞋业、泽远玩具、汇盛鞋业、远威鞋业等企业的基础上，新引进25家轻纺制鞋及上下游配套企业入驻，打造“湘南鞋都”名片。依托东部高铁新城建设，带动东部片区产业集聚和人口集聚，打造“轻纺制鞋产业基地”和永州南现代商贸物流中心。充分发挥毗邻“两广”的区位优势，深度对接粤港澳大湾区、北部湾经济区、湖南自贸区，重点围绕园区合作、物流集散和贸易服务等方面搭建开放平台。

专栏 1

产业园区重点发展方向

西部创新工业区：发展方向为以光电智能终端、电子信息为主，食品生物医药产业为辅；

北部绿色工业区：着重发展新能源新材料产业；

东部开放工业区：着重引导传统产业升级，引进外向型劳动密集型企业，促进劳动力就业，增强创汇能力。

第二节 壮大三大支柱产业

积极发挥电子信息、新能源新材料和生物医药（大健康）三大支柱产业引领作用，做大支柱产业规模，提升工业互联网、数字化、智能化水平，提升支柱产业核心竞争力。

电子信息产业。确立新型显示器材产业、电子元器件制

造业、云计算和大数据产业为电子信息产业发展的重点方向。做强新型显示器材产业，重点支持裕宁、硕宁、鸿盛电子等消费类电子成品企业，创建国家级产品品牌和省级创新研发平台。做大电子元器件制造产业，加快对接粤港澳大湾区，开展多方合作，积极承接产业转移，做大做强，新引进电子信息企业30家。依托“省级大数据产业园”，培育一批云应用服务企业，面向中小企业提供定制化办公、生产、财务、营销、人力资源等基本管理功能的企业云服务软件。积极培育上市企业，做大产业联盟，打造产业集群基地。到2025年，力争电子信息产业产值突破100亿元。

新能源新材料产业。以新能源新材料产业园为平台，推动产业集群化发展，引导企业建设新项目、开发新产品、采用新工艺，推动产业链向上下游延伸，切实提高产业核心竞争力。大力支持聚力新能源、宇拓新能源、鑫和美新能源等新材料企业的发展。发展碳酸钙晶须、氧化镁、纳米氧化锌等新材料产业，延伸发展涂料、塑料、造纸、摩擦材料、医学材料碳酸钙晶须应用下游产业，打造具有一定影响力的非金属新材料特色产业集聚区。“十四五”期间新引进新能源新材料企业40家，到2025年，力争新能源新材料产业产值突破100亿元。

生物医药（大健康）产业。发挥中药材种植资源优势，鼓励九嶷山、中和、棉花坪、五龙山等乡镇集中连片建设中

药材基地，提高金银花、厚朴、菊花等中药材品质，发展化妆品、生物制药、物流、包装等下游产业。发展壮大中药材加工业和其他应用产业，推动中药材初加工向精深加工发展，延伸发展检测类和康复类医疗器械制造业。加深与广东省营养健康产业协会合作，新引进生物医药类企业50家，大力发展健康养生、药品、医疗器械、保健用品、保健食品、健身产品等。实施“培优倍增”计划，完善生物医药产业链，积极创建国家级生物医药产品品牌和省级生物医药创新研发平台。力争到2025年，生物医药（大健康）产业产值达100亿元，年产值过亿元的生物医药企业达到30家。

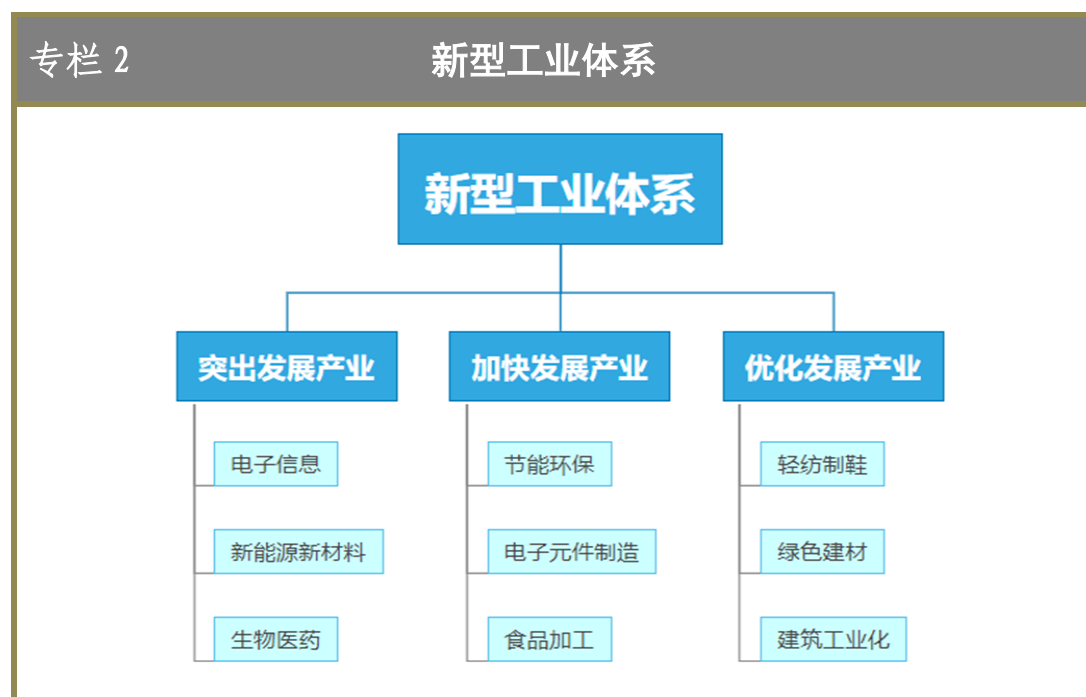
第三节 优化提升传统产业

加快优化提升轻纺制鞋、建材等传统产业，依靠科技创新、技术改造，提升企业可持续发展能力。

轻纺制鞋产业。加速升级轻纺制鞋产业，依托华荣鞋业、远威鞋业、汇盛鞋业、南顺服装、泽远玩具等骨干企业，拉长产业链，重点建设纺织制鞋、皮革玩具、创意包装等项目，引进龙头企业、设计公司，培育自有品牌，着力引导传统轻纺制鞋产业向个性化、品牌化、高端化发展。新引进轻纺制鞋及上下游企业25家。打造以设计为主的完整创意产业链，建成轻纺技术创新（湘南）中心、时尚鞋类设计平台，提升宁远制造的影响力。到2025年，实现轻纺制鞋产业主营业务收入超100亿元，初步建成湘南知名的鞋都，形成链条式发

展的产业集群。

绿色建材和建筑工业化。引导和扶持榕达钢业、莲花水泥、新美雅陶瓷、中明新材料、中民筑友等建材企业加快转型升级，加快对接产品标准、设计规范、检测认证和财政补贴等环节，积极改善产业聚集生态环境。积极引进建筑部件制造及其装配企业，建筑用机电产品及配套机电产品制造企业、综合建筑服务企业，大力发展标准化、核心成套技术解决方案、装配化的PC预制墙板、楼梯、叠合楼板等通用部件，逐步延伸发展梁、柱、板等建筑构件。推进红狮水泥、中民筑友二期、博创家居等项目建设，打造湖南省装配式建筑产业示范基地。到2025年，绿色建材和建筑工业化主营业务收入突破50亿元。



第四节 争创国家级高新区

提升园区承载能力。推动政策向园区倾斜、企业向园区集聚、要素向园区流动，加强产业园区“九通一平”、标准厂房、园区配套等基础设施的规划与建设，提高园区公共信息、技术、物流等服务平台的配套服务水平。加快推进园区产业发展平台、技术支撑平台、融资担保平台建设。统筹规划产业、城市等各类功能分区，在园区及其周边配套建设公共服务设施，提升园区综合服务功能。加大配套基础设施投入，加快道路网络一体化。完成冷江西路、兴政路、兴工路、兴民路、太峰路、园三路，朝阳路、光明路和冶金工业区创业大道、湘闽路、湘榕路、建发路、发工路等13条道路建设，建成环绕“一园三区”交错贯通的交通网络。增设、优化园区到市区的公交线路，满足园区企业职工和居民出行需要。加快能源供应一体化。加紧推进输变电站建设，建设冶金工业区域城北110KV变电站。建设城北自来水厂，完善供水管网。加快推进管道燃气建设工程。建成西部工业新城污水处理厂。按照产城融合理念，建设园区综合体，吸引金融、邮政、电信、文化娱乐、中心消防站、体育健身、法律服务等三产服务业入驻。加速园区信息化建设，鼓励企业发展电子商务、现代物流，加快基础性、公共性数据库建设和应用，实现电子政务资源共享。

推动高新产业集聚发展。按照“经济特色化、产业集群

化、企业品牌化”的发展思路，以招商引资为抓手，以项目建设为载体，以科技创新为动力，推动产业加速聚集、产业转型升级，全力推动新能源与新材料、电子信息和食品生物医药三大主导产业集聚发展。强化平台建设，完善创新体系，开展全产业链招商，努力形成结构优化、集群发展、特色鲜明的产业体系。

创新园区发展模式。探索园区建设、招商、运营、管理和服务的市场化模式，采取特许经营、投资补助、资本合作等多种方式吸引社会资本参与园区基础设施和公共服务建设。支持园区开展入园项目报建审批区域评估和承诺审批试点。深化区域合作，加快建立与粤港澳、北部湾地区先进园区的合作机制，实现协同、错位发展，加快推进“飞地经济”模式，吸引发达地区产业园来我县设立分园，承接产业转移，完善跨地区利益分享机制。探索反向飞地招商，在沿海等发达地区通过租赁办公楼宇、设置园中园等方式设立反向飞地，承接企业的总部、研发、销售环节。

专栏 3

工业五大产业链

生物医药产业（大健康）：扶持康瑶生物、大健康产业园、道地药材等企业做大做强，加深与广东省营养健康产业协会合作，新引进生物医药类企业50家，大力发展健康养生、药品、医疗器械、化妆品、保健食品、健身产品等。力争到2025年，生物医药（大健康）产业产值达100

亿元，年产值过亿元的生物医药企业达到30家。

电子信息产业：重点支持裕宁、硕宁、顺盈芯、鸿盛、成盛、等电子企业做大做强，力争在芯片、集成电路产品、光电模组、光电连接器件等领域取得新的突破，新引进企业30家，全行业规模达100亿元以上。

新能源新材料产业：大力支持聚力新能源、宇拓新能源、鑫和美新能源等新材料企业的发展。发展碳酸钙晶须、氧化镁、纳米氧化锌等新材料产业，延伸发展涂料、塑料、造纸、摩擦材料、医学材料碳酸钙晶须应用下游产业，打造具有一定影响力的非金属新材料特色产业集聚区。新引进新能源新材料企业40家，到2025年，力争新能源新材料产业产值突破100亿元。

轻纺制鞋产业：重点支持华荣鞋业、远威鞋业、汇盛鞋业等骨干企业，新引进轻纺制鞋及上下游企业25家，拉长产业链，形成产业配套，全行业规模达到100亿元以上。

绿色建材和建筑工业化产业：引导和扶持榕达钢业、莲花水泥、新美雅陶瓷、中明新材料、中民筑友等建材企业加快转型升级。推进红狮水泥、中民筑友二期、博创家居等项目建设，打造湖南省装配式建筑产业示范基地。到2025年，绿色建材和建筑工业化主营业务收入突破50亿元。

■ 第五章 大力发展现代农业

全面提升农业现代化水平，推动农业大县向农业强县迈进，提高现代农业生产效率，促进农民生产生活水平持续提升。大力对接粤港澳大湾区农产品需求，建设“三基地一中心”。“三基地”即湘南精细特色农副产品供应基地、湖南省现代烟草农业高品质烟叶原料供应基地、粤港澳大湾区“菜篮子、果盘子、米袋子、肉铺子”供应基地；“一中心”即湘粤港桂农副产品集散中心。

第一节 构建现代农业产业体系

一、稳定发展基础产业

粮食产业。坚持绿色发展，大力发展高档优质稻和大豆、红薯等特色旱杂粮，在湾井、水市、仁和等17个乡镇街道310个村建设高档优质稻示范基地30万亩，提升粮食生产品质，保障粮食安全。到2025年，全县粮食种植面积稳定在75万亩、总产量33万吨。带动全县发展优质稻50万亩以上、总产量22万吨以上，优质率85%以上。

畜禽水产业。推进标准化健康养殖场建设，做强生猪产业、做大牛产业、做优兔产业。优化屠宰产能区域布局，从“调猪大县”向“调肉大县”转型，提升精深加工能力，积极打造多元化的生态养殖业产品。大力发展规模化养殖，加强与温氏、湖南现代农业集团等龙头企业合作，构建生猪生产、屠宰和销售全产业链模式。到2025年，年出栏生猪达到

150万头，争创出口基地，全县实现供应粤港澳大湾区生猪30万头以上，将宁远打造成为猪肉调出大县。做大做强“一县一特”九嶷山兔，深化与阳光兔业公司合作做实全产业链，发展规模养殖家庭农场200家，年出笼九嶷山兔1000万只，加工产值达10亿元以上，建成华南地区最大种兔基地。以舜天恒禾为龙头发展肉牛养殖，力争达到年出栏5万头、年加工3万吨。发展山塘、稻田养殖2万亩，打造特色养殖基地20个。加大畜禽品牌建设力度，做响“九嶷山兔”等名优特养殖产品品牌。全面加强基层动物防疫体系和能力建设，重点做好高致病性禽流感、非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作，建立健全县、乡、村三级动物疫病防控体系。

二、拓展优势特色产业

蔬菜产业。紧抓粤港澳大湾区“菜篮子”工程机遇，构建粤港澳大湾区“菜篮子”基地，打响“湘江源·永州之野·九嶷山”蔬菜公用品牌。重点发展辣椒、葛根、淮山、黑木耳，打造九嶷白莲、九嶷葛根、九嶷红薯、九嶷黑木耳品牌。按照“一地一品、多彩田园、采摘体验”为主题，以品牌培育和标准化建设为重点，加快高标准外销蔬菜基地标准园和示范区建设。到2025年，全县年度蔬菜播种面积稳定在20万亩，蔬菜总产量达到40万吨，生产总产值8亿元；发展“湘江源”优质特色蔬菜基地面积达到10万亩，认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地10个以上。

水果产业。以脐橙为重点，以太平、中和、天堂、水市为重心，统筹发展葛根、淮山、葡萄等产业，建成一批规模化种植、标准化生产、园区化加工、品牌化销售、产业化经营的精品基地，打造“九嶷脐橙”“九嶷葛根”“九嶷葡萄”品牌，建成粤港澳大湾区“果盘子”。力争到2025年，全县水果种植面积达到20万亩，总产量20万吨，总产值8亿元。其中，柑桔种植面积稳定在15万亩，产量15万吨，产值6亿元，优质果率达到80%以上。

油茶产业。按照“两带四片”的区域布局，通过应用良种壮苗、良法造林、科学抚育、生态经营等技术措施，将基地油茶林建成年亩产茶油50公斤、年亩产值8000元以上的高产高效示范基地，充分挖掘茶油及其副产品的市场潜力，延长产业链，提高产品附加值，做强做响“九嶷山茶油”品牌。力争到2025年，全县油茶面积稳定在60万亩，全产业链产值达到20亿元以上。

中药材产业。着力建设金丝皇菊优质中药材原料基地，提高自建基地规模；推广林下种植中药材，提高林地产出效率；重点发展现代中药、生物提取和生物技术药物、化学药、医疗器械等领域；构建完善集种植、采收、产地加工、包装、仓储和运输一体化的中药材现代物流体系。

茶叶产业。充分发挥原生茶、九嶷古茶、柑子园老茶等资源优势，加展快推进茶产业规模化种植、标准化生产、品

牌化营销转变,拓展茶文化、茶旅游、茶食品等新业态,重点打造九嶷山湘江源头和仁和---棉花坪---中和春水河2万亩生态茶园旅游带。着力推进“机器换人”“电商换市”和精深加工全产业链建设;重点扶持九嶷山绿茶、白茶等优势茶品种发展;推进茶旅文产业链项目建设,促进一二三产业深度融合发展。力争到2025年,全县茶叶种植面积达到4万亩,总产量达1000吨,产值1.2亿元。

烤烟产业。以“推进高标准基本烟田永久保护区建设”、“推进烟叶生产全程机械化装备建设”和“推进支撑绿色发展的新技术装备建设”三大举措为工作重点,在保持现有7万亩、17万担的烤烟生产规模的基础上,积极争取生产计划,主动承接烤烟产能转移,实现“稳规模、提质量、增效益”目标,年种植烤烟稳定在8万亩左右,年收购量达到20万担左右,规划基本烟田永久保护面积11万亩,确保全省第二、永州市第一的地位不动摇。进一步提升烤烟生产水平和烟叶品质,打造专供各大卷烟生产企业、各知名卷烟品牌的独具特色浓香型烟叶品牌,将“九嶷金叶”打造为全国驰名农业品牌。实施现代烟草农业推进工程,力争在“十四五”期间对全县现有标准烤房、育苗工棚等基础设施进行全面升级改造。同时根据生产扩能需要,对烤烟生产布局进行总体规划调整,科学布局生产基地,合理加大投入。加大对重点烟基项目-国家烟草援建水源性项目-鲤溪龙形头水库的建设力

度，确保在“十四五”期间建成和投入使用。

三、提升农产品精深加工业

调优产业结构。一是拓展农产品产地初加工。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工。粮食等耐储农产品，重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工田果蔬；畜禽等鲜活农产品，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理；食用类初级农产品，重点发展发酵、压榨、灌制、炸制、干制、腌制、熟制等初加工。二是推进综合利用加工。鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。采取先进的提取、分离与制备技术，推进稻壳米糠、油料饼粕、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血、水产品皮骨内脏等副产物综合利用。

优化空间布局。重点培育粮食、果蔬、油茶、茶叶、畜禽、中药材、竹木花卉等特色主导精深加工产业链，推动现代农业特色产业园园区和农产品加工园区建设，形成以“一园六区”（一园：即宁远县现代农业产业园。六区：即九嶷山台湾现代精致农业产业园区、水市特色农业示范园区、西部工业园农产品加工园区、太平现代农业特色产业园示范区、柏家坪中药材绿色基地示范区和春水河畔农旅示范区）为核心架构的现代农业发展新格局，全面提升我县现代农业发展水平。

大力发展冷链物流。重点对接粤港澳市场，依托中农批冷链 粤港澳大湾区湖南农副产品配送中心，构建以西部工业园现代农业生猪屠宰冷链配送中心、闽丰农批市场等为节点的农产品现代物流网络，建设完善果蔬、肉禽储存冷库和相应查验场所。发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材宅配”等新业态新模式。鼓励农产品物流技术创新，推广可循环使用的标准化包装，提高农产品包装保鲜技术水平。

四、推进农旅融合发展

以创建国家全域旅游示范区为抓手，沿南部九嶷山风景区一线和北部春陵古镇一线，布局发展一批农家乐、休闲农庄、森林人家、康养基地、农耕体验、乡村民宿、特色小镇、田园综合体等业态；充分挖掘九嶷山汤泉山庄，水市镇云上源农庄、大元社，中和镇红军村，柏家坪春陵古镇，鲤溪大观堡等乡村旅游文化内涵，开展休闲农业和乡村旅游示范创建，推动农村一二三产业融合发展；重点打造“一村一品”“一村一景”“一村一韵”主题，开展美丽乡村示范创建，建设一批农业特色小镇。重点办好“一节一会”，即中国农民丰收节、“永州之野·九嶷系列”名优特产品展览会；因地制宜地办好西瓜节、茶文化节、葡萄节、油菜花节、乡村文化旅游节、“老师傅”民俗文化艺术节等，形成全县农旅节庆品牌联动效应。力争到2025年，扶持20户家庭农场、农民合作社开展一二三产业融合，扶持5家龙头企业建设标准化和规模化原料生产基

地，拓展新业务，发展新业态。创建省级农业特色小镇4个、省级休闲农业示范园2个、培育品牌农庄2个，打造乡村旅游精品线路2条，全县休闲农业和乡村旅游接待人次达250万人次，乡村旅游消费达到5亿元。

第二节 强化现代农业支撑体系

一、加强农业生产基础设施建设

加强耕地保护与开发。坚持最严格的耕地保护制度，严守52万亩的耕地红线，强化用途管制，严格控制未利用地开垦。落实和完善耕地占补平衡制度，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。综合运用建档立册、上图入库、遥感等现代信息技术，实施精准化、动态化管理。

加强高标准农田建设。按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”标准，协同“田、土、水、路、林、电、技、管”推进，实施高标准农田建设工程，大力推进高标准农田建设。力争到2025年，全县建成与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产的高标准农田40.95万亩，其中粮食生产功能区30.79万亩（新建15.21万亩，提质改造15.58万亩），烤烟生产功能区20万亩，建成区域耕地质量平均提高1个利用等级，亩均粮食综合生产能力提高100公斤以上。

加强农田水利建设。突出加强田间渠系配套、“五小水利”建设，推动小型农田水利设施达标提质。按照“大中小微”并举、“蓄引提调”结合的要求，加强水源工程建设。按照灌

溉与排水并重、骨干工程与田间工程并进的要求，配套改造和建设输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站及渠系建筑物，开展灌溉排水设施建设。因地制宜推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌、水稻控制灌溉等节水灌溉技术。力争到2025年，全县新增节水灌溉面积10.16万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到0.59以上。

二、强化农业科技创新和技术推广

提升农业机械化水平。全面落实农机购置补贴政策，加大对新机具、新产品及专用型农机具的研发、引进和示范推广。培育壮大农机大户、农机专业户、农机合作社、农机飞防（作业）公司以及农机租赁公司等新型农机服务组织，创新废旧农机回收体系，切实提升农机社会化服务水平。加快推动水稻、油菜生产全程全面机械化，烤烟、柑桔、茶叶、蔬菜部分生产环节机械化和丘陵山区农业生产机械化。补齐农机作业基础设施短板，支持有条件的乡镇探索建立农机用油供应点。深入开展“平安农机”创建活动，强化农机安全生产与产品质量监管。力争到2025年，全县农机装备水平进一步提升，农机总动力达100万千瓦；水稻、油菜耕种收综合机械化水平分别达到82%、62%；力争创建现代农机合作社30家以上、现代农机合作社示范社10家、全程机械化综合农事服务中心1—2家，全县农机作业服务总面积达到150万亩以上；全县参保范围内农业机械农机安责险基本实现全覆盖。

强化农业科技创新体系建设。支持农业技术推广机构、科技型农业企业组成农业科技数据技术中心，建成宁远“一园六区”人才高地、产业高地。鼓励各类新型农业经营主体与科研机构、高等院校开展技术攻关、试验研究和农业科技人才培养合作，建成一批农业科技成果转化平台，引导支持重点龙头企业建设省级、市级实验室和技术工程中心。建立健全以公益性机构为主、多元化市场主体参与的农业技术推广体系，统筹农业科技力量，构建农技推广机构与经营主体紧密结合的农业科技信息共享平台。力争到2025年，全县农业科技进步贡献率达到60%以上。

提升农业科技创新能力水平。鼓励各类新型农业经营主体与科研机构、高等院校开展技术攻关、试验研究和农业科技人才培养合作，重点聚焦良种引进推广、绿色农业科技创新和农机农艺融合、种养加融合发展、农业经营管理等方面，加快先进技术成果的引进和再创新。引进示范推广一批优质、抗病、高产、抗逆性强、适合市场需求的优良品种。到2025年，培育农业动植物新品种1个，取得农业科技成果（专利）2项以上，全县农业科技整体创新能力位居全市前列水平。

加快农业科技成果转化推广。建立总体布局合理、功能定位清晰、产学研有机融合的农业科技成果转化交易平台，形成多元参与、协同高效的创新治理格局，着力打通农业科技创新成果转化通道。把培养高素质的新型农民作为提高农

业科技成果转化和推广应用的重点，以“一乡一业”“一村一品”为方向，建立一批农业科技示范基地、科技示范村、科技示范户，推广一批农业科技示范项目，通过构建“县有农业科技专家组、乡（镇）有农业技术指导员、村有农业科技示范户、组有辐射带动户”四级农技推广网络，着力推进农业科技创新成果转化。

加强农业农村科技人才队伍建设。柔性特聘省内外农业领域著名专家，带动本地专家培养，从涉农企业、农业科研院所、农业推广机构中择优培养一批农业科技人才，建立总量结构合理、创新气氛浓厚的科研人才队伍。加强农技推广人才队伍建设。引导本土高素质农科毕业生到基层开展农技服务。加强高素质农民队伍建设，继续实施高素质农民培育计划。

三、推进品牌强农

强化品牌创建。全力推广“永州之野”九嶷系列农业品牌，着力培育“一县一特”九嶷山兔农产品品牌、突出九嶷金叶、九嶷香奈、九嶷脐橙、九嶷黄豆等为主的农业品牌。到2025年，全县“永州之野”农业公用品牌授权企业和产品达到10家以上，实现年销售额25亿元以上。

强化品牌推介。按照“宣传连北京，销售连粤港澳”的总体要求，统筹制定品牌宣传推介方案，加强中央、省、市三级新闻电视媒体和气象栏目合作，着力塑造“永州之野·九嶷

系列”农业公用品牌的形象和内涵。组织龙头企业、品牌农产品品牌使用主体参加农博会、农交会等展销活动和品牌推介会。

四、加强农业环境治理

一是推进农业绿色生产。发展绿肥种植，支持有机肥生产与使用，推动烟果菜茶有机肥替代化肥，大力推广测土配方施肥，推广高效新型肥料与机械深施、水肥一体化、叶面喷施等方式。推进病虫害绿色防控和科学用药，推广应用农业防治、生物防治、物理防治等绿色防控技术和现代精确、智能植保机械。加快推进畜禽规模养殖场（园）改造，配套粪便消纳用地和收集、贮存、处理、利用设施，推广清洁养殖、生态养殖模式。重点发展现代生态循环农业、推广种养结合、林牧结合、牧渔结合等生态种养模式。**二是加强农业污染治理。**落实禁养区、限养区和适养区划定，设置农业环境监测网络，建立环境风险预警体系。开展水产养殖污染调查，制定重点湖库和水域养殖规划，合理确定水产养殖布局和规模，禁止天然水域投肥养殖。**三是推动重金属污染耕地修复。**开展重金属污染加密普查，建立耕地土壤重金属污染监测预警体系及土壤样品保存库，开展耕地土壤污染治理与修复示范区工程。**四是推进农业废弃物资源化利用。**以农用有机肥和农村能源为主要利用方向，推进畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、废弃农药包装物实施无害化处理和资源

化利用。在全县开展测土配方施肥、有机肥替代化肥示范、果茶园、蔬菜水肥一体化推广示范等耕地保护与质量提升项目建设。

第三节 完善现代农业保障体系

加大产业扶持。支持围绕基地建设、机收机种、仓储保鲜、产地初加工、精深加工、现代流通、品牌培育等全产业链建设，鼓励创新资金使用方式，采取先建后补、以奖代补、贷款贴息、政府购买服务等方式对相关主体给予支持。**完善涉农信贷担保机制。**对从事宁远特色优势农业生产新型经营主体贷款用于品牌建设、新技术应用和技术改造升级、新产品研发、成功转化科技成果的、建立企农紧密利益联结机制等关键环节的，给予相应的贷款贴息。**创新金融、保险支持政策。**积极推进农村金融改革，强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策激励，充分调动金融机构积极性。建立健全农业产业贷款风险财政补偿机制，引导金融机构开发推广适合现代农业特点的信贷产品，加大对农业企业的信贷投放。推进农业保险政策转型升级，进一步扩大农业保险覆盖面、增加险种、提高保障标准。开发地方发展区域集中度高、农民增收作用大、产业发展潜力好的特色产业保险。

■ 第六章 大力发展现代服务业

以高质量引领现代服务业发展，发挥舜文化资源优势，大力推动全域旅游、文创产业、休闲康养等生活服务业发展；

以服务全县十条产业链为核心，积极推进电子商务、现代金融、现代物流、信息服务业和科技服务业等生产性服务业发展。

第一节 全力打造舜德文化生态旅游目的地

构建全域旅游新格局。主动对接粤港澳大湾区和北部湾经济区，以创建国家全域旅游示范区为抓手，着力打造“两线一点”旅游布局，即“县城宁远文庙点”、“南部九嶷山风景区一线”和“北部春陵古镇一线”。以九嶷山舜帝陵景区创国家5A级景区为龙头，带动建设湿地公园、仙子山、五里沟风景区、九嶷山国防研学基地、春陵古城文化旅游综合体。以“公园改造、景区升级、文化植入、体育配套”为主题，把莲花山公园、狮子山公园打造为休闲、健身、娱乐一体的公园，在舜帝陵景区、下灌景区、文庙景区配备和充实图书阅览设施设备，建设非遗产品展示馆，重点展示九嶷山文创产品、九嶷斑竹制品、九木雕和根雕作品以及高源土陶制品等体现宁远特色的非遗产品。推出3条旅游精品线路，通过“点线面”相结合发展“一村一品、一村一主题”的乡村旅游点，形成众星拱月的发展格局。完善扶持旅游企业、个人开发旅游商品的奖励补助政策。

打造舜文化文旅特色。围绕“舜帝藏精之所，光武发祥之基，牌祖生卒之地，濂溪汤沐之乡”文化内涵，把握机遇，谋划创新发展。加强与外地舜文化研究机构的合作互动，加

大舜文化推广力度，注重设计和构建团队活动载体，建设九嶷山舜文化研究会网站，继续办好会刊，增设舜裔风采、歌咏南风、书画艺术等栏目，积极参与经济、旅游、民俗等文化策划，利用网络和电视、报纸等媒体扩大研究成果的社会影响。举办活动，不断扩大影响。继续举办海外华人华侨、舜裔宗亲公祭舜帝大典等系列活动。举办艺术节、文化旅游节、舜文化研讨会、送戏下乡等活动，充实丰富舜文化内涵。争取与国家侨联、国台办等国字号机构联合举办大型活动。邀请湖南卫视文旅专栏团队和国内外专家学者到宁远进行拍摄和学术研究讲座。鼓励本土舜文化研究专家学者多出成果。加强联络，发挥桥梁作用。充分发挥舜裔宗亲在舜文化研究传承、发展上的传播和推动作用，积极参加舜裔宗亲会的活动，持续组织舜裔宗亲来九嶷山祭祖朝圣。充分发挥老一辈舜文化研究专家的领路人作用，发掘舜文化研究人才，吸纳书画摄影音乐等方面的人才，壮大研究队伍。

重点推进景区提质改造。提质建设九嶷山旅游圈、舂陵古城、状元故里等，加快实景剧基地、旅游度假区、舜帝陵古遗址公园等项目建设。加快A级景区创建步伐，力争到2025年全县5A级旅游景区1家、4A级旅游景区达3家。着力新创一批星级乡村旅游区点和星级旅游酒店，全县每个乡镇至少有一个星级乡村旅游区点，推动域内新创5星级酒店1家，4星级酒店2家；实施景区动态管理，推动旅游景区完善停车场、

旅游厕所、标识牌、休闲场所、周边道路交通等游览系统，完善电子支付、手机二维码检票等智能服务。全面提升3A级以上旅游景区周边餐饮场所、住宿等配套服务设施；加强游客信息咨询服务中心(网点)建设，到2025年，全县要在本辖区火车站(高铁站)、汽车站等交通站场、旅游集散场所、4A级以上旅游景区设置游客信息咨询服务中心，全县星级酒店、博物馆和高速公路服务区实现旅游咨询服务全覆盖；规划建设旅游公路，完善旅游公交网，力争开通覆盖4A级以上重点旅游景区的城市旅游公交线路；推进智慧旅游平台建设，到2025年全县3A级以上旅游景区、五星级乡村旅游点及重要游客集聚区实现无线网络全覆盖，4A级以上旅游景区实现智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送、智能找厕、智慧停车等功能全覆盖。

推动文旅融合发展。深入实施乡村旅游“11233”工程，打造“吃在宁远”美食品牌，每年举办一次“宁远美食文化旅游节”，开展“宁远美食名厨”大比武和“宁远十大名菜”评选活动，推动“舌尖上的宁远”特色美食文化走上中央、省级美食品牌栏目。打造“住在宁远”酒店品牌，加快建设主题酒店、精品民宿、乡村客栈等，到2025年，新增5-10家五星级乡村旅游区点，推出20家精品民宿，打造一批集休闲、水疗、保健、养生、娱乐于一体的公共服务完善的康养文旅项目。打造“购在宁远”特产品牌，开发九嶷山斑竹、麻将衍生产品、九嶷山

兔等一批具有地方特色的文创产品，定期组织开展文化旅游商品大赛。推动4A级以上旅游景区、机场、火车站(高铁站)、汽车站、高速服务区开设特色文创超市。打造“乐在宁远”休闲品牌，打造下灌、九嶷瑶寨等一批特色旅游小镇名村。大力开发田园观光、文化体验、果蔬采摘、民俗体验等一批互动性强的娱乐项目，打造文化旅游消费街区、集聚区、山水田园综合体，建设一批城市文化旅游综合体。打造“学在宁远”研学品牌，突出红色元素，充分依托水市烈士陵园、乐天宇纪念馆、九嶷山廉政教育基地、长征主题公园、国防教育基地、丁字街纪念碑、包家红军标语墙、杨梅洞周家红军指挥所等红色教育资源，主动融入长征国家文化公园建设，推动建设一批红色文化旅游小镇、红色文化旅游街区、红色文化旅游产业园、红色文化旅游民宿等。

专栏 4 旅游业发展重点项目

文化旅游:状元故里文化旅游休闲度假区项目，汉皇殿文化生态旅游开发项目，中华水街项目，舜帝庙国家考古遗址公园，仙子山观光康体体验项目，文化创意园项目，下灌景区文化旅游建设项目，泠江河沿岸文化旅游风光项目。

休闲度假健身养生旅游:五里沟溪谷生态旅游度假区、环九嶷山骑行观光步道，九嶷河国家湿地公园生态旅游项目、悦杰休闲旅游项目，中欣文旅智慧小镇项目，三分石

森林康养山地运动项目。

乡村旅游:古村落群保护与利用工程，田园生态综合开发项目

红色旅游:以水市烈士陵园、包家红军标语墙、杨梅洞红军宿营地为中心，依托长征主题公园（宁远段）建设红色旅游重要目的地。同时挖掘全县的红色资源，修缮乐天宇、唐鉴、柏忍故居，用好用足红色资源，全面谋划国家长征主题公园方案。打造红色旅游区和红色旅游精品线路，重点建设一批国家级红色旅游经典景区、开发一批革命文物创意产品、推出一批深度体验为特点的红色旅游及研学活动。

现代旅游综合服务体系:演艺中心建设项目，九嶷山国家级自然保护区基础设施建设及动植物保护项目，九嶷山大型实景剧基地建设项目，九嶷山国家森林公园展示中心建设项目，春陵古城文化旅游综合体开发项目。

第二节 积极发展生活性服务业

实施现代商贸、体育休闲、现代金融、民生服务提升工程，促进生活性服务业向精细和高端转变，更好地满足人民群众多层次、多样化的消费需求。

着力发展商贸服务业。打造现代融合商圈。着力提升商贸业发展层次，打造地标性商圈，重点推进莲花山城市广场、中欣文旅智慧小镇、世纪汇、万豪城市综合体、海汇建材、

闽丰农产品交易市场等项目建设，大力发展商贸企业连锁经营、特许经营。推动电子商务的应用，支持大型百货商场购物中心、连锁超市建设虚拟门店或网上商城，实现展示结算和仓储的分离、线上交易和线下交易的融合。建立以商贸综合体—特色街区—社区商业为主要内容的现代商圈体系，规划建设文庙特色商业街、孝德文化特色商业街、舜文化创意主题特色商业街等。充分利用湘南汽贸城和东部汽贸城的集聚优势，全力打造集展示、销售、售后服务于一体的一站式汽车服务综合体。

发展特色住宿餐饮业。围绕打造旅游目的地城市，紧扣旅游发展住宿餐饮业。县城以提升住宿餐饮业规模和档次为主，建设五星级酒店和游客服务中心，打造“住在宁远”和“吃在宁远”品牌，提高住宿餐饮的标准，满足高消费游客的需要。乡村发展特色民宿和休闲农庄、小吃一条街等，在湾井大凤村、下灌十里画廊、鲁观一带建设特色民宿、特色农家乐，既提升乡村旅游住宿餐饮条件，又打造新的旅游名片。定期举办宁远美食节，大力推广宁远特色美食，让特色住宿餐饮与旅游相互促进，相得益彰。

积极发展体育休闲服务业。充分利用我县丰富的山水生态资源，科学规划、合理布局，积极创建一批富有地方特色的体育运动休闲基地、精品路线和优秀项目，促进观光、休闲、娱乐、度假、运动体验等为主要形式的运动休闲产业集

群发展。扶持各类社会团体及体育协会组织发展壮大，充分发挥社团和协会的桥梁纽带作用，通过示范与带动，引导广大人民群众扩大运动休闲消费。建立健全“政府引导、市场主体、全民参与”的体育赛事市场化运作机制，把握体育竞赛体制改革和运行机制转变的机遇，推进体育赛事市场化、产业化进程。采取政府购买服务的方式，支持、引导各类体育协会举办、承办深受群众喜爱的体育赛事。鼓励社会资本举办、承办体育赛事和体育项目表演。

大力发展康养服务业。支持并推动依托宁远优质文旅资源建设森林康养和医养结合项目，积极探索“互联网+居家和社区养老”服务模式和智能养老技术应用，依托县福利中心建成1个远程监管平台和居家养老信息平台。建设示范型社区小型养老机构8个、社区日间照料中心23个、村(社区)居家养老服务点230个。加强政企合作，引导社会资本投资，推动养老市场化。推进农村养老服务高质量发展，新建和改造乡镇中心敬老院。到“十四五”末，全县每千名老人拥有养老床位数达到41张，城市社区居家养老服务设施覆盖率达到80%以上，农村达到30%以上。

有序发展房地产业。“十四五”期间，继续坚持“房住不炒”定位，落实稳地价、稳房价、稳预期的要求，不断规范住房市场，完善住房保障体系。坚持以普通商品住房为主，重点解决中低价位、中小套型的居住需求，满足合理的改善性居

住需求。住房保障体系以公共租赁住房为主，鼓励发展政策性租赁住房和共有产权房，扩大住房保障覆盖面；推动存量住房改造提升，稳步推进青云小区、春陵二期、东溪小区、东外街商业区、老县政府商业区、娥皇片区棚户区、舜源安置小区、印山安置小区、春陵安置小区、鹅公井安置小区棚户区改造，大力建设宁远县公租房及配套基础设施，新建老工业区公租房小区、窝子地小区公租房、原种场一组公租房小区。加强对县城老旧小区改造，对文庙古城、泠江农贸市场、人民医院、泠江北等老旧小区改建雨、污管道、燃气管道，对文庙路、仪凤路、九亿街、背街小巷等进行小区绿化改造、建设文化雕塑小品、改造老旧住宅电梯，完善文庙广场、农贸市场公共服务设施。

第三节 加快发展生产性服务业

把生产性服务业作为推动产业转型升级的重要抓手，重点发展现代物流、电子商务、现代金融、创意研发、科技服务等生产性服务业，扶持公共服务外包、大数据、互联网经济、制造业服务化和新型服务业态发展，推动生产性服务业向专业化、网络化、虚拟化延伸，为制造业转型升级提供支撑。

大力发展现代物流。依托永州南门户枢纽区位优势，做好现代物流仓储的配套与延伸。加强“三中心两园两库”物流基础设施建设，着力形成全方位、多层次、专业化的现代物

流支撑。统筹推进城乡共同配送建设，推动以新基建为基础的物流数字化、智能化转型升级，探索建设城乡智能物流配送体系。建立完善物流信息公共服务平台，培育引进第三方物流龙头企业，加快融入永州现代物流业发展规划布局，进一步提升宁远现代物流业区域南部中心功能。

培育发展电子商务。鼓励发展以电子商务为主体的互联网平台经济，推动虚拟经济和实体经济融合发展，重点建设电商产业园、永州南现代商贸物流园、产业孵化服务平台、跨境电子商务综合平台等四大电商平台，以健全电商发展体系、加快电子商务应用、强化电商企业育引、加强人才培养为指引，全面推进电子商务进农村综合示范工作。到2025年，打造国家级电子商务示范基地、10个以上省级电子商务示范企业，重点引进和培育电商企业10家，培育电商专业技术人才5000人以上。到2025年，全县电子商务交易额突破5亿元，全县规模以上工业企业应用电子商务的比例达到50%以上，移动电子商务交易额占销售总额比重达到20%，社会消费品零售总额年均增长8.5%。

率先发展现代金融业。深化与粤港澳大湾区金融合作，加快形成多层次、全方位、高效能的现代金融服务体系，建立政府与金融机构长效沟通机制，做大做强政府性融资担保公司，积极引入产业发展基金，引导优质企业采用直接融资方式进行融资。积极引导金融机构加大对电子信息、旅游发

展、医疗卫生、轻纺制鞋和工业园区建设等重点项目的融资支持力度，确保全县重点项目的融资需求。加大对“三农”信贷投放力度。大力实施普惠金融，积极开展助学贷款、小额创业贷款、再就业贷款等惠及民生的信贷业务。到“十四五”末，金融业基本实现高效开放、服务优质、运行协调。

积极发展信息服务业。全力推动信息服务业高质量发展。全面提升信息化应用水平，建设云计算大数据中心，部署智慧城市各类应用。促进5G、工业互联网、大数据等新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业融合发展。加快推进互联网经济发展，培育战略性新兴产业，促进经济转型升级。加速推进城区主要街道、社区、办公楼5G网络覆盖，加速农村、偏远地区、旅游景区等地5G网络普及。全面推动光网提速。城域网出口带宽新增600GB以上，用户光纤宽带接入能力200M以上，全县全光纤网络覆盖100%。实施中小企业信息化应用推广工程，支持有条件的企业新上“两化”融合项目，支持企业“上云上平台”。全面推广物联网应用示范，建设感知网络覆盖工程，推进传感器、摄像头全面部署。

创新发展科技服务业。聚焦重点科技服务业，创建国家级高新区。重点发展技术转移服务、检验检测服务、创业孵化服务、农林牧渔业服务、商务服务以及科技金融服务等科技服务业，积极培育和壮大科技服务市场主体，促进科技服务业专业化、网络化、规模化发展。加快科技创新载体建设，

支持宁远产业技术研究中心建设，支持双创孵化平台、科技公共服务平台等创新创业平台建设。提升科技服务民生水平，加强科技成果在脱贫攻坚、乡村振兴、公共安全、人口健康、生态环境等社会民生领域的应用。到2025年，运营好国家级众创空间，鼓励企业申报认定省级、国家级企业技术中心、工程研究中心、重点实验室等科技创新平台。新建公共科技创新平台5个，院士、博士后工作站2个以上，打造国家级科技企业孵化器1家、省级众创空间1家。

着力发展文化创意产业。以舜文化为核心，依托状元故里、古村落群保护、舂陵古城等重大项目，精准打造以“舜文化”“瑶文化”“红色文化”为核心的创意文化产业集群。积极扶持创意设计、文化策划、广播影视、数字媒体、鞋业设计等新兴行业发展。大力实施“文化创意+”，促进文化创意与农业、制造业、服务业有机融合，引领传统产业转型升级。

专栏 5

服务业五大工程

旅游业精品建设工程：以九嶷山文化旅游核心，以九嶷山为中心的乡村旅游环线，联动湾井镇片区和九嶷山瑶族乡片区“新田园”风光建设，推出3条旅游精品线路，通过点线面相结合发展“一村一品、一村一主题”的乡村旅游点，着力打造“一核一环两片多点”的县域旅游圈。

现代金融服务体系建设工程：积极推动组建“小额贷款公司”、“村镇银行”，为中小企业和“三农”发展提供全方位的融资服务；引导金融机构加大乡镇ATM机、POS机布

放力度，确保2025年金融服务机具实现“村村通”。

商贸服务建设工程：新建三个城市综合体，抓好商务写字楼、大型购物中心、文旅步行街、青年公寓、高档住宅区、高档酒店建设，提高居民生活品质。

房地产健康发展工程：促进房地产业与经济发展和人民生活水平相适应，不断提升质量和壮大规模。

社区服务建设工程：大力发展小型超市、便利店、健身休闲和家政服务等，满足社区居民生活。

第三篇

完善基础设施，夯实高质量发展新支撑

■ 第七章 构筑现代化综合交通网

拓展对外交通新格局，打通“大动脉”、畅通“微循环”、构建“新枢纽”。围绕永清广高铁、兴永郴赣铁路过境设站，建设通用航空机场、高铁、高速、高等级公路于一体的现代化综合交通网络，打造永州南综合交通枢纽，全力打造西南陆海新通道上的重要节点城市。

第一节 建设永州南综合交通枢纽

为贯彻落实国家重点战略要求，适应我县经济社会发展新形势新要求，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，打造一流设施、技术、管理和服务体系，重点建设综合运输通道，加快推进通用航空和高速铁路、公路建设，建设高效率、高标准、高质量的高速运输网络。打通宁远对接粤港澳大湾区、北部湾以及湘、粤、桂、赣等地区之间高效便捷的综合运输通道。进一步完善干线公路、城市道路、农村公路布局建设，逐步形成多种运输方式布局合理、通达性高、覆盖率大的交通运输网络。打造永州南交通枢纽。

第二节 完善综合交通网

优化县域内外公路网。加快县区快速通道建设，畅通区域流动。加快县区间干线公路提质改造，将现有的二级公路提质改造为一级公路，形成以宁远县城为中心的一小时经济

圈。推进在建的G357二广高速宁远东互通至天堂、G537宁远仁和至冷水、S345新田宋家湾至二广高速宁远保安互通公路建设，规划G357宁远至道县、S345二广高速保安互通至宁远县城、S348宁远湾井至道县四马桥、G647宁远九嶷山至道县湘源温泉、G647蓝山高塘坪至宁远九嶷山、G573宁远下灌至九嶷山公路建设。“十四五”期间，规划国省干线项目共19个，总里程469公里。积极建设旅游路、产业路等功能道路。重点续建八里桥至舜帝广场道路、安康路（G357龙板桥至天堂）等项目。

积极推进高速铁路建设。抢抓国家加快铁路建设机遇，加大永清广高铁过境并设站的争取力度，将项目列入国土空间规划，提前为铁路和站场建设预留空间，力争建设4台5线车站。积极做好兴永郴赣、桂郴赣铁路前期谋划，争取其过境宁远并在宁远境内与广清永交汇，于交汇处设站，实现高铁与快速铁路、客运与货运兼具和快速换乘的铁路网络。加速推进宁远高铁站综合交通枢纽建设，构建成为连接通用机场、快速铁路、高速公路、国省干道的交通综合性站点。完善综合枢纽与周边县市交通主干路网的连接通道，形成内外交通“无缝衔接”、各种交通方式“零距离”换乘的综合交通枢纽中心，积极发展空铁陆联运。

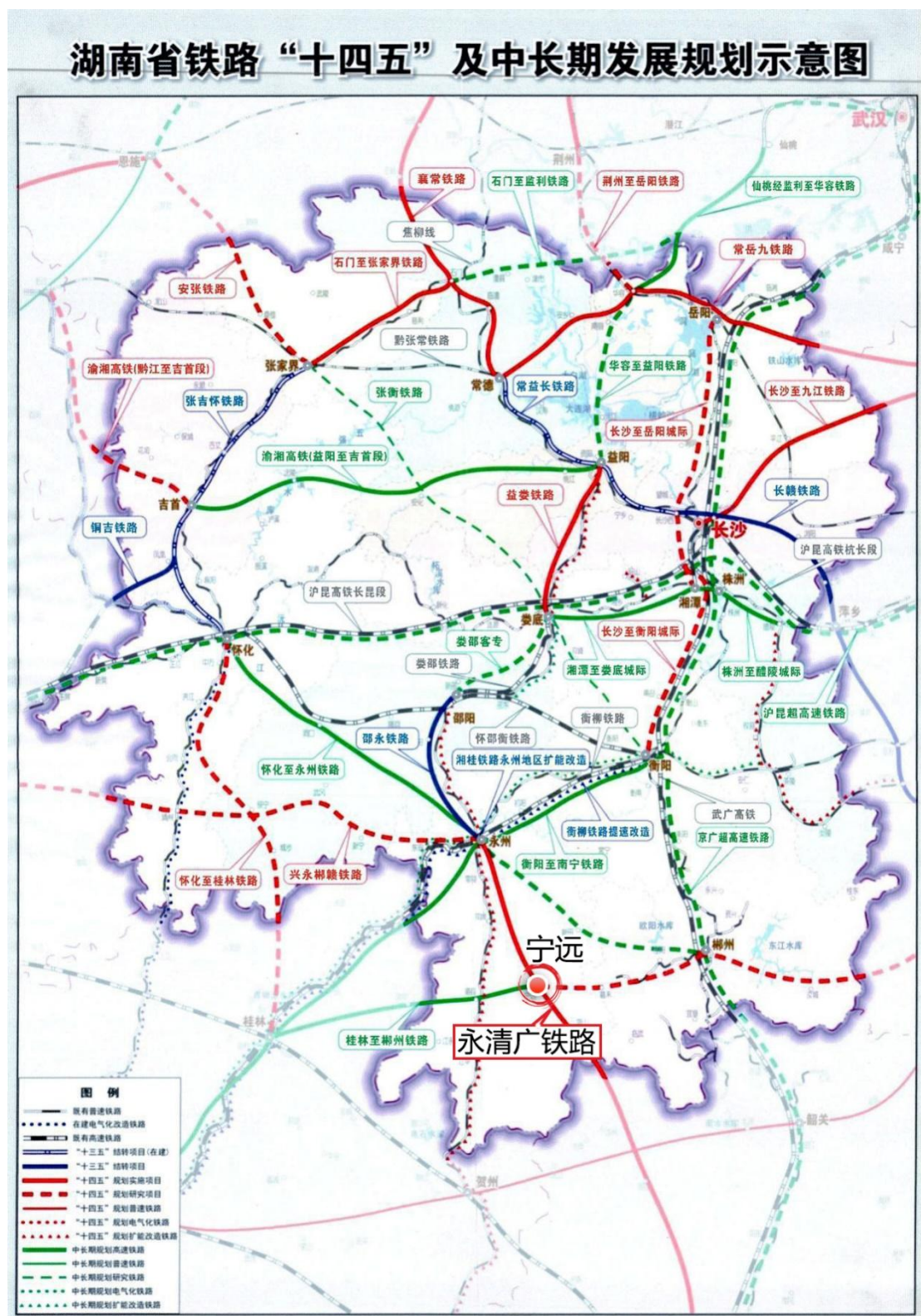


图7 湖南省铁路“十四五”规划图

提升改造农村公路网。以“优化存量、提升服务、打通末端”为指导，继续实施农村公路“通畅工程”、“安保工程”、

“危桥改造”、“渡改桥”、“提质改造”等五大类工程，新改建农村公路1120公里。完善县域路网布局，推动乡镇互联互通，推动乡镇通三级公路建设，提升太平、五龙山、棉花坪等乡镇对外交通条件，“十四五”规划建设农村公路611公里。加强农村公路养护管理，建立健全农村公路养护体制和机制。加强客运班线管理，继续推进城乡客运一体化，到“十四五”末，完成所有农村公路路面硬化，形成“城乡连通、乡乡直通”的县乡公路网。

加快建设城乡一体客运公交网。新开通汽车总站—南部新城、十里铺工业园—冷水—下灌村等13条城市公交线路，24条城乡客运线路，22条镇村客运线路。打造高铁新城、南部新城2个城市客运枢纽站，6个乡镇客运站，6个客运首末站，新建204个招呼站。合理布局公交线路和站点，形成“枢纽+县城+乡镇”三级公交网络体系，提高公交线网覆盖率。建设综合交通运行监测与协调指挥中心，推动智慧交通信息系统建设，提升交通智能化管理水平。

加快推进通用航空港建设。建设宁远通用航空机场，全面融入湘粤桂通用机场交通网，适时规划建设临空经济区，重点布局航空服务、空中游览、现代物流等重要产业，培育发展通航会展、商务飞行等重点行业。

专栏 6 “四网一空港一枢纽”重点工程

公路网完善工程：推进S345新田宋家湾至二广高速宁远互通公路、S229柏关鲤溪段至S343祁阳段公路、S234柏家坪至柑子园公路、S348湾井至道县四马桥公路(宁远段)、S347宁远九嶷山至道县湘源温泉公路(宁远段)、G537宁远仁和至冷水段公路等一批县域公路项目。

铁路网建设工程：推进永清广高铁(宁远段)、兴永郴赣铁路(宁远段)项目。

农村路网推进工程：建设农村通村公路600公里、提质改造工程500公里、安保工程600公里、危桥改造26座、渡改桥1座、旅游路120公里、产业路200公里。

客运公交网联通工程：新建站场、充电桩等配套设施，建成城乡公交一体化的绿色公交系统。

通用航空港建设工程：规划用地1000亩，建设通用航空机场、飞行俱乐部、主题酒店、飞行部落等。规划临空产业区。

综合枢纽建设工程：统筹推进宁远高铁站综合交通枢纽建设，将宁远建设成为空铁陆联运的综合交通枢纽。

■ 第八章 筑牢水利设施网

建设防洪减灾安全、饮水安全、用水安全和水环境安全并举的四大水安全体系，建成基本现代化的水利综合治理体

系。

提高防洪排涝能力。贯彻“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，围绕宁远河、泠江河、九嶷河、中河和县城的“四水一城”防洪格局，消除防洪安全隐患，强化短板弱项建设，促进防洪工程提档升级，重点实施河流治理项目，提升重点涝区排涝、城市防洪能力，突出山洪灾害防治、病险水库除险加固等除险工程，全方位提升水资源调配能力和防洪安全保障。

保障饮水安全。以“让人民群众喝上放心水、优质水”为目标，加强水源、网点建设，推进“城乡供水一体化、区域供水规模化、工程建管专业化”，围绕宁远河、泠江河、九嶷河等“三河”上游三大片区配置水资源系统，重点实施水源地保护、城市第二水源和应急备用水源建设等工程，积极推进流域沿线城乡供水工程前期工作。开展“源头活水”维护治理，优先实施九嶷水库、龙形头水库、泮塘水库、水市水库等重要水源保障工程，增强优质饮用水源配置能力，优水优用，城乡统筹，保障饮水安全。到2025年，全县年总供水能力达到3.5亿立方米，农业灌溉水有效利用系数达到0.5，农村集中供水受益人口比例达到95%以上，水质合格率90%以上，自来水普及率85%以上。

提高水资源利用效率。一是实行总量强度双控。十四五末万元GDP用水量降至70吨，下降10%。二是大力倡导农业

节水增效，大力推进高效节水农业发展，优化调整种植结构，推广畜牧渔业节水方式。三是大力倡导工业节水减排，推进工业节水改造，推动高耗水行业节水增效和积极推行水循环梯级利用。四是大力倡导城镇节水。构建城镇良性水循环系统，大幅降低供水管网漏损，深入开展公共领域节水和严控高耗水服务业用水。

加强河湖生态安全。推进生态文明建设，加强河湖生态空间管控，打造最美岸线，恢复宁远河生态功能，建设“四水”生态廊道，重点实施水源涵养、水土流失综合治理、河湖保护与修复工程，推进农村水系综合整治。开展“四水”流域岸线保护和治理，推进水生态环境修复，维护河湖健康。

专栏 7 水利保障重点工程

防洪治涝工程：重点建设城乡防洪保护圈、中小型水库除险加固等工程。

饮水安全工程：重点推进城乡供水一体化工程等重大项目；以九嶷河、宁远河、泠江河供水为龙头，以中小型水库为骨干，建设联库成网、覆盖城乡的供水带，新建九嶷水库、龙形头水库。

用水安全工程：重点推进城乡供水节水改造工程、7 个水库新建工程和 28 个水库改扩建工程，全面提升水资源配置能力和农业灌溉供水保障水平。

生态安全工程：重点推进宁远河、九嶷河、泠江河水

环境治理工程和清洁小流域治理等项目，加强水源涵养、水土流失综合治理、河湖保护与修复。

■ 第九章 夯实能源保障网

坚持安全保障、适度超前原则，加快能源基础设施建设，构建以电网、气网为主的能源动力网络；以国家能源结构调整为契机，加快太阳能、风能、生物质能等清洁能源的利用，形成安全、可靠、清洁、高效的能源保障体系。

第一节 提高电力安全保障能力

加快推进电网建设，优化电网资源配置，新建宁远东220kV输变电站，对12条110kV线路进行提质改造，对40KM的35kV线路进行提质改造，提升电力通道利用率，保障电力供应。加快城乡电网改造，对10kV输变电线路286个网架和1132个台区进行改造，提高线路安全运行水平和供电可靠性。加快完成全县配电智慧建设，实现本地供电网全覆盖，积极建设节能、低碳、环保型智能电网，提高电网的智能控制能力，建设供电充裕、运行可靠、网架合理、装备先进、技术一流的坚强智能电网。

第二节 加快天然气保障工程建设

实施“气化宁远”工程，加快完善城乡配气输送系统，以道县-宁远-新田燃气管道支线建设贯通为契机，加大能源结

构调整力度，建设并完善城区的城市燃气管道输配系统，加快实施城市燃气管道的接气工程、天然气主干管网及储配站、接收门站、调压站等相应输配设施建设。加快推进气化宁远——城乡供气一体化项目，构建以天然气为主气源的供气系统，扩大城市居民用气和生产性企业用气比例，大力发展工业用天然气和汽车用天然气，提高燃气普及率。

第三节 推进清洁能源多元发展

改善能源供应结构，积极发展太阳能、风能、生物质能发电等新型可再生能源，重点推进玉屏新村40MW地面光伏、六十砮40MW地面光伏等农光互补光伏项目，加快推进工业园屋顶光伏、乡村振兴分布式光伏等光伏工程。着力推进风能的开发利用，加快鲁观风电、中和宝峰50MW风电、五龙山风电项目建设。加快东部垃圾发电厂建设，建设秸秆综合利用、莲花水泥余热等综合发电项目，提高资源综合利用效率。布局完善城市和景区充电桩，加快公交车、出租车、小轿车等行业“油改电”步伐。到2025年，新增光伏发电并网规模250MW、风电并网规模300MW，生物资源综合利用发电机组装机规模达到30MW。

专栏 8

能源保障重点工程

电力工程：新建宁远东220kV输变电站，对12条110kV线路进行提质改造，对40KM的35kV线路进行提质改造，

提升电力通道利用率，保障电力供应；加快城乡电网改造，对10kV输变电路286个网架和1132个台区进行改造。

天然气工程：加快建设道县-宁远-新田燃气管道支线，推进气化宁远——城乡供气一体化建设项目，构建以天然气为主气源的供气系统。

清洁能源工程：推进玉屏新村40MW地面光伏电站、六十砵40MW地面光伏电站等渔光互补、工业园屋顶光伏和乡村振兴分布式光伏等项目建设；加快建设鲁观风电场、中和宝峰50MW分散式风电、五龙山风电项目。到2025年，新增光伏发电并网规模250MW、风电并网规模300MW、生物资源综合利用发电机组装机规模达到30MW。

■ 第十章 布局新一代信息网

加强信息基础设施建设，强化信息资源深度融合，打通经济社会发展的信息“大动脉”，构建与“智慧宁远”相配套的网络基础设施、应用支撑和智能服务体系，推动建设高质量外网。到“十四五”末，形成以智慧化、数字化、网络化为主要特征的“智慧宁远”基本框架。

第一节 加强“硬件”建设

深入推进信息基础设施建设，重点落实公共场所及主要旅游景区WIFI无线网络覆盖建设、5G无线基站建设、光网提速改造建设以及县城区和乡镇通信线路下地迁改工程。加快

城市宽带普及和提速，加强光纤网络覆盖。积极推进光纤进村和宽带惠农工作，扩大农村宽带网络覆盖范围，提高宽带、光纤进村入户比例。强化信息安全保障，同步推进网络信息安全和应急通信保障能力建设，不断增强基础网络、核心系统、关键资源的安全掌控能力以及应急服务能力，实现网络安全可控、业务安全可管、应急保障可靠。

第二节 加快“软件”建设

加快高新区能耗监控中心、智能生态环境监测平台等智能信息公共平台建设，促进能耗精细化管理、把握节能降耗发展趋势，加强用能企业绿色发展。建立统一的智能化公共安全和应急指挥体系，实现政府公共管理和服务智能化。推进工业互联网系统建设，建立宁远高新区工业互联网数据资源合作共享机制，优先实现对新能源新材料、光电智能等重点行业的数据采集、汇聚和应用，提升工业互联网基础设施和数据资源管理能力。推动宁远县科技产品智能化与物联网技术的开发与应用项目建设，总结形成可持续、可复制、可推广的创新模式和发展路径，打造一批工业互联网技术公共服务平台，培育湘南具有区域优势的工业互联网产业集群。

专栏 9

信息网建设重点工程

5G基站建设：新建5G基站1625座。

高新区能耗监控中心建设：建设重点产业、重点企业

能耗监测系统及能耗监控平台。

智慧生态环境监管云平台建设：建设生态环境全要素监测系统、生态环境综合业务应用系统、生态环境决策支持管理系统、智慧环保民生服务系统。

■ 第十一章 完善物流配送网

按照布局合理、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系要求，适应智能化、数字化、绿色化的发展要求，建设和完善辐射带动区域协同发展的现代物流服务体系，打造区域性的物流枢纽中心。

建设物流平台。依托交通枢纽和“三大基地”产业发展的布局优势，按照“特色布局、分类协同”的要求，加强产业协作配套能力和分工体系建设，推动物流园区向集约发展转变。按照“三中心两园两库”的总体功能布局，重点建设永州南现代商贸物流中心、物流产业园、闽丰农产品交易中心、湘粤港桂（梅岗）农副产品集散中心、生猪冷链物流、区域性粮食储备及应急配送中心等项目，发挥物流业集聚效益和带动作用，形成以宁远县城为中心，辐射周边县区，具有区域带动力的现代物流服务体系。

打造永州南部物流中心。全面实施“12345”战略，加快建设宁远火车站“一个枢纽”，拓展省内省外物流“两张网络”，推动物流业与制造业、服务业“三业融合”，做强联结、节点、

腹地、服务“四大支撑”，实现服务站、物流站、工业站、商贸站、创新站“五站一体”联动发展，打造区域性物流枢纽，联通北部湾、融入大湾区。推进出口监管仓、进口保税仓建设。

构建县、乡、村三级物流网络体系。建立健全农村现代服务体系，推进现代服务业与现代农业融合发展。以物流产业园为核心，辐射各乡镇、行政村，构建县、乡、村三级物流通达通畅、高效运转的物流网络体系。加快乡镇物流配送中心和村级冷链物流站建设，形成与城市共同配送的连通体系。鼓励发展智能快件箱、冷链储藏柜等新型社区配送设施，提高“最后一公里”的配送能力。

专栏 10 物流“三中心两园两库”重点工程

三中心：闽丰农产品交易中心、湘粤港桂（梅岗）农副产品集散中心、区域粮食储备及应急配送中心；

两园：冷链物流产业园、永州南现代商贸物流园；

两库：肉制品应急储备库、危险化学品和烟花爆竹专业储存仓库。

第四篇

扩大开放合作，打造高质量发展新平台

■ 第十二章 打造永州南部经济圈核心增长极

建设承接产业转移的示范区、创新开放的积聚区，融入湖南自贸区郴州片区，加强与长江经济带合作发展，加快建设永州南部经济圈核心增长极。



图8 宁远县“十四五”连接大通道

第一节 发挥核心增长极的引领作用

强化宁远作为永州南部经济圈核心增长极的地位，加快产业结构调整 and 转型升级，引领二广、厦蓉高速发展轴发展，不断强化永州南部核心增长极城市的产业支撑、要素支持和引领带动作用，逐步与道县、新田、蓝山之间构建优势互补、

互利共赢的区域协调发展合作体系，共同培育联系紧密、相互配套、带动力强、跨区域发展的产业集群。全面打造二广、厦蓉高速发展轴现代综合交通枢纽、信息服务中心、创新创业中心和现代产业基地。

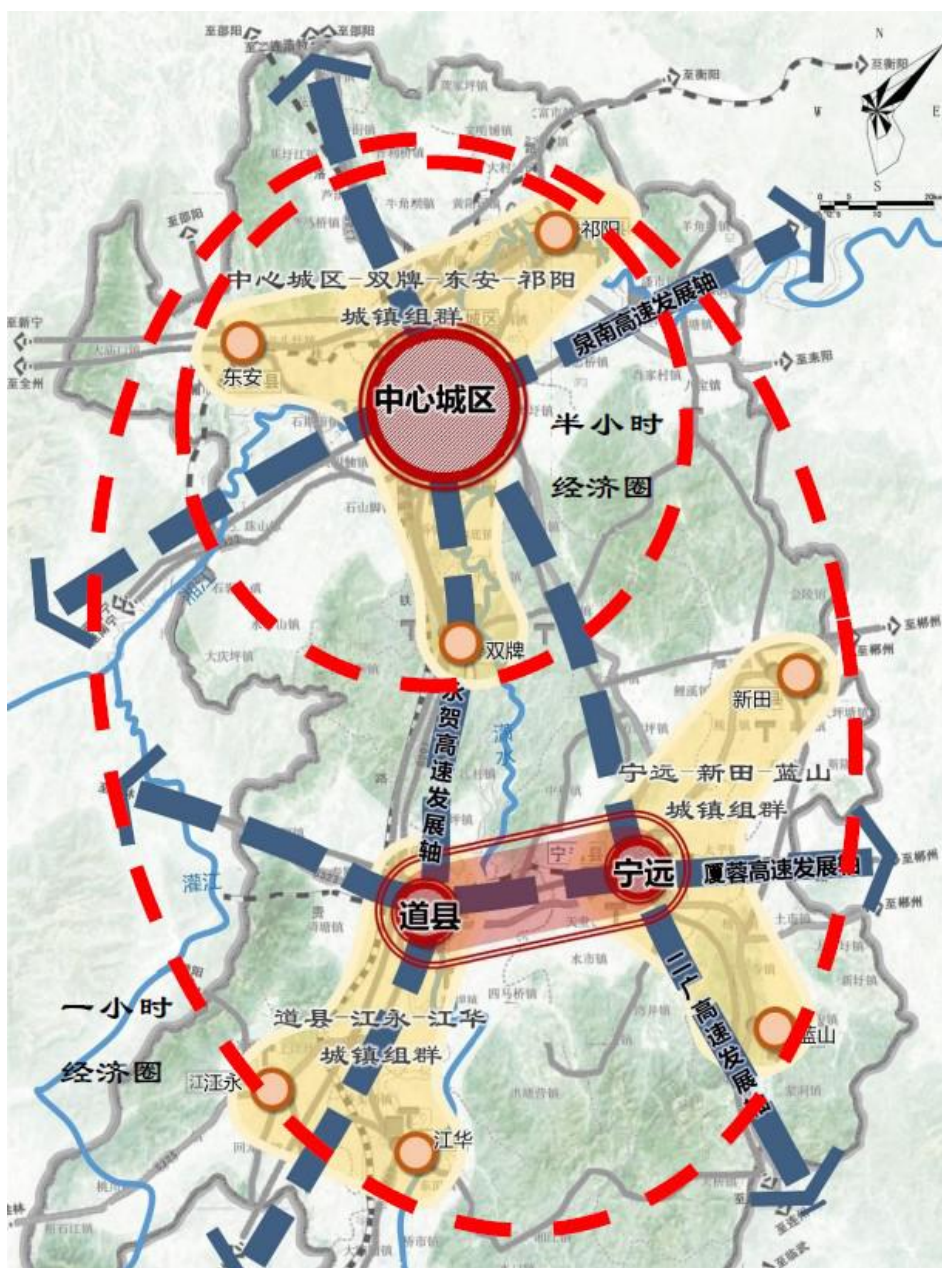


图9 永州南部中心发展示意图

加强与永州中心城区的协调发展，加快融入永州1小时经济圈，拓展宁远产业北向连接布局和资源优化配置空间，

增强宁远产业辐射力。抢抓永清广高铁和兴永郴赣快速铁路过境宁远并设站的重大机遇，打通与道县、新田等南部县之间的快速通道，形成以宁远县城为中心的一小时经济圈，打造永州南综合交通枢纽和商贸物流集散中心。积极引进人才、优质教育和医疗资源，加快教育卫生基础设施建设，打造永州南教育医疗中心。发挥宁远舜文化和丰富生态旅游资源优势，打造永州南休闲康养中心、文化生态旅游中心。

第二节 积极对接“两湾”

深度融合粤港澳大湾区。充分发挥宁远产业承接重要平台和综合交通运输枢纽地位优势，吸纳大湾区溢出资本、技术、人才和产业。加强承接产业转移，积极开展委托招商、代理招商、中介招商、以商招商等招商方式，重点引进“三类500强”企业、行业领军企业、外资实体企业、总部经济等。依托宁远特色农业，与粤港澳大湾区形成产业互补，打造农产品供应基地。充分挖掘宁远舜文化旅游资源优势，全面提高旅游产业的质量和档次，积极主动导入粤港澳大湾区的旅游客源，建设粤港澳大湾区的生活“后花园”。重点围绕十条产业链，以产业园为主要载体，有序承接产业转移，着力引进产业链关键环节上的龙头企业、骨干配套企业、品牌企业，进行建链、延链、强链、补链，推动产业创新升级，提升引资质量水平，着力完善重要客商资料库，着力搭建驻外招商平台，全力以“强链补链延链”为重点的驻外招商工作。

全面打通北部湾西南出海口。加大对东盟市场的开拓力度，通过加强组织对接东盟的展会和考察等活动，建立宁远对接东盟企业和产品的“白名单”工作机制，扩大我县特色农产品、轻纺制鞋等优势产品出口东盟国家。积极参与中国东盟商务理事会，中国东盟博览会，不断加强与其它东盟国家友好往来。充分利用RCEP协议进一步降低与各国的进出口关税，在积极扩大进口东盟国家的优质农产、矿产、粮油等产品的同时，引导我县外贸企业转型升级。积极“借船出海”，与北部湾广泛开展区域旅游合作，面向东盟各国共同打造旅游圈，填补我县对外服务贸易业态空白，构建宁远与省内外与东盟双循环相互促进的新发展格局。

第三节 积极对接“一带一区”

加快对接长江经济带，与长株潭城市群深入合作，发挥产业比较优势，为长株潭城市群建设提供强有力的分工配套和规模支撑。积极融入湖南自贸区郴州片区建设，用好用足郴州片区的“外溢效应”，发展飞地经济，主动接受自贸区辐射，尝试走郴州片区的辐射区—承载区—扩展区的道路。错位提升加工贸易和转口贸易等产业，建设服务“一带一区”的后方加工制造基地。建设资本合作，构建股份共参、市场共拓、利益共享的发展共同体。加速互联网、医疗健康、金融、旅游等现代服务业对接引进，制订系统的产业招商扶持政策，将宁远打造成为郴州片区和长株潭城市群的重点延伸区和

扩散地。

第四节 积极融入广清永高铁经济走廊

依托广清永高铁，积极对接粤港澳大湾区，培育区域经济发展新增长极。加强与高铁沿线的永州、桂林、连州、清远、广州、深圳等城市的合作，构建优势互补、协作共赢的区域性高铁经济走廊。以产业互补协作、旅游连片发展等为重点，共建合作平台，推动区域产业梯度转移和协同创新驱动。利用宁远独特浓郁的舜文化旅游资源，打造高铁经济走廊。

专栏 11 对接“两湾一带一区”

两湾

粤港澳大湾区：突出引进电子信息、新能源新材料、轻纺制鞋等产业转移承接，突出向大湾区推销农产品、旅游产品和生态产品。

北部湾经济区：通过西部陆海新通道，逐步形成便捷的东盟对接通道。

一带一区

长江经济带：积极对接长株潭城市群。

湖南自贸区：加快融入湖南自贸区郴州片区建设。

第十三章 培育高质量开放型经济

围绕宁远建设湘南门户“会客厅”城市，突出开放平台、

开放通道、开放环境全方位提升，构筑物流、贸易、产业协同发展的承接产业生态圈，打造湘南内陆地区改革开放的新高地。

第一节 加强开放平台引领对接

创新招商引资平台。加大招商引资力度，着力招大引强，不断提高招商引资的精准性、有效性和针对性。建好项目、客商、企业、资金、人才“三库两池”，建立以“亩产论英雄”的导向机制，促进产业“三基地”建设，有效承接发达地区产业、资金、技术、人才转移。大力开展产业链招商、投资招商、供房招商、以商招商，提升引资质量水平。围绕“十大产业链”建设，重点引进“三类500强”企业、行业领军企业、外资实体企业、总部经济和产业链关键环节上的龙头企业、骨干配套企业、品牌企业。充分利用“港洽周”“沪洽周”“湘投会”等招商平台开展产业链精准招商。发挥新型媒体平台作用，发现、培养本地优秀的创作人才，通过哔哩哔哩、微博、抖音、快手等新媒体平台，将宁远山清水秀的特色风貌通过线上推广“走出去”，将新型资本、年轻人才和游客“引进来”。

营造开放发展环境。建立健全有利于合作共赢的体制机制，实施负面清单管理模式，扩大外商外资开放领域，加速培育产业、区位、营商环境和规则标准等综合竞争优势。发挥紧靠郴州自贸区优势，衔接运用退税、贴息、金融支持等政策，为企业扩大进出口和发展境外业务提供全方位优质服

务，提升外贸综合服务水平。加快实施人文交流拓展行动，着力打造全球华人舜文化交流中心，积极参与国际国内多边、双边合作，建立对外定期合作交流协商机制，提升舜文化国际影响力。

拓宽商贸服务领域。深度对接粤港澳大湾区，围绕传统服务领域，提升标准、改善管理，打造我县服务品牌，提高商贸效益和附加值。以承接产业转移示范区为载体，增强全产业链配套和服务能力，建设粤港澳重要的科技产业配套基地和制造业转移承接基地，形成优势互补、分工合作的承接格局。深化创新合作，对接长株潭创新基地和广深港澳科创走廊，共建各类众创科技平台，支持金融机构来宁远设立创新投资基金，建设金融服务基地。

第二节 大力发展外向型经济

提高对外贸易水平。打造高水平外贸平台，重点建设进口保税仓、出口监管仓“两仓”以及跨境电子商务综合平台。大力实施科技兴贸、以质取胜和出口品牌战略，提高特色优势产业出口规模，提高出口产品质量、档次和附加值。支持企业申报国际质量认证和注册商标，鼓励贸易企业加强质量管理，加大自主品牌研发。推进内外销产品“同线同标同质”，鼓励企业完善营销和服务保障体系。打造“九嶷”系列农产品品牌，实施农产品出口促进计划，提高出口农产品的附加值。

深化对台合作。推动宁远经济合作，瞄准台湾优势产业

和大企业，重点打造“两园”（台湾工业园、台湾特色水果观光园），加大轻纺制鞋、机械制造、新材料、现代农业的招商引资力度，推动文化创意、电子信息、科技研发等领域的战略合作，围绕台湾工业园出台优惠政策，鼓励和吸引台资企业入驻，使之成为台商投资洼地。

继续用好华侨资源。依托舜裔宗亲文化桥梁，密切与海外侨界社团、华裔新生代、新移民联系交往，进一步凝聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力，做好侨资企业服务工作，鼓励和引导更多的海外侨胞回乡投资创业。

第五篇

深化改革创新，激发高质量发展新活力

■ 第十四章 打造创新创业洼地

顺应新旧动能接续转换发展新常态，完善创新体制机制，营造良好创新创业环境，鼓励大众创业、万众创新，探索具有宁远特点的创新驱动发展新路径，建设创新开放的积聚区。

第一节 建设创新创业人才高地

实施更加积极的人才政策，建立更加灵活的人才管理制度，优化人才创新创业环境，完善支持创新人才体系，激发人才创新创业活力。

激发大众创业活力。加快培育创新主体，抓好产业链、创新链、资本链、供应链、亲情链“五链融合”创新模式，壮大低成本、便利化、全要素、开放式的国家级“众创空间”建设，持续培育“老乡创业”群体，依托创业孵化基地引导各种形式的创业活动，大力扶持各类群体创业。着力构建鼓励创业、促进就业的长效机制，鼓励高校院所科技人员和团队在我县创办企业，支持青年大学生、返乡农民工等群体创新创业。落实创新创业促进政策，完善创业服务体系，健全“创业培训+孵化基地+创业贷款+优惠政策”四位一体的创业帮扶机制，为创新创业提供“全链条”服务。

加快引进创新创业人才。深入实施“人才振兴”战略，围绕新兴产业培育、传统产业改造升级和现代服务业发展，引进创新创业人才。创新人才引进政策体系，实施更加积极开放的人才引进政策，建成一支规模匹配、结构优化、分布合

理的创新人才队伍。深入实施“芙蓉人才行动计划”，真心真情为人才提供全方位服务，力争新引进一批优秀科技人才。实施高端人才、本土优秀人才、产业实用人才等各类人才培养计划，依托院士服务站、博士工作站、职业中专、产学研基地等培养未来发展急需的技能人才、专业技术人才，为经济社会发展集聚中坚力量。优化人才工作环境，提供利于人才创新创业的工作环境、居住环境和子女教育环境，营造鼓励创新、支持创业、尊重人才、关心人才、支持人才的良好社会氛围。

第二节 优化创新创业环境

发挥政府引导作用和市场决定作用，构建创新创业服务体系，大力营造创新创业生态环境，促进创新创业资源集聚。

构建创新创业服务体系。依托工业园区国家级创业孵化基地、公共服务平台、众创空间、科技孵化器等项目建设，构筑“创业苗圃—孵化器—加速器—产业化基地”的科技孵化体系，提升创业辅导、科技投融资、商业策划、公共服务等功能，为科技企业提供针对性专业化服务。加大财政资金支持 and 统筹力度，统筹安排小微企业和创新创业的各类支持资金。创新银行金融支持方式，拓宽创新创业投资资金供给渠道，引导社会资本支持创新创业。

积极营造创新创业氛围。引导全社会增强创新意识，加强媒体对创新创业先进事迹和典型人物的新闻宣传和舆论

引导，培育企业家精神和创客文化，实现创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展，让创新创业政策体系更加健全，服务体系更加完善，全社会创新创业氛围更加浓厚。

第三节 提高科技创新水平

以新技术、新产品研发和应用为核心，以促进创新要素向企业聚集为重点，全面提升企业创新能力，推动企业真正成为技术创新主体。到2025年，企业技术改造与自主创新能力持续提升，新产品产值占工业产值的比重达到25%左右。

加强产业关键共性技术攻关。支持湘迪、裕宁、硕宁、宇拓、聚力等一批高新技术企业和科技型中小企业，自主开展聚电子信息、光电智能、新能源新材料等产品的技术研发与创新，提升产业创新能力。鼓励企业聚焦关键核心技术，加大创新投入。鼓励企业承担国家重点研发计划、国家技术创新引导计划、省重点领域研发计划等国家、省部级研发项目，形成一批拥有自主知识产权的核心技术、重点新产品。

培养创新创业主体。加强县域科技创新能力建设，集聚、集成创新要素，组建行业技术开发中心、产业技术创新联盟，推进高新智慧园区产业新城建设，促进科技资源要素开放共享，推动人才、技术与资本、市场有效对接。加强企业自主创新能力建设，强化企业创新主体地位和主导作用，引导行业骨干企业建立中小企业公共服务平台等，引导各类创新要素向企业集聚，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科

研组织和成果转化的主体。

强化科技创新成果转化。构建政府引导、企业参与、多元投入、可持续发展的创新成果转化服务体系，着力打通产学研通道，促进专利技术运用和创新成果产业化。完善企业创新成果转化激励机制，重点支持一批拥有关键核心技术和自主知识产权、能产生重大经济社会效益的重大创新成果转化项目。提升知识产权的产出与应用，加大对核心技术专利产业化扶持力度，提高专利转化的效率和质量，培育一批拥有核心技术专利的产业化示范项目。

专栏 12 创新创业平台搭建工程

国家级创业孵化基地建设工程：建设“双创”办公场地、展示场地及配套设施，引进有实力的“双创”服务公司，打造国家级创业孵化基地。

产业孵化服务平台提升工程：建设创新工场、众创空间等；网络提升工程（公网接入）、电子商务平台建设及网络推广平台建设等。

中小企业公共服务平台建设工程：新建研发创新培训中心，科技创新平台，中小企业公共服务平台等。

服务外包基地建设工程：建设标准办公用房及公共培训服务平台、公共信息服务平台、公共技术服务平台。

高新智慧园区产业新城：按照科技创新、产城融合、智慧新城的发展理念，投资建设集招商服务、产业集群、生活居住、商务办公、综合服务、科研教育、康养文旅、仓储物流、保税仓、监管仓等于一体的园区服务综合体。

■ 第十五章 全面深化改革

切实转变政府职能，继续推进政府机构改革和“放管服”改革，增强政府公信力和执行力，建设服务型政府，努力营造优越开放的营商环境。

第一节 加快转变政府职能

深化“放管服”改革。全面推行“证照分离”“多证合一”，政务服务重点领域和高频事项基本实现“一网、一门、一次”，实行“三单一目录”动态管理制度，全面实施行政事业性收费和政府性基金清单制度，进一步加强事中事后监管，全面推行“双随机、一公开”监管。建立健全企业信用体系，促进信用信息共享互认。加强政务服务队伍理念培训，努力营造优越开放的营商环境。

推进公平的市场准入制度。优化市场准入条件，全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，各类市场主体可依法自由进入清单之外的领域，公平参与市场竞争。结合实际应用效果和影响，建立负面清单动态调整机制。各种所有制经济在贷款、土地、融资、财政扶持时获得平等对待，享有同等的资源条件和经营环境。健全完善现代市场规则，建设法治化营商环境。

优化政府服务。加快推进行政审批标准化建设，优化直接面向企业和群众服务项目的办事流程和服务标准。加强部门间业务协同。推广“互联网+政务服务”，充分利用大数据、

人工智能等科技手段推进制度创新和管理创新。

第二节 深化农村综合改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。

有序推进农村产权制度改革。进一步深化农村承包地“三权分置”改革，做活土地文章，强化农村土地确权成果运用。**搭建农村产权交易服务平台**，满足农村产权流转交易需求，推动农村土地流转增速，实现土地资源与市场对接，盘活农村产业发展关键要素。**推进农村承包地二轮延包到期后再延长30年全国试点**，在仁和镇陈安村开展全国第一批第二轮土地承包到期后再延长30年的试点，推进“摸底调查承包现状、探索开展延包工作的一般程序、开展成员身份确认、制定二轮延包方案、实施延包确权登记、搭建信息管理平台”六个方面试点，为第二轮工作提供经验借鉴。**探索农村宅基地制度改革**，深入开展宅基地资格权保障、流转、抵押、自愿有偿退出、有偿使用等工作，建立完善农村宅基地审批制度，健全宅基地监管机制。

建立城乡发展一体化体制机制。坚持旅游业、工业反哺农业，景区、城市支持农村的基本方针，协调推进新型城镇化和乡村振兴，加快形成以旅促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，努力缩小城乡发展差距。完善城乡发展一体化的规划体制，完善农村基础设施建设投入

和建管机制，推进形成城乡基本公共服务均等化的体制机制，加快推进户籍制度改革，完善城乡劳动者平等就业制度。

第三节 深化投融资体制改革

推动投资和融资“双融合”，探索基于资金侧解决的投拨、投贷、投募等投融联动模式，重点围绕智慧监管，促进部门的联动协调。依托多种融资工具、融资模式和融资渠道，围绕社会资本可募集资金、平台企业转型升级、金融工具创新等方面进行改革，实现政府资本和社会资本的高效利用。

完善投资项目在线平台。完善构建重大项目管控制度，实施最严密的事中事后监管，覆盖政府投资项目的全部领域和项目前期、建设期及竣工结算期三个阶段。建立部门间的项目管理信息系统互联互通、共享共用的统一信息管理平台，实现平台与国家重大建设项目库、湖南省投资项目在线审批监管平台互联互通。探索微信小程序、政务网等手机平台应用，构建经济运行数据、项目进度和项目招商的实时展示，形成多角度数据展示、多元化场景应用的可视化投融资地图。

推动投融资模式多元化。建立项目分类融资机制，针对公益项目以财政预算拨款资金进行直接投资；对全部为政府性基金收入的项目，采用专项债；对兼有政府性基金收入和其他经营性收入的市场化运作的项目，采取“专项债+市场化融资”的方式。探索土地综合片区开发模式，建立“交通+土地开发”的可持续建设运营机制。创新专项债开发管理，创新债

券品种。探索发行基础设施REITs，盘活优质存量资产，扩大融资渠道。

加快融资平台转型升级。做大做强宁远城乡建设发展集团等融资平台，将闲置的经营性资产和非经营性资产、存量国有股权注入融资平台。加快推进平台公司转型，实现成为“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我发展”的市场化运营主体，平衡公益性支出，增强其造血功能。积极对接市场资源，扩大经营范围，增加经营收益，赋予平台自营能力。有效剥离政府债务与融资平台债务，划分政府与平台的偿债责任。

规范政府投资行为。算好发展和化债平衡账，强化政府债券资金绩效管理，补齐民生领域短板，坚守财政可持续发展底线，加大财政约束力度，硬化预算约束。根据《政府投资条例》确定的基本原则、基本要求及其授权，明确约束政府投资范围、严格界定政府投资方向、完善政府投资管理体制和管理方式、加强政府投资计划管理、严格政府投资项目概预决算管理、投资项目在线审批监管、事中事后监管等。政府带头过紧日子，坚决执行零基预算，严禁无预算招标、无资金来源招标，严格工程项目变更管理，杜绝超预算现象。加强政府投资向产业基础设施方面倾斜，最大地发挥财政资金的使用效益和引导作用。探索建立财政引导资金集约化使用机制，以投资理念推动项目建设。

建立现代财税金融体制。深化财政资源统筹，强化预算编制管理，落实税收制度，完善上下级事权和支出责任划分。发挥财政资金的扶持和杠杆作用，把财源建设与产业结构深度调整有机结合，构建财政有效支持现代农业为基础，新型工业为支撑，生态旅游的体制机制。提升财政社会保障，完善经费投入机制。加强财政对教育的保障能力，加快社会保障制度整合与衔接，加大社保投入。充分发挥财政资金的引导作用，落实统筹城乡就业政策，继续做好城镇就业困难人员就业和农村劳动力转移就业财政保障工作。完善社会救助体系，促进社会福利由“补缺型”向“适度普惠型”转变。深化政府卫生投入机制改革，优先保障基本医疗、公共卫生服务和基层医疗卫生，建立健全科学合理的绩效评价体系，不断提高资金使用效率。健全保障性住房投入机制，加大对农村危房改造建设力度，改善城乡居民的住房条件。加强文化体育等公共服务体系投入，逐步形成财政保障人民群众享有基本文体广播公共产品和服务，市场满足人民群众多样化、多层次文体广播消费需求的新格局。落实平安宁远经费保障体系，建立社区、司法、消防、安全、应急等多方面经费保障体系，提高财政资金使用效益。

第四节 引导非公有制经济加快发展

鼓励、支持、引导非公有制经济加快发展，推进公平准入，鼓励民营资本投资兴业，全面提升非公经济发展的速度、

规模和效益。

着力推进非公经济转型升级。引导民营工业从传统加工制造领域向智能制造和高新技术领域转型，引导民营服务业从传统服务业向现代物流、旅游康养、文化创意等现代服务业领域转型，引导民营农业企业从传统种植向高品质、精细化方向转型。进一步壮大商贸流通企业，鼓励支持商贸流通企业实施“农超对接”、“农网互联”、“直播带货”。着力培育一批高成长性的民营企业，支持新能源新材料、生物医药、食品加工、电子信息、文化旅游、轻纺制鞋、现代物流等领域民营企业加快发展。

着力改善非公经济发展环境。创建平等的成长和发展环境，在核准备案、争取资金、融资服务、财税政策、土地使用、优惠补助等方面，非公企业与其他所有制企业一视同仁，实行同等待遇。规范行政执法行为，切实改善企业生产经营环境。根据国家产业政策，筛选资质好、产品市场广阔、发展潜力大的非公企业，组织发行企业债券，争取培育一到两家上市公司。建立非公企业众创基金，支持初创企业自主创业。

着力引导扩大民间投资。鼓励民间资本以独资、控股、参股等方式投资建设通用机场、高铁新城、旅游设施、城市供水、供气、污水和垃圾处理等基础设施项目。支持民间资本投资风能、太阳能、生物质能等新能源产业。鼓励民间资

本参与市政公用事业建设。积极引入市场竞争机制，大力推行市政公用事业的投资主体、运营主体招标制度，逐步开放建筑垃圾资源化利用、热电联产、天然气、大数据、园区整体招商等基础设施和公用特许经营领域。鼓励和引导民间资本进入社会事业领域。支持民间资本兴办各类医院、社区卫生服务机构等医疗机构。支持民间资本兴办职业学校、中小学校、幼儿园、托幼机构等各类教育和社会培训机构。鼓励民间资本参与发展社会福利事业。鼓励民间资本投向演艺、娱乐、文化创意、文化会展等领域。

第六篇

坚持生态优先，厚植高质量发展新优势

■ 第十六章 加强生态环境保护

以建设绿色城乡的先行区为核心，以创建国家级生态文明示范县、“两山”实践创新基地为目标，实施生态宁远建设工程，全面加强环境保护和生态建设，提升环境承载能力。

加快构筑生态安全屏障。科学划定永久性生态用地，突出九嶷山自然保护区、水源地、湘江源头、集中连片湿地等重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区的生态环境保护和生态修复力度。继续坚持“不砍树、栽好树”，推进长江防护林、公益林、森林抚育等项目。加强生态公益林、天然林和林地、湿地的“两林两地”保护。完善森林生态效益补偿机制，强化林业防灾减灾，划定森林防火区，建立健全护林员制度和执法队伍，形成完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，强化以松材线虫病为重点的防治工作。实施生态廊道建设，对高速、干线公路、四河两岸进行封山育林及人工促进植补。实施森林城市建设，因地制宜建设公园绿地、风景绿地、防护林带、道路绿廊、城市田园，改善城乡生态面貌。

加强重点生态功能区管护。加快形成国有林场、天然林保护体系，强化四河生态屏障功能，加强河道、湖荡、饮用水源地生态保护，推进九嶷河国家湿地公园保护恢复，开展湿地修复工程，增强涵养水源、净化水质、绿化植被的生态功能。治理1.5万亩石漠化地区，退耕还林1万亩，生态退化

得到修复和重建，保护挂牌的2930株古树名木，建设古树名木主题公园20个。森林覆盖率达到并稳定在61%以上。

建立生态环境治理制度。加快推进环保机构监测监察执法垂改，严格落实“三线一单”、自然资源资产产权制、生态环境损害赔偿制、企业环境信用评级制、清洁生产、排污许可证、河（湖）长制等制度，从源头防范环境污染和生态破坏。加快淘汰重点行业落后产能，积极化解钢铁、水泥、砖瓦等过剩行业产能，加快推进煤改气、煤改清洁能源等工程实施，积极引导产业绿色低碳循环发展，着力把生态优势转化为经济优势。强化区域协同治理，推进区域协调发展和新型城镇化，科学划定城镇、农业、生态空间，以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，加快形成结构科学、集约高效、功能互补的区域空间格局。

■ 第十七章 加强生态治理

以提高环境质量为核心，全面落实水、土壤、大气和固废污染防治行动计划，持续改善生态环境。

第一节 系统推进水污染防治

以改善水生态为核心，大力实施水污染物减排和生态扩容，统筹水生态保护、水环境治理和水资源利用，确保全县饮用水、地表水质量100%达标。以九嶷河、泠江河等重点流域为重点推进精准治污，推进饮用水源地保护工程建设、完善标识标牌，修复仁和坝河岸水生态，建立水生态环境的监

管与防控体系。**加大禽畜养殖污染和农业面源污染治理力度**，坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径，以规模养殖场为重点，以沼气和生物天然气为主要处理方向，以农用有机肥和农村能源为主要利用方向，坚持整县推进，引进市场资本，健全制度体系，完善扶持政策，全面推进禽畜养殖废弃物资源化利用，加快构建种养结合、农牧循环的可持续发展新格局。**加快污水处理设施建设**，推进西部工业新城污水处理厂、南部生态文化新城及冷江河两岸污水主干管改造、12个乡镇污水处理厂和村级生活污水处理设施建设，确保所有工业企业污水实现达标入网，城乡生活污水处理率达80%，基本消除城市黑臭水体。

第二节 加快土壤环境修复

坚持“预防为主、保护优先、风险管控、污染治理”的思路，开展建设用地土壤污染状况、耕地土壤与农产品重金属污染、重点工业片区土壤污染调查，摸清底子，精准施策。**推进污染土壤安全利用和治理修复**，加强重点区域土壤环境质量监测，引导重度污染耕地农户调整种植结构和退出水稻生产，并对重度污染耕地进行修复。对所有中轻度污染耕地进行安全利用，加强污染地块二次开发利用准入管理，确保农产品质量安全。**加强尾矿库排查治理**，深入推进报废尾矿治理，对铅锌冶炼厂尾矿库等重金属污染土壤进行治理和生

态修复。**加强城乡垃圾和危险废物处理**，完善城乡生活垃圾收转运系统，构建‘户分类、村收集、镇中转、县处理’的生活垃圾收转运处理系统，持续推进生活垃圾分类及资源化利用、城乡生活垃圾收转运工程。推动东部生活垃圾焚烧发电厂于2021年正式投用，加强焚烧处置残渣危险废弃物的利用处置能力。**加强地下水污染监管能力建设**，建立地下水污染防治管理体系和水环境监测网络体系，加强地下水污染协同防治。

第三节 综合整治大气污染

大力实施县城环境空气质量达标管理，稳定达到国家空气质量二级标准，环境空气质量达标率保持100%，化学需氧量年均下降1.5%，氨氮排放年均下降1.1%，二氧化硫排放年均下降0.9%，氮氧化物排放年均下降2.1%。以多污染物协同减排和精细化管理为重点，突出臭氧O₃污染治理，持续深化常规大气污染源治理。深化砖瓦、采石场、搅拌站等工业源污染治理与重点污染源脱硫脱硝。继续强化县城建成区机动车污染防治，积极推进非道路移动机械污染与面源污染的防治。建立温室气体排放与低碳发展监督管理体系，加强应对气候变化体制机制和能力建设。完善重污染天气预测预报、会商分析、预警应急、跟踪评估和专家解读等技术体系，切实提升重污染天气应对能力。

第四节 突出固体废物污染治理

因地制宜、逐步推进城市生活垃圾分类，加强生活垃圾分类配套体系建设，力争到2025年，全县基本建成生活垃圾分类处理系统，废弃产品规范回收与循环利用率达到85%以上。开展危险废物“存量清零”行动，建设宁远工业固体废物处置中心项目，加强福嘉综环、生活垃圾焚烧发电厂等重点企业污酸渣、含铅废渣、焚烧处置残渣等危险废物的利用处置能力，推进水泥、钢铁冶炼行业协同处置危险废物，完善化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理，加强危险废物医疗废物收集处理。建设供销社再生资源回收利用项目，建设412个服务网点，8个再生资源回收站等基础设施，规范再生资源回收分拣体系。持续推进一般固体和农业废弃物回收工作，严格落实垃圾分类管理制度。实施电子废物名录管理，鼓励和引导电子电器产品、生产或经营企业利用其销售网络和渠道建立废弃产品或者设备回收体系。强化联防联控联治机制，加大联合执法力度，提高危废处置利用水平，探索固废处置生态补偿机制。

专栏 13 蓝天碧水净土治理工程

水域污染治理工程：重点开展太平河、社福山、江村河等清洁小流域工程；新建12座污水处理厂，加强生活污水和园区污水治理；新建排水（雨水、污水）主管网总长度约为62.3公里。建设畜禽粪污综合利用工程。

土壤污染治理工程：加大尾矿库和受污染土地的排查整治力度，继续对铅锌矿、铁矿、锑矿等尾矿库进行治理和生态修复，对原氮肥厂污染土地进行治理。

大气污染治理工程：建设脱硫脱硝及粉尘、颗粒物收集等环保设施；新建热器、冷却器的节能环保型回转窑氧化钙生产线；建设生活垃圾焚烧发电及工业有害物固体废物处理厂和配套设施。

固体废物治理工程：建设工业固体废物处置设施及配套用房，引入有资质的工业固体废物处置公司；新建4座建筑垃圾消纳场和1座餐余垃圾处置中心。

■ 第十八章 构筑绿色低碳发展模式

积极引导产业绿色低碳循环发展，着力把生态优势转化为经济优势，实现发展模式变“绿”、产业结构变“轻”、经济质量变“优”，让绿色成为宁远高质量发展的底色。

第一节 推进资源节约集约高效利用

强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等指标总量和强度双控，“十四五”时期单位GDP能耗年均下降2.5%，单位GDP建设用地五年累计下降12.7%，单位GDP用水量五年累计下降10%。大力推广绿色建筑和建材，开展既有建筑节能改造，新建民用建筑全面执行一星级以上绿色建筑强制性标准，稳步推进新型建筑工业化，推广使用高效

节能环保产品。开展工业节能降耗行动，加快水泥、钢铁、陶瓷、新型墙体材料、有色金属等高耗能产业转型升级步伐，积极淘汰落后过剩产能。推进节水技术改造，推动污水资源化利用，推行用水定额管理、阶梯水价等机制，加快节水公共基础设施建设，加强中水综合利用，加快建设节水型社会。实行严格节约用地制度，严格土地利用规划管控和用途管制，全面推进节约集约用地亩产倍增行动计划，建立存量土地盘活、土地产出效益与新增建设用地指标分配挂钩制度。积极开展土地整理复垦，加强水毁耕地修复，加大闲置土地清理力度，盘活存量资源，合理开发利用地下空间。推进材料节约利用，加强重点行业原材料消耗管理，限制一次性用品的使用，引导和鼓励企业使用再生材料，推进材料回收利用，降低原材料消耗。加大产品包装监管力度，禁止过度包装。

第二节 大力发展循环经济

加快完善工业循环经济产业链。深入推进新能源新材料、机械制造、光电智能终端、绿色建材等重点行业循环利用措施，加强企业产业链相互衔接的综合循环利用试点。大力发展锂电池、电子产品等再制造产业，打造锂电池拆解与再制造循环利用基地；以水泥厂余热发电为主导，加快构建煤炭—热气—电力循环产业链；以钢铁生产为主导，加快构建铁矿石—铁精矿—烧结矿—钢铁系列产品循环产业链；以建材产品为主导，加快构建以建筑垃圾、电石渣、炉渣、脱硫石

膏生产水泥、建筑固体废弃物及粒化高炉矿渣资源化利用产业链。

完善推广农业循环经济产业链。重点推广烟-稻-菜、猪-沼-果、林-畜-渔等高效循环利用生态模式。创新和利用资源-废弃物-再生资源的生态循环农业发展模式，推进烤烟、水稻等农作物秸秆等废弃物循环综合利用。大力推进林下经济发展，使之成为农民致富的新空间。在全县重点推广林禽、林畜、林药、林菌等模式。通过构建循环型农业生产方式，促进农业向精细化、高效化、绿色化的现代农业发展。

开展绿色流通体系建设。积极推进物流包装减量化。引导物流企业进行绿色包装改造，大力推广可多次利用的周转包装，实现包装物的梯级利用。加强废旧商品的循环流通和废物的处理、处置、运输和管理。加快物流体系建设，形成配送加工、现代仓储、多式联运、商品批发和市场信息的社会化、专业化的物流服务网络。

第三节 建设低碳社会

实施能量系统优化、余热余压利用等节能技术改造工程和工业能效提升计划，谋划工业园区热电联产项目，提高工业园能源使用率。调整优化能源消费结构，明显提高天然气、光伏发电、风电等新能源、可再生能源在能源消费结构中的比重，推进形成低碳的产业结构和能源结构。建设完善绿色循环低碳交通运输体系，支持乘坐公共交通，倡导绿色出行。

积极倡导生态文明理念，推行绿色消费和低碳生活方式，引导城乡居民广泛使用绿色产品。“十四五”时期GDP综合能耗年均下降2.5%，单位GDP二氧化碳排放年均下降3%，到“十四五”末非化石能源占一次能源消费比重达到21.5%。

第七篇

注重城乡融合，拓展高质量发展新空间

■ 第十九章 科学布局国土空间

按照“一核一圈两廊多点”的区域发展布局，着力培育“中心城区核心增长极”“产城融合生态圈”“永连和冷九公路经济走廊”和“边贸特色小镇”。以公路交通干线为纽带，按照“核心带动、梯度联动、城乡互动”的发展方针，着力培育区域经济圈带，为全县经济提质增效提供战略支撑。挖掘乡镇、村的比较优势，完善区域合作体制机制，完善乡镇间合作发展模式，构建高效、均衡、开放、可持续的区域发展新格局。

一核：中心城区核心增长极

主要包括宁远主城区的文庙街道、舜陵街道、桐山街道、东溪街道，深入实施“一城四翼”发展战略，以“南扩、西融、东拓、北提”为发展导向。

“南扩”即新建南部文化生态新城，高起点规划、高标准建设，打造一流硬件设施环境，有序推进基础设施建设，完善配套条件。打造优质公共服务环境，率先建设一批高水平的幼儿园、中小学、医院等公共服务设施。提供租购并举的多元化住房保障，有效吸引乡镇及老城区人口转移，为未来老旧城区改造升级腾挪空间。注重园林绿化的文化内涵和景观效果，完善生态功能，统筹绿色廊道和城市公园，实现城中有园、园中有城，创造优良人居环境，实现人与自然和谐共生，建设天蓝、地绿、水秀美丽家园。

“西融”即建设产城融合的西部工业新城。重点搭建科技

创新平台，积极布局省、市级实验室、工程研究中心等平台。打造区域内新能源新材料、电子信息等高新技术资源聚集地，围绕集聚高端创新要素，加强与省内外科研机构及企业合作，建立以企业为主体、市场为导向、产研深度融合的技术创新体系。树立现代产业、现代基础设施、现代都市“三位一体”协调发展理念，政府主导、企业主体、多方参与，加强工业园区生产生活配套设施建设，实现产业发展与生活配套的有机融合与互动。

“东拓”即建设东部高铁新城。围绕高铁带来的要素聚集，既拓展东部的建设空间，也拓展东部的功能。加快东部水、电、路、讯等基础设施建设，引导市场主体建设永州南现代商贸物流中心，大力发展现代物流、商务服务和旅游服务。将东部打造成永州南工业品和农产品集散中心、游客集散中心。

“北提”即现有老旧城区提质改造。优化道路交通基础设施，提速老旧小区、棚户区改造，加快农贸市场、公共服务等公用设施改造。持续推进“双修双改”、“两供两治”、“气化宁远”、“五化”等行动，改善老城区居住环境，提升群众居住质量。结合现代建筑和湘南民居风格对县城老城区建筑立面分片区进行综合提质，对老街区全面调查摸底，明确各街区传统格局和年轮特色，挖掘其文化内涵，进行科学合理的整体控规，力求做到“修旧如旧”，使旧城保护开发体现地方人

文特色。

一圈：产城融合生态圈

主要包括西部五里桥工业园、东部十里铺工业园、北部福源工业园和南部九嶷山现代农业产业园。四大园区构建的产业圈，是“十四五”期间，与周边区域发展联动，带动宁远崛起的核心产业圈，是宁远经济发展新的增长极。提升生态产业圈的辐射带动作用，促进产城融合发展，提升吸纳承载人口功能，构筑产城融合基地，积极发挥园区带动就业、保障和改善民生、引导绿色发展的作用。

两廊：永连和冷九公路经济走廊

沿着贯穿南北的S216永连公路和冷九公路进行布局，自北向南串联清水桥镇、柏家坪镇、仁和镇、冷水镇、湾井镇、水市镇、九嶷山瑶族乡等。推动沿线特色农业和乡村旅游发展，建设一二三产业融合发展示范带。建设粤港澳大湾区“乡愁园”农旅结合、国家级休闲农业示范园区，建设森林旅游和康养基地、花卉苗木培育基地、九嶷山森林植物园、农业嘉年华产业园、刘家洲休闲农庄等项目，将沿线的山水田园资源变成资产和资金。

多点：边贸特色小镇

根据天堂镇、清水桥镇、保安镇、鲤溪镇、中和镇、冷水镇等乡镇特色，建设边贸特色小镇；深入挖掘五龙山、棉花坪、桐木漂、九嶷山四个瑶族乡的民族文化资源，打造民

俗文化小镇。

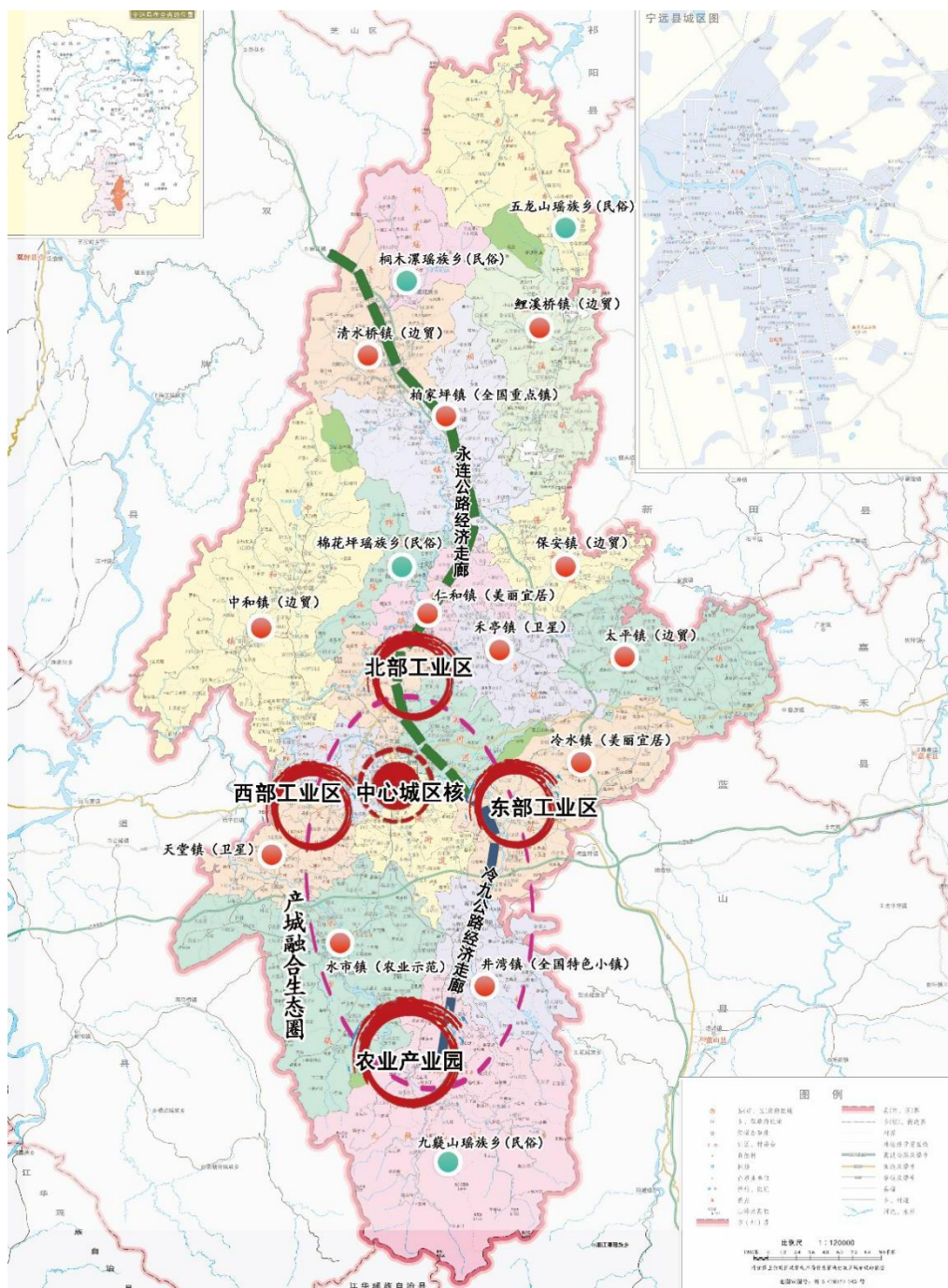


图 10 “一核一圈两廊多点”示意图

■ 第二十章 加快推进新型城镇化

加快推进以人为本的新型城镇化，优化城镇布局，提升城镇建设品质。到2025年，常住人口城镇化率达到53%。

第一节 推进新型城镇化

推进农村人口城镇化。进一步缩小城乡差距，推动城乡二元结构改革。加快推进城镇基本公共服务向全体常住人口覆盖，逐步将农业转移人口纳入公共就业创业服务体系、社区卫生服务体系、城镇住房保障体系和职业病、大病医疗救助的范围，将农民工随迁子女义务教育纳入公共教育体系和财政保障范围。

建立城镇化多元投入机制。充分发挥政府资金对新型城镇化建设的引导作用，设立城镇化发展基金，争取发行新型城镇化建设专项债券，推进企业债、融资租赁、资本证券化等方式融资。探索住房公积金、房屋维修基金投入新型城镇化建设的模式。鼓励社会资本参与新型城镇化建设。

科学编制国土空间规划。将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合统一为国土空间规划，实现多规合一。将全域划分为城镇、农业、生态三类空间，建立国土空间规划体系。要紧贴未来城乡建设的方向和目标，为各类基础设施和产业项目建设预留足够空间，体现科学性、前瞻性和严肃性。

第二节 构建新型城镇空间发展格局

构建新型城镇体系。以增加承载农村转移人口、提升县城综合承载力为重点，着力打造宁远新城。围绕以产促城战略，强化产业功能、服务功能和集聚功能。以柏家坪新型城

城镇化湖南省建制镇试点为典范，建设一批特色鲜明、协同发展的小城镇。构筑“一核一圈两廊多点”城镇化格局，全面发展北部生态农林区、中部工贸产业区和南部生态旅游区。全面拉通与县城的路网连接及各乡镇之间的连接，提升城镇群集聚能力，提升城镇一体化水平。

分类指导小城镇建设。依托重点小城镇的自然禀赋、山水格局、产业特色等，分类培育商贸重镇、文化名镇、旅游名镇、综合强镇等。推进柏家坪镇建设全国重点镇、省新型城镇化试点乡镇、省历史文化名镇；湾井镇建设全国特色小镇、全国美丽宜居小镇、湖南省美丽乡村；水市镇建设农业示范小镇；冷水镇、仁和镇建设美丽宜居乡镇；中和镇、清水桥镇、保安镇、鲤溪镇、太平镇建设边贸特色小镇；禾亭镇、天堂镇等一批重点集镇建设卫星重镇；争取九嶷山、湾井、柏家坪、仁和、禾亭等乡镇建设国家卫生乡镇。推进经济发达的重点镇扩权强镇体制改革，激发内生动力；探索公租房等保障性安居工程向城郊小城镇延伸，逐步推动城乡公共服均等化。

推进产镇融合发展。坚持特色产业为主体带动城镇发展，坚持以产兴镇，以镇兴业，产镇融合的发展思路，按照宁远城镇规划的各乡镇特色定位，突出特色产业发展，以产业发展带动城镇发展。坚持城镇为载体带动产业发展，依托各乡镇特色产业规划建设产业小镇，加强城镇基础设施、公共服

务能力建设，打造“布局合理、交通便捷、设施配套、功能齐全、环境优美”的新型城镇，吸引产业人流进入小城镇，加快推动产业发展。

注重少数民族乡镇发展。加强少数民族特色村镇保护与发展，重点保护与修缮一批少数民族特色村寨，推动少数民族乡保护特色民居、培育特色产业、改善特色人居环境、传承特色民族文化。挖掘和利用瑶族等少数民族多彩文化资源，促进民族文化旅游业加快发展，重点打造牛头江瑶族民俗文化村、瑶族民俗风情园、瑶族传统文化展示园等一批具有浓郁民俗风情的文化旅游项目，促进民族文化与生态旅游深度融合。加强少数民族文化遗产保护与合理利用，进一步开发提升瑶族草龙舞、竹竿舞等特色非遗项目，培育一批民族民间艺术传承人，建立非物质文化遗产保护数据库。支持民族特色旅游产品开发和生产。

第三节 推进城市品质升级

构建山水文化城市。依托现有县城山水脉络等自然风光，保留城市绿色生态风貌，打造“城在山水中，山水在城中”的山水城市景观，提升中心城区功能品质。推进印山、莲花山、九狮岭、狮子山城市生态公园基础设施提升改造，提高公共空间覆盖率，实施公园间健身绿道的串联融合，实现城中有园、园中有城。加强对新城区和主要景观轴线及区域的建筑形式、建筑色调、建筑高度、绿地空间的整体性规划调控。

突出生态文化城市特色，注重现代都市气息与文化特色的融合，强化规划执行力度。有序建设“中华水街”沿岸风光带，注重人性化、艺术化设计，提升城市空间品质与文化品位，形成内外相连、水街相依的特色景观。

优化中心城区功能布局。不断完善基础设施，有效疏解人口和建筑密度，减轻交通负荷。有序推进城市更新，全面推进老旧小区改造、棚户区改造，完善养老托育、食堂、停车、便民市场等公共服务设施，优化提升城市综合服务功能。围绕“路边、河边、城边、桥边”重点区域，按照“净化、绿化、亮化、美化”的要求，着力加大道路沿线、泠江沿岸、城市进出口、城中村、危旧房和小街小巷等区域的整治和改造力度，提升城市品位和城市形象。

加强对历史文化街区的保护与开发。推进保护性建筑的保护，开展历史建筑发掘和维护修缮，提升历史建筑的文化载体功能，延续其历史传承作用，进一步完善历史文化名城载体。推进宁远文庙、西正街、丁字街、东外街等历史街区 and 传统风貌地段的保护工作，管理维护好街区环境景观和风貌特色，改善街区业态和公共服务设施，打造一批具有影响力、具有深厚文化底蕴的地标性街区和建筑。加强各类非物质文化遗产的保护与传承，加强高源土陶、蝴蝶画、九嶷木雕等非物质文化遗产的保护与传承，推动非遗项目的产业化及生活化进程，加大对重点文物单位的保护和维修力度。加强市

域历史文化名镇、名村及传统村落的管理和发掘，进一步增强历史文化名城厚重感。

第四节 加快智慧城市建设

推进电子政务建设。以政府大数据挖掘和应用为导向，以线上行政审批服务系统为切入点，统一搭建覆盖全县的数字管理网络。加快完善电子政务应用体系，稳步推进政府门户网站群、政府协同办公及公文交换、行政审批及电子监察、信访业务综合处理、政务视频会议等系统升级，为居民和企业提供网上办事服务。建立全县统一的政务、教育、医疗、应急、园区信息等可移动化的城市门户综合应用平台。

推进城市智能管理。依托交警指挥大楼建设，加快建设城市智能交通管理系统，推进道路交通综合信息应用服务平台和公共交通信息服务系统、交通管理综合应用系统建设。构建集城管、环保、农业、市监、交通运输、文化综合执法服务为一体的综合信息指挥中心，整合和建设城市电子眼、充电桩、智能交通等智能管理系统，融合数据库、GPS、信息技术网络等现代化手段，搭建宁远公共服务综合管理平台。对供水、排水、节水等涉水工程纳入数字基建，推进智能水务管理。基于社会综合治理网格化管理新需求，加强城市管理数字化平台建设和功能整合，建设综合性城市管理数据库。

推进公共服务平台智能化。构建面向城市建设、政府管理、公共服务、人居环境和产业发 展的智慧应用体系。全面

提高城市规划、建设、管理、运行等信息化水平，提升城市管理精细化。整合政府公共服务、公用事业服务等智能化服务平台，建立覆盖全县的“居民一卡通”服务体系。推进文化馆、图书馆、非遗馆、大舜博物馆的数字化，促进文化资源数字化平台共享。建立文化执法智慧系统，实现市场监管科技化、信息交流网络化，着力提升文化执法能力水平和执法工作效率。大力推进基础平台和数据库建设，加快建立财税、卫生、房产、交通、教育、水利、档案等行业数据库，完善空间规划、自然资源和经济发展基础数据库，创新建立要素资源、人才资源、文化资源、社会信用、城市管理综合数据库，推动文化馆、图书馆、非物质文化遗产馆、大舜博物馆的数字化共享。优化升级教育城域网，形成完整的基础教育骨干网，到“十四五”期末，80%以上学校达到省智慧校园建设标准，为全县中小学提供优质数字教育资源供给。

专栏 14“智慧城市”重点项目

智慧城市大脑运营中心建设：打造城市大脑运营中心驾驶舱，通过数据融合，聚焦“互联网”+政务、智慧教育、智慧医疗等其它行业智能应用，对城市的交通态势、公共安全、政务效率、应急储备等状况实现实时态势感知。

宁远县交警指挥大楼建设：满足全县应急交通指挥需求。

数字档案馆建设。推进馆藏档案数字化和全文、多媒

体数据库建设，推动档案信息服务向基层延伸，实现档案信息提供利用“异地查档”等便民、惠民目标。加强机关、企事业单位室藏档案数字化和电子文件归档工作。

场馆建设项目：加快县文化馆、图书馆、非物质文化遗产馆（三馆）及配套设施建设。为充分展示宁远地域文化特色，建设宁远县博物馆和大舜博物馆，让宁远丰富的历史文化遗存“活”起来，助推我县“文旅融合”发展战略，让文物保护成果进一步惠及广大公众、融入公众生活。

第五节 提升城镇基础设施承载力

保障供水安全。加强城乡供水一体化推进力度，重点新建双龙、太平、金钩挂、工业园水厂，扩建印山、中和水厂，做好饮用水源地保护，保障城市供水能力和供水安全；积极推进县城“三区”、南部四镇二次供水设施建设与改造，并结合老旧小区改造，实施供水管网改造和户表改造，完善城市“最后一公里”的饮水安全体系建设；强化城市节约用水工作，积极开展城市供水系统综合节水节能提质和改造工程，推进节水法规制度建设，推广节水设备和器具普及，建立长效节水工作机制。积极做好冷水镇、柏家坪镇农村供水建设工程，巩固提升其他农村供水质量，至2025年底，全县公共供水普及率达到92%以上。

推进城乡供气一体化。加快城乡供气一体化项目建设，完善城乡供气基础设施，增加天然气供应，扩大管道燃气在

乡镇的普及，到2025年，县城燃气普及率达到85%，农村及乡镇燃气普及率达到35%。

提升污水处理能力。按照一级A排放标准加快县城污水处理厂新建或扩建（提质改造），抓好污水处理提质增效工作。加快工业园区污水处理厂建设，推进乡镇、村污水处理设施建设，完善南部生态文化新城及冷江河两岸生活污水收集主干管改造工程，实现排污全面达标。完善污水处理收费政策，建立动态调整机制，科学合理确定污水处理收费标准。

实行垃圾分类收集与处理。制定完善垃圾分类标准和法规，编制生活垃圾分类宣传手册，开展生活垃圾分类宣传活动；建立健全垃圾收集、运输和处置体系，严格垃圾收集处理程序，建成完善的城乡生活垃圾收转运系统。加快推进工业垃圾无害化处理，重点推进工业固体废物处置中心建设。实现“户分类、村收集、镇中转、县处理”的收转运与处理模式。到2025年，县以上城镇生活垃圾无害化处理率达到95%以上，工业固体废物资源化、无害化利用率达到100%。

加强城市交通基础设施建设。大力实施城市道路畅通工程，加快城区路网建设，推动各园区片区的互联互通，构筑合理的路网结构，提高道路网络通达功能。推进南部生态新城、福源工业区、台湾工业园区、宁新路园区段、西部工业新城路网建设。大力实施城市道路畅通工程，实施道路拥堵节点改造、道路拓宽改造、断头路建设、道路路面改造等四

个专项工程。提升交通设施改造和交通管理水平，健全自行车行车道和行人步行道网络，完善无障碍交通设施。加强道路建设质量管理，有序推进病害道路改造，提高道路完好率与通行质量。

完善停车供应系统。大力推进公共停车场建设项目。在停车矛盾突出的城市商业中心、公共服务中心、交通枢纽和旅游景点周边，开发利用闲置土地和地下空间，建设完善公共停车场，推进建设停车智能诱导系统，实现停车资源的有效管理和利用。新建城西停车场、体育公园停车场、市民中心停车场、舜帝南路停车场等城市公共停车场，改造桐山停车场、城南停车场等现有停车场，增加公共停车泊位，缓解停车难问题。建立合理的停车场土地供应、收费、建管和优惠政策，吸引社会资本参与投资建设、经营公共停车场，推动停车运营社会化。鼓励各类停车场对外开放，实施错峰停车，提高停车位周转率和使用率。

专栏 15 城镇基础设施五大重点工程

供水工程：新建双龙、太平、金钩挂、工业园水厂，扩建印山、中和水厂；推进县城“三区”、南部四镇二次供水设施建设与改造；加快建设冷水镇、柏家坪镇农村供水工程，巩固提升其他农村供水质量。

供气工程：加快城乡供气一体化项目建设，完善城乡供气基础设施，增加天然气供应。

污水处理工程：加快建设城乡环境基础设施管理一体化监管平台；重点建设12个乡镇生活污水处理厂及配套管网工程、乡镇生活污水收集管网完善工程、集中式农村生活污水处理设施和分户型农村生活污水处理池。

垃圾处理工程：实行城乡生活垃圾收转运全覆盖，生活垃圾分类和资源化利用；加快推进工业垃圾无害化处理，重点推进工业固体废物处置中心建设。

交通基础设施建设工程：加快城区路网建设，实施道路拥堵节点改造、道路拓宽改造、断头路建设、道路路面改造等工程。

■ 第二十一章 深入实施乡村振兴

以促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展为目标，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，走具有宁远特色的乡村振兴之路，逐步形成湖南标杆的乡村振兴“宁远模式”，打造湘南风貌幸福新家园、粤港澳大湾区“乡愁园”典范区。

第一节 持续推进乡村绿色发展

抓好农村人居环境“五治”。抓好“治厕”“治垃圾”“治水”“治房”“治风”行动，到2025年，全县农村无害化卫生厕所普及率达到95%以上，全县所有行政村实现农村生活垃圾集中清运，对生活垃圾进行分类处理的村占比达到87%以上，

“一约四制”行政村覆盖率达到100%，所有乡镇实现污水处理厂全覆盖，对农村生活污水进行处理的村占全县乡村比例达到85%以上，行政村“空心房”拆除率达92%以上，有效遏制大操大办、乱埋乱葬、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。

建设全域美丽宜居乡村。实施村容村貌提升行动，加快“多规合一”实用性村庄规划编制，做到所有行政村应编尽编，加强乡村规划许可管理。推进农村公路提质改造，完善村庄公共照明设施，实施乡村绿化工程。坚持开展村庄清洁行动集中整治活动，由“清脏”向“治乱”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院清洁、村庄周边清洁拓展，着力培养农民群众卫生健康意识和环境保护理念，实现所有村庄常年保持干净、整洁、有序。实施美丽乡村示范创建，全面推行村庄分类提质，打造一批美丽乡村精品路线和示范片。

健全人居环境管护机制。进一步建立健全经费保障运行、村庄日常保洁、领导联点共建、督导考评等四项工作机制，推动全县农村人居环境整治制度化、常态化。

推进土壤环境保护与修复。实施耕地质量保护和提升行动，提高土壤地力，减少农田土壤侵蚀，保护农田生态环境。积极开发农业多种功能，加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值。

推进大气污染综合治理。打赢蓝天保卫战，有序推进挥

发性有机物污染防控智慧管控体系建设、运行和维护等综合治理工作。建设脱硫脱硝及粉尘、颗粒物收集监测体系。开展农作物秸秆无害化治理，将蓝天保卫战进行到底。

保护流域水生态和水环境。全面推进“双河长制”和基层河长制，实施河道整治工程和河湖源头生态修复工程。持续抓好河道管理保护“清四乱”，全面落实长江流域“十年禁渔”。深入开展“保护母亲河，呵护一湖四水”联合净滩活动。强化千吨万人饮用水源地水源保护区整治，确保饮水安全。

第二节 切实提高乡村治理能力

选优配强村“两委”班子。推进村党组织书记担任村民委员会主任和村集体经济组织、合作组织负责人，推行村“两委”班子交叉任职，鼓励非村民委员会成员的村党组织班子成员或党员担任村务监督委员会主任，提高村民委员会中党员比例。全面推进党支部“五化”建设，全力打造党支部建设“升级版”。加大农村干部学历教育和后备干部递进培养力度，推动农村基层党员干部素质提升长效机制化。

健全乡村治理工作体系，增强村民自治能力。健全村级自治制度，引导农村基层组织、社会组织和村民个人有序参与农村发展事务，提升村民自我管理、自我服务水平。**健全基层公共服务平台。**大力推进“互联网+一体化平台”建设，推进基层公共服务（一门式）全覆盖，实现县、乡、村“服务一扇门、审批一枚章、事情一次办”。**深入推进平安乡村建**

设。构建覆盖全市县乡村的法治文化体系。健全农村公共法律服务体系。全面实施农村辅警“113工程”，推行“互联网+警务”，扎实开展智慧农村警务室建设。深化乡村“雪亮工程”建设与应用。推进综治中心、网格化服务管理中心标准化建设。依法加强管理农村宗教事务。**强化道德教化。**强化舜德教化在乡村治理中的辅助作用。进一步在广大农村培育弘扬社会主义核心价值观，增强集体意识、法治精神和民主氛围。开展文明村镇创建，通过典型示范引领提高村民素质和文明程度。继续深化“治陋习 树新风”乡风文明建设年活动。

第三节 全面增进民生福祉

一、推动城乡基础设施互联互通

畅通农村道路。深入推进“四好农村路”建设，重点建设旅游通景路、资源产业路、乡镇通三级路、建制村通双车道、窄路加宽等农村公路。完善农村客运网络体系，开展乡村公路日常养护和大中修工程。到2025年，农村通组道路硬化率达100%，农村公路四级及以上占比达95%以上。

提升饮水安全。立足“供好水、缩差距”，加大水源地保护力度，实施城乡供水一体化、区域供水规模化、工程建管专业化，建立“从源头到龙头”的农村饮水工程运行管理和水质保障体系。力争到2025年，全县农村自来水普及率达到90%以上，城乡供水一体化覆盖率显著提升，农村规模化工程服务人口比例达50%以上。

突出能源保障。加快农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸，形成以电网为基础，与天然气、大中型沼气、太阳能、小水电等管网互补衔接、协同转化的能源设施网络体系。加快天然气、农村沼气池等能源项目建设，推广应用太阳能热水器、小风电等小型能源设施，实现农村能源供应方式多元化，保障能源安全。制定清洁能源扶持补助政策，推进绿色能源示范村建设。

二、推进县乡村公共服务均等化

推进城乡公共基本教育服务均等化。坚持教育优先发展，加强和完善乡村学校建设，促进城乡义务教育一体化均衡发展。实施普惠制幼儿园建设，优先新建、改扩建乡镇公办幼儿园。扎实推进芙蓉学校建设。大力发展面向农村的职业教育，加强县级职业教育院校建设，有针对性地设置相关专业和课程，充分满足乡村产业发展和全面振兴需要。做好乡村教师定向培养工作，推动城乡教师常态化交流，建立城市教师乡村挂职交流制度。完善教育信息“三通两平台”体系，推进县、乡镇各类优质教学资源联网共享，大力发展互动教育、个性定制等在线教育服务，培育数字教育新业态。

推进城乡公共医疗卫生资源服务均等化。建立城乡融合的医疗卫生保障体系，使农民享受与城市居民同样的医疗标准和同样的医疗报销政策，构建覆盖全面、一体化的城乡医疗保障体系。深入开展医德医风、医疗、医保、医药“四医联

动”的医疗卫生综合体制改革。全面推进乡镇卫生院、村级卫生室标准化建设，配备先进的医疗设备和高素质的医护人员。实施全科医生特岗计划。推动城乡医生双向交流，提高乡村医生业务能力。统筹县、乡镇两级全民健康信息平台 and 电子健康档案等数据库建设，推进智慧医院、远程医疗发展。

推进城乡文化体育资源互融互通。加快县、乡级文化体育设施提质改造。广泛开展全民健身运动，积极推广健康操。建立村级文化阵地网格，打造优质数字文化资源。发挥公益性文化单位的主体作用，鼓励公共图书馆、博物馆、文化馆等公益性文化单位面向农村提供网点服务、流动服务，建立流动服务平台。扶持文化企业以连锁方式加强基层和农村文化网点建设，构建贯通城乡的文化产品流通网络。

实现社会保障向农村全覆盖。扎实推进全国居家和社区养老服务改革试点市建设，统筹做好“一老一小”工作。提高农村居民养老保险财政补助标准。建立以农村老年人日间照料（活动）中心为主体、区域性养老中心和中心敬老院为引领、多种社会力量参与的农村养老服务体系。完善农村养老机构与设施建设，为老年人提供基本养老服务，推进智慧养老发展。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。到2025年，全县所有社区（村）建成居家养老服务中心、留守儿童之家，建立长效运行机制。

第四节 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接

推进产业扶贫向产业振兴升级。打破贫困、非贫困的两分法，将支持对象扩展到全体农户，统筹县域内所有脱贫出列村和非贫困村，把扶贫产业与乡村振兴产业有机衔接，重点发展“一县一特两辅一片”产业。发展方式从产业“扶”贫向产业“带”贫转变，从注重产业覆盖向注重产业长效发展转变，扶持环节更多从生产环节向农产品加工、市场营销、一二三产业融合等方向转变。采用“企业+合作社+贫困户”等产业扶贫模式，创新农户与新型经营主体的利益联结机制，延伸产业链条，提高产业扶贫的质量和效益。加大对非贫困户、新型农业经营主体的支持力度，积极争取国家、省级重点产业项目财政资金支持，推进产业扶贫与产业振兴相衔接。

加强乡村振兴与脱贫攻坚政策统筹。进一步延续、深化、提升乡村振兴政策体系、制度框架。坚持“四个不摘”，贫困县摘帽以后，扶持产业发展的资金项目和相关政策继续保持稳定，对实践中行之有效的产业扶贫政策，逐步整合优化为乡村产业发展支持政策，将聚焦贫困户个体发展转变为支持多元主体合作发展政策。在乡村振兴的资金、项目、人才、技术等投入支持方面，仍然要体现对贫困地区、贫困人口的倾斜，以巩固和扩大脱贫成果。引导财政投入、金融保险、科技人才服务等资源要素统筹投入、全域覆盖、全体受益。调整完善现行政策，对扶持发展类政策调整优化，并逐步由

特惠转向普惠。

加强乡村振兴与脱贫攻坚机制有效衔接。将“五级书记抓扶贫”的成功经验推广运用到乡村振兴中，建立健全责任清晰、各负其责、合力攻坚的乡村振兴责任体系，明确党政一把手是乡村振兴的第一责任人，县委书记当好乡村振兴的“一线总指挥”。深入推进“户帮户亲帮亲，互助脱贫奔小康”行动，抓实社会力量扶贫，建立防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困的巩固脱贫成果长效机制。继续落实好“四个不摘”工作要求，扎实抓好“回头看回头改”。加强对农村低收入人口分类帮扶。加强贫困人口的跟踪监测和边缘贫困户的及时帮扶，竭力防止返贫和新增贫困。完善基层治理机制，向“两类村”派驻第一书记、驻村工作队，工作队重心要由扶贫转为乡村振兴，强村抓振兴示范，薄弱村抓整顿提升。创新乡村人才工作体制机制，实施村干部履职动力、能力、绩效“三提升”工程，提升村干部待遇和能力，稳定村干部队伍。建立县、乡党政班子和领导干部推进乡村振兴战略的绩效考核制度，并将考核结果作为干部任用、选拔的重要标准。同时，将第三方评估在脱贫攻坚成效考核中积累的成功经验推广运用到全市乡村振兴中。

第五节 全面深化农村改革

稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点。建立健全土地流转规范管理制度。构建新型经营主体政策扶持体

系。健全城乡统一的建设用地市场。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。加快农村集体产权制度改革。

第八篇

增进民生福祉，共享高质量发展新成果

■ 第二十二章 打造人民满意教育

统筹发展各类教育，深入实施“教育发展六大工程”，不断提升教育现代化水平，提高教育质量，到2025年，全县劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年，基本构建起创新型开放式现代化教育体系，教育发展水平、综合实力、创新力和影响力走在全市前列。

第一节 推进学前教育公益普惠发展

构建覆盖城乡、布局合理、品质上佳的学前教育公共服务体系。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育公共服务体系，新建住宅小区按要求配套建设幼儿园，与小区同规划、同建设、同验收。调整办园结构，扩大公办园资源，积极扶持普惠性民办幼儿园，普惠性幼儿园覆盖率达85%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达50%以上。优化幼儿教师，按标准配足幼儿教师，保障幼儿教师地位和待遇，完善幼儿教师培训培养机制。强化办园管理，完善幼儿园质量评估标准，将科学保教、规范办园、安全卫生、队伍建设、克服小学化倾向等情况纳入质量评估范畴，定期向社会公布评估结果。到2025年，学前教育三年毛入园率达到90.5%，新建、改扩建幼儿园面积10万平方米。提高教师综合素质，促进学前教育保教质量提升。

第二节 实现义务教育优质均衡发展

改善条件，全力推进城乡学校提质改造。完成七小、十一小、芙蓉学校、外国语学校及各附属幼儿园建设和九中、十中、十一中改扩建。新建、改扩建中小学标准化足球场20个。2022年所有学校达到省定现代化学校标准，杜绝大班额现象再现。科学规划，完成农村教学点优化提质，建设好乡村小规模学校和寄宿制学校，将现有的205所村小（教学点）整合为124个左右，使教学点设置更合理、资源配备更优化。不断提高农村教师待遇，提高农村教师的整体水平，筹资建设农村教师周转房842套，建筑面积约4万平方米。到2025年，全县义务教育学校达到省定优质均衡标准，小学、初中适龄少年入学率达100%，义务教育完成率达到99%以上，随迁子女平等接受义务教育比例达100%。

第三节 加快高中教育特色发展

深入推进适应学生全面而有个性发展的教育教学改革，突出实施学生综合素质评价，开展学生发展指导，优化教学资源配置，有序推进选课走班制。科学的教育评价制度基本建立，师资和办学条件得到有效保障，基本形成普通高中多样化有特色发展的格局，社会满意度进一步提升。全面建成一中新校区，加强高中学校标准化建设，加强高中师资配备，提升高中教师能力，促进教学设施设备提档升级。完善高中招生制度，合理确定普通高中和中等职业学校招生比例，总

体保持普通高中和中等职业学校招生规模大体相当，全县初中毕业生升入普、职高的毛入学率达到90%以上。努力创建办学特色，着力打造一批教育品牌新标杆，把宁远一中办成湘南名校，建立全省示范高中第二方阵，鼓励高中学校推进课程基地和特色项目建设，到2025年，所有高中全部建有省或市级课程基地。

第四节 保障特殊教育融合发展

强化经费保障，加大对特殊教育的经费投入，保障特教教师的地位和待遇。扩大教育资源，对宁远县特殊教育学校进行提质扩容，在特殊教育学校设置融合教育资源中心，为各乡镇有5名及以上残障学生就读的学校设置融合教育资源教室。建立以普通学校随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干，以送教上门为补充的特殊儿童教育安置形式，增加普通学校接收残疾学生随班就读的数量，高质量普及残障儿童少年12年免费教育，到2025年，融合教育资源覆盖率达80%以上，残疾儿童少年入学率稳定在100%。

第五节 推动职业教育长效发展

坚持科学协调发展，统筹发挥好政府主导、行业引领、学校自主、企业参与的作用，加快构建德技并修、产教融合、校企合作、育训结合、灵活开放的现代职业教育。科学规划职业学校布局，完成职业中专新校区建设，新建宁远县第二

职业中专学校，进一步完善职业学校设施设备，全面推进职业学校标准化建设，全县职业教育在办学规模、办学质量等方面取得重大突破。加大职教中心统筹力度，完善县域职业教育部门联席会议制度，深化职业教育改革，强化职业学校的继续教育与社会培训服务功能，开展多类型多形式的职业技能培训，高效服务经济社会发展和乡村振兴战略。

第六节 鼓励民办教育健康发展

统筹规划发展，将民办教育纳入教育发展总体规划，引导支持社会力量，以多种形式兴办优质教育，提供多样化教育服务。鼓励公、民办学校开展资源共享和深度合作。实行分类管理，探索营利性、非营利性民办学校分类管理经验，实施差异化扶持政策。依法落实民办学校与公办学校的同等法律地位，注重民办学校教师专业发展，健全民办学校教师社会保障制度，支持民办学校创新办学机制和育人模式，培育一批高水平、有特色的民办学校。加大监管力度，完善监督管理服务体系，规范民办学校办学行为，规范民办学校财务管理，建立健全民办学校风险防范机制与信息公开制度，完善督导评估机制，促进民办学校规范管理、诚信办学、健康发展。

第七节 增强教育发展活力

教师队伍建设再加强再优化。加强教师队伍建设，以落

实好“七全面”为核心，全面落实管党治党责任，加强师德师风教育，完善教师保障机制、成长机制和考核评价制度。稳步推进教师公费定向培养计划，有序扩大乡村教师公费定向培养规模。推行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，逐步完善人才引进配套政策，对急需的紧缺人才，放宽条件，精准引进，缓解优秀师资不足的矛盾。加强师德师风监督，完善教师绩效工资动态增长机制。注重学生综合素质能力培养，引导学生坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质，全面加强德育体育、艺术审美、劳动教育，培养创新兴趣和科学素养。促进教育公平，加强“智慧校园”建设，积极推动党校（行政学院）干部教育培训和互联网融合发展，推进“互联网+”教育应用基础全覆盖工程，逐步实现“三全两高一”信息化2.0建设目标，做好教育信息化的转段升级和村小教学点的全面普及。强化校园安全管理，完善学校安全管理工作机制和学校突发事件应急处理机制，加强校园“五防”建设，进一步落实学校及周边环境集中整治模式。实施教育关爱及改善工程。进一步改善农村学校办学条件，提高农村中小学校的公用经费比例。建好十小、十中、八小等暖阳学校，建立健全对家庭困难学生的资助措施，提高农村留守儿童的教育和管理水平。继续推行“四帮一”控辍保学措施，确保建档立卡、残疾、低保、孤儿等四类贫困家庭学生“0辍学”。

专栏 16

教育发展五大重点工程

学前教育发展工程：到2025年，学前三年教育毛入园率达到90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达85%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达60%以上。

义务教育均衡发展工程：完成七小、八小、九小、十三小及附属幼儿园建设，新建十一小、芙蓉学校，全面完成九中、十中、十一中建设，建设好乡村小规模学校和寄宿制学校。

普通高中特色发展工程：普通高中增加到4所，新增学位3000个；推进课程基地和特色项目建设，到2025年所有高中全部建有省或市级课程基地。

特殊教育发展工程：加大对特殊教育的经费投入，对宁远特校进行提质扩容，高质量普及残障儿童少年12年免费教育；提高特教教师的地位和待遇；加强普特结合，推进融合教育发展。

职业教育发展工程：实施职业教育“一、十、百”工程，即1家骨干集团办校，10家重点企业办班，百家骨干企业合作；大力推行“订单式”培训，大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”。新建新职业中专和第二职业中专。

■ 第二十三章 发展人民健康事业

加快完善公共卫生服务体系，深化医药卫生体制改革，健全覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系，强化区域人口健康信息化，打造国家卫生城市和健康城市。

第一节 提升医疗和公共防疫能力

加强医疗基础设施建设。优先保障基础医疗机构和医共体信息化建设，构建县、乡、村三级诊疗体系智慧医疗网，形成县域紧密医共体、分级诊疗体系、医疗卫生网络化分工协作格局，重点推进县疾控中心、县中医医院、县人民医院和县人民医院新城分院等基础设施建设，逐步完善县级医疗支撑。健全12个社区卫生服务中心、20个乡镇卫生院和422个村级卫生室分级医疗卫生服务网络，加快推进三级医院和省、市级重点专科建设。提高医务人员的诊断水平，提高临床床位收治率，提高临床诊断率和诊断水平。推进医共体信息化建设，鼓励和引导社会力量办医，促进公立医院与社会办医院合理竞争、有序发展。到2025年，每千人拥有职业医师2.51人，每千人拥有医疗床位数达到6.5张。

加强医疗卫生人才建设。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设，多层次、多渠道、规范化培养全科医生。加强医疗卫生重点学科和骨干人才引进，每年为县级公立医院引进高级技术人才（学科带头人）1-2名，直接考核调入重点医科中级（含）以上技术职称人员。推进财政公费

委培本土卫生人才，规范继续医学教育管理工作，继续医学教育对象获取规定学历的达标率达90%以上。健全乡村医生培养培训制度、加强乡村医生后备力量建设、完善乡村医生补偿和养老政策，增强基层医疗服务能力和服务质量。

健全公共卫生服务体系。补齐公共卫生短板，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立健全疫情信息共享机制健全突发公共卫生事件应对预案体系。以建立“一网三中心一基地”为重点，全方位提升全县应对突发公共卫生事件的能力和水平。健全公共卫生和疫情防控执法机制，依法打击公共卫生领域违法犯罪。加快普及公共卫生服务，完善疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生、职业卫生等公共卫生机构服务网络，规范化重点人群健康档案，到2025年，城乡孕产妇、儿童、老年人等重点人群的健康档案规范化建档率达90%以上，其他人群达60%以上，加强碘缺乏病、寄生虫病、麻风病以及重性精神病患者的发现与管理工作，提高随访率和治疗率。

深化医疗保障制度改革。推进健全保障、运行、支付、监管制度，全面提升医保服务能力和水平。优化管理服务，推进医疗保障公共服务标准化规范化，实现医疗保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算，推进“互联网+医保服务”，提升服务质量效能。完善待遇制度，提升新农合参合率稳定在99%以上，新农合人均政府补助标准不低于380元，巩固完

善农村居民大病保险制度，进一步提高新农合患者住院费用报销比例。健全筹资机制，均衡个人、用人单位、政府三方筹资缴费责任，优化个人缴费和政府补助结构，研究应对老龄化医疗负担的多渠道筹资政策。建立高效管用的医保支付机制，将临床价值高、经济性评价优良的药品、诊疗项目、医用耗材纳入医保支付范围，简化优化医药机构定点申请、专业评估、协商谈判程序，加强监督考核，结余留用、合理超支分担。健全严密有力的基金监管机制，完善创新基金监管方式，严格依法追究欺诈骗保行为责任。到2025年，使待遇保障机制更加公平适度，筹资运行机制更加稳健可持续，医保支付机制更加管用高效，基金监管机制更加严密有力，医保公共管理服务更加优质高效。

推进老弱妇幼健康服务工作。健全老年健康服务体系，积极普及膳食健康、体育锻炼、定期体检以及合理用药等知识，完善居家和社区村镇养老政策，推进医养结合，探索长期护理保险制度，打造老年宜居环境。认真贯彻落实县委、县政府《关于贯彻落实〈健康中国2030规划纲要〉的实施意见》，继续全面开展百岁健康创建活动，不断巩固提升创建成果，推动我县快速融入健康中国建设战略布局。积极推进妇幼保健与计划生育技术服务资源整合，提高计划生育技术服务能力，实施妇幼健康优质服务示范工程，将婚前医学检查和孕前优生健康检查及叶酸增补纳入基本公共卫生服务

内容，重点加大出生缺陷预防力度，做实三级预防干预体系，进一步降低出生缺陷发生率。完善农村妇女“两癌”检查项目，推进免费孕前优生健康检查项目，继续实施农村孕产妇县乡住院分娩基本医疗全免费工作，使全县孕产妇住院分娩率稳定在99%以上。落实国家免费计划生育基本公共服务项目，普及避孕节育知识，提高育龄群众知情选择避孕药具的易获率和满意度。

提升公共防疫能力。加大政策支持力度，全面提升疾控人才队伍能力，建立健全科学的人才评价体系，确保基层疾控人才队伍稳定。强化监测预警机制，健全医疗机构报告责任制，定期开展疫情主动监测，定时报告监测结果。加强宣传教育，全面开展居民健康教育，普及预防保健知识，提高公众的防病意识和自我保护能力。完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级疫情监测网络，健全网络直报、舆情监测、医疗卫生人员报告、科研发现报告等多渠道疫情监测和快速反应体系，提高传染病“早发现、早报告、早处置”的能力。提高医疗卫生行业平战转换能力，统筹规划实施大型体育场馆、演艺中心、酒店等针对性改造，在场地设置、通风系统、传染病分区等方面预留接口、空间和设施，形成快速转化为救治和隔离场所的条件。

加快发展中医药事业。进一步完善中医医疗服务体系，着力加强内涵建设，提升中医药服务水平，充分发挥中医药

在医改中的优势与作用。发展中医健康养老机构，鼓励建立以中医药健康养老为主的护理院、康复疗养院，支持有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室，提供中医药服务。合理配置中医医疗资源，除原有的中医医院外，在各综合医院等非中医类医疗机构设置中医科室，所有的社区卫生服务站和90%以上的村卫生室能够提供中医药服务。到2025年中医药人员增量占全县卫生人员增量的比量达到25%。形成全社会“信中医、爱中医”的浓厚氛围和共同发展中医药的良好格局。

第二节 提高食品药品管理水平

强化食品药品安全管理。健全县、镇（乡）、村三级食品药品监督网络，落实粮食安全、“菜篮子”、农产品质量安全等产品安全责任制。建立食品药品安全全程追溯制度和质量标识制度，确保来源可查、去向可追、责任可究、真伪可辨。强化食品药品网格化监管和风险分类分级管理，实现全程监管。加强监管队伍及支撑能力建设，重点建设质量检测中心，及时公布食品药品企业行政许可、检验检测、违法行为查处情况等信息，实现“数字化”监管。加强食品药品安全宣传教育，整合县级食品安全检验、检测资源，建立食品安全信用档案，实施信用监管。加大食品药品综合治理力度，从严打击违法犯罪行为。

专栏 17 卫生医疗六大重点工程

人才发展工程：加大人才补充和引进力度，多渠道培养卫生人才。到2025年，基本实现每千人口卫生技术人员6.0人的配置目标。

基层医疗卫生服务能力提升工程：促进基层卫生服务与城镇职工、城乡居民基本医疗保险制度的有效衔接，将符合条件的基层卫生服务机构纳入城镇职工基本医疗保险定点范围。

妇幼健康和计划生育服务保障工程：落实国家免费计划生育基本公共服务项目；做好贫困地区学龄前儿童健康管理；使全县孕产妇住院分娩率稳定在99%以上。

公共卫生服务能力建设工程：继续推进基本公共卫生服务向基层延伸、向农村覆盖，严格实行绩效考核，持续提升均等化水平。

疾病防控工程：新建疾病预防控制和公共卫生应急中心。

中医药传承和发展工程：积极发展中医药健康服务，深入推进中医“治未病”健康工程，中医特色预防保健服务的能力和水平明显提高。

■ 第二十四章 推动实现更高质量就业

制定完善“大众创业、万众创新”政策措施，实施更加积极的就业政策，促进就业创业，努力实现更加充分、更高质量的就业。

第一节 提高经济发展对就业的拉动能力

大力发展吸纳就业能力强的劳动密集型企业、服务业和小微企业，开发更多的就业岗位。注重发展现代农业，挖掘第一产业就业潜力，推进农业产业化经营，不断加强农业专业化分工，拓展就业岗位；大力发展现代服务业，着力发展家庭服务业促进就业，重点发展家政服务、养老服务、社区照料服务、病患陪护服务、残疾人居家托养服务等家庭服务业态；积极建设劳动密集型“就业扶贫致富车间”和再生资源服务行业，着力拓展留守群众的就业渠道；建立健全政府投资和重大项目建设带动就业机制，建立和完善公共投资促进就业的体制机制。

第二节 实施更加积极的就业政策

加强就业政策与财税、金融、产业等政策的衔接，形成有利于促进就业的综合性经济政策体系。加强就业政策与教育、社会保障等政策的衔接，促进就业政策的公平与公正。进一步加强“返乡创业服务站”，完善小额担保贷款政策，鼓励和支持创业，以创业促进就业。促进退役军人就业创业，

健全完善退役军人就业创业工作机制措施。实施有利于劳动者的多渠道、多形式就业扶持政策，扶持劳动者自谋职业、自主就业，鼓励和支持劳动者到中小微企业就业、临时性就业以及其他形式的灵活就业，支持企业吸纳重点群体就业。积极发展家族服务业，重点推进规范化、职业化建设。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，为社会提供公共就业信息服务。建立完善失业动态监测，适时发布预警信息和启动应急预案。

第三节 优化公共就业保障服务

集中开展重点群体就业援助。重点扶持高校毕业生就业创业，健全大学生创业优惠政策。有序组织农村城镇化转移，注重农民工职业技能提升，帮助农民工在岗提升技能，给予新生代农民工进行职业能力免费培训；加强农村劳动力创业培训，完善并落实创业政策措施，推动致富带头人、农村电商人才等培训培育。加强对困难群体的就业帮扶，建立就业失业实名登记制度，推进用人单位按比例安排残疾人就业，扶持残疾人自主创业和灵活就业。做好妇女就业工作。提升职业教育水平，加快推进宁远县职业中专学校公共实训基地建设。

专栏 18 推动实现更高质量就业

宁远县就业技能培训实训基地项目：占地面积60亩，

建设综合培训楼、就业实习基地、培训人员宿舍及相关的配套基础设施。

宁远县硕宁电子产学研基地建设：在十里铺工业园内占地33500平方米，建筑面积25000平方米，建设教学楼、科研楼、学员宿舍、生活楼。

宁远县劳动保障基层平台建设：建设20个乡镇（街道）劳动保障站、12个社区劳动保障服务中心。

■ 第二十五章 促进文体繁荣发展

借助我县独有的历史文化优势，以建设“传承舜德文化的引领区”为核心，加强特色品牌文化的保护、传承和弘扬。深度挖掘舜文化的丰富内涵，提升拓展宗亲文化，做优做强民俗文化，彰显山水生态文化，发扬传承红色文化，把深厚的历史文化资源转化为文化影响力，使文化产业成为支柱产业，使文化成为最深厚的城市底蕴，形成强大的精神文化凝聚力、创新力、辐射力和生产力，实现文化和旅游的深度融合，全力打造九嶷山生态旅游目的地。

第一节 塑造宁远文化品牌

注重文化遗址保护。深入挖掘舜文化历史内涵、文化精髓，按照“科研、教育、游憩”为一体的目标定位，开工建设以舜帝庙遗址核心区为中心的舜帝庙国家考古遗址公园、九

嶷山大舜博物馆。充分展示舜文化在中华文明史上的重要地位。将春陵侯城和泠道故城遗址列入考古发掘及保护规划，把宁远历史价值挖掘出来，服务群众、服务社会、服务发展。同时，对文庙、春陵古城遗址等实行整体性、真实性、综合性保护。编制宁远历史文化遗址保护规划，让文化遗产在体现宁远城市特色、凸显城市文化软实力方面发挥重要作用，把宁远建成一座保存中华历史文化、展示道德文明的文化之城。

培育地域文化品牌。依托舜裔宗亲公祭舜帝大典等系列活动，培育以舜帝庙国家考古遗址、舜帝陵为核心的舜文化，以文庙为核心的儒家文化，以永福寺为核心的佛教文化，以九嶷山瑶族乡为核心的民族文化，以九嶷山、下灌、紫霞岩为核心的山水文化，以水市烈士陵园为核心的红色文化。创新宁远文庙国学研学、舜帝庙遗址考古研学。创新宁远文庙国学研学、舜帝庙遗址考古研学，积极鼓励学生到不同环境中去探访、观察，通过亲身体验进而学习和理解我国各地的优秀传统文化和历史，提升大众热爱生活、保护文化遗产的意识。

拓展文化传播载体。以拓展文化传播路径为方向提升文化辐射力，以生产文化产品和提供文化服务为目标提升文化生产力。继续办好会刊，增设舜裔风采、歌咏南风、书画艺术等栏目，积极参与经济、旅游、民俗等文化策划，利用网

络和电视、报纸等媒体扩大研究成果的社会影响。打造精品旅游景区，建立特色突出、结构合理、层次有序、文化气息浓厚、现代色彩鲜明的高A级旅游景区。举办精品文化交流活动，以全球华人寻根祭祖活动为依托，举办艺术节、文化旅游节、舜文化研讨会、送戏下乡等活动，充实丰富舜文化内涵，加强生态旅游及文化交流。

构建文化产业优势。以激发原创能力为核心提升文化创新力。推进演艺中心项目，提升文化产业传承能力。积极依托文化创意园的建设，以创新创业创意为抓手，强化园区产业集聚。吸引和集聚一批规模大、知名度高、成长性好的创意设计、国画书法、剪纸刺绣企业入驻园区。以互联网、数字媒体等先进技术为核心，全力搭建九嶷山舜文化研究会网站以及各类多媒体平台，为文化创意企业孵化成长提供强有力的科技服务支撑。

第二节 完善公共文化服务体系

创建国家公共文化服务体系示范区，积极推进文化改革创新，促进文化繁荣发展，不断提升城市文化内涵和软实力，建成文化强县和永州南地区重要文化中心。

提高全民文明素质。深入开展社会主义核心价值观教育，加强中国特色社会主义和中国梦宣传，广泛弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想。深入实施公民道德建设工程，引导人民群众增强国家意识、自觉履行法定义务、强化社会责

任担当。普及科学知识，倡导科学精神。创建全国文明城市，推进文明社区、文明村镇、文明单位、文明家庭等群众性创建活动。大力弘扬孝德精神，提高群众的文化素质和道德修养，提升社会的文明风尚。

提升公共文化服务水平。加大文化事业发展扶持力度，深入实施文化惠民和公共文化服务工程，推进城乡公共文化设施标准化、均等化，增强公共文化服务能力。加强公共文化服务基地建设，完善场馆布局，新建艺术学校、体育学校，建成以“三馆一中心”为代表的一批重点项目。加快基层文化基础设施建设，完善两级公共文化设施网络布局，数字化改造县文化馆、图书馆、县域南部新城新建体育中心和影剧院，乡镇新建3-5家电影院，增强公共文化产品和服务供给能力。充分利用“互联网+”模式，统筹实施文化信息资源共享工程，不断提升公共文化服务水平。

广泛开展群众性文化活动。深入实施文化惠民工程，广泛开展群众文化活动，继续开展好送戏下乡、送图书下乡和读书活动。大力培植具有浓厚乡土气息的群众喜闻乐见的村镇文化，提升群众参与度，繁荣业余创作，力争在省艺术节、“五个一工程”、文华奖有所突破。以节庆活动为契机，广泛开展丰富多彩的群众性文化活动，深入开展“农民艺术节”、“社会艺术团体百团大会战”、“全民读书活动”等文化惠民活动。加大非物质文化遗产保护力度，规划建设九嶷山大舜博

物馆。

专栏 19 提升宁远人文魅力重点工程

公共文化基础设施建设工程：文化馆、图书馆、县博物馆、非物质文化遗产馆、九嶷山大舜博物馆、九嶷山大型实景剧基地、南部生态新城体育中心、泠江河沿岸旅游风光带、春陵古镇等。

历史文化遗产保护工程：积极推进国家文物保护利用示范区创建工作，整合全县文物资源，统一规划布局、优化资源配置、搭建融合平台、创新利用方式、健全保护机制，探索出一条符合宁远实际的文物保护利用与旅游、生态深度融合发展之路。对路亭、久安背、朵山、黄家大屋、小桃园、琵琶岗、大观堡等12个具有千年历史的古村落进行保护与利用，加强久安背翰林祠、云龙坊与王氏虚堂展陈馆建设，丰富厚重历史文化的旅游景点。

文化产业载体建设工程：主要设置油画、国画、书法、艺术品、雕塑雕刻、陶瓷古花鸟、剪纸刺绣、工具材料、文化用品等专业市场、互联网+文化艺术电商交易平台、培训中心、综合展示厅及配套产业。

“书香宁远”建设工程：建立健全县、乡、村三级图书网络，全县人均拥有公共图书馆藏书达1.2册左右；持续开展居民阅读活动，不断提高居民素质。

公共文化服务圈工程：构筑城区步行10分钟、农村中

心镇和特色镇15分钟、农村一般村镇30分钟的公共文化服务圈。

第三节 大力推进全民健身

创建全国全民运动健康模范县，构建基础完善、活动丰富、服务优良的全民健身服务体系。

加快体育基础设施建设。创建全国全民运动健康模范县，构建基础完善、活动丰富、服务优良的全民健身服务体系。打造城乡一体化的“10分钟健身圈”，建好用好群众身边的健身场地设施，对老旧化健身场地、场馆、器材设施进行维修改造，生活区、景区、公园、新建小区严格落实全民健身政策要求，配备相应的体育设施，构建起设施完善的县、镇、村三级公共体育健身基础设施体系。提升体育场馆运营水平，引进社会资本，鼓励社会参与，推进全民健身社会化、市场化，丰富公共设施和服务供给，弥补全民健身公共资源不足。积极申办国际国内知名名牌全民健身赛事，积极推进“体育+旅游”的浓度融合，丰富群众身边的体育活动，结合疫情防控经验推动“互联网+健身”、居家健身实现健身活动多元化。夯实体育人才基础，鼓励社会体育组织发展，加强社会体育指导员队伍建设。

丰富群众体育生活。继续承办“国际公路自行车赛”“中国户外健身休闲大会”等国际国内体育竞赛，提升文化体育品牌影响力。进一步加快发展体育产业，鼓励社会资本参与，提

升体充场馆运营水平。促进体育消费。推进全民健身社会化、市场化，丰富公共设施和服务供给。

专栏 20 文化体育重点工程

市民活动中心建设工程:新建南部生态新城体育中心、影剧院、老年活动中心、工人文化活动中心、青少年活动中心、妇女儿童活动中心。

实施文化培育工程:新建一所艺术学校，推动全县文艺大发展大繁荣，建设培训大楼一栋，配套建设室内外相关设施。

全民健身中心提质改造工程:对现全民健身中心的健身广场、田径场、健身步道等提质改造，新建全民健身综合大楼，建设室内恒温游泳馆，打造一座设施齐全、项目丰富、环境优美的健身公园。

体育公园改建工程:将莲花山公园、狮子山公园、印山公园等城市公园因地制宜的增加体育健身场和设施，建设健身、休闲于一体的体育公园综合体。

城区健身步道建设工程:县城东南西北 4 条健身步道，东以十里铺工业园和城头寨、南以莲花山和印山公园、西以狮子山公园和五里沟、北以民兵训练中心为中心的 4 条健走、骑行、登山步道。

文化执法智慧系统工程。建立了“文化执法指挥监控中心，全面推进市场监管科技化、信息交流网络化，搭建网

络智能巡查系统，着力提升文化执法能力水平和执法工作效率。

乡镇全民健身活动中心建设工程：推进乡镇(街道)全民健身活动中心标准化建设，十四五期间力争 50%的乡镇建有 2000 平方米的全民健身大楼 1 栋，含篮球、排球、羽毛球、乒乓球等室内场馆，室外健身场地不少于 5000 平方米。

农村体育健身设施提质工程：全面推进“农民体育工程”建设和提质改造，逐步将篮球场等健身场地的水泥地面更新为丙烯酸或硅 PU 地板，增设围网、灯光等，全民健身路径 100%全覆盖，提升群众健身锻炼条件，打造乡村振兴的亮点工程。

体育技能培训基地建设工程：以县业余体校为基础，建设一座高标准的体育专业培训基地，新建基地大楼一栋、配备室内外相关设施，专业开展中小学体育培训项目、大众体育技能培训项目等；

全民健身社会化和智慧化工程。积极引进社会资金，投资全民健身基础设施和服务，鼓励和支持社会投资兴建“智慧健身房”、全民健身综合体、体育健身会所等健身场所，丰富不同层次的健身需求，满足人民对美好生活的向往。

■ 第二十六章 健全社会保障体系

着力解决人民群众切身利益问题，努力提高社会保障水

平，完善社会救助体系，不断加强社会福利服务能力，建立更加公平可持续的社会保障制度，建立健全保障水平与经济社会发展同步增长并适度超前的保障机制。

构建广覆盖社会救助网络。建立完善的覆盖城乡的社会救助网络，完善救助工作机制，做好医疗保障、就业帮扶、教育救助、自然灾害救助等社会救助工作。加快完善残疾人生活保障制度、流浪未成年人救助制度、困难学生教育救助制度，构建保基本、广覆盖的社会救助网络，建设残疾人托养中心。健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会，提高就业质量，努力实现充分就业。完善城乡居民最低生活保障制度，保障困难群众基本生活。健全低保标准动态调整机制，逐步提高低保标准和补助水平。加强对“三无”人群，特困人员的供养，提高农村特困人员供养水平。深化殡葬事业改革，加强殡仪馆、县级公益性骨灰楼、农村公益性公墓、乡镇集中治丧场所等基础设施建设，完善殡葬公共服务体系。推进慈善事业发展，创建公益慈善品牌，鼓励发展慈善信托。创新社会公共服务提供方式，增加公共服务供给，提高社会救助和公共服务共建能力、共享水平。

统筹推进退役军人服务保障体系建设。建设全国示范型退役军人服务中心，加强荣誉室、宣泄室、活动室等基础设施建设，招聘法律、心理咨询等专业人才，加强政治环境建

设。建设标准化乡镇（街道）退役军人服务站和示范型乡镇（街道）、村（社区）退役军人服务站，按照“五有”要求建设好各乡镇（街道）的退役军人服务站，建立健全规章制度，在标准化建设的基础上，遴选基础好、工作优、服务佳的服务站，建设示范型乡镇（街道）、村（社区）退役军人服务站。有序推进退役军人权益维护工作，聚力优待抚恤政策落实，建立退役军人解难帮困制度机制，对确因重大生活变故、重大灾害损失造成苦难的退役军人军属，因人施策，精准开展政策性“解四难”工作。

完善城乡养老服务体系。按照“一核两保四进六化”要求，大力推动完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。实行民办养老机构备案管理，建立养老机构综合评估和信用评价制度，定期组织开展相关评估工作。深化公办养老机构改革，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量逐步成为发展养老行业的主体，规范公建民营养老机构管理、促进公建民营养老机构健康发展。配合医保部门探索建立长期照护服务险，建立不同失能状态老年人群的长期照护基础服务项目、服务流程、标准与规范，提高专业化照护服务能力。强化养老设施供给，引进社会资本参与养老服务。推进县社会福利中心二期和4个区域性中心敬老院建设，升级改造乡镇（街道）敬老院12个，建设一个健康养老医疗一体化项目，建立15个居家养老示范点，依托

宁远优质森林资源和县域民俗文化，建设九嶷山、黄河、牛头江、大凤、下灌、舂陵古城、大观堡、琵琶岗8个旅居养老基地。倡导和鼓励社会互助，积极发挥各种社会组织、社区在养老敬老助老方面的作用。

保障妇女儿童和残疾人权益。进一步完善妇女、未成年人和残疾人利益诉求表达机制和回应机制，健全法律服务、法律援助和保障与服务体系，切实保障妇女、未成年人和残疾人等群体的合法权益。加快青少年活动中心和妇女儿童活动中心建设，为青少年创设良好的校外教育环境。健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。加强对未成年人、残疾人、老年人和困难人群的社会救助，深入推进残疾人康复体育关爱家庭计划，改善残疾人教育、康复、就业和社会保障状况，保障残疾人基本民生和平等权利。注重家庭建设和发展。

健全住房保障体系。完善保障性住房建设与城市发展相衔接，统筹兼顾各类保障性住房、各类保障群体之间的关系，实施分层次、多形式住房保障。加快改造老旧小区、棚户区、城中村和危旧房，积极发展公共租赁住房，重点解决中低收入困难家庭住房问题，逐步改善新就业职工、外来务工人员等阶段性住房困难群体的居住条件。继续做好公共租赁住房的分配、管理工作，大力推行公共租赁住房和廉租住房的并轨运行制度。完善住房保障政策体系，建立灵活的准入退出

机制。

专栏 21 提升社会保障水平重点工程

劳动保障基层平台建设：建设20乡镇（街道）劳动保障站、12社区劳动保障服务中心。

“一老一小”项目建设：新建水市镇、五龙山乡、舜陵街道、柏家坪镇敬老院和福利中心二期，对冷水、保安、仁和、柏家坪镇敬院进行消防设施改造，改造乡镇敬老院基础设施条件，配套完善食堂、淋浴间、卫生间等设施，增添绿化休闲场所。在创新实验点宝塔社区、莲花社区各建一个居家（社区）养老服务中心和儿童辅导中心，建成80个儿童之家示范点、15个居家养老示范点，对全县72个幸福家园进行维修改造，新建未成年保护中心。建设老年公寓、老年文体活动中心、医疗康复中心、老年营养膳食中心。建设8个旅居养老基地。

就业和服务保障中心项目建设：建设综合培训楼、就业实习基地、培训人员宿舍及相关的配套基础设施。

住房保障体系项目建设：娥皇片区棚户区改造、印山安置小区、舜源安置小区、黄家湾搬迁安置等建设项目。

农村居民体育健身提质工程：421个行政村（社区）的农民体育健身工程提质改造，篮球场更新为硅PU地板、带围网的灯光球场，全民健身路径100%全覆盖。

第九篇

提升治理能力，构筑高质量发展新保障

坚持总体国家安全观，全面加强法治宁远、平安宁远建设，提升社会治理水平，把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，有效防范和化解各种风险，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安靖。建设“现代治理的样板区”。

■ 第二十七章 建设法治宁远

着力推进法治宁远、法治政府、法治社会一体化建设，创建全省法治政府示范县。推行重大行政决策事项目录管理制度，加强规范性文件法制审核，配合做好基层立法调研联系点工作。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，深化行政执法“三项”制度改革，严格规范公正文明执法，确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育，开展好“八五”普法工作，弘扬宪法精神，推动领导干部带头尊法学法守法用法，增强全民法治观念，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。加强市场主体保护力度，构建法治化营商环境。全面加强对依法治县工作的领导，构建推进依法治县的工作机制，加快公安局“一中心五平台”、基层派出所和警务室、交通指挥中心、基层司法所和社区矫正执法中队业务用房、基层法庭等基础设施建设。

■ 第二十八章 建设平安宁远

以共建共治共享为导向，以防范化解影响安全稳定的突出风险为重点，以推进市域社会治理现代化、创新基层社会

治理、平安创建活动为抓手，建设更高水平的平安宁远。着力巩固平安县成果，深化平安乡镇（街道）等基层平安创建活动和平安学校、平安医院等行业平安创建活动，做到平安创建全覆盖。加强国家安全宣传教育，增强国民国家安全意识，坚决捍卫国家政治安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决制止非法宗教活动，全面加强网络安全保障体系和能力建设。加强经济安全风险预警、防控机制建设，强化涉众型经济犯罪防范打击，确保不发生系统性金融安全风险。坚持把保护人民生命安全摆在首位，加快构建立体化智能化社会治安防控体系，全面提高公共安全保障能力。坚决防范和打击突出违法犯罪、新型网络犯罪、涉毒犯罪和跨境犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争。加强食品药品监管，确保食品药品安全。完善维护稳定工作联席会议制度，健全应急处置预案、机制，加快构建优化协同高效的维护稳定工作机制。

专栏 22 打造“平安宁远”重点工程

强制隔离戒毒所建设：新建可容纳320人的强制戒毒所。

公安局“一中心五平台”建设：按照受理全县群众报警、指挥全县公安机关维护社会稳定、交通、救援、办案要求建设。

交警指挥大楼建设：满足全县应急交通指挥需求。

基层司法所业务用房建设：在天堂、清水桥、棉花坪、水市、仁和、保安、湾井、东溪等乡镇（街道）新建司法所业务用房。

社区矫正执法中队业务用房建设：在舜陵、湾井、柏家坪、禾亭、天堂等乡镇（街道）新建和改造社区矫正执法中队业务用房。

基层人民法院业务用房建设：对现有数字化审批法庭进行改造，在柏家坪、九嶷山等乡镇建设法庭业务用房。

■ 第二十九章 提升社会治理水平

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推进市域社会治理现代化，强化县域政治安全和社会稳定风险防控，抓好县乡村三级社会治理创新。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。强化网格化管理和服务，推动党建网格与平安网格“双网融合”，形成基层党建与平安建设互促互进的良好局面。推动社会治理和服务重心向基层下移，充分发挥好村规民约、居民公约的积极作用，夯实基层社会治理基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，完善社会矛盾纠纷多元化预防调处化解处置综合治理机制，努力将矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制、

社会心理服务体系和危机干预机制，从源头上预防和化解社会矛盾。发挥群团组织桥梁纽带作用，积极引导工会、共青团、妇联等群团组织参与社区共治，实现政府治理和社会调节，居民自治良性互动。推进现代科技与社会治理深度融合，打造智能化治理新模式。

■ 第三十章 完善社会信用体系

按照政府主导、社会参与，共建共享、突出应用的原则，切实增强信用对各类社会主体行为的引导规范作用。建立信用中心，构建涵盖政府、企业、个人等各类信用主体的信用信息资源平台。在各行业、各领域逐步建立“失信黑名单”制度，实施联合惩戒。完善网上市场信用监管机制，规范网上市场经营秩序。强化信用监测警示，逐步向社会公众开通社会公开类信息的信用公示和法人信用查询服务。培育和规范信用服务市场，在政府采购、招标投标等行政管理事项中采用信用记录和信用报告。发展各类信用服务机构，逐步建立公共信用服务机构和社会信用服务机构互为补充、信用信息基础服务和增值服务相辅相成的多层次、全方位的信用服务组织体系。创建国家社会信用体系建设示范城市。

■ 第三十一章 健全应急管理体系

构建“大应急”联动机制，整合应急队伍资源，建立应急队伍管理标准，全面提升突发事件部门联动反应能力和应

急物资调度能力。进一步完善城市防灾减灾体系，加强自然灾害、安全事故等的监测、预警和应急处置，提高事前预警、事中救援和事后恢复的灾害综合处理能力。完善社会应急管理机制，构建1个应急指挥中心+12个社区应急避难场所的应急设施体系，提高应对突发公共事件和自然灾害能力。着眼提升“全灾种、大应急”救援能力，针对全县消防车辆装备建设和各类灾害事故救援需要，着力提升救援装备配备、着力提升城市消防基础设施保障能力、着力提升消防队伍灭火救援实战能力。构建地质灾害点监测及预警体系，推进地质灾害预警和应急系统工程建设。建设应急能力教育培训体验中心、推进农村“村村响”应急广播建设，普及全民防灾减灾知识，以供水、供电、供气和学校、医院、商场、娱乐场所安全为重点，提高综合防灾减灾意识。

专栏 23 应急管理三大重点工程

应急指挥中心建设：主要建设应急服务平台、突发事件监测预警体系、防灾减灾体系、社会救援力量体系提升、社会应急资源保障服务平台建设、社会应急资源统筹服务、安全生产监管能力、森林消防应急能力、防汛抗旱应急能力等工程。

应急避难场所建设：在县城 12 个社区各建成一处以上，每处场址有效面积不少于 2000 平方米。

应急能力教育培训体验中心：主要建设工业企业应急

能力培训体验厅；非煤矿山应急能力培训体验厅；商贸企业应急能力培训体验厅；家庭与办公室应急能力培训体验厅；综合应急能力训练场。

■ 第三十二章 全面加强党的建设

实现“十四五”规划目标，关键在党。各级党组织和广大党员干部要按照全面从严治党的要求，立足新时代、新理念、新发展阶段扎实推进“十四五”经济社会发展，不断增强宁远作为永州南部经济圈核心增长极城市的发展支撑力。

增强领导班子和干部队伍统筹经济社会发展能力。充分发挥党委领导核心作用，不断强化落实全面从严治党主体责任，切实提高新时期下全面深化改革、应对风险挑战、领导经济社会发展的能力和水平。深化管党治党规律的认识，进一步完善并严格执行党委议事规则和决策程序，进一步扩大全委会的决策内容，进一步提高常委会决策的质量和水平，不断增强党委集体领导效能。不断优化领导班子结构，增强班子整体功能。深化干部人事制度改革，改进领导班子和领导干部政绩考核评价体系。认真落实党的基层组织建设规划，强化基层组织政治引领和服务功能。充分发挥共产党员先锋模范作用，关心关爱广大基层干部，适当提高基层干部待遇，进一步密切党群干群关系。大力加强非公经济组织和社会组织党建工作，推进企业党建与企业管理、企业文化的高度融

合。

加强社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作，保持同人大代表和人民群众的联系。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步构建程序合理、环节完整的协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。做好新时代全县统一战线工作，巩固发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用。全面落实党的民族政策、宗教政策、侨务政策、知识分子政策。创新群众工作体制机制和方式方法，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。加强国家安全工作，完善民兵预备役、国防动员体制机制，积极构建大国防教育体系。深入推进双拥模范创建活动。促进军地资源互通互动互用，促进军民融合深度发展，巩固军政军民团结。推动重大基础设施平战兼容。

加强党风廉政建设和反腐败工作。坚持全面从严治党，把守纪律讲规矩摆在更加重要位置，严明党的政治规矩和政治纪律，加强对党员干部的教育和提醒，用党的纪律和规矩管住党员干部。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，加大纪律审查力度，遏制腐败蔓延势头，减少腐败行为发生。深入贯彻中央八项规定精神，严肃查处发生在群众身边“四风”和腐败问题等违纪违法行为。深化纪律检

查体制改革，完善廉政制度，强化监督执纪问责，营造良好的政治生态和发展环境。

推进各项社会事业发展。推进统计、气象、防震减灾、人防、消防、档案、保密、县志、红十字、关心下一代等社会事业的发展，积极推进全县禁毒工作的开展，进一步重视和加强检验检疫、物价、外事、民族、宗教、台侨、双拥、移民等工作。

第十篇

强化规划保障，奋力实现“十四五”新蓝图

本纲要经县人大会议审议通过，具有法律效力，是编制其他各类规划、年度计划和经济政策的重要依据，对未来五年各部门开展工作具有指导作用，通过明确职责、完善规划管理体系保障纲要顺利实施。

■ 第三十三章 强化规划实施机构

宁远县“十四五”规划体系由全县总体规划、专项规划、区域规划构成。进一步加强各类规划实施的衔接、目标的管理和分类指导，使“十四五”规划切实成为指导各职能部门开展工作的重要依据。

加强规划实施的衔接。探索建立健全规划实施衔接机制，以规划纲要为统领，加强各类规划在实施过程中的衔接，尤其是城市、土地、交通、水利、农业、园区等专项规划与总体规划的衔接，确保总体规划确定的主要任务、发展目标、重大项目和主要措施在各类规划实施过程中得到有效落实。加强年度计划与规划纲要的衔接，充分发挥规划实施的合力作用，进一步提高规划的实施成效。

强化规划目标管理。将规划纳入政府目标管理，各乡镇、各部门要按照总体规划编制国民经济和社会发展年度计划、年度财政预算，配套编制和实施重点专项规划、行业规划和区域规划，提出具体明确的年度或分期实施计划。按照规划先行的原则，逐步实现投资调控由项目审批向以规划带项目审批转变。

强化政策引导。针对重点领域和关键环节，研究制定和深化落实有关配套政策，进一步完善金融税收、投资建设、产业发展、自主创新、土地利用、环境保护、新型城镇化、社会民生、改革开放等方面的政策措施，引导市场行为与政府目标相结合，共同推进规划纲要的有效实施。

加强各项政策的衔接协调。形成政策体系合力，提高实施效果。落实规划分类实施机制。综合运用多种手段，推动规划的有效实施。对于依靠市场配置资源的规划任务，加强市场监管，维护公平竞争；对于需要通过完善市场调节机制和政策导向机制实现的任务，营造良好的制度环境和政策环境；对于公共服务与管理等任务，切实履行职责，应用公共资源和调动社会力量努力保障目标的完成。

■ 第三十四章 完善规划实施管理体系

进一步加强规划制度化建设，建立健全跟踪分析、考核评估和修编调整机制，完善“十四五”规划实施的政策和制度保障。

强化跟踪分析机制。加强对规划实施的监测、跟踪与分析，建立健全发展规划指标体系的评价和统计制度。加强对重大战略问题的跟进研究，针对经济社会发展过程中出现的新问题，不断探索解决问题的新思路、新机制、新办法，为规划的动态调整和修订提供依据。

完善评估机制。组织开展规划实施的中期评估，根据中

期评估的结果，及时总结经验，发现问题。因国内外环境发生重大变化等特殊原因必须调整和修订规划纲要的，由人民政府提出调整和修订方案，按有关程序报请人大常委会审议批准后实施。组织开展规划实施的总结评估，分析总体执行情况及存在的问题，为编制下一个五年规划奠定基础。引入社会机构评估等第三方评估制度，扩大民意测评范围，增强规划的准确性和广泛性。

健全考核监督机制。进一步完善考核和激励制度，将规划纲要确定的目标任务和约束性指标分解落实到相关部门、乡镇、园区，纳入年度绩效考核体系，根据目标任务完成情况进行相应奖励或通报，提高纲要实施的主动性、积极性。加强规划纲要实施情况督查工作，开展重点行业、重点任务、重大建设项目和重大政策措施等督察行动。

完善公众参与机制。充分发挥新闻媒体和互联网的作用，通过多种形式、多种途径，广泛进行规划宣传，适当开展主题活动，鼓励社会各界参与规划实施过程，使全社会了解规划、关心规划、自觉地参与及监督规划实施。广泛征求人大、政协、民主党派、社会团体、企业、科研机构等社会各界对规划实施的意见建议，健全信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。

■ 第三十五章 全面推进重大项目实施

发挥重大建设项目对经济增长的引领拉动作用，围绕基

基础设施、产业发展、社会事业、生态文明建设等五大领域规划实施372个重大项目，计划总投资2415.29亿元，其中“十四五”期间计划投资2145.31亿元。

明确责任统筹协调。将重大项目建设目标分解到年度和具体项目，组建项目推进机构，明确工作职责，协调解决项目建设中的各类问题，共同推进重大建设项目顺利实施。

落实资金和土地保障。对纳入规划的重大项目加大财政支持力度，加强与银行的合作，构筑政银企合作平台，发展建立股权和创业投资基金，积极协助企业通过申请预算内投资、发行债券等方式多渠道筹措资金。完善重大项目土地供应制度，编制用地计划，对列入规划的重大项目优先安排土地利用指标、保障项目用地。

加强储备强化管理。突出项目前期工作的刚性，对规划提出的项目加快前期工作，有重点地开展前瞻性研究和项目策划，不断扩充项目储备库。加强重大项目管理，严格执行项目法人责任制、项目资本金制、项目招投标制、工程建设监理制、项目环境监督制等项目建设管理制度。加强重大项目督查力度，建立重大项目督办和落实检查制度，确保项目的规范推进和资金的有效使用。