

2035
LANSHAN

蓝山县国土空间总体规划

(2021—2035年)

公告版

规划期限：2021—2035年

规划范围：本规划包括县域和中心城区两个空间层次。县域范围为蓝山县行政辖区范围；中心城区范围以高速公路、河流、村级行政管理边界为界，南至西外村村界，东至舜水河、五里坪村、团结村村界，北至斜西河、永胜村村界，西至二广高速，面积37.33平方千米。

前言 | PREFACE

蓝山县位于永州市南部，地处两省三市交界，是湘西南通往广东沿海地区的重要门户。

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》

《永州市国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合蓝山县实际，编制《蓝山县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是蓝山县落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也为编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和开展各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

01 城市发展新目标

1. 指导思想与规划原则
2. 规划范围与期限
3. 发展目标与城市性质
4. 发展规模

02 全域空间新格局

1. 区域协同格局
2. 全域空间格局
3. 产业空间格局

03 专项支撑体系

1. 高效便捷的综合交通
2. 全域均衡的公共服务
3. 传承保护历史文化旅游资源
4. 安全高效的市政设施体系
5. 城市安全保障与风险防控

04 打造高品质中心城区

1. 规划空间结构
2. 规划用地分区
3. 综合交通组织
4. 公共服务设施
5. 市政基础设施
6. 绿地与开敞空间
7. 历史文化资源保护与利用
8. 公共安全与综合防灾
9. 四线管控

05 规划传导与实施保障

1. 近期建设安排
2. 规划政策保障体系



01

城市发展新目标

- 1、指导思想与规划原则
- 2、规划范围与期限
- 3、发展目标与城市性质
- 4、发展规模

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进蓝山县国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设社会主义现代化新蓝山提供有力支撑和保障。

规划原则

生态优先，底线管控；以人为本，提升品质；

区域协调，全域统筹；因地制宜，突出特色；

问题导向，创新发展；开门规划，公众参与。



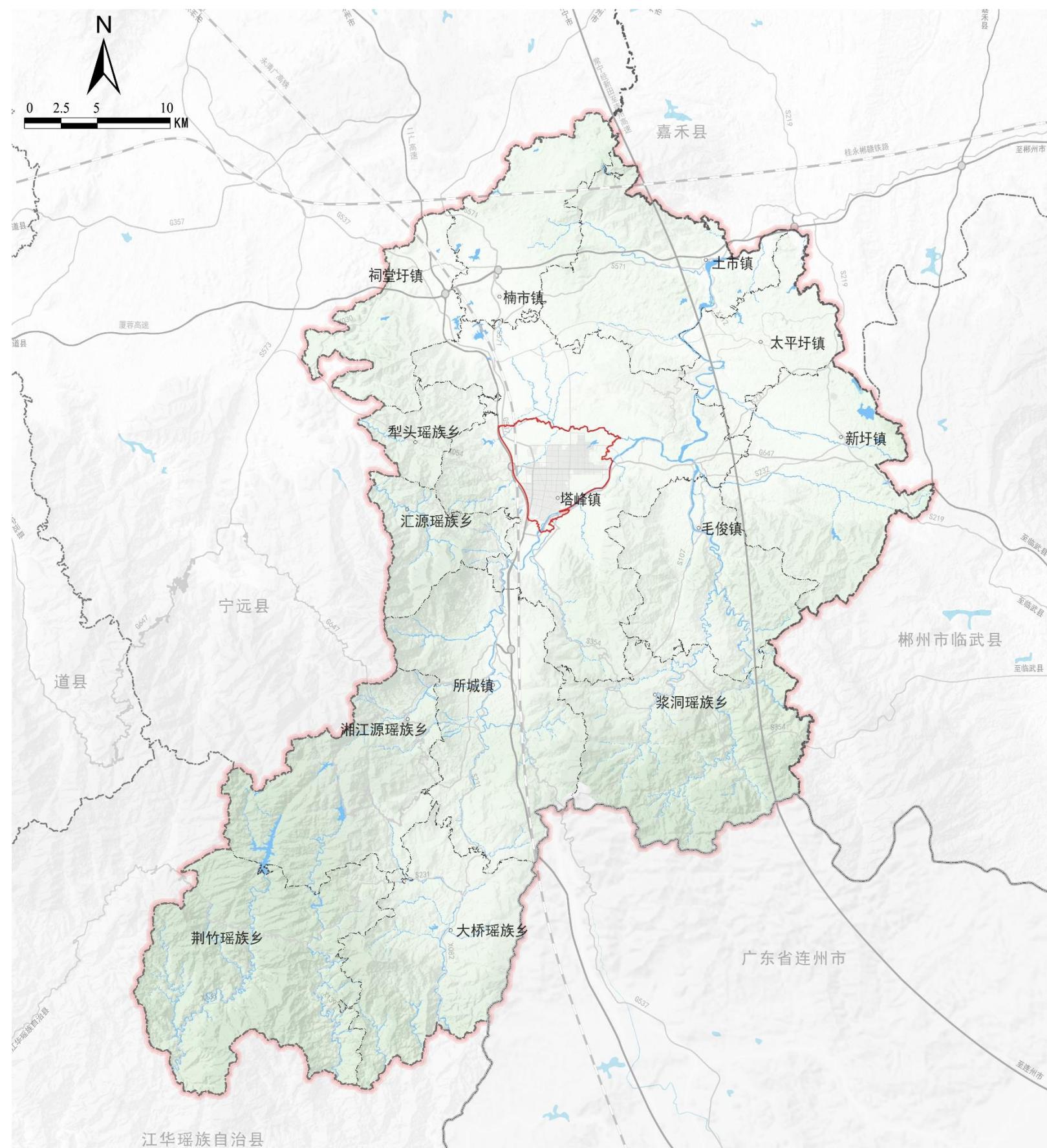
1.2 规划范围与期限

规划范围

本规划包括县域和中心城区两个空间层次。县域范围为蓝山县行政辖区范围；中心城区范围以高速公路、河流、村级行政管理边界为界，南至西外村村界，东至舜水河、五里坪村、团结村村界，北至斜西河、永胜村村界，西至二广高速，面积37.33平方千米。

规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望到2050年。



规划范围图

1.3 战略目标与城市性质

战略定位

结合历版规划、十四五发展规划、区域优势以及蓝山自身的特色与基础，提出蓝山县的总体定位为：

**创新开放引领区
产业转移首选区
生态文明示范区
粤港澳后花园**

城市性质

将蓝山县建成：**生态文明建设示范县、皮具箱包特色产业县。**



1.3 战略目标与城市性质

远期2035

至2035年，依托永清广高铁落地建成，提高区域集聚辐射能力，将蓝山打造成为湖南创新开放桥头堡、大湘南产业承接首选地、湘粤边界生态旅游目的地、国家生态文明示范区。蓝绿开放空间凸显，全域风景魅力骨架建成，形成山水城相互交融的公园城市；完善高品质公共服务设施体系，实现高质量的城镇化。

展望2050

2050年，全面建成“创新开放引领区、产业转移首选区、生态文明示范区、粤港澳后花园”，实现经济社会高质量发展，成为富裕文明、安定和谐、充满活力的幸福美丽现代化新蓝山。

1.4 发展规模



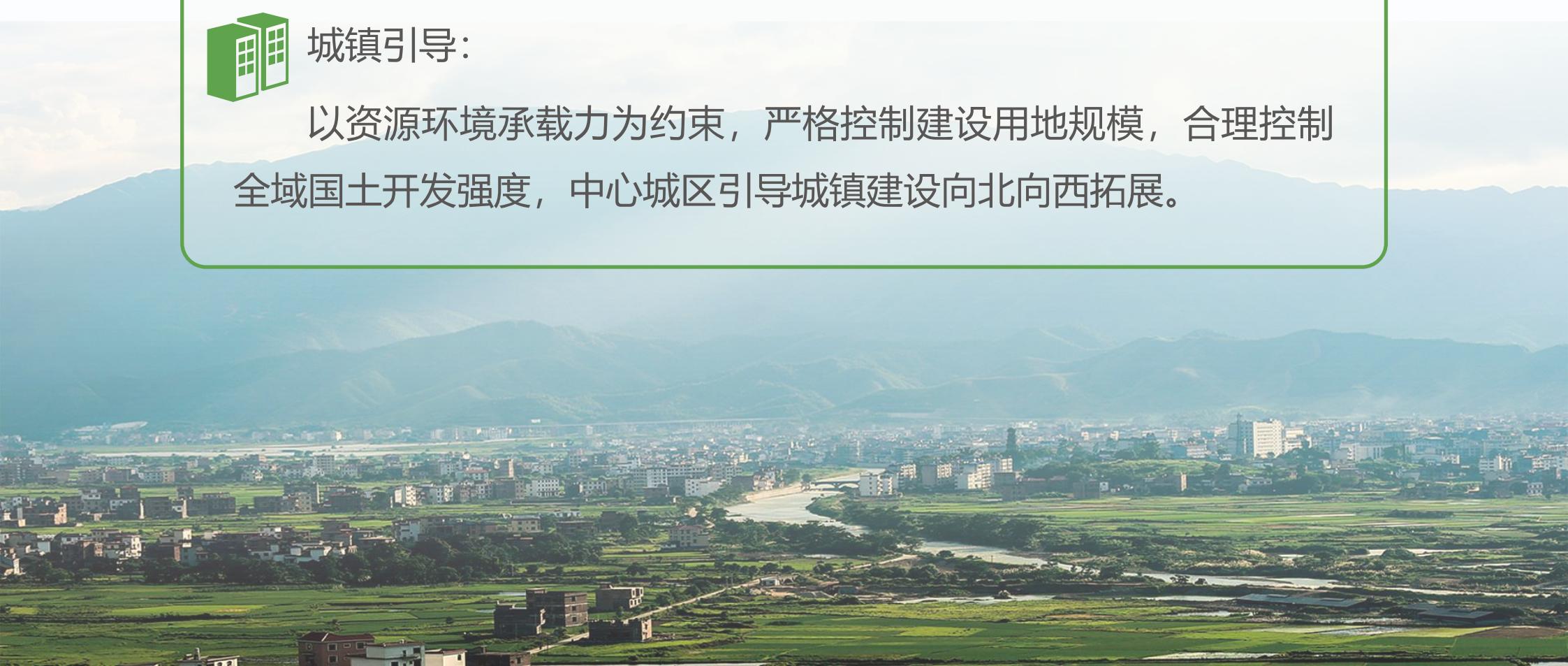
人口规模：

至2035年，蓝山县常住人口约37万，常住人口城镇化率上升至57%，城镇人口约21万，中心城区常住人口约17万人。



城镇引导：

以资源环境承载力为约束，严格控制建设用地规模，合理控制全域国土开发强度，中心城区引导城镇建设向北向西拓展。



02

全域空间新格局

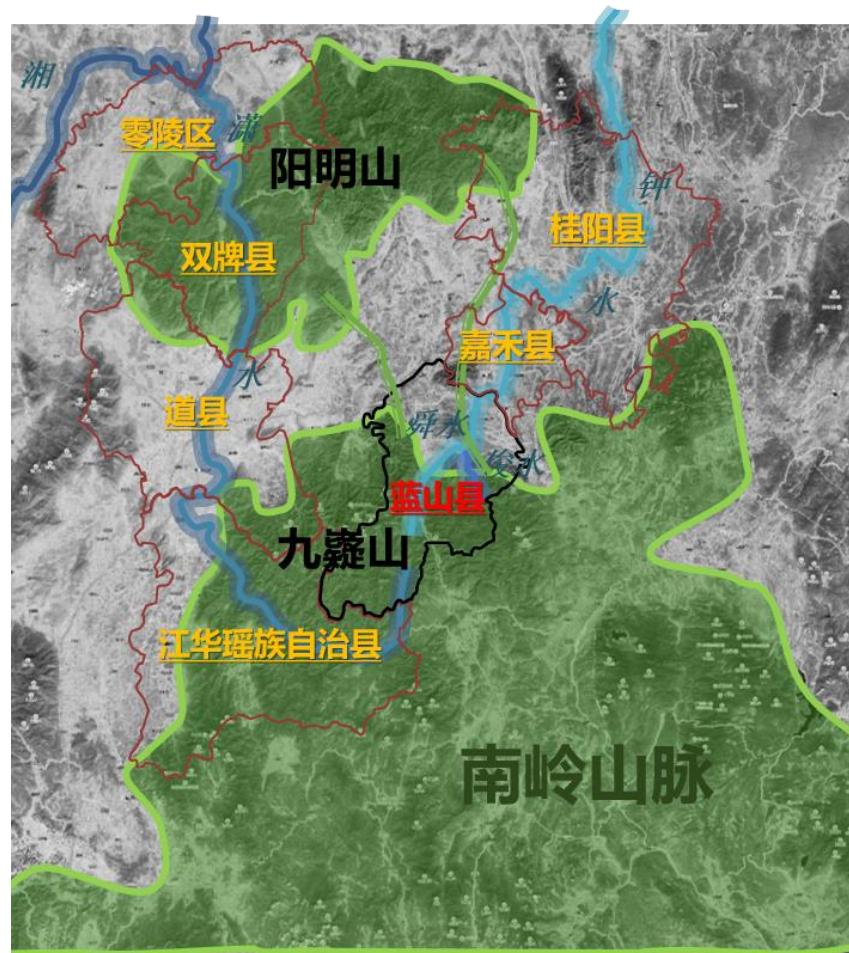
- 1、区域协同格局
- 2、全域空间格局
- 3、产业空间格局

2.1 区域协同格局

■ 生态共治共保：实施山水生态联治，构建区域生态屏障

共筑南岭生态安全屏障：加强南岭山脉生态环境保护，保护生物多样性，建设南岭国家重点生态功能区，共筑南岭生态安全屏障。

共保湘江流域生态环境：共同完善湘江流域生态保护，重点强化湘江源治理，实施湘江源头区域国家生态文明先行示范区建设、生态保护及修复以及重点生态区保护与建设等重大工程。

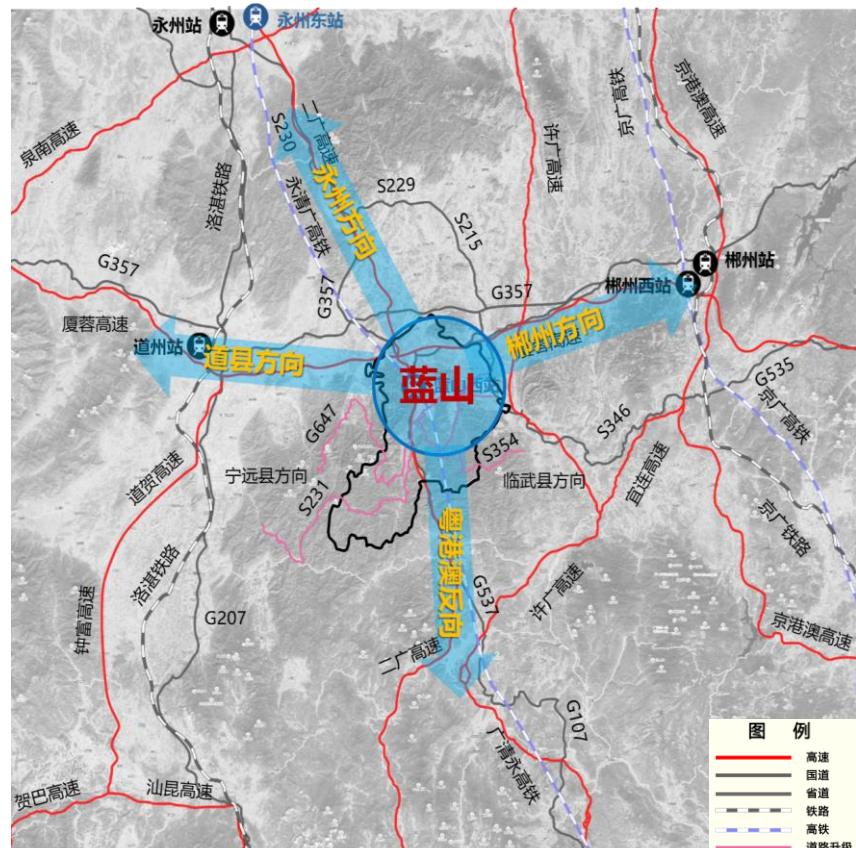


区域生态格局示意图

■ 交通互联互通：延续十字架构交通网，建设永清广高铁

强化区域四个方向的交通廊道：向北构建与永州方向交通廊道，向南构建与粤港澳联系通道，向东构建与郴州方向交通廊道，向西构建与道县方向交通廊道。

破解外部交通薄弱环节：建设永清广高铁，并规划在县城设站，南北向交通廊道联通能力加强。规划交通提质，通过对县区内道路改造升级（县道升级省道、国道），与周边联通能力加强。



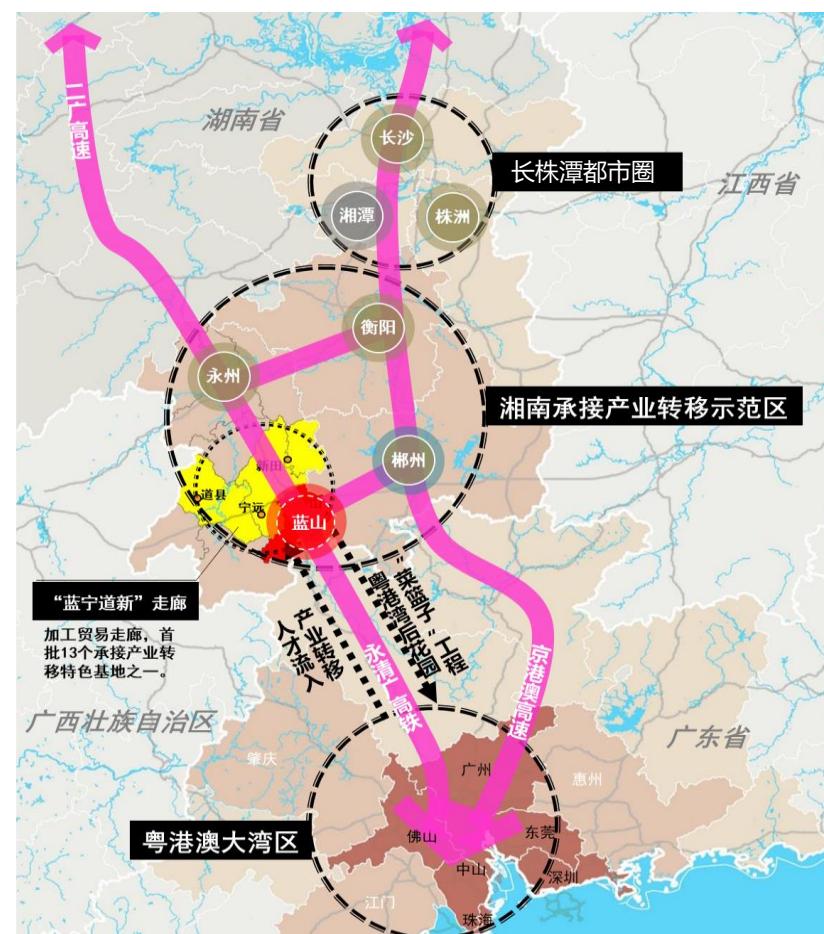
区域交通格局示意图

2.1 区域协同格局

■ 产业发展协同：对接粤港澳大湾区，融入区域分工

依托二广高速，形成产业转移第二通道：塑造湘江源生态旅游品牌，打造粤港澳大湾区的后花园；瞄准大湾区对优质农产品的市场需求，推进“菜篮子”建设工程。对接粤港澳大湾区，强化承接产业转移与人才引入的力度。

“蓝宁道新”走廊分工协作：融入湘南湘西承接产业转移示范区，结合自身优势产业优化升级。

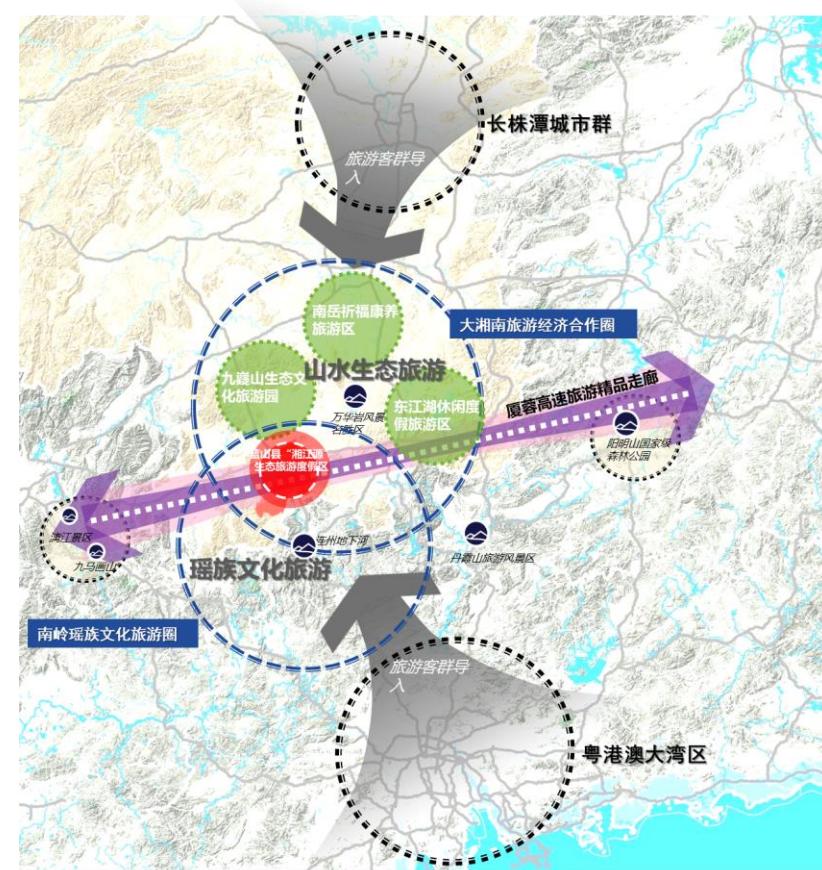


区域产业格局示意图

■ 旅游发展协同：融入两圈一走廊的区域旅游格局

融入大湘南旅游经济合作圈：与周边桂林、九嶷山、阳明山等山水旅游景点联动，融入大湘南旅游经济合作圈，打造沿厦蓉高速的旅游精品长廊的重要节点。

融入南岭瑶族文化旅游圈：加强与江永县、江华瑶族自治县、连州市、连南瑶族自治县等地全面协作，共同打造“南岭瑶族文化旅游圈”。



区域旅游格局示意图

■ 设施共建共享：统筹区域能源、环卫等基础设施

推进嘉禾—蓝山、宁远—蓝山等天然气管网建设；协调推进永州东部生活垃圾焚烧发电厂项目建设，建成后全面统筹处理宁远、新田、蓝山三县城乡的生活垃圾。

2.2 全域空间格局

■ 统筹划定三条控制线

严格划定耕地和永久基本农田保护红线

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。蓝山县划定**耕地保有量不低于26.10万亩，其中永久基本农田保护面积不低于24.28万亩。**

严格划定生态保护红线

至2035年，蓝山县生态保护红线面积不低于350.20平方千米。主要包括湖南湘江源国家级森林公园、湖南蓝山舜水河湿地公园、湖南浆洞森林公园以及南岭水源涵养和生物多样性维护区域，主要分布在县域南侧荆竹林场和浆洞林场及舜水河沿线。

科学划定城镇开发边界

落实上级下达的城镇开发边界划定规模与管控要求，满足集约适度、绿色发展要求。至2035年，蓝山县城镇开发边界面积控制在20.94平方千米以内，中心城区城镇开发边界面积控制在16.77平方千米以内。

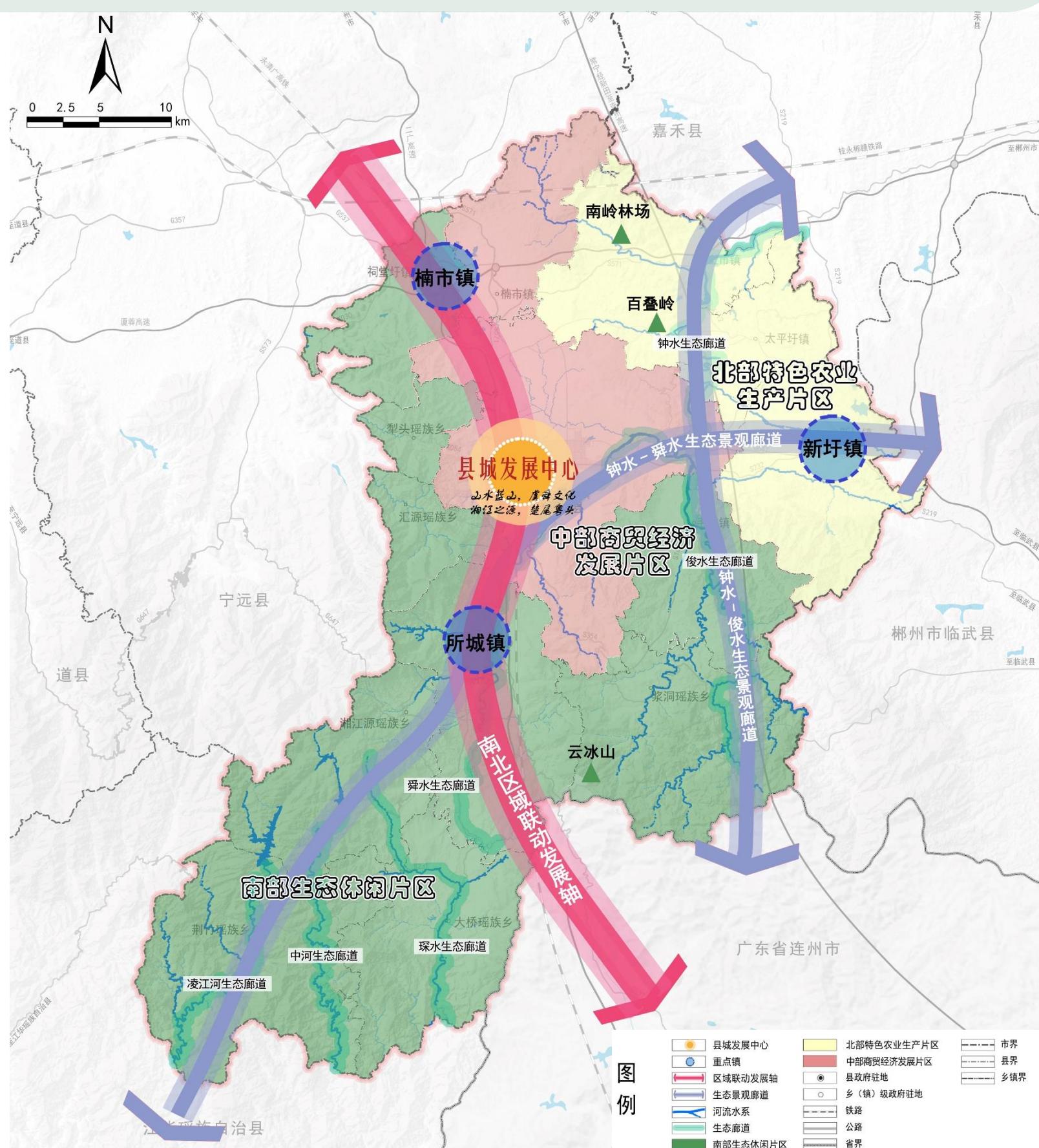


■ 国土空间总体格局

➤ 形成“一城三镇，一轴两廊三区”的国土空间总体格局

一城三镇：“一城”为县城发展中心，是蓝山县政治、经济、文化中心；“三镇”为三个重点镇，即楠市镇、新圩镇、所城镇。

一轴两廊三区：“一轴”即依托二广高速形成的南北区域联动发展轴；“两廊”为形成钟水—舜水、钟水—竣水两条生态景观廊道；“三区”即北部特色农业生产片区、中部商贸经济发展片区、南部生态休闲片区，协调发展现代农业、商贸产业、生态旅游三大产业。



县域国土空间规划格局图

■ 振兴发展的农业空间

➤ 形成“一廊两区多基地”的现代农业空间格局

一廊：指的是现代农业生产走廊，依靠县域主要交通干线形成的农业发展廊道。

两区：结合蓝山县粮食生产功能区、重要农产品生产保护区内容，形成北部特色农业发展区、南部生态农业区。

多基地：各乡镇的特色农业产业基地。以塔峰镇、所城镇、土市镇为主的中药材生产基地；以湘江源瑶族乡为主的茶叶生产基地；以新圩镇、太平圩镇为主的水稻特色种植基地。

➤ 落实耕地保护任务，严守耕地保护红线

严格落实耕地保护任务，全面提升耕地质量。着力推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，保障蓝山粮食安全和重要农产品有效供给。



- 加快实现“农业强、农村美、农民富”的乡村全面振兴发展目标，打造具有湖湘特色的乡村空间，形成五类村庄类型。

城郊融合类44个

以城乡融合为重点，突出村庄区位优势。综合考虑城镇化、工业化趋势和村庄自身发展，承接城镇外溢功能。



农业发展类67个

以耕地保护与农业发展为重点，突出农业优势，体现农业种养殖等方面的特点。



生态保护类10个

以生态保护为重点，突出村庄自然生态管护和生态涵养修复，严格落实生态红线和管控要求。



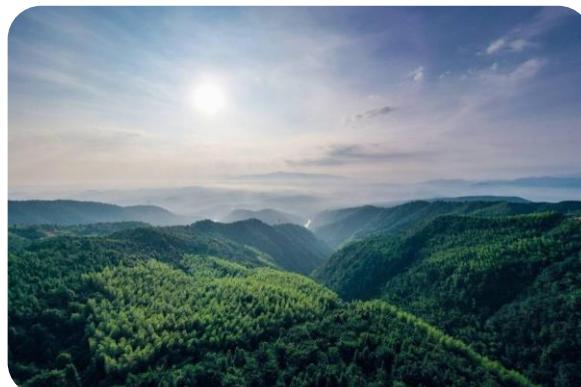
集聚提升类78个

以引导村庄内部集聚与服务周边村庄为重点，充分发挥村庄的辐射带动作用。



特色保护类12个

以历史文化保护与特色资源利用为重点，突出村庄文化与特色。



■ 绿水青山的生态格局

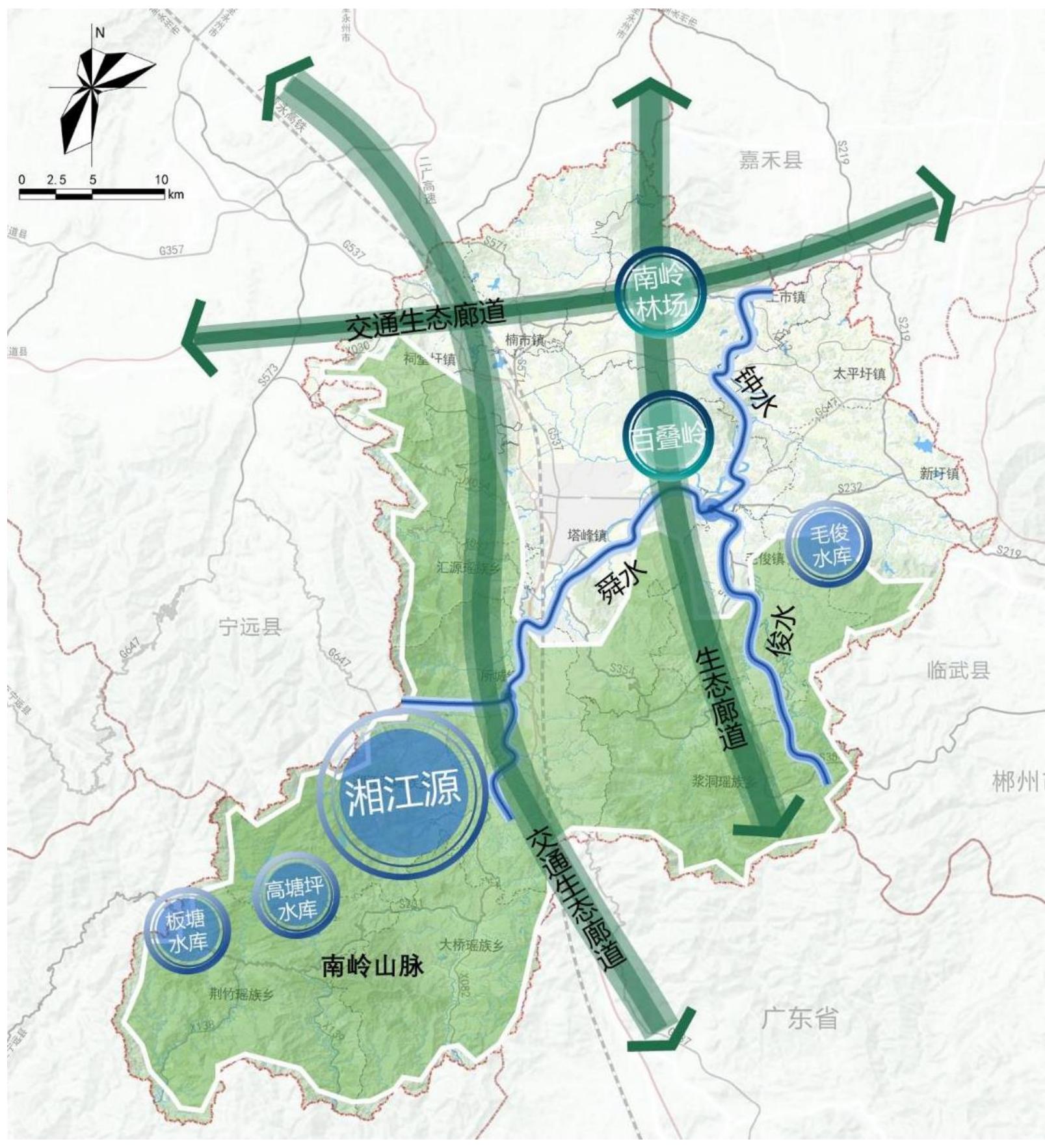
➤ 构建“一源、三水、多廊、多点”的绿色生态格局

一源：重点保护湘江源。

三水：重点实施舜水、俊水，钟水三条河流保护。

多廊：依托二广高速、夏蓉高速打造两条交通设施生态廊道；依托南岭山脉、百叠岭、南岭林场打造纵贯全县的生态廊道。

多点：加强百叠岭、南岭林场、毛俊水库、板塘水库、高塘坪水库等重要生态敏感点的保护。



县域生态系统保护格局图

➤ 划定生态分区实行分区管控

功能分区		面积/ 平方千米	占县域国土 面积比重%	范围	管控规则
生态保护区	生态保护红线区	350.21	19.48%	生态保护区范围原则上与生态保护红线区域一致	管控参照生态保护红线
	生态控制区	109.25	6.08%	生态红线外的公益林、饮用水水源地保护区、重要江河湖泊水库、内陆滩涂等限制开发建设行为的区域	生态控制区限制开发建设行为。采取“名录管理+约束指标+分区准入”的控制形式。
合计		459.46	25.56%		

➤ 优化自然保护地

序号	名称	类型	级别	所在行政区
1	湖南湘江源国家级森林公园	森林公园	国家级	大桥瑶族乡、荆竹瑶族乡、湘江源瑶族乡
2	九嶷山—舜帝陵国家级风景名胜区	风景名胜区	国家级	祠堂圩镇、犁头瑶族乡
3	湖南浆洞森林公园	森林公园	地方级	浆洞瑶族乡
4	湖南蓝山舜水河湿地公园	湿地公园	地方级	塔峰镇、所城镇、土市镇、太平圩镇

备注：数据采用自然保护地整合优化预案，最终以国家批复的自然保护地整合优化方案为准。

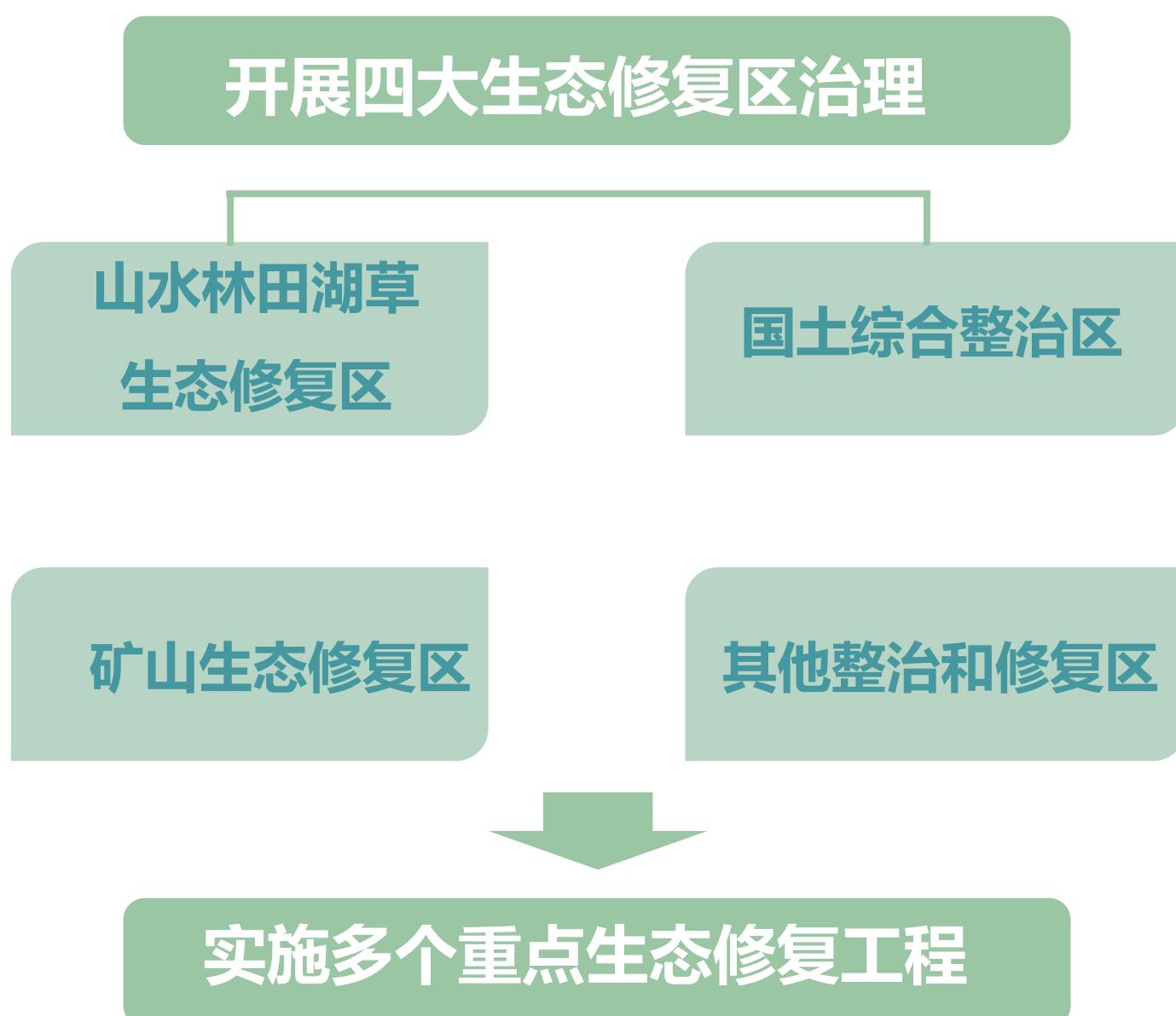
➤ 生态资源保护与利用

规划至2035年：

- 林地保有量、森林保有量、森林覆盖率、湿地保护率依据上级下达任务确定。



➤ 开展生态保护和修复



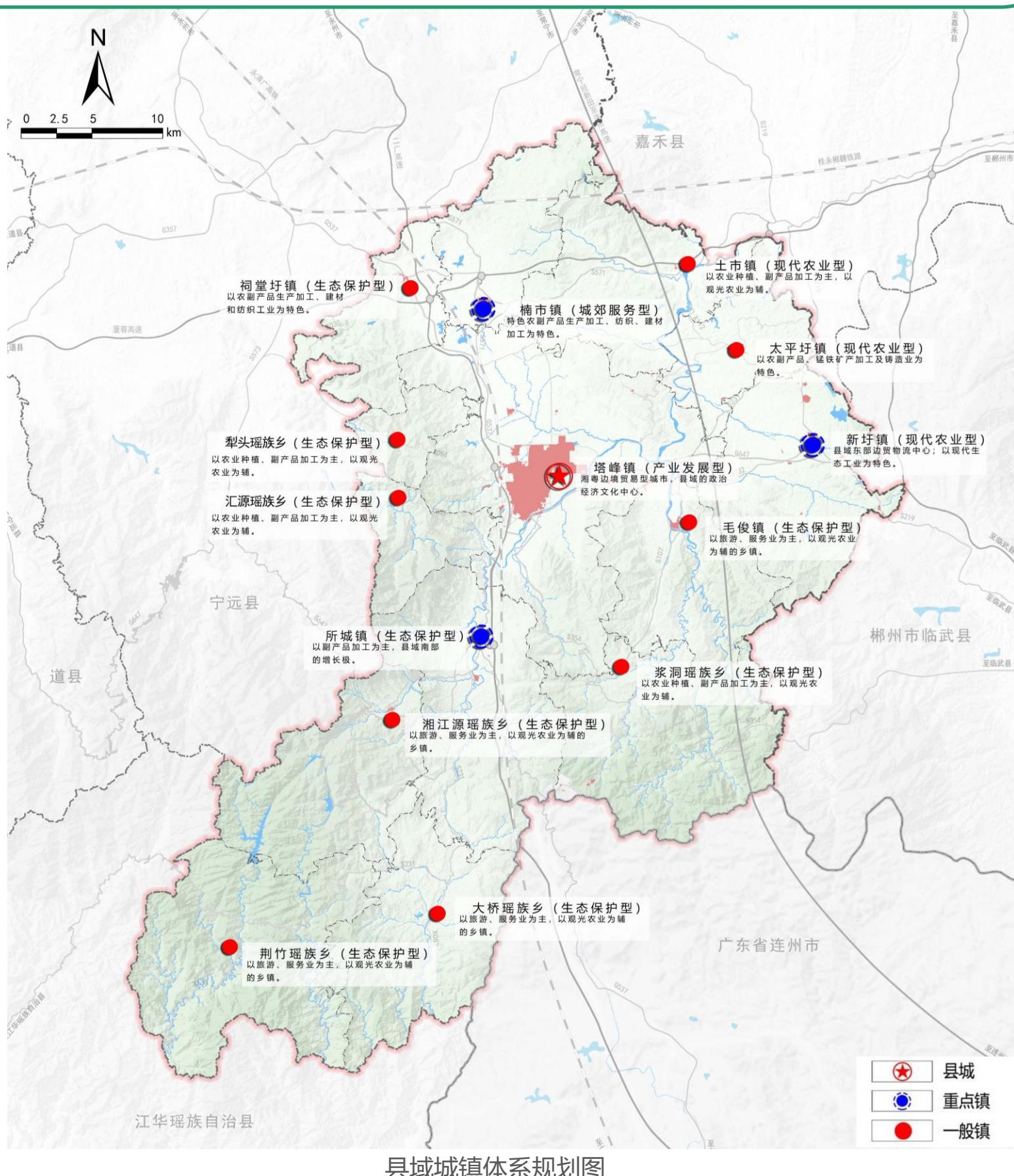
■ 集约高效的城镇空间

➤ 构建“中心城区—重点镇—一般镇”三级城镇体系

1个中心城区：突出中心城区的核心地位，全面提升城市的辐射带动能力。

3个重点镇：楠市镇、所城镇、新圩镇。作为中心城区功能的重要补充，主要服务于县域南北两侧的社会经济发展。

10个一般乡镇：毛俊镇、祠堂圩镇、土市镇、太平圩镇、汇源瑶族乡、犁头瑶族乡、浆洞瑶族乡、大桥瑶族乡、荆竹瑶族乡、湘江源瑶族乡。重点完善配套设施，为乡村提供基本公共服务。



2.3 产业空间格局

■ 构建“2+3+3+X”的全域产业体系

2 优势农业+特色农业

3 皮具箱包+玩具产业+轻纺制鞋

3 电子信息+新能源+装备制造

X 商贸物流+旅游+其他服务业

优势农业

粮油：水稻、油茶、花生

蔬果：西瓜、葡萄、黄花梨、柑橘

特色农业

有机茶

烤烟

皮具箱包

加快建链、延链、补链、强链步伐，打造“中国皮具箱包之都”

玩具产业

引进核心技术，逐步将贴牌代工为主的生产模式转为委托设计、自有品牌营销

轻纺制鞋

建设品牌，整合现有价值链，大力发展战略性纺织材料，推动轻纺制鞋转型升级

电子信息

培育新型元器件、通信设备、集成电路等细分行业

新能源

建立永州光伏产业、生物质能源等专门的产业园区

装备制造

依托粤港澳产业转移，建设智能装备制造产业

商贸物流

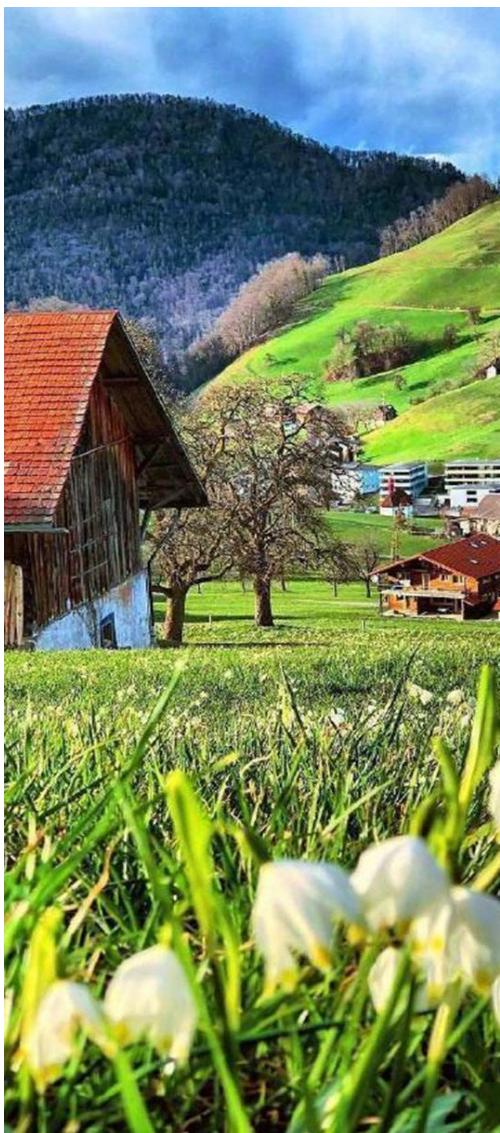
推动商贸物流节点网络体系合理布局，将蓝山县打造成湘南地区物流集散中心

旅游

全力推进湘江源溯源生态文化旅游、红色文化旅游、历史文化游、民族民俗游

其他服务业

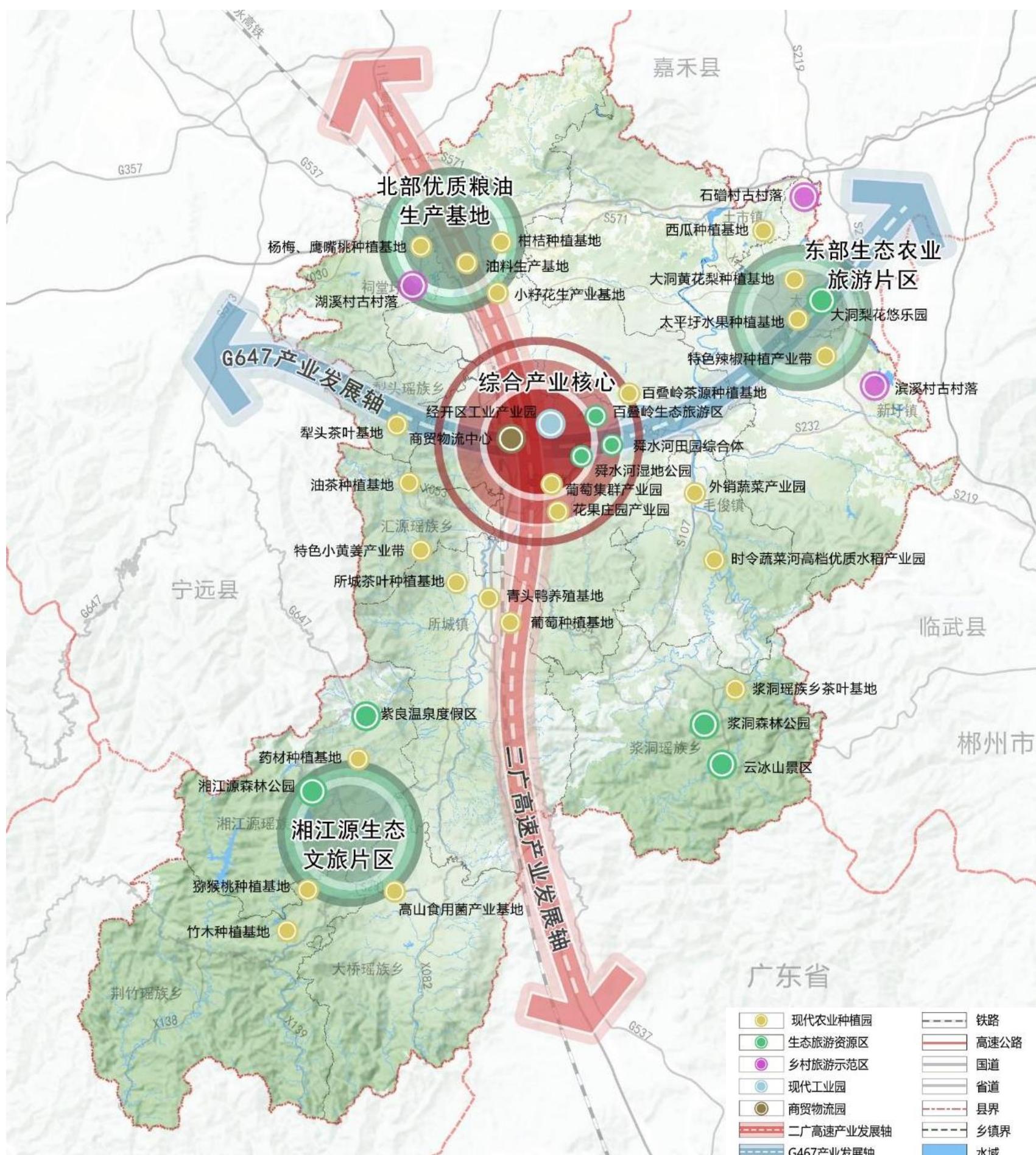
农村电子商务、健康服务业、科技金融服务业、商业



县域产业体系示意图

构建“一核三区两轴多点”的全域产业空间布局

一核	中心城区，主要布局皮具箱包、玩具产业、轻纺制鞋、商贸物流、现代服务业、电子信息、新能源、装备制造等二三产业。
三区	指北部优质粮油生产区，东部生态农旅片区及南部湘江源生态文旅片区。
两轴	沿G647形成的产业发展轴和沿二广高速形成的产业发展轴。
多点	以产业园或产业集聚区为主的多个产业集聚发展点。



全域产业空间布局图

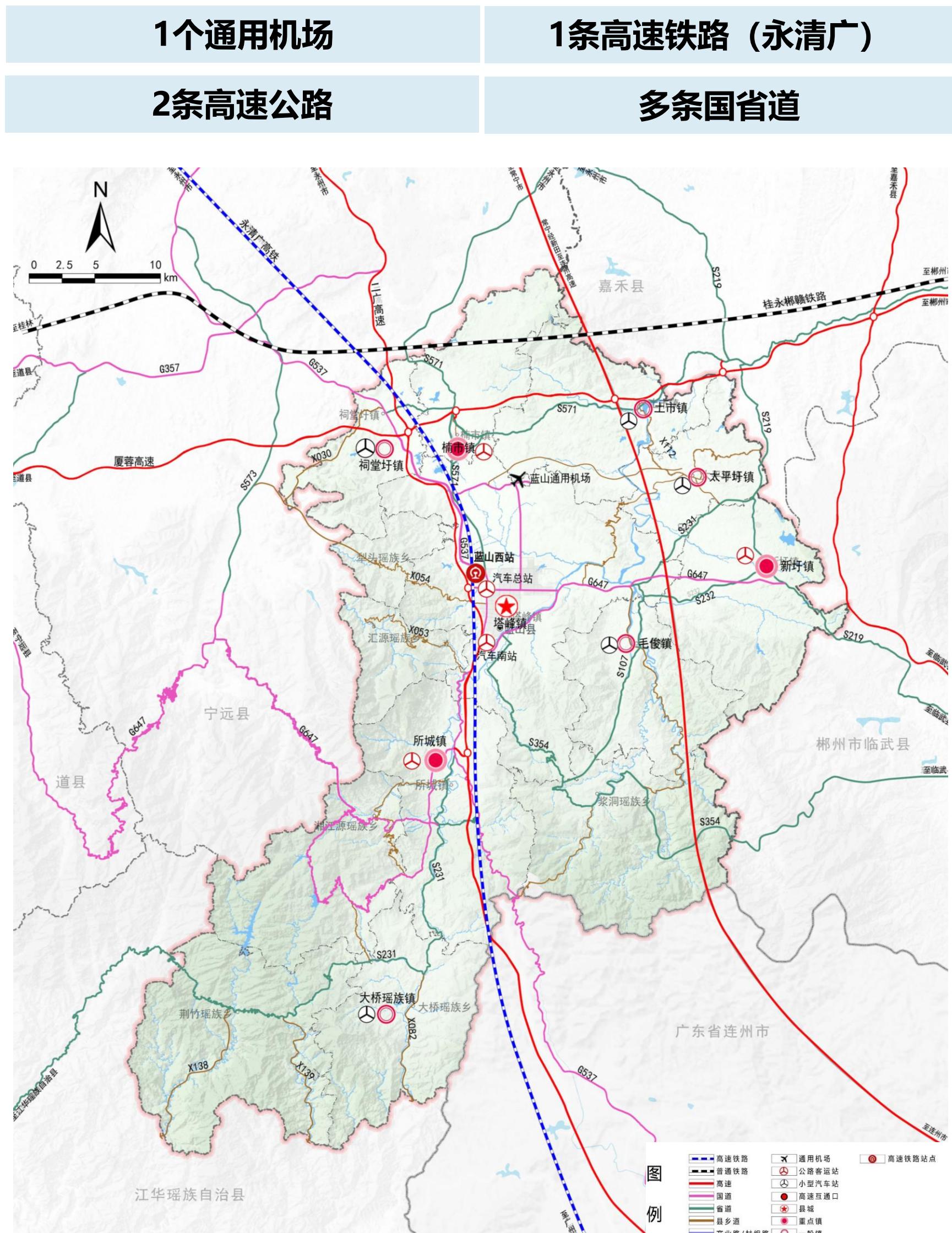
03

专项支撑体系

- 1、高效便捷的综合交通
- 2、全域均衡的公共服务
- 3、传承保护历史文化资源
- 4、安全高效的市政设施体系
- 5、城市安全保障与风险防控

3.1 高效便捷的公共交通

构筑“安全、高效、可靠、生态、多元”的综合交通系统，为蓝山发展创造优质的交通服务环境，适应不断增长的交通需求，全面提升城市综合竞争力，实现城市可持续发展。



县域综合交通体系布局图

3.2 全域均衡的公共服务

■ 建立“县-乡镇(街道)-村(社区)”三级公共服务体系

县级公共中心

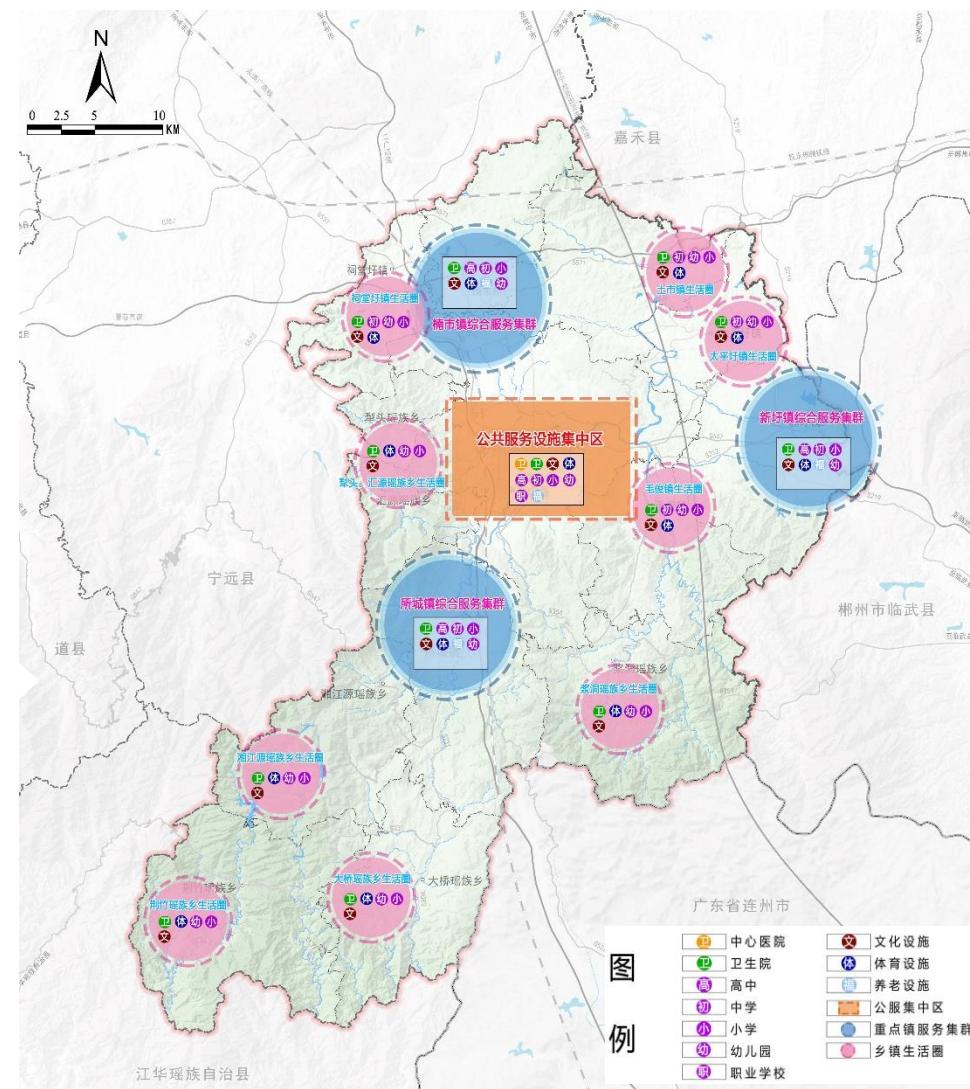
集县级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体的公共中心。

乡镇(街道)级公共中心

配置：中学、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施。

村(社区)级公共中心

配置：文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心、卫生室等设施。



县域城乡生活圈和公共服务设施规划图

■ 有温度的社区生活圈

构建5--10--15分钟生活圈设置配套服务设施，重点加强“15分钟生活圈”设施配置，推动学校的文化、教育、体育等资源向社会开放共享。



	十全（基本类设施）	十美（提质类设施）
教育	幼儿园、小学、初中	养育托管点、4点半课堂、社区兴趣学校
医疗	社区卫生服务中心	心理咨询中心、健康自检区
文化	社区文化活动中心（可包含图书室、青少年活动中心）、社区公共服务中心	素拓园地
运动	社区体育中心	运动场、健身步道
养老	社区敬老院	日间照料中心
商业	大型超市	儿童游乐场
休闲	公园	—

■ 各类设施建设目标



全域：以打造优质、特色、和谐、活力、公平的现代教育体系为目标，保障基础教育事业优先发展。

中心城区：中心城区社区中小学步行15分钟覆盖率100%，公办和普惠性幼儿园覆盖率100%。

全域：构建“城区等级医院、片区（重点镇）医疗副中心、乡镇卫生院、村卫生室”基层医疗卫生服务体系。

中心城区：完成县中医院整体搬迁和县博康医院建设，实施县妇幼保健院、疾病预防控制中心标准化建设。



全域：加大街道（乡镇）和社区（村）基层文化设施建设力度。

中心城区：规划打造蓝山县“三馆两中心”，社区文化设施步行15分钟覆盖率达到100%。

全域：至2025年，人均体育场地面积提高至2.60平方米/人。

中心城区：规划实现“一场一馆一中心”，即新增1个县级公共体育场、1个县级公共体育馆、1个全民健身中心，到2035年，社区体育设施步行15分钟覆盖率达到100%。



全域：坚持“老、残、儿”一体化的原则，以养老服务设施为主线，推动各类福利设施共建共享。

中心城区：规划蓝山社会福利综合服务中心，同时在所有社区建设居家养老服务中心（站）、老年人文化活动服务站。

3.3 传承保护历史文化旅游资源

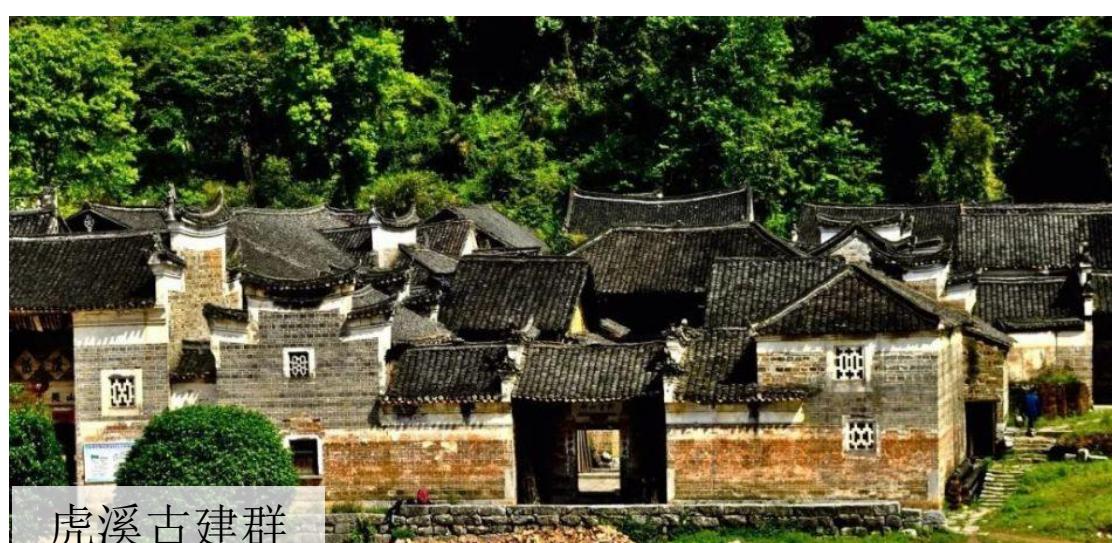
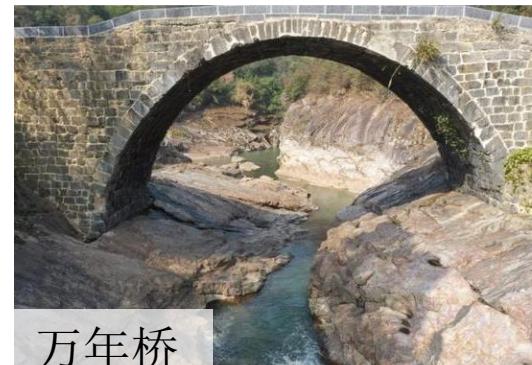
■ 构建蓝山县“一核两廊两区多点”的保护格局

一核：蓝山中心城区保护核心，重点保护南平故城、塔下寺等；

两廊：以虎溪村、滨溪村为主的古村文化廊道，沿舜水河分布的古迹而形成舜水文化廊道；

两区：结合县域历史文化旅游资源分布，形成北部古城古村文化区、南部瑶族文化风情区；

多点：蓝山县域多个文物保护单位、红色旅游景点、重点保护村。



3.4 安全高效的市政设施体系



给水

规划新建三蓝水厂，涉及塔峰镇、毛俊镇、楠市镇、新圩镇、祠堂圩镇、土市镇和太平圩镇一体化供水。以现有农村饮水工程为基础，通过工程提质改造和管网延伸，解决周边群众农村饮水安全问题。



排水

完善城区及乡镇污水处理设施及配套管网建设，至2035年，建有生活污水治理设施（包括资源化利用）的行政村覆盖率达到100%，建有生活污水治理设施（包括资源化利用）的农户比例不低于90%，生活污水处理设施出水水质达标率达到100%。



电力

推进能源结构调整优化，发展风光发电等清洁能源，建设新能源汽车充电基础设施。规划新建220kV变电站1座，新建或升压110kV变电站6座，新建35kV变电站3座。



信息

建立起覆盖城乡的信息网络设施，加快宽带通信网、数字电视网和下一代互联网建设，推进“三网融合”。按需有序扩大5G站规模，加速扩大5G从城市到农村的覆盖广度。



燃气

加快完善天然气管道，新建宁远至蓝山门站长输天然气管道。近期乡镇通过LNG供气方式进行供气，远期实施县域乡镇天然气管网互联互通工程。



环卫

建立健全“村收集、镇转运、中心城区生活垃圾全过程管理中心处理”的城乡一体化收运系统，至2035年，推动蓝山县资源化利用率达到70%以上。

3.5 城市安全保障与风险防控

加强县域防灾减灾能力

合理划分重点防治区、次重点防治区和一般防治区，形成具有独立防灾救灾机能的空间结构单元。

加强消防救援能力建设

集中建设区按5-7平方公里合理布置消防站，规划在中心城区布局消防站3座（含现状1座），在重点镇和其他符合条件的乡镇建专职消防队。

提高城市防洪排涝能力

规划期末城区防洪标准为50年一遇，重要乡镇20年一遇，其他地区10年一遇。城区及市郊建筑物居民点排涝标准按20年一遇，中心城区最大允许退水时间1—3小时，非中心城区最大允许退水时间1.5—4小时。

构筑应急避难空间

利用现有和规划建设的公园、绿地、体育场、学校等空旷地以及地下空间，建立布局合理的避难场所体系。至2035年，全县应急避难场所人均避难面积不低于1.50平方米。

加强危险品和地质灾害防护

严格控制危化品的生产及运输，严格规范易燃易爆危险化学品生产、存贮、交易场所建设。



04

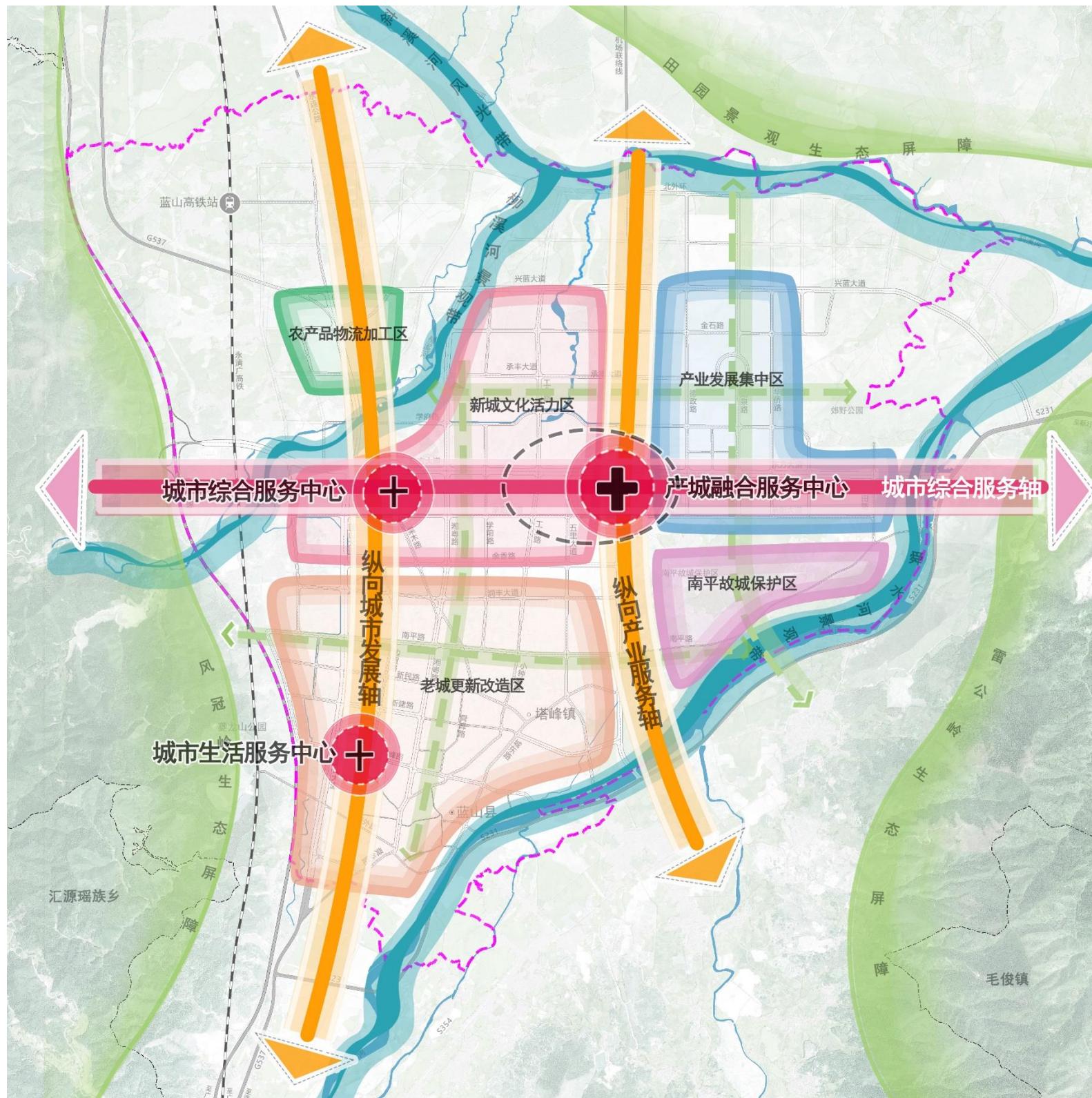
打造高品质中心城区

1. 规划空间结构
2. 规划用地分区
3. 综合交通组织
4. 公共服务设施
5. 市政基础设施
6. 绿地与开敞空间
7. 历史文化资源保护与利用
8. 公共安全与综合防灾
9. 四线管控

4.1 规划空间结构

中心城区功能结构

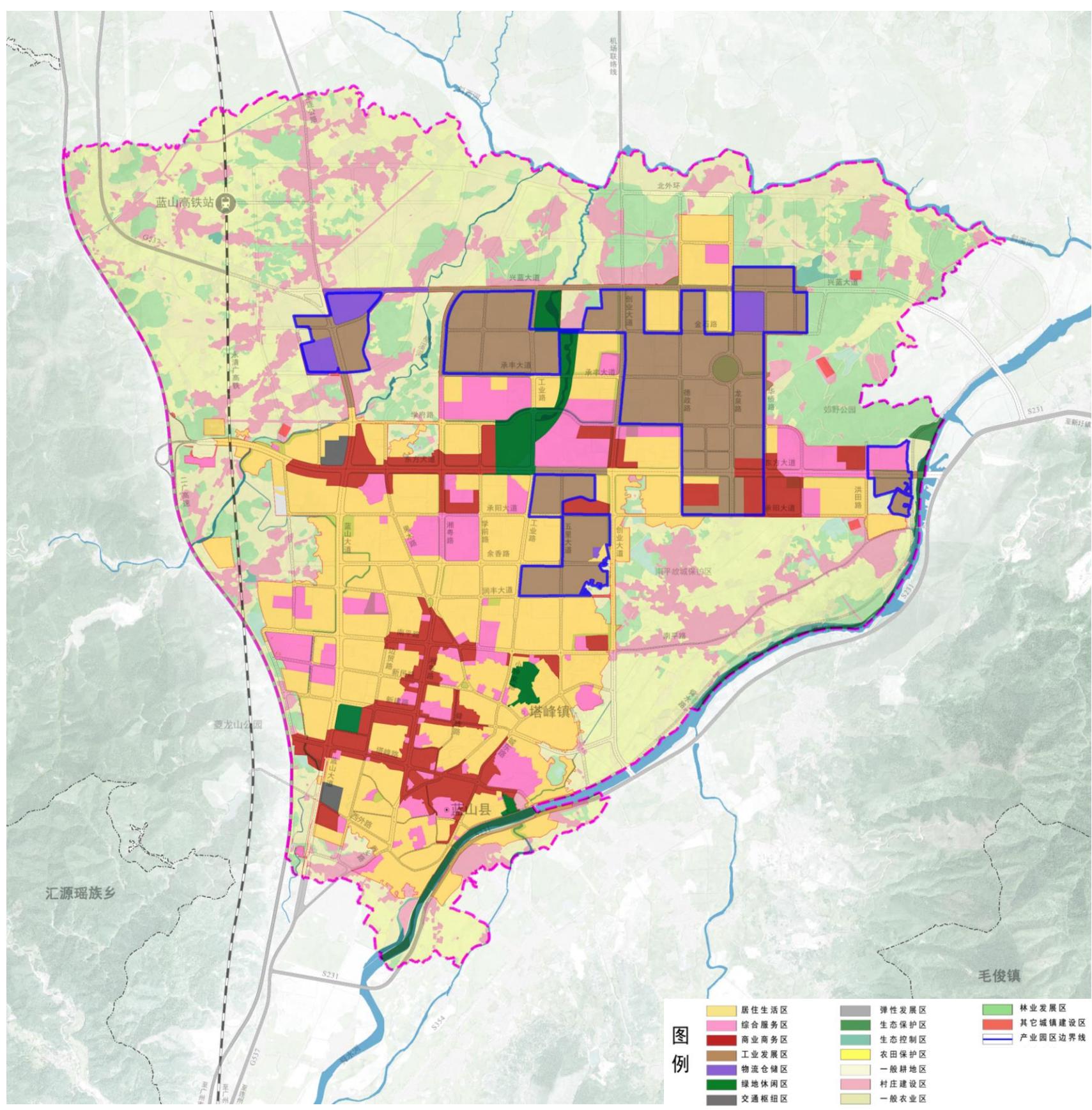
三核	<p>置入服务功能，集聚城市活力</p> <p>结合东方大道与创业大道交叉口打造产城融合服务中心 结合东方大道与湘粤路交叉口打造城市综合服务中心 结合蓝山市政广场打造城市生活服务中心</p>
三轴	<p>拉开城市骨架，实现产城联动</p> <p>依托东方大道打造的城市综合服务轴 依托蓝山大道打造的城市发展轴 依托创业大道的城市产业服务轴</p>
五片	<p>提升风貌品质，展示城市魅力</p> <p>新城文化活力区、老城更新改造区、南平故城文化区、农产品物流加工区、产业发展集中区。</p>



中心城区空间结构图

4.2 规划用地分区

细化落实县域规划分区，并将中心城区范围内城镇发展区和乡村发展区细化至二级分区。其中：生态保护区**22.76公顷**；生态控制区**23.53公顷**；农田保护区**578.11公顷**；城镇发展区**1682.8公顷**，包括居住生活区777.15公顷，综合服务区规模为229.19公顷，商业商务区规模为198.68公顷，工业发展区规模374.65公顷，物流仓储区规模为32.32公顷，绿地休闲区规模为54.43公顷，交通枢纽区规模为8.54公顷，弹性发展区规模为2.37公顷，其他城镇建设区5.46公顷；乡村发展区**1425.96公顷**，村庄建设区404.13公顷，一般农业区569.83公顷，林业发展区434.63公顷，牧业发展区17.37公顷。



中心城区规划分区图

4.3 综合交通组织

城市道路交通网络

规划形成“四横四纵”的主干路网系统，规划至2035年中心城区道路网密度不低于8千米/平方千米。

城市慢行系统

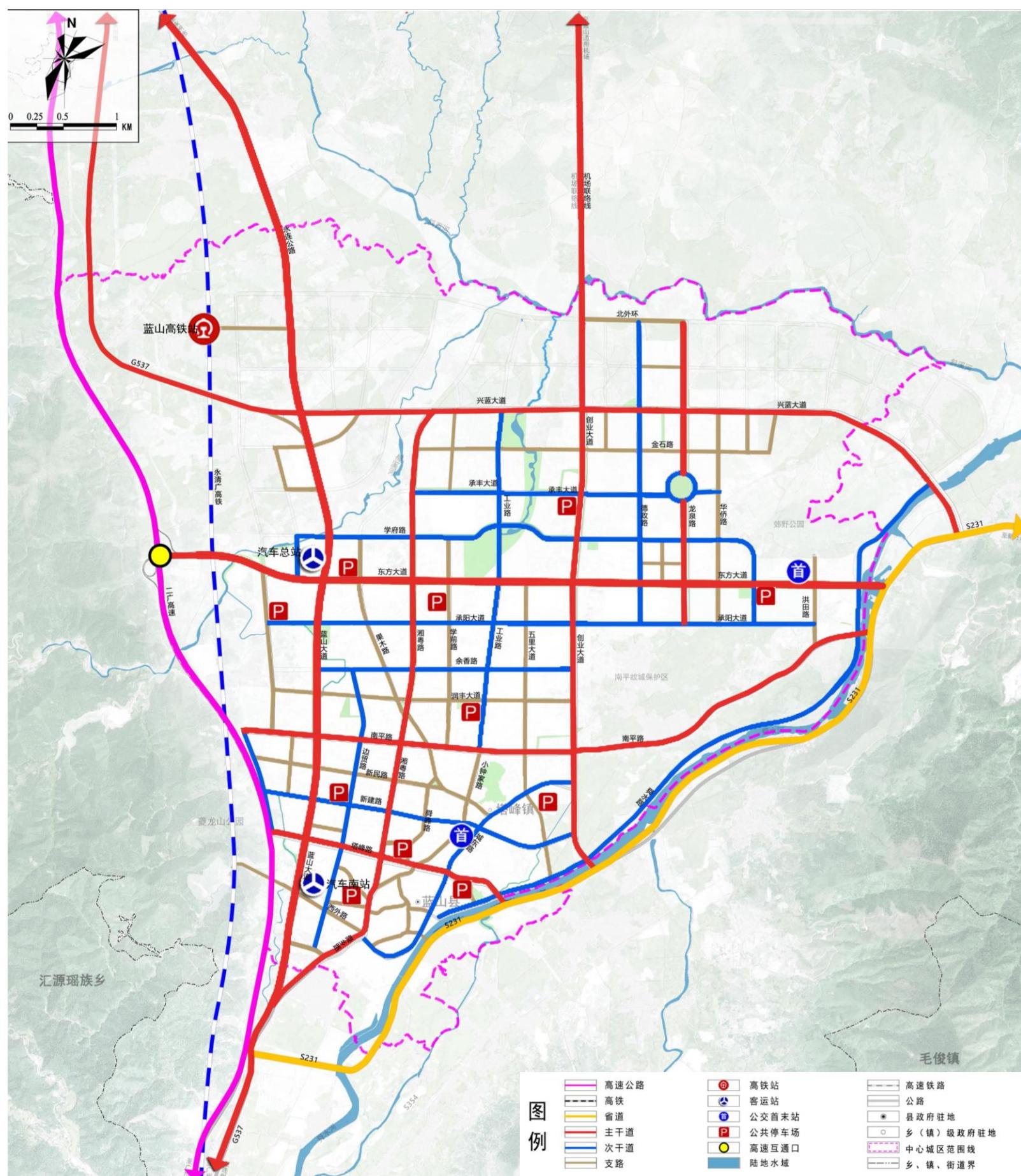
营造优质安全、舒适、连续的慢行环境，形成“一环两带多连线”的中心城区慢行系统。

城市公共交通系统

明确并坚持公共交通优先发展的地位，提高公共交通服务水平，建立“快线+干线+支线”相结合的公交系统结构。

城市交通设施布局

停车设施以建筑物配建停车场为主体，公共停车场为辅，临时路侧停车为补充，公共停车场不少于5处，结合停车场布局充电桩。

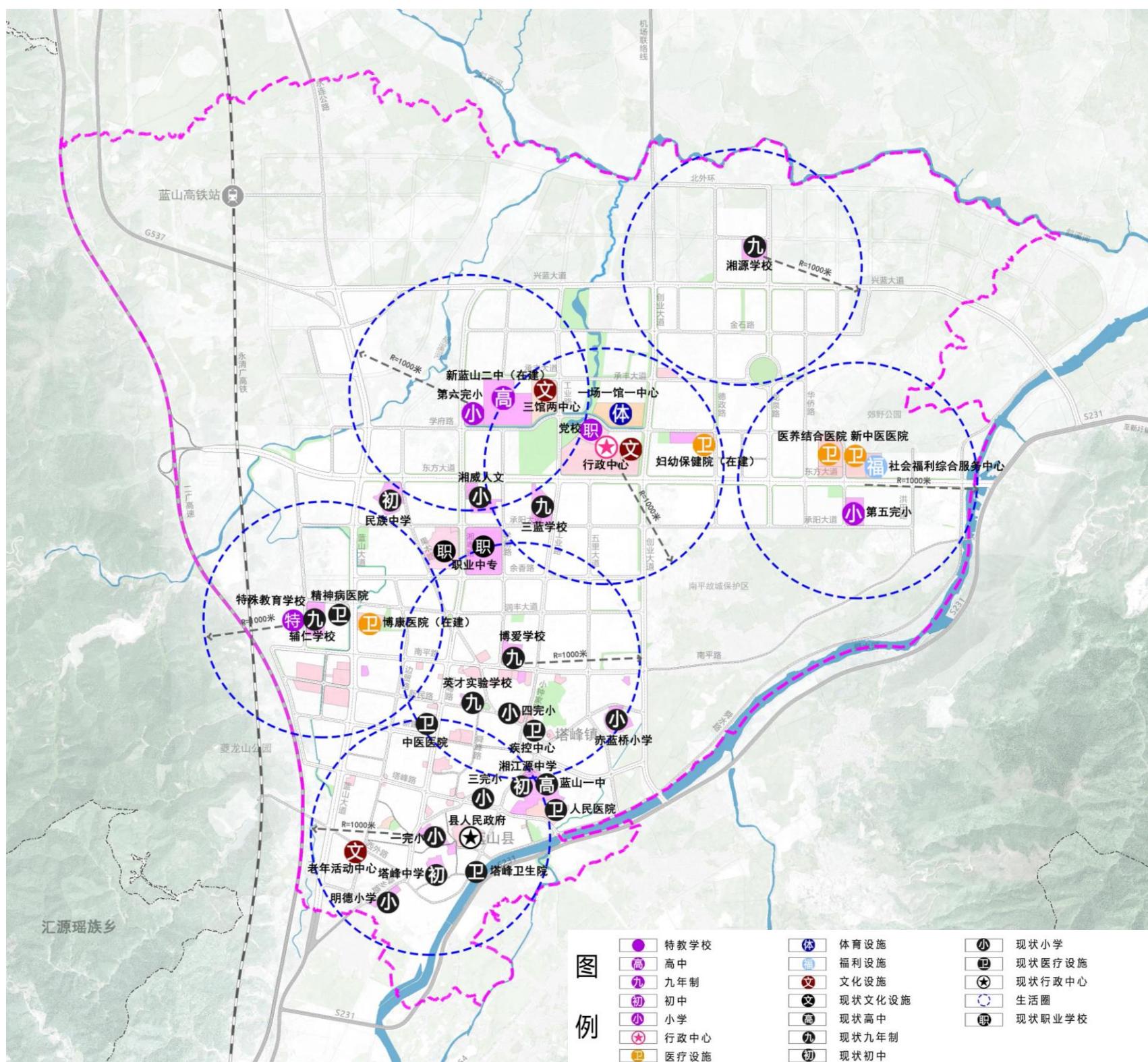


中心城区道路交通规划图

4.4 公共服务设施

营造全龄友好、舒适便捷的15分钟社区生活圈

- 教育设施：**保留现状学校，新增1所高中（在建新二中）、改扩建1所初中（民族中学）、改扩建2所小学、新建2所小学、新增1所特殊教育学校。
- 医疗福利设施：**完成县中医医院整体搬迁和县博康医院建设，实施县妇幼保健院、疾病预防控制中心标准化建设；规划蓝山社会福利综合服务中心。
- 文化设施：**规划新建“三馆两中心”，包括建设1处文化馆、1处图书馆、1处博物馆、1处城市展示中心、1处青少年活动中心。在西外路南侧规划一处老年活动中心。
- 体育设施：**规划实现“一场一馆一中心”，即新增1个县级公共体育场、1个县级公共体育馆、1个全民健身中心。



中心城区公共服务设施体系规划图

4.5 市政基础设施

给水设施规划

近期现状二水厂扩建至4万m³/d，远期规划新建供水规模为10万m³/d的三蓝水厂，该水厂以毛俊水库为水源。

排水设施规划

保留现状蓝县污水厂、蓝山经济开发区工业污水处理厂，规划在城区北部新建蓝山第二污水处理厂。

电力设施规划

城区范围内规划新建220KV变电站1处，规划新建或预控110千伏变电站5座，同时预留高压走廊。

通信设施规划

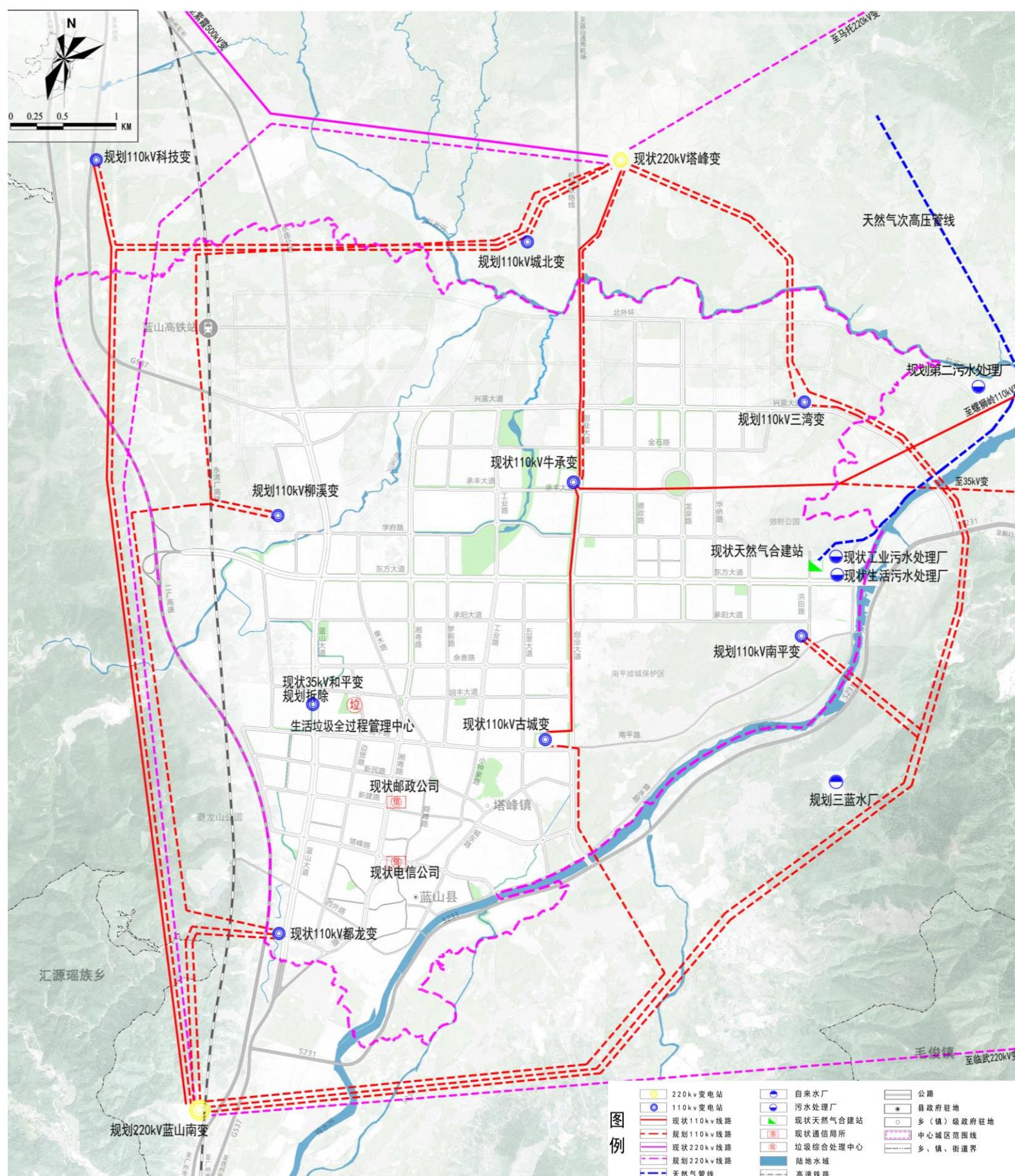
电信局所向“大容量，少局所，多接入”方向发展；在主要道路上预留通信管道位置；全面改造升级现有广电网。

燃气设施规划

规划保持现有供气格局，完善相关设施，以管道天然气为主气源，液化石油气为辅助气源，供应少量天然气管道未覆盖区域。

环卫设施规划

保持现状垃圾收运体系，远期根据实际情况在中心城区适当增加若干垃圾中转站。



中心城区市政基础设施规划图

4.6 绿地与开敞空间

构建“一带两片多点多廊”的城市公共绿地与开敞空间体系

一带

结合舜水河及周边生态绿地形成的环城生态文化风光带。

两片

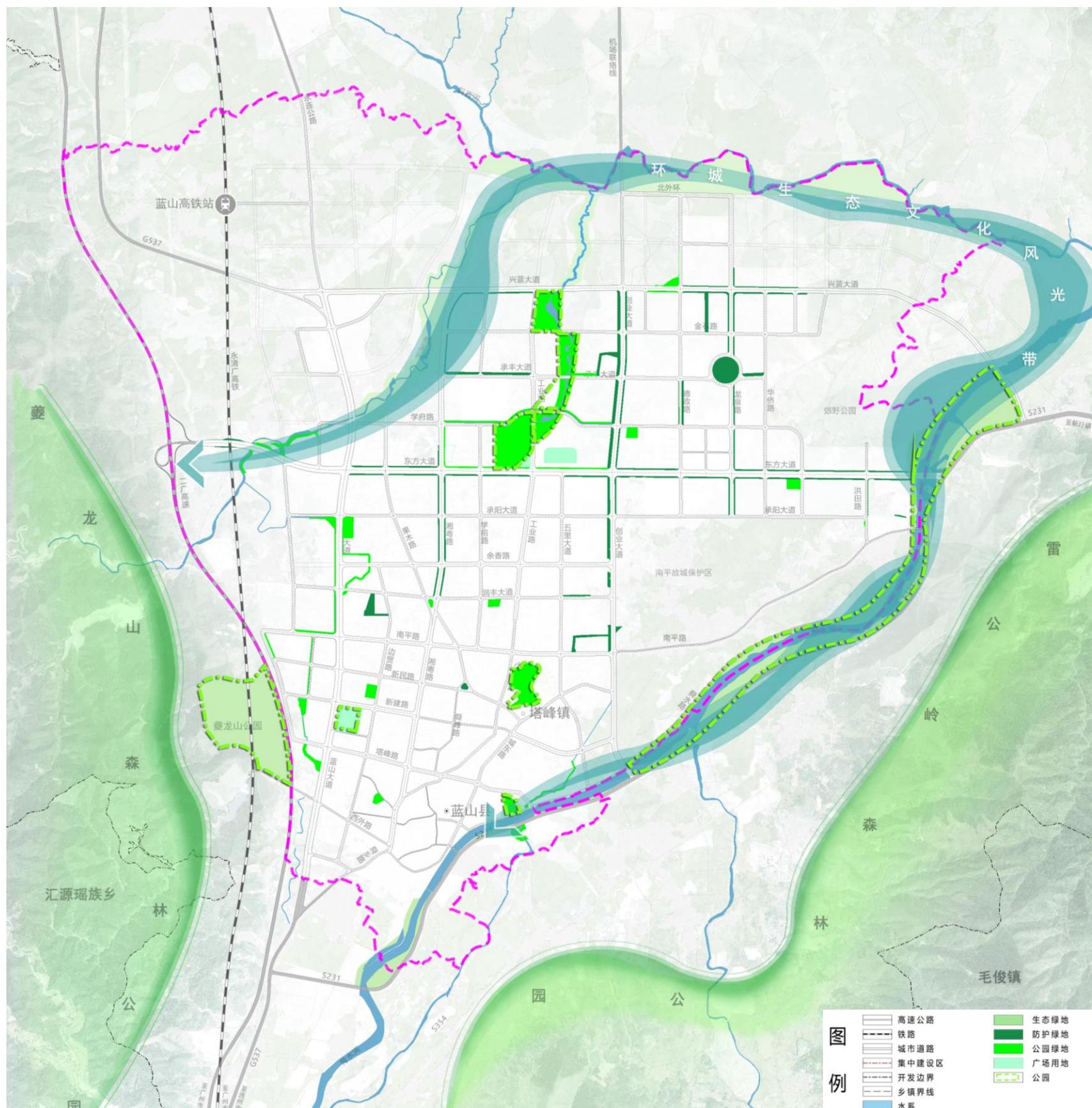
结合夔龙山、雷公岭打造夔龙山森林公园及雷公岭森林公园。

多点

利用现有公园绿地和新增公共绿地空间打造多节点，形成五分钟见绿、十分钟进园的公共绿地与开敞空间系统。

多廊

建设以创业大道、东方大道等为主的视线通廊，串联中心城区绿地与开敞空间。



中心城区绿地与开敞空间规划图

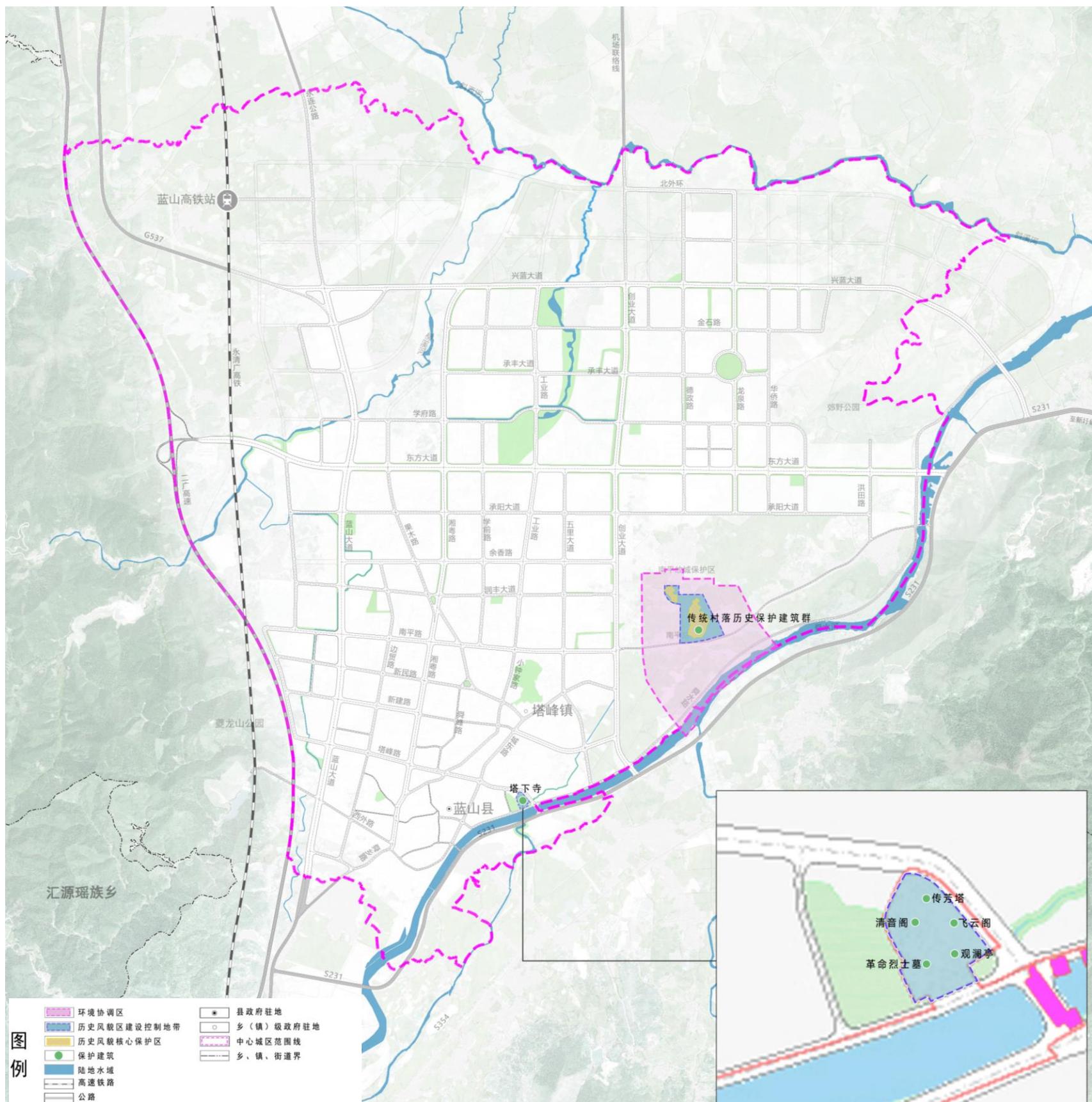
4.7 历史文化资源保护与利用

文物古迹保护

保护塔下寺及南平故城内各类文化遗产，塔下寺以东、北各至寺转墙基外30米处，西至围墙外41米处，南到舜水河南岸为保护范围，重点保护寺内的传芳塔、清音阁、观澜亭、飞云阁和革命烈士墓。南平故城以传统民居集中区域为保护范围，重点保护古城内传统历史文化建筑。

历史文化资源利用

深入挖掘历史传统的文化活动和多层次的旅游纪念产品，强化和凸显中心城区周边的塔下寺及南平故城等特色。完善交通、餐饮、住宿、购物、休闲娱乐等设施，打造“吃、住、行、游、购、娱”等相关旅游产品。



4.8 公共安全与综合防灾

防灾指挥协调系统

建立综合防灾协调机制，共同应对城市重大灾害；建立长期的监测与评估体系和完备的应急预案。

防洪排涝工程规划

中心城区防洪标准为50年一遇，排涝标准按20年一遇，最大允许退水时间为1-3小时。

消防工程规划

按照5—7平方公里消防服务范围合理布置消防站，规划在中心城区布置消防站3座。

抗震规划

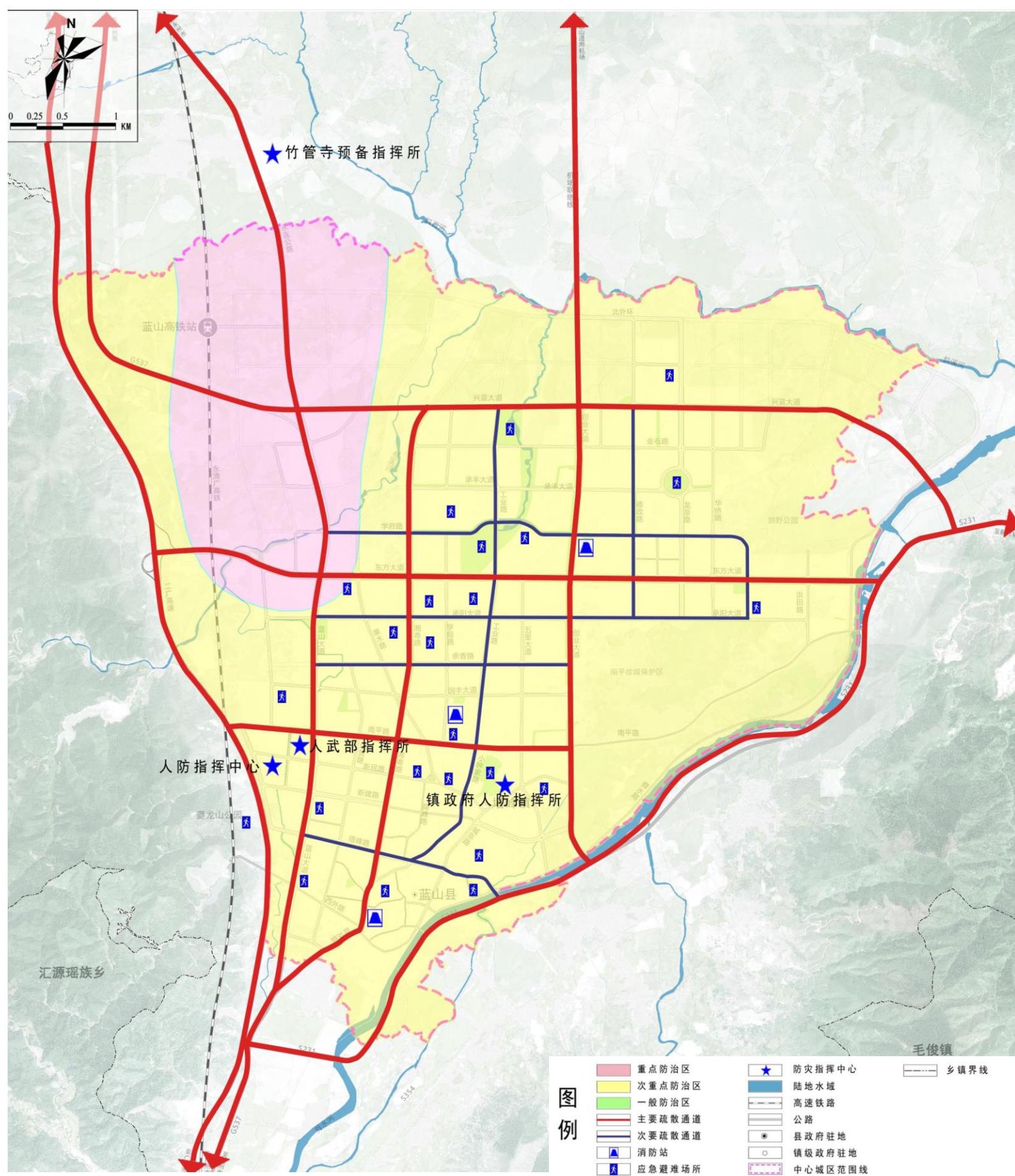
蓝山中心城区抗震设防烈度为VI度，生命线系统、重要基础设施和大型公建、重要历史文化保护地区等应按规范要求提高设防等级。

城市人防规划

城镇开发边界内战时留城人口人均人防工程面积为1平方米。

重大危险源防灾规划

生产、储存易燃易爆化学物品的工厂、仓库（包括储罐和堆场）建设要确保其与周边建（构）筑物的安全间距。



4.9 四线管控

城市蓝线

划定城市蓝线65.12公顷，主要包括舜水河、斜西河等地表水体保护和控制的地域界线。

城市绿线

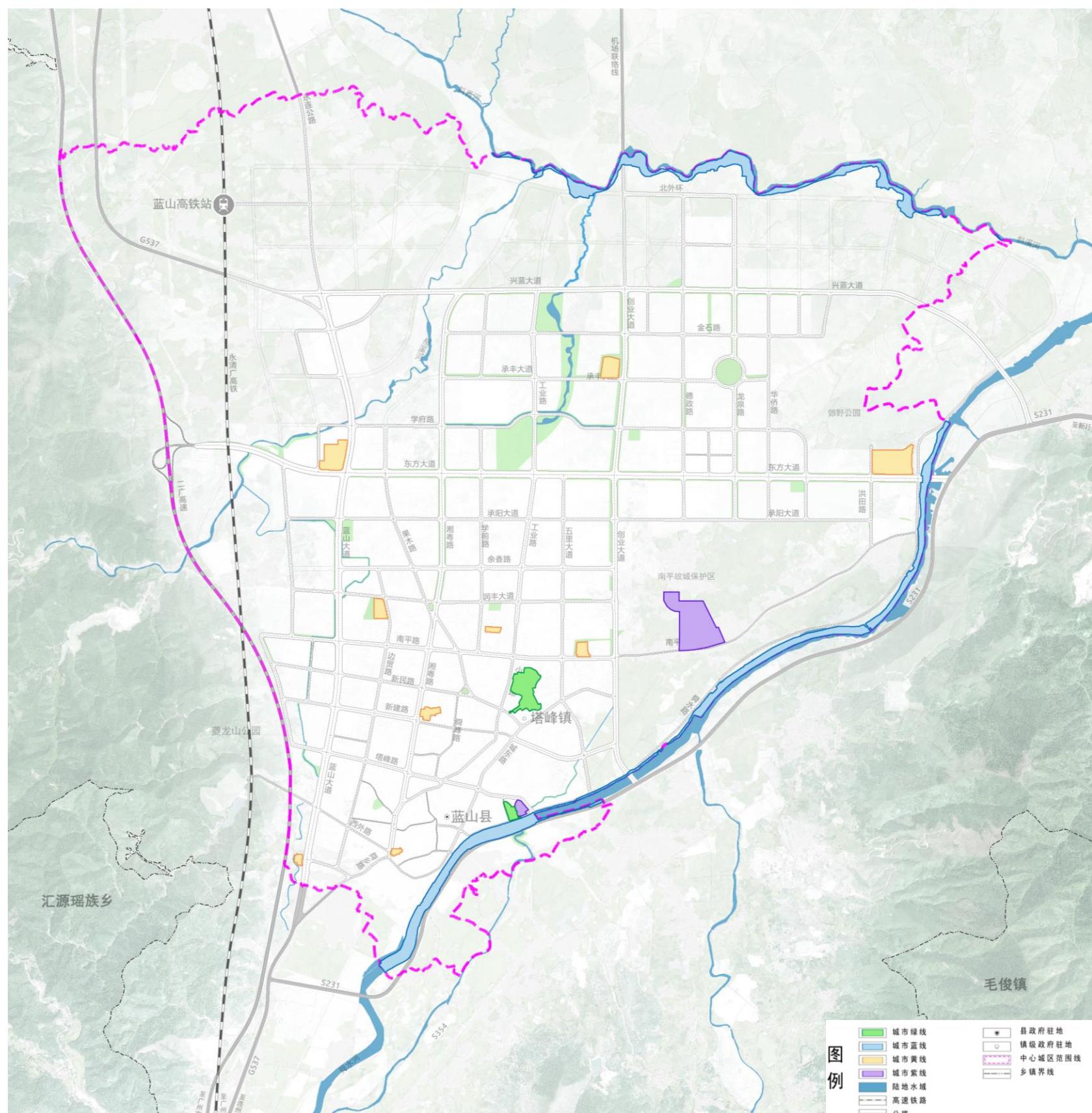
中心城区范围内划定城市绿线总规模8.02公顷，包括植物园、塔下寺公园。

城市黄线

划定城市黄线21.39公顷，包括汽车站、污水处理及变电站、燃气门站及分输站、生活垃圾处理厂等基础设施。

城市紫线

划定城市紫线16.08公顷，包括塔下寺保护区、南平故城保护区等。



中心城区控制线规划图

05

规划传导与实施保障

1. 近期建设安排
2. 规划政策保障体系

5.1 近期建设安排

保障近期项目实施

积极对接蓝山县国民经济与社会发展规划重点项目，分类分级确定项目清单。

梳理项目清单	项目分级分类	制定实施计划
<ul style="list-style-type: none"> 梳理蓝山县“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。 	<ul style="list-style-type: none"> 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。 优先保障民生以及基础设施类项目。 	<ul style="list-style-type: none"> 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

5.2 规划实施保障措施

□ 管控总体思路

制定严格底线管控刚性，分级、分类管理指标边界、强调空间发展弹性，分区引导落实总体战略的总体管控思路。

□ 强化组织统筹

坚持和加强各级党委和政府对国土空间规划的领导，全面落实编制审核、实施监管的主体责任，蓝山县自然资源部门负责规划的具体实施。

□ 实施平台建设

全面推进数据共享，建立完善的国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”的实施监督信息系统。

□ 完善配套政策

蓝山县人民政府牵头制定相关政策，保障民生工程及重点项目推进。对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

5.2 规划实施保障措施

□ 规划批准机关和批准时间

规划批准机关
湖南省人民政府



批准时间
2024年6月30日

湖南省人民政府
关于永州市祁阳市等9个县级国土空间
总体规划（2021—2035年）的批复

永州市人民政府、省自然资源厅：

你们关于报请批准祁阳市、东安县、双牌县、道县、江永县、宁远县、蓝山县、新田县、江华瑶族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意省自然资源厅审查通过的《祁阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《东安县国土空间总体规划（2021—2035年）》《双牌县国土空间总体规划（2021—2035年）》《道县国土空间总体规划（2021—2035年）》《江永县国土空间总体规划（2021—2035年）》《宁远县国土空间总体规划（2021—2035年）》《蓝山县国土空间总体规划（2021—2035年）》《新田县国土空间总体规划（2021—2035年）》《江华瑶族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下统称《规划》）。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和

□ 违法规划的法律责任

违反规划的法律责任：规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止出现换一届党委和政府改一次规划。下级国土空间规划要服从上级国土空间规划，相关专项规划、详细规划要服从总体规划。因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后方可按法定程序进行修改。对国土空间规划编制和实施过程中的违规违纪违法行为，要严肃追究责任。