

永州市冷水滩区卫生健康局

永州市冷水滩区卫生健康局 2022 年度行政执法总体情况报告

2022 年，在区委、区政府的正确领导下，在区人大监督下，在市卫健委和区依法治区办的精心指导下，我局全面深化依法行政，提升依法行政能力，认真贯彻执行省、市、区关于法治政府建设的有关文件精神，工作取得一定成效。现将我局 2022 年度行政执法总体情况报告如下：

一、2022 年行政执法工作开展情况及工作成效

（一）行政执法基本情况

2022 年冷水滩区卫生健康局在依法行政中主要做了以下几项工作：一是坚持“防”字当头，密织疫情防护网，全力以赴做好新冠肺炎疫情防控工作，认真开展防控工作和卫生监督工作，疫情防控合法有力有序。二是强化医疗卫生监督，严厉打击非法行医。重点对医疗机构医疗许可校验和执业人员执业注册情况、执业资质、执业范围等情况进行了拉网式监督检查，监督检查覆盖率达 100%，严肃查处违法违规行为。三是加强饮用水卫生监督，确保供水、用水安全。对

全区农村集中供水、学校自建设供水、市政供水、城市二次供水开展以水质消毒处理、供管水人员健康管理为重点的监督检查，生活饮用水监督覆盖率 100%。四是开展职业卫生监督检查，重点加强尘毒危害专项检查，保障从业人员权益不松懈。对辖区内矿山、冶金、建村、化工等行业进行了调查摸底，对这些重点行业领域中粉尘治理措施落实情况开展了专项督查，对工作不到位或存在违法操作的单位进行了督促整改或依法进行了处罚。

2022 年我局对各种违法行为立案 45 起，已处罚 45 起，已全部结案，收到罚款金额 119300 元，没收违法所得 360 元。其中，在执法过程中严格依法办案，未出现行政复议和行政诉讼案件。

2022 年行政许可申请 1842 件次，受理 1842 件次，准予许可 1842 件次。撤销许可 0 件次，听证程序 0 件次。

（二）行政执法培训情况

2022 年区卫健局将学习《习近平法治思想学习纲要》、《论坚持全面依法治国》等内容纳入局党中心组学习计划，局主要领导组织党组成员学习习近平法治思想理论知识四次以上。

我们严格执行领导干部学法制度，年初制定年度学法计划，采取集体学法、法制讲座和自学等形式，提高区卫生健康系统领导干部、行政执法人员运用法治思维和法治方式解决问题的能力。学法内容包括《行政许可法》、《行政复议法》、和新修订的《行政处罚法》以及《宪法》、《民法典》、

《医疗机构管理条例》、《基本医疗卫生与健康促进法》等有关法律法规。

根据“谁执法、谁普法”的工作要求，我们狠抓了普法与考法工作，积极参与司法部门组织的网上普法学法考试，今年7月份，区卫健系统9百多名干部职工参与普法考试，参考率100%，考试通过率100%。

（三）行政执法制度落实情况

成立了以局长为组长的行政执法“三项制度”工作领导小组，明确局长是制度的第一责任人，同时明确了分管领导、责任股室（法规与综合监督股）、责任单位（区卫计综合监督执法局），制定了《冷水滩区卫健局全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度工作方案》，建立健全了行政执法的事前、事中、事后公开机制，推行重大执法决定法制审核制度，明确了法制审核主体、范围、标准和程序等。在区政府部门网站及时将行政处罚、行政裁量权、行政执法服务指南、行政执法主体、职责、救济渠道、“双随机、一公开”抽查事项清单、抽查结果等进行了公示，增加了行政执法透明度，自觉接受社会监督。

区卫生计生综合监督执法局按照执法全过程记录要求，配备了照相机、摄像机、录音笔等执法全过程记录设备，并在执法过程中进行全过程记录。

2022年行政执法公示基本情况：2022年行政执法案件全部在区政府部门网站进行了公示。

（四）提升行政执法质量建设法治营商环境专项行动情况

1. 推行证明事项告知承诺制情况。

我局积极推进卫健系统部门权力清单和责任清单制度建设，坚决砍掉清单外的权力事项，对保留的事项进行严格规范。并根据行政许可事项的特点，我局制作了流程图、办事指南，涵盖了许可名称、许可依据、许可条件、许可数量、承诺办理时限、收费情况等内容，对办事流程进行公开，我局依申请类实施清单 89 项制作二维码，极大的方便办事群众了解各个依申请类事项所需要的材料。在依法行政的前提下，按照“流程最优、时限最短、资料最少”的原则，做好审批服务工作；在政务服务工作中，对所需材料及程序实行一次性告知原则，确保办事群众办理每个事项最多只跑一次，一件事一次办。

2. 裁量权基准修订情况。

根据省卫生健康委员会“关于印发《湖南省卫生健康行政处罚裁量权基准》的通知”（湘卫法制发〔2018〕2 号）的要求，我局制定了《冷水滩区卫生健康行政处罚裁量权基准》，根据违法行为情形明确了处罚基准，违法行为情形分为一般违法行为、较重违法行为、严重违法行为等三种，按照情节的轻重给予相应的处罚。

3. 严格规范涉企行政执法检查行为。

我们严格按照涉企有关规定的执行，年初制定涉企检查工作计划，及时上报司法部门和市场监管部门。同时认真落实行政执法“双随机、一公开”监管，全面推行“双随机、一公开”监管全覆盖工作。首先加强组织领导，完善工作机

制。区卫生健康局成立了以局长为组长的“双随机、一公开”监管工作领导小组，明确了分管领导及相关股室，也明确了区卫计综合监督执法局为具体实施的责任单位，同时制定了“双随机、一公开”监管工作制度，完善了监管工作机制。其次完善“双随机、一公开”建设内容。认真梳理了双随机抽查事项清单；在“双随机、一公开”监管平台上及时更新和完善本级执法人员名录库、对象名录库、抽查计划库和抽查事项清单，确保该项工作有效实施。三是积极组织“双随机、一公开”抽查工作。按照抽查计划积极开展“双随机、一公开”抽查工作。2022年度，国家分配我局“双随机、一公开”抽查任务57家，实际抽检46家，其中11家已关闭。圆满完成国家抽检任务，抽查结果在区政府卫健部门网站进行了公示。

4. 行政执法与刑事司法衔接情况。

2022年我们按照区司法局的工作要求进行了案卷评查工作，自觉接受司法部门的业务指导；在办理比较棘手且拒不执行的案件时，我们主动与区人民法院联系，依照法定程序申请区人民法院强制执行；在办理打击非法行医案件时，我们加强与公安等部门的沟通与协调，共同打击非法行医等违法犯罪行为。

（五）特色亮点工作及经验做法

1、加强组织领导，全力推进法治政府建设进程

根据依法治区办的工作要求，局党组高度重视法治政府建设创建工作，我局把法治建设工作纳入年度重点工作，将

学习《习近平法治思想学习纲要》、《论坚持全面依法治国》和法治宣传、学法普法等工作列入重要议事日程。一是将中心组法治学习内容纳入学习计划，作为卫生健康系统理论学习中心组、党员干部学习培训的重要内容。二是制定党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定，将法治建设工作纳入卫生健康系统年终考核内容。三是扎实推进法治建设任务落实。辖区内各级各类医疗卫生机构充分利用电子屏、展板、宣传栏等多形式开展宣传工作，为创建法治政府建设工作营造浓厚氛围。四是坚持局党组定期听取法治建设工作汇报、研究解决法治建设重大问题等制度，将法治建设与卫生健康业务工作同部署、同检查、同落实。

2. 积极开展学法普法活动教育。

2022 年，我们严格落实“谁执法、谁普法”职责，积极参与司法部门组织的网上普法学法考试，今年 7 月份，区卫健系统 900 余名干部职工参与普法考试，参考率 100%，考试通过率 100%。

3. 改进执法方式，优化营商环境。

区卫生健康执法部门在执法过程中，遵循轻微违法首违不罚的原则，对初次发现的轻微违法给予口头警告，责令改正，在保证不违反公平正义前提下，兼顾法理与人情，拒不改正的，再依法予以处罚，让执法既有力度又有温度。

二、行政执法存在的主要问题

目前我局行政执法方面存在的主要问题：一是部分单位和领导法治思维观念存在偏差，对法治建设工作重视程度不

够，法治工作开展与上级要求相比还存在一定差距；二是执法队伍法律素质、执法能力有待加强，执法案卷质量还有很大的提升空间；三是执法队伍力量相对薄弱，目前我区卫生监督执法工作任务量大，卫生监督涵盖公共场所、四小行业、饮用水监督、卫生职业健康、医疗卫生机构执业监督等工作，任务艰巨而执法队伍力量不足，亟待加强队伍建设，充实人员；四是法治宣传深度、力度、广度不够，各医疗机构普遍存在重业务而法治建设工作重视不够，对《宪法》和医疗卫生健康方面的法律法规宣传不够；五是行政执法的难度在加大。职业卫生纳入我局管辖以来，部分企业负责人对职业病防治工作的重要性认识不足，没有履行《职业病防治法》规定的义务也不配合职业卫生监督检查，加大了执法的难度。

三、2023 年行政执法工作计划及举措

根据《法治政府建设实施纲要 2022-2025 年》和《湖南省法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》的要求，结合本部门实际，作出本部门 2023 年行政执法工作计划及举措如下：

一是加强法制培训学习，提高依法行政能力。高度重视依法行政意识与能力的培养。领导干部要带头学法、尊法、守法、用法，牢固树立以依法治国、执法为民的社会主义法治理念，自觉养成依法办事的习惯，切实提高运用法治思维和法律手段解决经济社会发展中突出矛盾和问题的能力。推进领导干部学法经常化、制度化，健全培训学习长效机制。

二是进一步完善法律顾问制度建设。2023 年继续聘请法

律顾问，发挥法律顾问在重大决策、推进依法行政尤其是在复议应诉中等工作的积极作用，进一步明确法律顾问的工作职责，规范工作程序，全面提高法律顾问服务质量。

三是规范行政执法主体和行为，确保严格公正文明执法。

1. 规范行政执法主体。严格按照《行政处罚法》《行政许可法》《行政强制法》等法律法规规定，做好执法主体清理工作。严格界定执法权限，明确行政执法的依据、事项、权限和时限，并向社会公布。2. 严格依法履行职责。加强对卫生健康执法人员的监督执法力度，及时纠正违法违规行为。3. 规范行政执法行为。坚持公正执法，树立严格按程序执法意识，健全行政执法程序，细化执法流程，做到有案必查、违法必究。认真组织实施关于规范行政处罚裁量权的有关规定，规范行政处罚裁量权，避免执法随意性。4. 坚持文明执法。把严格执法与文明服务统一起来，创新执法理念，改进工作方法，注重管理与服务并重、处置与疏导结合，坚持柔性执法。

四是健全规范性文件制定程序和备案审查制度。严格规范性文件制定程序，将征求意见、合法性审查、集体讨论决定作为制定规范性文件的必经程序。认真做好规范性文件备案审查工作，对需下发的规范性文件须经局法规与综合监督股初审后，上报区政府司法部门。

五是加强行政执法责任追究，强化行政监督作用。完善行政执法责任制。通过行政执法案卷评查、质量考核、满意度测评、法律知识考试等方式，加强对行政执法人员的评议

考核。落实行政执法责任追究制度，明确行政问责和过错追究范围、规范行政问责和过错追究程序，有效防止公共权力不作为、乱作为和不当作为。

永州市冷水滩区卫生健康局

2023年1月18日



