

永州市人民政府

永政函〔2026〕11号

永州市人民政府 关于东安县白牙市镇等4个镇（街道） 国土空间规划（2021—2035年）的批复

东安县、蓝山县、宁远县人民政府，金洞管理区管委会、永州市自然资源和规划局：

你们关于报请批准东安县白牙市镇、蓝山县塔峰镇、宁远县桐山街道、金洞管理区金洞镇国土空间规划（2021—2035年）的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意永州市自然资源和规划局审查通过的《东安县白牙市镇国土空间规划（2021—2035年）》《宁远县桐山街道国土空间规划（2021—2035年）》《蓝山县塔峰镇国土空间规划（2021—2035年）》《金洞管理区金洞镇国土空间规划（2021—2035年）》，以下统称《规划》。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、二十届历次全会精神以及习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，

促进人与自然和谐共生，深化实施国家及省、市、县（管理区）重大发展战略。着力将东安县白牙市镇建成县域综合服务中心，湘南地区生态宜居镇，县域城乡融合发展引领区；将蓝山县塔峰镇建成蓝山县域政治经济文化中心，工贸文旅融合镇，湘粤边生态宜居幸福镇；将宁远县桐山街道建成宁远县西部产业新城，宁远临空经济区，产城融合宜居街道；将金洞管理区金洞镇建成永州碳汇经济重镇，生态实践创新与绿色产业强镇，生态康养旅居小镇。

二、严守国土空间安全底线。到 2035 年，永久基本农田保护面积、耕地保有量、生态保护红线、城镇开发边界面积等应严格落实县（管理区）国土空间总体规划（2021—2035 年）的传导要求；落实蓝线、绿线、黄线、紫线、历史文化保护线以及洪涝风险控制线等各类控制线，纳入国土空间规划“一张图”严格实施空间管控。

三、优化国土空间开发保护格局。相关镇（街道）要以“三区三线”为基础，落实主体功能定位，统筹优化农业、生态、城镇空间。优化乡镇国土空间总体格局，构建完善的镇村体系，强化镇区综合服务功能，依托镇域主要交通走廊，联动镇村协同发展，促进城乡空间集约高效发展。

四、提升国土空间品质。相关镇（街道）要以主导产业为引领，大力推动一二三产业融合发展，突出地域特色。坚持以人为核心，统筹生产、生活、生态空间协调发展，促进区域产业配套

设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，提升镇区综合承载能力和辐射带动乡村地区的能力，推进社区生活圈建设。

五、加强历史文化保护传承和城乡特色风貌塑造。保护镇(街道)全域物质文化遗产、非物质文化遗产和优秀传统文化，加强对古迹遗址、革命文物、历史文化名镇、历史文化名村、传统村落等保护建设范围和风貌的管控。保持乡村特有的乡土文化，注重传统农耕文化传承，保护历史文脉。

六、夯实安全韧性基础设施支撑。完善区域和城乡综合交通网络，加快构建“外联内通”的现代化综合交通运输体系。统筹保障各类市政基础设施，确保乡镇生命线稳定运行。统筹各类公共安全和综合防灾空间布局，加强人防、消防设施规划建设，提高乡镇安全韧性。

七、提升自然资源保护利用水平。以资源环境承载力为约束，合理控制国土开发强度，全面提升资源节约集约利用水平。坚持保护优先、自然恢复为主，统筹自然资源保护利用与修复，筑牢生态屏障、加强矿山修复治理。加强矿产资源保护利用，优化矿产资源开发布局。

八、维护规划严肃性权威性。要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划，切实维护规划的严肃性和权威性。任何部门和个人不得随意修改、违规变更规划。按照定期体检和五年一评估的

要求，健全国土空间规划实施监测评估预警机制。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

九、做好规划实施保障。县级人民政府（管理区管委会）要组织相关镇（街道）认真实施《规划》，并做好《规划》印发和公开工作，强化社会监督。合理优化布局，确保《规划》确定的各项目标和任务落实落地。完善国土空间规划“一张图”系统，建设国土空间规划实施监测网络，提高空间治理数字化水平。市自然资源和规划局要根据职责分工，密切协调配合，加强对规划实施的指导、监督和评估。规划实施中的重大事项要及时请示报告。

