

# 宁远县国土空间生态修复规划

## (2021-2035 年)

宁远县自然资源局

二〇二二年十二月

# 目 录

目 录	2
前 言	I
第一章 总 则	1
第一节 指导思想	1
第二节 规划原则	1
第三节 规划依据	3
第四节 规划范围与期限	5
第二章 现状与形势	6
第一节 自然生态现状特征	6
第二节 生态修复工作成效	10
第三节 主要问题	12
第四节 机遇与挑战	15
第三章 规划目标	16
第一节 规划愿景	16
第二节 修复目标	17
第三节 规划指标	18
第四章 总体布局	21
第一节 生态保护修复格局	21
第二节 生态修复分区	21
第三节 生态修复重点区域	23
第五章 重点修复任务	27
第一节 生态空间	27
第二节 生产空间	28
第三节 生活空间	30
第六章 重点修复工程	32
第一节 森林系统与生物多样性修复重点工程	32
第二节 水环境综合整治修复重点工程	33
第三节 水土流失综合治理重点工程	34
第四节 耕地质量提升重点工程	35
第五节 土地污染治理重点工程	36
第六节 矿山生态修复重点工程	37
第七节 地质灾害重点防治工程	38
第八节 重要生态廊道建设布局	39
第九节 生态保护修复支撑体系建设重点工程	40
第七章 时序安排	42

第一节 2021-2025 年项目安排 .....	42
第二节 2026-2035 年项目安排 .....	42
<b>第八章 实施效益 .....</b>	<b>43</b>
第一节 生态效益 .....	43
第二节 经济效益 .....	43
第三节 社会效益 .....	44
<b>第九章 保障措施 .....</b>	<b>45</b>
第一节 推进重大工程建设 .....	45
第二节 多措并举，拓宽资金来源 .....	45
第三节 创新模式，注重资源循环利用 .....	45
第四节 加强技术支撑 .....	45
第五节 建立碳评估系统 .....	46
第六节 加强预警机制 .....	46
第七节 鼓励公众参与 .....	46
<b>附表 .....</b>	<b>47</b>

## 前 言

国土空间不合理开发、资源利用低效、生物多样性退化、生态系统功能受损等已成为制约我国社会经济发展的主要因素。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在战略和全局的高度，对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新理念、新诊断和新要求，并首次把生态文明建设提到中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的战略高度。在对生态文明建设作出顶层设计后，党中央在多项重要政策文件中对国土空间生态修复进行部署。

为贯彻落实习近平生态文明思想和《湖南省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《宁远县国土空间总体规划（2021-2035年）》中生态修复的要求，依法履行统一行使所有国土空间生态保护修复职责，建立健全山水林田湖草沙系统修复和综合治理机制，统筹和科学推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，统筹谋划宁远县国土空间生态修复活动，编制《宁远县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是宁远县国土空间生态修复活动的统筹谋划和总体设计，是宁远县开展生态修复工作的指导性、纲领性文件，是申报、实施各级各类生态修复重大工程、重点项目的依据。规划范围覆盖宁远县全部国土空间，基期年为2020年，规划期为2021-2035年。

## 第一章 总 则

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，落实党中央、国务院及省、市、县党委、政府的决策部署；坚持以人民为中心，把以人为本、人民至上的理念，贯穿于环境保护和生态文明建设的全过程；坚持人与自然和谐共生，践行“绿水青山就是金山银山”理念，以全面提升宁远县生态安全屏障，促进生态系统良性循环和永续利用为目标，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复；坚持新发展理念，紧扣“三高四新”战略目标，坚持共抓大保护、不搞大开发，统筹推进湘江上游和南岭山地带重大生态修复工程；坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，提升市域生态系统稳定性，筑牢生态安全屏障，为“建设传承舜德文化的引领区、承接产业转移的示范区、绿色城乡的先行区、创新开放的积聚区、现代治理的样板区、综合交通枢纽城市、文化生态旅游城市，打造永州南部经济圈核心增长极”提供生态安全保障。

### 第二节 规划原则

#### 一、坚持综合整治，系统修复

坚持在整治与修复目标、内容、手段以及预期效果等方面体现综合理念。在推进国土综合整治过程中，以优化国土空间开发格局、科学配置国土资源、综合整治国土环境为目标，将开发利用与保护

并重。做到以防为主，防治结合，综合治理。坚持多元思维，做到统筹兼顾，不断拓宽国土综合整治与生态修复的内涵，从单要素、单部门的土地整理、污染治理、生态修复等逐步提升到综合整治与系统修复的高度。以国土综合整治为平台，将各项工程部署和政策措施同新型城镇化、乡村振兴、基础设施建设、产业发展、城乡土地优化配置、矿区与生态脆弱区发展转型等有机结合，满足国土资源和国土空间利益多元化的要求。

## **二、坚持问题导向，因地制宜**

统筹考虑自然地理条件、生态系统特征和格局演变规律，强化科技支撑作用，坚持问题导向和目标导向，突出重点难点，整合资源，进行整体保护、全域规划，聚焦国家重点生态功能区、生态保护红线等重点区域，优化国土空间布局，统筹全域全要素系统修复。

## **三、坚持保护优先，自然为主**

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。以自然恢复为主，人工辅助修复为辅，遵循自然生态系统演替规律，充分发挥大自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预。

## **四、坚持规划引领，统筹协调**

坚持山水林田湖草沙是生命共同体理念，统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重国土空间的整体性和生态修复的系统性，突出整体效益，与国家及区域重大战略、省级国土空间生态修复规划和市级国土空间总体规划等相关规划加强衔接。

## **五、以人为本，多方参与**

坚持以人民为中心，维护人民根本利益，创新国土空间生态修复的理念和模式，加强理论和技术方法创新，推进新技术新方法应用。发挥政府规划管控、政策扶持等作用，鼓励社会资本参与生态保护修复项目，形成长效保障机制。

### 第三节 规划依据

#### 一、政策文件

《中共中央国务院关于建立空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）；

《自然资源部办公厅关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号）；

《财政部、国土资源部、环境保护部关于推进山水林田湖生态保护修复工作的通知》（财建〔2016〕725号）；

《财政部办公厅、自然资源部办公厅、生态环境部办公厅关于进一步做好山水林田湖草生态保护修复工程试点的通知》（财办资环〔2020〕15号）；

《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）；

《湖南省自然资源厅办公室于加快推进市县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》

《永州市人民政府关于“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》（永政发〔2020〕11号）

#### 二、标准规范

《山水林田湖草生态保护修复工程指南》（试行）；  
《湖南省县级国土空间总体规划编制指南（试行）》；  
《湖南省市级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》；  
《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南》（试行）；  
《生态环境状况评价技术规范》（HJ 192 - 2015）；  
《城市水系生态环境修复技术指南》（DB45/T 1513-2017）；  
《矿山植被生态修复技术规范》（DB11/T 1690-2019）；  
《矿山生态环境保护与恢复治理技术规范(试行)》(HJ651-2013)  
等标准规范。

### 三、相关规划

《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》；  
《湖南省国土空间生态修复规划（2020-2035年）》；  
《永州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》  
《永州市国土空间生态修复规划（2021-2035）》；  
《永州市“十四五”生态保护规划》；  
《宁远县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；  
《宁远县国土空间总体规划（2021-2035）》相关专题研究成果；  
《永州市宁远县历史遗留矿山生态修复实施方案(2022-2025年)》  
《宁远县矿产资源总体规划（2016-2020年）》；  
《宁远县水土保持规划（2018-2030年）》；  
《宁远县三区三线划定成果》；  
其他相关资料。



## 第四节 规划范围与期限

### 一、规划范围

规划范围为宁远县行政辖区内全部区域，包括4个街道、12个镇、4个少数民族乡。国土总面积2501.46平方公里。

### 二、规划期限

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期至2025年，中期至2030年，远期至2035年。

## 第二章 现状与形势

### 第一节 自然生态现状特征

#### 一、地理位置及交通

宁远县位于湖南省南部，南岭中段萌渚岭北麓，介于九嶷山和阳明山之中间地段。宁远位于永州南六县的中部，东连新田、嘉禾、蓝山，南接江华，西邻宁远县、北界祁阳。地理座标为：东经  $111^{\circ}43'25'' \sim 112^{\circ}15'10''$ ，北纬  $25^{\circ}11'39'' \sim 26^{\circ}06'20''$ ，总面积  $2501.46\text{km}^2$ 。

宁远县交通十分便利，目前形成了以冷江路和九嶷路两条主干道路为轴线，以宁道路、宁嘉路、宁新路、宁蓝路等出境公路为骨架，以“二广”、“厦蓉”高速公路为拓展的干支相连、路网相通的交通网络格局。

#### 二、地形地貌

宁远县属湘南地区，地形复杂，地貌周高、中低，山地、丘陵和平原俱在。其中，山丘面积占全县总面积的 62.78%。总体地貌形如舟状，南北长，东西窄，四周山地环绕，高峰叠起，连绵起伏，脊谷相间，脉络清晰。南面九嶷山，北面阳明山高峻挺拔。东、西两向山势较低。中部则丘陵、平原交错分布，地势波状起伏，较为平缓。地貌轮廓恰似一条北头南尾翘起的航船，形成县境独特“天然温室”气候。宁远县总体地势起伏大，山地高峻、坡陡、谷深；低山、丘陵、平原相间排列、坡度平缓。全县海拔在 300m 以上的山峰有 1468 座；800m 以上的山峰分布在南北山区，南部九嶷山最高畚箕窝海拔 1959.2m，北部落阳山最高山峰汉皇殿海拔 1477.4m，西部宝峰山海拔 961.5m，东、中部地区仅个别山峰在 500m 以上。县境最低点滑石板仅 165m，

比差 1794.2m，比降 36.6‰，为湖南省少数几个地形比差大的县份之一。县城碳酸盐类岩石分布广泛，占全县总面积的 50.04%，在内、外地质营力的作用下，岩溶地貌发育。地貌类型有溶蚀低山、溶蚀丘陵、溶蚀平原。溶蚀低山、丘陵常见一些孤峰、峰丛、石芽、石林、漏斗、落水洞、暗河、干谷等喀斯特地貌，山尖陡峭，怪石嶙峋。溶蚀低丘和溶蚀平原，地势起伏平缓，多为低平地面和缓坡地。

### 三、地质构造

宁远县属山地丘陵区，阶地发育，区内压扭性断层较发育，本县地震基本烈度为 VI 度地区，属相对稳定地块。县内地层除二叠系未出露外，古生界震旦系至新生界第四系均有分布，主要有震旦系、寒武系、奥陶系、志留系、泥盆系、石炭系、侏罗系、白垩系、第四系。岩石种类繁多，主要岩石以砂岩、页岩、灰岩、花岗岩为主，九嶷山山区花岗岩分布较广，风化后较易形成崩岗。

宁远县境内属于南岭褶皱带中段，处湘南弧之西翼、弧顶及反射弧两面张力集中之处。碳酸盐岩分布面广，规模大，岩溶发育，加上雨量充沛，降水补给充足，地下水形成、运动及赋存条件较好，储量较丰富，有多条裂隙、孔隙地下河，水质属重碳酸钙、重碳酸钙镁型水，矿化度均低于 0.5mg/L，PH 值 5.5~8，为酸性至弱碱性，以总硬度小于 4.2 德国度的极软水和 8.4~16.8 德国度的微硬水为主。

### 四、气象水文

宁远县地处九嶷山北侧，阳明山之南，地理位置偏低，属中亚热带季风湿润性气候，四季受季风控制。境内为南北狭长的山向盆地，增温快，散热慢。冬季在北方干冷空气的影响下，盛吹偏北风，受北部阳明山地屏障的影响，气流越山后下沉增温；夏季受南方暖湿气流控制，盛吹偏南风，又有焚风效应，因而高温酷热；在春夏之交，南

下的冷空气受南岭山地的阻挡，宁远县处于冷暖气流交接的过渡地带，锋面和气旋活动频繁，造成阴湿多雨，天气多变。舟形盆地的东西两侧地势较低，太阳光照时间长，加之南北山尾相距较远，云雾弥盖少，故光照充足，太阳辐射量大。宁远的气候特点为：冬寒期短，夏热期长；春温多变，寒流频繁；雨季明显，夏秋多旱；四季分明，生长期长。

由于受大气循环、季风及地形、地势的影响，降水年际变化大，年内分布不均，4~6月降雨量最多，占全年降雨量的46%。暴雨所带来的灾害主要表现为洪涝，以及由洪水引起的崩塌、滑坡、泥石流等次生灾害。

#### 四、河流水系

宁远县境内长度在5Km以上，流域面积在10Km<sup>2</sup>以上的大小河流有60条，发源于县内的59条，发源于外县1条。除黄司河流入祁阳县白水，下坠河经嘉禾、新田流入春水外，其余河流均经县西注入潇水。境内众多的山塘、水库、灌渠也是地表水体的重要构成，规模较大的水库有水市水库、半山水库、凤仙桥水库、仁和坝等，均属于中型水库。根据地下水赋存条件和水力特征，境内地下水可分为松散岩类孔隙水、碳酸盐类岩溶水、基岩裂隙水三个类型。

宁远县主要河流基本情况表

河流名称	集水面积 (km <sup>2</sup> )	长度 (km)	平均坡降 (%)	年径流量 (亿m <sup>3</sup> )	主要支流
宁远河	2601	110	2.51	21.6	西春水、寒塘河、社福山、行公塘、冷江、九巖河、中河
冷江	716	86	19.3	5.29	东江、神下河、下坡河、
九巖河	598	102	6.26	4.45	别江、大江洲、江村河
西春水	307	41	7.61	2.57	蛟源河、桐木瀑水、双江口、罗坝、大坝口、平田、柏家村、洛家洞等

中 河	227	36	14.7	1.74	
寒塘河	128	25	5.13	1.08	黄土岭、北阳、腰江河
社福山河	103	26	5.19	0.86	黄泥塘
东江	107	30	18.6	0.90	小沅、黄土岭
别江	100	21	31.7	0.84	九菜园、别家冲

#### 四、矿产资源

宁远县处于南岭有色金属成矿带北部，湘南铅、锌、银多金属成矿带上。矿产资源品种多、矿点多、规模小，全县已发现矿种 25 种、矿地 72 处，矿点、矿化点 67 处。探明有可采储量并经主管部门审批的仅有新开锑矿和清水桥铅锌矿。有色金属矿种多，多数可开采储量少，而储量大的灰岩、大理岩、花岗岩等非金属矿开采利用少。共（伴）生、低品位，暂难利用的矿多，如钨、锡、铜、铅锌、钒等共（伴）生、品位较低，尚难开发利用，但开发利用潜力大。

#### 五、生物多样性

宁远县山地面积广，森林茂密，野生动物资源丰富。全县查明有森林植物 2000 多种，木本植物 87 科 254 属 596 种，国家 I 级保护植物 4 种（水杉、南方红豆杉、银杏、钟萼木）；国家 II 级保护植物 78 种（含兰科植物 46 种，其它物种有金毛狗、红椿、福建柏、白豆杉、闽楠、黄连、胡桃、篦子三尖杉、观光木、樟树等）。其中，有栽培价值的树种 232 种，有适用推广价值的 72 种。按林种分，用材林 218 种，经济林 96 种（其中果木 33 种），防护林 152 种，薪炭林 130 种。优势树种是杉木、马尾杉和油茶，其生长面积 78.8 万公顷，约占森林面积的 80%。野生动物属国家保护的有 22 种，其中属一类保护的有黄腹角雉，属二类保护的有穿山甲、水獭、鹿、果子狸、大鲵、獭

猴、苏门羚、白鹇等，属三类保护的有竹鸡、野鸡、豪猪、黄鼬、刺猬、蛇、龟、蛙。

## 六、生态保护现状

宁远县主导生态系位为南岭水源涵养-生物多样性维护功能区，生态保护红线划定总面积为 56746.94 公顷，占宁远县国土总面积 23%，生态环境保护情况较好，拥有森林植物 2000 多种，国家保护的野生动物有 22 种，拥有湖南九嶷山国家级自然保护区、九嶷山国家级森林公园、九嶷河国家级湿地公园、九嶷山省级地质公园、九嶷山省级风景名胜区。

## 第二节 生态修复工作成效

宁远县先后获评全国首批生态文明先行示范区、生态文明工程试点县、国家主体功能区建设示范县、全国绿化模范县、全国保护发展森林资源目标责任监督检查优秀单位等称号，同时也是湖南省森林城市、湖南省野生动物保护工作先进县。森林覆盖率稳步提升。2019 年获评全国绿化模范县、创省级森林城市三年行动计划修改制定创省级、国家级森林城市实施方案。

### 一、生态安全格局基本稳定

从 2017 年以来，宁远县以创建国家生态文明城市为抓手，统筹国土绿化、矿山修复、湿地保护修复、水土流失、土地整治，深入推进生态系统保护和修复，生态系统质量取得显著改善，生态系统服务功能得到有效提升。并逐步构筑起以县城为中心、自然保护地、饮用水水源地等为生态源地、重要交通干道为生态廊道、重点水系及周边绿地为生态绿带组成的复合型、网络状生态安全格局，呈“一城两翼三区”的总体特征，区域生态安全格局基本稳定，南岭重要生态屏障

逐步筑牢。

## 二、山体屏障得到有效保护

矿山修复不断推进。坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，宁远县先后关闭九嶷山、中和、棉花坪等乡镇铅、锌、铁矿 20 余家，对保安镇鲤塘村、太平镇杨家坪村等 17 家露天采石矿山集中关闭，全力推进九嶷山原铅锌矿 52 个采矿点、湾井镇梅子窝采石场、禾亭镇大谷村石场等一批重点项目进行综合治理生态保护修复。通过关闭、整治、复绿，将关闭矿区“变身”地质生态公园或生态景点。同时，全力推进绿色矿山建设，倾力打造矿山建设的绿色“名片”。目前，宁远县永昌建材有限公司已成功创建为省级绿色矿山。

## 三、森林资源总量持续增长

宁远县国土绿化行动不断创新，森林生态质量稳步提升。围绕“生态立县”的发展战略，宁远县坚持“十年不砍树，十年栽好树”，高度重视生态建设，在全市率先申报省级、国家级森林城市同步创建，先后制定了《绿色宁远建设三年行动计划》《创省级森林城市三年行动计划》等政策文件，制定了《湖南省宁远县省级森林城市总体规划（2018-2027年）》、《湖南省宁远县国家森林城市总体规划（2018-2027年）》等规划。2017年全面启动创建省国家级森林城市工作以来，累计新造成片林 13 万亩、森林质量提质改造 21 万亩，推进森林城市建设，城乡绿化建设水平得到全面提升，造林面积连续四年位居全市第一。全县林业面积达到 262.55 万亩，占总面积 69.73%，森林覆盖率突破 60.94%，森林蓄积量 528.32 万立方米，生态公益林 71.72 万亩，森林覆盖率、森林蓄积量实现“双增长”。在国土绿化行动多措并举下，宁远县于 2021 年获批成为“湖南省森林城市”，九嶷山林场被评为全省“十佳”林场。

#### 四、城乡生态环境持续向好

城乡绿化景观全面提升。近年来，宁远县在全县道路河流、公园绿地、镇郊接合部、城区公园、广场绿化、河岸绿化、乡镇休闲公园、村庄公共绿地、义务植树造林基地、科普宣传基地、古树名木主题公园等区域全面开展增绿增景，新增城镇绿地 1253 公顷。三大保卫战取得重大胜利。宁远县统筹推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，山水田林湖系统治理卓有成效，各项污染得到有效治理。“十三五”期间，借力中央和省级生态环境保护督察及“回头看”，大力推进大气污染防治攻坚战“春季攻势”“冬季攻势”、“十年禁渔”行动、湘江保护与治理“三年行动计划”等专项行动，推动一批突出生态环境问题整改整治。2021年，全县空气质量优良天数比例达到 97.5%；重点对碳排放企业实施日常监管，积极开展碳达峰行动，单位 GDP 能耗预计下降 4.73%；全力以赴整治冷江河曹家滩国控断面水质下降问题，冷江河综合治理初显成效。饮用水水源地保护、河湖“清四乱”不断巩固，地表水、集中式饮用水水源地水质优良比例保持在 100%。全县湿地总面积达到 3732.49 公顷，湿地保护小区面积达 2800.08 公顷，湿地保护率达 75.02%。九嶷河入选全省“美丽河湖优秀案例”、第二批省级重要湿地名录。

### 第三节 主要问题

#### 一、矿山治理任务亟待增强。

宁远县矿产资源开发历史悠久，形成的历史遗留矿山数量较多，前期矿山开采追求利益，较少关注环境，对周边生态造成了破坏，水土流失及地质灾害，减弱了区域生态环境承载力，损毁土地、采矿固体废物废弃物污染及占压土地、给群众生产生活造成一定影响，对生态环



境造成了一定的破坏，尽管经过一段时期的治理，部分矿山生态破坏得到遏制，但仍存在较多矿山亟待治理。据统计，宁远县未治理矿山共 85 处，总面积 171.75 公顷，其中历史遗留矿山 65 处，未治理面积 117.68 公顷，有责任主体的废弃矿山 20 处，未治理面积 54.07 公顷。

## 二、水土保持能力有待提升。

根据湖南省第三次土壤侵蚀遥感调查数据，宁远县现有轻度以上土壤侵蚀面积 565.1km<sup>2</sup>，占全县土地总面积的 22.6%，宁远县水土流失面积呈增长趋势，第二次土壤侵蚀调查至第三次土壤侵蚀遥感调查 15 年间水土流失面积由 535.21 km<sup>2</sup> 增长到 565.1km<sup>2</sup>，增长了 5.6%。同时，受地表植被遭受破坏、自然灾害、生产建设活动和违规采沙等人为破坏活动影响，境内部分河流河堤损毁、河道淤塞，降低河道行洪能力。从分布来看，各个乡镇街道均有不同程度的水土流失情况，其中文庙街道、舜陵街道、桐山街道、东溪街道、冷水镇、太平镇、清水桥镇、鲤溪镇、保安镇、九嶷山乡、棉花坪乡等 11 个乡镇（街道）水土流失面积超过国土总面积 20%，禾亭镇、湾井镇 2 个镇水土流失面积超过国土总面积 40%。

## 三、生态廊道破碎化日趋严重。

交通干线分割原有大规模的自然生态空间，导致部分区域森林、湿地、农田和城市生态系统之间的物质循环和能量交换产生阻隔，生态功能受损，生物多样性萎缩。2006 年以来，宁远县新增蓝山湘江源至宁远九嶷山公路、九嶷山连接线等道路 13 条，这些区域性公路大部分经过生态保护重要性或敏感性较强的区域，在增强区域交通联系的同时，不可避免对整体生态系统功能完整性形成分割。

## 四、地质灾害隐患点多面广。

宁远县地形起伏较大，暴雨集中，部分地区地质灾害风险等级较高，但地质灾害监测体系薄弱、群测群防工作难展开、防灾减灾应急处置能力欠缺等导致局部区域人民生命财产安全存在威胁。根据宁远县地质灾害统计数据，截止到2022年12月，宁远县现有地质灾害隐患点78处，分布在湾井镇、清水桥镇、五龙山乡、柏家坪镇、鲤溪镇、桐木漂乡、九嶷山乡、水市镇、中和镇、冷水镇、禾亭镇、太平镇、棉花坪乡、舜陵街道、东溪街道、桐山街道、文庙街道。以小规模滑坡和地面塌陷为主，中等规模地质灾害点4处，小规模地质灾害点74处。

### 五、土壤污染分散存在。

结合宁远县土壤污染、污染场地调查结果，宁远县土壤污染源共有污染源69个，其中在产工业污染源9个，关停搬迁污染源工业企业8个，矿山开采区14个，生活污染源12个，畜禽养殖污染源26个；污染地块13块，其中在产企业地块1块、关停搬迁企业地块12块。从类型来看，宁远土壤污染主要以工业污染源为主、农业和生活污染源为辅。由于宁远县矿产资源较丰富、采选冶企业较多，矿山开采及冶炼加工所产生重金属土壤污染较农业污染和生活污染更为严重。从分布上来看，分布相对分散、区域环境敏感。宁远县土壤工业污染源共31家企业，仅7家分布于工业园中，其余企业分布在舜陵街道、中和镇、太平镇、水市镇、仁和镇、湾井镇、九嶷山乡等。从规模上看，污染源多、规模偏小。工业污染源中在产企业除了永州福嘉有色金属有限公司等5家工业园企业规模较大外，其余4家在产土壤工业污染源企业规模都比较小，厂区面积小于50亩，占比44.4%。关停搬迁土壤污染源企业8家，规模均较小，全部企业厂区面积小于20亩。

## 第四节 机遇与挑战

### 一、机遇

习近平生态文明思想深入人心。党中央、国务院高度重视生态保护和修复工作。党的十八大把生态文明建设提到中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的战略高度，党的十九大将坚持人与自然和谐共生纳入新时代中国特色社会主义基本方略，将“绿水青山就是金山银山”写入党章，第十三届全国人民代表大会第一次会议将建设“美丽中国”和生态文明写入宪法，生态文明建设被提高到空前的历史高度和战略地位，习近平生态文明思想也不断深入人心。

**自然资源“两统一”职责逐步明确。**自然资源机构改革和“两个统一”职责的确立，解决了过去长期以来存在的职责交叉重复、多头共治的问题，为生态保护修复工作提供有力的组织保障。国家统筹开展山水林田湖草沙一体化保护和修复重大工程，为统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复提供了宝贵契机。

**生态修复支撑体系不断扩张。**现代信息技术的快速发展，国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、监管监测平台等信息技术的运用，为生态保护修复工作提供了强力技术支撑。国家发改委、科技部、自然资源部等九部门联合印发了《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035年）》（下称《规划》），提出到2025年，重要领域、重点区域生态保护和修复科技创新取得明显进展；到2035年，完成生态保护和修复领域国家级科技支撑项目200-300项。《规划》强调，大力提升科技支撑能力，推进生态保护和修复重点实验室、技术创新平台建设。切实促进生态保护和修复科技支撑能力明显提升。

### 二、挑战

### **生态保护修复意识有待加强。**

当前生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，在过去的生态环境治理实践中，存在部门职责分散或者交叉重叠的现象，难以将山水林田湖草沙作为一个整体进行保护和修复，同时，因产业结构偏重、粗放式发展造成的生态环境历史遗留问题较多，难以扭转“靠山吃山、靠水吃水”的惯性思维，仍存在“先污染，后治理”的路径依赖，个别地方难以摒弃以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长的短视做法。如何系统性改变这种落后的发展观念，构建统一行使各级生态保护修复职责体系是当前的重要问题。

### **生态保护修复体制机制仍需健全。**

由于我国系统的生态保护修复工作起步较晚，基础相对薄弱，在理论研究、制度规范、技术标准、资金投入、平台建设等方面还存在短板，要落实山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理等相关要求，亟需构建以生态修复规划为统领、以数据共享平台为基础、以生态修复重大工程为抓手的生态保护修复统筹工作机制。

### **生态保护修复标准规范体系建设亟需加强。**

系统的生态修复技术方法还处于起步阶段，生态修复专门的行业管理仍需加强，切实需要制定一系列相关技术标准、行业规范，建立生态修复资质管理和准入标准。

## **第三章 规划目标**

### **第一节 规划愿景**

以生态文明建设为核心，树立和践行绿水青山就是金山银山的理

念，统筹山水林田湖草沙系统治理，形成绿色发展和低碳的生活方式，构建全要素统筹、全空间覆盖、全过程传导、全周期监管的国土空间生态修复规划体系。立足宁远实际，依据自身特点和发展定位，塑造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、山清水秀的生态空间，在全国首批生态文明先行示范区、生态文明工程试点县的基础上，不断巩固提升，形成彰显地方特色的生态文明宁远模式，推动建成宜居宜业宜游的全域生态文化公园，建设人与自然和谐共生的美丽宁远。

## 第二节 修复目标

### 一、提升自然生态系统功能

构建城乡水陆统筹国土综合整治与生态修复新模式，以自然保护地的保护修复、矿山地质环境修复、流域治理与优化、国土绿化为主抓手，重点实施森林生态系统修复、河湖湿地生态系统修复、重要生态廊道建设、生物多样性保护、农田生态系统修复等工程，提高森林生态系统质量和联通度，推进城乡山、林、田综合整治与河湖库岸线保护，完善生态安全屏障体系，全面提升自然生态系统稳定性和生态系统服务功能，使自然生态系统结构功能和产品供给能力不断优化。着力推动减污降碳协同增效、资源节约集约利用和生态修复，妥善处理保护与发展的关系，推进人与城市和生态共荣共生，以优质的自然环境条件支撑促进宁远县经济社会发展全面绿色转型。

### 二、巩固矿山生态环境质量

统筹推进历史遗留废弃矿山生态修复，强化在产矿山“边开采”“边修复”，巩固矿区生态环境质量，引导矿山绿色转型高质量发展。全面启动历史遗留废弃矿山核查，科学编制实施方案，分类分策因地制宜开展矿山生态修复，历史遗留矿山复垦率达到60%以上，在建或

新建矿山全面建成绿色矿山。

### 三、提升县域可持续发展水平

以全面服务宁远县可持续发展为目标，对国土进行综合整治，改善生态环境，筑牢重要生态安全屏障，注重不同地区生态自然本底特征的保护，不同类型生态空间特色与差异修复，空间生态风貌的独特特征维护，从而全面提高市域的可持续发展水平和抵御风险能力。

### 四、增强生态系统碳汇能力

坚持以生态保护和自然修复为主，统筹山水林田湖草沙系统修复，以提升生态系统碳汇能力为重点，多措并举、综合施策，强化资源节约利用和生态空间用途管制。牢固树立生态优先、绿色发展导向，推动城市碳汇中心和城郊生态屏障建设，增强城市生态系统碳捕捉和微气候调节能力，积极推进碳达峰、碳中和。

### 五、提升城乡人居环境质量

促进城市绿地系统分布更加均衡，结构更加合理，功能更加完善，景观更加优美，人居环境舒适。努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好生态环境，开启高水平推进新时代美丽城镇建设新篇章。统筹推进全域土地综合整治试点，统筹农用地整理、乡村生态保护修复，改善农村人居环境质量，助力乡村振兴。系统整合土地、农业、环境、水利、文化等相关部门资源，丰富全域土地综合整治内容，提升项目质量，推进项目实施，加强农村生态基础设施建设。到期末，基本建立城乡一体化人居环境治理体系。

## 第三节 规划指标

### 一、近期（2021-2025年）规划指标

到2025年，重点生态功能区、生态保护红线内生态修复和治理

工程成效显著；对认定为“散乱污”的生产企业分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施，对在生产矿山及废弃矿山的生态修复，水生态系统持续好转，重要通道（高速公路、铁路、城市干道、高压走廊、河流两侧）生态修复基本完成。森林覆盖率稳定在100%，森林蓄积量203万立方米，生物多样性保护达到96%，历史遗留矿山综合治理率达到60%。

## 二、远期（2026-2035年）规划指标

到2035年，生态空间格局更加优化，生态环境质量持续改善，自然生态系统实现良性循环，基本建成人与自然和谐共生，城乡一体的生态网络，形成生物多样性保护空间格局，生态保护修复关键制度逐步完善，城乡人居品质显著提升。打造山地丘陵生态修复样板高地，将宁远县建成“天蓝地净、山清水秀、美丽宜居”的生态大公园。全县森林覆盖率稳定在69%以上，森林蓄积量247万立方米，生物多样性保护达到省内优秀水平，重要河湖水域空间保有率稳定不降低，历史遗留矿山综合治理率达到100%。

规划指标表

序号	类型	指标	单位	现状指标值	2025年	2030年	2035年	属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	万公顷	5.48	5.48	5.48	5.48	约束性
2		自然保护地面积	万公顷	1.98	1.98	1.98	1.98	约束性
3		耕地保有量	万公顷	4.05	4.05	4.05	4.05	约束性
4		森林覆盖率	%	69	≥69%	≥85%	稳定在100%	约束性
5		森林蓄积量	立方米	1836987	2030000	2240000	2470000	预期性
6		生物多样性保护	%	/	≥96	≥96	≥96	预期性

7	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	万公顷	/	[0.007]	[0.010]	[0.012]	预期性
8		湿地修复治理面积	万公顷	/	[0.08]	[0.17]	[0.26]	预期性
9		水土流失治理面积	万公顷	/	[0.75]	[1.5]	[2.15]	预期性
10		石漠化土地治理面积	万公顷	/	[0.15]	[0.3]	[0.5]	预期性



## 第四章 总体布局

### 第一节 生态保护修复格局

为全面贯彻山水林田湖草沙生命共同体理念，落实全国“双重大”规划，依托湖南省国土空间生态修复规划，统筹考虑自然生态系统各要素整体性、系统性，结合宁远县自然地理格局，聚焦湘江上游南岭山地生态保护核心任务，加快恢复良好的山区生态环境，增强生态廊道联通，通过生态廊道串联山、林、田等生态斑块，构建多尺度镶嵌融合的生态修复网络体系，形成以点、线、面相结合，一核四带三分区的生态保护修复格局。

“一核”以宁远县城核心。“一核”的总体任务为加强城镇生态系统，围绕森林城市建设，切实加强城区绿地生态体系和城区水域修复。

“四带”指泠、嶷、春、仁四条河流。“四带”的总体任务为加强泠、嶷、春、仁四水干流及其支流的湿地生物多样性生态功能区建设，实施河道和流域生态修复，以水系为廊道，构建覆盖全域的生态保护修复格局。

“三片区”是依据宁远县山水格局和生态系统功能性确定的生态功能重要区域和生态脆弱敏感区域，分别为西北部森林生态保护修复区、冷水-春水流域土地综合整治修复区、九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区三大保护修复片区。

### 第二节 生态修复分区

基于生态系统受损、退化和破坏程度及生态修复价值和潜力的综合评价，明确宁远县国土空间生态保护修复重点区域。分别为西北部

山地水源涵养与生物多样性保护生态修复区、冷水-春水流域土地综合整治修复区、九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区三大保护修复片区。

#### （1）西北部山地水源涵养与生物多样性保护生态修复区

包括宁远县五龙山乡、桐木漂瑶族乡、清水桥镇、中和镇、棉花坪瑶族乡以及白云山林场、洋塘林场。

**主要生态问题：**包括林地退化、森林质量降低、影响生物多样性和森林碳汇；土壤侵蚀和水土流失严重；地质灾害分布较广

**主攻方向：**以森林质量提升、水源涵养和水土保持、地质灾害防治为重点，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护。提高碳汇等林地生产力和森林生态服务功能，进行森林抚育、加强公益林保护修复、天然林保护修复；推进自然保护地整合优化，合理开发自然资源，保护和恢复自然生态系统；加强植树造林和小流域治理，增强区域水土保持能力；恢复和改善野生动物栖息地质量，建立珍稀珍贵树种迁地保护基地，保护生物多样性；限制陡坡垦殖和切坡建房，加强滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害防治工作。

#### （2）冷水-春水流域土地综合整治修复区

包括宁远县桐山街道、舜陵街道、东溪街道、文庙街道、冷水镇、天堂镇、仁和镇、太平镇、禾亭镇、保安镇、天堂镇、柏家坪镇、鲤溪镇和雾云山林场等区域。

**主要生态问题：**河流两岸生态破坏；农业面源污染；土壤污染源分布较广，影响土壤安全；废弃矿山分布较多

**主攻方向：**合理开发利用自然资源，重点加强冷水、春水主要支流小流域治理，加强防洪、水土流失、河道整治与水库治理；以水资源开发调度、生态流量保障、岸线保护为重点，稳步推进水生态系

统综合整治工作；全面实施农业点面源污染治理；加强采矿废弃场地生态景观化等生态修复力度；加强乡村生物多样性保护；以发展生态高效农业、生态旅游为引领，加强古村落保护、高标准基本农田建设与土地整治。

### （3）九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区

包括宁远县九嶷山乡、湾井镇、水市镇以及九嶷山林场等区域。重点生态保护修复区包括九嶷河干支流水环境生态修复重点区域、九嶷山国家自然保护地生态功能恢复提升区域。

**主要生态问题：**珍稀物种栖息地遭到破坏；自然保护地建设与人居环境建设的矛盾；地质灾害分布较广；部分地区水土流失比较集中；

**主攻方向：**严格保护生物多样性尤其是珍稀物种，恢复和改善野生动物栖息地质量，建立珍稀珍贵树种迁地保护基地，保护生物多样性；严格九嶷山自然保护地管理，加强生态公益林、自然保护区和风景名胜区建设保护；加强水资源开发调度和生态流量保障，稳步推进水生态系统综合整治工作，进一步加强河湖源头生态保护修复；加强滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷、地裂缝、变形斜坡等地质灾害防治；推进水土流失治理、矿山治理、废弃场地生态景观与农村人居环境综合整治；加快发展山区乡村特色生态旅游。

## 第三节 生态修复重点区域

在宁远县分区的基础上，以市级国土空间生态修复规划确定的重点区域、自然保护地、生态保护红线，以及对县域生态安全有重大影响的关键地区和全市生态问题诊断中迫切修复的区域，划为全县生态修复重点区域。

### （1）生物多样性维护重点区

区域重点加强生态红线保护，推进自然保护地建设，加大珍稀野生动植物保护力度，防控外来物种入侵，修复和建设生物繁殖迁徙的生态廊道。

### （2）森林质量提升重点区

依托国家重点公益林、天然林资源保护工程、森林抚育等重点工程，实施分区差异化植树造林与管护，对现有林区实施抚育管护和森林质量精准提升。

### （3）流域综合治理重点区

通过合理安排农、林、副各业用地，布置水土保持农业耕作措施、林草措施与工程措施，形成综合的防治措施体系；对黑臭水体及沿河的排污企业进行治理，达到保护、改良与合理利用流域水土资源。同时重点加强九嶷河国家湿地公园建设，加强水市水库保护，建立健全湿地保护制度和机制体制，完善湿地保护网络体系。采取湿地植被恢复、生态补水、小微湿地建设、人工湿地建设、有害生物防控及污染防治等措施，开展区域湿地恢复与综合治理，扩大湿地面积，恢复和提升湿地生态功能。

### （4）耕地质量提升重点区

通过改良土壤、培肥地力、保水保肥等方式对耕地进行提质改造。

### （5）水土流失防治重点区

着重加强对侵蚀强度大的区域开展水土流失治理工程，完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理和清洁小流域治理，抓好坡耕地和侵蚀沟综合整治，强化石漠化治理，改善农林基本生产条件。

### （6）土壤污染治理重点区

全县土壤污染源和污染地块分散分布在全县各个乡镇，针对全县土壤污染地块、各类土壤污染源，分类开展修复治理。

（7）地质灾害治理重点区

全县地质灾害隐患点点状分布在全县各个乡镇，该类区域主要针对隐患点开展分类修复治理。

宁远县生态修复重点区一览表

县级分区	重点修复区	乡镇	村庄	个数
西北部山地水源涵养与生物多样性保护生态修复区	生物多样性维护重点区	五龙山乡、洋塘林场	五龙山村、大坝村、茶坪源村、牛塘岭村、上庄源村、洋塘村、陈家湾村、上洞铺村、石家洞村、象村洞村、杨桂坪村、洋塘林场	12
	流域综合治理重点区	清水桥镇	吕家桥村、郑兴村、晓塘铺村、大金盆村、田伟村、清水桥村、联合村、清溪村、罗坝村、平田村、西坊村、清溪村	12
	水土流失防治重点区	中和镇、棉花坪乡	库里村、慕投村、彰佳山村、周家村、陈家洞村、麻田村、坦坝村、下街村、上街村、河西村、四坊村、犹壁村、龚家村、绿源村、岭头村、立脚村、新开村、坦头村、棉花坪村	19
冷水-春水流域土地综合整治修复区	森林质量提升重点区	柏家坪镇	王家冲村、可亭村、瓦渣坪村、蔡地里村、北屏村、四元山村、眼头村、兴旺村、潘花村、郑古元村	10
		冷水镇	海江村、鸡公寨村、东城新村、庄屋村、翟家福村	5
		禾亭镇、东溪街道	蒋家塘村、双龙形村、禾亭社区、大畴村、幸福村、黄龙头村、舜阳村、凤阳村	8
		舜陵街道	小康村、冬瓜井村、颜家村、茶峒里村、百草坪村	5
	耕地质量提升重点区	保安镇、太平镇、冷水镇、禾亭镇、仁和镇	坦头岩村、中心铺村、黄土岭村、义重村、汉下村、石坝村、保安村、李亥村、红星村、李宅相村、张公井村、石门山村、排楼下村、骆全村、坪下村、太平村、夏塘村、夏千七村、东风村、五兴村、岭头源村、湾田洞村、野鸭塘村、神旺村、贺家村、大陂岭村、玉屏新村、梅翠村、新张家村、毛坪头村、奉佳山村、云潭村、山脚村、神下村、锡海村、李铭远村、沙洞村、冷水铺村、欧家村、夏壁村、高壁村、培泽村、舜联村、下胡家村、隔江村、永佳村、富村村、老柏家村、新柏家村、禾亭社区、新烟竹村、龙岗村、和谐村、黄湘村、白土村、东垦村、双全岩村、陈安村、尹家洞村、仁和兴村、永兴村、鲤鱼塘村	62

	流域综合治理重点区	文庙街道、东溪街道、舜陵街道、桐山街道、鲤溪镇、柏家坪镇	新车村、三合园村、株木山村、春江村、福祿山村、蛟龙塘村、李家寨村、崇德村、下河洞村、幸福村、宝塔脚村、隔洞村、桐山村、莲花社区、南郊村、德源村、东溪村、柳塘村、东山村、下岭村、唐家村、东山岭村、五福村、三元岭、骆家园村、大方洞村、山田村、贵头村、下庄村、鲤溪村、永安村、姜家洞村、百家岭村、桑梓头村、柏万城村、白兔村、开发渡村、双河村、柏家坪社区、神山下村、柏家村、马上头村、都喜村、刘均申村、双井圩村、岗芝头村、坝子头村、左家村、礼仕湾村	50
		天堂镇	岭脚村、狮子头村、大阳洞村、蒋家村、新屋地村	5
九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	流域综合治理重点区	水市镇、水市水库、九嶷瑶族乡	田家村、欧家村、红旗村、淌塘村、上游村、先锋村、水市社区、黎壁源村、樟木脚村、冬瓜冲村、九嶷湖村、紫源洞村、牛亚岭村、水市水库、凤凰村、九疑洞村、上洞村、九龙村	18
	水土流失防治重点区	湾井镇	田心村、周家坝村、东江村、九安背村、白水源村、下寨岗村、建新村、大屋地村、朵山村、桥头村、湾井社区、路亭村、东安头村	13
	森林质量提升重点区	九嶷瑶族乡、湾井镇、水市镇	山河村、新塘村、西湾村、龙坪村、九嶷山村、大桑塘村、向疑村、盘洞口村、和城村、下灌村、马脚洞村、大界村、彭祖村	11
	生物多样性维护重点区	九嶷瑶族乡	文武冲村、紫江村	2
全县范围	土壤污染治理重点区		全县范围内土壤污染源和污染地块	
	地质灾害治理重点区		全县范围内地质灾害隐患点	
	地质灾害治理重点区		全县范围内地质灾害隐患点	

## 第五章 重点修复任务

依托宁远县本地资源禀赋，结合当地生态系统受损退化程度及其与生态空间、生活空间和生产空间的关系，确定主要生态修复任务。

### 第一节 生态空间

#### 一、严守生态保护红线，建立自然保护地体系

落实宁远县国土空间总体规划划定的生态保护红线管控边界，守住自然生态本底，进一步筑牢生态安全格局。建立健全生态保护与修复统筹协调机制，推进跨区域跨流域山水林田湖草沙系统治理，落实最严格的国土空间用途管控制度，严格管控自然保护地范围内非生态活动。到2035年，全县生态保护红线面积5.48万公顷，自然保护地面积1.98万公顷。

#### 二、精准提升森林质量，助力碳达峰碳中和

优化全县森林资源结构，坚持因地制宜，推进宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。科学有序推进退化林修复。到2035年，森林覆盖率稳定在100%，森林蓄积量、森林碳密度、总碳储量全面增长，森林质量稳步提升，生态状况进一步改善，森林碳汇等生态功能和适应气候变化的能力不断增强。

#### 三、加强水源涵养与水土保持，防止水土流失

采取工程拦蓄，植物、土壤分解，净化设施处理，进行充分降解、吸收、转化，将化肥、农药和生活垃圾对下游水体的危害降低到最低限度，充分发挥水土保持的水质维护功能，保障灌溉用水和生活饮水安全。到2035年，基本建成与全县经济社会发展相适应的水土流失和

面源污染综合防治体系，水土流失面积进一步下降。

#### 四、开展湿地水域生态修复，提升生态品质

大力开展河道疏浚，清理河道及河岸垃圾，建设污水处理设施；新建河流两岸沿河道路，新增污水管网并进行植被恢复，实现两岸生态防护。划定集中式饮用水源保护，针对流域河道淤塞，沿河两岸河堤崩塌以及河岸裸露地表进行治疗，将裸露地表进行复绿，改善水生态环境。推进排水渠清淤整治，对沿线进行绿化改造，提升区域生态景观协调性。加强水域岸线保护，不断巩固清理整治成效，严格管控可能影响防洪安全、供水安全和生态安全的项目建设和活动。加强河道采砂管理，严厉打击非法采砂行为。持续规范推进河流“清四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建），常态化开展塑料垃圾清理，不断巩固清理整治成效。加强湿地保护管理基础设施建设，积极推进湿地自然生境及重要野生动植物栖息地恢复，促进重要湿地生态系统功能稳步提升。完善卫星遥感监控体系，强化湿地监督检查，依法坚决制止围垦占用、巧立名目侵占湿地行为，对有条件恢复的湿地要加快退养还滩、还湿。

#### 五、增强生境连通性，优化生物多样性保护空间体系

通过绿环、绿带、绿廊与大尺度开敞空间相连通，增强生境斑块的连通性，保障生物觅食、活动和迁徙廊道畅通，加强山脉、水系、骨干路网等生物廊道的保护修复及连通性，提升生物多样性支撑能力，优化生物多样性保护空间体系。

## 第二节 生产空间

### 一、加强农业面源污染防治，推进农业绿色发展



以削减土壤和水环境农业面源污染负荷、促进土壤质量和水质改善为核心，支持使用有机肥料、绿色农药，持续推动农业面源污染治理体系的完善和治理能力的提升。引入环境容量指标体系，对全市和各区域农业生产所需各类资源实施投入总量定额控制，系统实现源头减量、总量控制的目标。实施农田污染防治，综合运用调整种植结构、生物移除等措施，加强土壤污染治理与修复。到2035年，农业面源污染得到控制，全面建立农业面源污染监测网络。

## 二、开展农村水系综合治理，健全管护网络

严肃查处非法围垦河道及向河道排放污、废水，倾倒废弃物行为，持续推进河道清淤、岸坡整治、水系连通，加快农村生态河道建设，逐步消除黑臭河道，建立农村河道长效管护机制，健全管护网络，落实管护经费，全面推行河道、交通、绿化、垃圾、公共设施“五位一体”综合管护模式。

## 三、推进土地多功能利用，发挥综合效益

积极推进高标准农田建设，推进产业融合、产村融合，培育和发展农业新产业、新业态和新模式。充分发挥耕地优质的农产品生产、科普教育、休闲体验、文化创意及景观等多元功能和多重价值，构建多功能复合的现代农业。

## 四、开展矿山生态修复，推进绿色矿山建设

全面开展矿山地质环境恢复治理，减少土地压占与景观破坏，恢复矿山自然生态功能，推进土地复垦，恢复矿区植被，全面遏制矿山水土流失给群众带来的严重生活影响。创新废弃矿山生态修复新模式，努力实现重点区域生态环境明显改善和区域生态环境的全面恢复。推进绿色矿山建设，确保在建或新建矿山达到绿色矿山要求。到2035年底全县生产矿山全部关停并全面实施生态修复，未治理废弃矿山全

部实现“销账归零”。

### **五、强化规划管控，开展生态型全域土地综合整治**

结合美丽乡村建设，开展生态型土地综合整治，优化土地利用格局，构建耕地质量、数量、生态“三位一体”保护新格局。推进农用地、建设用地综合整理，实施乡村生态保护，乡村历史文化保护，推进新型绿色产业发展，全面提升自然和人文景观功能，改善农村人居环境，促进美丽乡村建设。

## **第三节 生活空间**

### **一、推进农村生活垃圾和生活污水治理，建设“水美湘村”**

全面建立户投放——组保洁——村收集——镇转运——县处理的垃圾处置体系，推动农村生活垃圾分类和资源化利用，鼓励各地积极探索农村有机垃圾就地生态处理。开展非正规垃圾堆放点排查整治，严禁城市污染、工业污染向农村转移；因地制宜确定生活污水治理方式和处理技术，结合农田灌溉回用、环境景观建设等推进水资源与养分资源循环利用，建设水美乡村。

### **二、保护城乡生态廊道，构建完整城镇生态网络格局**

结合城市更新，充分利用城市拆违腾退地、边角地、废弃地、闲置地以及道路两旁等绿化空间，见缝插绿和垂直绿化，优化街区生态，拓展城市绿色生态空间。推进绿廊、绿环、绿楔、绿心等绿地建设，打造生态化水利工程、市政工程，依托现有山水脉络，保护现有生态廊道，构建完整连贯的城乡绿地系统。

### **三、完善城镇基础设施，提升城镇生态品质**

开展城市易涝区治理，合理布局雨水蓄渗空间，完善城市地下排水管网管廊，加强城市河湖水系清淤整治与连通，提升城市治涝能力，

推广建设海绵城市。2025年前，重点完成城区污水管网改造，推动水环境持续优化，维护好泠江河县城段优美生态环境。至2035年，基本建成与宁远县发展定位相适应的城乡一体、洪涝兼治、安全可靠、水岸生态、人水和谐、管理智慧，具有韧性的现代化防洪除涝保障体系。

#### **四、强化资源环境底线约束，强化城镇内涵**

加强水资源节约利用，优化生态用水结构和生态功能空间。加强对城市山体自然风貌的保护，修复城市受损山体，恢复山体原生植被；加强城镇环境治理，推进点源、面源、内源污染的综合治理，强化滨水空间生态修复；强化城镇内部生态空间管控，提高城市自然灾害防御能力。

## 第六章 重点修复工程

落实国家生态保护修复重大工程，聚焦全市生态、农业、城镇主要问题和主攻方向，按照提高生态质量、改善生态功能、提升生态品质、促进和谐发展的规划目标和重点任务以及省市“三线一单”管控要求，规划期内，在三大分区共部署9类重点工程。

### 第一节 森林系统与生物多样性修复重点工程

#### （1）实施区域

工程涉及生物多样性维护重点区、森林质量提升重点区、流域综合治理重点区等生态修复重点区域。

#### （2）预期目标

珍稀动植物种群及其栖息地保护扩大，森林质量得到提升，区域土壤保持、水源涵养等生态功能得到提升。

#### （3）主要措施

保护和恢复重要物种栖息地，科学开展森林经营，因林施策推进低产低效林改造，精准提高森林质量与效益，不断强化森林资源保护，充分发挥森林多种功能。以森林质量精准提升、绿化惠民效益提升为目标，全面保护原生性森林生态系统，对区域内所有天然林实行严格保护，提升生态安全屏障质量。加强防护林体系建设和封山育林，实施森林质量精准提升工程，调整树种结构，加强低效林改造、退化林修复，改善林分质量。

#### （4）重点项目

<b>专栏：森林系统与生物多样性修复重点工程</b>
（1）九嶷山自然保护地生态修复项目；所属重点区：生物多样性维护重

点区；建设时序：2021-2025年。

（2）宁远九嶷山森林植物园续建项目；所属重点区：森林质量提升重点区；建设时序：2021-2025年。

（3）宁远县九嶷山国家级自然保护区基础设施建设及动植物保护项目；所属重点区：生物多样性维护重点区、森林质量提升重点区、流域综合治理重点区；建设时序：2021-2025年。

（4）南岭（九嶷山）国家公园建设项目；所属重点区：生物多样性维护重点区、森林质量提升重点区、流域综合治理重点区；建设时序：2021-2035年。

（5）宁远县林地提质改造项目；所属重点区：森林质量提升重点区；建设时序：2023-2035年。

## 第二节 水环境综合整治修复重点工程

### （1）实施区域

工程主要涉及流域综合治理重点区、生物多样性维护重点区。

### （2）预期目标

水生生态环境得到改善，珍稀动植物种群及其栖息地保护扩大，主要河流水体水质环境保持优良，区域水源涵养等生态功能得到提升。

### （3）主要措施

修复受损的水体系统的生物群体及结构，重建健康的水生生态系统，修复和强化水体生态系统的主要功能，使生态系统实现整体协调、自我维持、自我演替的良性循环。主要通过河道整治、生态护岸、水生植物修复、人工湿地等工程措施，修复水文过程的完整性，改善水质、修复水空间及生物廊道连通性，实现河流生态修复。同时托现有的湿地生态系统，大力开展小微湿地建设，因地制宜扩大河湖浅滩湿地面积，减少污染物排放，保护水生生物资源和生态环境。对于受损及退化的湿地，通过生态驳岸建设、河岸带植被修复、面源污染防控

及河渠道疏浚等综合措施，逐步恢复生态功能，深化推进国家湿地公园建设。

#### （4）重点项目

<b>专栏：水环境综合整治修复重点工程</b>
<p>（1）宁远河水环境综合治理项目；所属重点区：生物多样性维护重点区、流域综合治理重点区；建设时序：2023-2025年。</p> <p>（2）九嶷河综合治理项目；所属重点区：流域综合治理重点区；建设时序：2023-2025年。</p> <p>（3）宁远县春水河区域（沙子田-杉木园）片生态环境综合治理项目；所属重点区：流域综合治理重点区；建设时序：2022-2024年。</p> <p>（4）宁远泠江河综合治理项目；所属重点区：流域综合治理重点区；建设时序：2021-2025年。</p> <p>（5）宁远县湿地修复建设；所属重点区：全县；建设时序：2021-2025年。</p> <p>（6）宁远县九嶷山瑶族乡重点生活污水整治项目；所属重点区：流域综合治理重点区、生物多样性维护重点区；建设时序：2022-2023年。</p> <p>（6）宁远县农村人居环境治理及省级美丽乡村创建项目；所属重点区：全县；建设时序：2021-2025年。</p> <p>（7）宁远县“美丽湿地”建设项目；所属重点区：流域综合治理重点区、生物多样性维护重点区；建设时序：2023-2035年。</p>

### 第三节 水土流失综合治理重点工程

#### （1）实施区域

工程主要涉及流域综合治理重点区、水土流失治理重点区。

#### （2）预期目标

小流域整体生态环境得到提升，崩岗、坡耕地得到有效治理，区域水土保持、水源涵养等生态功能得到提升。

#### （3）主要措施

通过人工治理与自然修复相结合、生物措施与工程措施相结合，强化水土保持预防监督工作，加大封育管理力度，有效遏制山洪灾害易发区等重点区域水土流失。采取生态防护、荒山荒坡绿化、坡耕地整治等工程措施，全面开展水土保持综合治理工作。针对石漠化生态环境缺水、缺土、缺林的基本特点和形成过程，遵循自然规律和现实客观规律，以蓄水、保土、造林为中心，综合应用生物和管理等措施，因地制宜、按需制宜地开展石漠化综合治理。分类实施生态清洁小流域建设，针对人为破坏较少，自然植被较好的区域，加强小流域内林草植被保护力度，实施封山禁牧、封育保护等措施。在人类活动较为频繁、水土流失较为严重的区域，开展小流域综合治理，因地制宜布设各项水土保持措施，有效减少水土流失与面源污染。

#### （4）重点项目

<b>专栏：水土流失综合治理重点工程</b>
<p>（1）宁远县坡耕地治理项目；所属重点区：流域综合治理重点区；建设时序：2023-2025年。</p> <p>（2）宁远县崩岗治理项目；所属重点区：流域综合治理重点区、水土流失治理重点区；建设时序：2023-2025年。</p> <p>（3）宁远县城市水土保持治理项目；所属重点区：流域综合治理重点区、水土流失治理重点区；建设时序：2023-2025年。</p> <p>（4）宁远清洁型小流域项目；所属重点区：流域综合治理重点区；建设时序：2023-2035年。</p> <p>（5）宁远县小流域治理项目；所属重点区：流域综合治理重点区；建设时序：2023-2035年。</p>

### 第四节 耕地质量提升重点工程

#### （1）实施区域

工程主要涉及耕地质量提升重点区。

## （2）预期目标

冷水和春水流域高标准农田、有机种植模式得到推广，农业面源污染有效控制，城乡人居环境得到大幅度提升。区域水土流失、石漠化得到有效控制。

## （3）主要措施

围绕农业建设，以优化耕地布局、提高耕地质量、防治土壤污染、改善农田生态为重点，因地制宜建设农田面源污染综合防控、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染防治、农业废弃物循环利用等工程，实施化肥农药减量增效行动。积极开展农用地整理，实施农田基础设施建设，积极推进现有耕地提质改造，积极开展水田、旱地等生态系统的完整性与内部连通性恢复建设，保持和增强耕地生态功能，改善周边生态环境。

## （4）重点项目

<b>专栏：耕地质量提升重点工程</b>
（1）宁远县耕地质量提升项目；所属重点区：耕地质量提升重点区；建设时序：2023-2035年。

## 第五节 土地污染治理重点工程

### （1）实施区域

工程主要涉及宁远县各个乡镇。近期对31家工矿企业污染源中的13个土壤污染地块、26个农业污染源以及宁远县垃圾填埋场进行修复，远期对剩余18家工况企业污染源以及11个非正规垃圾处理点进行排查修复。

### （2）预期目标

工业污染源和农业污染源得到有效控制，污染地块的到有效治理，城乡人居环境和农业生产条件得到显著提升。



### （3）主要措施

严防工矿业污染土壤，加强土壤环境重点监管企业和园区监管，开展土壤环境质量监测工作；加强矿产资源开发管理，提高其综合开发利用水平。优化矿产资源布局，加快整合优化规模小、散矿产资源开发项目；严防新建项目污染土壤，禁止在重要生态功能区、农产品产地等区域新建涉重金属及持久性有机污染物排放项目，进行严格的土壤环境调查和环境影响评价。

### （4）重点项目

<b>专栏：土地污染治理重点工程</b>
（1）宁远县污染地块综合治理项目；建设时序：2023-2025年。
（2）宁远县污染源综合治理项目；建设时序：2023-2035年。

## 第六节 矿山生态修复重点工程

### （1）实施区域

工程主要涉及宁远县各个乡镇。近期全部完成93处历史遗留矿山开展综合治理，涉及柏家镇、保安镇、东溪街道、禾亭镇、九嶷山乡、冷水镇、鲤溪镇、棉花坪乡、清水桥镇、仁和镇、水市镇、天堂镇、太平镇、文庙街道、舜陵街道。同时完成12个限期退出砂石土矿山综合整治。远期完成全部35处有责任主体矿山综合治理，加强全县绿色矿山建设。

### （2）预期目标

区域历史遗留矿山生态破坏问题得到有效解决，破损地形地貌景观得到修复，侵占的耕地和农用地得到恢复治理

### （3）主要措施

加快推进历史遗留矿山生态修复，消除各类地质灾害风险，通过综合修复治理工程，恢复矿山生态；在建与生产矿山生态修复应符合

国土空间规划、生态保护红线、自然保护地、永久基本农田等管控要求，采用环境友好型开发利用方式和节约集约循环利用系统，加强矿山环境保护与综合治理，通过打造绿色矿山，实现可持续发展。

#### （4）重点项目

专栏：矿山生态修复重点工程
（1）宁远县砂石加工企场退出生态修复项目；建设时序：2022-2025年
（2）宁远县历史遗留矿山生态修复项目；建设时序：2022-2023年
（2）宁远县有责任主体矿山生态修复项目；建设时序：2026-2035年

## 第七节 地质灾害重点防治工程

### （1）实施区域

工程主要涉及宁远县各个乡镇。近期以29个不稳定或者欠稳定地质灾害隐患点整治修复为主，五龙山乡、清水桥镇、水市镇、中和镇、冷水镇、湾井镇、鲤溪镇、禾亭镇、东溪街道、舜陵街道、棉花坪乡等11个乡镇。远期对全县103个建档地质灾害点全部完成整治修复。

### （2）预期目标

地质灾害隐患点得到治理，人民群众生命财产安全得到保障，人居环境和农业生产环境得到优化。

### （3）主要措施

重点防治区域内的崩塌、滑坡、地面塌陷、地裂缝等地质灾害；对重要隐患点建立群专结合监测体系，与地质灾害预警预报相结合，完善地质灾害应急响应机制；对威胁省道、集镇、村镇、水库、矿区、学校附近的地质灾害隐患点制定汛期巡查和应急响应制度；分期分批对已有地质灾害隐患点采取搬迁、监测和工程等措施治理，建立一批治理示范点；积极引导群众自主开展切坡建房避险搬迁、应急处置和简易监测，大幅降低切坡建房引发地质灾害风险；严格执行建设工程

地质灾害危险性评估制度和切坡建房风险防范制度，避免将城镇、重要设施建设在受地质灾害严重威胁的地带，防止工程建设诱发新的地质灾害。

#### （4）重点项目

<b>专栏：地质灾害防治重点工程</b>
（1）宁远县地质灾害隐患点综合治理项目；建设时序：2023-2035年。

## 第八节 重要生态廊道建设布局

### （一）实施区域

覆盖宁远县全域范围。

### （二）预期目标

因开发建设导致的生境破坏、生态缓冲带缺失、生态连通性差等问题得到有效解决，区域重要生态源地能够有效连通，生态、农业、城镇空间能够有机串联，重要自然生态系统和生物多样性得到系统性保护，提升了生态产品供给能力，维护了区域生态安全。

### （3）主要措施

综合考虑自然生态、交通资源要素，结合宁远实际，整合形成水系生态廊道、骨干交通干线生态廊道。以生态廊道串联山、林、田等生态斑块，构建多尺度镶嵌融合的生态网络体系

**水系生态廊道：**指四水生态廊道，沿线山地选择涵养水源和水土保持能力较强的乡土树种，沿线湿地选择净化水质和野生动物生境需要的乡土植物。加强水系小微湿地建设，加强生物多样性保护，保持河流水系连贯畅通，保护和恢复水生生物洄游通道，打造集生态、景观、休闲于一体的生态长廊。

**骨干路网生态廊道：**包括高速公路和国省干线生态廊道，涉及宁

远县全域。抓好沿线道路、交通岛、服务区等节点的绿化美化，加强裸露地表生态植被恢复和矿山复绿，大力推进沿线山体造林绿化和森林质量精准提升。积极实施沿线村镇绿化美化，沿道路实行造林绿化，做到应绿尽绿，调整和优化树种结构，改善林相景观，提升林分质量，修复受损弃置地，建设连片大色块、多色调、生物多样性丰富的森林生态景观，提高区域景观质量。

**专栏：重要生态廊道建设布局**

(1) 生态廊道建设重点项目，建设时序：2023-2035年。

## 第九节 生态保护修复支撑体系建设重点工程

### （一）实施区域

覆盖宁远县全域范围。

### （二）预期目标

能够全面掌握宁远县生态系统状况，跟踪监控陆生生态系统演变过程，实现国土空间生态修复体系现代化，生态保护修复工作数字化、智能化，提升山水林田湖草沙系统治理能力。加强生态文明宣传教育，实现生态保护意识全民化。

### （三）修复措施

依托大数据、云计算、人工智能等各类新技术，推进国土空间生态修复体系与能力现代化，建立生态资源大数据平台和国土空间生态修复信息化平台，推进政府部门数据信息共享，实现与社会信息之间的交互。依托自然保护地等资源，建设生态文明宣传教育阵地。

### （四）重点项目

**专栏：生态保护修复支撑体系建设重点工程**

(1) 宁远县智慧生态环境监管云平台及应急能力建设项目，建设时序：

2021-2025年。

（2）宁远县生态文明教育基地建设项目；建设时序：2021-2025年。

（3）宁远县冷水镇水土保持科技示范园项目；建设时序：2023-2035年。

## 第七章 时序安排

结合生态系统退损程度及修复潜力，明确生态修复的优先序，区分轻重缓急、坚持远近结合，合理部署各项生态修复任务。

### 第一节 2021-2025年项目安排

近期对生态保护红线、自然保护地等底线生态安全格局、重要生态廊道等生态安全关键区域进行优先修复，重点推进矿山生态修复、重要河湖湿地修复治理和水土流失区域生态修复。

### 第二节 2026-2035年项目安排

根据年度资金安排情况，优先在生态修复重点区域内进行项目选址，原则上省以上投资项目必须在生态修复重点区域内。

## 第八章 实施效益

### 第一节 生态效益

#### 一、生态系统安全格局优化

通过分区分步实施宁远县国土空间生态修复规划，构建生态系统保护修复整体格局，提升生态安全品质。2035年，生态保护红线面积占国土总面积比例22%，饮用水源地水质达II类水比例为100%。将构建以山青水秀、人地和谐、廊道贯通、体系完整的生态安全格局。

#### 二、生态防护效益明显增强

通过修复退化湿地、实施矿山生态修复、开展水环境保护与修复等措施，各类生态系统得到保护修复，矿山破坏造成的地质灾害进一步减少，水源涵养、水土保持等生态功能显著增强，河道生态修复进一步提高河道防洪能力，区域森林生态系统质量得到提升，气候调节、固碳释氧等生态防护效益明显增强，森林氧吧的功能得到巩固和拓展。

#### 三、生物多样性得到保护

通过生态廊道建设，减少由于城镇化、农业和工业发展造成的自然区域破碎化，生态系统整体性和连通性加强，野生动物栖息和繁衍环境明显好转，生物多样性保护安全网络趋于完善。

### 第二节 经济效益

#### 一、提升区域生态经济效益

通过生态环境改善，提高宁远县生态环境质量，进而推动经济发展，尤其是生态环保产业的发展。此外，通过水土流失治理、矿山地质灾害修复、农业面源污染治理等，可进一步优化当地生态环境，提

高生产效率，提升农产品品质和产值以及人民收入。

## 二、提高资源利用效率

生态修复规划的实施，土地资源利用率、土地产出率、劳动生产率均可大幅度提高，推进当地绿色产业开发，有效地促进农业产业结构的调整和农村产业链的升级，带动农村经济发展。

## 第三节 社会效益

### 一、助力乡村振兴

通过稳妥推进全域土地综合整治，在整治项目区引入绿色高效生态农业、乡村休闲旅游、养老文化体育幸福产业等新产业新业态，发挥“整治+”效果，推进农村一二三产业融合，将促进农村产业结构调整优化，助力乡村振兴。

### 二、推进生态绿色发展

宁远县生态资源得到良好保护，为当地发展生态旅游、森林康养、林下经济等生态产业奠定良好的基础。同时，开展有助于形成特色突出、布局合理、具有较强竞争优势的生态产业带，促进区域经济协调发展。

### 三、促进可持续发展

生态修复规划重大工程实施过程中，注重全社会参与，提升全社会对生态环境的重视程度。有利于树立良好的生态价值意识，增强生态责任感，有利于促进区域经济社会持续发展，利于巩固脱贫成果、增强社会和谐稳定，逐步建立人与自然相互依存、和谐共生的发展格局。



## 第九章 保障措施

### 第一节 推进重大工程建设

积极推进重大工程的建设申报，依托资源和区位优势，分期分批纳入山水林田湖草沙一体化保护与修复重大工程。以九嶷山国家森林公园和九嶷河国家湿地公园为基础，整合山水林田湖草沙一体化保护修复与自然保护地建设，构建全域大公园。

### 第二节 多措并举，拓宽资金来源

鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目全过程，围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动，重点鼓励和支持社会资金通过自主投资模式、与政府合作模式或公益参与模式等多种方式参与生态修复。

### 第三节 创新模式，注重资源循环利用

探索适合宁远实际的多元化生态补偿机制和生态产品价值实现机制，不断扩大生态产品供给能力，整体推动农村生活垃圾分类和资源化、水资源和养分资源循环利用，探索节水减排、农牧循环新技术新模式。

### 第四节 加强技术支撑

加强理论方法体系与相关标准的建立，推进国土空间生态修复技术研发与示范，完善相关技术标准规范，积极推广先进理念与适用技术，增强科技成果转化能力。建设生态修复数据库，将各部门生态修

复相关的项目纳入数据库平台，推进修复工程“立项—实施—验收”全生命周期管理。

## 第五节 建立碳评估系统

聚焦区域、城市和重点行业三个层面，探索建立碳监测评估技术方法体系，发挥示范效应，为应对气候变化工作提供监测支撑。积极推动森林、湿地、农田等生物固碳能力，建立碳排放量化评估系统。

## 第六节 加强预警机制

加强环境监测软硬件建设，不断提高环境监测的质量。增加农村生态环境监测网点，建成全方位、多层次、城乡全覆盖的环境监测体系。以生态修复工作为契机，积极培养、引进科技人才，选择各行业动态骨干定期学习培训，提高业务素质，使管理水平和服务质量规范化、程序化和标准化。

## 第七节 鼓励公众参与

建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制。发挥好政府、企业、公众等多主体在山水林田湖草沙生态修复中的作用。加强宣传教育，提升全社会生态保护意识。构建全民监督机制，促进生态保护和修复工作有序开展，营造全民保护生态环境的良好社会氛围。

## 附表

附表 1 国土空间生态修复规划指标表

附表 2 国土空间生态修复重点区域

附表 3 重点工程项目安排表

附表1 国土空间生态修复规划指标表

序号	类型	指标	单位	现状指标值	2025年	2030年	2035年	属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	万公顷	5.48	5.48	5.48	5.48	约束性
2		自然保护地面积	万公顷	1.98	1.98	1.98	1.98	约束性
3		耕地保有量	万公顷	4.05	4.05	4.05	4.05	约束性
4		森林覆盖率	%	69	≥69	≥69	≥69	约束性
5		森林蓄积量	立方米	1836987	2030000	2240000	2470000	预期性
6		生物多样性保护	%	/	≥96	≥98	≥96	预期性
7	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	万公顷	/	[0.007]	[0.010]	[0.012]	预期性
8		湿地修复治理面积	万公顷	/	[0.08]	[0.17]	[0.26]	预期性
9		水土流失治理面积	万公顷	/	[0.75]	[1.5]	[2.15]	预期性
10		石漠化土地治理面积	万公顷	/	[0.07]	[0.15]	[0.25]	预期性

附表2 国土空间生态修复重点区域

县级分区	重点修复区	乡镇	村庄	个数
西北部山地水源涵养与生物多样性保护生态修复区	生物多样性维护重点区	五龙山乡、洋塘林场	五龙山村、大坝村、茶坪源村、牛塘岭村、上庄源村、洋塘村、陈家湾村、上洞铺村、石家洞村、象村洞村、杨桂坪村、洋塘林场	12
	流域综合治理重点区	清水桥镇	吕家桥村、郑兴村、晓塘铺村、大金盆村、田伟村、清水桥村、联合村、清溪村、罗坝村、平田村、西坊村、清溪村	12
	水土流失防治重点区	中和镇、棉花坪乡	库里村、慕投村、彰佳山村、周家村、陈家洞村、麻田村、坦坝村、下街村、上街村、河西村、四坊村、犹壁村、龚家村、绿源村、岭头村、立脚村、新开村、坦头村、棉花坪村	19
冷水-春水流域土地综合整治修复区	森林质量提升重点区	柏家坪镇	王家冲村、可亭村、瓦渣坪村、蔡地里村、北屏村、四元山村、眼头村、兴旺村、潘花村、郑古元村	10
		冷水镇	海江村、鸡公寨村、东城新村、庄屋村、翟家福村	5
		禾亭镇、东溪街道	蒋家塘村、双龙形村、禾亭社区、大畴村、幸福村、黄龙头村、舜阳村、凤阳村	8
		舜陵街道	小康村、冬瓜井村、颜家村、茶峒里村、百草坪村	5
	耕地质量提升重点区	保安区、太平镇、冷水镇、禾亭镇、仁和镇	坦头岩村、中心铺村、黄土岭村、义重村、汉下村、石坝村、保安村、李亥村、红星村、李宅相村、张公井村、石门山村、排楼下村、骆全村、坪下村、太平村、夏塘村、夏千七村、东风村、五兴村、岭头源村、湾田洞村、野鸭塘村、神旺村、贺家村、大陂岭村、玉屏新村、梅翠村、新张家村、毛坪头村、奉佳山村、云潭村、山脚村、神下村、锡海村、李铭远村、沙洞村、冷水铺村、欧家村、夏壁村、高壁村、培泽村、舜联村、下胡家村、隔江村、永佳村、富村村、老柏家村、新柏家村、禾亭社区、新烟竹村、龙岗村、和谐村、黄湘村、白土村、东垦村、双全岩村、陈安村、尹家洞村、仁和兴村、永兴村、鲤鱼塘村	62

	流域综合治理重点区	文庙街道、东溪街道、舜陵街道、桐山街道、鲤溪镇、柏家坪镇	新车村、三合园村、株木山村、春江村、福祿山村、蛟龙塘村、李家寨村、崇德村、下河洞村、幸福村、宝塔脚村、隔洞村、桐山村、莲花社区、南郊村、德源村、东溪村、柳塘村、东山村、下岭村、唐家村、东山岭村、五福村、三元岭、骆家园村、大方洞村、山田村、贵头村、下庄村、鲤溪村、永安村、姜家洞村、百家岭村、桑梓头村、柏万城村、白兔村、开发渡村、双河村、柏家坪社区、神山下村、柏家村、马上头村、都喜村、刘均申村、双井圩村、岗芝头村、坝子头村、左家村、礼仕湾村	50
		天堂镇	岭脚村、狮子头村、大阳洞村、蒋家村、新屋地村	5
九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	流域综合治理重点区	水市镇、水市水库、九嶷瑶族乡	田家村、欧家村、红旗村、淌塘村、上游村、先锋村、水市社区、黎壁源村、樟木脚村、冬瓜冲村、九嶷湖村、紫源洞村、牛亚岭村、水市水库、凤凰村、九疑洞村、上洞村、九龙村	18
	水土流失防治重点区	湾井镇	田心村、周家坝村、东江村、九安背村、白水源村、下寨岗村、建新村、大屋地村、朵山村、桥头村、湾井社区、路亭村、东安头村	13
	森林质量提升重点区	九嶷瑶族乡、湾井镇、水市镇	山河村、新塘村、西湾村、龙坪村、九嶷山村、大桑塘村、向疑村、盘洞口村、和城村、下灌村、马脚洞村、大界村、彭祖村	11
	生物多样性维护重点区	九嶷瑶族乡	文武冲村、紫江村	2
全县范围	土壤污染治理重点区		全县范围内土壤污染源和污染地块	
	地质灾害治理重点区		全县范围内地质灾害隐患点	
	地质灾害治理重点区		全县范围内地质灾害隐患点	

附表3 重点工程项目安排表

序号	重点工程	重点项目	涉及乡镇	涉及生态修复重点区域	重点任务	主要目标	投资估算	建设时序
1	森林生态系统与生物多样性修复重点工程	九嶷山自然保护区生态修复项目	九嶷瑶族乡	生物多样性维护重点区	生态整合性的恢复和管理，恢复、重建和改良在“自然突变”和人类活动影响下受到破坏的自然生态系统。	生态系统综合保护	25000	2021-2025
2		宁远九嶷山森林植物园续建项目	舜陵街道、水市镇	森林质量提升重点区	规划在位于县城南部的厦蓉高速出口附近，建设一个珍稀，乡土树种培育，名优植物种植，集森林旅游观光、科研示范、生态保护为一体的多功能综合性森林植物园，规模3000亩。	森林质量提升、生物多样性保护	20000	2021-2025
3		宁远县九嶷山国家级自然保护区基础设施建设及动植物保护项目	水市镇、湾井镇、九嶷瑶族乡	生物多样性维护重点区、森林质量提升重点区、流域综合治理重点区	1、道路交通设施包括游步道、栈道、生态停车场及森林公园外部连接道路建设。2、保护设施和保护工程建设，包括森林核心资源保护、森林环境质量检测点、环境整治与生态修复、防灾减灾设施建设等。3、科普教育与游览服务设施，包括资源展示设施、功能性标志标牌等。	生态系统综合保护	39000	2021-2025

4		南岭（九嶷山）国家公园建设项目	五龙山乡、桐木漯瑶族乡、柏家坪镇、鲤溪镇、中和镇、棉花坪瑶族乡、水市镇、湾井镇、九嶷瑶族乡	生物多样性维护重点区、森林质量提升重点区、流域综合治理重点区	项目规划以永州市境内的萌渚岭、都庞岭、越城岭及阳明山为主体区域，整合优化其周边区域各类自然保护地，建立以九嶷山为核心的（永州）九嶷山国家公园，辐射宁远、蓝山、双牌、道县、江华、江永、东安、新田、金洞、回龙圩等10个县（管理区），接壤两广7市17县，形成总面积约9440平方公里的保护体系。	生态系统综合保护、生物多样性保护	25000	2021-2035
5		宁远县林地提质改造项目	五龙山乡、柏家坪镇、东溪街道、禾亭镇、舜陵街道、冷水镇、水市镇、湾井镇、九嶷瑶族乡	森林质量提升重点区	人工造林、封山育林、森林质量精准提升。	林地提质改造	28000	2023-2035
6	耕地质量提升重点工程	宁远县耕地质量提升项目	仁和镇、禾亭镇、太平镇、保安镇、冷水镇	耕地质量提升重点区	建设农田面源污染综合防控、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染防治、农业废弃物循环利用等工程	优化耕地布局、提高耕地质量、防治土壤污染、改善农田生态	35000	2023-2035
7	水环境综合整治修复重点工程	宁远河水环境综合治理项目	五龙山乡、清水桥镇、鲤溪镇、柏家坪镇	生物多样性维护重点区、流域综合治理重点区	对宁远河110公里河道及两岸边生态系统进行修复及保护，包括河水清障、疏浚、生态水坝建设、拦水坝整修、生态湿地建设、风雨桥建设、特色涉水文化景点工程等。重点对中和、清水桥、柏家坪段开展23km堤防加固、岸坡格宾雷诺生态护坡、穿堤涵闸及河坝改造等。	改善河流生态环境、加强水土保持	2500	2023-2025



8	九嶷河综合治理工程	流域范围内涉及天堂镇、水市镇、九嶷瑶族乡	流域综合治理重点区	堤防加固、岸坡格宾雷诺生态护坡、穿堤涵闸及河坝改造等。加强九嶷河水源地治理项目，开展人工湿地建设，加强垃圾清理，建设生态隔离带	改善河流生态环境	2000	2023-2025
9	宁远县春水河区域（沙子田-杉木园）片生态环境综合治理项目	流域范围内涉及棉花坪乡、文庙街道、仁和镇、中和镇	流域综合治理重点区	1. 建设 5000m <sup>3</sup> /d、1000m <sup>3</sup> /d 污水处理厂各一座，污水收集管网约 20.5 公里。 2. 对原四个废弃采选区废渣约 8.4 万 m <sup>3</sup> 就地无害化处理填埋，建设浆砌石拦渣坝 0.49 万 m <sup>3</sup> ，修建截排水沟约 2.45Km；矿脉挂网喷浆约 4500m <sup>2</sup> ，对废渣原址、取土场约 10 万 m <sup>2</sup> 区域进行生态修复；修建采矿区施工道路约 2.25Km。 3. 建设小型生态湿地约 47.5 公顷，水源涵养林约 10 公顷。 4. 对治理区域河道淤积清运约 1.5 万 m <sup>3</sup> ，河道垃圾清运约 0.1 万 t，建设垃圾集中收集点 10 个。 5. 建设生态护岸 6Km，建设生态沟渠 8Km，假设绿色发展道路 6Km。	改善河流生态环境	14973	2022-2024
10	宁远泠江河综合治理项目	流经城市的泠江水域段	流域综合治理重点区	建设生态隔离带、生态护栏、生态沟渠、绿色步道、城市防洪墙等设施一批。加强堤防加固、岸坡格宾雷诺生态护坡、穿堤涵闸及河坝改造等	改善河流生态环境	20000	2021-2025
11	宁远县“美丽湿地”建设项目	五龙山乡、清水桥镇、鲤溪镇、柏家坪镇，治理面积 30 平方千米	流域综合治理重点区、生物多样性维	水源涵养林和水土保持林 2 万亩、经济林 1.5 万亩，封山育林 1 万亩、种草、湿地植被保护，加强小微湿地建设	涵养水源、防止水土流失	2000	2023-2035

				护重点区				
12		宁远县湿地修复建设	全县	——	在全县范围内开小微湿地建设5处,面积0.1万亩;建设湿地公园10处	涵养水源、防止水土流失	25000	2021-2025
13		宁远县九嶷山瑶族乡重点生活污水整治项目	涉及大桑塘村、凤凰村、和平村、九嶷山村、山河村、山头源村、上洞村、太平村、西湾村、新塘村、大界社区11个村及社区	流域综合治理重点区、生物多样性维护重点区	对相关村及社区建设农村生活污水集中处理设施和分散式污水处理设施。	改善河流生态环境、改善水体生态环境	3983.5	2022-2023
14		宁远县农村人居环境治理及省级美丽乡村创建项目	全县	——	在全县建制村,开展农村垃圾、农村生活污水治理、“厕所革命”、农村水环境、农业生产废弃物资源化利用、绿化、亮化、村容村貌改造等项目	改善河流生态环境、改善水体生态环境	105000	2021-2025
15	矿山综合整治修复重点工程	宁远县砂石加工企业退出生态修复项目	全县	——	宁远县砂石加工企业规划确定退出的12处砂石加工场,面积114549m <sup>2</sup>	矿山生态治理	3440	20221-2030

16		宁远县历史遗留矿山生态修复项目	全县	——	完成全部 93 处历史遗留矿山图斑治理。	矿山生态治理	3500	2022-2023
17		宁远县有责任主体矿山生态修复项目	全县	——	完成全部有责任主体矿山 35 处图斑治理。	矿山生态治理	700	2026-2035
18	水土保持综合治理重点工程	宁远县清洁型小流域项目	天堂镇东溪街道文庙街道舜陵街道柏家坪镇仁和镇清水桥镇湾井镇，治理面积 224.1 平方千米	流域综合治理重点区	坡改梯、水土保持林、经果林、封禁治理、农村农业环境治理、沟道整治、小型水保工程，河流坝、护岸提修复加固、清障、清淤、保洁、植 树种草等河流生态修复改善水质；改善地貌特性；恢复生物多样性	涵养水源、防止水土流失	7470	2023-2035
19		宁远县小流域治理项目	鲤溪镇、保安镇、清水桥镇、湾井镇、水市镇、中和镇、五龙山乡，治理面积 333.9 平方千米	流域综合治理重点区	坡改梯，植物措施，封禁治理，小型水保工程	涵养水源、防止水土流失	10687	2023-2035

20		宁远县坡耕地治理项目	涉及五龙山乡、鲤溪镇、太平镇、禾亭镇、保安乡、文庙街道办、九嶷山乡、水市镇、桐木漯乡、清水桥镇、柏家坪镇、仁和镇、棉花坪乡，包括宁远河上中游、西春水和九嶷河流域坡耕地治理，治理面积 272.8 平方千米	流域综合治理重点区	坡改梯，保土耕作，蓄水沉沙池个，山塘整修，沟渠和生产道路。	涵养水源、防止水土流失	6820	2023-2025
21		宁远县崩岗治理项目	水市镇、湾井镇，治理面积 9.5 平方千米	流域综合治理重点区、水土流失治理重点区	崩壁台阶，林草措，挡墙，截排水沟，小型水利水保工程。	涵养水源、防止水土流失	1500	2023-2025
22		宁远县城市水土保持治理项目	舜陵街道、东溪街道，治理面积 10 平方千米	流域综合治理重点区	挡土墙、排水沟、沉砂池、其他小型水保工程、植树种草等	涵养水源、防止水土流失	2000	2023-2025
23	地质灾害防治重点工程	宁远县地质灾害隐患点综合治理项目	湾井镇、清水桥镇、五龙山乡、柏家坪、鲤溪镇、桐木漯、九嶷山、水市镇、中和镇、天堂镇、冷水镇、太平镇、禾亭镇、东	——	对宁远县 103 个地质灾害点展开综合治理	防治地质灾害	6383.5	2023-2035

			溪街道、舜陵街道、桐山街道、棉花坪瑶族乡					
24	土壤污染治理重点项目	宁远县污染地块综合治理项目	全县	——	重点对顺达铅锌矿有限公司等 13 个污染地块开展治理	加强土壤污染治理	15000	2023-2035
25		宁远县土壤污染源综合治理项目	全县	——	对宁远县 31 个工业污染源展、26 个规模化养殖点开综合治理，对宁远县生活垃圾填埋场以及 11 各乡镇生活垃圾处理点开展综合治理	加强土壤污染治理	40000	2023-2035
26	生态廊道建设重点工程	生态廊道建设重点工程	13 条生态廊道沿线	——	加强 4 条主要河流生态廊道和 7 条交通廊道两侧的造林绿化和景观营造，同时加强主要交通廊道在城区的联通	加强生态廊道贯通	30000	2023-2035

27	支撑体系工程	宁远县智慧生态环境监管云平台及应急能力建设项目	全县	——	<p>一是建设生态环境全要素监测系统，覆盖大气、水、土壤、固废、噪声等，实现全面监测功能。二是建设生态环境综合业务应用系统，实现管理考评与监察执法功能。以污染源全生命周期的监督管理为主线，对政府责任部门、排污单位、治污企业等监管对象，进行精准化监督管理与考核评价，建立起“横向到边、纵向到底”的网格化环境监管体系。三是建设生态环境决策支持管理系统，实现决策指挥功能。融合生态环境监测数据资源和其它专业数据资源，建立“环保一张图”智能决策管理系统，为政府部门提供准确、及时的数据信息和科学、高效的指挥平台。四是建设智慧环保民生服务系统，实现公众服务功能。五是配备环境应急监测设备 58 套、车辆 1 台等。通过智慧环保平台的开放应用，进行环境质量发布、环境问题投诉、行政许可申办、行政处罚公示等，形成政府与公众良性互动、共建共享的生态环境保护格局。</p>	生态系统综合保护	8000	2021-2025
28		宁远县冷水镇水土保持科技示范园	冷水镇，建设面积 0.96 平方千米	——	<p>建设科研实验区 27hm<sup>2</sup>，推广应用区 16hm<sup>2</sup>，示范教学区 15hm<sup>2</sup>，生态建设区 38hm<sup>2</sup>。</p>	涵养水源、防止水土流失	800	2023-2035

29		生态文明 教育基地 建设	全县	——	以自然保护区、森林公园、湿地公园、国有林场为重点，按照“生态理念先进、生态主题突出、生态保护严格、生态文化氛围浓厚”的原则，建设生态文明教育基地为生态文明教育教育基地 5 个。	推进生态保护意识、构筑全民生态修复阵线	4000	2021-2025
合计							487867	——