

# 宁远县财政局 2025 年度 农业保险补贴资金及相关补贴政策 绩效评价报告

为进一步优化和完善农业保险政策，加强农业保险财政补贴资金管理，提高财政资金使用效益，根据《湖南省农业保险财政奖补管理办法》（湘财金[2023]60号）、《湖南省政策性农业保险承保机构工作绩效评价办法》（湘财金[2024]29号）文件要求，我们接受宁远县财政局委托，于2026年4月20日-5月6日，组织对2025年度宁远县农业保险补贴资金及相关补贴政策开展现场绩效评价，并依据财政支出绩效评价有关规定，形成本绩效评价报告。



## 一、项目概况及实施

### （一）项目基本情况

项目位于湖南省永州市宁远县，地处湖南省南部、毗邻两广。宁远县总面积 2510 平方公里，全县辖 16 个乡镇、4 个街道、406 个行政村（含社区）；2025 年末总人口 86.5 万人。该县是中国粮食主产比照县，生猪调

出大县、优质油茶林基地示范县、现代烟草农业整县推进试点县、小农水建设重点县。2025年政策性农业保险险种包括：中央财政补贴险种共7个（玉米、大豆、水稻、能繁母猪、育肥猪、油菜、公益林）；省级政策性引导品种3个（烟叶、生猪“保险+期货”、巨灾农房）；县级特色品种1个（油茶）。

2025年政策性农业保险承保机构共5家，分别是：中国人民财产保险股份有限公司宁远支公司（以下简称人保财险）、中华联合财产保险股份有限公司宁远县支公司（以下简称中华联合财险）、中国人寿财产保险股份有限公司永州市宁远支公司（以下简称国寿财险）、太平洋财产保险股份有限公司宁远支公司（以下简称太平洋财险）、中国平安财产保险股份有限公司（以下简称平安财险）。

## （二）项目实施的依据

《湖南省财政厅关于印发〈湖南省农业保险财政奖补管理办法〉的通知》（湘财金[2023]60号）；

《宁远县财政局 宁远县农业农村局关于印发〈宁远县农业保险工作实施方案〉的通知》（宁财联发[2025]2号）；

《关于印发〈湖南省政策性农业保险承保机构工作绩效评价办法〉的通知》（湘财金〔2024〕29号）；

## （三）绩效评价过程

本次绩效评价采取查看投保、理赔相关保险资料、财务资料相结合现场评价方式进行。现场评价主要采取以下方式：一是召开座谈会，听取项目主管单位农保办和各承保保险公司有关资金使用管理及项目组织管理等方面的情况介绍，了解资金使用取得的成效、存在的主要问题及建议等。二是对保险公司填报的基础数据资料、提供的相关材料等进行核实。三是实地察看保险项目理赔情况。现场评价完成后，根据《湖南省农业保险工作绩效评价计分表》（市县承保机构）、《农业保险保费补贴综合绩



效评价指标表》整理材料并进行评分，最终形成评价结论。

## 二、绩效目标分解下达情况

### (一) 2025 年政策性农业保险预算规模和绩效目标情况

1、玉米保险：2025 年计划投保面积为 15555 亩，保费总额 52.89 万元，其中：中央财政补贴 45%为 23.8 万元，省级财政补贴 25%为 13.22 万元，县级财政补贴 10%为 5.29 万元。

2、大豆保险：2025 年计划投保面积为 19500 亩，保费总额 54.6 万元，其中：中央财政补贴 45%为 24.57 万元，省级财政补贴 25%为 13.65 万元，县级财政补贴 10%为 5.46 万元。

3、水稻保险：2025 年计划投保面积为 433000 亩，保费总额 1742.8 万元，其中：中央财政补贴 45%为 784.26 万元，省级财政补贴 25%为 435.7 万元，县级财政补贴 10%为 174.28 万元。

4、能繁母猪保险：2025 年计划投保 43000 头，保费总额 387 万元，其中：中央财政补贴 50%为 193.5 万元，省级财政补贴 25%为 96.75 万元，县级财政补贴 10%为 38.7 万元。

5、育肥猪保险：2025 年计划投保 760000 头，保费总额 3040 万元，其中：中央财政补贴 50%为 1520 万元，省级财政补贴 25%为 760 万元，县级财政补贴 10%为 304 万元。

6、油菜保险：2025 年计划投保面积为 35500 亩，保费总额 31.95 万元，其中：中央财政补贴 45%为 14.38 万元，省级财政补贴 25%为 7.99 万元，县级财政补贴 10%为 3.2 万元。

7、公益林保险：2025 年计划投保面积为 655800 亩，保费总额 78.7 万元，其中：中央财政补贴 50%为 39.35 万元，省级财政补贴 25%为 19.67 万元，县级财政补贴 10%为 7.87 万元。

8、烟叶保险：2025 年计划投保面积为 70100 亩，保费总额 683.48 万元，其中：省级财政补贴 16%为 109.36 万元，县级财政补贴 16%为 109.36



万元，其他 64%为 437.42 万元。

9、生猪“保险 + 期货”保险：2025 年保险保费计价模式按生猪目标价格（元/吨）×保险生猪的约定平均出栏体重（吨/头）核算保费，全年保费总额 582.1 万元。其中：省级财政补贴 20%为 116.42 万元；县级财政补贴 20%为 116.42 万元。

10、巨灾农房保险：2025 年计划投保面积为 100000 户，保费总额 165 万元，其中：省级财政补贴 50%为 82.5 万元，县级财政补贴 50%为 82.5 万元。

11、油茶保险：2025 年计划投保面积为 200000 亩，保费总额 900 万元，其中：省级财政补贴 10%为 90 万元，县级财政补贴 35%为 315 万元。

### 三、绩效目标完成情况分析

#### （一）资金投入情况分析

##### 1、项目资金到位情况

2025 年全县政策性农业保险完成保费收入 6659.87 万元（含油茶保费收入 550.07 万元），财政保费补贴资金 4906.40 万元，其中：中央财政补贴资金 2358.52 万元，省级补贴资金 1555.53 万元，县级配套补贴资金 992.35 万元。中央、省、县财政补贴资金已全部结算完毕。

##### 2、项目资金执行情况

种植险开展情况：玉米保险承保 14096 亩，保费总额 47.93 万元；大豆保险承保 10500 亩，保费总额 29.4 万元；水稻保险承保 336774.8 亩，保费总额 1258.24 万元；油菜保险承保 32979 亩，保费总额 29.68 万元；公益林保险承保 649594.5 亩，保费总额 77.95 万元；烟叶保险承保 70100 亩，保费总额 683.48 万元；油茶保险承保 122238.6 亩，保费总额 550.07 万元。养殖业保险开展情况：能繁母猪承保 41153 头，保费总额 370.38 万元；育肥猪承保 760000 头，保费总额 3040 万元；生猪价格“保险+期货”保险承保 69751 头，保费总额 402.75 万元。其他保险：巨灾农房承



保 100000 户，保费总额 170 万元。上述共计开展了 11 项农业保险，其中七项中央品种、三项省级政策性引导品种、一项县级特色品种，合计总保费 6659.87 万元；中央财政保费补贴 2358.52 万元，省财政保费补贴 1555.53 万元，县财政保费补贴 992.35 万元，农户自缴保费 1114.29 万元，其他资金 639.18 万元（其中：烟叶由湖南省烟草公司补贴 64% 即 437.42 万元；生猪“保险+期货”由期货公司补贴 30% 即 120.82 万元；水稻-中小农户及散户由县财政补贴 20% 即 69.24 万元；公益林也由县财政补贴 15% 即 11.69 万元），各项资金均已按上级统一计划严格执行完成。

## （二）资金管理情况

2025 年宁远县严格按照年度财政预算安排拨付农业保险财政保费补贴资金。根据县财政局向省财政厅出具的承诺函、全省农业保险平台信息系统填报的财政保费补贴结算数据，以及与各承保机构对接情况，2025 年全县农业保险中央品种、省级创新品种、县级配套品种及共保品种的财政保费补贴资金已全部完成结算。

项目资金实行国库集中支付管理，实行专户管理、专账核算、独立运行，严格执行专款专用管理规定。上级资金下达后，由项目主管单位提出财政专项资金分配使用方案，按程序报请分管副县长、常务副县长、县长审批；各承保机构按季度申请保费补贴资金，经财政、农业、林业等主管部门按程序审核审批后予以拨付。同时建立健全财政保费补贴备查台账，动态完整反映补贴资金收支拨付全过程情况。

## （三）总体绩效目标完成情况

宁远县目前开展的政策性农业保险为：玉米、大豆、水稻、能繁母猪、育肥猪、油菜、公益林、烟叶、生猪“期货+保险”、巨灾农房、油茶共 11 项农业保险项目，均组织政府相关科局和单位下基层，通过充分的调研后并结合实际情况才决定予以实施。严格按《农业保险条例》及湖南省《农业保险实施办法》层层实施。在确定承保机构，承保险种，承保规模

上做到全方位考核。争取将有限的财政资金用准、用好、用出成效。在承保公司完成签单收取农户自缴保费后，县财政严格按上级文件要求划拨财政保费补贴资金。

2025年宁远县政策性农业保险投保率：水稻种植面积372730亩，承保336774.8亩，投保率90.35%；油菜种植面积34100亩，承保32979亩，投保率96.71%；油茶种植面积303300亩，承保122238.6亩，投保率40.30%；大豆种植面积27530亩，承保10500亩，投保率38.14%；玉米种植面积24623亩，承保14096亩，投保率57.25%；公益林种植面积716400亩，承保649594.5亩，投保率90.67%；育肥猪存栏793410头，承保760000头，投保率95.79%；能繁母猪存栏44715头，承保41153头，投保率92.03%。根据宁远县2025年政策性农业保险保费规模及财政补贴情况确认表得知年初计划保费规模7718.51万元，实际完成6659.87万元，保费任务完成率88.17%，缺口主要来自水稻、油茶、大豆、玉米等险种未达计划。

服务体系建设情况：共有人保财险、中华联合财险、国寿财险、太平洋财险、平安财险五家承保机构。承保机构网点建设规范，基层服务网点均已覆盖到其开展业务的乡村。各乡镇均设立了农业保险办公室，配备了电脑、相机、桌椅等硬件设施，并配备了乡镇专、兼职人员及村级协保员，配备的农业保险专业服务人员数量与承保规模相匹配。

#### （四）绩效指标完成情况分析

##### 1、产出指标完成情况

##### （1）数量指标

2025年宁远县水稻种植面积372730亩，水稻投保面积336774.8亩，玉米种植面积24623亩，玉米投保面积14096亩，三大粮食作物投保面积覆盖面（仅水稻、玉米）为88.3%；2025年育肥猪累计出栏793410头，投保760000头，育肥猪保险覆盖率95.79%，以上数量指标均超过了财政部绩效目标要求（分别为68%、35%）（依据《农业保险保险费补贴转移

支付区域（项目）绩效目标自评表》数据）。

## （2）质量指标

2025年宁远县农业保险完成政策性投保131318户，签单金额6659.87万元，保险保障金额232044.76万元，杠杆放大倍数达47.29倍（杠杆放大倍数=保险保障金额/财政补贴金额），财政资金放大效应十分明显；理赔案件5991件，结案5991件，理赔结案率100%；理赔金额3244.94万元，赔付率48.72%（赔付率=理赔金额/签单金额）；农户受益度均值2.36倍（农户受益度=农户获得赔偿金额/农户自缴保费）；全县开展的水稻等11项政策性农业保险品种绝对免赔额为0，均按照损失情况进行理赔，风险保障水平指标略高于去年保障水平。整体来看，宁远县政策性农业保险覆盖面持续拓宽、保障力度稳步增强、理赔服务高效规范，有效发挥了农业保险“稳定器”和“减压阀”作用，切实分散了农业生产自然风险与市场风险，有力筑牢了粮食安全和特色产业发展风险底线，切实减轻了农户灾后经济损失，极大提升了农户参保积极性和农业生产抗风险能力，为全县农业稳产增收、乡村产业振兴提供了坚实的风险保障支撑。

## 2、效益指标完成情况

### （1）经济效益指标

2025年宁远县政策性农业保险风险保障总额达232044.76万元，较2024年230357.57万元增加了1687.19万元，同比增长0.73%，整体风险保障规模小幅扩容，但增长幅度偏弱，农业灾害风险兜底保障效能仍有提升空间。后续需进一步做大农险风险保障覆盖面与保障额度，持续增强农业生产抵御自然灾害风险能力，充分调动广大种养殖户参保及农业生产经营积极性。

2025年五家农业保险承保机构农险综合费用率均控制在20%以内，其中：人保财险4.1%、中华联合财险3.21%、国寿财险3.13%、太平洋财险4.71%、平安财险12.8%。各机构农险成本管控成效显著，整体呈现低成

本、高效率、强赋能的良好运行态势，费用支出规范节俭、经营运行稳健高效，财政补贴资金使用效益突出，农业保险普惠保障能力持续增强。

## (2) 社会效益指标

2025 年全县共有五家保险公司承保 11 项政策性农业保险品种，各承保机构均设有县级分支机构，服务网络覆盖全县所有乡镇；作为提升“三农”服务质效、防范农业生产风险的重要举措，政策性农业保险通过精准发挥经济补偿功能、激活农业发展动能、深化支农惠农政策落地，有效化解农户灾害损失、拓宽农村就业增收渠道、增强农户政策信心，切实守护农户切身利益、稳定农业经济发展、维护农村社会和谐，为乡村振兴注入坚实力量。

## 3、满意度指标完成情况

### (1) 承保理赔公示率

本次绩效评价通过查看各承保机构提供的绩效评价资料以及实地查看档案资料等，各承保机构均按保险实施方案要求公示理赔情况，承保理赔公示率达 100%。



### (2) 参保农户满意度

农户对政策性农业保险的满意情况是农业保险政策制定和实施的依据，是未来转化为让农户满意的成果，为了全面实施农业保险预算绩效管理，管好农户保险保费补贴资金，本次共抽取 105 户农户通过电话及现场走访调查得出：农户对农业保险的政策知晓率达 98.71%、投保农户对农业保险工作的满意度达 96.19%；另外各承保机构全年均未受到保监会及其上级公司的处罚情况。

## 四、偏离绩效目标的原因及改进措施

宁远县财政局严格执行上级文件精神，有效地完成了全年农业保险计划，取得了一定的成绩，也存在一些问题：

### (一) 2025 年政策性农业保险承保任务完成率下降

依据宁远县财政局提供的《宁远县政策性农业保险问题自查自纠工作报告》及《关于2025年政策性农业保险中央品种承保任务完成情况说明》相关文件，2025年县财政局对2024年度中央补贴类农业保险签单承保、立案赔付业务开展全面自查自纠，对排查发现的违规问题进行了及时整改；同时从严核查2025年度承保数据，督促各承保机构严格坚持据实承保、合规承保原则，杜绝虚保、虚增保费规模等行为。

保费任务完成率未达100%，主要受上述自查整改及规范承保政策导向影响，叠加部分种养产业实际规模下降，严格落实“精准承保、精准理赔”要求，清理不合规数据，导致保费规模合理回落；县级特色险种油茶因续保衔接不及时、合规承保窗口期压缩、审核标准收紧，承保任务未达标，是本次保费缺口主要来源。

## （二）对农业保险政策宣传力度有待进一步加强

一方面，承保机构在开展线下入户宣传、集中承保办理过程中，政策宣讲不够深入全面，宣传形式较为单一，导致少部分农户对农业保险的风险保障作用认知不足。农户普遍只看到每年需要自行缴纳投保费用，未切身感受到农险在防灾减损、灾后兜底方面的实际作用，认为日常无灾无难时投保没有产生实实在在的收益，参保主动性和积极性不高。另一方面，由于政策宣传解读不够细致透彻，部分农户对农业保险的保障范围、理赔标准、赔付规则等核心内容了解不全面，片面把农业保险等同于政府全额兜底福利工程，对保险理赔定损、按标准核定赔付的行业规则缺乏了解。一旦遭遇自然灾害或疫病损失，容易对承保机构依规核定的定损赔付金额产生不认同，难以客观接受理赔核算结果。

## （三）偏离指标值的原因分析

1、产出指标：县委、县政府及财政、农业主管部门高度重视政策性农业保险推广工作，积极鼓励种养殖户自愿参保投保。粮食作物方面，农户风险保障意识逐年提升，参保积极性持续高涨，水稻、玉米投保覆盖面稳

步提升，远超既定绩效目标；生猪产业方面，受重大动物疫病防控常态化影响，养殖主体风险防范意识显著增强，主动参保意愿持续攀升。

2、满意度指标：本次采用现场走访与电话回访相结合的方式抽样调查，抽查样本 105 份，农户满意度达 96.19%，大幅超出上级 $\geq 80\%$ 的指标值。主要得益于保险机构提升理赔效率、简化流程，同时基层服务网点覆盖面扩大、协保员素养提升，特色险种供给增加、定损理赔更精准，切实增强了农户获得感和认可度。

#### （四）下一步改进措施

1、强化承保机构管理，提升续保与展业效率，重点抓好油茶、大豆等险种推广，提高承保覆盖面。

2、丰富宣传形式，入户精准解读政策，讲清保障功能与理赔流程，提升农户参保意愿。

3、持续落实合规承保要求，在规范前提下做大保障规模，提升财政资金杠杆效应。

4、优化基层服务，简化理赔流程，巩固农户满意度与政策执行效果。

#### 五、绩效评价结果拟应用和公开情况

依据《湖南省财政厅关于开展 2025 年度农业保险绩效评价工作的通知》文件的各项评价内容和指标，宁远县 2025 年农业保险保费补贴综合绩效评价评分为 91 分，评价等级为“优”，对承保农业保险的 5 家承保机构绩效评分如下：

人保财险宁远支公司：91 分，评价等级为“优”；

中华联合财险宁远支公司：90 分，评价等级为“优”；

太平洋财险宁远支公司：82 分，评价等级为“优”；

平安财险宁远支公司：82 分，评价等级为“优”；

国寿财险宁远支公司：81.5 分，评价等级为“优”。



通过本次对农业保险补贴资金及相关补贴政策绩效的评价，为下一阶段遴选工作、保费补贴资金分配、农业保险政策优化完善等提供了重要的参考依据。

附件 1: 湖南省农业保险工作绩效评价计分表（市县承保机构）

附件 2: 农业保险保费补贴综合绩效评价指标表

宁远疑山联合会计师事务所



中国注册会计师:



中国注册会计师:



2026 年 5 月 7 日