

湖南省发展和改革委员会文件

湘发改投资〔2025〕787号

湖南省发展和改革委员会 关于下达湖南省 2025 年第四批以工代赈 中央预算内投资计划的通知

各市（州）发展改革委、县（市、区）发展改革委：

按照《国家发展改革委关于下达 2025 年第四批以工代赈中央预算内投资计划的通知》（发改投资〔2025〕1541 号）要求，现将全省 2025 年第四批以工代赈中央预算内投资计划下达给你们，请抓紧实施，确保如期建成，发挥效益，并就有关事项通知如下。

一、资金及建设规模

此批计划安排以工代赈中央预算内投资 55277 万元，涉及

全省 94 个县（市、区）共 157 个项目，实施一批新建改造道路、机耕道、步道、沟渠、管网，堡坎、护坡、挡土墙；新建维修山塘、蓄水池，拦水坝，城乡易地搬迁安置区基础设施提升以及其它配套附属设施。

二、项目实施

深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记关于以工代赈工作的重要指示精神，严格按照《国家以工代赈管理办法》《全国“十四五”以工代赈工作方案》《以工代赈加力扩围促进重点群体就业增收行动方案》《关于进一步统筹推进“硬投资”和“软建设”高标准高质量做好以工代赈工作的指导意见》《湖南省“十四五”以工代赈工作方案》《湖南省以工代赈项目规范化管理工作流程（试行）》等文件要求及中央预算内投资管理有关规定，深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，聚焦重点群体人员，加快推进实施，严格项目管理，最大程度发挥以工代赈资金项目助力相关重点群体稳就业促增收作用。

（一）严格按照相关规定及批复文件确定的项目名称、建设内容、建设规模以及下达的中央预算内投资进行建设，严禁将中央预算内投资截留、挤占或挪作他用，项目建设所需其他资金要确保足额及时到位。确需调整，须按程序报批。

（二）以工代赈中央资金用于支持项目建设和发放劳务报

酬，不得用于建设楼堂管所、“门墙亭廊栏”景观类设施，不得用于购买大中型机械设备、交通工具、路灯、垃圾桶等资产，不得用于购买花草树木、种苗仔畜、饲料、化肥等生产性物资，不得用于开展就业技能培训、公益性岗位设置等费用支出。

（三）督促项目尽快开工并形成实物工作量。推动项目开工准备工作并联推进，加快做好项目清场等工作，确保项目能够在 2025 年 12 月底全部开工建设，并尽快形成实物工作量。对于不公开招标的项目，要抓紧启动简化发包程序，明确承接项目建设的乡村建设公司或劳务公司、村级劳务合作社或村劳务公司、村民理事会等主体，迅速开展工程建设。对需要招投标的项目，要逐个项目重点跟进，督促县（市、区）尽量简化招标程序，抓紧推进招标工作，有条件的地方用好用活简易招标等政策，尽量简化流程、压缩时限，尽快明确项目实施单位。

（四）结合务工群众摸底工作，按照投资计划明确的劳务组织模式和“能用人工尽量不用机械，能组织当地群众务工尽量不用专业施工队伍”等要求，抓紧明确参与工程建设的当地群众，积极组织动员农村劳动力、城乡低收入人口和其他就业困难群体等在家门口务工就业，优先吸纳带动相关企业失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象等重点群体、因灾滞留农村的劳动力参与工程项目建设，按照投资计划明确的发放比例足额发放劳务报酬，并进一步提高发放比例。原则上劳务报酬按月

通过银行卡（或“一卡通”）发放。市（州）、县（市、区）发改部门要适时对项目实施过程中组织群众务工、发放劳务报酬等情况开展督促检查，确保项目有效发挥吸纳困难群众就业增收作用。

（五）将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果、推进欠发达地区振兴发展紧密衔接，撬动地方财政以及统筹整合的财政涉农资金、就业专项资金等，通过以工代训和公益性岗位开发，进一步延伸扩大就业容量，更好发挥“赈”的作用。

三、加强监管

项目单位、项目责任人和日常监管直接责任单位、监管责任人要严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任和监管责任。

（一）项目单位应积极开展项目前期工作，相关县（市、区）发展改革部门应指导项目单位按照投资计划组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。要自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查。对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。

（二）日常监管直接责任单位要严格落实投资计划执行和项目实施日常监管直接责任。监管责任人应随时掌握项目建设情况，做到“三到现场”，即开工到现场、建设到现场、竣工到现场，并及时主动向上级相关部门报告。

（三）各市（州）、县（市、区）发展改革部门要发挥就近就便监管的优势，加大监督检查工作力度，适时对计划执行情况

进行抽查，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量、劳务报酬发放等，努力做到问题早发现、早解决，避免等到审计、督查发现问题才去解决。

（四）项目单位要落实安全生产主体责任，加强安全生产风险管理，依法依规办理安全审查相关手续，强化全过程工程质量措施和安全管理，确保安全生产设施与主体工程同时涉及、同时施工、同时投入生产和使用，有效杜绝安全生产事故。

（五）各县（市、区）发展改革部门要加强项目验收和后续管理，按照“项目自验、项目初验、县级终验”的程序开展分级验收，对于群众务工组织和劳务报酬发放不到位的项目不予验收通过。项目竣工验收合格后，要及时做好移交，制定后续管理养护制度，落实管护责任人，确保项目长期发挥效益。

四、跟踪调度

本批计划投资均纳入国家重大建设项目库监管体系，各地要严格做好项目信息数据填报工作，提高填报数据质量。市（州）发展改革委要依托国家重大建设项目库按月做好线上调度，并督促县（市、区）于每月5日前及时更新填报项目开工情况、投资完成情况、工程形象进度、资金支付情况等数据。要对该批以工代赈项目按月开展线下调度，重点聚焦项目开工进度、吸纳群众务工人数、发放劳务报酬规模等实施效果开展调度监测。我委将对所有项目实施在线监测，适时开展实地调研，并将监测结果作为后续投资安排的重要参考。

本批计划要求 2025 年 12 月底前全部开工建设，对于前期工作推进慢、12 月无法开工的项目，市级层面要指导相关县（市、区）逐个项目协调推进，加快项目开工建设和劳务报酬发放进度。投资计划执行不力的项目，我委将按照有关规定，对有关单位开展约谈，采取通报、缩减下一年度投资等方式对项目所在县（市、区）予以约束惩戒。

五、绩效目标

围绕城乡融合发展和农业农村领域中小型基础设施建设，在 94 个县（市、区）实施 157 个以工代赈项目，支持实施一批新建改造道路、机耕道、步道、沟渠、管网，堡坎、护坡、挡土墙；新建维修山塘、蓄水池，拦水坝，城乡易地搬迁安置区基础设施提升以及其它配套附属设施，在确保劳务报酬发放金额占中央投资的总体比例不低于 40% 的基础上，尽可能进一步提高占比，广泛吸纳相关企业失业人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人和脱贫人口、防止返贫致贫监测对象等重点群体参与工程建设，实现就地就近就业增收。（具体绩效目标表见附件）。请加强对绩效目标实现情况的监控，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。我委将适时组织开展绩效评价。

- 附件：1. 湖南省 2025 年第四批以工代赈项目中央预算内投资计划表
2. 湖南省 2025 年第四批以工代赈项目中央预算内投资计划表（财政模板）
3. 湖南省 2025 年第四批以工代赈中央预算内投资计划绩效目标表

湖南省发展和改革委员会

2025 年 12 月 6 日



序号	项目名称 (必填项)	项目代码 (必填项,可填“无”)	建设内容	项目所在市州/ 省直主管部门/ 非预算单位 (必填项)	项目所在县市区/ 省重预算单位/ 非预算单位 (必填项)	拟开工年份	拟建成年份	投资类别	总投资	本次下达(安排)投资 (必填项)	部门和地方 采取的资金 安排方式	项目(法人)单位	项目责任人
109	道县祥霖铺镇农村公益性基础设施以工代赈项目	2505-4311124-04-05-962450	通村道路拓宽及硬化长2200米;通组路硬化5处长2800米;新建机耕道2处长4200米。防洪沟硬化长1800米;排水沟硬化2200米;山塘清淤1口;浆砌石护坡长50米。	永州市	道县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	480 450 0 30	450 450	直接投资	道县祥霖铺镇人民政府	文柏光
110	新田县新圩镇上栗塘村2026年农业农村小型基础设施建设以工代赈项目	2505-4311128-04-05-396079	村组道路改造6200米;山塘修第1座;修建排灌沟渠1处,长700米,宽0.8米,深1米。	永州市	新田县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	400 380 20 0	380 380	直接投资	新田县新圩镇人民政府	王海宁
111	蓝山县荆竹瑶族乡江源村农村基础设施以工代赈项目	2508-4311127-04-05-780781	新建挡阻墙3420立方米;新建排灌沟渠3000米;新建农业生产道路3000米。	永州市	蓝山县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	418 393 25 0	393 393	直接投资	蓝山县荆竹瑶族乡人民政府	义鸿
112	宁远县清水桥镇美丽乡村宜居村庄整治提升以工代赈项目	2412-4311126-04-01-745349	加固修复河堤2100米,修建水沟2000米,村镇连接道路硬化3700米,文化广场1处等基础设施。	永州市	宁远县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	712 574 116 22	574 574	直接投资	宁远县清水桥镇人民政府	李德顺
113	江永县夏层铺镇东铺村片区2026年农村基础设施建设以工代赈项目	2508-4311125-04-01-538371	小桶水库卧管重修50米;禾田自然村道路硬化4300平方米;界福洞水渠修缮200米;新建支渠4530米;主干渠4270米;大坪洞和莲花桥芹菜坝防洪堤1400米。	永州市	江永县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	431 400 31 0	400 400	直接投资	江永县夏层铺镇人民政府	腾星
114	江华瑶族自治县白芒营镇岩口铺村中小型基础设施以工代赈建设项目	2505-4311129-04-01-129825	通村道路提质改造3.46公里;灌漑水渠维修改造4520米;机耕道整修6120米;河道护坡960米。	永州市	江华瑶族自治县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	340 319 21 0	319 319	直接投资	江华瑶族自治县白芒营镇人民政府	蒋迪
115	辰溪县安坪镇安坪村城乡融合发展中小型基础设施建设以工代赈项目	2508-4311223-04-01-133718	乡村道路硬化3.69千米,污水管道清淤4.2千米,新建排污沟渠3.11千米,水渠维修9.45千米	怀化市	辰溪县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	716 630 47 39	630 630	直接投资	安坪镇人民政府	粟亮
116	溆浦县深子湖镇向家村域村农业农村小型基础设施以工代赈项目	2502-431224-04-01-263258	乡村道路改造3100米;村道巷道路硬化1800米;建设护坡护坝基础共计长度240米;村级土地平整和硬化2400平方米。	怀化市	溆浦县	2025	2026	总投资 中央预算内投资 地方投资 其他投资	310 280 0 30	280 280	直接投资	深子湖镇人民政府	邹序稳

附件 3

湖南省 2025 年第四批以工代赈中央预算内 投资计划绩效目标表

(2025 年度)

专项名称			以工代赈	
下达地方或单位			湖南省发展改革委	
申请中央预算内投资（万元）			55277	
总体目标	实施一批新建或改造道路、疏浚沟渠管网、修建挡土墙、山塘及蓄水池等，在确保劳务报酬发放金额占中央投资的总体比例达到 40% 以上的基础上，尽可能进一步提高占比，广泛吸纳返乡农民工、脱贫人口、相关企业失业人员等重点群体和其他城乡就业困难群众参与工程建设，实现就地就近就业增收。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	实施效果指标	产出指标	劳务报酬占中央投资比例	>40%
		效益指标	项目区基础设施条件	持续改善
		满意度指标	参与工程建设的务工群众满意度	≥90%
	过程管理指标	计划管理指标	投资计划分解（转发）用时	≤20 个工作日
			“两个责任”按项目落实到位率	100%
		资金管理指标	中央预算内投资支付率	≥95%
			年度计划投资完成率	≥95%
		项目管理指标	项目开工率	≥95%
			超规模、超标准、超概算项目比例	0
		监督检查指标	审计、督查、巡视等指出问题项目比例	≤1%

抄送：省财政厅

湖南省发展和改革委员会办公室

2025 年 12 月 6 日印发
