

湖南省 零陵区

高标准农田建设规划

（2021—2030 年）

零陵区农业农村局
中农国科（南京）规划设计有限公司
二〇二二年十一月

零陵区高标准农田建设规划

编制人员名单

牵头单位： 零陵区农业农村局

参与单位： 零陵区发展和改革局

零陵区财政局

零陵区自然资源局

零陵区水利局

零陵区林业局

零陵区统计局

零陵区生态环境局

编制单位： 中农国科（南京）规划设计有限公司

资质证书： 甲级

证书编号： A232011783

审 定： 刘平云 高级工程师

审 核： 刘双凤 高级工程师

编制人员： 章 勇 高级农艺师

田 娜 高级工程师

刘仔文 高级工程师

陈 健 工 程 师

毛 伟 工 程 师

陈 亮 工 程 师

张 婷 工 程 师

邹文杰 工 程 师

前 言

高标准农田建设是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要保证，也是提升农业综合生产能力、加快农业农村现代化的必要途径。

党中央、国务院高度重视高标准农田建设。习近平总书记多次作出重要指示，强调要突出抓好耕地保护和地力提升，加快推进高标准农田建设，切实提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。党的十九届五中全会明确提出，实施高标准农田建设工程。2022年10月16日召开的中共二十大报告明确提出：全面推进乡村振兴。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

立足新阶段新形势新要求，我国粮食稳产保供既要保数量，还要保多样、保质量、保生态，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，牢牢守住国家粮食安全底线。确保粮食安全的任务更加艰巨，迫切需要加快高标准农田建设步伐，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，进一步筑牢国家粮食安全保障基础。2021年8月27日国务院批复的《全国高标准农田建设规划(2021-2030年)》

明确了新一轮全国高标准农田建设的目标任务。2022 年 7 月，湖南省农业农村厅印发了《湖南省高标准农田建设规划(2021-2030 年)》，提出了零陵区建设任务为：2021—2025 年新建高标准农田 12.42 万亩，新增高效节水灌溉面积 1.34 万亩，改造提升高标准农田 4.81 万亩；2026—2030 年新建高标准农田 4.31 万亩，新增高效节水灌溉面积 0.98 万亩，改造提升高标准农田 8.08 万亩。

零陵区农业农村局深入贯彻习近平总书记重要指示精神，落实国家、省、市高标准农田建设规划部署要求，立足零陵区高标准农田建设发展现状，在深入调研、系统研究、广泛征求意见的基础上，编制完成了《零陵区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》在总结“十二五”以来零陵区高标准农田建设成效与经验的基础上，结合全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化的实际需求，以国家、省高标准农田建设规划为统筹指导，积极对接《零陵区国土空间总体规划（2021-2035 年）》、零陵区水资源利用等相关规划，并在此基础上，分析了当前全区高标准农田建设面临的形势，提出了今后一个时期高标准农田建设的总体要求、建设标准和建设内容、建设布局和建设任务、建设监管和后续管护、投资测算和资金筹措、效益分析、实施保障等，是指导全区有序开展高标准农田建设的重要依据。

本项目基准年为 2020 年，规划期为 2021-2030 年，展望到 2035 年。

目 录

第一章 建设形势	1
1.1 建设基础条件	1
1.2 高标准农田建设基本情况	24
1.3 建设成效	31
1.4 主要问题	32
1.5 有利条件	33
第二章 总体要求	37
2.1 指导思想	37
2.2 编制原则	37
2.3 建设目标	39
第三章 建设内容和建设标准	42
3.1 建设标准	42
3.2 建设内容	44
3.3 示范工程	49
第四章 空间布局和建设任务	54
4.1 建设分区	54
4.2 建设任务	60
第五章 建设监管和后续管护	68
5.1 强化质量管理	68
5.2 统一上图入库	69
5.3 规范竣工验收	70
5.4 加强后续管护	71

5.5 严格保护利用	72
第六章 投资估算与资金筹措	74
6.1 投资估算	74
6.2 资金筹措	78
第七章 效益分析	80
7.1 经济效益	80
7.2 社会效益	80
7.3 生态效益	81
第八章 实施保障措施	83
8.1 加强组织领导	83
8.2 强化规划引领	84
8.3 加大投入力度，推进资金整合	84
8.4 加大科技支撑	86
8.5 严格监督考核	87

附 图：

附图 1、零陵区耕地及永久基本农田分布图

附图 2、零陵区粮食生产功能区和重要农产品生产保护区分布图

附图 3、零陵区地形图

附图 4、已建高标准农田项目区分布图

附图 5、零陵区高标准农田建设分区图

附图 6、零陵区高标准农田新建项目布局图

附图 7、零陵区高标准农田改造提升项目布局图

第一章 建设形势

党中央、国务院高度重视农田建设，加强规划引领，强化政策支持，不断加大投入，持续改善农业生产条件。2013 年国务院批准实施《全国高标准农田建设总体规划》，各地、各有关部门狠抓规划落实，通过采取农业综合开发、土地整治、农田水利建设、新增千亿斤粮食产能田间工程建设、土壤培肥改良等措施，持续推进农田建设，不断夯实农业生产物质基础。2018 年机构改革以来，农田建设力量得到有效整合，体制机制进一步理顺。各地加快推进高标准农田建设，完成了政府工作报告确定的建设任务，为粮食及重要农副产品稳产保供提供了有力支撑。

1.1 建设基础条件

1.1.1 自然地理条件

(1) 地理位置

零陵区位于湘江上游、湘水与潇水汇合处。北与永州市冷水滩区相连接，南界双牌县，西北接东安县，西接广西区全州县，东抵祁阳县。地理坐标位于东经 $110^{\circ}10'$ ~ $111^{\circ}56'$ 和北纬 $25^{\circ}51'$ ~ $26^{\circ}26'$ 之间。零陵区辖 4 个街道办事处、8 个镇、4 个乡，全区总面积 1964 平方千米。

207 国道、322 国道、G72 国家高速公路（泉南高速）、二广高速公路（永州境内为邵永高速公路、永蓝高速公路）、永连公路、洛湛铁路均贯穿零陵区全境。零陵城区距湘桂铁路永州火车站 18 千米，洛湛铁路永州火车南站位于零陵区河西工业新区，距永州零陵机场 7 千米。另外规划中的“永郴铁路”将横贯零陵。

(2) 地形地貌

零陵区地势是西南部较高，东北及中部较低，境内都庞岭、越城岭屏障于西北；萌渚岭、九嶷山雄踞于东南，阳明山、紫金山拦腰穿插于东西，将全市分成南北两大块—零祁、宁道两大盆地。即形成三山围夹两盆地，呈现向东倾斜的“山”字形地貌总轮廓。

(3) 气候条件

零陵境内气候温和、雨量充沛富的亚热带气温条件，既具温光丰富的大陆性季风气候特点，又有雨量充沛、空气湿润的海洋性气候特征。全年平均气温在 $17.6^{\circ}\text{C}\sim 18.6^{\circ}\text{C}$ 之间，无霜期年均 285~311 天，年降雨量 1290~1900 毫米。

(4) 水文与水资源

零陵区境内水资源由地表水和地下水组成，均靠大气降水补给。按 1956~1979 年的资料统计，区境内年平均降水总量为 27.07 亿立方米，年均降水量为 1452 毫米，蒸发 628 毫米，蒸发系数为 0.43，径流量 824 毫米，径流系数为 0.57，境内河川径流量为 15.36 亿立方米。湘水、潇水等河注入境内的客水为 191.89 亿立方米，除农业引用 1.91 亿立方米和其他设施引用 6.05 亿立方米外，其余 183.93 亿立方米为过境水。地下水每年补给量为 5.47 亿立方米。按全国降水径流分区标准，属湿润多水区。

1) 地表水、河流水系

零陵区属湘江流域水系。境内共有大小河流 123 条，其中潇、湘二水为湘江一级支流，二级支流 4 条，三级支流 16 条，四级支流 34 条，五级支流 6 条。境内河网密布，水系发达，这些河流多属山区性河流，依地势走向大都是由南向北，或由西向东，少数自北向南，其

特点是坡降陡，水流急，水量充沛而又半汛半枯，年内洪枯变化大，含沙量少。

①湘水。旧称上桂河，今兴安县地名录改称白石河，系零陵境内最大的过境河，发源于广西壮族自治区兴安县白石乡越城岭海洋山近峰岭，在兴安县城的灵渠分水，七分入湘，三分入漓，经全州、东安，于零陵烟竹塘入境，经频洲进入冷水滩，零陵区境内流程 27 公里，占全长的 26.1%，落差 55.3 米，坡降 0.237‰，流域面积 21491 平方公里，占总流域面积的 22.7%，流入永州流量 283.55 秒立方米，出境流量 774.5 立方米/秒。

②潇水。古称营水，又名沱水，属永州市的一条内河，是湘江最大的一级支流，流域内水系发育均匀，左、右两岸流域较接近，不对称系数 0.93。潇水发源于蓝山县紫良乡野狗山南麓，峰顶高程 1530 米，流经江华，至道县方称潇水，再过双牌，于霞灯进入零陵，在萍岛汇入湘江。潇水河境内流程长 58.5 公里，落差 25.4 米，全流域面积 12099 平方公里，多年平均总径流量 104.4 亿立方米。潇水流域地势大致南高北低，流向自东向北，零陵境内区间面积为 1500 平方公里，河宽 200~250 米，河道弯曲。

③石期河。又名东湘河，源头有二：一源于广西全州县东山乡大石江，经白宝，于青塘坳进入零陵境内，流经据江寺、西头、石岩头、火湘桥、珠山；一源于湾夫江源，流经马子江、水口山、毛溪桥、长塘。两源在珠山和东湘桥交界处的两河口汇合后名东湘河，经东湘桥和东安横塘、石期市，注入湘江。境内流程 53 公里，落差 61 米，坡降 1.88‰，控制集雨面积 595 平方公里，多年平均径流总量 9.59 亿立方米，多年平均流量 30.4 立方米/秒。

④桃江。源于石山脚井塘尾，北流经桃江冲，原零陵地区农科所，注入湘江，全长 12.2 公里，河宽 7~10 米。

⑤黄溪河。源于阳明山摸天岭，流经福田、杨家巷、邮亭圩、梅溪，沿途接纳 5 公里以上的小溪 5 条，经祁阳大忠桥乡注入湘江。境内流程 55.4 公里，落差 732 米，坡降 13.1%，集雨面积 105.5 平方公里，多年平均径流总量 2.64 亿立方米，多年平均流量 8.29 立方米/秒。

⑥贤水。属潇水支流，发源于都庞岭紫荆山西侧，流经双牌县向家洞、蔡里口，在蔡家坪进入零陵境内，再经何仙观、阳河、大庙头、峦石山，于富家桥江口注入潇水。境内流程 40 公里，落差 120 米，坡降 3%，集雨面积 475 平方公里，多年平均径流总量 4.26 亿立方米，多年平均流量 12.2 立方米/秒。

⑦桴江。源于阳明山百步岭，流经双牌县的茶林寺、铲子坪，于桴江坝进入境内，沿途接纳 5 公里以上的小溪 9 条，经幽底，于江边注入潇水。境内流程 12.7 公里，落差 41.5 米，坡降 3.3%，集雨面积 330.25 平方公里，多年平均径流量 2.17 亿立方米，多年平均流量 6.21 立方米/秒。

⑧愚溪。又名染溪、冉溪，发源于梳子铺大古源，流经沈家铺、排龙山、西塘观、高林桥、双济桥、钴鉭潭，于柳子街注入潇水。流程 41 公里，落差 59 米，坡降 0.9%，集雨面积 153.7 平方公里，多年平均径流总量 1.14 亿立方米，多年平均流量 3.6 立方米/秒。

⑨茆江。又名青石江，发源于阳明山西侧的回龙山北麓，流经楠木源、桐梓坪、青山观、木斗岭、天字地、毛竹园，沿途接纳 5 公里以上小溪 8 条，于茆江桥注入潇水。流程 31.8 公里，落差 383 米，坡降 12%，集雨面积 108.6 平方公里，多年平均径流总量 0.73 亿立

方米，多年平均流量 2.3 立方米/秒。

表 1-1 湘江流经零陵区支流情况简介

干流名称	支流名称及级别		流域面积 (Km ²)	河流长度 (km)	河流坡降 ‰	河源地点	流经主要地点	河口地点	多年平均流量 (m ³ /s)	备 注
	1	2								
湘江	湘水		27983	395	0.69	广西兴安县海洋山近峰岭	广西省：兴安县、全州县；永州市：东安、零陵、冷水滩、祁阳	长沙县濂河口	767	至祁东归阳水文站
	潇水		12099	354	0.76	蓝山县野狗山南	蓝山、江华、涔天河、道县、双牌	零陵区萍岛	331	
		石期河	595	53	1.88	广西全州县东山乡大石江、水口山湾夫江源	零陵的大庆坪、石岩头、珠山、水口山，东安的石期市	东安石期市	30.4	零陵境内数据
		桃江		12.2		零陵石山脚井塘尾	零陵的桃江冲，原零陵地区农科所			
		黄溪河	105.5	55.4	13.1	双牌阳明山摸天岭	零陵的福田、杨家巷、邮亭圩、梅溪，祁阳大忠桥	祁阳大忠桥	8.29	
		贤水	475	40	3	双牌都庞岭紫荆山西侧	双牌何家洞、蔡里口，零陵何仙观、大庙头、富家桥	零陵富家桥江口	12.2	
		桴江	330.25	12.7	3.3	双牌阳明山百步岭	双牌茶林寺、铲子坪，零陵桴江坝、幽底	零陵幽底	6.21	
		愚溪	153.7	41	0.9	零陵梳子铺大古源	零陵排龙山、西塘观、双济桥，钴钼潭、幽底	零陵幽底	3.6	
		茆江	108.6	31.8	12	双牌阳明山西侧的回龙山北麓	零陵楠木源、桐梓坪、青山观、木斗岭、天字地、毛竹园	零陵茆江桥	2.3	

2) 地下水、富水构造

零陵区境内地下水富水构造两条。

①西头富水背斜

大庆坪乡西头富水背斜含水层为石炭系灰岩，有地下河 4 条，合计流量 1489.2 升/秒，泉井 2 个，流量 17.2 升/秒，二者总量 1506.4 升/秒。

②湾夫富水向斜

大庆坪乡湾夫向斜轴部含水层为石炭系灰岩，发现地下河 3 条，大于 1 升/秒的泉水 12 个，合计流量 196.16 升/秒。

3) 水量

①地表水资源量

零陵属中亚热带季风气候，夏季多为低纬度海洋暖湿气团盘踞，温高湿多；冬季常为西北利亚和蒙古干冷气团控制，晴冷干燥。由于受东亚季风环境影响，加之境内山地、岗地、丘陵、河谷纵横交错，各地降水的地域和时间分布有显著差别。据 1956~1979 年的资料统计，年平均降水日 169.9 天，各地平均年降水量 1208~1696 毫米。在地域分布上，由南到北逐渐递减。据永州水文站记载，零陵区年降水量大于 1000 毫米的保证率达 95%，大于 1200 毫米的保证率为 80%，大于 1400 毫米的保证率为 60%。

零陵区境内不仅降水较多，而且热雨基本同季。4~10 月，降水量为 996 毫米，占全年总降水量的 72.1%。全区多年平均降水总量为 27.07 亿立方米，能成为径流的地表水资源 15.38 亿立方米，外来客水 191.89 亿立方米。全区境内径流总量可达 207.27 亿立方米。

②地下水资源量

零陵区内石灰岩分布较广，岩溶水是全区地下水的主要类型。量大而埋藏不深，分布较广，占地下水总排泄量的 80%，基岩裂隙水和松散岩孔隙水的排流量占 20%。全区有地下暗河 7 条，可灌溉农田的泉井 680 处，最枯流量 0.72 立方米/秒。全区地下水天然补给量约为 5.47 亿立方米/年，地下水排泄量约为 1.66 亿立方米/年。

境内地下水的补给来源主要是大气降水，降雨量和地表水的季节性变化导致地下水动态变化。3~6 月降水量最多，地下水丰实，10~

12 月降雨量稀少，地下水贫乏。根据地下水的赋布条件，其类型可分为松散岩类孔隙水、基岩裂隙水和碳酸岩裂隙溶洞水三大类型，零陵区内主要地下水为碳酸岩裂隙溶洞水，排泄总量约为 1.33 亿立方米。

4) 水文

①降水

零陵区，气温适宜，四季分明，雨量充沛，年均降水量 1452 毫米。但时空分布不匀，4~6 月占全年降水量的 45%左右，且以暴雨形式出现，往往造成涝灾，7~9 月占全年降水量的 20.8%，易出现夏秋干旱，甚至秋旱连冬旱，民间流传“十年十涝九年旱”。

据老埠头水文站 1951~1998 年统计，年最大洪水发生在 4~7 月的占 90%左右，尤以 4~6 月出现的机会最多，且峰高量大。该站近期实测资料，多年平均流量为 $621\text{m}^3/\text{s}$ ，最大年平均流量 $928\text{m}^3/\text{s}$ ，最少年平均流量为 $314\text{m}^3/\text{s}$ (1963 年)，历史实测最大洪峰流量 $14700\text{m}^3/\text{s}$ （1976 年 7 月），历史最枯流量为 $23.8\text{m}^3/\text{s}$ （1966 年 10 月 7 日）。

②径流

零陵区的河川径流为雨水补给型，冬季雪量很少，径流年内分配悬殊，与降水量相应，多年平均连续最大四个月的径流一般在 4~7 月，最大连续 4 个月径流量一般占年径流量 55~71%，而汛期（4~9 月）径流则占年径流的 70~80%，12~2 月的径流，一般占年径流 9.0~13.0%。

全区最大月径流一般出现在 5 月，占年径流的 22.9%，最小月径流出现在 12 月，仅占 1.6%，而汛期径流量占年总径流量的 72.5%。多年平均径流深为 824mm，相应径流量为 15.36 亿立方米。

③蒸发

全区多年平均水面蒸发量为 824mm，陆地蒸发量则在 430～600mm 之间。

④泥沙

根据实测资料统计，零陵老埠头最大断面含沙量 2.11 公斤/立方米，据 1958 年～1985 年实测资料统计，老埠头水文站以上浸蚀模数为 98.8 万吨/平方公里年，老埠头水文站 1958～1972 年平均输沙量为 195 万吨，1973 年～1985 年平均输沙量则为 229 万吨。

5) 水质

①地表水水质

潇、湘两水及其在零陵境内的主要支流贤水河、黄溪河、石期河、桴江河等河水，均为沿岸乡镇居民主要生活用水和工农业用水水源，水质主要为重碳酸钙型水，次为重碳酸钙、镁型水，PH 值为 5.8～7.6，总硬度 6.2～9.5 德国度，矿化度 0.1～0.2 克/升，灌溉系数大于 18，属低矿化弱酸至弱碱水，均适宜工业、农业用水。

根据有关部门取样化验结果，湘江和潇水及其支流，均遭到不同程度污染，湘江水汞含量超过饮用水标准 1.2～1.8 倍，其一级支流石期河由于近年开采锰矿，有害物质含量更甚，潇水的部分河段，汞含量大大超标，总铁超标 2 倍。

②地下水水质

境内地下水水质以重碳酸钙型和重碳酸氯钠型为主，属低矿化度，弱酸至弱碱性，极软至硬水，锅垢含量约为 22.3～250 毫克/升，软沉淀，不起泡，非腐蚀性水，可用于人民生活、农业灌溉用水。

(5) 水利设施条件

零陵区溪河纵横，水系发达，有大小河流 124 条。农业灌溉水资源丰富，主要灌溉水源包括水库、塘坝、提水泵站、机电井等。

根据零陵区水利普查资料，全区上型号的主要灌溉水库、工程 144 座，其中：中型水库 3 座，小 I 型水库 18 座，小 II 型水库 123 座，大中型灌区 2 处；塘坝 11387 处，引水和提水工程 1000 余处，蓄引提水量达 3.0 亿立方米。拥有中型灌溉区 2 处，其中：大庆坪乡猫儿岩水库灌区设计灌溉面积 6.2 万亩，设计长度 34.7km²，设计流量 5.0 m³/s；石岩头镇石坝仔水库灌区设计灌溉面积 5.17 万亩，设计长度 104.5km²，设计流量 5.2 m³/s。全区有效灌溉面积约 46.80 万亩。

表 1-2

零陵区灌溉面积统计表

序号	乡镇名称	总灌溉面积 (亩)	耕地有效 灌溉面积 (亩)	水库灌 溉面积 (亩)	水库提水 泵站灌溉 面积(亩)	塘坝灌溉 面积(亩)	塘坝提水 泵站灌溉 面积(亩)	河湖引水 闸(坝、堰) 灌溉面积 (亩)	河湖泵 站灌溉 面积 (亩)	河湖泵站 固定站灌 溉面积 (亩)	河湖泵站 流动机灌 溉面积 (亩)	机电井灌 溉面积 (亩)	其他灌 溉面积 (亩)
1	朝阳街道	9255	9088	2309		3696		50	3327	3277	50		61
2	大庆坪乡	36408	36408	9081	268	13942	88	11886	70		70	1509	1463
3	凼底乡	17266	17266	7573	200	7268	30	1910	785	360	425		140
4	富家桥镇	42053	42053	6556	550	20510	480	11894	3671	3571	100	3524	2066
5	黄田铺镇	41992	41952	22034	1216	17083	550	2683	8641	8141	500	3537	
6	接履桥镇	40235	40235	32363	1400	14365	558	960	500	450	50	1765	
7	菱角塘镇	33017	33017	19474		12781		595	904	904			
8	南津渡街道	4392	4392			2218		250	1800	1522	278	768	
9	七里店街道	4674	4614	915					1050	850	200		3050
10	石山脚乡	40564	40564	15021		18113			6551	6101	450		970
11	石岩头镇	22635	22635	11553		8251	308	2773	589	589		1193	1053
12	梳子铺乡	28352	28352	8574		10279		10199					
13	水口山镇	29287	29287	7336		12608	195	13436	236		236	44	707
14	邮亭圩镇	68661	68661	22570		27274		7843	11103	8838	2265	406	326
15	珠山镇	49471	49471	16360	125	23554	1170	8549	6752	6112	640	225	1024
全区合计		468262	467995	181719	3759	191942	3379	73028	45979	40715	5264	12971	10860

表 1-3 零陵区主要灌溉水库水资源情况表

乡镇	水库类型	水库名称及数量	集水面积 (km ²)	总库容 (万 m ³)	设计灌溉面积 (万亩)
富家桥镇	小(II)型	大路山、胡家塘、豹子槽、金塘、白竹塘、鸭叉塘、罗汉塘、座塘、王河、大山塘共 10 座	6.75	282.1	0.6411
幽底乡	小(II)型	大塘、周水塘、杨家塘共 3 座	2.14	57.3	0.1140
朝阳街道	小(II)型	黑叶坝、尧河塘、赵河塘、螺丝冲、麻芝氮、纳福、共 6 座	3.02	94.4	0.296
	中型	南津渡电站-水库工程	1.90	4872	0.211
珠山镇	小(I)型	栈板塘	5.33	577.0	1.06
	小(II)型	周禾塘、社塘、火箭、上路塘、荷叶塘、白玉塘、新弄、木瓜冲、白沙塘、甘塘冲、杨柳塘、冲仔口、新塘、大塘共 14 座	7.46	343	0.811
石山脚街道	小(I)型	张家冲、两水口共 2 座	7.58	558.1	1.099
	小(II)型	小塘斗、新塔塘、大丝塘、堤塘、蒿草塘、六六塘、石龙口、横塘、西塘、黄塘、礼塘、荷叶塘、灯塘、立塘、新庄塘、上易塘、孔禾塘、万冲洞、赤家冲、小丝塘、尧禾塘共 21 座	13.63	682.5	1.3572
邮亭圩镇	小(I)型	富塘、小木口、大木源、东风、邓古塘、朗板榄共 6 座	18.1	915.05	1.9135
	小(II)型	磨塘、对门冲、六寺园、茶林寨、李子槽、罗溪源、荷叶塘、龙江冲共 8 座	6.44	212.75	0.5244
梳子铺乡	小(I)型	霞塘、大古源、双井共 3 座	4.25	401	0.818
	小(II)型	乙坝冲、赶塘、竹根塘、桑叶塘、丫叉塘、大塘、莲塘、兴塘共 8 座	4.55	271.6	0.609
石岩头镇	中型	石坝仔	124.5	2945	5.31
	小(I)型	禁山里	2.2	137.8	0.34
	小(II)型	大岩冲、大理塘、蒟菇塘、分水塘、蔡子园、紫云庵、连鱼塘、团结共 8 座	8.44	239.3	0.462
菱角塘镇	小(I)型	花山岭	2.23	273	0.464
	小(II)型	横冲槽、蒿草塘、哑婆塘、西河渡、黄毛塘共 5 座	2.41	97.2	0.205
水口山镇	小(II)型	蔡子冲、蚌塘、大塘、大英塘、园珠、定坝塘、水背、杨梅塘、长虎塘共 9 座	8.75	258.6	0.5008
大庆坪乡	中型	猫儿岩	130.5	3860	4.62
	小(I)型	清水头	4.14	440	0.82
	小(II)型	白花冲、塘背冲共 2 座	0.7	24.5	0.051

乡镇	水库类型	水库名称及数量	集水面积 (km ²)	总库容 (万 m ³)	设计灌溉面积 (万亩)
黄田铺镇	小(I)型	北冲、朱塘、邓家冲共 3 座	8.2	466.5	0.981
	小(II)型	沙塘、丁塘、旱塘、横冲塘、铁力山、湿塘、东塘、烟竹塘、邓禾塘、上丝塘、石井塘、胡泥塘、关塘、上周塘、杉木塘、皮塘、大理塘、安塘、冬塘、万竹塘、千公塘共 21 座	14.6	681.9	1.476
七里店街道	小(II)型	静塘	0.5	28.8	0.064
接履桥镇	小(II)型	龙塘、霞吉口、上木塘、大池塘、石子塘、长塘共 7 座	4.4	159.77	0.293
合计	共 144 座，其中：中型 3 座，小(1)型 18 座，小(2)型 123 座。		393.92	18953.67	25.041

表 1-4 零陵区主要塘坝水资源情况表

序号	乡镇名称	塘坝数量 (处)	塘坝总容积 (万 m ³)	塘坝实际灌溉面积 (亩)
1	朝阳街道	308	157.61	3635.00
2	大庆坪乡	923	236.77	10364.00
3	凼底乡	990	420.10	5920.00
4	富家桥镇	980	937.05	16897.00
5	黄田铺镇	848	1288.06	15014.00
6	接履桥镇	1221	948.41	13369.00
7	菱角塘镇	464	205.86	10617.00
8	南津渡街道	102	30.15	1621.00
9	石山脚街道	837	1018.98	16801.00
10	石岩头镇	227	440.74	6445.00
11	梳子铺乡	753	381.97	9153.00
12	水口山镇	1131	635.02	7859.00
13	邮亭圩镇	1277	984.63	25841.00
14	珠山镇	1326	867.86	21308.10
全区合计		11387	8553.21	164844.10

(6) 耕地基本情况

根据《永州市零陵区第三次国土调查耕地质量等级调查与评价技术报告》（三调基期数据），零陵区耕地质量较好，耕地质量评价加权等级为 4.57，以中产田为主，具体分析如下：

1) 耕地特征

土壤的成土母质以石灰岩风化物、板页岩风化物、紫色砂页岩风化物、花岗岩风化物为主。

①立地条件：全区各乡镇耕地主要为丘陵地貌。地形部位中，面积最大的是丘陵中部，面积 25035.96 公顷，占总耕地面积的 66.90%；面积最小的是山地坡中，面积 0.9 公顷。

位于 2 度以下坡度（含 2 度）的耕地 20369.03 公顷（305535.45 亩），占比 55.32%；位于 2-6 度坡度（含 6 度）的耕地 11865.6 公顷（177984.00 亩），占比 32.23%；位于 6-15 度坡度（含 15 度）的耕地 4335.01 公顷（65025.15 亩），占比 11.77%；位于 15-25 度坡度（含 25 度）的耕地 195.93 公顷（2938.95 亩），占比 0.53%；位于 25 度以上坡度的耕地 55.25 公顷（828.75 亩），占比 0.15%。

②农田基础设施：零陵区耕地灌溉能力好，其中灌溉能力属于满足及充分满足的耕地占比为 86.05%；灌溉能力属于基本满足的耕地占比为 11.23%；灌溉能力属于不满足的耕地占比为 2.71%。零陵区耕地排水能力好，其中排水能力属于满足及充分满足的耕地占比为 77.46%；排水能力属于基本满足的耕地占比为 5.15%；排水能力属于不满足的耕地占比为 17.38%。

③pH 值：耕地土壤 pH 一级水平面积 13151.19 公顷，占比 35.14%，主要分布在珠山镇、邮亭圩镇、水口山镇等乡镇；耕地土壤 pH 二级水平面积 17766.54 公顷，占比 47.47%，主要分布在邮亭圩镇、珠山镇、黄田铺镇等乡镇；耕地土壤 pH 三级水平面积 2802.98 公顷，占比 7.49%，主要分布在富家桥镇、水口山镇、珠山镇等乡镇；耕地土壤 pH 四级水平面积为 3675.01 公顷，占比 9.82%，主要分布在在邮

亭圩镇、富家桥镇，珠山镇等乡镇；耕地土壤 pH 五级水平面积 29.41 公顷，占比 0.08%，主要分布在梳子铺乡、邮亭圩镇、富家桥镇等乡镇。

④有机质：耕地土壤有机质一级含量水平面积最大，为 21787.58 公顷，占比 58.22%，主要分布在接履桥街道、邮亭圩镇、珠山镇等乡镇；耕地土壤有机质二级含量水平面积 11678.01 公顷，占比 31.20%，主要分布在富家桥镇、邮亭圩镇、黄田铺镇等乡镇；耕地土壤有机质三级含量水平面积 3178.29 公顷，占比 8.49%，主要分布在富家桥镇、石岩头镇、邮亭圩镇等乡镇；耕地土壤有机质四级含量水平面积 733.81 公顷，占比 1.96%，主要分布在珠山镇、石岩头镇、石山脚街道等乡镇；耕地土壤有机质五级含量水平面积较小，仅 46.81 公顷，占比 0.13%，主要分布在珠山镇、石岩头镇、邮亭圩镇等乡镇。

⑤有效磷：零陵区耕地土壤有效磷含量处于 1 级水平的耕地面积为 1186.75 公顷，占耕地总面积的 3.17%，主要分布在富家桥镇、邮亭圩镇、菱角塘镇等乡镇；有效磷含量处于 2 级水平的耕地面积为 1979.52 公顷，占耕地总面积 5.29%，主要分布在富家桥镇、水口山镇、邮亭圩镇等乡镇；处于 3 级水平的耕地面积为 6930.48 公顷，占耕地总面积的 18.52%，主要分布在富家桥镇、邮亭圩镇、大庆坪乡等乡镇；有效磷含量处于 4 级水平的耕地面积为 13435.26 公顷，占耕地总面积的 35.90%，主要分布在珠山镇、邮亭圩镇、黄田铺镇等乡镇；有效磷含量处于 5 级水平的耕地面积为 13893.12 公顷，占耕地总面积的 37.12%，主要分布在接履桥街道、珠山镇、邮亭圩镇等乡镇。

⑥速效钾：耕地土壤速效钾一级水平面积 6262.56 公顷，占比

16.73%，主要分布在珠山镇、黄田铺镇、石山脚街道等乡镇；耕地土壤速效钾二级水平面积 9791.55 公顷，占比 26.16%，主要分布在接履桥街道、邮亭圩镇、珠山镇等乡镇；耕地土壤速效钾三级水平面积 12103.43 公顷，占比 32.34%，主要分布在石山脚街道、邮亭圩镇、珠山镇等乡镇；耕地土壤速效钾四级水平面积 7026.40 公顷，占比 18.77%，主要分布在邮亭圩镇、菱角塘镇、富家桥镇等乡镇；耕地土壤速效钾五级水平面积 2241.19 公顷，占比 5.99%，主要分布在邮亭圩镇、富家桥镇、朝阳街道等乡镇。

⑦容重：耕地土壤容重一级水平面积为 12954.69 公顷，占比 34.61%，主要分布在接履桥街道、邮亭圩镇、珠山镇等乡镇；耕地土壤容重二级水平面积最大，为 10756.37 公顷，占比 28.74%，主要分布在接履桥街道、邮亭圩镇、珠山镇；耕地土壤容重三级水平面积 6315.78 公顷，占比 16.88%，主要分布在黄田铺镇、邮亭圩镇、珠山镇等乡镇；耕地土壤容重四级水平面积 4291.48 公顷，占比 11.47%，主要分布在梳子铺乡、邮亭圩镇、珠山镇等乡镇；耕地土壤容重五级水平面积 3106.79 公顷，占比 8.30%，主要分布在黄田铺镇、梳子铺乡、珠山镇等乡镇。

⑧有效土层厚度：零陵区耕地平均有效土层厚度为 77.69cm，其中水田平均 82.04cm，旱地 60.04cm。平均有效土层厚度最大的是位于丘陵下部的水田，为 89.11cm；平均有效土层厚度最小的是位于丘陵上部的旱地，为 53.75cm。

⑨障碍因素：渍潜是零陵区耕地存在的主要障碍问题，其次是酸化。

a) 渍潜：零陵区存在渍潜的耕地其障碍层类型为潜育层和青隔

层，潜育层耕地面积达到 6505.09 公顷，占全区耕地的 17.38%，主要分布在邮亭圩镇、接履桥街道；青隔层耕地面积达到 1928.34 公顷，占全区耕地的 5.15%，主要分布在接履桥街道、石山脚街道。

b)酸化：零陵区部分耕地还存在酸化问题，占全区耕地的 0.76%；酸化耕地主要集中在邮亭圩镇、珠山镇等镇。

c)瘠薄与障碍层次：零陵区小部分耕地较薄，土壤理化性状较差，肥力水平较低，属于瘠薄型耕地，面积 251.16 公顷，占全区耕地的 0.67%，主要分布于珠山镇、石岩头镇等乡镇。耕地其障碍层类型为漂白层和砂砾层，其中漂白层耕地面积为 27.68 公顷，占全区耕地的 0.07%，主要分布在石岩头镇和富家桥镇；砂砾层耕地面积为 36.82 公顷，占全区耕地的 0.10%，主要分布在邮亭圩镇、珠山镇。

表 1-5

零陵区耕地障碍因素情况统计表(公顷)

序号	乡镇	耕地面积	酸化	占比 (%)	瘠薄	占比 (%)	渍潜		占比 (%)	障碍层次		占比 (%)	总计
							潜育层	青隔层		漂白层	砂砾层		
1	朝阳街道	691.62	0.21	0.03	18.79	2.72	60.23	31.17	13.22	0	0	0	110.4
2	大庆坪乡	1905.45	25.85	1.36	0	0	72.86	80.19	8.03	0	0	0	178.9
3	凼底乡	1739.74	4.16	0.24	3.53	0.20	142.47	27.53	9.77	0	0	0	177.69
4	富家桥镇	3207.92	25.05	0.78	15.89	0.50	212.07	172.12	11.98	9.61	5.51	0	440.25
5	黄田铺镇	3151.55	43.74	1.39	4.71	0.15	557.23	124.91	21.64	0	0	0	730.59
6	接履桥街道	3338.61	4.06	0.12	0	0	1311.28	255.8	46.94	0	0	0	1571.14
7	菱角塘镇	2718.93	4.36	0.16	2.99	0.11	666.23	118.79	28.87	0	0.37	0.01	792.74
8	南津渡街道	296.2	0	0	0	0	8.45	1.69	3.42	0	0	0	10.14
9	七里店街道	333.14	0	0	0	0	58.53	11.38	20.99	0	0	0	69.91
10	石山脚街道	3073.62	18.79	0.61	15.2	0.49	359.42	615.07	31.70	0	0	0	1008.48
11	石岩头镇	2246.25	2.39	0.11	69.99	3.12	465.95	77.56	24.20	10.44	0	0.46	626.33
12	梳子铺乡	2459.15	42.72	1.74	20.37	0.83	236.06	79.51	12.83	0	0	0	378.66
13	水口山镇	2487.06	2.03	0.08	0.62	0.02	421.43	14.5	17.53	0	0	0	438.58
14	邮亭圩镇	5568.17	67.16	1.21	28.41	0.51	1015.71	106.85	20.16	7.63	17.22	0.45	1242.98
15	珠山镇	4207.71	45.15	1.07	70.66	1.68	917.67	211.27	26.83	0	13.72	0.33	1258.47
总计		37425.12	285.67	-	251.16	-	6505.59	1928.34	-	27.68	36.82	-	9035.26

2) 耕地分布

零陵区共 15 个乡镇分布耕地，主要分布在邮亭圩镇、珠山镇、接履桥街道、富家桥镇、黄田铺镇，耕地分布较小的乡镇是南津渡街道、七里店街道。从类型上分析，水田主要分布在邮亭圩镇、珠山镇、接履桥街道、富家桥镇；旱地主要分布在珠山镇、石岩头镇；水田分布较小的乡镇分别为南津渡街道、七里店街道，旱地面积最小的是七里店街道，具体耕地分布情况详见表 1-6。

表 1-6 零陵区各乡镇耕地面积统计表(公顷)

序号	乡镇	耕地面积	占总耕地 面积 比例 (%)	其中		基本农田 面积	占总基本 农田面积 比例 (%)
				水田	旱地		
1	朝阳街道	691.62	1.85	578.44	113.18	359.10	1.14
2	大庆坪乡	1905.45	5.09	1722.63	182.82	1619.74	5.13
3	凼底乡	1739.74	4.65	1643.11	96.63	1511.45	4.79
4	富家桥镇	3207.92	8.57	3029.05	178.87	2606.18	8.26
5	黄田铺镇	3151.55	8.42	2906.60	244.96	2675.09	8.47
6	接履桥街道	3338.61	8.92	3259.54	79.07	2887.77	9.15
7	菱角塘镇	2718.93	7.26	2625.56	93.36	2371.89	7.51
8	南津渡街道	296.20	0.79	169.66	126.54	180.11	0.57
9	七里店街道	333.14	0.89	272.56	60.58	48.78	0.15
10	石山脚街道	3073.62	8.21	2902.62	171.00	2573.83	8.15
11	石岩头镇	2246.25	6.00	1893.92	352.33	1901.09	6.02
12	梳子铺乡	2459.15	6.57	2251.30	207.85	2181.06	6.91
13	水口山镇	2487.06	6.65	2230.29	256.77	2209.98	7.00
14	邮亭圩镇	5568.17	14.88	5359.57	208.60	4989.86	15.81
15	珠山镇	4207.71	11.24	3813.42	394.29	3452.85	10.94
总计		37425.12	100.00	34658.28	2766.84	31568.78	100.00

表 1-7 零陵区各乡镇“两区”面积统计表(亩)

乡镇 (街道)	“两区”耕地 总面积	水稻功能区 耕地面积	油菜籽生产保护区面积		
			小计	油菜籽生产保 护区面积	水稻和油菜籽 复种区面积
朝阳街道	6161.51	4825.67	1335.81	244.22	1091.59
大庆坪乡	22017.88	19555.86	2462.02	1010.98	1451.04
凼底乡	22218.86	16764.13	5454.72	882.75	4571.96
富家桥镇	39385.44	20571.41	18814.04	3129.78	15684.26
黄田铺镇	39371.69	23530.57	15841.12	4684.56	11156.57
接履桥街道	43439.00	25759.70	17679.29	3851.27	13828.03
菱角塘镇	38830.16	28264.63	10565.52	2099.11	8466.38
南津渡街道	2829.07	1518.01	1311.05		1311.05
七里店街道	955.69	472.25	483.44		483.44
石山脚街道	41788.33	30794.72	10993.61	1409.05	9584.54
石岩头镇	25246.45	17683.82	7562.64	2080.38	5482.26
梳子铺乡	32983.62	26334.95	6648.68	3006.01	3642.67
水口山镇	31492.90	28041.93	3450.96	1943.32	1507.59
邮亭圩镇	72179.58	50338.19	21841.38	2998.00	18843.38
珠山镇	50353.51	39247.58	11105.92	2398.67	8707.25
全区总计	469253.77	333703.46	135550.31	29738.16	105812.14

3) 耕地质量

根据《永州市零陵区第三次国土调查耕地质量等级调查与评价技术报告》，全区耕地质量评价加权等级为 4.57。

表 1-8 零陵区高中低产耕地分布统计表

序号	乡镇	总面积	高产耕地		中产耕地		低产耕地	
			面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)
1	朝阳街道	691.62	96.93	0.90	476.54	2.30	118.14	1.98
2	大庆坪乡	1905.45	443.81	4.14	1274.58	6.15	187.06	3.13
3	凼底乡	1739.74	624.92	5.83	1005.18	4.85	109.64	1.84
4	富家桥镇	3207.92	1111.61	10.37	1789.21	8.63	307.10	5.14
5	黄田铺镇	3151.55	1072.75	10.00	1467.58	7.08	611.22	10.23
6	接履桥街道	3338.61	569.37	5.31	1885.24	9.09	884.01	14.80
7	菱角塘镇	2718.93	660.40	6.16	1592.98	7.69	465.54	7.79
8	南津渡街道	296.20	86.19	0.80	93.13	0.45	116.88	1.96
9	七里店街道	333.14	97.93	0.91	150.34	0.73	84.87	1.42
10	石山脚街道	3073.62	419.78	3.91	2180.70	10.52	473.14	7.92
11	石岩头镇	2246.25	619.03	5.77	1088.77	5.25	538.45	9.02
12	梳子铺乡	2459.15	873.23	8.14	1329.56	6.41	256.36	4.29
13	水口山镇	2487.06	993.30	9.26	1079.73	5.21	414.03	6.93
14	邮亭圩镇	5568.17	1673.65	15.61	3357.98	16.20	536.54	8.98
15	珠山镇	4207.71	1381.56	12.88	1956.79	9.44	869.36	14.56
总计		37425.12	10724.46	100.00	20728.31	100.00	5972.35	100.00

表 1-9 零陵区各乡镇耕地质量情况统计表

序号	等级		1 级	2 级	3 级	4 级	5 级	6 级	7 级	8 级	9 级	10 级	总计
1	朝阳街道	面积(公顷)	0	53.57	43.36	110.00	202.66	163.88	69.65	28.57	7.91	12.02	691.62
		比例(%)	0	7.75	6.27	15.90	29.30	23.70	10.07	4.13	1.14	1.74	100.00
2	大庆坪乡	面积(公顷)	33.64	146.50	263.67	465.32	416.42	392.83	138.30	33.85	7.93	6.98	1905.45
		比例(%)	1.77	7.69	13.84	24.42	21.85	20.62	7.26	1.78	0.42	0.37	100.00
3	幽底乡	面积(公顷)	32.05	200.04	392.82	381.03	432.92	191.23	63.87	24.38	6.53	14.86	1739.74
		比例(%)	1.84	11.50	22.58	21.90	24.88	10.99	3.67	1.40	0.38	0.85	100.00
4	富家桥镇	面积(公顷)	74.35	605.25	432.00	663.89	680.13	445.19	153.64	48.13	36.66	68.67	3207.92
		比例(%)	2.32	18.87	13.47	20.70	21.20	13.88	4.79	1.50	1.14	2.14	100.00
5	黄田铺镇	面积(公顷)	173.16	498.14	401.46	759.77	463.44	244.38	382.42	91.81	92.00	44.98	3151.55
		比例(%)	5.49	15.81	12.74	24.11	14.71	7.75	12.13	2.91	2.92	1.43	100.00
6	接履桥街道	面积(公顷)	67.16	263.26	238.95	587.20	628.68	669.36	786.81	73.51	7.11	16.58	3338.61
		比例(%)	2.01	7.89	7.16	17.59	18.83	20.05	23.57	2.20	0.21	0.50	100.00
7	菱角塘镇	面积(公顷)	88.75	178.82	392.82	606.55	596.31	390.12	387.16	67.16	4.79	6.43	2718.93
		比例(%)	3.26	6.58	14.45	22.31	21.93	14.35	14.24	2.47	0.18	0.24	100.00
8	南津渡街道	面积(公顷)	2.44	60.60	23.15	48.85	29.35	14.93	79.36	27.97	2.14	7.41	296.20
		比例(%)	0.82	20.46	7.82	16.49	9.91	5.04	26.79	9.44	0.72	2.50	100.00
9	七里店街道	面积(公顷)	32.13	27.42	38.38	92.74	20.84	36.76	36.04	43.42	5.41	0	333.14
		比例(%)	9.64	8.23	11.52	27.84	6.26	11.03	10.82	13.03	1.62	0	100.00

序号	等级		1 级	2 级	3 级	4 级	5 级	6 级	7 级	8 级	9 级	10 级	总计
10	石山脚街道	面积(公顷)	83.50	182.49	153.79	1002.57	937.92	240.20	338.05	42.15	30.76	62.18	3073.62
		比例(%)	2.72	5.94	5.00	32.62	30.52	7.81	11.00	1.37	1.00	2.02	100.00
11	石岩头镇	面积(公顷)	103.56	248.63	266.84	424.88	266.08	397.81	310.95	71.59	97.71	58.20	2246.25
		比例(%)	4.61	11.07	11.88	18.92	11.85	17.71	13.84	3.19	4.35	2.59	100.00
12	梳子铺乡	面积(公顷)	110.03	421.35	341.85	760.70	333.87	234.99	98.11	58.66	50.45	49.13	2459.15
		比例(%)	4.47	17.13	13.90	30.93	13.58	9.56	3.99	2.39	2.05	2.00	100.00
13	水口山镇	面积(公顷)	62.72	372.33	558.25	447.93	313.61	318.18	264.96	83.10	50.22	15.74	2487.06
		比例(%)	2.52	14.97	22.45	18.01	12.61	12.79	10.65	3.34	2.02	0.63	100.00
14	邮亭圩镇	面积(公顷)	139.29	505.11	1029.25	957.15	1640.09	760.74	417.52	50.57	20.71	47.74	5568.17
		比例(%)	2.50	9.07	18.48	17.19	29.45	13.66	7.50	0.91	0.37	0.86	100.00
15	珠山镇	面积(公顷)	163.23	551.38	666.94	1015.48	568.49	372.82	549.37	83.98	87.97	148.05	4207.71
		比例(%)	3.88	13.10	15.85	24.13	13.51	8.86	13.06	2.00	2.09	3.52	100.00
总计		面积(公顷)	1166.02	4314.90	5243.54	8324.06	7530.84	4873.42	4076.20	828.85	508.32	558.99	37425.12
		比例(%)	3.12	11.53	14.01	22.24	20.12	13.02	10.89	2.21	1.36	1.49	100.00

1.1.2 经济社会状况

根据《永州市零陵区 2021 年国民经济和社会发展统计公报》，2021 年全区实现地方生产总值 246.98 亿元，同比增长 8.2%。其中，第一产业增加值 44.95 亿元，同比增长 9.9%；第二产业增加值 101.89 亿元，同比增长 9.3%；第三产业增加值 100.13 亿元，同比增长 6.5%。第一、二、三次产业增加值占地区生产总值比重分别为 18.2%、41.3% 和 40.5%，三次产业对经济增长的贡献率分别为 23.3%、44.2% 和 32.5%，分别拉动 GDP 增长 1.9 个、3.6 个和 2.7 个百分点。按常住人口计算，人均地区生产总值 43674 元，增长 7.3%。

2021 年，全区完成农业总产值 95.62 亿元，增长 11.0%；实现农业增加值 47.08 亿元，增长 9.7%。年末全区粮食播种面积 83.38 万亩，比上年增加 0.48 万亩，增长 0.6%。粮食总产量 36.18 万吨，比上年增加 0.8 万吨，增产 2.2%。蔬菜种植面积 41.89 万亩，比上年增加 0.63 万亩；蔬菜产量 97.97 万吨，比上年增加 1.27 万吨。

2021 年，固定资产投资比上年增长 6.8%。全区公路通车里程共 3168 公里，其中：高速公路通车里程 75 公里、国道通车里程 90.54 公里、省道通车里程 131.89 公里、县道通车里程 338.70 公里、乡道通车里程 487.34 公里、村道通车里程 2044.54 公里，乡镇通沥青或水泥路率、行政村通达率、通畅率均达到 100%。

2021 年，全区一般公共预算收入 13.02 亿元，比上年增长 12.3%。全区户籍人口 60.55 万人，常住人口 56.71 万人，其中城镇人口 32.93 万人，农村人口 23.78 万人，城镇化率达 58.07%，比上年提高 0.56 个百分点。

全年全区城乡居民人均可支配收入 31351 元，同比增长 8.7%。城镇居民人均可支配收入 36835 元，同比增长 7.5%；农村居民人均

可支配收入 24738 元，同比增长 10.3%。全年全区居民人均消费支出 23414 元，同比增长 8.5%。城镇居民人均消费支出 28374 元，同比增长 5.7%；农村居民人均消费支出 17431 元，同比增长 13.7%。

1.2 高标准农田建设基本情况

1.2.1 上轮规划指标与实际完成情况分析

零陵区高标准农田建设规划（2011-2020 年）（以下简称“上轮规划”）建设目标中明确到 2020 年，零陵区建成集中连片、旱涝保收的高标准农田 35.20 万亩，亩均粮食综合生产能力提高 100kg 以上。

通过对 2011-2020 年上图入库数据进行统计，零陵区完成高标准农田建设 30.17 万亩，比上轮规划目标少 5.03 万亩；但汇总各部门高标准农田建设项目，建成高标准农田 35.54 万亩，比上轮规划指标值多 0.34 万亩。

差值原因分析：2019 年机构改革完成后，高标准农田建设项目由农业农村部门统一实施，并对各部门 2011-2018 年已实施项目进行清理和上图入库，存在 5.37 万亩各部门各项目之间的重复区域。

表 1-10

零陵区已建高标准农田清单（2011-2020 年）

序号	原主管部门	项目名称	任务所属年度	建成年度	所在乡镇	建成面积(亩)	总投资(万元)	工程运行状况	备注
1	国土	零陵区梳子铺乡鹿鸣塘村土地综合整治项目	2011	2012	梳子铺乡	611	145.28	一般	
2	国土	零陵区邮亭圩等二个乡镇土地综合整治项目	2011	2012	邮亭圩镇、接履桥街道	358	98.85	一般	
3	国土	零陵区邮亭圩镇岢山等六个村土地综合整治项目	2011	2012	邮亭圩镇	4296	1499.96	一般	
4	国土	零陵区珠山等五个乡镇土地综合整治项目	2011	2012	富家桥镇、黄田铺镇、珠山镇、梳子铺乡、水口山镇	746	85.23	一般	
5	国土	零陵区珠山镇乐塘村等土地综合整治项目（第二期）	2011	2012	珠山镇	729	100.00	一般	
6	农业	零陵区接履桥镇,菱角塘镇接履桥村等 13 个村田间工程建设项目	2011	2012	接履桥街道、菱角塘镇	7806	400.00	一般	
7	农业	零陵区接履桥镇,菱角塘镇木斗岭村等 10 个村田间工程建设项目	2011	2012	接履桥街道、菱角塘镇	7874	400.00	一般	
8	国土	零陵区黄田铺镇秦岩洞等四个村土地综合整治项目	2011	2012	黄田铺镇	2302	798.68	一般	
9	国土	零陵区石山脚乡井塘尾村土地综合整治项目	2011	2012	石山脚街道	450	193.70	一般	
10	国土	零陵区石山脚乡悟山里村、竹元背村土地综合整治项目	2011	2012	石山脚街道	1715	598.84	一般	
11	国土	零陵区邮亭圩镇梅溪大洞五个村土地综合整治示范项目	2011	2012	邮亭圩镇	3265	1105.92	一般	
12	财政	零陵区珠山镇翻身洞高标准农田示范工程项目	2012	2013	珠山镇	9127	1527.00	一般	
13	国土	零陵区黄田铺镇等二个乡镇农村土地综合整治项目	2012	2013	黄田铺镇、石岩头镇	1154	320.00	一般	
14	国土	零陵区水口山等五个乡镇农村土地综合整治项目	2012	2013	大庆坪乡、水口山镇、富家桥镇、接履桥街道、珠山镇	2304	361.80	一般	

续表 1-10

零陵区已建高标准农田清单（2011-2020 年）

序号	原主管部门	项目名称	任务所属年度	建成年度	所在乡镇	建成面积(亩)	总投资(万元)	工程运行状况	备注
15	国土	永州市零陵区接履桥镇集义村等七个村土地整治项目	2012	2013	接履桥镇	4209	929.60	一般	
16	国土	永州市零陵区石岩头、富家桥镇土地整治项目	2012	2013	石岩头镇、富家桥镇	5455	1271.60	一般	
17	国土	零陵区邮亭圩等四个乡镇农村土地综合整治项目	2012	2013	大庆坪乡、邮亭圩镇、菱角塘镇、梳子铺乡	985	335.00	一般	
18	财政	富家桥镇高贤超级杂交水稻推广示范项目	2013	2014	富家桥镇	4012	624.00	一般	
19	财政	零陵区石山脚乡吴山里中低改项目	2013	2014	石山脚街道	920	160.00	一般	
20	财政	零陵区富家桥镇阳河高标准农田示范工程项目	2013	2014	富家桥镇	7362	1653.00	一般	
21	农业	零陵区新增粮食产能规划 2013 年田间工程建设项目	2013	2014	富家桥镇	3547	200.00	一般	
22	水利	零陵区小型农田水利重点县建设 2013 年度项目	2013	2014	大庆坪乡、富家桥镇、菱角塘镇、梳子铺乡、水口山镇	15585	2285.80	一般	
23	国土	零陵区梳子铺乡板栗坝等三十三个村土地整治项目	2013	2014	梳子铺乡	17974	7439.05	一般	
24	国土	零陵区邮亭圩镇滑石山村土地整治项目	2013	2014	邮亭圩镇、黄田铺镇、梳子铺乡	1254	219.98	一般	
25	国土	零陵区邮亭圩镇向家湾等六个村土地整治项目	2013	2014	邮亭圩镇、珠山镇、石岩头镇	2547	380.02	一般	
26	财政	零陵区梳子铺乡高标准农田示范工程项目	2013	2014	梳子铺乡	8411	1525.00	一般	
27	财政	零陵区水口山镇江源河坝灌区高标准农田建设项目	2014	2015	水口山镇	7137	1371.00	一般	
28	农业	零陵区新增粮食产能规划 2014 年田间工程建设项目	2014	2015	石山脚街道	3927	600.00	一般	
29	水利	零陵区小型农田水利重点县建设 2014 年度项目	2014	2015	邮亭圩镇、菱角塘镇	17451	2511.96	一般	
30	国土	零陵区石山脚乡土地整治项目	2014	2015	石山脚街道	967	200.01	一般	

续表 1-10

零陵区已建高标准农田清单（2011-2020 年）

序号	原主管部门	项目名称	任务所属年度	建成年度	所在乡镇	建成面积(亩)	总投资(万元)	工程运行状况	备注
31	国土	零陵区梳子铺乡里洞村土地整治项目	2014	2015	梳子铺乡	1130	270.00	一般	
32	国土	零陵区水口山镇、珠山镇土地整治项目	2014	2015	水口山镇、珠山镇	24690	7246.76	一般	
33	国土	零陵区邮亭圩镇杨家巷村、北拱村土地整治项目	2014	2015	邮亭圩镇	892	200.10	一般	
34	财政	零陵区菱角塘镇喜塘高标准农田建设项目	2015	2016	菱角塘镇	8739	1428.00	一般	
35	财政	零陵区水口山镇大皮口高标准农田建设项目	2015	2016	水口山镇、富家桥镇	3043	572.00	一般	
36	农业	零陵区新增粮食产能规划 2015 年田间工程建设项目	2015	2016	函低乡	3555	600.00	一般	
37	水利	零陵区小型农田水利重点县建设 2015 年度项目	2015	2016	函底乡、黄田铺镇、石山脚街道、梳子铺乡	15879	2532.64	一般	
38	国土	零陵区黄田铺镇秦岩洞村、老庙村农村土地整治项目	2015	2016	黄田铺镇	763	199.96	一般	
39	国土	零陵区珠山镇大冲村农村土地整治项目	2015	2016	珠山镇	949	159.97	一般	
40	国土	零陵区接履桥镇李家巷等五个村农村土地整治项目	2015	2016	接履桥镇	1078	299.97	一般	
41	财政	零陵区石山脚乡西塘高标准农田建设项目（第一批）	2016	2017	石山脚街道、珠山镇、富家桥镇	4865	924.00	良好	
42	财政	零陵区石山脚乡西塘高标准农田建设项目（第二批）	2016	2017	石山脚街道、富家桥镇	2683	484.00	良好	
43	农业	零陵区新增粮食产能规划 2016 年田间工程建设项目	2016	2017	菱角塘镇	3649	600.00	良好	
44	国土	零陵区富家桥镇王何村等两个村农村土地整治项目	2016	2017	富家桥镇	623	104.42	良好	
45	国土	零陵区黄田铺镇社塘尾村农村土地整治项目	2016	2017	黄田铺镇	741	107.56	良好	

续表 1-10

零陵区已建高标准农田清单（2011-2020 年）

序号	原主管部门	项目名称	任务所属年度	建成年度	所在乡镇	建成面积(亩)	总投资(万元)	工程运行状况	备注
46	国土	零陵区接履桥镇雷家铺村农村土地整治项目	2016	2017	接履桥镇	1121	220.00	良好	
47	国土	零陵区石山脚乡光明村农村土地整治项目	2016	2017	石山脚街道	564	96.30	良好	
48	国土	零陵区石岩头镇、珠山镇土地整治项目	2016	2017	石岩头镇、珠山镇	27177	7257.62	良好	
49	国土	零陵区菱角塘镇青山观村等四个村农村土地整治项目	2016	2017	菱角塘镇	2698	475.79	良好	
50	财政	零陵区邮亭圩镇拱桥高标准农田建设项目	2017	2018	邮亭圩镇	5687	992.00	良好	
51	农业	零陵区新增千亿斤粮食产能田间工程建设项目	2017	2018	富家桥镇、黄田铺镇、珠山镇	6451	960.00	良好	
52	水利	中央财政农田水利项目	2017	2018	邮亭圩镇、接履桥街道	360	69.00	良好	
53	国土	零陵区石山脚办事处九江村、马投江村农村土地整治项目	2017	2018	石山脚街道	1770	293.99	良好	
54	财政	零陵区水口山镇渣沐高标准农田建设项目	2017	2018	水口山镇	347	82.00	良好	
55	财政	永州市零陵区接履桥镇画眉铺高标准农田建设项目（第二批）	2018	2019	大庆坪乡、接履桥镇、石岩头镇、珠山镇	1390	297.00	良好	
56	农业	零陵区新增粮食产能规划 2018 年田间工程建设项目	2018	2019	黄田铺镇、菱角塘镇	5238	1050.00	良好	
57	水利	零陵区 2018 年度中央水利发展自己农田水利项目县建设工程	2018	2019	接履桥街道、珠山镇、石山脚街道	7467	1715.35	良好	
58	国土	零陵区黄田铺镇晓山头村农村土地整治项目	2018	2019	黄田铺镇	615	107.08	良好	
59	财政	永州市零陵区黄田铺镇百美田高标准农田建设项目	2018	2019	黄田铺镇、石山脚街道	4730	860.00	良好	

续表 1-10

零陵区已建高标准农田清单（2011-2020 年）

序号	原主管部门	项目名称	任务所属年度	建成年度	所在乡镇	建成面积(亩)	总投资(万元)	工程运行状况	备注
60	农业	永州市零陵区邮亭圩镇等 3 个乡镇高标准农田建设项目(二〇一九年)	2019	2020	凼底乡、菱角塘镇、邮亭圩镇	13000	1864.00	良好	
61	农业	零陵区珠山镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目(二〇一九年)	2019	2020	黄田铺镇、珠山镇	12000	1888.13	良好	
62	农业	零陵区石山脚办事处、朝阳街道等两个镇高标准农田建设项目(二〇一九年)	2019	2020	石山脚街道、朝阳街道	9000	1715.87	良好	
63	农业	永州市零陵区邮亭圩镇郑家桥、鹅塘村高标准农田建设项目	2019	2020	邮亭圩镇	2000	353.00	良好	
64	农业	永州市零陵区邮亭圩镇等 4 个乡镇高标准农田建设项目(二〇二〇年)	2020	2021	凼底乡、接履桥街道、菱角塘镇、邮亭圩镇、七里店街道	14000	2240.00	良好	
65	农业	永州市零陵区富家桥镇等 8 个乡镇高标准农田建设项目(二〇二〇年)	2020	2021	朝阳街道、大庆坪乡、富家桥镇、黄田铺镇、石山脚街道、梳子铺乡、水口山镇、珠山镇	22000	3520.00	良好	
小计						355376	71127.78		

备注：以上为各部门高标准农田上图入库项目，建成面积以叠加 2020 年零陵区“三调”变更调查数据后耕地面积。

1.2.2 农田基础设施现状

通过零陵区二十年来的农田基础设施建设，特别是近十年来土地整治项目、农业综合开发项目、新增粮食产能项目等各类项目的实施，零陵区现有农田基础设施条件较上世纪有较大程度的改善。尽管经过多年建设，区内整体水平较以往已有较大水平提高，但 2020 年以前的项目区内大部分农田现状，距离高标准农田水平还有一定差距，存在的主要问题有：（一）区内主干渠只有部分衬砌，且有不少重要排水渠为土渠，排水不畅，土壤渍涝潜育化，遇到暴雨时容易造成局部水田淹没；（二）部分灌水渠防渗能力差，完好程度低，急需改造防渗。仍有多数山塘、小型拦河闸坝、电灌站等处于年久失修状态，对农田灌溉产生较大影响；（三）农田道路通达度较低，内部道路很少硬化，路网密度不够、道路路况较差；（四）农田输配电系统有待完善，不利于提灌站、智慧农业等设施安装运行；（五）农田防护生态环境保护意识较为淡泊，农业面源污染现象严重；（六）农田地力监测、地力建设仍需进一步加强。

1.2.3 农田建设状况

零陵区以农民增收、农业可持续发展为目标，以推进农业规模化、集约化、产业化、生态化为重点，提升农业标准化水平，全力推进传统农业向现代农业转变。近年来粮食年播种面积稳定在 82 万亩以上，总产量稳定在 35 万吨以上。切实落实耕地保护措施，实现耕地占补平衡，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。

全区以乡镇农技站建设为重点，以建立多层次、多渠道的农业实用技术推广服务体系为纽带，以示范户为核心，加快建立农业实用技术推广传播网络，进一步巩固完善农村远程教育科技信息综合服务网络体系。因地制宜推广先进适用农机具，提高农业机械化水平，到

2020 年全区农业机械总动力达到 63.75 万千瓦，机耕、机播、机收率达 68.6%以上。

为建设高产稳产基本农田，稳定耕地数量，提高耕地质量，改善农村生产生活条件，促进“三农”发展。2011-2020 年期间，全区国土、农业、财政、水利等部门共投入 7.11 亿元，对全区 15 个乡镇 65 个项目区进行了农田建设。截止到 2020 年底，共建成了 30.17 万亩高标准农田。

1.3 建设成效

1.3.1 提高了国家粮食综合生产能力

截至 2020 年底，零陵区已完成 30.17 万亩高标准农田建设任务。通过完善农田基础设施，改善农业生产条件，增强了农田防灾抗灾减灾能力，巩固和提升了粮食综合生产能力。建成后的高标准农田，亩均粮食产能增加 10%~20%，稳定了农民种粮的积极性，为我国粮食连续多年丰收提供了重要支撑。

1.3.2 推动了农业生产方式转型升级

高标准农田通过集中连片开展田块整治、土壤改良、配套设施建设等措施，解决了耕地碎片化、质量下降、设施不配套等问题，有效促进了农业规模化、标准化、专业化经营，带动了农业机械化提档升级，提高了水土资源利用效率和土地产出率，加快了新型农业经营主体培育，推动了农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转变，有效提高了农业综合效益和竞争力。

1.3.3 改善了农田生态环境

高标准农田通过田块整治、沟渠配套、节水灌溉、林网建设和集成推广绿色农业技术等措施，调整优化了农田生态格局，增强了农田生态防护能力，减少了农田水土流失.提高了农业生产投入品利用率

降低了农业面源污染，保护了农田生态环境。建成后的高标准农田，农业绿色发展水平显著提高，节水、节电、节肥、节药效果明显，促进了山水林田湖草整体保护和农村环境连片整治，为实现生态宜居打下了坚实基础。

1.3.4 拓宽了农民增收致富渠道

高标准农田建设通过完善农田基础设施、提升耕地质量、改善农业生产条件，降低了农业生产成本、提高了产出效率、增加了土地流转收入，显著提高了农业生产综合效益，从各地实践看，平均每亩节本增效约 500 元，有效增加了农民生产经营性收入。

1.4 主要问题

1.4.1 待建任务较重

截至 2020 年，零陵区已建成高标准农田面积 30.17 万亩（按上图入库成果与二调比对数据），剩余待新建耕地面积 25.81 万亩，大部分耕地仍存在着基础设施薄弱、抗灾能力不强、耕地质量不高、田块细碎化等问题，新建任务依然十分艰巨。同时，受到自然灾害破坏、亩均投资标准偏低等因素影响，部分已建成高标准农田不同程度存在着工程不配套、个别设施损毁等问题，影响农田使用成效，改造提升任务仍然艰巨。现有高标准农田无论是数量规模还是质量等级，都不适应农业高质量发展的要求。

1.4.2 建设标准偏低

过去一个时期，高标准农田建设在资金使用、建设内容、组织实施等方面要求不统一。随着高标准农田建设的深入推进，集中连片、施工条件较好的地块越来越少，建设难度不断增大，建设成本持续攀升，资金需求大、筹措难。受此影响，一些地方高标准农田建设内容不完善、工程措施不配套，难以达到国家标准。

1.4.3 建后管护机制亟待健全

农田建设三分建、七分管。目前由于专业技术人员的欠缺，部分乡镇存在重建设、轻管护的问题，未能有效落实管护责任，管护措施和手段薄弱，后续监测评价和跟踪督导机制不完善，日常管护不到位，设施设备损毁后得不到及时有效修复，常年带病运行，工程使用年限明显缩短。部分乡镇存在建成高标准农田被占用问题，个别乡镇甚至出现撂荒现象。

1.4.4 科技投入有待推广和提升

以往高标准农田建设由于受资金限制，科技投入不足，数字农业尚处于起步阶段，存在核心技术与装备自主研发和创新能力不足、农业信息化基础设施落后、产业发展程度不高、专业人才储备不足等问题与瓶颈。随着互联网等新兴科技的迅猛发展和广泛应用，新建和改造提升高标准农田应加大科技投入，重视发展数字农业、智慧农业，为改造传统农业、转变农业生产方式打下良好基础。

1.4.5 绿色发展需进一步加强

早期建设的高标准农田侧重产能提升而对改善农田生态环境重视不够，在高标准农田项目设计、施工各环节，未能充分体现绿色发展理念，存在简单硬化沟渠道路等影响生态环境的问题。加之因缺乏与良种良法良机良制等措施的有效融合，一些高标准农田建成后，仍然沿用传统粗放的生产方式，资源消耗强度大，耕地质量提升不明显，支撑现代农业绿色发展的作用未能充分发挥。

1.5 有利条件

1.5.1 党中央、国务院高度重视高标准农田建设

习近平总书记多次作出重要指示，强调要保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上，在保护好耕地特

别是永久基本农田的基础上，大规模开展高标准农田建设。李克强总理多次作出批示，强调要把高标准农田建设摆在更加突出的位置，作为落实粮食安全省长责任制的重要内容，扎实推进建设。党的十九届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议及连续多年的中央 1 号文件对高标准农田建设提出明确要求，《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》作出系统部署，为大力推进高标准农田建设提供了政策保障。

1.5.2 高标准农田建设管理体制更加规范高效

2018 年，党中央、国务院明确提出关于农田建设管理职能调整与转变的要求，实行农田建设项目集中统一管理，体制机制进一步理顺、建设资金整合力度进一步加大，构建完善统一规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库的管理新体制，统筹推进高标准农田建设工作奠定了坚实基础。

1.5.3 高标准农田建设投入加大

为支持高标准农田建设，财政部门加大资金源头整合和投入力度，将原农业综合开发专项资金、土地整治工作专项资金和用于高效节水灌溉的农田水利建设资金，整合设立农田建设补助资金，切实提高资金使用效益。制定了《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2022〕5 号），规范了高标准农田建设的资金筹措和使用，鼓励采取投资补助、贴息等形式，吸引社会资金投入。

农业农村部办公厅、国家乡村振兴局综合司发布了《社会资本投资农业农村指引（2021 年）》（农办计财〔2021〕15 号），鼓励社会资本与政府、金融机构开展合作，充分发挥社会资本市场化、专业化等优势，加快投融资模式创新，为社会资本投资农业农村开辟更多有效路径，探索更多典型模式。支持社会资本参与高标准农田建设、

农田水利建设，参与实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。中央和各级政府将持续对高标准农田建设予以补助，同时各地也将创新投融资机制，调动更多社会资本参与高标准农田建设。

1.5.4 高标准农田建设科技应用不断创新

随着新兴科技的迅猛发展，开展良种良法、测土配方施肥、病虫害统防统治、水肥一体化、农机农艺融合、新型农机装备示范、人工智能等农业科技创新与产业化应用，为巩固和提高粮食综合生产能力、保障农业综合效益提供有力支撑；高效节水灌溉新技术、渠道防渗技术、生态组合沟渠技术、农田氮磷拦截技术、农业生态修复技术等综合配套技术集成应用，为高标准农田建设提供了新工艺、新材料和新途径。

1.5.5 实践探索积累了丰富经验

近年来，零陵区人民政府高度重视高标准农田建设，在组织形式、工作机制、资金筹措、实施模式等方面探索了政府主导、多方参与，强化统筹、部门协同，政府投入为主、多渠道筹资，集中示范、整区域推进等诸多好做法、好经验，创造了一批可复制、可推广的典型模式，为加快推进高标准农田建设提供了丰富的实践经验和路径借鉴。

1.5.6 高标准农田建设形成了广泛社会共识

“十二五”以来的实践表明，高标准农田建设是一项事关国家粮食安全、现代农业发展的基础性工程，是一项事关农村产业兴旺、农民脱贫致富的民心工程，是一项事关乡村田园风貌、农村生态文明的战略性工程，是一项功在当代、利在千秋、惠及全民的德政工程，社会各界高度认同，农民群众普遍欢迎。

1.5.7 增产潜力较大

根据零陵区耕地及基本农田现状，全区按高、中、低产田类型划分标准，共有高产田 16.09 万亩，中产田 31.09 万亩，低产田 8.96 万亩。通过高标准农田工程体系的实施，加快中低产田提升改造，高产田配套完善更高产，中低产田变为高产田。按高产田亩均增产 30kg、中产田亩均增产 100kg 计算，零陵区耕地总增产潜力可达 4.49 万吨。

表 2-4 零陵区高标准农田建设潜力面积表

潜力级别	面积(万亩)	增产幅度(kg/亩)	增产数量(万 kg)
高产农田	16.09	30	482.70
中产田	31.09	100	3109.00
低产田	8.96	100	896.00
合 计	56.14		4487.70

1.5.8 农业产业优势明显

零陵区是一个典型的农业大区，土壤、气候、环境条件优越，非常适合蔬菜等农产品特色发展。零陵区利用毗邻粤港澳大湾区的区位优势，积极对接全省十大优势特色千亿产业发展行动和粤港澳大湾区“菜篮子”工程，围绕“猪、稻、茶、柑、菜、种”，加快打造优势特色亿元产业，农业产业稳定发展，农产品供给能力不断增强，形成了以“潇湘源”为龙头的现代特色农业产业园区，以零陵古村生态示范园为龙头的现代农业示范园区，邮亭圩镇、珠山镇被纳入“国家农业产业强镇”示范建设，零陵区被认定为省级优质农副产品供应示范基地，通过着力质量兴农、品牌兴农，推动农业发展由传统农业不断向现代农业特色转型迈进。

第二章 总体要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、十九大和十九届各中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，全面落实中央经济工作会议和中央农村工作会议部署，紧紧围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，以推动高质量发展为主题，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，立足确保谷物基本自给、口粮绝对安全，以提升粮食产能为首要目标，以农产品主产区为主体，以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，优先建设口粮田，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，统一组织实施与分区分类施策相结合，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实、群众参与的工作机制，注重提质增效，强化监督考核，实现高质量建设、高效率管理、高水平利用，切实补上农业基础设施短板，确保建一块成一块，提高水土资源利用效率增强农田防灾抗灾减灾能力，把建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”、防止“非粮化”，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给提供坚实基础。

2.2 编制原则

（一）政府主导、多元参与

切实落实地方政府责任，加强政府投入保障，提高资金配置效率和使用效益。尊重农民意愿，维护农民权益，积极引导广大农民群众、新型农业经营主体、农村集体经济组织和各类社会资本参与高标准农田建设和管护，形成共谋一碗粮、共抓一块田的工作合力。

（二）科学布局、突出重点

紧密对接国土空间总体规划、水资源利用等相关规划，严格落实上位规划的约束性和预期性指标，综合考虑当地耕地资源、水资源、永久基本农田面积、“两区”面积、粮食产能保障、农业产业发展等因素，科学确定全区高标准农田建设布局，主要在农产品主产区，以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区和大中型灌区耕地灌溉面积范围内的区域建设高标准农田，筑牢国家粮食和重要农产品安全阵地。

（三）建改并举、注重质量

按照农田建设高质量发展要求，以提升粮食产能为首要目标，坚持新建和改造提升并重，在保质保量完成新增高标准农田建设任务的基础上，合理安排已建高标准农田改造提升，切实解决部分已建高标准农田设施不配套、工程老化、建设标准低等问题，有效提升高标准农田建设质量。

（四）因地制宜、综合配套

根据自然资源禀赋、农业生产特征及生产主要障碍因素，因地制宜确定建设重点与内容，统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，完善农田基础设施，实现综合配套，满足现代农业发展需要。

（五）绿色生态、持续发展

将绿色发展理念贯穿于高标准农田建设全过程，构建生态沟渠、道路和塘堰湿地系统，改善农田生态环境，逐步完善农业气象灾害监测网，增强农田防灾减灾能力。严守生态保护红线，切实加强水土资源集约节约利用和生态环境保护，强化耕地质量保护与提升，防止土壤污染，实现农业生产与生态保护相协调，提升农业可持续发展能力。

（六）建管并重、良性运行

加强高标准农田建设和利用评价，确保建设成效。完善管护机制，落实管护主体和管护经费，确保工程长久发挥效益。完善耕地质量监测网络，强化长期跟踪监测。

（七）依法严管、良田粮用

对建成的高标准农田实行严格保护，全面上图入库，强化用途管控，遏制“非农化”、防止“非粮化”。强化高标准农田产能目标监测与评价。完善粮食主产区利益补偿机制和种粮激励政策，引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产。

在满足现代农业发展需求前提下，合理控制田间基础设施占地率，原则上田间基础设施占地率不高于 8%。因项目建设占用少量耕地的，应在项目区域或县域范围内同类项目中实现占补平衡，确保项目实施后耕地面积不减少。鼓励通过高标准农田建设增加耕地面积、旱地改水田、提高耕地质量等级，形成补充耕地指标。

2.3 建设目标

2.3.1 主要指标

规划期内，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，形成一批“一季千斤、两季吨粮”的口粮田，满足人们粮食和食品消费升级需求，进一步筑牢保障粮食安全基础，把饭碗牢牢端在自己手上。通过新增建设和改造提升，力争将大中型灌区有效灌溉面积优先打造成高标准农田，确保到 2025 年零陵区完成 42.59 万亩耕地高标准农田建设项目（改造提升 4.81 万亩）；到 2030 年完成 46.90 万亩新建高标准农田项目，12.89 万亩高标准农田改造提升项目。到 2035 年，通过持续改造提升，零陵区高标准农田保有量和质量进一步提高，绿色农田、数字农田建设模式进

一步普及，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步提升，形成更高层次、更有效率、更可持续的粮食安全保障基础。

表 2-1 零陵区高标准农田建设主要指标

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田建设	到 2022 年累计建成高标准农田 <u>40.03</u> 万亩 到 2025 年累计建成高标准农田 <u>42.59</u> 万亩 到 2025 年累计改造提升高标准农田 <u>4.81</u> 万亩 到 2030 年累计建成高标准农田 <u>46.90</u> 万亩 到 2030 年累计改造提升高标准农田 <u>2.93</u> 万亩	约束性
2	高效节水灌溉建设	到 2022 年累计建成高效节水灌溉面积 <u>1.49</u> 万亩	可选
		2021-2030 年新增高效节水灌溉面积 <u>2.32</u> 万亩	可选
3	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 <u>100</u> 公斤	可选
		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	可选

2.3.2 措施目标

高标准农田建设主要涉及田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面规划目标。

（一）田。通过合理归并和平整土地、坡耕地田坎修筑，实现田块规模适度、集中连片、田面平整，耕作层厚度适宜，山地丘陵区梯田化率提高。

（二）土。通过培肥改良，实现土壤通透性能好、保水保肥能力强、酸碱平衡、有机质和营养元素丰富，着力提高耕地内在质量和产出能力。

（三）水。通过加强田间灌排设施建设和推进高效节水灌溉等，增加有效灌溉面积，提高灌溉保证率、用水效率和农田防洪排涝标准，实现旱涝保收。

（四）路。通过田间道（机耕路）和生产路建设、桥涵配套，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，满足农机作业、生产物流要求。

（五）林。通过农田林网、岸坡防护、沟道治理等农田防护和生态环境保护工程建设，改善农田生态环境，提高农田防御风沙灾害和防止水土流失能力。

（六）电。通过完善农田电网、配套相应的输配电设施，满足农田设施用电需求，降低农业生产成本，提高农业生产的效率和效益。

（七）技。通过工程措施与农艺技术相结合，推广数字农业、良种良法、病虫害绿色防控、节水节肥减药等技术，提高农田可持续利用水平和综合生产能力。

（八）管。通过上图入库和全程管理，落实建后管护主体和责任、管护资金，完善管护机制，确保建成的工程设施在设计使用年限内正常运行、高标准农田用途不改变、质量有提高。

高标准农田建设在潜力大，基础条件好，积极性高的地区，整区域推进高标准农田建设，基本实现区域内划定的永久基本农田全部建成高标准农田。通过整区域推进，集聚要素、创新机制、树立典型、总结经验，引领带动高标准农田建设高质量发展。

第三章 建设内容和建设标准

3.1 建设标准

以提升粮食产能为首要目标，统筹考虑高标准农田建设的农业、水利、土地、林业、电力、气象等各方面因素，全区新增建设和改造提升高标准农田严格执行《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2022）、《高标准农田建设评价规范》(GB/T 33130-2016)、《高标准农田建设》（DB43/T 876.1~10-2014）等标准，并按照《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》和《湖南省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》的相关要求执行。

3.1.1 田块整治

合理规划并适当归并田块，田块相对规整。整治后的地块田面平整，水田丘块平整度应在 ± 3 厘米以内，旱地丘块平整度应在 ± 10 厘米以内。地面坡度为 $5^{\circ}\sim 25^{\circ}$ 的坡耕地，宜改造成水平梯田，丘陵区山区地区梯田化率应大于 90%。实现耕作田块相对集中、连片田块规模适度、耕作层厚度适宜、基础设施占地率降低。

3.1.2 农田地力提升

土壤障碍因素基本得到消除，土壤肥沃，耕作层厚度适宜，耕性良好。渍潜型农田枯水期地下水位埋深水田不小于 60 厘米，旱地不小于 80 厘米；耕作层浅薄土壤改良后，有效土体厚度大于 50 厘米，有效耕作层厚度水田大于 18 厘米，旱地大于 25 厘米；土壤有机质含量水田达到 25g/kg 以上，旱地达到 15g/kg 以上；砂质土或粘质土改良后，质地达到轻壤或中壤；土壤 pH 值保持在 6.0~7.5 之间。建成后的高标准农田耕地质量等级宜达到 4.0 等以上。

3.1.3 灌溉和排水

新建或改扩建小型水源工程等级及洪水标准按《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL 252-2017）确定，灌溉水质应符合《农田灌溉水质标准》（GB 5084-2021）的规定。灌溉设计保证率根据水文气象、水土资源、作物种类、灌溉规模、灌水方式及经济效益等因素综合确定。作物种类以水稻为主的地区，灌溉设计保证率不低于 90%；作物种类以旱作为主的地区，灌溉设计保证率不低于 80%。管灌、微灌灌溉设计保证率应不低于 90%。设计暴雨历时和排除时间应根据排涝面积、地面坡度、植被条件、暴雨特性和暴雨量、河网的调蓄情况，以及农作物耐淹水深和耐淹历时等条件，经论证确定。旱作区农田排水设计暴雨重现期宜采用 10 年~5 年，1d~3d 暴雨从作物受淹起 1d~3d 排至田面无积水，水稻区农田排水设计暴雨重现期宜采用 10 年，1d~3d 暴雨 3d~5d 排至作物耐淹水深。渍潜土壤改良区域排水沟应能及时高效地排除多余的地表水和地下水，地下水位埋深应符合渍潜土壤改良地下水位埋深要求。

3.1.4 田间道路

田间道路布置与田、水、林、电、村规划相衔接，做到功能协调，密度合理，形成路网，田间道路通达度丘岗冲垅区、丘陵山地区应达到 90%以上，满足农机作业、农业物资运输等农业生产活动的要求。机耕路设计行驶速度为 20km/h，路面宽度宜为 2.5m~3.5m，路肩宽度宜为 25cm~40cm；生产路设计行驶速度为 10km/h，路面宽度 2m~2.5m，道路表面应高于田面 0.3m 以上。

3.1.5 农田防护和生态环境保护

根据因害设防原则，农田防护与生态环境保护工程应进行全面规划、综合治理，与田块、沟渠、道路等工程相结合，与农村居民点景

观建设相协调。建设区内现有的湿地(水体)应予保留, 周围应有 2m 宽的自然植被缓冲带。

3.1.6 农田输配电

农田输配电建设方案应符合电网建设总体规划, 农田输配电一般采用 10kV 及以下电压等级, 符合电力系统安装与运行相关标准, 保证用电质量和安全。

3.1.7 科技服务标准

采用信息化手段对高标准农田建设进行集中统一、全面、全程、实时管理, 利用国土资源综合信息监管平台, 及时实现信息“上图入库”管理和部门信息共享。农机装备水平有效提升, 主要农作物耕种收综合机械化率应达到 63%以上。推广良种, 优良品种覆盖率应达到 95%以上。测土配方施肥技术覆盖率应达到 95%以上, 农作物病虫害统防统治覆盖率达到 50%以上。

3.1.8 管护标准

高标准农田建成后, 设立统一标识, 按照“谁受益、谁管护, 谁使用、谁管护”的原则, 落实管护主体, 压实管护责任, 办理移交手续, 签订管护合同。建立政府引导, 行业部门监管, 村级组织、受益农户、新型农业经营主体和专业管理机构、社会化服务组织等共同参与的管护机制和体系, 加强对各项工程设施进行经常性检查维护, 确保建成的工程设施在设计使用年限内正常运行并长期有效稳定利用。将高标准农田纳入全国农田建设综合监测监管平台, 实行“一张图”管控, 实行特殊保护, 确保良田粮用。

3.2 建设内容

3.2.1 田块整治

根据国土空间规划确定的耕地和永久基本农田布局, 充分考虑水

资源承载能力和生态容量等因素，因地制宜开展田块整治，合理划分和适度归并田块。耕作田块规模应根据地形条件、耕作方式、田间沟渠布设、平整工作量以及农业生产方式的要求等因素确定。根据地形地貌、作物种类、机械作业效率、灌排效率等因素，合理确定田块的长度和宽度。实施耕作层剥离、深翻深松土壤、回填肥沃表土层，提升农田耕作层地力。实施坡耕地水土流失综合治理，因地制宜修筑梯田，增强农田保土、保水、保肥能力。

规划期，全区田块整治面积 1.25 万亩。

3.2.2 农田地力提升

根据高标准农田建设区耕地质量现状，有针对性地开展土壤改良和地力培肥等工程，土壤改良应优先采用生态、环保改良工程措施，通过施用农家肥、秸秆还田、种植绿肥等措施，提高土壤有机质含量，加快耕地地力提升，促进土壤环境质量好转。建立高标准农田地力提升长效机制，全面实施测土配方施肥，设置土壤肥力定期监测点，监测土壤氮、磷、钾及中微量元素、有机质含量、土壤酸化等状况，根据定期监测结果，有针对性地开展因缺补缺、酸化土壤治理，促进土壤养分平衡。针对耕作层浅薄、渍涝潜育地块开展深耕、挖深垫层、完善灌排设施等措施逐步改良土壤不良结构，增加耕作层厚度，改善耕作层土壤理化性状，改善作物生长环境。改进耕作方式，推广保护性耕作、轮耕等技术，实现用地与养地结合，持续提升土壤肥力，打破犁底层，增强耕地保水保肥能力，建立土壤地力稳定机制。

规划期，全区地力建设 28.85 万亩，其中酸性土壤改良 2.17 万亩、土壤培肥 26.68 万亩。

3.2.3 灌溉和排水

按照大中小微并举、蓄引提调结合的原则，根据水资源平衡分析

成果，以地表水为主、地下水为辅，科学规划建设农田灌排工程，有序实施水源、输水、排水、渠系建筑物等建设工程。根据灌溉与排水并重、骨干工程与田间工程并进的要求，配套建设和改造输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站及渠系建筑物，倡导建设生态型灌排系统，配套设置生物通道，保护农田生态环境，因地制宜推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌、水肥一体化等节水灌溉技术，配套实用易行的用水计量设施。配合水利、环保等部门实施小流域治理、农村河道整治、山塘综合整治等工程与非工程措施，提升高标准农田灌溉保证率与防洪排涝能力。

规划期，全区改造山塘 362 座，整修小型拦河坝 128 座，新建泵站 80 座；衬砌沟渠 590.254 公里，排水暗渠 0.26 公里；高效节水灌溉面积 2.32 万亩。

3.2.4 田间道路

以“宜机化”为目标，按照农业机械化和农民生活出行的要求，优化机耕路、生产路和农桥布局，合理确定路网密度，与县乡级道路配套连接，整修和新建机耕路、生产路，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，配套建设农机下田（地）坡道、桥涵等附属设施，提高农田道路通达率和农业生产效率。

规划期，全区新建、整修机耕路 480.18 公里。

3.2.5 农田防护和生态环境保护

以水土流失易发区为重点，加强农田防护工程建设，根据实际防护需要，在机耕道和干渠两侧，适地、适树建设农田防护林网；在水土流失易发区，合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护、田坎防护等设施。加强农田生态环境保护，进行农田损毁工程修复，农田防护与生态保持工程与农村居民点景观相协调，因地制宜构建生态沟

渠、道路和塘堰湿地系统，扩大农田防护面积，减少水土流失，有效改善农田生态环境，增强农田防灾抗灾减灾能力，有效保护田间生物生存和生活环境。提升农田退水污染治理水平，控施化肥农药，减少不合理投入数量，阻控重金属和有机物污染，控制农膜残留，在排水渠中因地制宜推广农田氮磷生态拦截沟渠系建设，减少农田氮磷排放对环境的影响。

规划期，全区新建坡面防护工程 6990 米。

3.2.6 农田输配电

对适合电力灌排和信息化管理的农田，铺设输电线路，配套建设变配电设施，为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障，实现农田机井、泵站、水肥一体化等供电设施完善，电力系统安装与运行符合相关标准，用电质量和安全水平得到提高。合理布设弱电设施，满足高标准农田现代化、信息化的建设和管理要求。

3.2.7 科技服务

加强农业科技服务与应用，建设农业大数据服务平台，包括加强信息管理与共享，进行耕地质量监测、墒情监测、病虫监测、灌排监测等，基本完善农田监测网络，加快大数据、云计算、物联网等数字农业和智慧农业新技术在高标准农田中的推广应用。推广良种良法、科学施肥施药、病虫害综合防治、水肥药一体化、灌溉系统水量实施调控等科技应用，配备新型农机装备与设施设备，深化农机农艺相融合，大力推广先进适用农机具，提高农业机械化生产水平；加强农民科技培训，引导和指导农民进行全过程规范化、标准化种植，提高技术到位率。

规划期，全区完成耕地质量评定 29.62 万亩；配置杀虫灯、智慧农业等科技措施。

3.2.8 管护利用

按照建管结合、建管并重的要求，切实加强建后管护工作。确保良田粮用，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，明确产权归属、管护主体，落实管护责任，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金。建立政府主导，农村集体经济组织、农户、专业管护人员以及专业协会等共同参与的管护体系。加强对高标准农田管护工作的督查指导和监测评价，建立长效管护机制，加强管护资金使用监管，对管护资金实施全过程绩效管理。高标准农田建设项目信息统一上图入库，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。会同水利部门加强大中型灌区改造、高标准农田建设项目的衔接和细化工作，推进实现与大中型灌区“一张图”叠加。依据《耕地质量等级》(GB/T 33469-2016)国家标准，在项目实施前后及时开展耕地质量等级评价。完善监测监管系统，提高高标准农田的防灾减灾能力，对水毁等自然损毁的高标准农田，及时进行修复或补充，确保建成的高标准农田持续发挥效益。会同自然资源部门，对建成的高标准农田进行核定，及时划为永久基本农田，实行特殊保护，防止“非农化”，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。探索合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、堆存到农田。

3.3 示范工程

3.3.1 高标准农田区域示范工程

建设高标准农田区域示范工程，是集聚整合资源要素发展粮食生产、建设国家粮食安全产业带的重要举措。为贯彻落实党中央、国务院和湖南省委、省政府关于切实加强高标准农田建设、提升粮食安全保障能力的相关文件精神，在全区基础条件好、建设潜力大和工作积极性高的地区，按照“全国一流、全省领先、全面发展”的目标，实施高标准农田区域示范工程。到 2030 年，通过区域示范工程推进，集聚要素、创新机制、创新技术、树立典型，形成一批可借鉴、可复制、可推广的典型经验，为全区高标准农田建设发挥引领示范作用。

3.3.2 土壤改良与培肥示范工程

土壤改良是解决土壤问题的最有效方式，能够改善土壤结构，有效协调土壤肥力因素，全面改善土壤水、肥、气、热状况，为作物根系生长发育创造有利环境。土壤改良技术推广是提高耕地质量、提高农业综合生产能力、改善农业生产条件、促进农业可持续发展的重要措施。在瘠薄培肥区、渍涝潜育区、渍涝排水区、障碍层次区、酸化耕地区、安全利用区等开展土壤改良与培肥示范。

（1）土壤酸化治理。选取 pH 值 5.5 以下强酸性土壤农田，开展酸性土壤治理高标准农田建设示范。依据《石灰质改良酸性土壤技术规范》，合理施用农用石灰质物质等土壤调理剂，快速提升土壤 pH 值。

（2）土壤改良与培肥。示范区建成后的土壤有机质含量应达到 27.5g/kg 以上，土壤 pH 值保持在 5.5~7.5 之间，耕地质量应提升 0.5 个等级以上。

3.3.3 高效节水灌溉示范工程

高效节水灌溉是高标准农田建设的重要内容，规划以节水优先、绿色发展为导向，以提高农业灌溉用水效率和粮食生产能力为核心，按照标准化建设、现代化装备、智能化应用、规模化经营和规范化管理为标准，在水源不足易受旱区、提水灌溉区、适合管道灌溉区、蔬菜基地等区域，打造一批集中连片、节水高效、技术集成、绿色生态的现代化高效节水灌溉示范区。

高效节水灌溉示范区建设选择在粮食生产核心区和重要农产品生产保护区，要求地块平整、水源稳定、农田基础条件较好、交通便利，且要避开规划建设的交通干线和其他重大项目，确保示范区建成后长期发挥示范效益。

高效节水灌溉示范工程按照水源互补，地表水和地下水联动的供给模式，分区域进行工程布局和规划设计，湖区水源丰富，以地表水供给为主，根据需要合理实施管道输水灌溉，提高灌溉保证率，管灌工程灌溉设计保证率不低于 90%，田间水利用系数不低于 0.85。丘岗冲垅区按照地表水和地下水水源联合调度运用的模式，充分发挥双水源互补性，提高灌溉保证率；山地丘陵区结合山高水低的条件，因地制宜选择引、提、调、蓄多举并措的水源解决方案，选择灌溉保证率高的水源，开展高效节水灌溉示范。丘岗冲垅区与山地丘陵区节水工程以微灌和喷灌为重点，着力解决灌溉水源问题，喷灌工程灌溉设计保证率不低于 90%，田间水利用系数不低于 0.90，微灌工程灌溉设计保证率不低于 95%，田间水利用系数不低于 0.95。

高效节水灌溉示范田，以高效节水灌溉工程为重点，带动高标准农田建设和高效节水灌溉同步实施。把高效节水灌溉工程运行和管护摆在与工程建设同等重要的位置。结合农村集体产权制度改革和农业

水价综合改革，构建产权明晰、职责落实、经费保障、管用得当、持续发展的长效运行机制。

3.3.4 绿色农田示范工程

树立绿色发展理念，坚持高标准农田建设与农业产业发展协调统一，打造一批集约高效绿色精品工程，着力推动高标准农田建设绿色生态转型，打造“宜业宜居宜游”绿色生态田园系统，推进一二三产业融合发展，实现农业绿色供给、休闲体验、生态服务等多功能目标，全面推动绿色农田建设示范，助力农业农村经济高质量发展。绿色农田建设以边界清晰的农业区域为单元，统筹推进工程建设、技术措施和长效机制三结合，在高标准农田建设工程基础上，主要示范三项建设工程、三项配套技术、三项支撑措施。

三项建设工程分别是农田生态基础设施建设工程、农田生态循环水网工程、农田质量监控监测工程。农田生态基础设施建设工程坚持生态、绿色理念，项目区沟渠以生态环保型为主，农田机耕道、生产路以生态路、碎石路为主，农田周边防护林建设与美丽乡村建设相协调，提升农田自然景观；农田生态循环水网工程包括河道、农田和灌排沟渠（管道），还包括泵站以及传感器等自动化控制系统，可以根据农田和作物的需求，适时、适量地添加有机肥，替代化肥，减少农药用量，达到农田减肥减药的效果，根据农田和河流、沟渠中水生动物对水质的需求，适时自动换水和补水，形成的水作农田生态系统；农田质量监控监测工程是指对绿色农田试点区耕地质量监测采用定点调查、采集土壤样品、检测分析化验等方式进行定位监测，开展绿色农田质量分析与对比。

三项配套技术分别是耕地质量提升技术、农田生物多样性技术、水生态系统构建与水质净化技术。耕地质量提升技术是针对土壤治理

修复开展土壤检测、土壤改良、测土配方施肥、秸秆、尾菜利用等综合技术集成；农田生物多样性技术是在项目区依托原有的塘堰、河流及沟渠建设小微湿地景观，结合农田防护与水土保持林建设，恢复农田生物多样性；水生态系统构建与水质净化技术是通过构建农田生态循环水网，将优质的灌溉水源引入项目区农田进行灌溉，同时将项目区沟渠、塘堰等水系全部连接贯通、合理利用，通过农田和小微湿地的净化作用，实现农田水体 N、P 营养元素循环利用，农田退水 N、P 流失率不超过 10%，稳步提升灌溉水利用率。

在绿色农田示范区大力推进生态种植。全面推进测土配方施肥、有机肥替代化肥和冬种绿肥等技术，推广侧深施肥、“水肥一体化”等节肥技术。深入实施绿色防控，广泛应用新药剂新技术新装备。采用先进防控措施，如安装风吸式杀虫灯。大力实施农田清洁生产工程，严禁秸秆露天焚烧，实施农膜、农药包装物回收行动。到 2030 年，示范区农田化学农药使用量较 2020 年减少 15%，绿色防控、统防统治覆盖面达 100%，秸秆综合利用率达 95%以上，农业废弃物回收处置率达 95%以上。

3.3.5 数字农田示范工程

数字农田示范工程建设是整体带动和提升农业农村现代化发展的重要措施，为新形势下农业绿色发展和可持续发展提供更加有力的科技支撑。建设数字农田、发展智慧农业，推动信息化技术与农业生产深度融合，结合设施农业、现代农业等开展数字化农田示范，对改造传统农业、转变农业生产方式具有重要意义。

数字农田示范工程建设重点。一是完善农业大数据中心，建立高标准农田建设专项数据库，实现高标准农田建设全域一张图，以大数据、云计算和人工智能技术为支撑，直观展示土壤、灌溉与排水、设

备分布及环境等情况。着力建设好农田基础数据库，数据库是数据中心的基础和核心，应包含农田地理空间、农田资源、农田环境、生产档案和生产监控等数据，通过依托于数据标准和资源目录的规范要求，建立覆盖农业生产、生态监控、环境参数等方面的示范片区高标准农田专项数据库，实现不同类别的数据进行专项存储与交换，并为大数据分析决策与深度应用提供基础。二是打造集“土壤健康、高效节水、绿色农田、循环生态”于一体的高标准数字化决策综合平台，围绕示范片区高标准农田的生产、经营、管理、服务等方面，构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田综合管理平台。通过将农业监测点、绿色防控示范区、设施设备关联至综合管理平台，实现农业生产过程的科学化、精准化、自动化、标准化管理，为农业生产人员在整个生产管理过程中提供科学合理的农业指导建议，切实提高农田的可持续利用水平和综合生产能力，促进高标准农田的绿色发展。三是完善农业大数据服务平台，利用数字技术逐步建立完善“天空地”一体化的智能农业信息遥感监测网络，构建涵盖土壤改良、高效节水、农田防护、生态保护及科技服务等多面的数字化应用服务模块，推动农田建设、生产、管护相融合，提高全要素生产效率，在高标准农田建设、农作物种植和协同领域打造“端到端”闭环的“数据+分析+决策+服务”的农业生产体系。

第四章 空间布局和建设任务

全区各类型区新建项目以永久基本农田为重点，优先选择粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和大中型灌区耕地灌溉面积范围内的区域。

全区各类型区改造提升项目重点对永久基本农田划定范围内建设标准偏低、设施不配套，工程年久失修、损毁严重，粮食产能达不到国家标准的高标准农田进行改造提升。对永久基本农田划定范围且符合下列条件的优先纳入高标准农田改造提升范围：位于粮食主产区和乡村振兴重点支持地区的；位于大中型灌区内的；列入中央和地方重点督办事项的；因灾害等原因损毁需要尽快恢复农业生产的；改造后产能提升明显，有利于农业转型升级的；建成年份较早、投入水平较低、亟待改造提升的；位于种业基地建设的农田。

4.1 建设分区

4.1.1 分区划定

根据全区各乡镇的耕地集中连片面积、基本农田面积、粮食播种面积、粮食总产量、已建成的高标准农田面积以及自然条件、社会经济状况、耕地利用现状及增产潜力，结合《湖南省高标准农田建设规划》和“加强相关规划衔接”的原则要求，按照先易后难、突出重点、发挥优势、相对平衡、注重实效”的原则，合理确定各乡镇高标准农田建设任务。

零陵区辖 15 个乡镇、343 个村，人口 63.4 万人，其中农村人口 23.78 万人，面积 1962km²。本次规划以零陵区河流流域所辖乡镇进行分区。根据零陵区的基本情况及分区原则，零陵区高标准农田建设规划划分为六个区：

（1）石期河流域规划区：包括大庆坪、水口山、石岩头、珠山、

黄田铺五个乡镇，138个村（社区），总面积718.1km²，人口23.16万人，耕地20.90万亩（其中水田18.80万亩）。区内以石灰岩与砂壤土为主。山地植被一般，植被率在50%左右，气候温和，雨量充沛，多年平均气温16.9℃，降雨量1442mm，区内现有水库62座（中型2座、小I型6座、小II型54座），塘坝4455处。

（2）愚溪河流域规划区：包括梳子铺、石山脚、朝阳三个乡镇（街道），56个村（社区），总面积269.38km²，人口10.2万人，耕地9.33万亩（其中水田8.59万亩）。区内以板页岩红壤为主，土壤肥沃。山地植被一般，植被率在70%以下；本区气候温和，雨量充沛，多年平均气温16.9℃，降雨量1442mm；区内现有水库41座（中型1座、小I型5座、小II型35座），塘坝1898座。

（3）贤水河流域规划区：包括富家桥镇，32个村（社区），总面积238km²，人口5.30人，耕地4.81万亩（其中水田4.54万亩）。区内以砂壤土为主，土壤肥沃。山地植被一般；本区气候温和，雨量充沛，多年平均气温17℃，降雨量1442mm，现有水库10座（小II型），塘坝980处。

（4）黄溪河流域规划区：包括邮亭圩一个镇，36个村（社区），总面积325km²，人口5.4万人，耕地8.34万亩（其中水田8.03万亩）。区内以紫色砂砾岩发育的紫泥土为主。山地植被一般；本区气候温和，雨量充沛，是零陵区暴雨区之一，多年平均气温16.6℃，降雨量1442mm，全区现有水库14座（小I型6座、小II型8座），塘坝1277处。

（5）青石江流域规划区：包括接履桥、菱角塘、七里店、南津渡街道四个乡镇（街道），68个村（社区），总面积310.6km²，人口16.98万人，耕地10.01万亩（其中水田9.47万亩）。区内以紫色

砂砾岩发育的紫泥土为主。山地植被一般；本区气候温和，雨量充沛，多年平均气温 16.6℃，降雨量 1442mm，全区现有水库 14 座（小 I 型 1 座、小 II 型 13 座），塘坝 1787 处。

（6）桴江流域规划区：包括幽底一个乡，13 个村（社区），总面积 83.5km²，人口 1.42 万人，耕地 2.60 万亩（其中水田 2.46 万亩）。区内以紫色砂砾岩发育的紫泥土为主。山地植被率较高；本区气候温和，雨量充沛，多年平均气温 19℃，降雨量 1450mm，全区现有水库 3 座（小 II 型），塘坝 990 座。

4.1.2 分区制约因素

（1）石期河流域规划区

①土壤：存在酸化土壤 0.18 万亩，主要分布在珠山镇、黄田铺镇、大庆坪乡；瘠薄型土壤 0.22 万亩，主要分布在石岩头镇、珠山镇；渍潜型潜育层土壤 3.65 万亩，各乡镇均有分布，主要分布在珠山镇、黄田铺镇、石岩头镇、水口山镇；渍潜型青隔层土壤 0.76 万亩，各乡镇均有分布，主要分布在珠山镇、黄田铺镇、大庆坪乡、石岩头镇；障碍层次漂白层面积 0.02 万亩，分布在石岩头镇；障碍层次砂砾层面积 0.02 万亩，分布在珠山镇。②田块：耕地主要分布在沿溪河两岸，集中连片、地势平坦，田块规整，但部分耕地存在田块面积较小、形状杂乱，田块整治潜力很大；部分丘岗冲垄内耕地相对狭长分散，存在一定坡度，影响到机械化操作；③灌溉与排水：主要以水库、塘坝、水库、拦河闸坝、泵站提水作为灌溉水源，水源相对充足，但干旱灌溉型作为区内中低产田的主要障碍因素，作为主要灌溉水源的山塘渗漏病险严重，难以解决季节性缺水；部分灌排渠系仍以土质为主，管护难度大，灌溉水利用系数有较大提升空间，汛期排涝不畅；冲垄区耕地地下水位较高，导致部分耕地渍潜。④田

间道路：田间道路仍欠完善，田间道路通达路不够，难以满足农业全程机械化发展要求。⑤其他：区内耕地测土配方施肥、病虫害统防统治等科技措施配套不完善。

（2）愚溪河流域规划区

①土壤条件：存在酸化土壤 0.09 万亩，主要分布在梳子铺乡、石山脚街道；瘠薄型土壤 0.08 万亩，三个乡镇均有分布；渍潜型潜育层土壤 0.98 万亩，各乡镇均有分布，主要分布在石山脚街道、梳子铺乡；渍潜型青隔层土壤 1.09 万亩，各乡镇均有分布，主要分布在石山脚街道、梳子铺乡。②田块：区内耕地相对集中连片，但部分耕地存在田块面积较小、形状杂乱，田块整治潜力很大；丘岗冲垄区耕地比重大，地形狭长，田块不规则分布，影响到机械化操作③灌溉与排水：主要以水库、塘坝、拦河闸坝、泵站提水作为灌溉水源，水源充足，但部分山塘渗漏病险严重，难以解决季节性缺水；部分灌排渠系仍以土质为主，管护难度大，灌溉水利用系数有较大提升空间，汛期排涝不畅，地下水位较高，导致部分耕地渍潜。④田间道路：田间道路仍欠完善，田间道路通达路不够，难以满足农业全程机械化发展要求。⑤其他：区内耕地测土配方施肥、病虫害统防统治等科技措施配套不完善，示范性不强。

（3）贤水河流域规划区

①土壤条件：存在酸化土壤 0.04 万亩；瘠薄型土壤 0.02 万亩；渍潜型潜育层土壤 0.3 万亩；渍潜型青隔层土壤 0.3 万亩；障碍层次漂白层面积 0.01 万亩；障碍层次砂砾层面积 0.01 万亩。②田块：区内沿贤水河耕地整体集中连片，但部分耕地存在田块面积较小、形状杂乱，田块整治潜力很大；部耕地沿狭长冲垄分布，呈长条形形状不规则分布，影响到机械化操作。③灌溉与排水：主要以塘坝、拦

河闸坝、泵站提水作为灌溉水源，水源充足，但部分山塘渗漏病险严重，难以解决季节性缺水；部分灌排渠系仍以土质为主，管护难度大，灌溉水利用系数较有较大提升空间，汛期排涝不畅。④田间道路：田间道路仍欠完善，田间道路通达路不够，难以满足农业全程机械化发展要求。⑤其他：区内耕地测土配方施肥、病虫害统防统治等科技措施配套不完善，示范性不强。

（4）黄溪河流域规划区

①土壤条件：存在酸化土壤 0.1 万亩；瘠薄型土壤 0.04 万亩；渍潜型潜育层土壤 1.52 万亩；渍潜型青隔层土壤 0.16 万亩；障碍层次漂白层面积 0.01 万亩；障碍层次砂砾层面积 0.03 万亩。②田块：区内耕地整体集中连片，但部分耕地存在田块面积较小、形状杂乱，田块整治潜力很大。③灌溉与排水：主要以水库、塘坝、泵站提水作为灌溉水源，水源充足，但部分山塘渗漏病险严重，难以解决季节性缺水；部分灌排渠系仍以土质为主，管护难度大，灌溉水利用系数较有较大提升空间，汛期排涝不畅，地下水位较高，导致部分耕地渍潜。④田间道路：田间道路仍欠完善，田间道路通达路不够，难以满足农业全程机械化发展要求。⑤其他：区内耕地测土配方施肥、病虫害统防统治等科技措施配套不完善，示范性不强。

（5）青石江流域规划区

①土壤条件：酸化土壤、瘠薄型土壤各乡镇分布很少；渍潜型潜育层土壤 3.07 万亩，各乡镇均有分布，主要分布在接履桥街道、菱角塘镇；渍潜型青隔层土壤 0.58 万亩，各乡镇均有分布，主要分布在接履桥街道、菱角塘镇。②田块：区内耕地整体集中连片，地势平坦，但部分耕地存在田块面积较小、形状杂乱，田块整治潜力很大。③灌溉与排水：主要以水库、塘坝、泵站提水作为灌溉水源，水

源充足，但部分山塘渗漏病险严重，难以解决季节性缺水；部分灌排渠系仍以土质为主，管护难度大，灌溉水利用系数有较大提升空间，汛期排涝不畅，地下水位较高，导致部分耕地渍潜。④田间道路：田间道路仍欠完善，田间道路通达路不够，难以满足农业全程机械化发展要求。⑤其他：区内耕地测土配方施肥、病虫害统防统治等科技措施配套不完善，示范性不强。

（6）桴江流域规划区

①土壤条件：酸化土壤、瘠薄型土壤面积较少，均在 0.01 万亩左右；渍潜型潜育层土壤 0.2 万亩；渍潜型青隔层土壤 0.04 万亩。②田块：南部耕地集中连片，地势平坦，但部分耕地存在田块面积较小、形状杂乱，田块整治必要性很强；北部耕地沿狭长冲垄分布，呈长条形形状不规则分布，影响到机械化操作。③灌溉与排水：主要以水库、塘坝、泵站提水作为灌溉水源，虽山塘数量较多但部分渗漏病险严重，难以解决季节性缺水；主要灌排渠系部分仍以土质为主，灌溉水利用系数较低，汛期排涝不畅。④田间道路：田间道路欠完善，部分区域无机耕路或路况较差，不满足现代农业机械化发展要求。⑤其他：区内耕地测土配方施肥、病虫害统防统治等科技措施配套不完善。

4.1.3 分区建设重点

（1）石期河流域规划区、愚溪河流域规划区、桴江流域规划区
针对项目区存在的主要限制性因素，主要采取以下建设重点：①地力提升：对酸性土壤采用撒生石灰、施用酸性调理剂等措施进行改良；引导农户采用深耕、深松等方式加厚土层；采用施用有机肥、种植绿肥等方式进行培肥。②田块：对重点示范区耕地进行田块整治。③灌溉与排水：补充灌溉水源，整修山塘、新建小型拦河闸坝和提灌

泵站；重点治理渍潜型土壤，深挖排洪结合修建排渍沟，生态衬砌，降低地下水位；衬砌主要灌溉渠道，配套渠系建筑物。④田间道路：完善田间道路体系，新修或整修机耕道路，提升道路通达度，提高农业机械化水平；⑤其他：推广测土配方施肥、病虫害统防统治、绿色防控、智慧农业等科技措施。

（2）贤水河流域规划区、黄溪河流域规划区、青石江流域规划区

本规划区为零陵区粮食主产区，也是高标准农田建设的重点示范区，针对区内存在的主要限制性因素，主要采取以下建设措施：①地力提升：对酸性土壤采用撒生石灰、施用酸性调理剂等措施进行改良；引导农户采用深耕、深松等方式加厚土层；采用施用有机肥、种植绿肥等方式进行培肥。②田块：重点加大田块整治力度，打造集中连片农业产业示范区，合理划分和适度归并田块，平整土地，减小田面高差和坡降。③灌溉与排水：加大灌溉水源保障能力，整修山塘、新建小型拦河闸坝和提灌泵站；深挖排洪沟结合修建排渍沟，生态衬砌，降低地下水位；衬砌主要灌溉渠道，配套渠系建筑物。④田间道路：完善田间道路体系，新修或整修机耕道路，提升道路通达度，提高农业机械化水平，适应现代农业发展要求；⑤其他：推广测土配方施肥、病虫害统防统治、绿色防控、水肥一体化，打造高效节水示范基地引入智慧农业等科技元素。

4.2 建设任务

全区 2021-2025 年高标准农田建设任务为：新建高标准农田 12.42 万亩，同步实施高效节水灌溉面积 1.34 万亩；改造提升高标准农田 4.81 万亩。

全区 2026-2030 年高标准农田建设任务为：新建高标准农田

4.31 万亩，同步实施高效节水灌溉面积 0.98 万亩；改造提升高标准农田 8.08 万亩。

全区高标准农田建设任务分年度情况见表 4-1。

表 4-1 零陵区高标准农田建设任务分年度汇总表

序号	建设年份	新建面积 (万亩)	改造提升面积 (万亩)	新建高效节水灌溉 面积(万亩)
1	2021 年	4.86	0.00	0.46
2	2022 年	5.00	0.00	0.30
3	2023 年	1.00	1.50	0.25
4	2024 年	1.00	1.50	0.25
5	2025 年	0.56	1.81	0.08
小计	2021-2025 年	12.42	4.81	1.34
6	2026 年	1.10	1.78	0.25
7	2027 年	1.05	1.65	0.24
8	2028 年	1.05	1.65	0.24
9	2029 年	1.11	1.50	0.25
10	2030 年	0.00	1.50	0.00
小计	2026-2030 年	4.31	8.08	0.98
合计	2021-2030 年	16.73	12.89	2.32

结合全区国土空间总体规划等相关规划，依据各乡镇耕地总面积、已建成高标准农田面积实际保有量、新建高标准农田潜力面积、各乡镇粮食播种任务面积等因素，并充分征求各乡镇、村组意见，尊重农民意愿，按照突出重点、发挥优势、注重实效、兼顾均衡的思路，科学规划、合理确定各地高标准农田新增建设、改造提升与高效节水灌溉建设任务。规划明确了项目的规划年度、项目名称、建设地点、建设类型、建设规模、新增高效节水灌溉面积、建设内容、建成年度等具体安排，形成了规划项目库和布局图。

全区高标准农田建设规划项目库见表 4-2。全区高标准农田建设项目布局见零陵区高标准农田新建项目布局图和零陵区高标准农田改造提升项目布局图。

表 4-2 零陵区高标准农田建设规划项目库

序号	规划年度	项目名称	建设类型	建设地点		建设规模(万亩)	新增高效节水灌溉面积(万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资需求(元/亩)	预计总投资(万元)
				乡镇名	涉及行政村						
1	2021年	永州市零陵区珠山镇等六个乡镇高标准农田建设项目（二〇二一年）	新建	大庆坪乡	田家湾村、新路上村等 2 个村。	0.30	0.46	田块整治工程 846 亩；酸性土壤改良 1.33 万亩,土壤培肥 3.08 万亩；加固改造山塘 36 座,整修小型拦河坝 11 座,改造小型泵站 9 座；衬砌明渠（沟）68.044km；高效节水灌溉面积 4600 亩；新建、整修机耕路 61.57km；岸坡防护 440m；耕地质量监测评定 4.86 万亩。	2022 年	1500	7271.93
				接履桥街道	廻龙村、炮响村、尚木井村、冶木塘村等 4 个村。	0.76					
				珠山镇	东湘桥村、水埠头村、田心村、渣塘村等 4 个村。	0.88					
				梳子铺乡	秀毓塘村、许家桥村等 2 个村。	0.28					
				黄田铺镇	邓家冲村、南雄倒扎村、双桥村、舜帝庙村等 4 个村。	0.55					
				石山脚街道	大夫庙村	0.15					
				小计		2.92					
2	2021年	永州市零陵区邮亭圩镇等四个乡镇高标准农田建设项目(二〇二一年)	新建	邮亭圩镇	木斗塘村、前进村、新江村等 3 个村。	0.70					
				菱角塘镇	金牛社区、包田村、梁木桥村、毛竹园村等 4 个村。	0.69					
				凼底乡	长田村	0.09					
				富家桥镇	何家坪村、金山村、晓里塘村、永安村等 4 个村。	0.46					
				小计		1.94					
2021 年合计						4.86					
3	2022年度	永州市零陵区邮亭圩镇等 5 个乡镇高标准农田建设项目(二〇二二年)	新建	邮亭圩镇	和平村、滑石山村、马鞍岭村、毛坪村、水月庵村、新	0.93	0.30	田块整治工程 1434 亩；土壤培肥 4.67 万亩；加固改造山塘 42 座，整修小型拦河坝 21 座，改造小型泵站 6 座；衬砌明渠（沟）77.54km，排水暗渠（管）0.26km；高效节水灌溉面积 3000 亩；新建、整修机耕路 82.71km；技术培训 1 项、仪器设备 1 项、耕地质量监测评定 5.0 万亩。	2023 年	1663	8315
				接履桥街道	甸尾头村、马坝村、太古冲村、坦塘村等 4 个村。	0.93					
				凼底乡	凼底社区、晓江村、涯次渡村、袁十万村等 4 个村。	0.51					
				菱角塘镇	克勤岭村、龙江寺村、炭木桥村等 3 个村。	0.26					
				南津渡街道	仙神桥村	0.17					
				小计		2.80					
4	2022年度	永州市零陵区大庆坪乡等 6 个乡镇高标准农田建设项目(二〇二二年)	新建	大庆坪乡	白菜洞村、芳田里村、光辉村、石溪岭村等 4 个村。	0.46					
				石岩头镇	板上村、财家村、大屋村、洞口庙村、凤凰山村、滩头	0.58					
				黄田铺镇	百美田村、官塘前村、双牌铺村等 3 个村。	0.23					
				富家桥镇	何仙姑村、涧岩头村、永荷村等 3 个村。	0.34					
				梳子铺乡	车头源村、俄公坝村、愚溪源村等 3 个村。	0.21					
				珠山镇	龙家村、米筛井村、山支尾村等 3 个村。	0.38					
				小计		2.20					
2022 年合计						5.00					

续表 4-2

零陵区高标准农田建设规划项目库

序号	规划年度	项目名称	建设类型	建设地点		建设规模(万亩)	新增高效节水灌溉面积(万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资需求(元/亩)	预计总投资(万元)
				乡镇名	涉及行政村						
5	2023年度	永州市零陵区接履桥街道等 5 个乡镇集义村等 7 个村高标准农田建设项目(二〇二三年)	新建	邮亭圩镇	新光村	0.17	0.25	田块整治工程 600 亩；酸性土壤改良 0.1 亩,土壤培肥 0.9 万亩；加固改造山塘 12 座，整修小型拦河坝 6 座，改造小型泵站 2 座；衬砌明渠（沟）18.65km；高效节水灌溉面积 2500 亩；新建、整修机耕路 15.0km；岸坡防护 500m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.0 万亩。	2024年	3000	3000
				石山脚街道	黄泥桥社区	0.21					
				朝阳街道	双济桥村	0.14					
				大庆坪乡	老村里村、湘桂村等 2 个村。	0.22					
				接履桥街道	集义村、接履桥社区等 2 个村。	0.26					
				小计		1.00					
6	2023年度	永州市零陵区邮亭圩镇等 5 个乡镇杉木桥村等 12 个村高标准农田建设项目(二〇二三年)	改造	邮亭圩镇	岢山村、杉木桥村、小木口村等 3 个村。	0.61		田块整治工程 800 亩；酸性土壤改良 0.12 亩,土壤培肥 1.38 万亩；加固改造山塘 25 座，整修小型拦河坝 8 座，改造小型泵站 5 座；衬砌明渠（沟）32.55km；高效节水灌溉面积 2500 亩；新建、整修机耕路 28.1km；岸坡防护 600m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.5 万亩。	2024年	2500	3750.00
				富家桥镇	桃岭村	0.20					
				接履桥街道	集义村、迴龙村等 2 个村。	0.08					
				菱角塘镇	六合宫村、喜塘村、横石村、金坪村等 4 个村。	0.36					
				水口山镇	羊角井村、蒋家村等 2 个村。	0.25					
				小计		1.50					
2023 年合计						2.50	0.25			6750	
7	2024年度	永州市零陵区邮亭圩镇杨家巷村等 8 个村高标准农田建设项目(二〇二四年)	新建	邮亭圩镇	蔡家甸村、花户桥村、大木源村、麻苣塘村、公龙岭村、乐塘坪村、福田村、桐梓坪村等 8 个村。	1.00	0.25	田块整治工程 800 亩；酸性土壤改良 0.08 亩,土壤培肥 0.92 万亩；加固改造山塘 14 座，整修小型拦河坝 4 座，改造小型泵站 3 座；衬砌明渠（沟）17.56km；高效节水灌溉面积 2500 亩；新建、整修机耕路 16.0km；岸坡防护 400m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.0 万亩。	2025年	3000	3000
8	2024年度	永州市零陵区邮亭圩镇等二个乡镇小河江村等 17 个村高标准农田建设项目(二〇二四年)	改造	邮亭圩镇	蔡家甸村、大木源村、俄塘村、拱桥村、合心村、花户桥村、滑石山村、罗溪源村、毛坪村、水月庵村、小河江村、新光村等 12 个村。	1.00		田块整治工程 800 亩；酸性土壤改良 0.04 亩,土壤培肥 1.46 万亩；加固改造山塘 24 座，整修小型拦河坝 8 座，改造小型泵站 6 座；衬砌明渠（沟）32.7km；高效节水灌溉面积 2500 亩；新建、整修机耕路 28.4km；岸坡防护 500m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.5 万亩。	2025年	2500	3750.00
				接履桥街道	画眉铺村、青塘村、尚木井村、塔山村、寿塘村等 5 个村。	0.50					
			小计			1.50					
2024 年合计						2.50	0.25			6750	

续表 4-2

零陵区高标准农田建设规划项目库

序号	规划年度	项目名称	建设类型	建设地点		建设规模 (万亩)	新增高效节水灌溉面积 (万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资需求 (元/亩)	预计总投资(万元)
				乡镇名	涉及行政村						
9	2025年度	永州市零陵区邮亭圩镇杨家巷村等5个村高标准农田建设项目(二〇二五年)	新建	邮亭圩镇	杨家巷村、淋塘村、岢山村、太平铺村、合心村等5个村。	0.56	0.08	田块整治工程 400 亩；酸性土壤改良 0.04 亩,土壤培肥 0.52 万亩；加固改造山塘 8 座，整修小型拦河坝 3 座，改造小型泵站 2 座；衬砌明渠（沟）12.7km；高效节水灌溉面积 800 亩；新建、整修机耕路 10.3km；岸坡防护 200m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 0.56 万亩。	2026年	3000	1680
10	2025年度	永州市零陵区富家桥镇等3个乡镇仙神沟村等 19 个村高标准农田建设项目(二〇二五年)	改造	接履桥街道	四达亭村、新塘尾村等 2 个村。	0.30		田块整治工程 800 亩；酸性土壤改良 0.03 亩,土壤培肥 1.78 万亩；加固改造山塘 20 座，整修小型拦河坝 6 座，改造小型泵站 5 座；衬砌明渠（沟）45.2km；新建、整修机耕路 29.5km；岸坡防护 600m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.81 万亩。	2026年	2500	4525.00
				菱角塘镇	古江村、花山岭村、青山观村、晓桥新村、永连村、自强村等 6 个村。	0.60					
				富家桥镇	大庙头村、福兴观村、将军滩村、峦石山村、青山桥村、石角塘村、天神观村、仙神沟村、阳河村、渔池头村、张阿复村等 11 个村。	0.91					
			小计			1.81					
2025 年合计						2.37	0.08				6205.00
11	2026年度	永州市零陵区接履桥街道等三个乡镇李家巷村等 12 个村高标准农田建设项目(二〇二六年)	新建	接履桥街道	画眉铺村、潇湘社区、雷家村、青塘村、李家巷村、长岭村、塔山村等 7 个村。	0.70	0.25	田块整治工程 600 亩；酸性土壤改良 0.05 亩,土壤培肥 1.05 万亩；加固改造山塘 18 座，整修小型拦河坝 5 座，改造小型泵站 4 座；衬砌明渠（沟）21.54km；高效节水灌溉面积 2500 亩；新建、整修机耕路 16.8km；岸坡防护 400m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.1 万亩。	2027年	3000	3300.00
				石山脚街道	西塘观村、马回村、文屯村等 3 个村。	0.25					
				菱角塘镇	古江村、文峰雷公村等 2 个村。	0.15					
				小计		1.10					
12	2026年度	永州市零陵区石山脚街道等三个乡镇悟山里村等 24 个村高标准农田建设项目(二〇二六年)	改造	石山脚街道	悟山里村、华源村、黄泥桥社区、井塘尾村、九江村、莲花塘村、五里堆社区、光明村、燕朝村、玉禾田村等 10 个村。	0.75		田块整治工程 800 亩；酸性土壤改良 0.06 亩,土壤培肥 1.72 万亩；加固改造山塘 30 座，整修小型拦河坝 10 座，改造小型泵站 6 座；衬砌明渠（沟）45.35km；新建、整修机耕路 27.5km；岸坡防护 500m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.78 万亩。	2027年	2500	4450.00
				富家桥镇	高车头村、高贤村、涧岩头村、金山村、秧丘埠村、民族村等 6 个村。	0.43					
				黄田铺镇	大竹山村、邓家冲村、丁塘村、名山岭村、秦岩洞村、双牌铺村、水口庙村、鱼塘村等 8 个村。	0.60					
				小计		1.78					
2026 年合计						2.88					7750.00

续表 4-2

零陵区高标准农田建设规划项目库

序号	规划年度	项目名称	建设类型	建设地点		建设规模(万亩)	新增高效节水灌溉面积(万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资需求(元/亩)	预计总投资(万元)
				乡镇名	涉及行政村						
13	2027年度	永州市零陵区梳子铺乡等三个乡镇红狮村等13个村高标准农田建设项目(二〇二七年)	新建	黄田铺镇	大竹山村、黄田铺社区、鸟塘铺村、秦岩洞村、鹧鸪岭村等5个村。	0.34	0.24	田块整治工程600亩；酸性土壤改良0.05亩,土壤培肥1.00万亩；加固改造山塘14座，整修小型拦河坝6座，改造小型泵站4座；衬砌明渠（沟）20.76km；高效节水灌溉面积2400亩；新建、整修机耕路16.1km；岸坡防护300m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.05万亩。	2028年	3000	3150.00
				梳子铺乡	红狮村、金花村、鹿鸣塘村、木塘村、排龙山村等5个村。	0.43					
				珠山镇	圳头村、诸仙寺村、欧家村等3个村。	0.28					
				小计		1.05					
14	2027年度	永州市零陵区梳子铺乡等二个乡镇板栗坝村等21个村高标准农田建设项目(二〇二七年)	改造	梳子铺乡	板栗坝村、二房社区、凤凰村、芙蓉塘村、赶塘村、官房村、荷叶塘村、金花村、里洞村、联塘村、鹿鸣塘村、木塘村、排龙山村、石角甸村、梳子铺村、双井村、晓星塘村、愚溪源村等18个村。	1.40	0.24	田块整治工程700亩；酸性土壤改良0.05亩,土壤培肥1.60万亩；加固改造山塘26座，整修小型拦河坝8座，改造小型泵站6座；衬砌明渠（沟）42.43km；新建、整修机耕路26.7km；岸坡防护400m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.65万亩。	2028年	2500	4125.00
				珠山镇	马家村、坦夫村、雨脚塘村等3个村。	0.25					
				小计		1.65					
2027年合计						2.70	0.24				7275.00
15	2028年度	永州市零陵区珠山镇等二个乡镇于家村等15个村高标准农田建设项目(二〇二八年)	新建	珠山镇	大力湾村、高夫殿村、汗塘村、蒿草塘村、乐塘村、罗川屋村、于家村、枣木铺村、长吉头村、竹山脚村等10个村。	0.82	0.24	田块整治工程600亩；酸性土壤改良0.05亩,土壤培肥1.00万亩；加固改造山塘15座，整修小型拦河坝5座，改造小型泵站3座；衬砌明渠（沟）19.15km；高效节水灌溉面积2400亩；新建、整修机耕路18.5km；岸坡防护350m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.05万亩。	2029年	3000	3150.00
				石岩头镇	邓家村、罗家村、石坝仔村、新坪村、杏木元村等5个村。	0.23					
				小计		1.05					
16	2028年度	永州市零陵区珠山镇山支尾村等16个村高标准农田建设项目(二〇二八年)	改造	珠山镇	伐家村、翻身洞村、高夫殿村、汗塘村、康家村、乐塘村、龙家村、马迹岭村、山支尾村、上玉村、王家仔社区、友谊村、寨子脚村、周塘村等14个村。	1.25	0.24	田块整治工程750亩；酸性土壤改良0.05亩,土壤培肥1.60万亩；加固改造山塘21座，整修小型拦河坝7座，改造小型泵站5座；衬砌明渠（沟）43.2km；新建、整修机耕路28.0km；岸坡防护500m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.65万亩。	2029年	2500	4125.00
				幽底乡	赤石回村、幽底社区、凉水井村、油山岭村、长田村等5个村。	0.40					
				小计		1.65					
2028年合计						2.70	0.24				7275.00

续表 4-2

零陵区高标准农田建设规划项目库

序号	规划年度	项目名称	建设类型	建设地点		建设规模(万亩)	新增高效节水灌溉面积(万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资需求(元/亩)	预计总投资(万元)
				乡镇名	涉及行政村						
17	2029年度	永州市零陵区大庆坪乡等三个乡镇大庆坪社区等 23 个村高标准农田建设项目(二〇二九年)	新建	水口山镇	柏塘村、拱门村、牛塘尾村、岩门前村、杨家村、赵家村等 6 个村。	0.28	0.25	田块整治工程 600 亩；酸性土壤改良 0.04 亩,土壤培肥 1.07 万亩；加固改造山塘 13 座，整修小型拦河坝 4 座，改造小型泵站 7 座；衬砌明渠（沟）21.5km；高效节水灌溉面积 2500 亩；新建、整修机耕路 19.2km；岸坡防护 400m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.11 万亩。	2030 年	3000.00	3330.00
				凼底乡	江边村、伏塘村、桴江村、高桥村、赤石回村、土坪村等 6 个村。	0.40					
				大庆坪乡	楚粤亭村、大江背村、大庆坪社区、芬香村、华兆村、毛坪里村、楠木山村、塘边村、塘夫村、阳岩头村、中铺里村等 11 个村。	0.43					
				小计		1.11					
18	2029年度	永州市零陵区石岩头镇财家村等 18 个村高标准农田建设项目(二〇二九年)	改造	石岩头镇	板上村、财家村、大屋村、和平村、罗家村、落脚底村、毛屋里村、仁桥村、石坝仔村、石岩头社区、滩头村、唐家村、西头村、樟树脚村、周家村、井仔头村、九江岭村、加禾田村等 18 个村。	1.50		田块整治工程 700 亩；酸性土壤改良 0.05 亩,土壤培肥 1.45 万亩；加固改造山塘 20 座，整修小型拦河坝 8 座，改造小型泵站 4 座；衬砌明渠（沟）34.84km；新建、整修机耕路 29.5km；岸坡防护 400m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.50 万亩。	2030 年	2500	3750.00
2029 年合计						2.61	0.25				7080.00
19	2030年度	永州市零陵区水口山镇等二个乡镇板田村等 27 个村高标准农田建设项目(二〇三〇年)	改造	水口山镇	板田村、大皮口村、大树脚村、禾木山村、和梁村、杰龙塘村、李子桥村、马驴桥村、马子江村、毛溪桥村、三坛丰村、山岩村、上哲元村、水口山社区、西楼村、夏大村、兴龙村、渣沐村、长塘村、赵家村、中楚村、庄家村等 22 个村。	1.18		田块整治工程 800 亩；酸性土壤改良 0.03 亩,土壤培肥 1.47 万亩；加固改造山塘 24 座，整修小型拦河坝 8 座，改造小型泵站 3 座；衬砌明渠（沟）31.54km；新建、整修机耕路 26.3km；岸坡防护 500m；技术培训及仪器设备各 1 项、耕地质量监测评定 1.50 万亩。	2031 年	2500	3750.00
				大庆坪乡	岸山口村、北冲口村、光辉村、湾夫村、新田村等 5 个村。	0.32					
				小计		1.50					
2030 年合计						1.50					3750.00
2021-2030 年度总计			新建			16.73	2.32				36196.93
			改造			12.89					32225.00
			小计			29.62					68421.93

第五章 建设监管和后续管护

5.1 强化质量管理

5.1.1 严控建设质量

严格遵循高标准农田建设质量管理办法，适应农业高质量发展要求，合理规划建设布局，科学设计建设内容，统一组织项目实施。全面推行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，探索开展农田建设项目工程质量金融保险创新试点，鼓励各地引入第三方监管新模式，实现项目实施精细化管理，严格执行相关建设标准和规范，落实工程质量管理责任，确保建设质量。

5.1.2 提升耕地质量

依托布设的高标准农田耕地质量长期定位监测点，跟踪监测土壤理化性状、区域性特征等指标。按照《耕地质量等级》国家标准，在建设前后分别开展耕地质量等级变更调查，评价高标准农田粮食产能水平，做到“建设一片、调查一片，评价一片”。

5.1.3 加强考核评价

建立健全高标准农田建设绩效考核制度，省级有关部门定期对高标准农田建设情况进行考核，督促各地规范、有序开展高标准农田建设工作。严格执行高标准农田建设标准，加强高标准农田建设资金使用、建设进展、工程质量等监测，定期开展检查。开展项目实施后效果评价，以粮食单位面积产量为重点，对高标准农田的利用、产出效益、防灾减灾效果进行跟踪分析，全面掌握项目建设绩效。

5.1.4 加强社会监督

充分尊重农民意愿，维护农民权益，保障群众的知情权、参与权和监督权。实行项目信息公示制度，利用网络平台、项目公示标牌等信息渠道加大高标准农田建设信息公开力度，在项目区设立统一规范的公示标牌和标志，

将高标准农田建设规模、建设内容、总投资和建设单位等信息进行公示，让建设区域内土地权利各方全面了解项目建设情况，接受社会和群众监督。支持依法依规记录并公开高标准农田建设从业单位和人员的违法违规失信行为信息，按规定程序将失信记录纳入信用评价管理体系。支持建立农民义务监督员制度，加强对农民义务监督员的技术指导和业务培训。积极引导农民参与高标准农田建设，发挥农民“谁受益、谁监管”的积极性。

5.1.5 强化监督责任

建立高标准农田建设项目工程质量监督机制，采用巡查、抽查、“双随机一公开”检查等方式加强高标准农田建设质量监督。对高标准农田建设项目实行全程动态监管，进一步加强高标准农田建设项目各阶段信息上图入库填报审核把关。项目建设完工后将高标准农田建设质量监督结果作为项目绩效评价、项目验收和年度工作激励考核等的重要内容，实行奖优罚劣。质量监督结果要与高标准农田建设任务安排相挂钩。

5.2 统一上图入库

5.2.1 完善信息平台

利用全国高标准农田管理大数据平台，做好相关信息系统的对接移交和数据共享，建立高标准农田动态更新机制，把高标准农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段信息及时上图入库，及时更新项目的建设状态，同步项目建设信息。对新建项目要及时完成上图入库，从而建立统一时点的高标准农田项目数据库，及时准确掌握零陵区的高标准农田建设情况，保证成果现势性，实现对高标准农田建设日常管理，进一步完善农田建设“一张图”，推动建设工程数字化管理同时提高精细化管理水平。

5.2.2 加强动态监管

综合运用航空航天遥感、卫星导航定位、地理信息系统、移动通信、区块链等现代信息技术手段，构建天空地一体化监测监管体系，实现高标准农田建设的有据可查、全程监控、精准管理，全面动态掌握高标准农田建设、

资金投入、建后管护和土地利用及耕地质量等级变化等情况。

5.2.3 强化信息共享

完善部门间信息互通共享机制，实现农田建设、保护、利用信息实时查询、对比、统计、分析，做到有关信息互通共享、科学利用。加强数据分析，为农田建设管理和保护利用提供决策支撑。

5.3 规范竣工验收

5.3.1 明确验收程序

按照“谁审批、谁验收”的原则，地方农业农村主管部门根据先行农田建设项目管理规定组织开展项目竣工验收和监督检查，验收结果逐级上报。对竣工验收合格的项目，核发农业农村部统一格式的竣工验收合格证书。

5.3.2 规范项目归档

项目实施过程中的档案资料应实行专人收集、专人管理、专柜存放，所有文档资料由建设单位专人负责收集整理，按有关规定对文档资料进行管理。建立档案管理制度，确保档案材料的完整。档案管理人员按照归档文件材料内容，及时催报，检查质量，上交归档。对缺项或不符合质量要求的归档文件材料，要求相关单位、部门限期整改补齐，对项目立项、规划设计、工程实施和检查验收等各个环节形成的各类技术资料都能及时收集、整理齐全，按照项目归档资料分类表分门别类归档保管。项目通过竣工验收后，对项目进行建档立册，落实存放场所，明确管理制度和责任人，立卷存放符合档案管理要求。建立高标准农田管理台账，全面掌握高标准农田建设基本情况和产出能力变化。逐步推行档案资料管理的数字化和信息化。

5.3.3 做好工程移交

工程竣工验收后，及时按照有关规定办理交付利用手续，做好登记造册，明确工程设施的所有权和使用权，确需变更权属的，及时办理变更登记发证。确保建成后的高标准农田位置明确、权属清晰、面积准确，依法保障土地所有者或经营者的权益。

5.3.4 推行信息公开

项目应在项目区醒目位置设立竣工公示牌，公开项目名称、项目批准单位、主管单位、实施单位、总投资及构成、项目区面积、涉及村、建设时间以及管护主体等信息。同时，应在单项工程醒目位置设置单项工程标识牌，公开项目名称、年度标识、单项工程名称、编号等信息。

5.4 加强后续管护

5.4.1 明确管护责任

完善高标准农田建后管护制度，明确地方各级政府相关责任，落实管护主体，健全管护制度，压实管护责任。发挥村级组织、承包经营者在工程管护中的主体作用，引导和激励专业大户、家庭农场、农民合作社等参与农田设施的日常维护，相关基层服务组织要加强管护主体和管护人员的定期技术指导、服务和监管。

5.4.2 健全管护机制

按照权责明晰、运行有效的原则，建立健全日常管护和专项维护相结合的管护机制，制定管护制度，明确管护标准，落实好田间道路、灌溉排水、农田防护、输配电等内外衔接工程的管护责任，确保管护到位。发挥村级组织、承包经营者在工程管护中的主体作用，落实受益对象管护投入责任，引导和激励专业大户、家庭农场、农民合作社等参与农田设施的日常维护。加强对管护主体和管护人员的定期技术指导、服务和监管。探索实行“田长制”、“田保姆”、项目建管护一体化、第三方购买服务等方式，形成多元化管护格局。

5.4.3 落实管护资金

建立高标准农田建后管护经费保障机制，加大对工程设施管护的投入力度，统筹用好财政补助、村集体公益金提取、村民“一事一议”、使用者付费和市场化运作等多种方式，拓宽管护经费来源，对管护资金全面实施预算绩效管理。对灌溉渠道、喷微灌设施、机耕路、生产桥（涵）、农田林网等

公益性强的农田基础设施，地方政府要加大运行管理经费的财政补助力度。探索从高标准农田建设地方配套资金、高标准农田项目结余资金、产粮大县奖励资金、新增耕地指标交易收益、村组集体经济收益等提取工程维修基金。在有条件区域，通过农业水价综合改革筹措管护资金，调动管护主体积极性。完善鼓励社会资本积极参与高标准农田管护的政策措施，保障管护主体合理收益。探索推行高标准农田工程设施灾毁保险。

5.5 严格保护利用

5.5.1 强化用途管理

落实最严格的耕地保护制度，强化耕地保护党政同责，及时将建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护。建成后的标准农田优先用于重要农产品特别是粮食种植，防止高标准农田“非农化”。在开展粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作时，要优先将高标准农田建设区域纳入范围。任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格控制非农业建设占用高标准农田，经依法批准占用高标准农田的，必须按照“建设面积不减少、建设标准有提高”的原则完成补建。

5.5.2 加强农田保护

推行合理耕作制度，实行用地养地相结合，确保可持续利用。按照“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的要求，认真履行职责，加强协调配合，落实耕地保护共同责任机制。对水毁等自然损毁的高标准农田，要纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、存放到农田。

5.5.3 确保良田粮用

健全粮食生产利益补偿机制，完善粮食生产奖补政策和农民种粮激励政策，保障农民种粮合理收益，调动区政府重农抓粮积极性和农民种粮积极性，压实粮食稳产保供责任，引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产，确保农田必须是良田，新建高标准农田原则上全部用于粮食生产，落实

“藏粮于地”战略，严格管控耕地“非粮化”。

第六章 投资估算与资金筹措

6.1 投资估算

按照《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》和《湖南省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》的投资标准，结合零陵区高标准农田建设的实际情况，参考近年来实施高标准农田建设的投入标准，统筹考虑近几年原材料、人力成本上涨、价格变动等因素，综合确定规划期高标准农田建设的亩均投资标准。其中，2021 年按照竣工结算资金，投资标准约 1500.00 元/亩；2022 年按照项目批复资金，投资标准约 1663.00 元/亩；2023 年及以后年度项目，新建高标准农田项目投资 3000.00 元/亩，改造提升高标准农田项目投资 2500.00 元/亩，后续视物价变动和财政承受能力强弱等因素实施动态调整。

规划期间，零陵区高标准农田建设项目总投资约为 68421.93 万元，其中，新建高标准农田项目总投资约为 36196.93 万元，改造提升项目总投资约为 32225.00 万元。

具体各年度建设项目投资估算如表 6-1 所示。

表 6-1

零陵区高标准农田建设规划建设内容及投资估算表（资金单位：万元）

序号	工程项目名称	单位	2021 年建设内容及投资		2022 年建设内容及投资		2023 年建设内容及估算投资				2024 年建设内容及估算投资				2025 年建设内容及估算投资				2021-2025 年估算投资		
			新建项目		新建项目		新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		新建项目 估算投资	改造提升 项目估算 投资	估算投资 合计
			任务量	估算投 资	任务量	估算投 资	任务量	估算投 资	任务量	估算投 资	任务量	估算投 资	任务量	估算投 资	任务量	估算投 资	任务量	估算投 资			
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
I	高标准农田建设项目/总投资	亩/ 万元	48600	7271.93	50000	8315.00	10000	3000.00	15000	3750.00	10000	3000.00	15000	3750.00	5600	1680.00	18100	4525.00	23266.93	12025.00	35291.93
第一部分	田块整治工程	亩	846	92.32	1434	302.42	600	132.00	800	176.00	700	154.00	800	176.00	400	88.00	800	176.00	768.74	528.00	1296.74
一	田块修筑	亩	846	24.64	1434	86.09	600	30.00	800	40.00	700	35.00	800	40.00	400	20.00	800	40.00	195.73	120.00	315.73
二	耕作层剥离和回填	亩	846	50.76	1434	193.19	600	90.00	800	120.00	700	105.00	800	120.00	400	60.00	800	120.00	498.95	360.00	858.95
三	细部平整	亩	846	16.92	563	23.14	600	12.00	800	16.00	700	14.00	800	16.00	400	8.00	800	16.00	74.06	48.00	122.06
第二部分	农田地力提升工程	亩		324.25		527.96		195.00		294.00		196.00		298.00		110.00		360.51	1353.21	952.51	2305.72
一	酸性土壤改良	亩	13333	105.58			1000	15.00	1200	18.00	800	12.00	400	6.00	400	6.00	300	4.50	138.58	28.50	167.08
二	土壤培肥	亩	30823	218.67	46711	527.96	9000	180.00	13800	276.00	9200	184.00	14600	292.00	5200	104.00	17800	356.01	1214.63	924.01	2138.64
第三部分	灌溉和排水			4184.87		4203.37		1808.50		1881.00		1770.50		1884.00		946.00		2502.00	12913.24	6267.00	19180.24
一	塘堰（坝）	座	36	288.56	42	458.56	12	180.00	25	375.00	14	210.00	24	360.00	8	120.00	20	300.00	1257.12	1035.00	2292.12
二	小型拦河坝	座	11	269.68	21	354.62	6	108.00	8	144.00	4	72.00	8	144.00	3	54.00	6	108.00	858.3	396.00	1254.30
三	泵站	座	9	114.15	6	69.49	2	24.00	5	60.00	3	36.00	6	72.00	2	24.00	5	60.00	267.64	192.00	459.64
四	衬砌明渠（沟）	公里	68.044	3215.05	77.54	3002.67	18.65	746.50	32.55	1302.00	17.56	702.50	32.7	1308.00	12.7	508.00	45.2	2034.00	8174.72	4644.00	12818.72
五	排水暗渠（管）	公里			0.26	4.33													4.33		4.33
六	高效节水灌溉	亩	4600	297.43	3000	313.70	2500	750.00			2500	750.00			800	240.00			2351.13		2351.13
第四部分	田间道路	公里		2183.27		2754.46		525.00		983.50		560.00		994.00		360.50		1032.50	6383.23	3010.00	9393.23
一	机耕路	公里	61.57	2183.27	82.71	2754.46	15.00	525.00	28.1	983.50	16.0	560.00	28.4	994.00	10.3	360.50	29.5	1032.50	6383.23	3010.00	9393.23
第五部分	农田防护与生态环境保护			31.50				75.00		90.00		60.00		75.00		30.00		90.00	196.5	255.00	451.50
一	农田林网工程	米																			
二	岸坡防护工程	米	440	31.50			500	75.00	600	90.00	400	60.00	500	75.00	200	30.00	600	90.00	196.5	255.00	451.50
第六部分	农田输配电	项																			
第七部分	科技推广措施			40.00		120.68		69.50		89.25		64.50		86.75		23.10		85.15	317.78	261.15	578.93
一	技术培训	项			1	12.00	1	4.50	1	6.75	1	4.50	1	7.00	1	2.70	1	8.00	23.7	21.75	45.45
二	仪器设备	项			1	24.91	1	50.00	1	60.00	1	45.00	1	57.25	1	12.00	1	50.00	131.91	167.25	299.16
三	耕地质量监测	项	1	40.00	1	83.77	1	15.00	1	22.50	1	15.00	1	22.50	1	8.40	1	27.15	162.17	72.15	234.32
第八部分	其他工作及措施			415.72		406.11		195.00		236.25		195.00		236.25		122.40		278.85	1334.23	751.35	2085.58
一	项目管理费	项	1	104.51	1	115.85	1	60.00	1	67.50	1	60.00	1	67.50	1	46.80	1	75.25	387.16	210.25	597.41
二	勘测设计费	项	1	172.10	1	134.80	1	75.00	1	93.75	1	75.00	1	93.75	1	42.00	1	113.10	498.9	300.60	799.50
三	工程监理费	项	1	139.11	1	155.46	1	60.00	1	75.00	1	60.00	1	75.00	1	33.60	1	90.50	448.17	240.50	688.67

续表 6-1

零陵区高标准农田建设规划建设内容及投资估算表

(资金单位：万元)

序号	工程项目名称	单位	2026 年建设内容及投资				2027 年建设内容及投资				2028 年建设内容及估算投资				2029 年建设内容及估算投资				2030 年建设内容及估算投资		2026-2030 年估算投资		
			新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		改造提升项目		新建项目 估算投资	改造提 升项目 估算投 资	估算投资 合计
			任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资			
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18			
I	高标准农田建设项目/总投资	亩/万元	11000	3300.00	17800	4450.00	10500	3150.00	16500	4125.00	10500	3150.00	16500	4125.00	11100	3330.00	15000	3750.00	15000	3750.00	12930.00	20200.00	33130.00
第一部分	田块整治工程	亩	600	132.00	800	176.00	600	132.00	700	154.00	600	132.00	750	165.00	600	132.00	700	154.00	800	176.00	528	825.00	1353.00
一	田块修筑	亩	600	30.00	800	40.00	600	30.00	700	35.00	600	30.00	750	37.50	600	30.00	700	35.00	800	40.00	120	187.50	307.50
二	耕作层剥离和回填	亩	600	90.00	800	120.00	600	90.00	700	105.00	600	90.00	750	112.50	600	90.00	700	105.00	800	120.00	360	562.50	922.50
三	细部平整	亩	600	12.00	800	16.00	600	12.00	700	14.00	600	12.00	750	15.00	600	12.00	700	14.00	800	16.00	48	75.00	123.00
第二部分	农田地力提升工程	亩	11000	217.50	17800	353.00	10500	207.50	16500	327.50	10500	207.50	16500	327.50	11100	220.00	15000	297.50	15000	298.50	852.5	1604.00	2456.50
一	酸性土壤改良	亩	500	7.50	600	9.00	500	7.50	500	7.50	500	7.50	500	7.50	400	6.00	500	7.50	300	4.50	28.5	36.00	64.50
二	土壤培肥	亩	10500	210.00	17200	344.00	10000	200.00	16000	320.00	10000	200.00	16000	320.00	10700	214.00	14500	290.00	14700	294.00	824	1568.00	2392.00
第三部分	灌溉和排水			2019.50		2515.30		1916.25		2302.88		1836.50		2228.88		1960.20		1885.25		1959.25	7732.45	10891.55	18624.00
一	塘堰（坝）	座	18	270.00	30	450.00	14	210.00	26	390.00	15	225.00	21	315.00	13	195.00	20	300.00	24	360.00	900	1815.00	2715.00
二	小型拦河坝	座	5	90.00	10	180.00	6	108.00	8	144.00	5	90.00	7	126.00	4	72.00	8	144.00	8	144.00	360	738.00	1098.00
三	泵站	座	4	48.00	6	72.00	4	48.00	6	72.00	3	36.00	5	60.00	7	84.00	4	48.00	3	36.00	216	288.00	504.00
四	衬砌明渠（沟）	公里	21.54	861.50	45.35	1813.30	20.76	830.25	42.43	1696.88	19.15	765.50	43.2	1727.88	21.5	859.20	34.84	1393.25	31.54	1419.25	3316.45	8050.55	11367.00
五	排水暗渠（管）	公里																					
六	高效节水灌溉	亩	2500	750.00			2400	720.00			2400	720.00			2500	750.00					2940		2940.00

续表 6-1

零陵区高标准农田建设规划建设内容及投资估算表（资金单位：万元）

序号	工程项目名称	单位	2026 年建设内容及投资				2027 年建设内容及投资				2028 年建设内容及估算投资				2029 年建设内容及估算投资				2030 年建设内容及估算投资		2026-2030 年估算投资		
			新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		新建项目		改造提升项目		改造提升项目		新建项目估算投资	改造提升项目估算投资	估算投资合计
			任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资	任务量	估算投资			
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18			
第四部分	田间道路	公里		588.00		962.50		563.50		934.50		647.50		980.00		672.00		1032.50		920.50	2471	4830.00	7301.00
一	机耕路	公里	16.8	588.00	27.5	962.50	16.1	563.50	26.7	934.50	18.5	647.50	28.0	980.00	19.2	672.00	29.5	1032.50	26.3	920.50	2471	4830.00	7301.00
第五部分	农田防护与生态环境保护			60.00		75.00		45.00		60.00		52.50		75.00		60.00		60.00		75.00	217.5	345.00	562.50
一	农田林网工程	米																					
二	岸坡防护工程	米	400	60.00	500	75.00	300	45.00	400	60.00	350	52.50	500	75.00	400	60.00	400	60.00	500	75.00	217.5	345.00	562.50
三	沟道治理工程	米																					
第六部分	农田输配电	项																					
第七部分	科技推广措施			71.50		93.45		82.50		89.25		70.75		91.75		72.65		84.50		84.50	297.4	443.45	740.85
一	技术培训	项	1	5.00	1	6.75	1	6.75	1	7.00	1	5.00	1	7.00	1	6.00	1	7.00	1	7.00	22.75	34.75	57.50
二	仪器设备	项	1	50.00	1	60.00	1	60.00	1	57.50	1	50.00	1	60.00	1	50.00	1	55.00	1	55.00	210	287.50	497.50
三	耕地质量监测	项	1	16.50	1	26.70	1	15.75	1	24.75	1	15.75	1	24.75	1	16.65	1	22.50	1	22.50	64.65	121.20	185.85
第八部分	其他工作及措施			211.50		274.75		203.25		256.88		203.25		256.88		213.15		236.25		236.25	831.15	1261.00	2092.15
一	项目管理费	项	1	63.00	1	74.50	1	61.50	1	71.25	1	61.50	1	71.25	1	63.30	1	67.50	1	67.50	249.3	352.00	601.30
二	勘测设计费	项	1	82.50	1	111.25	1	78.75	1	103.13	1	78.75	1	103.13	1	83.25	1	93.75	1	93.75	323.25	505.00	828.25
三	工程监理费	项	1	66.00	1	89.00	1	63.00	1	82.50	1	63.00	1	82.50	1	66.60	1	75.00	1	75.00	258.6	404.00	662.60

6.2 资金筹措

根据各年度规划目标及上级下达的建设任务，提前做好高标准农田建设资金（含配套资金）年度预算。优先安排，足额到位。按照“规划标准统一、资金渠道不变、相互协调配合、信息互通共享、积极推进整合、共同完成目标”的原则，加强不同渠道资金的有机整合，连片治理、整体推进，提高资金使用效率。建立多元化筹资机制，不断拓宽高标准农田建设资金投入渠道。充分发挥财政资金的引导作用，制定优惠政策。同时，积极引入社会资本和农民劳动折资，探讨通过产业带入、企业补贴、补助优惠等让社会资本参与的收益分配机制。

6.2.1 加强财政投入保障

充分发挥财政资金的引导作用，制定优惠政策，建立健全高标准农田建设投入和建后管护资金合理保障机制。优化地方支出结构，将农田建设作为重点事项，根据高标准农田建设任务、标准和成本变化，按规定及时落实财政配套资金，切实保障地方财政投入到位。加强高标项目建后管护资金保障，加大对项目管护的投入力度，确保建管并重。

6.2.2 引进社会投资力量

创新多元化、多渠道、多层次的投融资机制，加大金融贷款投入，撬动更多金融资本和社会资本投入高标准农田建设。不断完善土地流转机制，进一步激发社会投资者投资热情。按照“谁投资、谁受益”的原则，鼓励专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体将资金投入高标准农田建设。

6.2.3 加大涉农资金整合

根据年度实施计划，按照任务和资金相匹配的原则，以高标准农田建设项目区为平台，统筹安排高标准农田建设与现代农业产业园、“一村一品，一镇一业”等项目建设，做到集中投入、连片治理、整体推进，提高资金综合使用效益。地方政府专项债券用于农业农村的投入，重点支持符合专项债

券发行使用条件的高标准农田建设项目。

6.2.4 鼓励农民自主参与

引导项目区群众、农村集体经济组织主动参与高标准农田建设的筹资筹劳，鼓励通过“以工代赈”、“以奖代补”、“先建后补”等方式引导农民参与高标准农田建设，支持将农民质量监督员纳入收益性岗位，开展建设质量监督。

6.2.5 新增耕地指标调剂收益用于高标准农田建设

农田建设新增耕地和新增产能按照核定流程、核定办法，核定后的新增耕地指标应及时纳入补充耕地指标库，在满足本区域耕地占补平衡需求的情况下，可用于省内跨区域耕地占补平衡调剂。加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓展高标准农田建设资金投入渠道。将区内高标准农田建设新增耕地指标调剂收益优先用于农田建设再投入和债券偿还、贴息等，高标准农田建设产生的新增耕地和新增产能指标收益，用于高标准农田建设。

第七章 效益分析

7.1 经济效益

规划实施后，预期能新增高标准农田面积 16.73 万亩，改造提升高标准农田面积 12.89 万亩，发展高效节水灌溉面积 2.32 万亩。

高标准农田建成区农田平整、土壤肥沃，设施化、农田机械化、绿色化、数字化水平进一步提高，耕地质量得到提升，项目区耕地地力等级达到 4 等以上，新增建设高标准农田亩均提高粮食综合产能 100 公斤左右、改造提升高标准农田亩均提高粮食综合产能 80 公斤左右，高标准农田节水、节能、节肥、节药、节劳效果明显，亩均每年节本增效约 350 元，经济效益十分明显。

同时，将高标准农田建设与农业观光和乡村旅游相结合，高标准农田建设与粮食产业“产购储加销”一体化发展相结合，既推动农村一二三产业融合发展，又提高粮食产量，拓展农民增收渠道，经济效益得到进一步提升。

7.2 社会效益

7.2.1 提高粮食安全保障能力

通过规划实施，全区高标准农田规模将进一步扩大，耕地地力和生产能力进一步提高，农业基础设施条件进一步改善，农业生产风险的抵御能力进一步加强。规划期末，预计全区建成高标准农田 46.9 万亩以上，粮食产能稳定在 36.00 万吨以上，为保障零陵区粮食安全作出贡献。

7.2.2 促进农业高质量发展

高标准农田建成以后，一方面将形成完善的田间道路系统和灌排系统，将极大地改善项目区的农业生产条件，有利于农业产业化和农业经营规模化，也使其区位优势得到更充分发挥，促进农业结构调整。有效促进“高产、优质、低耗、高效”生产模式的建成，加快农业新品种、新技术、新装备的推广应用，推进农业规模化、标准化、机械化和产业化发展。另一方面，高

标准农田具备较为完善的综合生产条件，也容易吸引家庭农场、专业大户、专业合作社和农业企业等新型农业经营主体进行土地流转，有利于促进土地规模化、产业化经营，实现农业产业转型升级，推动农业持续、健康、快速发展。

7.2.3 提高农民种粮积极性

高标准农田建成后，将改善农业生产、农民生活的基本条件，解决了群众的需求，同时带动农民收入增加。田块布局将进一步优化，影响农业机械作业的异形地块得到整理，消除了田块作业死角及耕作层内影响农业机械作业的障碍因素。田间道路系统进一步优化，实现田块与田块之间、道路和田块之间衔接顺畅互联互通，宜机化改造之后，农业生产机械化进一步提高，降低了农民田间劳作的工作强度，从而能进一步降低农民的经营成本与风险，提高劳动生产率，稳定和增加农民收入，充分调动农民种粮的积极性。

7.3 生态效益

7.3.1 提高水土资源利用效率

高标准农田通过集中连片开展田块整治和农田水利设施建设，解决了耕地碎片化、农田基础设施不配套问题，减少输水、配水和灌水过程中损失，有效节约灌溉用水，项目区的灌溉保证率、渠系水利用系数得到提高，带动了农业机械化的提档升级，提高了水土资源利用效率和土地产出率。通过高效节水灌溉工程建设，灌溉水有效利用系数可提高 10%以上，亩均节水率 10%以上，缓解农业发展的水土资源约束，促进农业可持续发展。

7.3.2 提升农田景观，建设美丽乡村

高标准农田建成后，项目区生产条件得到改善，形成“田成方、树成行、路相通、渠相连”的农业景观格局。同时，通过实施村居环境综合整治工程，因地制宜开展生活污水处理，采取垃圾无害化处理等措施，改善农民的生活和居住环境，使项目区农业生态景观与农村人居环境互相映衬、和谐共存，呈现出农业景观优美、人居环境整洁的美丽乡村新面貌。

7.3.3 推动农业绿色低碳发展

高标准农田建成后，通过改善基础设施条件提升农田草地有机质，可增加农田对温室气体吸收和固定二氧化碳能力，转农田从碳源到碳汇。水网建设不但能够通过改善农田灌排条件，提高农田作物的生产效率，进而产生固碳效应，而且通过改善整个土壤的健康状况，发挥大面积土壤的综合固碳效应。农田机耕道路网络的建设，在提高农业机械化水平的同时，对于提高农机作业效率、减少农机碳排放也具有积极效应。除此以外，亩均节药、节肥率均在 10%以上，可有效提高农药化肥利用效率，减轻农业面源污染，防治土壤酸化、土壤潜育化、次生盐碱化、水土流失，保持耕地土壤健康，促进农业绿色发展。同时结合实际开展秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥等绿色低碳的地力提升措施，加快形成农业绿色生产方式。

7.3.4 优化自然生态格局

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，将高标准农田建设与区域整体发展相结合，整体谋划、整体设计，积极探索产业融合发展以及建设生态型高标准农田，在工作开展过程中，融入生态理念，充分结合区域生态环境特色，使高标准农田建设与区域生态环境更加和谐。进一步优化项目所在区域的自然生态格局，从可持续发展的角度出发，本着环境保护与资源开发利用并举的原则，在区域内的人、生物、环境三者之间建立起良性的生态体系。将自然生态财富变为全民共享的绿色福利，利于构建生态景观优美、人与自然和谐的农村田园景观，为乡村生态宜居提供绿色屏障，打造山水林田湖草生命共同体，促进经济社会发展全面绿色转型。

第八章 实施保障措施

8.1 加强组织领导

8.1.1 完善管理机制

落实高标准农田建设统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库要求，构建集中统一高效的管理新体制。高标准农田建设实行中央统筹、省总负责、市县抓落实、群众参与的工作机制。将高标准农田建设工作纳入区政府的工作重点，高度重视和支持项目实施，逐步建立“政府领导、农业农村部门牵头、部门协作、上下联动”的高标准农田建设组织领导机制，抓好规划实施、任务落实、资金保障、新增耕地核定、监督评价和运营管护等工作。区农业农村部门在区人民政府的领导下，落实好建设任务和工作责任，地方有关部门要按照工作职责，主动协调配合，确保高标准农田建设任务按期完成。

8.1.2 加强行业管理

严把高标准农田建设从业机构资质审查关，提高勘察、设计、施工和监理等相关单位技术力量门槛，杜绝无资质或资质不符合要求的从业机构承担相关业务。加强行业自律和动态监管，建立全省高标准农田建设从业机构诚信档案，推行从业机构信用管理制度，对严重不诚信单位永久禁止参与高标准农田项目。

8.1.3 强化队伍建设

加强高标准农田建设管理和技术服务体系队伍建设，强化人员配备，通过系统内基层选调、机关单位内部抽调、公开招考等形式，把作风硬、业务精、能力强的干部充实到高标准农田建设管理机构当中来，确保编制合理、人员到岗、干部过硬。加强领导班子建设，认真落实民主集中制，把民主讨论、集体决策与明确分工、落实责任结合起来，强调团结协作，保证领导班子高效、协调运转，提高决策科学化、民主化水平。重点配备县乡两级工作

力量，与当地高标准农田建设任务相适应。加快形成层次清晰、上下衔接的专业化人才队伍。整合培训资源，加大技术培训力度，加强业务交流，适时组织到高标准农田建设比较好的地方学习经验做法，提升高标准农田建设管理和技术人员的业务能力和综合素质。

8.2 强化规划引领

8.2.1 构建规划体系

对照高标准农田建设标准，推进数量、质量、生态三位一体建设，科学规划高标准农田建设项目，将各项建设任务落实到地块，明确时序安排，做到统一标准、先易后难、连片建设、整体推进。

8.2.2 做好规划衔接

在编制高标准农田建设规划时，在建设目标、任务、布局以及重大项目安排上，要结合国土空间、乡村振兴、农业产业等规划编制，充分做好与城镇开发、生态红线、水资源利用、土地整治等相关规划的衔接，综合考虑资源环境承载力、粮食保障要求等因素，确定高标准农田建设区域，明确建设的重点区域、限制区域和禁止区域。

8.2.3 开展规划评估

根据实际情况，制定高标准农田建设年度计划，并加强年度计划执行情况的跟踪考核。在规划实施中期，采用各地自评和第三方评估相结合的方式，对规划目标、建设任务、重点项目的执行情况进行评估分析，客观评价规划实施进展，总结提炼经验做法、剖析实施过程中存在的问题及原因，进一步发挥好规划的引领作用。

8.3 加大投入力度，推进资金整合

8.3.1 加大财政资金投入

建立健全高标准农田建设投入稳定增长机制。加大土地出让收入对高标准农田建设的支持力度。省级部门在安排有关资金时要进一步突出重点，优化结构，稳定规模，保证高标准农田建设、管护及相关配套项目的资金需求。

鼓励有条件的地区在国家确定的投资标准基础上，进一步加大地方财政投入，提高投资标准，将本级高标准农田建设配套资金纳入财政年度预算，优先安排，足额到位。以县域为基本单元，加强不同渠道资金的有机整合，连片建设，整县推进，提高资金使用效益。

8.3.2 引导社会资金投入

充分发挥政府投入引导和撬动作用，完善政银担合作机制，采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式，有序引导金融、社会资本和农业新型经营主体投入高标准农田建设，拓展高标准农田建设资金投入渠道。鼓励地方政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设。加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，加大高标准农田建设投入。开展金融支持高标准农田建设试点，鼓励各地创新设立高标准农田建设投融资主体，撬动金融资本投入高标准农田建设，项目建设后新增的耕地用于占补平衡和增减挂钩，并将调剂收益优先用于高标准农田建设。发挥农民、专业合作组织、农业企业等经营主体作用，按照“农民自愿、量力而行、民主决策、数量控制”的原则，在不突破一事一议限定额度标准的前提下，积极鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，建立专项，参与高标准农田建设和运营管理。加强国际合作与交流，探索利用国外贷款开展高标准农田建设。

8.3.3 统筹整合资金

建立多元筹资机制，不断拓宽高标准农田建设资金投入渠道，形成建设合力。在省级层面，建立高标准农田建设资金统筹使用机制，将财政、发展改革、农业农村等部门农田建设资金、农田水利资金进行有效整合，按照任务和资金相匹配的原则，将资金分解落实到县区。在县区级层面，制定整合资金使用方案，将任务和资金落实到地块，引导各类高标准农田建设资金统筹使用和有序投入，确保完成建设任务。

8.4 加大科技支撑

8.4.1 加强技术支撑与信息共享

加强高标准农田建设技术支撑和创新，围绕高标准农田建设中的关键技术问题，组织科技攻关，支持通过购买的方式加强技术服务力量，支撑农田整治提升项目上图入库、标准制定、统计调查、耕地质量监测等技术服务工作。加强高标准农田建设提升相关信息互联互通，共享各部门规划成果、卫星遥感、土地调查、水资源规划、水利普查、粮食生产功能区、林地等基础数据、矢量数据。同时，在适宜条件地区开展智慧农业、精准农业的建设工作，将高标准农田进行数字化智能管理，将更多现代农业的发展的资源要素纳入，让高标准农田建设更好地服务现代农业发展，进一步助力农业高质量发展。

8.4.2 完善创新机制

建立产学研用深度融合的技术创新机制，依托高校、科研机构开展绿色农田关键技术课题研究攻关，包括生态化农田规划设计、农田生态基础设施建设、高标准农田耕地质量监测与提升、高标准农田生态系统服务价值评估等内容，鼓励农田建设领域内各类创新主体建立创新联盟，建立关键核心技术攻关机制。建设一批长期定位监测点、技术创新中心等科研平台，加大资源开放和数据共享力度，优化科研平台管理机制。

8.4.3 开展科技示范

推广农田生态建设新技术、新材料、新产品、新装备、新工艺。结合环保、水利、城市与乡村建设等多领域的生态化建设经验，在高标准农田建设中探索运用推广绿色环保材料、工艺、产品和装备等，增加农田工程生态元素，提高农田工程生态性。积极开展绿色农田、数字农田、耕地质量提升等专项建设示范，大力引进和推广高标准农田建设先进实用工程和装备技术，进行农田建设与农机农艺技术、数字信息技术的集成与示范，推动工程设施与农机农艺技术融合发展，引领相同类型区域高标准农田建设。实施区域化

整体建设，在潜力大、基础条件好、积极性高的地区，推进高标准农田建设示范区。

8.5 严格监督考核

8.5.1 强化激励考核

建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导。按照粮食安全省长责任制考核要求，进一步完善高标准农田建设评价制度，强化评价结果运用，对完成任务好的予以倾斜支持，对未完成任务的进行约谈处罚。

建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导，强化质量管理，提升建设成效。强化粮食安全责任制考核、实施乡村振兴战略实绩考核、耕地保护目标责任考核等考评结果运用，严格强化高标准农田建设考核评价，进一步提高考核权重，拿出“长牙齿”的措施，层层压实建设责任。对完成任务较好的乡镇给予通报表扬和倾斜支持，对工作不力、进度滞后、质量低下的乡镇，实施渐进式督促约谈。

8.5.2 加强宣传引导

构建群众监督参与机制，通过网络、电视、报纸等媒体，广泛宣传农田建设，推广典型案例，加强对农村集体经济组织、农户、新型农业经营主体的政策引导，争取广泛社会支持，营造良好的社会氛围，调动各方开展农田建设、管护等方面的积极性、主动性和创造性，形成共同监督、共同参与的良好氛围。强化事前公示，实行项目信息公示制度，在项目区设立公示牌，将高标准农田建设规模、建设内容、总投资和建设单位等信息进行公示，让建设区域内土地权利各方全面了解项目建设情况，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

8.5.3 做好风险防控

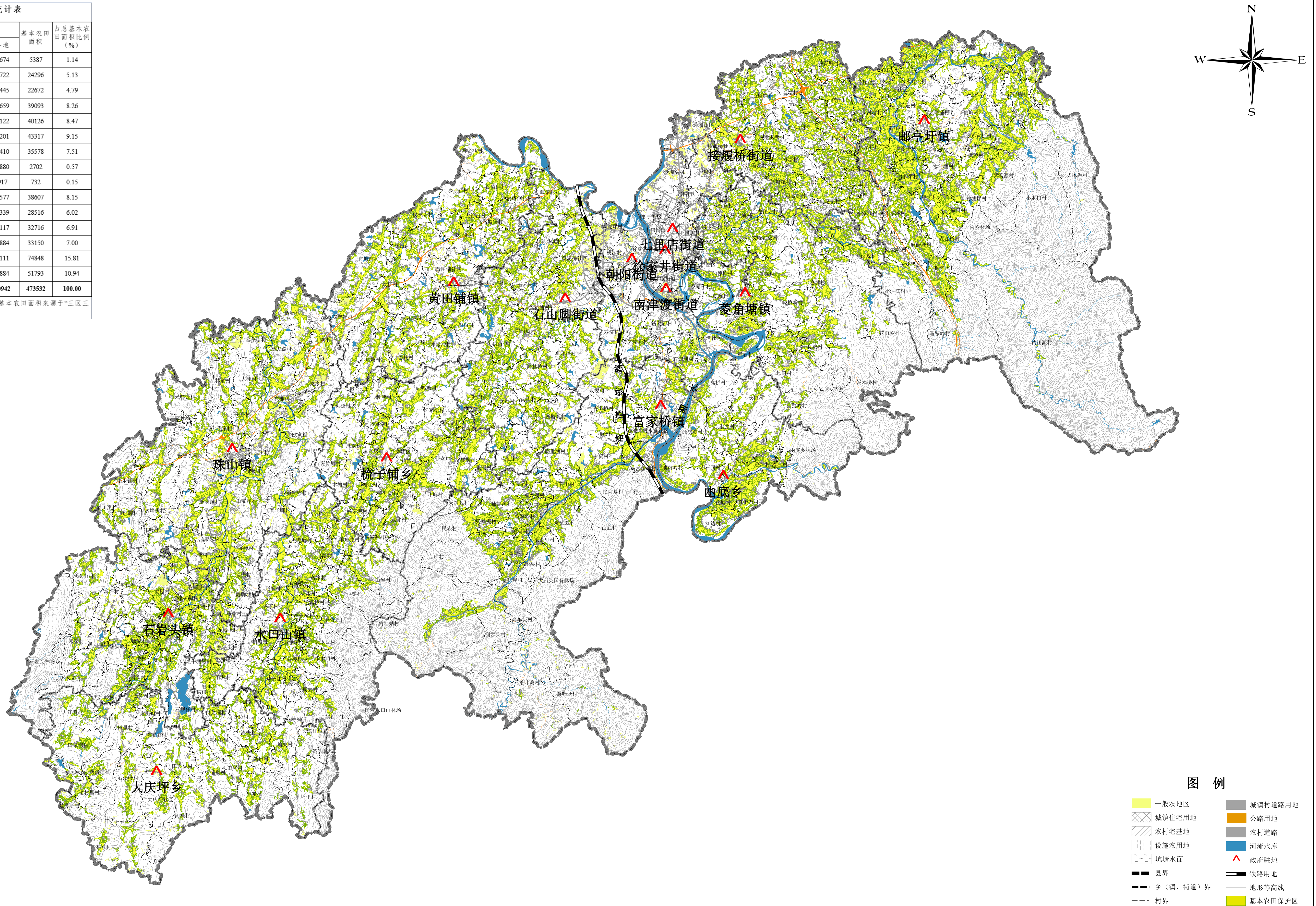
树立良好作风，强化廉政建设，严肃工作纪律，推进项目建设公开透明、

廉洁高效，切实防范农田建设项目管理风险。加强对建设资金全过程绩效管理，科学设定绩效目标，做好绩效运行监控和评价，强化结果应用。加强工作指导，发挥纪检、监察、审计作用，及时发现问题及时督促整改。严格跟踪问责，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法追究有关人员责任。强化底线思维，统筹好发展和安全，把安全发展贯彻到农田建设发展的各领域和全过程。

零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年） 零陵区耕地和永久基本农田分布图

单位：亩							
序号	乡镇	耕地面积	占总耕地面积比例（%）	其中		基本农田面积	占总基本农田面积比例（%）
				水田	旱地		
1	朝阳街道	10330	1.85	8656	1674	5387	1.14
2	大庆坪乡	28499	5.09	25778	2722	24296	5.13
3	齿底乡	26029	4.65	24584	1445	22672	4.79
4	富家桥镇	48052	8.58	45392	2659	39093	8.26
5	黄田铺镇	46711	8.34	43589	3122	40126	8.47
6	接履桥街道	49963	8.93	48762	1201	43317	9.15
7	菱角塘镇	40731	7.28	39321	1410	35578	7.51
8	南津渡街道	4420	0.79	2540	1880	2702	0.57
9	七里店街道	5003	0.89	4086	917	732	0.15
10	石山脚街道	46023	8.22	43446	2577	38607	8.15
11	石岩头镇	33628	6.01	28289	5339	28516	6.02
12	梳子铺乡	36872	6.59	33754	3117	32716	6.91
13	水口山镇	37289	6.66	33405	3884	33150	7.00
14	祁亭圩镇	83408	14.90	80297	3111	74848	15.81
15	珠山镇	62844	11.23	56960	5884	51793	10.94
总计		559800	100.00	518858	40942	473532	100.00

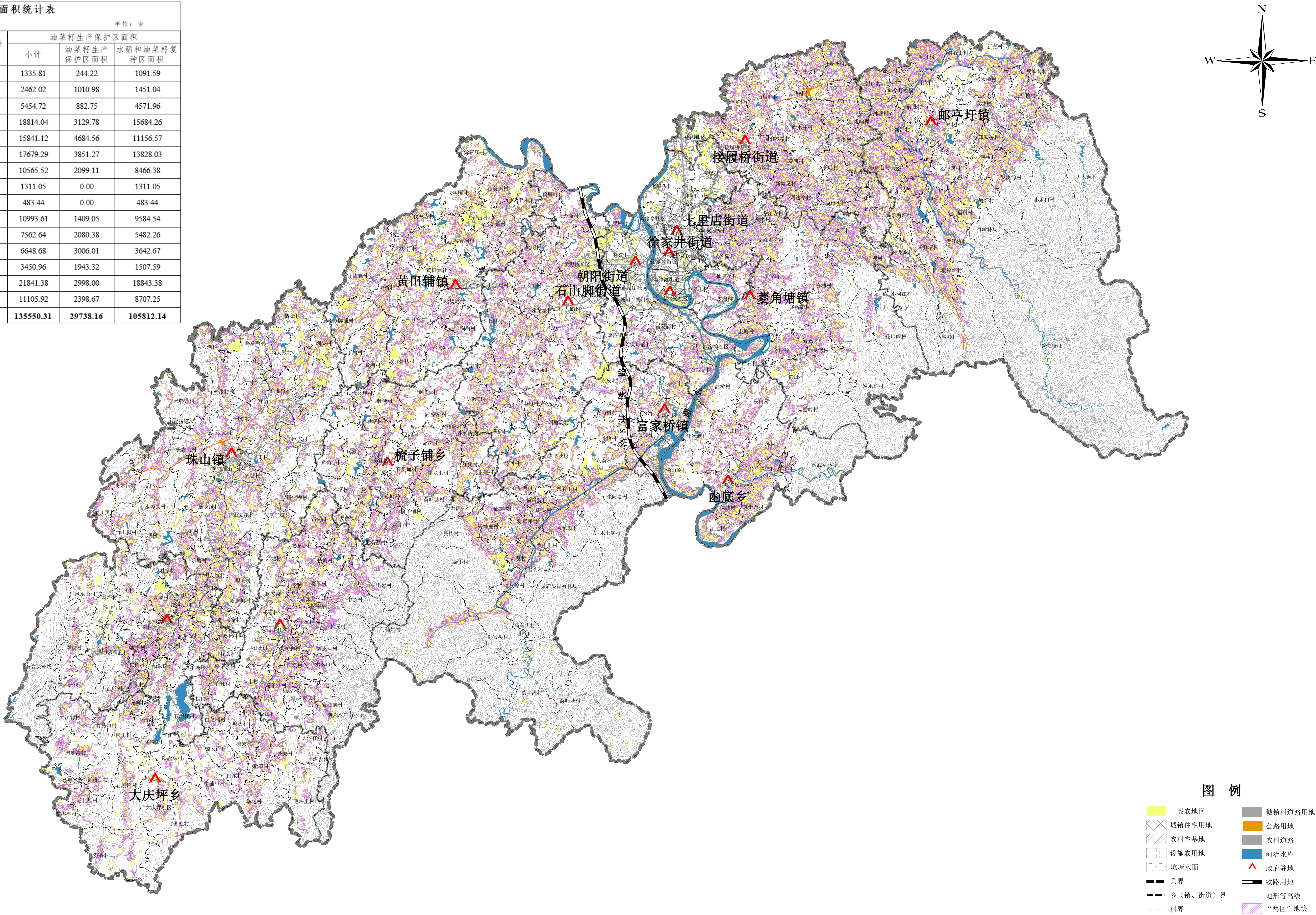
备注：耕地面积来源于零陵区2020年“三调”变更调查数据，基本农田面积来源于“三区三线”划定数据。



零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年）

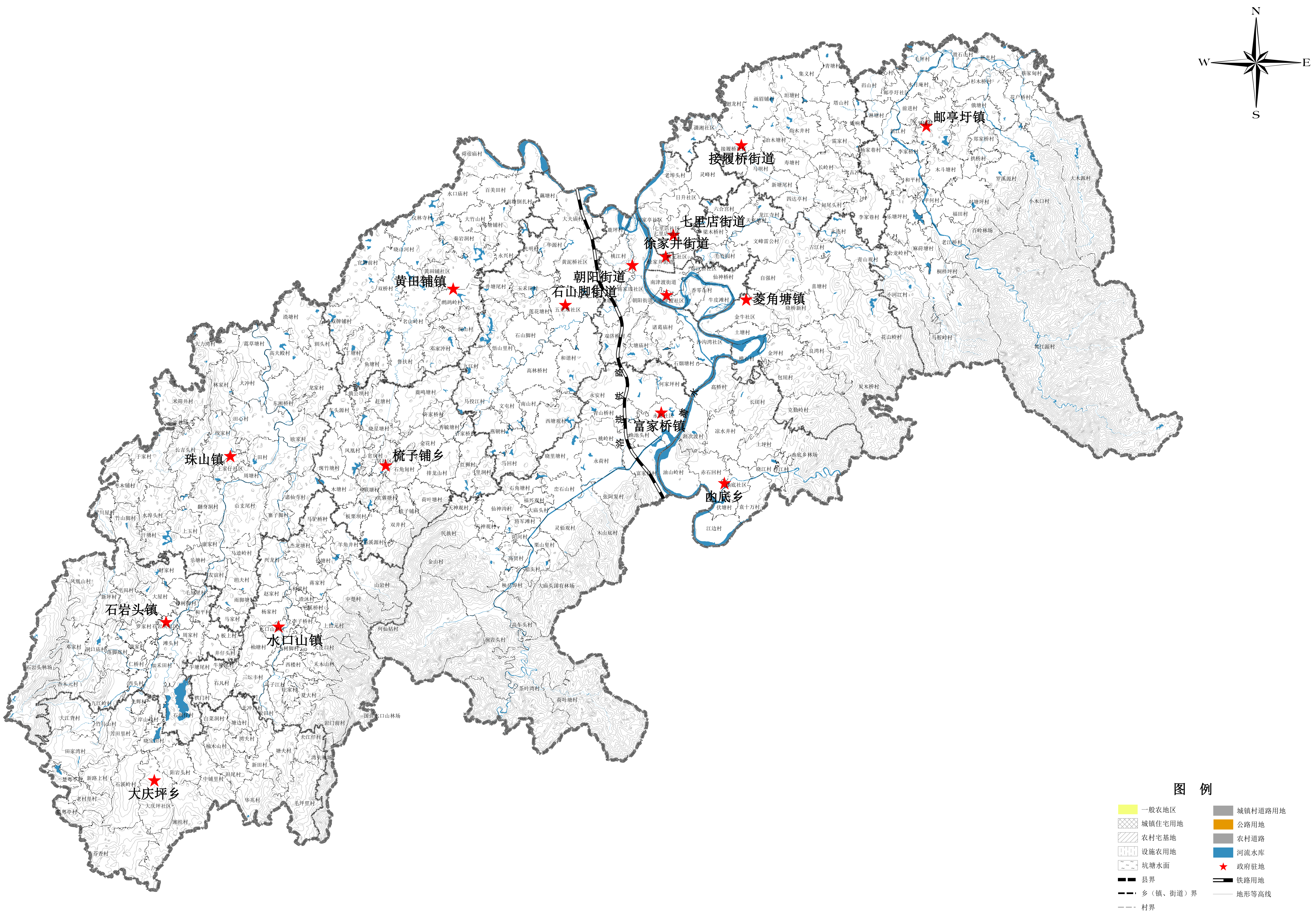
零陵区粮食生产功能区和重要农产品生产保护区分布图

零陵区“两区”面积统计表						
序号	乡镇(街道)	“两区”耕地总面积	水稻功能区耕地面积	油菜籽生产保护区面积		
				小计	油菜籽生产保护区面积	水稻和油菜籽复种区面积
1	朝阳街道	6161.51	4825.67	1335.81	244.22	1091.59
2	大庆坪乡	22017.88	19555.86	2462.02	1010.98	1451.04
3	幽底乡	22218.86	16764.13	5454.72	882.75	4571.96
4	富家桥镇	39385.44	20571.41	18814.04	3129.78	15684.26
5	黄田铺镇	39371.69	23530.57	15841.12	4684.56	11156.57
6	接履桥街道	43439.00	25759.70	17679.29	3851.27	13828.03
7	菱角塘镇	38830.16	28264.63	10565.52	2099.11	8466.38
8	南津渡街道	2829.07	1518.01	1311.05	0.00	1311.05
9	七里店街道	955.69	472.25	483.44	0.00	483.44
10	石山脚街道	41788.33	30794.72	10993.61	1409.05	9584.54
11	石岩头镇	25246.45	17683.82	7562.64	2080.38	5482.26
12	梳子铺乡	32983.62	26334.95	6648.68	3006.01	3642.67
13	水口山镇	31492.90	28041.93	3450.96	1943.32	1507.59
14	邮亭圩镇	72179.58	50338.19	21841.38	2998.00	18843.38
15	珠山镇	50353.51	39247.58	11105.92	2398.67	8707.25
全区总计		469253.77	333703.46	135550.31	29738.16	105812.14



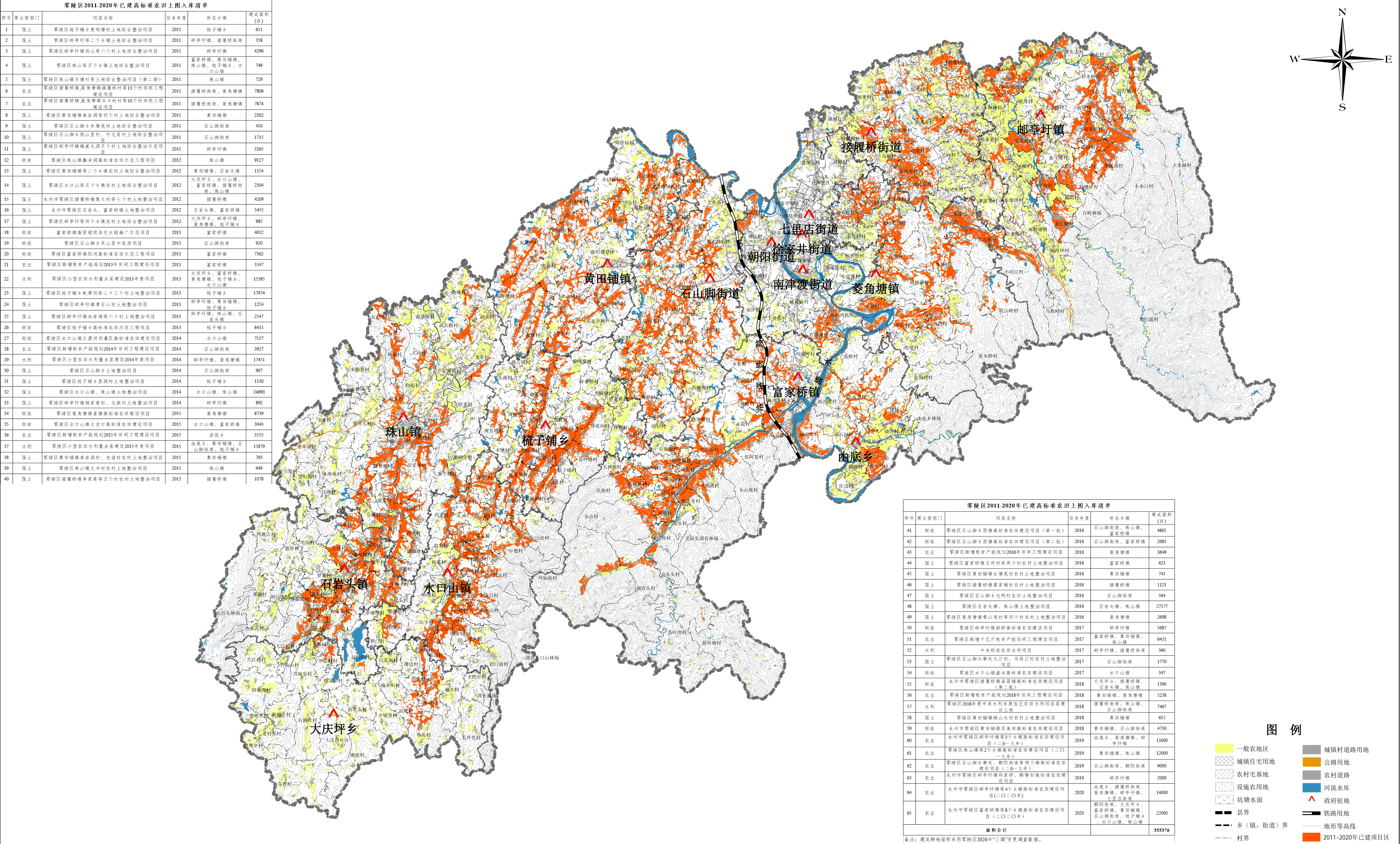
零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年）

零陵区地形地貌图



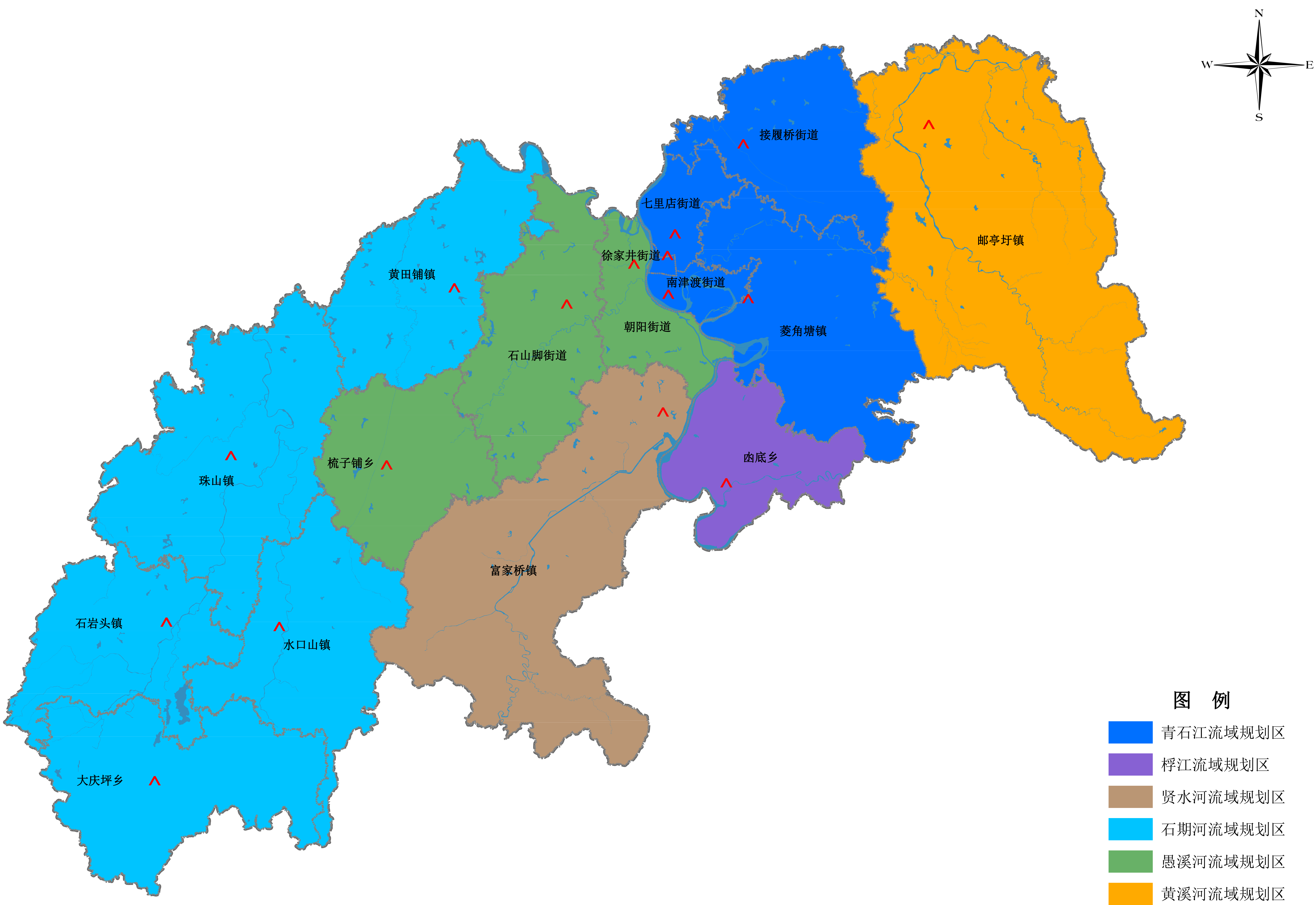
零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年）

零陵区已建高标准农田项目区分布图



零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年）

零陵区高标准农田建设分区图



零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年）

零陵区高标准农田新建项目布局图

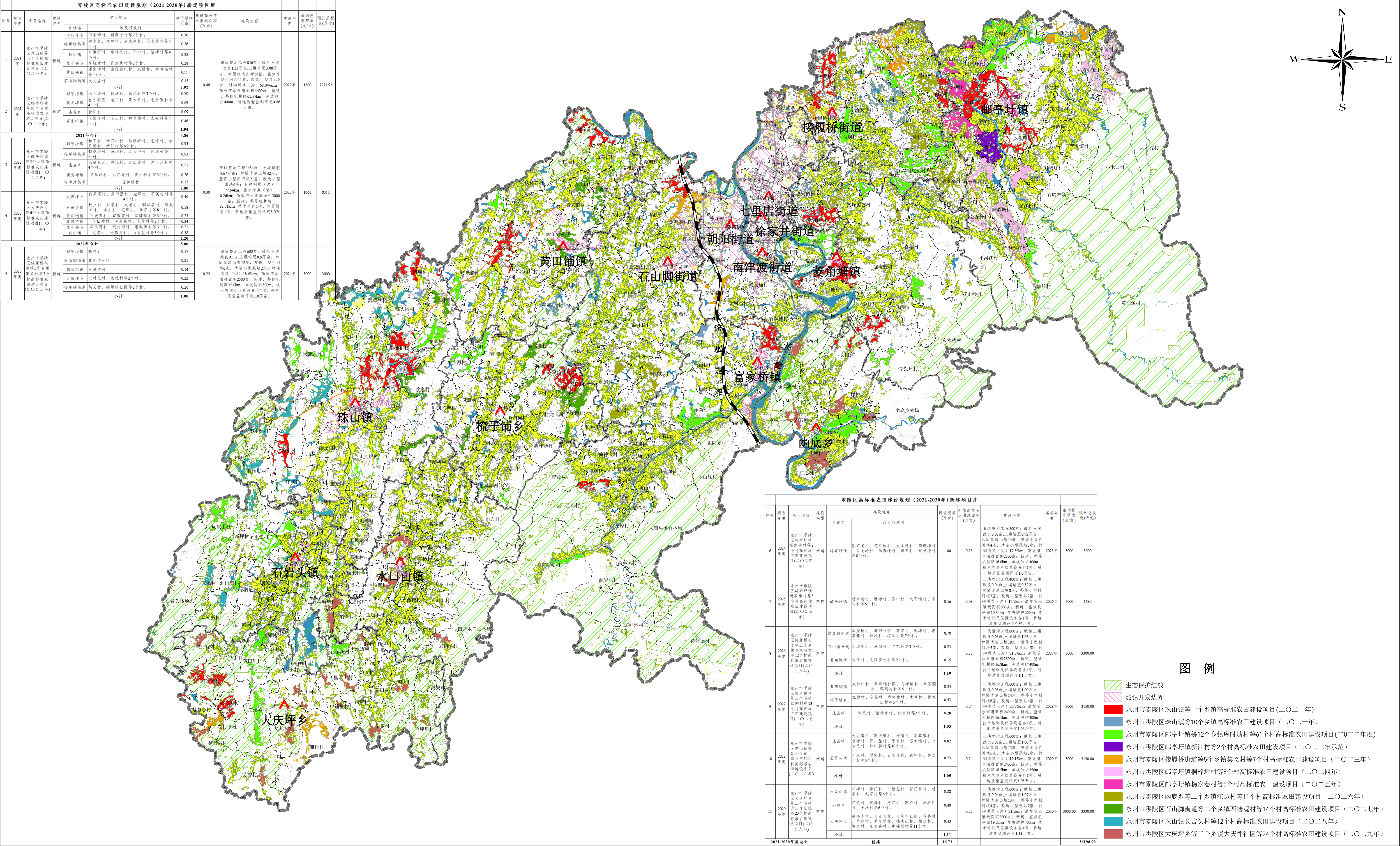
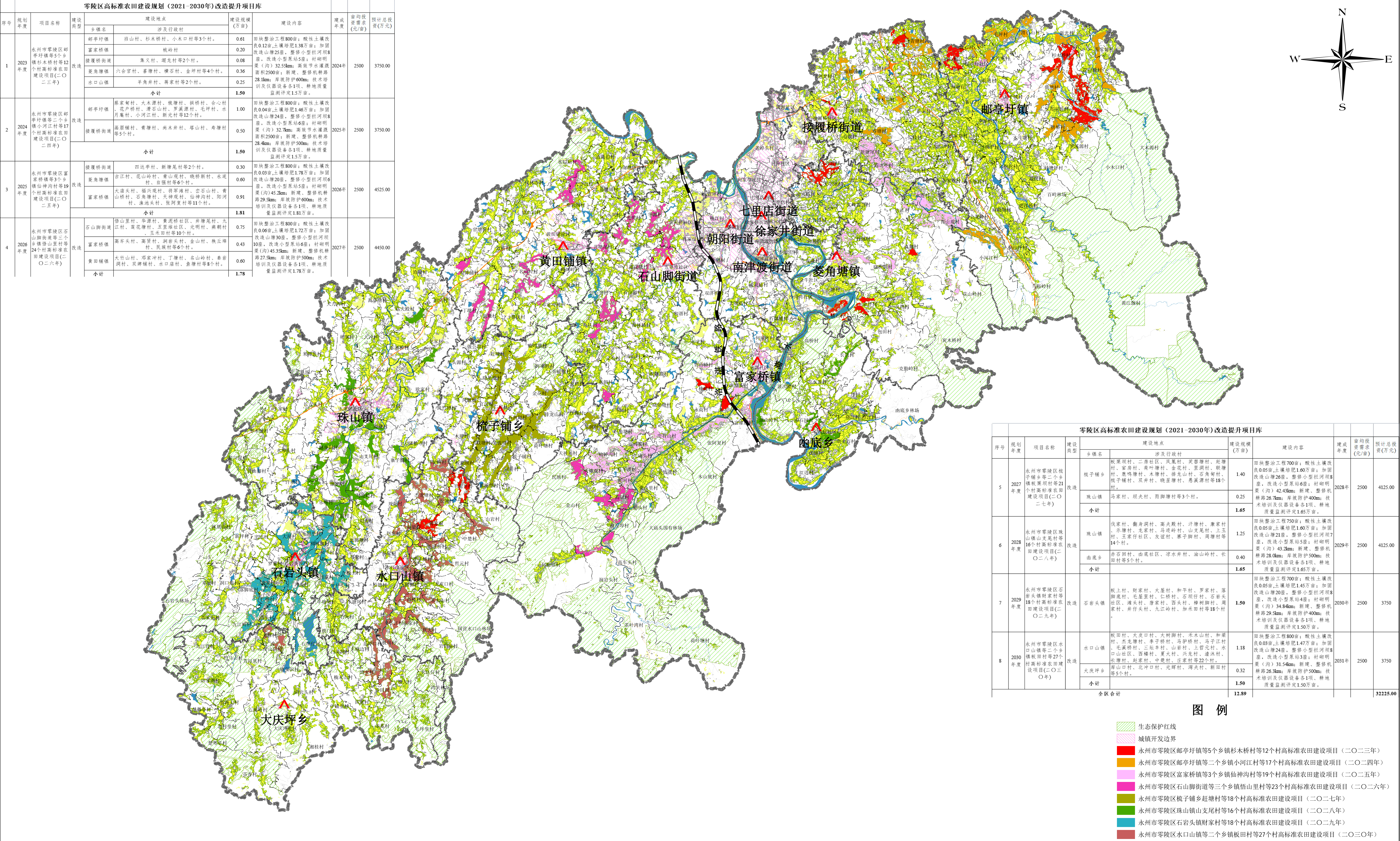


图 例

- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 永州市零陵区珠山镇等十个乡镇高标准农田建设项目(二〇二一年)
- 永州市零陵区珠山镇等10个乡镇高标准农田建设项目(二〇二一年)
- 永州市零陵区板子铺乡等12个乡镇麻时塘村等61个村高标准农田建设项目(二〇二二年)
- 永州市零陵区板子铺乡新江村等2个村高标准农田建设项目(二〇二二年示范)
- 永州市零陵区接履桥街道等5个乡镇集义村等7个村高标准农田建设项目(二〇二三年)
- 永州市零陵区板子铺镇桐梓坪村等8个村高标准农田建设项目(二〇二四年)
- 永州市零陵区板子铺镇杨家巷村等5个村高标准农田建设项目(二〇二五年)
- 永州市零陵区板子铺乡等二个乡镇江家村等11个村高标准农田建设项目(二〇二六年)
- 永州市零陵区板子铺乡等二个乡镇西塘观村等14个村高标准农田建设项目(二〇二七年)
- 永州市零陵区珠山镇长吉头村等12个村高标准农田建设项目(二〇二八年)
- 永州市零陵区板子铺乡等三个乡镇大茂坪村等24个村高标准农田建设项目(二〇二九年)

零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年）

零陵区高标准农田改造提升项目布局图



零陵区高标准农田建设规划（2021-2030年）改造提升项目库											
序号	规划年度	项目名称	建设类型	建设地点		建设规模 (万亩)	建设内容	建成 年度	亩均投资 需求 (元/亩)	预计总投资 (万元)	
				乡镇名	涉及行政村						
5	2027 年度	永州市零陵区梳子铺乡等二个乡镇板栗坝村等21个村高标准农田建设项目(二〇二七年)	改造	梳子铺乡	板栗坝村、二房社区、凤凰村、芙蓉塘村、匙塘村、官房村、荷叶塘村、金花村、里洞村、联塘村、鹿鸣塘村、水塘村、排龙山村、石角甸村、梳子铺村、双井村、晓星塘村、慈溪源村等18个村。	1.40	田块整治工程700亩；酸性土壤改良0.05亩,土壤培肥1.60万亩；加固改造山塘26座，整修小型拦河坝8座，改造小型泵站6座；村坝明渠（沟）42.43km；新建、整修机耕路26.76km；库坡防护400m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.65万亩。	2028年	2500	4125.00	
				珠山镇	马家村、坦头村、雨脚塘村等3个村。	0.25					
				小计		1.65					
6	2028 年度	永州市零陵区珠山镇山支尾村等16个村高标准农田建设项目(二〇二八年)	改造	珠山镇	夜家村、翻身洞村、高夫殿村、汗塘村、康家村、乐塘村、龙家村、马渡岭村、山支尾村、上五村、王家仔社区、友进村、寨子脚村、周塘村等14个村。	1.25	田块整治工程750亩；酸性土壤改良0.05亩,土壤培肥1.60万亩；加固改造山塘21座，整修小型拦河坝7座，改造小型泵站5座；村坝明渠（沟）43.23km；新建、整修机耕路28.00km；库坡防护500m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.65万亩。	2029年	2500	4125.00	
				幽底乡	赤石坝村、幽底社区、凉水井村、油山岭村、长田村等5个村。	0.40					
				小计		1.65					
7	2029 年度	永州市零陵区石岩头镇财家村等18个村高标准农田建设项目(二〇二九年)	改造	石岩头镇	板田村、财家村、大屋村、和平村、罗家村、落脚底村、毛屋里村、仁桥村、石坝仔村、石岩头社区、滩头村、康家村、西头村、樟树脚村、周家村、并仔头村、九江岭村、加禾田村等18个村。	1.50	田块整治工程700亩；酸性土壤改良0.05亩,土壤培肥1.45万亩；加固改造山塘20座，整修小型拦河坝8座，改造小型泵站4座；村坝明渠（沟）34.84km；新建、整修机耕路29.53km；库坡防护400m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.50万亩。	2030年	2500	3750	
8	2030 年度	永州市零陵区水口山镇等二个乡镇板田村等27个村高标准农田建设项目(二〇三〇年)	改造	水口山镇	板田村、大皮口村、大树脚村、禾木山村、和顺村、盘龙塘村、季子桥村、马驴桥村、马子江村、毛麻桥村、三岔亭村、山前村、土留元村、水口山社区、西塘村、夏家村、尖龙村、逢沐村、长塘村、赵家村、中庵村、庄家村等22个村。	1.18	田块整治工程800亩；酸性土壤改良0.03亩,土壤培肥1.47万亩；加固改造山塘24座，整修小型拦河坝8座，改造小型泵站3座；村坝明渠（沟）31.54km；新建、整修机耕路26.3km；库坡防护500m；技术培训及仪器设备各1项、耕地质量监测评定1.50万亩。	2031年	2500	3750	
					大庆坪乡	库山口村、北河口村、光辉村、湾头村、新田村等5个村。					0.32
					小计						1.50
全区合计						12.89				32225.00	

图 例

- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 永州市零陵区邮亭圩镇等5个乡镇杉木桥村等12个村高标准农田建设项目（二〇二三年）
- 永州市零陵区邮亭圩镇等二个乡镇小河口江村等17个村高标准农田建设项目（二〇二四年）
- 永州市零陵区富家桥镇等3个乡镇仙神沟村等19个村高标准农田建设项目（二〇二五年）
- 永州市零陵区石山脚街道等三个乡镇韶山里村等23个村高标准农田建设项目（二〇二六年）
- 永州市零陵区梳子铺乡赶塘村等18个村高标准农田建设项目（二〇二七年）
- 永州市零陵区珠山镇山支尾村等16个村高标准农田建设项目（二〇二八年）
- 永州市零陵区石岩头镇财家村等18个村高标准农田建设项目（二〇二九年）
- 永州市零陵区水口山镇等二个乡镇板田村等27个村高标准农田建设项目（二〇三〇年）