

永州市发展和改革委员会

关于“湖南省以煤为主的能源结构尚未得到根本性改善”问题验收销号意见

一、问题表述及来源

第三轮中央生态环境保护督察反馈：湖南省以煤为主的能源结构尚未得到根本性改善，以高耗能为主的产业结构调整进展缓慢。

二、整改目标

逐步调整能源结构，加快高耗能产业结构调整，完成省定目标，并持续改善。

三、验收标准

1. **严格控制化石能源消费。**有序推动“煤改生物质”“煤改气”，推进清洁替代燃料发展。到2025年底，全市非化石能源消费比重达到17%左右，新能源占比逐步提高，新型电力系统建设稳步推进，电能占终端能源消费比重达到13%左右，能源利用效率稳步提升。（完成时限：2025年12月31日）

2. **大力发展风电和光伏发电。**坚持集中式和分布式并举，推进风电和光伏发电大规模高质量发展，健全清洁能源电力消纳保障机制，系统提升新能源消纳能力，逐年提高非水可再生能源消

纳权重。到 2025 年，全市风电、光伏发电装机规模达到 600 万千瓦。（完成时限：2025 年 12 月 31 日）

3. 加快“气化永州工程”建设。加强向省政府汇报和中石化对接，积极争取支持，加快中国石化新疆煤制天然气外输管道工程（新粤浙管道）广西支线及我市各县市区之间天然气管道建设，力争早日竣工投用，提高我市天然气消费占比，达到规划目标，占比达 10%。其中，2024 年底前永州市 - 邵阳县支线完成具备投产通气条件。（完成时限：2025 年 12 月 31 日）

4. 加快构建新型电力系统。加快推动电力系统向适应大规模高比例新能源方向演进，大力推进电源侧、电网侧和用户侧储能发展，保障新能源消纳和电力安全稳定运行。加快推动抽水蓄能电站开工建设；加快新型储能规模化应用，支持新能源合理配置储能系统；积极推动电力系统各环节的数字化、智慧化升级改造，加强电网柔性精细管控，提高电网和各类电源的综合利用效率，保障新能源充分消纳。（完成时限：2025 年 12 月 31 日，并持续推进）

5. 严把项目准入关。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严禁不符合节能审查等政策要求的项目上马。（完成时限：2025 年 12 月 31 日，并持续推进）

6. 推动节能降碳。开展重点行业节能降碳行动，加快退出重点行业落后产能，积极推进煤电机组节能降碳改造，推动传统产业大规模设备更新和技术改造。（完成时限：2025 年 12 月 31，

持续推进）

7. 培育壮大新兴产业。加快培育壮大数字、新能源、大健康等新兴产业，促进产业高端化、智能化、绿色化发展。（完成时限：2025年12月31日，并持续推进）

四、整改完成情况

1. 严格控制化石能源消费。全市非化石能源消费比稳步推进，2024年非化石能源消费占比25.01%。

2. 大力发展风电和光伏发电。全市建成投运新能源装机达到655.43万千瓦，占全省电力总装机的19.82%，排全省第一，全市能源格局从以水电为主向风光水火储一体化综合能源产业基地转变。

3. 加快“气化永州工程”建设。中国石化新疆煤制天然气外输管道工程（新粤浙管道）广西支线已建成通气，目前，我市冷水滩区、零陵区已实现终端通气。永州市-祁阳市、永州市-东安县两条输气管线正在开展项目前期工作。其中，永州-邵阳县支线已于2025年5月7日投产试运行。

4. 加快构建新型电力系统。加快推进永州南500千伏输变电工程建设，目前已完成用林手续办理，用地手续正在办理资料入窗。争取将湘粤背靠背联网二期工程落点永州，实现永州电网由全国电力流向末端逐步转为区域电力交换中心。加快双牌天子山、江华湾水源抽水蓄能电站建设，目前双牌天子山抽水蓄能电站累计完成投资6.85亿元；江华湾水源抽水蓄能电站累计完成

投资 8.4 亿元。

5. 严把项目准入关。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格落实“两高”项目立项和节能审查制度，建立“两高”项目管理目录，“十四五”以来，全市共开展节能审查 55 个（省发改委批复 12 个，市发改委批复了 43 个，能耗增量为当量值 75.61 万吨标准煤，等价值 112.53 万吨标准煤。

6. 推动节能降碳。加强存量项目的能源审计，提高能源管理水平，加力推进“两新”工作，为 20 个垃圾、污水处理、可再生资源利用类项目争取了 6.9875 亿元的中央资金。

7. 培育壮大新兴产业。立足资源禀赋和产业基础，重点聚焦新能源、数字经济、电子信息等领域，着力引进一批链主型、龙头型大项目、好项目，提高项目落地率，增强产业发展支撑。至 2024 年底，全市新能源及材料产业规模企业 410 家，年产值 830 亿元，“风光水火储”一体化能源产业基地成效明显。数字产业以“智赋万企”行动为发力点，加快推动传统产业迈向高端化、智能化、绿色化。数字产业规上企业 227 家（其中电子信息产业企业 208 家，互联网和软件信息技术服务业 19 家），实现产值 160 亿元，同比增长 5.25%。

五、现场核查情况

根据《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于印发<湖南省生态环境保护督察整改工作实施办法>的通知》《湖南省生态环境保护督察和整改工作领导小组办公室关于贯彻落

实〈湖南省生态环境保护督察整改工作实施办法〉有关事项的函》（湘环督办函〔2023〕70号）和《湖南省贯彻落实第三轮中央生态环境保护督察报告整改方案》《永州市贯彻落实第三轮中央生态环境保护督察报告整改方案》等文件要求，反馈问题已整改到位，文件资料梳理汇编成台账，销号资料基本齐全。

六、验收销号结论及下阶段工作建议

经核查组现场核查、查阅台账资料、讨论研究，第三轮中央生态环境保护督察反馈“湖南省以煤为主的能源结构尚未得到根本性改善”问题，整改已完成、目标已达到、整改措施已落实，原则同意销号。

参加现场核查单位及人员：

市发改委：

高 楊東山 碩

市工信局：

李梦关

市政府督查室

周忠华

2025年9月3日