

网络安全与 YQ 监测经费
事前绩效评估报告

湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）
2024年9月



网络安全与YQ监测经费 事前绩效评估报告

为贯彻落实中央和省委省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《湖南省省级预算事前绩效评估管理办法》等文件精神，强化“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理理念，努力提升财政资金效能，我们接受宁远县财政局的委托，根据《宁远县财政局关于开展2024年事前绩效评估、2024年财政重点绩效运行监控及2023年财政重点绩效评价工作的通知》，对“网络安全与YQ监测经费”项目进行事前绩效评估。现将有关情况报告如下：

一、评估对象

（一）项目概述

项目名称：网络安全与YQ监测经费

项目建设单位：中共宁远县委网络安全和信息化委员会办公室

项目资金：104万元

（二）项目绩效目标

1、切实做好2024年网络安全执法检查、2024年网络安全主题宣传活动（国家网络安全宣传周），加强全县各重点信息系统部门的网络安全管理，全面提升我县网络安全防护能力，强化网络安全宣传；

2、统筹协调全县政务新媒体，坚持正确宣传导向，形成抱团发展的良好形态和强大的正面舆论合力；

3、强化网络安全业务培训及WPY培训、政务新媒体培训，有效提升网信干部职工能力水平，提升WPY能力素质，有效加强新媒体人士团结和管理；

4、确保网络YQ应对得当，保证全县网络YQ平稳，确保网络问政妥善进行；

5、高质量完成省、市安排的创新工作和县委、县政府安排的中心工作。

（三）项目资金安排

网络安全与YQ监测经费，财政资金预算总计104万，其中网络安全工作经费16万、网络正面宣传和舆论正面引导经费51万、网络安全和信息化培训经费2万、网络YQ检测和应急处置工作经费27万、其他工作经费8万。具体项目子项见下表：

序号	项目	内容	金额	小计
1	网络安全工作经费	网络安全执法经费	10	16
		网络安全主题宣传经费	6	
2	网络正面宣传和舆论正面引导经费	WPY 工作报酬经费	40	51
		支持新媒体有序发展经费	3.8	
		网络安全法规宣传经费	3	
		利剑护蕾专项行动宣传费	4.2	

序号	项目	内容	金额	小计
3	网络安全和信息化培训经费	政务新媒体培训、网络安全业务人员培训及 WPY 培训经费	2	2
4	网络 YQ 检测和应急处置工作经费	网络 YQ 应急指挥平台运维（红网）	23	27
		YQ 监测技术系统（云目未来）	4	
5	其他工作经费	省、市安排的创新工作和县委县政府安排的中心工作	8	8
合计			104	104

（四）项目概况

1、网络安全工作经费主要用于开展网络安全执法检查和国家网络安全宣传周。深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和中央领导关于网络安全工作的重要批示指示精神，普及网络安全知识，增强全民网络安全意识，营造安全、健康、文明的网络环境。

2、网络正面宣传和舆论正面引导经费主要用于做好日常网络 PL 引导、支持新媒体有序发展。《习近平关于网络强国重要论述》及网络安全相关法规条例进千家万户宣传教育、利剑护蕾专项行动宣传工作，通过印发宣传手册等形式，推动法制宣讲进乡村、进社区、进校园、进家庭，增强全社会预防、识别、发现、报告性侵未成年人犯罪的意识和能力；确保全县网络 PL 和舆论引导工作高效开展，营造清朗的网络空间环境；确保全县各类新媒体（含自媒体）围绕县委、县政府中心工作，努力讲好宁远故事，传播网络正能量，加强网络人士团结，促进互联网行业自律，为维护全县网络 YSXT 安全稳定作出积极贡献。根据市、县 2024

年网信工作要点，做好习近平总书记关于网络强国的重要思想宣传阐述。

3、网络安全和信息化培训经费主要用于开展政务新媒体、网络安全业务培训。深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和中央、省、市关于网络安全和信息化工作的决策部署，加大力度建设好队伍，为网信事业发展提供坚强的队伍保障，确保全县网络PL、舆论引导和网络安全工作高效开展。

4、网络YQ监测和应急处置经费主要用于购买红网网上群众工作云平台及云目未来YQ监测服务平台。充分发挥网络作为主流媒体的传播作用和优势，利用互联云服务和智能大数据技术服务知民情、聚民智、解民忧，及时理顺群众期盼、积极回应网民关切，走实走好“网上群众路线”；贯彻落实中央、省、市网信部门关于重大网络YQ应急处置相关要求，提高宁远县突发事件引发网络YQ的预防、监测、处置、引导等工作能力，维护全县网络YSXT安全稳定。

5、其他工作经费主要用于乡村振兴、创文、统战、禁毒等工作。高质量完成省、市安排的创新工作和县委县政府安排的中心工作。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

1、确定评估对象

2024年9月，我所接受委托对“网络安全与YQ监测经费”项目开展事前绩效评估。

2、成立评估工作组

组建团队成立评估工作组，评估工作组成员具备专业的财务、业务、管理等方面的知识和技能，能够独立、客观、公正地开展评估工

作。组长负责统筹协调评估工作，副组长协助组长开展工作，专家成员负责提供专业意见和建议，工作人员负责具体的评估事务。

3、制定评估方案

确定评估的主要目的为判断项目的必要性、可行性、合理性等，为预算决策提供依据。

确定评估内容，包括项目的立项依据、绩效目标、实施内容、预算安排、保障措施等方面。重点评估项目的预期绩效、实施风险、可持续性等关键因素。

选择评估方法，根据评估对象的特点和评估目的，选择合适的评估方法，如成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等。可以综合运用多种评估方法，提高评估结果的准确性和可靠性。

确定评估时间安排，制定详细的评估工作计划，明确各个阶段的工作任务和时间节点，确保评估工作按时完成。

4、收集评估资料

评估工作组制定详细的资料清单，包括项目的申报材料、可行性研究报告、预算编制说明、相关法律法规和政策文件等。向预算部门、项目实施单位、相关部门和社会公众等收集评估所需的资料。可以通过查阅文件、实地调研、问卷调查、座谈会等方式获取资料。对收集到的资料进行审核，确保资料的真实性、完整性和有效性。对审核后的资料进行整理和分类，为后续的评估工作做好准备。

5、开展评估工作

评估工作组对收集到的资料进行分析和研究，对照评估方案的要求，对政策和项目的各个方面进行书面评估。形成书面评估意见，指出政策和项目存在的问题和不足，并提出改进建议。对于重大政策和项目，评估工作组可以进行现场调研，了解政策和项目的实际情况。现场

调研可以包括实地考察、访谈相关人员、查阅项目实施记录等方式。邀请相关领域的专家对政策和项目进行论证，听取专家的意见和建议。专家论证可以采取会议论证、书面论证等方式。对于涉及公众利益的政策和项目，可以通过问卷调查、座谈会、听证会等方式，广泛征求社会公众的意见和建议。

6、形成评估结论

评估工作组对书面评估、现场调研、专家论证、公众参与等环节的结果进行综合分析，形成初步评估结论。对初步评估结论进行内部审核，确保评估结论的客观性、公正性和准确性。将评估结论征求预算部门、项目实施单位等相关方面的意见，根据反馈意见对评估结论进行修改完善。经审核和征求意见后，确定最终的评估结论，并形成事前绩效评估报告。

（二）评估思路

1、明确评估目标

确定项目的预期成果和效益，包括改善网络安全工作、网络正面宣传和舆论正面引导、网络安全和信息化培训、网络YQ检测和应急处置工作以及其他工作等方面。评估项目是否符合网络安全与YQ监测的政策目标和要求，以及是否能够为维护全县网络YSXT安全稳定做出贡献。

2、确定评估内容

（1）项目可行性

分析项目的可行性包括实施内容明确性、项目时效性、实施方案可行性，过程控制有效性。实施内容明确性包括项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配，项目时效性包括项目是否明确设立，退出的时限；项目清理、退出、调整机制是否健全，实施方案可行性包括项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹

配项目组织，进度安排是否合理，与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障，过程控制有效性包括项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范。

（2）项目目标合理性

绩效目标设定是否明确，与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致。项目受益群体定位是否准确，绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配，绩效目标与现实需求是否匹配，绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性。绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

（3）项目实施计划

分析项目的实施步骤和时间安排是否合理，是否能够按时完成项目计划任务。评估项目的组织管理机构和人员配备是否健全，是否能够有效地协调各方资源，推进项目实施。考虑项目的风险管理措施是否得当，是否能够及时应对项目实施过程中可能出现的风险和问题。

（4）项目预期效益

强化网信干部轮训，有效提升网信干部职工能力水平。加强政务新媒体培训，有效加强新媒体人士的团结和管理，提升法律法规意识。做好网络安全业务培训及WPY培训，加强网络安全教育，提升WPY能力素质，提供社会公众满意度。

（三）评估方法

1、成本效益分析法

对项目的成本和效益进行分析和比较，以确定项目的可行性和价值。成本包括项目的建设成本、运营成本、维护成本等；效益包括经济效益、社会效益、环境效益等。通过计算成本效益比，判断项目是否具有经济合理性。

2、比较分析法

将项目与类似的项目进行比较，分析其优势和不足。可以比较项目的规模、目标、实施方法、绩效指标等方面，以借鉴其他项目的成功经验，避免类似项目的失败教训。

3、因素分析法

对影响项目绩效的各种因素进行分析，确定其重要性和影响程度。因素可以包括政策环境、市场需求、技术水平、资源条件、管理能力等。通过分析因素之间的关系，找出影响项目绩效的关键因素，为项目的改进和优化提供依据。

4、公众评判法

广泛征求社会公众的意见和建议，了解公众对项目的需求和期望。可以通过问卷调查、座谈会、听证会等方式，收集公众的反馈信息。公众评判可以为项目的决策提供更广泛的民意基础，提高项目的社会认可度和支持度。

5、专家咨询法

邀请相关领域的专家对项目进行咨询和评估。专家可以根据自己的专业知识和经验，对项目的技术可行性、经济合理性、社会影响等方面进行分析和评价。专家咨询可以为项目的决策提供更专业、权威的意见和建议。

三、评估内容与结论

（一）立项必要性

1、政策依据：国家层面和地方政府出台了一系列政策和指引，支持网络安全与YQ监测工作的开展，如《党委（党组）网络YSXT工作责任实施细则》、《党委（党组）网络安全工作责任实施办法》、《中华人民共和国网络安全法》、《湖南省网络安全和信息化条例》等相关法律

法规，以及中央、省、市网信办文件要求，为县委网信办各项业务工作的开展提供了政策保障和实施指导。《关于新形势下推进网络PL队伍建设的指导意见》、（湘网信委****号）、（永网发****号）等文件明确要求“各地必须加强WPY队伍建设，建立经费保障和报酬制度”。中共湖南省委宣传部、中共湖南省委网信办关于印发《加强骨干WPY队伍建设行动实施方案（2022-2025）》的通知要求，“各地按照要求扩大WPY队伍，在年度预算中安排工作经费，合理用于WP工作各项事宜”。

2、职能相关性：组织研究起草全县网络安全和信息化发展战略、宏观规划和重大政策措施；协调推进全县网络安全和信息化法治标准建设，根据职责权限负责相关规范性文件的草案起草、实施和监督检查；依法完善与信息化相关的统计调查制度；督促落实全县网络安全和信息化有关重大事项；负责协调处理网络安全和信息化重大突发事件与有关应急工作；负责全县互联网信息内容管理，统筹协调组织互联网宣传管理和舆论引导工作，维护互联网YSXT安全等。

3、需求相关性：网络安全与YQ监测经费的使用有利于加强全县重点信息系统部门的网络安全，全面提升我县网络安全防护能力，强化网络安全宣传；有利于统筹全县政务新媒体坚持正确宣传导向，形成抱团发展的良好形势和强大的正面舆论合力；有利于提升网信干部职工能力水平，提升WPY能力素质，加强新媒体人士的团结和管理，有利于确保全县网络YQ平稳，确保网络问政妥善推进，有利于高质量完成省市安排的创新工作和县委、县政府安排的中心工作。

综上所述，网络安全与YQ监测经费对于维护全县网络YSXT安全稳定具有重要意义。通过这些工作，可以为全省的网络安全维护与YQ监测提供宝贵的经验和模式。

（二）绩效目标合理性

绩效目标的设定因项目属性为工作经费，为上级部门指定的工作任务，子项目较多比较分散，每个子项目金额不多，而未进行专家论证。被评价单位暂未提供年度工作计划与部门长期规划，部分项目实施与工作要点不一致，如：《2024年宁远县网信工作要点》中明确了拟举办的重要会议是2024年新媒体座谈会，申请的新媒体健康有序发展经费5万元，实际为走访调研属地优秀自媒体。个别绩效目标设定不明确。例如其他工作经费8万，数量指标设置为乡村振兴工作，指标值为乡村振兴工作开展月份数量12个月。经查预算一体化系统导出的绩效目标申报表，分5笔申请的资金，原预算资金合计为144万元，财政局对此提出了调整意见，金额调整为104万元，调整后的金额未重新调整绩效目标申报表，与预计要解决的问题不匹配。绩效目标不具有一定的前瞻性和挑战性，经查绩效目标申报表，时效指标均设置为任务完成及时性，考察在2024年12月31日前完成。不具有挑战性，比如网络安全宣传周活动应当在9月9日至9月15日前完成。

综上所述，网络安全与YQ监测经费在绩效目标合理性等方面尚存在一些不足。

（三）投入经济性

项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配，投入成本合理，成本测算依据较充分，但其中的“其他工作经费”预算的8万元，无详细的成本测算依据。

采取了相关成本控制措施，成本控制措施有效可行。对项目成本进行全方位、全过程的控制，涵盖项目的各个阶段和各个环节，充分考虑项目的必要性和可行性，进行科学合理的规划，避免不必要的项目支出；明确项目成本控制目标，将目标分解到具体的责任部门和责任人并进行严格的考核，建立健全项目审批制度，对项目的必要性、可行性、

投资规模等进行严格审查，确保项目投资合理；在项目实施过程中始终坚持节约资源、降低消耗，提高资源利用率，根据项目的实际准确编制项目预算，明确项目的各项成本费用，为项目成本控制提供依据；密切关注项目成本的变化情况，及时调整成本控制措施，确保成本控制目标的实现，定期对项目成本控制进行监督检查，及时发现和解决成本控制中存在的问题。

综上所述，网络安全与YQ监测经费在投入经济性方面基本符合立项要求。

（四）实施方案可行性

项目内容较为明确、具体，与绩效目标相匹配，但实施方案中“其他工作经费”预算8万，实施内容不明确。项目明确设立，退出的时限，但无项目调整机制。实施方案中未明确网络安全检查小项、网络YQ监测和应急处置工作小项的技术路线以及每个子项目的进度时间安排。与项目有关的基础设施条件能够得以有效保障，项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序较为规范，但利剑护蕾行动专项宣传经费4.2万元未在原来申报的项目子项中，未履行调整手续。

综上所述，网络安全与YQ监测实施方案在实施内容明确性、项目时效性、实施方案可行性，过程控制有效性等方面均显示出较高的可行性。

（五）筹资合规性

根据《中华人民共和国网络安全法》第十九条、第三十九条、第五十三条，《湖南省网络安全和信息化条例》第五条、第十一条，《党委（党组）网络安全工作责任实施办法》第五条等相关法律法规以及中央省市网信办文件要求，2020年第二十九次县常委会研究同意，2023年第

四次县委网信委会议通过，县委网信办各项业务工作经费，由财政据实保障，无其他资金来源。

综上所述，网络安全与YQ监测经费，筹资合理合规。

（六）总体结论

评估工作组充分论证了项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性和实施方案可行性。按照项目事前绩效评估指标进行评分，项目综合得分87分，建议予以支持建设。评分表详见附件1。

四、评估的相关建议

（一）进一步优化建设方案

在评估中发现的问题和不足，如：绩效目标和指标设置与项目相关性有待提高、绩效指标可以进一步细化量化、无项目清理退出调整机制等方面，项目实施方案需进一步细化的地方，及时进行整改，提高项目的实施效果。

（二）加强绩效跟踪

财政部门 and 预算部门应将事前绩效评估结果作为绩效跟踪的重要参考。对评估结果为“建议予以支持”的项目，加强绩效跟踪，及时发现和解决问题，确保项目实现预期绩效目标。

附件：项目事前绩效评估指标评分表

湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）

2024年9月30日



项目事前绩效评估指标评分表

一级指标	二级指标	权重	评估要点	评分说明	得分
立项必要性 (20分)	政策相关性 (5分)	5	是否与国家、湖南省相关行业宏观政策相关。	对照立项说明书、可行性研究报告等，查看国家、省相关行业宏观政策。	5
	职能相关性 (5分)	5	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	对照立项说明书、可行性研究报告等，查看部门“三定”方案、行业规划及工作计划等资料。	5
	需求相关性 (5分)	5	①是否具有现实需求，需求是否迫切。	根据需要进行专家论证、社会调查、征求人大代表、政协委员意见。	5
			②是否具有可替代性。	根据需要进行专家论证。	
投入经济性 (20分)	财政投入相关性 (5分)	5	③是否有确定的服务对象或受益对象。 是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	根据需要进行专家论证、社会调查、征求人大代表、政协委员意见。 根据政策申报材料，判断是否属于公共财政支持的市场失灵领域或矫正市场偏差领域的支出，根据需要进行专家论证。	5
	投入合理性 (10分)	10	①项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配。	根据需要进行专家论证。	8
			②投入成本是否合理，成本测算依据是否充分。	根据需要进行专家论证。	
			③其他渠道是否有充分投入。	查看立项说明书、可行性研究报告，资金到位情况资料等。	
成本控制措施有效性 (10分)	10	项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	查看成本控制相关制度。	10	
绩效目标合理性 (20分)	目标明确性 (10分)	10	①绩效目标设定是否明确。	对绩效目标进行初步审核，定量指标是否明确。	7
			②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致。	对绩效目标的指标与部门长期规划、年度工作计划进行比对。	
	目标合理性 (10分)	10	③项目受益群体定位是否准确。	对受益群体进行调查。	7
			④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	根据需要进行专家论证。	
绩效目标合理性 (20分)	目标合理性 (10分)	10	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配。	绩效目标与立项说明书等资料进行对比分析。	7
			②绩效目标与现实需求是否匹配。	进行专家论证或对受益群体开展问卷调查。	
			③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性。	根据需要进行专家论证。	
			④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。	根据需要进行专家论证。	

项目事前绩效评估指标评分表

一级指标	二级指标	权重	评估要点	评分说明	得分
	实施内容明确性 (5分)	5	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	查看项目实施方案，根据需要进行专家论证。	4
	项目时效性 (5分)	5	项目是否明确设立、退出的时限；项目清理、退出、调整机制是否健全。	查看实施方案相关规定。	4
实施方案可行性 (20分)	实施方案可行性 (5分)	5	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配。	根据需要进行专家论证。	3
			②项目组织、进度安排是否合理。	查看实施方案，根据需要进行专家论证。	
			③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	查看实施方案，核查相关基础设施。	
过程控制有效性(5分)	过程控制有效性(5分)	5	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范。	查看项目申报资料。	4
			②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障。	查看项目申报资料。	
			③业务管理制度、技术规程、标准是否健全和完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施。	查看相关制度和业务档案资料。	
筹资合规性 (20分)	筹资合规性(10分)	10	①资金来源渠道是否符合相关规定。	查看项目申报资料。	10
			②资金筹措程序是否符合科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全。	查看项目申报资料。	
			③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	查看项目申报资料，对照财权与事权划分的相关规定进行判断。	
筹资投入能力 (5分)	筹资投入能力 (5分)	5	①各级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理。	查看申报资料，根据需要进行专家论证。	5
			②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入。	查看有关预算、财务资料等。	
			③财政资金支持方式是否科学合理。	查看申报资料，根据需要进行专家论证。	
筹资风险控制性 (5分)	筹资风险控制性 (5分)	5	①对筹资风险认识是否全面。	查看项目申报资料。	5
			②是否针对预期风险设定应对措施。	查看项目申报资料。	
			③应对措施是否可行、有效。	查看项目申报资料，根据需要进行专家论证。	
	合计	100			87



营业执照

(副本)

统一社会信用代码

91430104MA4PAGWA0B

提示：1、每年1月1日至6月30日通过企业信用信息公示系统报送公示上一年度年度报告，不另行通知；2、《企业信息公示暂行条例》第十条规定的企业有关信息形成后20个工作日内需向社会公示。



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。

副本编号：1-1

名称 湖南诚悦达会计师事务所(普通合伙)

成立日期 2017年12月15日

类型 普通合伙企业

合伙期限 2017年12月15日至2067年12月14日

执行事务合伙人 邓琳斌

主要经营场所

湖南省长沙市岳麓区洋湖街道和顺路269号
绿景新苑8栋401号

经营范围 许可项目：注册会计师业务；代理记账（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：财务咨询；税务服务；社会经济咨询服务；会议及展览服务；工程造价咨询业务；信息咨询服务；标准化服务；社会稳定风险评估；企业管理咨询；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。



登记机关

2021年12月28日



会计师事务所 执业证书

名称：湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：邓琳斌

主任会计师：

经营场所：

长沙市岳麓区和顺路269号绿景欣苑8栋401房

组织形式：普通合伙

执业证书编号：43010096

批准执业文号：湘财会函〔2018〕5号

批准执业日期：2018年01月19日

此复印件与原件一致
再复印即无效

证书序号：0008768

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



中华人民共和国财政部制