

永州市发展和改革委员会

关于“结构性污染问题依然突出”问题 验收销号意见

一、问题表述及来源

第二轮中央生态环境保护督察反馈：结构性污染问题依然突出。湖南省产业结构层次偏低，重化工占比较高。2020年，全省规模以上工业中，冶金、有色、石化、建材等原材料行业营收占比仍然接近30%，六大高耗能行业增加值占规模以上工业的比重为28.5%。

二、整改目标

冶金、有色、建材等原材料行业营收占比、六大高耗能行业增加值占规模以上工业的比重逐年下降，减少结构性污染。

三、验收标准

1. 坚持规划先行，调优产业结构。2021年8月31日前，在全市“十四五”总体规划和工业发展规划、产业园区规划中明确打造生物医药、电子信息、新材料、农产品精深加工、轻纺箱包制鞋、先进装备制造六大制造产业集群，加快推进现代金融、现

代物流、文化生态旅游三大服务产业，降低高能耗行业比重。

2. 大力淘汰落后产能。加强对化解过剩产能和落后产能工作的领导和督促落实，各县市区按照属地管理原则，担负主体责任，履行职责。

3. 严格控制新增“两高”项目。坚持立行立效，把好入口关，对不符合产业政策及高能耗项目一律不予核准备案。

4. 抓好“三高四新”产业项目建设。一是抓好“5个10”工程。2021年重点抓好246个重大产业支撑项目、30个重大科技创新攻关项目、31个重大产品创新强基项目、引进30名关键人才、20个500强企业项目。二是推进产业强链。大力实施先进制造业倍增、新兴产业培育、市场主体培优、产业链供应链提升、军民融合发展、品牌提升“六大工程”，提升产业发展水平，打造先进制造业高地、科技创新高地、改革开放高地。三是推进“五好”园区建设。按照规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的要求，加强园区基础设施和公共服务平台建设，加快推进园区管理体制改革，全力推动园区高质量发展。

5. 落实碳达峰碳中和目标要求，加快调整优化产业结构、能源结构，推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展，促进经济社会全面绿色转型。

四、整改完成情况

1. 持续调优产业结构。对照全省“4×4”现代化产业体系，

我市重点围绕食品加工、智能家居、现代农业、文化旅游、新能源、数字产业等领域，构建了“ 3×2 ”现代化产业体系，着力打造六大千亿产业，不断降低高能耗产业比重，全面优化产业结构、增强质量效益。

2. 大力淘汰落后产能，各县市区按照属地管理原则，开展自查自纠加强排查，防止新增落后产能。指导督促宁远红狮水泥有限公司依法依规落实产能替代，新田县南峰水泥有限公司水泥窑拆除到位。

3. 坚决遏制“两高”项目盲目上马，切实摸清项目底数，对“两高”项目实施动态管理，新建项目按要求进行可行性、必要性论证。近年来没有核准备案不符合产业政策及能耗不达标项目。

4. 2021 年以后没有新增用煤企业，永州国能电厂属于国家、省统一布局的重点燃烧发电项目，剔除此因素，全市六大高耗能行业产值占全部规模工业的比重呈逐年下降趋势，全市大气、水等生态环境质量居全省前列。

5. 大力抓好产业项目建设。“十四五”以来，全市实施产业项目 1029 个，总投资 6272 亿元，产业投资年均占固定资产投资比重保持在 67.4% 以上。全市共承接产业转移签约项目 1537 个，其中制造业项目 1152 个，占比 75%，总投资 5644.53 亿元，年均递增 20% 以上；引进投资 2 亿元以上的产业项目 558 个，其中 53.4% 来自粤港澳大湾区。全市“ 3×2 ”现代产业体系建设基础

进一步筑牢，传统产业、优势产业和新兴产业“起势见效”。

6. 落实碳达峰碳中和目标要求，加快调整优化产业结构、能源结构，推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展，全市新能源及材料产业规模企业 410 家，年产值 830 亿元，“风光水火储”一体化能源产业基地成效明显。截至 2025 年 6 月底，全市并网装机容量 1028.03 万千瓦。风电和光伏合计装机容量 655.43 万千瓦，排全省第一，占全省规模 19.82%。数字产业以“智赋万企”行动为发力点，加快推动传统产业迈向高端化、智能化、绿色化。数字产业规上企业 227 家（其中电子信息产业企业 208 家，互联网和软件信息技术服务业 19 家），实现产值 160 亿元，同比增长 5.25%。

五、现场核查情况

根据《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于印发<湖南省生态环境保护督察整改工作实施办法>的通知》《湖南省生态环境保护督察和整改工作领导小组办公室关于贯彻落实<湖南省生态环境保护督察整改工作实施办法>有关事项的函》和《湖南省贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告整改方案》《永州市贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告整改方案》等文件要求，反馈问题已整改到位，文件资料梳理汇编成台账，销号资料基本齐全。

六、验收销号结论及下阶段工作建议

经核查组现场核查、查阅台账资料、讨论研究，第二轮中央生态环境保护督察反馈“结构性污染问题依然突出”问题整改已完成、目标已达到、整改措施已落实，原则同意销号。

参加现场核查单位及人员：

市发改委：

高
杨立山

市工信局：

李梦军

市政府督查室：

周忠华

2025年9月3日