

内部资料 免费交流



零陵政报

LING LING ZHENG BAO

永州市零陵区人民政府公报

第1期

2026

准印证号：(湘M)LK20260005号

零陵政报

2026年第1期

3月31日出版

永州市零陵区人民政府机关刊物

◆ 本刊是区人民政府规范性文件的标准文本
刊登的公文应视为正式公文依照执行 ◆

目 录

[政务指导]

在永州市零陵区第十一届人民代表大会第五次会议闭幕式上的讲话

——区委书记 赵立平

..... (1)

在政协永州市零陵区第十一届委员会第五次会议开幕式上的讲话

——区委书记 赵立平

..... (5)

政府工作报告

——区长 龙亮

..... (11)

[政府规范性文件]

永州市零陵区人民政府关于在全区划定区域禁限燃放烟花爆竹的通告

(零政函〔2026〕3号 LLDR—2026—00001)

..... (29)

[政府部门规范性文件]

永州市零陵区发展和改革局等单位关于2026年全区春季教育收费工作有关事项的通知

(零发改价费〔2026〕1号 LLDR—2026—03001)

..... (30)

永州市零陵区民政局 永州市零陵区财政局 永州市零陵区残疾人联合会关于调整残疾人“两项补贴”标准的通知

(零民发〔2026〕1号 LLDR—2026—08001)

..... (42)

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

永州市零陵区民政局 永州市零陵区财政局关于调整零陵区困难群众救助保障相关标准的通知

(零民发〔2026〕2号 LLDR—2026—08002)

..... (45)

[政府人事任免文件]

永州市零陵区人民政府关于孙海玉等同志职务任免的通知

(零政人〔2026〕1号) (47)

永州市零陵区人民政府关于蒋君等同志正式任职的通知

(零政人〔2026〕2号) (48)

永州市零陵区人民政府关于陈云生同志免职的通知

(零政人〔2026〕3号) (48)

主 管

零陵区人民政府

主 办

零陵区人民政府办公室

承 办

零陵区司法局

编 辑 委 员 会

主 任：杜中运

副主任：宋建春

委 员：唐善金 杨顺龙

余红兵 马小军

魏爱军 刘小亚

钟 军 廖杨鑫

唐 瑜 钟盛君

罗盛华

编 辑：李金平 成 芳

校 对：李金平 张贵平

地 址：零陵区南津中路17号

电 话：0746-6331822

电子邮箱：yzllfzb@163.com

邮 编：425199

承印：永州市金阳鸿远印务有限公司

印数：200册

在永州市零陵区第十一届人民代表大会第五次会议闭幕式上的讲话

区委书记 赵立平

2025年12月18日

各位代表，同志们：

在全体人大代表和与会同志的共同努力下，零陵区第十一届人民代表大会第五次会议圆满完成各项议程，即将胜利落下帷幕。

会议期间，各位代表牢记人民重托、忠实履行职责、共商发展大计，审议批准了政府工作报告和其他各项报告，选举通过了有关人事事项。会议开得很成功，是一次高举旗帜、团结民主、催人奋进的大会。在此，我代表区委，向大会的圆满成功、向新当选的同志，表示热烈的祝贺！向全体代表、与会同志和所有工作人员，表示由衷的感谢！

即将过去的2025年，是零陵发展历程中克难奋进、令人鼓舞的一年。面对多重叠加的困难挑战，我们凝心聚力、承压奋进，大抓招商、大抓项目、大抓环境，付出了努力和汗水，也交出了合格答卷，经济社会发展总体平稳、稳中有进。这一年，我们向党看齐，筑牢了绝对忠诚的信仰根基。坚持把学习宣传贯彻党的二十大和二十届历次全会精神作为首要政治任务，“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实，在学思践悟中筑牢忠诚之魂、夯实信仰之基，凝聚起思想上同心、政治上同向、行动上同步的强大合力。这一年，我们向新出发，夯实了高质量发展的坚实基础。以发展新质生产力为着力点，紧盯目标不放松、紧抓重点不懈怠，全力壮大“一主一特”产业，牵头组建全市功能材料和大健康产业联盟，新型金属功能材料成功入选全省先进制造业集群培育名单，4万吨独居石加工、中设二期等一大批锰稀新能源新材料产业项目加快推进或竣工投产，零陵高新区获评省级绿色园区。特别是，何仙观水库、广清永高铁（零陵段）、湘桂运河等事关零陵发展的重大牵引项目捷报频传、落地有望。这一切，正是“关关难过关关过”的生动写照，更让我们坚信零陵的高质量发展“前路漫漫亦灿灿”！这一年，我们向实作为，绘就了温暖民心的幸福实景。坚持在高质量发展中增进民生福祉，全力打好三个重点集中整治“攻坚战”，扎实做好省委巡视整改“后半篇文章”，“校园餐”“法院执行难”“不动产

登记难”等一个个“急难愁盼”有效化解，萍阳北路（延伸段）、老旧小区改造、“长者食堂”、荷叶塘人行天桥等一件件民生实事可感可及，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。这一年，我们向高攀登，收获了提气鼓劲的可喜成绩。柳子街历史文化街区保护提升获国家文化传承“专精特新”项目，助推永州市入选全国历史建筑保护利用试点城市之一；养老服务工作获评全国“敬老文明号”；新入选湖南文旅消费“新生代·新场景”3个；紧密型医共体、校园“阳光食堂”、河长制等10余项工作得到上级肯定推介；高效稳妥处置“1·31”危化品罐车侧翻突发污染事件，得到生态环境部、应急管理部典型推介。

这些成绩的取得，是党中央和省委、市委坚强领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果，也凝聚着全体人大代表和社会各界人士的智慧、心血和汗水。一年来，区人大及其常委会始终与区委同向、与政府同力、与人民同心，深入践行全过程人民民主，政治站位有高度、服务群众有温度、助推发展有力度，为零陵经济社会高质量发展作出了重要贡献。一是彰显了奋发有为的“人大担当”。始终心系“国之大者”“省市大计”“区之大事”，认真行使决定、任免、监督等各项职权，特别是围绕高质量发展、生态环保、耕地保护、校园餐、社会保障等工作，组织开展了一系列高质量的执法检查、调研视察，有力推动区委各项决策部署的落实落细。二是弘扬了一心为民的“人大情怀”。依托91个代表联络站和“智慧人大”“代表随手拍”平台，真切倾听群众呼声、反映群众意愿，办理了一批有分量的代表建议，形成了一批有见地的调研报告，推动了一批民生实项目的落地。特别是，困扰群众20多年的中心城区控规区居民建房问题，已获省厅批复，有望彻底解决。三是展现了忠诚履职的“人大形象”。扣紧“四个机关”定位强基固本，以党建引领激发代表“敢干、实干、快干、会干”的昂扬斗志，精心策划《身边代表身边事》系列报道，全方位展现人大代表履职风采，倾力打造让党放心、人民满意的模范机关。区委对区人大各项工作是满意的，也是充分肯定的！在这里，我代表区委，向区人大常委会和全体人大代表，表示衷心的感谢！

各位代表，同志们。时光不恋过往，潇水永远奔腾！此刻的我们，站在党的二十届四中全会擘画的宏伟蓝图下，站在“十四五”收官、“十五五”启航的关键历史节点上，梦想与现实在此交汇，奋斗与拼搏在此接续，责任无比重大、使命无上光荣。我们要以一往无前的拼劲抢机遇，以“永冲锋”的干劲抓落实，奋力开启新时代零陵高质量发展新征程。

借此机会，我讲四点意见：

一、“十五五”是一次光荣远征，我们要讲政治、顾大局，做绝对忠诚的表率

习近平总书记强调，心有所信，方能行远。奋进新征程，我们必须牢记旗帜就是方向、核心就是力量，把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，任何时候都不改其心、不移其志、不毁其节。一要筑牢政治忠诚。把旗帜鲜明讲政治贯穿履职尽责全过程，不断提高“政治三力”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要提高政治自觉。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面学习把握落实党的二十届二十届历次全会精神，把“学思用”连成一线、“知信行”融为一体，以理论清醒把握历史主动，以思想力量昂扬奋进激情。三要强化政治担当。胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，想事有政治站位、谋事有政治立场、干事有政治考量、成事有政治效果，推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神在零陵落地生根、开花结果。

二、“十五五”是一次发展攀登，我们要讲责任、担使命，做履职尽责的表率

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是零陵培塑新动能、实现新跨越的关键五年。全区各级人大和广大代表要把服务中心大局作为使命所系、价值所在，找准履职的切入点和着力点，与党委同心同德、同频共振、同向发力，奋力推动零陵高质量发展。一要登高望远观大势。党的二十届四中全会时隔多年再次提出“以经济建设为中心”，向我们释放出抓经济、促发展的强烈信号。前不久，我们在九届九次全会上，明确了“四区两地一枢纽”发展定位、“一核三带五支点”区域经济发展格局，为零陵“十五五”发展把准了方向、定下了基调、绘好了蓝图。各位代表要切实担负起党和人民赋予的时代使命，锚定高质量发展首要任务，擂响出征鼓、奋勇再攀登。二要深研细谋察实情。充分发挥人大“一头连着党委政府，一头连着基层群众”的独特优势，紧紧围绕高质量发展、生态环境保护、法治政府建设、民生实事落实等重点工作开展调查研究，多一些“解剖麻雀”、少一些“走马观花”，多一些“深入一线”、少一些“蜻蜓点水”，形成更多有分量、有质量的调研成果，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。三要精准发力强监督。牢牢把握正确监督、有效监督、依法监督的原则，聚焦上级关注的重点、区委决策的要点、产业发展的难点、群众期盼的热点，全方位开展监督，持续加强代表联络站“建管用”工作，深入开展“项目监督村村行”代表视察活动，真正把开展监督的过程转化为发现问题、研究问题、解决问题的过程，让

人大监督更有力度、更具实效、更得民心。同时，以法治建设为重点对政府工作部门开展专项监督和工作审议，对法检“两官”开展评议，推动“一府一委两院”法治水平全面提升，为经济稳定发展提供坚实的保障。

三、“十五五”是一次幸福接力，我们要讲情怀、践初心，做勤政为民的表率

习近平总书记指出，中国式现代化，民生为大。各位代表要坚定“人民选我当代表，我当代表为人民”的信念，始终把为民造福作为最大政绩，既尽力而为又量力而行，持续办好群众可感可及的实事，以党委政府更“有为”让人民群众更“有感”。一要用心察“民情”。始终把群众的安危冷暖放在心上，时刻念着群众的柴米油盐、想着群众的喜怒哀乐、记着群众的急难愁盼，依托人大代表联系选民、联系群众制度和人大代表联络站平台，深入基层为群众发声、替群众谋利、帮群众办事，及时传递群众最真实的呼声，以扎实履职成效回馈人民、赢得口碑。二要主动解“民忧”。“以人民为中心的思想”不能停留在口头上，而是要落实到具体行动中。我们要在群众“最盼”的问题上动脑筋、在群众“最需”的事情上做文章、在群众“最急”的工作上下功夫，用心用情解决就业、上学、就医、出行、办证等突出问题，让人民生活更加殷实、更加安康、更有尊严。三要积极增“民利”。群众怎么盼，我们怎么干。对人民群众来讲，在意的不是GDP增长了多少、高楼大厦盖了多少，而是可触可感的身边变化、实实在在的切身利益。要积极探索在财力吃紧情况下办好民生事业的机制和办法，从群众最直接、最现实的利益问题入手，扎实做好城市更新、老旧小区改造、“一老一小”等重点民生实事，推动优质公共服务资源向基层下沉、向农村覆盖、向薄弱地区延伸，真正做到花小钱、办大事、干实事，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

四、“十五五”是一次逐梦之旅，我们要讲团结、聚合力，做实干担当的表率

习近平总书记强调，我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。零陵是我们共同的家，零陵的发展没有局外人、没有旁观者、人人都是主人翁。一要团结一致同心干。牢牢把握团结奋斗的时代要求，全面践行全过程人民民主，把全区人民的力量汇聚起来，把广大市场主体的信心凝聚起来，把全体共产党员的干劲调动起来，形成上下同欲、干群同心、各方协同的生动局面，汇聚起共建零陵、共谋发展的磅礴力量。二要敢于斗争坚定干。奋进“十五五”，有风有雨是常态，风雨兼程是状态，风雨无阻是心态。面向新时代、新征程、新挑战，尤其需要我们时刻保持“本领恐慌”的危机感，全面激发“越是艰险越向前”的斗志，主动投身经济发展主战场、项目建设第一线、服务群众最前沿，在急难险重任务中壮筋骨、长才干，练就

干事创业的真本领、硬功夫。三要只争朝夕务实干。征途漫漫，惟有实干。区委全会系统部署了“十五五”发展目标、发展定位、发展路径，这次会议通过的政府工作报告又进一步做了细化、量化，可以说，目标明确、重点明晰、措施可行。接下来，全区上下尤其是各级领导干部要增强时不我待的紧迫感，以抓铁有痕、踏石留印的力度和韧劲，把本次会议确立的各项任务分解到位，列出时间表、画出作战图，一项一项抓落实、一条一条见成效，形成“领导干部带头干、各级部门比着干、社会各界携手干、广大群众齐心干”的生动局面，努力干出一个“人人皆得所愿”的美好零陵。

各位代表，同志们！人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大工作是党和国家工作的重要组成部分。区委将一如既往地重视、支持人大工作，定期听取工作汇报，及时研究解决重大问题，为人大常委会和人大代表依法履职、开展工作创造良好条件。全区各级党委要自觉把人大工作摆在重要位置，全力支持和保障同级人大工作机关依法行使职权。全区各级人大要准确把握新时代人大工作定位和要求，以高质量的履职更好地为人民代言、为发展服务。区“一府一委两院”要自觉主动接受人大监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议，不断提高依法行政、依法监察、公正司法水平。全区各级各部门要积极支持人大依法履职，认真办理代表建议，营造尊重代表、关心代表、支持代表的良好氛围。各位人大代表要牢记党和人民的信任与重托，始终冲锋在前，争当经济发展的“排头兵”、为民造福的“奉献者”，真正做到“聚是一团火、散是满天星”，以实干实绩彰显新时代人大代表的良好风采。

各位代表，同志们！一诺重千钧，一行胜千言。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，“三盯三千”抓落实、“五讲五比”争一流、不负韶华“永冲锋”，奋力谱写现代化美好零陵建设新篇章！

在政协永州市零陵区第十一届委员会第五次会议开幕式上的讲话

区委书记 赵立平

2025年12月16日

各位委员、同志们：

在全区上下深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，奋力冲刺“十四五”收官、

谋划“十五五”开局的重要时刻，政协永州市零陵区第十一届委员会第五次会议隆重开幕了，这既是全区人民政治生活中的一件大事，也是全区各行各业政协委员共聚一堂、共商大计、共谋发展的一次盛会。在此，我谨代表中共零陵区委，向大会的胜利召开表示热烈的祝贺！向各位委员和与会同志致以诚挚的问候！

即将过去的 2025 年，是零陵发展历程中克难奋进、令人鼓舞的一年。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚决落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，坚定不移抓改革，全力以赴稳增长，以最大努力争取最好结果，向党和人民交出了一份合格的答卷。这一年，我们牢记嘱托、感恩奋进。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要批示精神和党的二十大及二十届历次全会精神，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，从中感悟责任使命、“国之大者”、人民情怀，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，全区上下干事创业的精气神更加饱满。这一年，我们承压前行、稳中求进。面对经济下行压力、消费需求疲软、产业转型阵痛、债务化解攻坚等多重挑战，全区上下迎难而上，大抓招商、大抓项目、大抓环境，GDP、固投、社零、地方财政收入、城乡居民收入等经济指标高于全市平均水平，消费品以旧换新等促消费活动销售额稳居全市前列，经济运行呈现总体平稳、稳中有进的良好态势。这一年，我们向新而行、克难奋进。锚定“一主一特”产业，大力培育新质生产力，牵头组建全市功能材料和大健康产业联盟，新型金属功能材料成功入选全省先进制造业集群培育名单。4 万吨独居石加工、烟厂技改、燃气发电等一大批产业项目加快推进，伍子醉（二期）、中设新材料（二期）、科瑞锰业等一批项目投产达效，零陵高新区获评省级绿色园区。特别是，我们举全区之力抓实何仙观水库、广清永高铁（零陵段）、湘桂运河、湖南稀土新材料产业园等重大牵引项目，“跑部进厅”作汇报、紧盯不放抓对接，以“关关难过关关过”的拼劲闯劲抢抓重大机遇，推动项目取得重大突破。这一年，我们砥砺初心、收获满满。始终坚持以人民为中心，全力打好三个重点集中整治“攻坚战”，扎实做好省委巡视整改“后半篇文章”，有效化解“校园餐”“法院执行难”“不动产登记难”等一大批民生难题。萍阳北路（延伸段）即将建成，荷叶塘学校人行天桥竣工投用，68 个老旧小区旧貌换新颜，教育、医疗、养老、托育等公共服务优质供给持续扩大，广大群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。这一年，我们真抓实干、争先出彩。柳

子街历史文化街区保护提升获国家文化传承“专精特新”项目，助推永州市入选全国历史建筑保护利用试点城市之一；养老服务工作获评全国“敬老文明号”；新入选湖南文旅消费“新生代·新场景”3个；紧密型医共体、校园“阳光食堂”、“长者食堂”、河长制等10余项工作得到上级肯定推介；高效稳妥处置“1·31”危化品罐车侧翻突发污染事件，得到生态环境部、应急管理部典型推介。

时节如流，奋斗如歌。这些成绩的取得，是习近平总书记把脉定向、掌舵领航的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府、市委市政府坚强领导的结果，是全区上下风雨兼程、共同拼搏的结果，也是全区政协组织和广大政协委员同心同德、共同奋斗的结果。一年来，全区政协组织和各位委员胸怀“国之大者”、心系“区之要事”，以“一线”姿态履职尽责，以“实干”精神建言献策，交出了一份厚重提气的“履职答卷”。一是把握“高”的站位，“向心力”越聚越强。始终把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，把矢志不渝讲忠诚作为第一标准，忠诚核心、拥护核心、跟随核心，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，不断凝聚坚定共识、汇聚奋进合力，有力确保了人民政协事业始终沿着正确政治方向前进。二是发挥“专”的优势，“金点子”越谋越多。坚持在大局下思考、在大局下行动，聚焦重点项目、生态环保、营商环境、民生保障等重点工作，深入开展视察、调研、协商，提交了一大批有分量、有温度、有见地的提案建议，数量与质量实现“双提升”。委员工作室（站）建设、文艺体育界“1+7”工作模式、“杨妈妈”“政协+检察+企业”机制、“绿锰都”“135”工作体系等经验做法，获上级高度认可。三是拓宽“联”的渠道，“同心圆”越画越大。不断健全委员联系界别群众制度，持续深化“政协委员回家乡、凝心聚力促振兴”活动，团结引领各界人士积极投身全区经济发展主战场、为民服务第一线，用实际行动架起党群“连心桥”。四是弘扬“实”的作风，“好声音”越传越广。坚持以党建为引领，不断提高政协工作制度化、规范化、程序化水平，委员助推“村播”出圈、候鸟迁飞保护等创新实践获人民政协网宣传推介；助力打造“超燃AI秀、嗨Fun零陵城”科技秀，相关话题阅读量突破1亿次，充分彰显了新时代政协委员的良好风貌。在此，我代表中共零陵区委，向全区政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士表示衷心的感谢！

各位委员、同志们！回首过往，我们以奋斗铸就辉煌；展望未来，我们以实干续

写华章。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是零陵培塑新动能、实现新跨越的关键五年。刚刚召开的区委九届九次全会，我们精心谋划了“四区两地一枢纽”的发展定位、“一核三带五支点”的区域经济发展格局，吹响了高质量发展的“冲锋号角”。在奋斗前行的征程中，每一份力量和智慧都不可或缺，每一份贡献都值得点赞。全区政协组织和广大政协委员要自觉把思想和行动统一到区委工作要求上来，牢牢把握大团结大联合主题，用担当诠释初心、用实干践行使命、用奋斗书写辉煌，在新的起跑线上“步调一致向前进、躬身实干抓落实”，为“十五五”良好开局贡献零陵政协智慧与力量。

在此，我代表区委提四点希望：

一、步调一致向前进，必须站稳政治立场，在正确政治方向上坚定前行

习近平总书记强调，“做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导”。全区各级政协组织和广大政协委员要牢记嘱托、感恩奋进，始终保持对党绝对忠诚。一要坚定政治方向不偏移。大家要牢记政协组织的政治属性、委员的政治身份和协商的政治责任，旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在大是大非面前头脑特别清醒、立场特别坚定，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要坚守思想根基不动摇。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，及时跟进学习习近平总书记关于人民政协工作的重要论述，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，筑牢团结奋斗的共同思想基础。三要加强党的建设不停步。把党的领导贯穿政协工作全过程、各方面，持续强化政协党组织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党委中心工作推进到哪里，政协履职就聚焦到哪里、跟进到哪里。

二、步调一致向前进，必须锚定发展目标，在服务发展大局中彰显担当

当前，零陵正处于爬坡上坎、转型升级的关键时期，尤为需要人民政协的广泛参与和鼎力支持。全区政协组织和广大政协委员要以助推经济社会高质量发展为己任，锚定“十五五”发展目标、发展定位、发展路径，自觉融入大局、积极服务大局、合力促进大局，为推动零陵经济社会高质量发展贡献智慧和力量。一要答好“增进团结”基础题。牢牢把握团结奋斗的时代要求，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调

动的积极因素，当好政策宣传的“传声筒”、凝聚共识的“粘合剂”，切实把党的重大决策部署和路线方针政策讲透彻、说明白，在全区形成思想同心、目标同向、行动同步的生动局面。同时，发挥委员人脉广、资源多的优势，进一步扩大“朋友圈”、拓展“生意圈”，为项目落地、人才集聚、资金引进铺路搭桥，切实把政协的组织优势转化为发展优势。二要答好“建言资政”重点题。党的二十届四中全会锚定发展航向、擘画宏伟蓝图，时隔多年再次提出“以经济建设为中心”，释放出抓经济、促发展的强烈信号。要精准建言献策，围绕“四区两地一枢纽”“一核三带五支点”“一主一特”“七个‘十大项目’”等工作部署，选准协商议题，精心组织调研，广泛协商议政，提出更多有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议，以高水平建言助力高质量发展。三要答好“民主监督”关键题。秉承“尽职不越位、帮忙不添乱、切实不表面”的原则，把民主监督融入政治协商和参政议政之中，紧盯惠民资金使用、民生项目建设、公共服务供给、营商环境优化等重点领域，持续创新监督思路、拓宽监督维度、精准开展监督，确保“监”到点子上、“督”到关键处，通过靶向发力破解民生痛点、攻坚发展堵点，在发现问题中凝聚共识，在推动整改中增进团结，在履职尽责中汇聚合力。

三、步调一致向前走，必须践行人民至上，在群众所期所盼处主动作为

关注民生，反映民意，是人民政协的职责所在，也是政协参政为民的最佳结合点。全区政协组织和广大政协委员要树牢“人民政协为人民”的理念，以“无我”之心、干“有为”之事，不断提升“民生温度”、增加“幸福厚度”。一要深入一线听民声。充分发挥界别委员工作室平台、委员联系界别群众制度作用，持续完善“三下沉”工作机制，真正“沉”到群众中间、“扎”到基层深处，有事多协商、遇事多协商、做事多协商，通过提交提案、参与协商、反映社情民意等渠道，把群众的“愿望清单”转化为政协的“履职清单”，把“委员作业”写进群众心坎里。二要聚焦关键解民忧。更加关注就业、教育、医疗、养老等群众反映强烈的突出问题，综合运用视察、调研、提案、社情民意等形式，帮助推动解决群众增收、小区办证、老年就餐、出行困难等系列“揪心事”，让老百姓的“钱袋子”更鼓、“家底儿”更厚、“小日子”更红火。三要主动作为暖民心。坚持把社会荣誉和社会责任统一起来，广泛开展扶危济困、捐资助学、志愿服务等公益行动，既做“雪中送炭”的实事，也办“润物无声”的好事，

以实打实的行动传递温暖、凝聚民心，让人民群众切身感受到政协的温度、党的温暖。

四、步调一致向前进，必须凝聚共识力量，在奋进“十五五”新征程上携手共进

团结才能胜利，奋斗才会成功。2026年是“十五五”规划开局之年，是零陵乘势而上、跨越发展的关键之年。全区政协组织和广大政协委员要主动挺起担当的“硬脊梁”，磨炼干事的“铁肩膀”，增强履职的“真本领”，全面展现新时代政协新风采。一要砥砺责任担当。大力弘扬“永冲锋”精神，保持新时代奋斗者的姿态和干劲，把事业放在心上、把责任扛在肩上，推动政协工作重心下移、委员力量下沉、协商触角下延，持续创特色、创经验、创品牌，擦亮零陵政协的“金字招牌”。二要锤炼过硬本领。政协委员既是一种荣誉和荣光，更是一份责任和担当，当上政协委员很难，当好政协委员更难。要始终牢记“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，像爱惜自己的眼睛一样，珍惜委员荣誉、坚守委员操守，练好内功、履职尽责，察民情、问民意、解民忧，拿出一份亮丽的“履职成绩单”。三要锻造优良作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，时刻把规矩顶在头上、把纪律挺在前面，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，“三盯三千”抓落实，“五讲五比”争一流，推动严的基调、严的措施、严的氛围在人民政协和机关中牢固树立起来、长期坚持下去。

各位委员，同志们！政协工作是党的全局工作的重要组成部分，举足轻重、不可或缺。区委将一如既往地重视和支持政协工作，不断加强和改善对政协工作的领导，多给政协交任务、出题目，多为政协解难事、办实事。全区各级党委（党组）要将政协工作摆上重要位置，在思想上高度重视、政治上热情关心、工作上大力支持，确保人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台，合力推动政协事业迈上新台阶。

各位委员、同志们！一山又一山，山山相连；一程又一程，程程跋涉。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，同心同德、苦干实干，不断开创人民政协工作新局面，为加快推动高质量发展、建设现代化新零陵作出更大贡献！

最后，预祝大会取得圆满成功！祝各位委员、同志们身体健康、工作顺利、万事如意！

政府工作报告

——在零陵区第十一届人民代表大会第五次会议上

区长 龙亮

2025年12月17日

各位代表：

现在，我代表零陵区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2025年和“十四五”时期工作回顾

2025年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省、市工作要求，在区委的坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦打造“四区两城”、建设“五力零陵”目标，严格遵循“五个必须坚持”、着力推进“七大攻坚”、牢牢把握“六大战略支点”、高效落实“三个大抓”，进一步全面深化改革，较好地完成了全年各项目标任务。预计，全年地区生产总值增长5.5%，规模工业增加值增长7%，固定资产投资增幅高于全市平均水平，地方财政收入增长2%，社会消费品零售总额增长5.8%，城乡居民人均可支配收入分别增长4.8%和5.7%。

——产业发展质效齐升。新型工业聚能起势。牵头成立永州市功能材料和大健康产业联盟，分别集聚链条企业111家、77家。稀土新材料产业园来势喜人，全国最大的共伴生矿物料综合处置中心（一期）投产在即，年产值3.5亿元的盛电新材料（一期）建成投产。4万吨独居石加工、稀贵金属综合利用、循环科技、生物质供能项目加快推进。锰系新材料产业园迸发新活力，中设新材料（二期）、联汇新材料、科瑞锰业相继建成投产，新增年产值20亿元以上。新时代锰业完成技改升级，鑫城锰业复工复产。河西工业园提质增效，盘活厂房面积4.7万平方米，新增规模以上工业企业8家。预计全年实现规模工业总产值245亿元，同比增长6.5%。工业企业实缴税金4.5亿元，同比增长5%。伍子醉二期全线投产，年产值有望突破13亿元。零陵卷烟厂技改项目有序推进，富润电器、恒飞生物等企业扩能升级。零陵高新区获评省级

绿色园区。现代农业稳步推进。建设高标准农田 3.12 万亩，完成耕地恢复 948.95 亩。粮食播种面积 86.05 万亩、总产量 38 万吨，蔬菜种植面积 45 万亩，生猪出栏 85 万头。新增规上农业企业 5 家、农民合作社 13 家、家庭农场 35 家。建成全市首个“数字菜园”大数据平台，联通优质蔬菜基地 205 个。正大集团生猪全产业链、牛皮滩村蔬菜大棚、高夫殿村设施果蔬基地等 6 个重点农业产业项目落地见效。建成林下经济基地 2300 亩，完成油茶新造 2293.8 亩、低改 1473.4 亩，油茶鲜果加工冷链仓储集散中心建成投用。文旅融合亮点纷呈。“超燃 AI 秀、嗨 Fun 零陵城”科技秀、第六届柳宗元文化旅游周·零陵夜宴等文旅活动火爆出圈，利用“湘超”赛事热点打造“00 后的小城零陵”和“零陵牛扣哥”等现象级 IP 引燃网络，话题总阅读量突破 4 亿次。柳子街历史文化街区保护提升项目完成房屋修缮 55 栋、立面改造 40 栋。西山景区创国家 3A 级旅游景区稳步推进。潇湘集贤堂文化创意园、永州异蛇中药产业园、柳文化研学基地入选湖南文旅消费“新生代·新场景”，大西门获批省级旅游休闲街区，周舍精品民宿荣膺全市首家国家乙级旅游民宿。预计全年接待游客 766 万人次、旅游综合收入 78.1 亿元。

——发展动能不断增强。消费持续升温。举办“乐享消费、惠购永州”汽车以旧换新等系列促消费活动 40 余场次，综合带动销售额 13 亿元以上，排名全市第 1。借助“湘超”流量，成功推出惠民消费季活动，带动线上线下零售额 2000 余万元。在全市率先举办“一村一品一主播”电商直播带货，单月销售额突破 100 万元。全年新增限上商贸企业 17 家，批零住餐等行业销售额同比增长 8%。投资稳定增长。争取上级各类资金 42.94 亿元，同比增长 9.1%。全年铺排重点项目 212 个，完成年度投资 107.7 亿元，超计划投资额 14.2%。23 个省市重点项目完成年度投资额 51.46 亿元。何仙观水库成功调整为大二型水库，入列国家“双重”项目库。永清广高铁、湘江三级航道、永州港零陵港区零陵作业区等重大牵引项目取得积极进展。燃气发电项目取得省发改委核准批复。对外开放走深走实。全年签约 5000 万元以上产业项目 35 个，合同引资 52 亿元。“湘商回归”新注册项目 15 个，实际到位资金 30 亿元。全年完成外贸进出口总额 20 亿元，同比增长 6%，其中蔬菜出口 14.5 亿元。完成对非贸易额 2.3 亿元，实际使用外资 250 万美元。

——改革创新活力释放。深化改革扎实推进。稀土新材料产业园企业制管理模式基本形成，锰矿区管理体制和锰资源税收征管体制改革取得实质性进展。“放管服”

改革持续深化，全市首个县区级政务数字人“零小e”投入使用，“一网通办”对接上线率达100%。“高效办成一件事”改革实践经验获省级主流媒体推介。国企改革成效明显，潇湘源城发集团信用评级升至AA+，全年压降平台公司2家，较去年节约利息1亿元以上。零基预算改革扎实推进，财政保障质效齐升。稳慎推进土地二轮延包整区试点，合同网签率达97.82%。科技创新蓄势赋能。新增省级专精特新企业11家、创新型企业6家。完成科技型中小企业评价入库293家，同比增长78.7%。新增高价值发明专利6件，位居全市前列。高新技术产业增加值19.55亿元，同比增长15.1%。恒飞生物荣获全省创新创业大赛优胜奖。营商环境持续优化。“履约践诺”成效明显，清退涉企押金362.79万元，清偿化解拖欠企业账款12.04亿元。创新推出“三层三级”保姆式服务，常态化开展“四定四化”政企交流恳谈会，帮助企业解决问题263个，提供“帮代办”服务83件。“企业出题、部门答题”机制破解难题57个，营商环境综合评估位居全省前列。

——民生福祉更有质感。民生支出占公共预算总支出的80%，57项省市民生实事全面完成。社会保障坚实有力。建成8个“乐业小站”，新增城镇就业5967人，农村劳动力转移就业5127人，助力548名残疾人走上就业岗位。发放城乡低保、特困人员、退役军人优抚对象等困难群体保障金1.5亿元，首批育儿补贴3147.7万元。城乡居民养老保险基金支出2.46亿元。零陵区光荣医院、富家桥敬老院即将竣工。“四提四化”助餐模式获《中国民政》宣传推介。养老服务工作获评全国“敬老文明号”。“三大品牌”持续擦亮。“学在零陵”更加优质，邮亭圩镇中学、凼底乡中心小学、水口山镇宝安小学3所乡镇标准化寄宿制学校建成投用。永州一中成功托管永州七中、与永州三中合作共建，12所城区学校与农村学校结对帮扶。创新实施阳光食堂“四管模式”，所有公办学校撤销教师食堂，实行师生同餐、同质同价。21所农村学校4414名师生吃上“免费午餐”。“健康零陵”更具成色，创新实施“1234+N”紧密型医共体模式，市域外就诊率降至6.7%。永州市老年医院、区肿瘤防治中心正式运行，新增省级临床重点专科3个。二级及以上公立医院实现医保信用就医无感支付，全区村卫生室实现门诊统筹报账全覆盖。药品和医用耗材带量采购平均降价50%以上，累计为患者节约费用1.5亿元。“文化零陵”更有氛围，扎实推进第四次全国文物普查工作，许家桥将军府修缮、周家大院古建筑群展示利用、柳子庙文物数字化、文化馆数字非遗展厅等项目加快实施。开展送戏下乡、送书下乡、“非遗四进”活动

148 场次，惠及群众 10 万人次。基础设施不断提质。城乡交通网络日趋完善，零道高速预计明年底全线通车，萍阳北路延伸段年底通车，荷叶塘人行天桥建成投用。珠山至石岩头、水口山至大庆坪三级公路顺利通车。南津渡大桥维修加固、S339 黄古山至大忠桥二级公路、珠山至水口山三级公路有序推进。完成国省道大中修 15 公里，建成资源产业路、旅游路和撤并村便捷路 23.9 公里。34 个老旧小区改造有序推进，225 套保障性租赁住房全面建成，五里堆 612 套公租房投入使用。新改建污水管网 6 千米、燃气管网 27.8 千米。中心城区首条河流定向钻燃气管道正式通气，完成河西片区 15 个小区管网铺设，满足 4300 户居民燃气开户需求。新改建供水管网 24 千米，解决光明新路、风荷路、廻龙小区等 22 个片区水压不足问题，受益群众 1.6 万人。12 个乡镇污水处理厂陆续投运，提质升级 83 处农村供水工程，有效改善 32.07 万农村人口饮水质量。

——社会大局平安稳定。安全生产形势向好。高效稳妥处置“1·31”粗苯泄漏事件，得到生态环境部、应急管理部典型推介。创新实施“执法+专家”联动机制，成功组建第一届应急管理专家库，聘任行业专家 49 人。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，消除安全隐患 2941 个，交通事故死亡人数同比下降 13.63%，烟花爆竹领域连续 5 年“零事故”。成功销号 25 处地灾隐患点，完成 7 个地灾微治理项目。社会治理有力有效。高质高效办理中央第三巡视组移交信访件 506 件、省委第十六巡视组移交信访件 1377 件，及时办结率均为 100%。严格落实区级领导坐班接访和带案下访制度，成功化解疑难诉求 283 件、重复信访件 44 件，调处自然资源权属纠纷 13 起。充分发挥政法“五老”等人民调解力量，矛盾纠纷化解率 97%以上。深化“党建引领·三务合一”小区治理模式，55 个小区突出矛盾精准化解，38 个小区 9000 余户居民拿到不动产权证。创新公安“4+1”巡防模式，承接市公安局“敏感案事件风险评估预警”创新试点工作。全区刑事案件、传统盗抢骗案件发案率分别下降 13.37%、3.01%。绿色发展成效明显。“夏季攻势”72 项省市任务年内办结。空气质量优良率综合指数改善幅度排名全市第 1。饮用水水源水质优良率、断面水质达标率均为 100%。土壤环境保持安全稳定。永州市建筑垃圾资源化利用项目投入运营，水埠头村、斑竹塘村锰矿区覆土平整基本完成。实施中央财政国土绿化示范项目 4294 亩、湘西南水土流失及石漠化综合治理项目 9681 亩，森林质量精准提升 5172 亩。

——自身建设全面加强。坚持政治引领。深入贯彻党的二十大和二十届历次全会

精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。严格落实“第一议题”制度和意识形态工作责任制。切实扛牢省委巡视反馈问题整改政治责任，从严从实推动 27 个政府系统问题整改，推动教育系统“五查三改”有力有效。牵头推进九届区委第七轮巡察 366 个问题、第八轮巡察 566 问题整改。建设法治政府。严格落实领导干部年度述法制度。严格执行重大行政决策合法性审查，全年审查政府规范性文件 14 件、各类合同协议 42 个。主动接受人大、政协监督，高质量办结市区两级人大代表建议 122 件、政协委员提案 80 件。强化作风建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，积极发挥审计“经济体检”作用，从严推动正风肃纪、反腐倡廉，全年问责处理政府系统干部 176 人。大力纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负赋能，各类督查考核同比下降 22%，精简会议、文件 5% 以上。

与此同时，我们统筹推进各项事业发展，工会、共青团、妇联、残联、工商联、文联、侨联、科协、慈善总会、计生协会、红十字会等群团组织作用得到充分发挥，档案、人防、气象、水文、史志、对台、老龄、机关事务等工作取得新进步。大力支持国防和军队现代化建设，扎实推进国防动员、兵员征集、民兵力量建设、全民国防教育、军事设施保护等工作，用心用情做好退役军人服务保障，不断巩固军政军民团结。

各位代表！今年是“十四五”规划收官之年。过去五年，是零陵发展史上极不平凡、极具挑战的五年，也是攻坚克难、满载荣光的五年。五年来，面对大疫大灾的考验、经济下行的压力、债务化解的难题、发展转型的阵痛以及人民群众对美好生活的期盼，广大干部群众同心同德、同舟共济，奋力打赢了一场场“大仗”、扛住了一次次“大考”，集中力量干成了一批打基础、利长远、促发展、惠民生的大事要事，解决了一批长期想解决而没有解决的突出问题，全区经济社会高质量发展迈出坚实步伐，为“十五五”发展奠定了坚实基础。一是经济发展稳中有进。预计 2025 年，全区地区生产总值首次突破 300 亿元大关、达到 313 亿元，较 2020 年增加近 100 亿元，年均增长 5.84%。五年来，累计向上争取资金 197 亿元，合同引资 341.56 亿元，滚动实施重点项目 844 个，落地开工产业项目 456 个，固定资产投资年均增长 8%。地方财政收入 12.67 亿元，年均增长 2.7%。债务化解部门责任制成效明显，累计化解隐性债务近 20 亿元，综合债务率下降 35%。城乡居民人均可支配收入分别提高 10377 元、8568 元。二是产业建设出新出彩。新型工业成效喜人，“一区三园”产业发展

格局正式形成，成功入驻企业 137 家，较 2020 年增加 48 家，规模工业总产值提升至 245 亿元、年均增长 13%。尤其是，成功争取到全省唯一、全市首个与央企合作的湖南稀土新材料产业园落户零陵，实现了稀土新材料产业从“无中生有”到“点稀成金”的蜕变，为零陵长远发展积蓄了强劲动能。锰系新材料产业园告别传统锰冶炼发展模式，跃升为高附加值、高技术含量的锰系新材料产业，年产值突破 50 亿元。农业强区扎实推进，新培育市级以上龙头企业 35 家、现代农业产业园 49 个，规模以上农产品加工总产值达 120 亿元，年均增长 7.2%。文旅产业蓬勃发展，借永州市举办省第七届旅发大会之机，谋划推进“一线一路一片区”建设。古城保护与开发迎来重大契机，柳子街、大西门、正大街—城南路历史文化街区成功入围全省首批 10 个历史文化保护利用示范片区，入列国家文化传承“专精特新”项目建设扶持范围。新增国家 4A、3A 级景区各 1 家。建成图书分馆 207 个、文化分馆 37 个。旅游接待人次和综合收入年均分别增长 14.5%和 15.32%。三是民生幸福可感可及。城乡品质不断提升，拉通香零山路（一期）、法华路等 12 条城区道路，建成乡镇公路 400 公里，顺利实现所有乡镇通三级及以上等级公路目标。改造老旧小区 191 个。新改建供水管网 158 千米，累计解决 4.2 万名群众用水高峰期水压不足问题。战略引进湘投集团合作运营，妥善化解困扰全区人民多年的彩虹燃气安全问题。5 个“保交楼”、11 个“保交房”项目顺利竣工，66970 户居民拿到不动产权证。改造高标准农田 19.96 万亩，完成石坝仔等 109 座中小型水库除险加固、桴江河等 5 条中小河流治理。“学在零陵”品牌愈发响亮，义务教育质量稳居全市前列，高考成绩连续五年创下新高。新改扩建幼儿园 8 所、义务教育阶段学校 64 所，维修改造农村寄宿制学校 44 所，新增园位 2560 个、学位 8350 个。医疗服务水平显著提升，第四人民医院新院区、永州市老年医院投入使用，引进 32 名研究生以上学历医师，299 个村卫生室全面完成“五有”标准化建设。居民人均预期寿命达 79.78 岁，高于全国平均水平。四是社会大局平安稳定。全区上下众志成城、齐心协力，成功打赢“9·12”森林火灾、“11·02”聚集性新冠疫情、“1·31”粗苯泄漏等突发事件阻击战，有力保障人民群众生命财产安全。安全生产保持向好态势，事故起数和死亡人数分别下降 30.6%、21.5%。社会治安明显好转，全区刑事案件、传统盗抢骗案件发案率分别下降 45.55%和 46.27%。生态环境质量持续改善，空气质量稳定达到国家二级标准，国、省控断面水质均达到Ⅱ类及以上标准。

各位代表！功崇惟志，业广惟勤。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委省政府、市委市政府坚强领导的结果，是区委带领全区人民团结奋斗的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是社会各界鼎力相助的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体、各界人士、人民解放军指战员、人民警察、武警官兵、消防救援人员、民兵预备役人员，向省市驻零单位以及所有关心、支持、参与零陵经济社会发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到前进道路上还面临不少困难和挑战：一是发展不平衡、不充分等问题仍然突出，部分领域还有不少短板。尤其是受超预期因素影响，以及我们工作中的不足，导致一些主要经济指标没有达到预期，“十四五”时期部分目标任务未能高质量完成。二是基础支撑与高质量发展要求还不相适应，“一主一特”产业总量不大、分量不重，自主创新能力不强，对外开放水平不高，正式落地和储备在库的重大项目不多，发展后劲仍显不足。三是受债务负担重、财政运转难等现实问题制约，民生领域还有不少短板，部分群众在就业、教育、医疗、交通、养老等方面还有不少“急难愁盼”。尤其是古城路至今尚未打通、河西片区部分居民对使用管道燃气的需求尚未满足，等等，对此，我们还需接续奋斗。四是政府自身建设仍有短板，部分干部能力素质与高质量发展要求不相适应，作风还不够务实，服务意识和效能还有待提升。对这些问题，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、“十五五”时期奋斗目标和2026年工作安排

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省、市工作要求，扎实推动“十五五”规划《纲要》落地落实，奋力打造“四区两地一枢纽”，推动中国式现代化零陵实践迈出新步伐。力争到2030年，全区地区生产总值突破410亿元，年均增长5.5%以上；规模工业增加值达到150亿元以上，年均增长7.5%以上；财政收入达到14亿元以上，年均增长2%以上；固定资产投资年均增速高于全市平均水平；社会消费品零售总额达到165亿元以上，年均增长6%以上；城乡居民人均可支配收入分别达到56900元、41300元以上，年均增长5%、6%以上。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全区经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人民群众的幸福指数不断攀升，与全国、全省、全市同步基本实

现社会主义现代化。

各位代表！明年是“十五五”规划开局之年，也是本届政府的收官之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届九次、市委六届八次全会精神，落实区委九届九次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，锚定“三高四新”美好蓝图，牢牢把握“六大战略支点”，聚焦打造“四区两地一枢纽”目标，加快构建“一核三带五支点”区域经济发展格局，更好统筹发展和安全，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，加快融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

重点抓好七个方面工作：

1. 坚持稳中求进总基调，巩固经济回升向好势头。统筹推进消费、投资、外贸“三驾马车”良性互动，进一步畅通经济循环，全年完成地区生产总值 330 亿元以上，同比增长 5.5% 以上。

激发消费潜能。用好用活“两新”政策，深入实施提振消费专项行动，持续打造区域消费中心城市。坚持把汽车消费摆在突出重要位置，加快二手车交易市场等项目建设，着力打造百亿级汽车产业园区。实施核心商圈存量资产焕新计划，提质升级零陵古城、春天广场、永州商业城等核心商业载体，积极培育夜间经济、文旅休闲、街区市集等多元消费场景。持续推进建材市场提质升级，推动红星美凯龙家居生活广场转型升级，着力打造全市最具竞争力的家居建材综合销售市场。大力实施电子商务提质工程，不断完善城乡电子商务和快递物流配送体系，招引一批龙头电商企业落户零陵。深入推进降低全社会物流成本专项行动，规划建设绿色低碳智能物流集配中心，打造农产品智慧仓储商贸中心。加快交通物流产业园、江洋仓储等项目建设，完成商业城农产品综合批发市场搬迁，着力打造湘粤桂结合部现代化综合物流中转中心。深入开展“放心消费在零陵”行动，力争全年社会消费品零售总额 125 亿元以上，同比增长 6% 以上。新增限上商贸企业 15 家以上，批零住餐销售额增长 10% 以上。

扩大有效投资。强化“两重”政策的学习和研究，围绕城市更新、农业水利、交

通运输、社会事业、环境治理等领域谋划储备一批重大项目，确保在库项目 100 个以上。全年争取中央预算内资金 2 亿元以上、超长期国债 2 亿元以上、专项债和一般债 12 亿元以上。积极探索资源禀赋招商、产业链招商、基金招商等招商新路子，持续做好“湘商回归”“校友回零”工作，力争全年引进 5000 万元以上项目 30 个以上、合同引资 50 亿元以上，新注册湘商项目 15 个以上，实际到位资金 30 亿元以上。探索建立政府和社会资本合作新机制，设立企业优化扩能升级专项基金，推动民间投资增长 10%以上。持续加大项目建设力度，滚动实施重点项目 120 个以上，完成年度投资 130 亿元以上，同比增长 5.5%以上。加快燃气发电、智能康养器材产业园生产基地等重大项目建设，力争 110KV 东山变电站建成投用，永州港零陵港区零陵作业区、湘江三级航道、永州南环高速、湘桂运河等重大项目前期工作取得新进展，争取何仙观水库年内开工建设。

稳定外贸增长。深入实施外贸保稳提质工程，大力支持古郡贸易公司、腾运贸易公司扩大对非贸易业务、拓展“一带一路”订单，实现年度贸易额 3 亿元以上。抢抓全省二手车出口先机，加快发展跨境电商、二手车出口新业态，力争实现二手车出口零的突破。深入落实省“蔬十条”，力争蔬菜出口额 15 亿元以上。支持德诺贝莱、美源达等企业拓展海外市场，支持伍子醉、九州木业等新办外贸资质企业尽快开展外贸业务。力争全年外贸进出口总额 21 亿元以上，同比增长 8%以上。

实施十大稳投资项目：永州港零陵港区零陵作业区。开工建设永清广高铁（零陵段）。潇湘汽贸城提质扩容。城乡新能源充电基础设施。绿色低碳智能物流集配中心。潇湘超智融合算力中心。虚拟电厂建设。新型绿色环保材料产业园基础设施。零陵区核心商圈存量资产焕新。恒春电力设施用品储存库。

2. 坚持发展壮大实体经济，加快构建先进制造业产业体系。把发展经济的着力点放在实体经济上，加快打造先进制造业高地，全年实现规模工业增加值同比增长 7.5%以上。

培育壮大稀土新材料产业集群。充分发挥共伴生矿物料综合处置中心（一期）、三类工业用地以及全国首个园区辐射环评认证等竞争优势，全力做好全省独居石加工和冶炼分离产能有序整合，增强园区核心竞争力。启动园区二期调扩区工作，加快完善基础设施配套，支持共伴生矿物料综合处置中心投产运营，推动 4 万吨独居石加工利用、盛电新材料（二期）、循环科技等项目开工建设。同步促成 1.5 万吨氯化稀土

分离、稀贵金属提纯等延链补链项目签约落地。积极推进与中核集团在天然核素提取、钽铌矿加工等共伴生矿综合利用领域的战略合作。深化稀土新材料产业园管运分离改革，支持永稀公司建立市场化运营机制，通过股权合作、资产经营等方式，适度参与优质项目运营，实现“以企建园、以业强园、以园兴企”。

推动锰系新材料产业转型升级。坚定不移增强对锰矿资源的掌控力，大力推进矿权整合和采选技术升级，适度参与锰系新材料产业链尖端项目运营。全力支持联汇新材料、科瑞锰业、中设新材料、鑫城锰业等涉锰企业满负荷生产，支持百信锰业复工复产，力争锰产业年产值突破 60 亿元。推动鑫城锰业与湘潭电化深度合作，争取年产 5 万吨三氧化二锰项目落地实施。聚焦高纯硫酸锰、富锂锰基、磷酸锰铁锂等锰基新材料发展方向，加大项目招引力度，打造具有重要影响力的锰基新材料产业高地。推动水埠头矿区大型绿色矿山开工建设、污水处理厂正式投运。

夯实河西工业园高质量发展根基。充分发挥永州市特优中药材种植传统与生态优势，依托大健康产业联盟平台，推动“永州市特优中药材提取”集群与“中成药复杂作用解析”省级重点实验室协同创新。支持时代阳光、永靛中药等企业做大做强，助力德诺贝莱提质扩能，打造特色鲜明的大健康产业集聚区。支持恒飞生物联合深圳美凯特等企业合作共建，打造全省 CDM、生物酶等细分领域头部企业。支持富润电器与星曼科技深度合作，引入小米、美的等更多供应链资源，加快建设区域康养电器研发制造基地，打造具有特色的大健康家电产业园。培育“直播+制造”新业态，建设数字化营销中心，赋能企业品牌与数字化升级。

实施十大制造业项目：永核新材料 4 万吨独居石加工利用（一期）。盛电新材料（二期）。中稀环保伴生矿物料综合利用。中设新材料年产 10 万吨高硅硅锰合金及 3 万吨微碳锰铁续建。鑫城锰业年产 5 万吨三氧化二锰。零陵卷烟厂技改。恒飞生物试剂生产基地（二期）。大健康智能家电产业园生产基地。九州创意智能家居智能装备扩能生产（二期）。恒越年产 1000 万台智慧医疗检测微特电机制造。

3. 坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴。切实把解决好“三农”问题作为重中之重，加快补齐短板，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。全年完成农林牧渔总产值 122 亿元以上，同比增长 4.1%以上。

把农业根基筑得更牢。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，建设高标准农田 3 万亩，完成耕地恢复 3000 亩，确保粮食播种面积 86 万亩以上、总产量 37 万吨以

上。全力保障“菜篮子”有效供给，落实蔬菜种植面积45万亩以上、油料面积24万亩以上、水果面积22.5万亩以上、生猪出栏85万头以上。构建覆盖全程、便捷高效的农业社会化服务体系，力争全区主要农作物综合机械化率提升至70%、水稻耕种收综合机械化率90%以上。

把乡村产业做得更强。强化招商引资和项目建设，力争引进亿元以上农业产业项目1个、5000万元以上项目4个，每个乡镇招引1-2个500万元以上项目，下决心打造1-2个特色优势产业和拳头产品。新增“千字号”基地3个以上，每个乡镇至少建成1个200亩以上的特色农业产业示范基地。支持异蛇产业向医药、保健等高附加值领域转型，推动禧勤蛋鸡（二期）、玲琴鸭业（二期）、温氏邮亭圩养殖小区等项目建成投产。围绕蔬菜、油茶、柑橘、竹木等优势资源，力争引进1—2家精深加工龙头企业，全年新增规上农业企业3家、市级以上农业产业化龙头企业2家。加快发展林下经济，每个林场培育1—2个特色林下经济种养项目。大力支持水口山“黄牛小镇”建设，持续深化“一乡一特、一村一品”产业发展格局。

把农民增收抓得更实。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。大力发展新型农村集体经济，理顺村集体企业运行机制，实施一批村集体经济政策支持项目。加强农民职业技能培训和产业指导，鼓励引导高校毕业生、退役军人、农民工等返乡入乡创业兴业，新培育家庭农场10家以上。持续推进乡村振兴就业帮扶车间建设，优先吸纳农村弱劳力、脱贫劳动力就近就地就业。支持群众利用闲置宅基地和农房发展乡村旅游、文创产业和庭院经济，新打造庭院经济示范户30户。

把农村环境扮得更美。学习运用“千万工程”经验，分类有序推进乡村全面振兴。引导村民集中有序建房，加强传统村落保护与历史风貌提升，持续推进农村路网、水网、电网、管网、互联网等基础设施建设。整合城区优质资源，不断优化农村教育、医疗、养老、文化等公共服务供给。深化农村人居环境整治提升行动，重点攻坚农村改厕后期管护、空心房清理、生活污水治理和生活垃圾源头分类减量。深入开展乡村精神文明建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。争创省级美丽乡村重点村1个、美丽屋场30个。

实施十大农业水利项目：石坝仔水源地治理。建设高标准农田3万亩。种子产业园建设。大湾区蔬菜基地。万亩林下中药材种植基地。贤水河、毛溪桥河道治理。富

家桥镇、邮亭圩镇、接履桥街道全域土地综合整治。中央财政油茶产业发展示范奖补。乡村振兴常态化帮扶项目。温氏邮亭圩养殖小区。

4. 坚持答好“两道融合命题”，打造文化旅游名城。大力推动“文化+旅游”“文化+科技”深度融合，持续擦亮“国家历史文化名城”金字招牌，全年接待游客量达到800万人次以上，研学学生5万人次以上。

强化古城龙头引领。聚焦“一城两带三线四区”发展格局，继续推进零陵古城项目B、D地块后续开发，着力培育沉浸式实景演出、非遗工坊、文创市集等多元业态，打造城市漫步、柳子家宴、古装经济等特色消费场景，坚定不移把零陵古城“永州城市会客厅”做大做强。探索建立“管委会+公司”管理模式，理顺柳子街等3个历史文化街区运营机制，合理规划历史文化街区功能和业态布局，着力将零陵古城打造成全省集融合历史文脉传承、人居环境提升与旅游资源活化利用于一体的标杆片区。引导支持多元市场参与文旅办会活动，精心办好柳宗元文化旅游周·零陵夜宴、零陵民俗庙会、怀素书法艺术周等品牌文旅活动。

加快文旅项目建设。全力服务好永州市承办第七届湖南省旅游发展大会，积极争取城市更新、旅游开发、文物保护等项目资金。加快推进“一线一路一片区”建设，规划建设犁头嘴至“石涧记”滨江游步道、体育公园等项目，确保明年7月底前完成东风氮肥厂工业遗址旅游区、蘋洲书院等景区基础设施建设。持续推进历史文化街区示范片区建设，确保明年5月底前完成大西门历史文化公园、西山景区基础设施建设。加快实施古城片区历史建筑修缮、立面改造以及愚溪河生态环境治理。积极开展文旅招商，规划建设“文墨潇湘·千年零陵”水上旅游综合开发、愚溪河滨水观光旅游综合开发等文旅项目，筑牢零陵文旅高质量发展根基。

繁荣发展文体事业。全面实施文物保护利用“六大工程”。深度挖掘柳文化、怀素书艺文化、潇湘文化内涵，讲好零陵故事。深化文化与科技融合，完成周家大院古建筑群展示利用、柳子庙文物数字化等项目建设。实施永州古城门、城墙遗址—东城门修缮工程。传承发扬零陵花鼓戏、零陵渔鼓等非遗文化，将柳子街打造成全市非遗文化展示窗口。健全城乡公共文化服务体系，开展送戏下乡、送书下乡、“非遗四进”200场次以上。大力实施全民健身设施补短板工程。积极承接“湘超”等体育赛事流量，组织参加省第十五届运动会。

实施十大文化旅游项目：柳子街、大西门、正大街—城南路历史文化街区保护利

用示范片区建设。柳宗元文化旅游 4A 级景区提质改造。西山景区创 3A 级景区提质改造。蘋洲书院 3A 级景区提质改造。永州古城门、城墙遗址—东城门修缮。怀素书法艺术园景区提质改造。东风氮肥厂工业遗址旅游区建设。朝阳岩景区提质改造。潇湘体育文化公园。润岩头村周家大院古建筑群展示利用。

5. 坚持改革创新，加速释放发展活力。坚持向改革要动力、向创新要活力，不断激发高质量发展活力。

深化重点领域改革。继续推进零基预算改革。健全招商引资项目财税贡献事前评估机制。深化国有企业改革，支持城发集团向“城市综合运营服务商”转型。推进国有“三资”清查处置与管理改革，力争盘活收益 3.2 亿元。完善园区管理体制机制，全面推行市场化运营模式。深化锰资源税收征管体制改革，强化矿产资源安全与高效利用。健全亩均效益综合评价机制，加快批而未供和闲置低效用地清理盘活。深化农村土地制度改革，探索农村宅基地“三权分置”有效路径。深化“放管服”改革，完善“高效办成一件事”机制。

强化科技创新引领。突出企业创新主体地位，实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划。深化产学研用融合，力争技术合同交易额增长 15% 以上。鼓励龙头企业联合高校、科研院所设立博士创新站、研发中心，携手共建潇湘科创院。支持盛电新材料申报全省伴生放射性废弃物减量化和资源化重点研发项目。加快制造业“智改数转网联”，配合推进潇湘超智融合算力中心项目建设。全年新增高新技术企业 5 家、“上云”企业 458 家、“上平台”企业 40 家，专利授权量增长 10%。

打造一流营商环境。全面落实公平竞争审查制度，完善支持民营经济高质量发展和融入全国统一大市场机制。持续开展“送解优”行动，用心用情帮助企业纾困解难。扎实推进清偿化解拖欠企业账款工作，争取年底前“6·30 台账”账款化解率达到 80%。推进包容审慎监管，规范设立“企业宁静日”。持续开展“四定四化”政企交流恳谈会，不断提升“三层三级”保姆式服务质量，重点推进 18 个涉企服务区直单位开展“五化”建设和优化营商环境提升年行动。

实施十大科技创新项目：湖南科瑞镍锰二元电池前驱体材料研发。时代阳光基于中医验方（院内制剂）的中药创新药研发。恒飞生物无血清疫苗培养基研发与产业化。鑫城锰业低能耗电解金属锰企业技术研发中心建设。雅大智能生料酿酒发酵剂科技成果转化。盛电新材料、中稀环保低放伴生矿二次资源综合利用。盛电新材料伴生矿天

然核素综合利用。永州异蛇生物制药蕲蛇毒分离应用。金鸥医药包装关键技术与质量创新技术中心建设。德诺贝莱天然植物饲料添加剂深度开发及综合利用。

6. 坚持增进民生福祉，提升人民生活品质。着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，切实解决好人民群众急难愁盼，努力让零陵发展更有温度、人民幸福更有质感。

兜牢民生保障底线。高质高效办好省市民生实事。促进高质量充分就业，新增城镇就业 5600 人以上，农村劳动力转移就业 5100 人以上。持续抓好高校毕业生、农民工、脱贫劳动力和就业困难人员、自主就业退役士兵等重点群体就业，支持灵活就业与“零工经济”健康发展，着力打造“金牌月嫂”“零陵小家电装配工”“金牌厨师”等特色劳务品牌。完善困难群众参保资助政策，常住人口基本医疗保险参保率达到 96% 以上。健全分层分类社会救助体系，精准高效发放低保、特困供养等资金。探索“中医+康养”养老服务模式，新增养老机构护理床位 150 张。稳步提高残疾人两项补贴、孤儿和事实无人抚养儿童保障水平，统筹做好社会救助及福利、妇女儿童权益保障等工作。

办好人民满意教育。全面落实立德树人根本任务，深化大中小学思政课一体化建设。大力实施“弱校提质”行动，坚持每学年开好一次教育高质量发展分析会，下决心提升农村学校教育质量。实施好永州七中改扩建、永州三中提质改造、永州工商职业中专产教融合实训基地等项目，加快数字化校园建设。盘活闲置校舍资源，改扩建公办幼儿园，新增公办园位 680 个。支持永州一中、永州三中、永州一中朝阳学校做优做强，支持永州工商职业中专创建全国“双优”中职学校，支持日升学校、永州九中、七里店小学等校园足球特色教育发展，争创一批省级学校体育（校园足球）高质量发展试点校。巩固拓展校园餐专项整治成果，强化民办学校校园餐监管。

深化健康零陵建设。纵深推进“1234+N”紧密型医共体模式，全力支持市第四人民医院创建三级医院、区中医医院创建三级中医医院，支持水口山镇、邮亭圩镇中心卫生院创建二级医院。加强临床专科能力建设，力争引进全日制研究生人才 16 名以上，省市级临床重点专科达到 6 个。推动优质医疗资源下沉，完成 25 个标准化村卫生室提质和 35 个以上村卫生室中医阁建设。落实生育支持政策和激励措施，健全普惠托育和托幼一体化服务机制，做好医养结合服务，促进人口高质量发展。

统筹城乡协调发展。实施存量土地盘活增效三年行动。加快“一网统管”智慧城

市平台建设，不断提升城市精细化管理水平。加快柳子街、大西门、正大街—城南路历史文化街区保护利用示范片建设，完成 34 个老旧小区改造。启动红石山大桥、香零山大桥等项目前期工作，加快人何连接线建设，全力推动古城路开工建设。完成杨万里路、萍洲西路提质改造。持续开展“六乱”专项整治，大力推进城区“拆围透绿”工程。新改建供水管网 21.4 千米、雨污管网 8 千米，新建燃气中压管道 9.3 千米。加快自来水厂设备更新和供水设施提质改造，完善自来水厂应急备用水源建设。加快朝阳片区污水管网改造，修复缺陷管网 200 余处，完成 2.7 公里管网清淤。启动菱角塘镇、珠山镇等 10 个乡镇污水处理厂配套管网项目建设。建设乡镇双环路 25 公里，资源产业路、旅游路和撤并村便捷路 32 公里。扩大保障性租赁住房供给，新增保障性住房 144 套，改造乡镇公有住房 82 套。

实施十大民生实事项目：开工建设古城路。乡镇污水处理厂配套管网。石坝仔城乡供水一体化。古城片区老旧小区改造及基础设施配套。S339 黄古山至大忠桥二级公路。朝阳片区污水管网改造。城区公共供水管网漏损治理。永州工商职业中专产教融合实训基地。荣军优抚医院。新一轮农村公路提升行动。

7. 坚持树牢底线思维，建设更高水平平安零陵。统筹做好防风险、保安全、护稳定各项工作，打造基础更牢、水平更高、群众更满意的平安零陵。

提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强源头治理和诉前调解，确保基层吸附率 90%以上。严格落实领导干部下访接访、信访联席会议等制度，用心用情解决好群众合理合法诉求。全力攻坚信访积案，力争积案存量削减 70%以上。深化“快反 135”机制，做优派出所主防“12345”模式，常态化推进扫黑除恶，打击传统盗抢骗、涉毒、涉赌、涉诈等违法犯罪，最大限度消除社会不稳定因素，严防极端事件发生。

防范化解重大风险。全力防范政府债务风险，完成债务置换 20 亿元以上，发行产品接替存量债务 9 亿元以上，力争存量贷款平均利率降至 3.9%左右，新增贷款平均利率降至 3.5%左右，全年节支利息 5000 万元以上。大力推进公共资源有偿使用、自然资源资产组合供应、优化公共财政管理、国有资产盘活、主特色产业税源培植、清缴历年拖欠税费、清收财政代偿资金、国企赋能增收、矿产资源开发利用、新能源开发利用等财源建设“十大行动”，完成财源建设任务 10 亿元以上。全力防范金融风险，稳妥处置“锦源金禧”事件，深入整治“一非三贷”等违法金融活动，坚决守住

不发生系统性金融风险底线。全力防范房地产领域风险，推广“房票+房源超市”模式，有序推行商品房现房销售，完成收购 1200 套存量商品房用于保障性住房。健全房地产“白名单”项目融资机制，严格项目资金监管，严控新增风险楼盘。扎实做好“保交楼”“保交房”工作，加快解决正央公园、金科桃李郡、古城印象等历史遗留问题，确保房屋有序交付使用。

抓好污染防治攻坚。扎实开展中央和省环保督察问题整改“回头看”，严防问题反弹回潮。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保全区环境空气质量优良率达到 92%以上，国、省控断面水质达到Ⅱ类以上标准，污染耕地安全利用率达到 93%以上。完成 31 个历史遗留废弃矿山图斑生态修复，争创 1 个省级绿色矿山。持续推进矿区人居环境突出问题专项整治，重点实施珠山镇枣木铺村、梳子铺乡斑竹塘村、石岩头镇板上村锰矿废渣治理等项目。全面落实落细河长制、林长制、田长制，强化野生动植物保护。加强与诚通碳汇（湖南）公司合作，力争 CCER 碳汇项目年内完成交易。继续实施好国储林、中央财政国土绿化示范项目。

守牢安全生产底线。严格落实安全生产“十五条硬措施”，继续安排财政预算预备费的一半，专项用于安全生产隐患排查整治和应急处置，各部门资金优先保障安全生产、生态环保、社会稳定等底线工作。全面深化“2614”工作法，严格落实重大风险隐患及时报告、乡镇（街道）安全生产履职尽责清单与周工作制度，推动基层安全排查和监管执法“两个全覆盖”。聚焦水陆交通、城镇燃气、建筑施工、非煤矿山、森林防火、消防安全、危化品、烟花爆竹、人员密集场所等重点行业领域，常态化开展风险隐患排查整治行动，不断提升本质安全水平。统筹做好食品、药品、工业产品和特种设备安全防范。加强自然灾害风险监测预警，强化基层应急队伍和应急装备建设，提高应对极端天气能力。

全力服务国防和军队现代化建设，深入开展全民国防教育，建强现代化民兵力量体系，提升军地应急应战合力，完善退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益，推动军民融合走深走实。

实施十大安全守底项目：邓家冲等 10 座病险水库除险加固。应急物资仓储物流中心。城乡公路生命安防工程。老埠头水文站现代化提质改造。燃气智慧平台。枣木铺村、斑竹塘村、板上村锰矿废渣治理。森林防灭火应急道路。城镇“两电”充电桩设施建设。地质灾害微治理。农村交通安全基础设施建设。

三、加强政府自身建设

各位代表！前进的道路没有一帆风顺。强者，总是从挫折中不断奋起、永不气馁。面对新的历史发展时期，我们要大力弘扬永不放弃、顽强拼搏的“永冲锋”精神，踔厉奋发、勇毅前行，全力打造人民满意的实干型、服务型、清廉型政府。

强化政治引领。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚持在区委的坚强领导下开展工作，不折不扣落实党中央、国务院决策部署和省、市工作要求，狠抓区委决策事项落实，切实抓好巡视巡察反馈问题整改。大力弘扬“四下基层”优良作风，持续开展“走找想促”活动，真心实意为群众办好事、解难题。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，纵深推进法治政府建设。严格执行重大行政决策程序，扎实做好行政复议、行政应诉工作，行政机关负责人出庭应诉率保持100%。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，广泛听取人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。完善政务公开制度，切实加强审计监督、统计监督、财会监督，主动接受社会和舆论监督。

弘扬实干作风。牢记发展第一要务，从政府领导班子带头做起，勇挑最重的担子、敢啃最难啃的骨头。强化目标导向、问题导向、结果导向，推行政府权责清单制度，形成政府系统真抓实干、大抓落实的浓厚氛围。坚持实事求是，树立和践行正确政绩观，始终从零陵的实际出发、从零陵的长远利益出发，多干打基础、利长远、惠民生、促发展的大事要事。

建设清廉政府。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，锲而不舍纠“四风”、树新风。坚决扛牢全面从严治党“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设。有效发挥审计监督作用，从严整治政府系统权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“微腐败”。严肃财经纪律，深化债务化解部门责任制，坚持党政机关过“紧日子”。

各位代表！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下，锚定目标、坚定信心，攻坚克难、砥砺前行，为顺利实现“十五五”规划各项目标任务、奋力推进中国式现代化零陵实践而不懈奋斗！

名词解释：

1. “五个必须坚持”：必须坚持实事求是，必须坚持均衡发展，必须坚持有所为、有所不为，必须坚持系统观念，必须坚持省市县一盘棋。

2. “七大攻坚”：内需扩量提效攻坚、产业育新培强攻坚、科技创新赋能攻坚、改革开放深化攻坚、环境优化提升攻坚、安全强基固本攻坚、民生补短提质攻坚。

3. “三个大抓”：大抓招商、大抓项目、大抓环境。

4. “双重”项目库：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设重点项目库。

5. “三层三级”保姆式服务：“三层”，即区级层面、园区主要领导层面、园区分管领导层面；“三级”，即一级企业保姆（驻企联络员）、二级企业保姆（园区局室领导）、三级企业保姆（园区领导班子成员），共同组成企业专属保姆。

6. “四提四化”助餐模式：提档升级，选址配置标准化；提量扩面，市场运营多元化；提势聚能，多方助力协同化；提质增效，服务管理精细化。

7. 阳光食堂“四管模式”：大宗食材集中采购配送管源头、智慧食堂管过程、陪餐管结果、月例会管监督。

8. “四区两地一枢纽”：“四区”，即融湾兴零承接产业转移示范区、向南向海向外优质农产品先行区、科教创新融合发展引领区、历史文化生态旅游深度体验区；“两地”，即锰稀新能源新材料产业集聚地、康养休闲宜居幸福地；“一枢纽”，即区域协同开放新枢纽。

9. 一核三带五支点：“一核”，即全面落实省委书记沈晓明来永州调研时“加快零冷两区南北联城”的指示精神，扛起强“一核”的担当；“三带”，即以G207、G322、永连公路三大交通干线为骨架，培育以“永州之野”为主题的乡村休闲旅游产业示范带，以锰系新材料、电子信息、现代农业为重点的一二三产业融合示范带，以现代物流、观光采摘为特色的产业示范带；“五支点”，即以永清广高铁、何仙观水库、湘桂运河、湘江三级航道、千吨级码头等重大牵引项目落地建设为契机，构筑对外大联通的交通枢纽支点、民生保障与生态赋能的水利保障支点、通江达海的物流支点、区域文旅消费支点、高质量发展的产业支点。

10. 文物保护利用“六大工程”：文物考古和保护工程、湖湘文化保护传承工程、革命文物保护传承工程、让文物活起来工程、文物数字化工程、文物人才队伍建设工程。

11. “五化”建设：行政检查减量化、执法流程规范化、信用监管精准化、执法监督效能化、数字治理智慧化。

12. “六乱”专项整治：乱摆乱放、乱搭乱建、乱拉乱挂、乱贴乱画、乱堆乱倒、乱停乱放。

13. “一城两带三线四区”：“一城”，即零陵古城；“两带”，即潇湘之源水上休闲旅游带、永州之野乡村休闲旅游带；“三线”，即潇湘古韵风情线、红色文化研学线、农旅观光采摘体验线；“四区”，即正大街—城南路—大西门历史文化街区、柳宗元文化旅游区、东山—怀素文化旅游区、潇湘文化旅游度假区。

14. “一线一路一片区”：即南津渡至小萍岛沿线、古城路、萍阳片区。

永州市零陵区人民政府 关于在全区划定区域禁限燃放烟花爆竹的通告

零政函（2026）3号

LLDR—2026—00001

为进一步保护和改善环境，防治大气污染，保障公众健康，推进生态文明建设，根据《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国噪声污染防治法》《烟花爆竹安全管理条例》《湖南省城市综合管理条例》等法律法规规定，现就零陵区划定区域禁限燃放烟花爆竹事项通告如下：

一、明确禁限燃放要求

（一）禁放区为：七里店街道（全域），南津渡街道（全域），朝阳街道（全域），徐家井街道（全域），接履桥街道（潇湘社区、接履桥社区），石山脚街道（黄泥桥社区、五里堆社区），菱角塘镇（天字地村、梁木桥村，毛竹园村、六合官村）。

（二）限放区为：石山脚街道（和谐村、大夫庙村），菱角塘镇（文雷村、龙江寺村），接履桥街道（迴龙村、马坝村、新塘尾村）。

禁放区内全年全时段全域禁止燃放烟花爆竹，并依法从严加强烟花爆竹零售店（点）监管。限放区内，元旦、除夕、大年初一至初三、元宵禁止燃放。启动重污染

天气应急预案 III 级及以上响应时，按照应急响应通告要求全域禁止燃放烟花爆竹。

二、切实加强宣传发动。区直有关部门、企事业单位、社会团体和各乡镇街道应做好本领域和辖区内禁限燃放烟花爆竹相关工作，协同联动、深入开展宣传教育活动，在全区范围内营造安全、低碳、环保、文明的良好氛围。

三、党员干部带头示范。党员干部要带头严格遵守本通告规定，杜绝违规燃放烟花爆竹现象的发生，配合做好禁限燃放烟花爆竹的宣传、劝导、制止、报告工作。

四、加强部门监管执法。城管、公安、生态环境、应急管理等相关部門要依法履行法定职责，形成工作合力，强化执法查处，形成高压态势，对违法违规生产、销售、运输和燃放烟花爆竹的单位或个人，依照有关法律法规严肃查处，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

五、营造全面严管态势。广大人民群众要自觉遵守本通告相关规定，倡导环保、文明、安全过节理念，并积极举报全区范围内违规生产、销售、运输和燃放烟花爆竹的行为。举报热线：“12345”市民服务热线、“110”报警电话、“12319”城管服务热线。

本通告自发布之日起施行，有效期 5 年。

永州市零陵区人民政府

2026 年 1 月 15 日

**永州市零陵区发展和改革局 永州市零陵区财政局
永州市零陵区教育局 永州市零陵区市场监督管理局
关于 2026 年全区春季教育收费工作有关事项的通知**

零发改价费〔2026〕1 号

LLDR—2026—03001

全区各中小学校、幼儿园、职业技术学校、民办学校：

为进一步加强全区中小学校、幼儿园、职业技术学校、民办学校教育收费管理，规范教育收费秩序，切实维护广大学生和学校的合法权益，根据湖南省发展和改革委员会

员会 湖南省新闻出版局《关于核定湖南省 2026 年春季中小学教科书价格的通知》(湘发改价费〔2026〕75号)、湖南省发展和改革委员会 湖南省新闻出版局 湖南省教育厅关于印发《湖南省中小学教辅材料推荐目录的通知》(湘发改价费〔2025〕23号)、湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 湖南省教育厅 湖南省市场监督管理局《关于进一步明确我省中小学教育收费政策的通知》(湘发改价费规〔2022〕643号)、湖南省发改委 湖南省教育厅 湖南省市场监督管理局关于印发《湖南省中小学服务性收费和代收费管理办法(2022年修订)的通知》(湘发改价费〔2022〕450号)、湖南省发改委 湖南省教育厅 湖南省市场监督管理局关于印发《湖南省民办中小学收费管理办法的通知》(湘发改价费规〔2024〕307号)等文件精神,结合我区实际情况,现就我区 2026 年春季各学校教育收费工作有关事项通知如下:

一、进一步明确中小学校教育收费管理政策

(一) 中小学教育收费实行分类管理

我省中小学教育收费管理区分公办中小学、民办中小学,实行分类管理。收费项目统一为学费、住宿费、服务性收费和代收费。其中,公办普通高中学费、公办中小学住宿费实行政府定价;非营利性民办中小学校学费、住宿费,实行政府指导价;营利性民办普通高中学校的学费、住宿费,实行市场调节价。

(二) 公办中小学教育收费管理具体规定

1. 农村义务教育。农村地区义务教育阶段学校根据学生自愿原则,除按规定向学生收取伙食费(饭菜加热服务费或大米加工服务费)、作业本费、教辅材料费、课后服务费、校服费外,严禁收取其他任何费用。

2. 城市义务教育。除可收取上述费用外,还可在坚持学生自愿原则的前提下,向接受相关服务的学生收取住宿费、补办证卡工本费、研学实践费和校外活动费。除此之外,不得另收其他费用。有条件的可以免费向学生提供小学 1-3 年级同步教学实践训练。

3. 普通高中教育。除可收取上述费用外,还可按规定收取学费、教材费(限经省教育厅颁布目录并经省新闻出版局核定技术标准、发改委核定价格的教材)和学生健康体检费,不得另收其他费用。公办普通高中学费标准分为省级示范性高中和其他高中两个档次,分别为每生每期 1000 元、800 元,经省教育行政部门评定的特色教育学校参照执行省级示范性高中收费政策。行业举办的普通高中学校学费标准,按普通

高中学费标准执行。

（三）中小学教育收费管理政策

中小学服务性收费项目及标准。

1. 伙食费。学校应根据带量营养食谱，按成本补偿原则合理确定学生食堂供餐价格，确保学生餐费明显低于社会同类餐饮价格。学校学生食堂要建立专户专账、专款专用独立核算的财务管理制度，分月定期公布学生伙食费收支情况，自觉接受社会监督。学生食堂要严格遵循“非营利”要求，凡政府利用财政性资金投资形成的中小学食堂房屋、设备等固定资产实行零租赁、零折旧。严禁学校以任何名义和方式从学生食堂牟利。不具备食堂供餐条件的学校为学生提供校外企业配餐的，学校除代收伙食费外不得另加收服务费。

2. 饭菜加热或大米加工服务费。农村学校食堂不具备统一配餐条件，只提供自带饭菜加热（或大米加工）服务的，每学期可向学生一次性收取饭菜加热（或大米加工）服务费用不超过 50 元；收费主要用于厨工工资、水电费、燃料费开支。

3. 课后服务费。按永州市教育局、发展和改革委员会、财政局、人力资源和社会保障局、市场监督管理局五部门关于印发《永州市义务教育课后服务工作实施办法》的通知（永教联〔2025〕1 号）文件执行。

（1）坚持自主自愿。课后服务必须严格遵循学生自愿参加原则，学校和教师不得强制要求学生参加。学校开展课后服务要充分征求家长意见、征询学生需求，由学生和家長自愿报名、自主选课。

（2）课后服务对象。针对义务教育阶段公、民办学校有课后服务需求的在校学生开展课后服务，并优先保障留守儿童、残疾儿童、进城务工人员随迁子女、家庭困难学生等亟需服务的群体。

（3）规范课后服务范围和时间。课后服务仅限于义务教育阶段学校实施。学校课后服务应安排在上课日及完成国家规定课程和学校教学计划之后，结束时间应与当地正常下班时间做好衔接。学校为学生提供的早到校看管和自习、午餐午休看管、晚自习等服务不得纳入课后服务范围。乡镇学校课后服务时间要与学生所乘坐的校车、公交车、客运班车等运营时间相协调。要保障学生正常休息时间，不得以课后服务名义压缩学生午休时间和课间休息时间。各义务教育学校要统筹考虑教师意愿和家長、学生需求，结合本地实际合理确定不同学段、不同年级的课后服务时间，并可根据情

况变化实行弹性调整。以课时为计费单位的，课时时间应按照小学 40 分钟、初中 45 分钟执行。对有特殊需求的学生，学校可结合自身实际提供延时托管服务。对未参加课后服务的寄宿学生，学校应妥善安排好其在校期间的学习和生活。

(4) 加强经费保障。课后服务收费标准实行最高限价管理：收费标准最高不超过 4 元/课时，其中：乡镇(农村)义务教育阶段学校收费标准最高不超过 3.5 元/课时。全区城区义务教育阶段学校课后服务收费最高不超过 700 元/期·生，乡镇(农村)阶段学校课后服务收费最高不超过 500 元/期·生。各校具体收费标准由同级教育主管部门按“一校一案”审核课后服务方案时一并明确。

学校课后服务收费标准一般以一学年为固定期，按学期收取，不得跨学期预收。每学期结束课后服务费用确有结余的，应全额退还交费学生；对于缴费后因特殊原因(非故意)未参加课后服务的，实行按月退费。各地各校不得以课后服务名义擅自增加收费项目、扩大收费范围，不得违背学生家长意愿强制收费或捆绑收费，不得通过家长委员会、第三方机构等收取课后服务费。不得将早到校看管和自习、午餐午休看管、晚自习等纳入课后服务收费项目。严禁将有关法律、法规、规范性文件等规定的禁止性收费项目以及与课后服务无关项目在课后服务费中列支，变相提高课后服务费收费标准。

学校要建立健全课后服务经费预算财务管理制度，设立课后服务经费专款收支明细或专款台账，自觉接受相关部门的监督管理，确保资金使用安全。所收取费用按照专款专用的原则，主要用于参与课后服务教师和相关人员的补助，其中直接参与管理的行政管理(后勤)人员每月课后服务补助不得超过直接参与课后服务的人均补助；行政管理人员直接参与课后服务的，不得重复发放补助；课后服务收费优先保障参与课后服务人员补助的发放，同时确保因提供课后服务而导致的设备维护成本、学生活动、耗材、水电费等相关支出。对聘请校外人员提供课后服务的，课后服务补助可按劳务费管理。对引进的非学科类培训机构项目参与人员的劳务费，学校可按购买服务协议约定整体打包支付。

严禁任何部门、单位或个人以任何理由截留、挪用、挤占课后服务费，严禁中心校或其他行政管理机构提取管理费，严禁挪用课后服务经费弥补学校公用经费和其他人员经费，严禁开支与课后服务无关的支出。有关部门在核定绩效工资总量时，应考虑教师参与课后服务的因素，把用于教师课后服务补助的经费额度，作为增量纳入绩

绩效工资并设立项目，不作为次年正常核定绩效工资总量的基数。对家庭经济困难学生减免课后服务相关费用，具体由区教育部门会同相关部门制定。

（四）中小学代收费项目及标准

1. 教材、教辅及作业本费。

（1）教材费。高中阶段学生购买选用列入省教育行政部门颁布的中小学教学用书目录的教科书、中小學生自愿选用列入省教育行政部门评议公告目录的教辅材料，可申请由学校统一代购，学校应严格按照省发改委、省新闻出版局核定的价格据实收取，为学生无偿提供代购服务。各地不得将面向学生公开发行的教育期刊列入教辅资料，应由学生自愿征订。

（2）教辅材料费。三至六年级均不得超过70元、七年级不得超过100元、八年级不得超过150元（含考试辅导材料）、九年级不得超过260元（含考试辅导材料）每生每期。高一、高二年级学生征订教辅材料按照“打捆推荐、自主选择、限定总额、滚动收取”的原则进行。由于高中课程计划安排和学生模块选修具有很强的灵活性和自主性，不能统一按学期划分。为此，高一、高二两学年四个学期总额不超过1100元的标准，分学期按标准据实收取，确保每学期收费和总额都保持在限额之内。高三年级按照“一科一辅”原则和每生每学年不超过840元的标准执行。

（3）作业本费。义务教育阶段课堂作业本可由学校按统一格式、数量、金额的原则无偿代学生统一购买，收费控制标准为（每生每期）：一年级至二年级7元、三年级至六年级10元、七年级至九年级15元；高中作业本费按每生每期16元收取，作业本数量每生每期语数外每科不少于2本、其他科目每科不少于1本。

2. 校服费。学生自愿购买校服需代收费的学校，校服费应据实代收，不得营利，并严格执行教育、市场监督管理部门有关校服的规定。采购单位要加强校服采购公示，向学生和家长公示中标企业、校服质量标准、采购流程、采购价格等，主动接受社会监督。校服生产主体要加强校服质量安全管理，严格规范产品合格证和产品标识信息，并取得法定检验机构出具的检验合格报告方可发放给学生使用。革命烈士子女、孤儿、残疾儿童等采取多种措施无偿提供校服，减轻其家庭经济负担。

3. 补办证卡工本费。学校为学生抵证等学生在校学习生活中必须使用或应当取得的证卡时，首次办证卡（含一卡通）免费，遗失或损坏补办证卡（含一卡通）收取成本费用。由学校据实代收，不得营利。

4. 校外活动费（指郊游、看电影、参观展览、劳动周劳动实践）。学校组织学生开展校外活动时，属学生个人消费且须由学校统一支付的，可按次向学生据实收取，事后及时公布，不得按月或学期预收。

5. 研学实践费。中小学开展研学实践，要尽可能利用本地资源，小学四到六年级一般安排不跨县域、初中七到八年级一般安排不跨市域开展研学实践活动。各校可采取多种形式、多种渠道筹措中小学生学习经费，对应由学生或学生家长承担的部分，学校要事先征求家长意见，按照自愿和非营利的原则按次向学生据实代收，并公开收费明细。学校在开展研学实践活动前，必须制定详细的活动方案和应急方案，并按照管辖权限报教育行政部门备案。研学实践不得开展以营利为目的的经营性创收，对贫困家庭学生要减免费用。严禁未履行报备程序自行违规组织开展研学实践活动，严禁以家长委员会或承办机构基地等名义代收研学实践费，严禁学校及其工作人员在研学实践中谋取不正当利益，接受承办机构基地利益输送，损害学生利益。

6. 学生健康体检费。义务教育阶段学校组织学生健康体检由学校公用经费支出，不得向学生个人收取费用。高中阶段学校组织学生健康体检，按照省教育厅、省卫生健康委员会、省医保局制定的有关规定执行。

二、住宿费及职业技术学校、民办学校收费管理

公办中小学（不含农村义务教育阶段学校）住宿费按照《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费〔2023〕611号）文件规定执行。

1. 住宿费。城区义务教育阶段学生住宿费标准：以政府拨款为主兴建的学生宿舍单人单床每人每期不超过80元；以社会资金为主投资兴建的学生宿舍不超过120元；未经审核的中小学校（职高）学生住宿费仍按每生每期120元收取。

2. 职业技术学校。职业技术学校的学费、服务性收费和代收费等其他相关收费，按湖南省发展和改革委员会、湖南省财政厅、湖南省教育厅《关于进一步完善大中专教育收费管理有关事项的通知》（湘发改价费规〔2021〕646号）文件有关规定执行。学校收费实行“新生新办法、老生老政策”的原则，对同一学校同一年级同一专业的学生不得实行不同的收费标准。学费按学年收取，不得跨学年预收。学生退费仍实行按月退费（学年按10个月计算）。学生缴纳学费、住宿费后，如因故退学（或死亡）或提前结束学业学校应按学生实际在校学习、住宿时间，按月计退剩余的学费、住宿费。

3. 进一步规范民办中小学收费管理

(1) 民办中小学收费按照《湖南省发展和改革委员会 湖南省教育厅 湖南省市场监督管理局关于印发〈湖南省民办中小学收费管理办法〉的通知》(湘发改价费规〔2024〕307号)、永州市发展和改革委员会 永州市教育局《关于核定零冷两区范围内非营利性民办中小学学费、住宿费收费标准的批复》(永发改价费〔2025〕6号)文件规定执行。民办中小学校为学生提供教育教学服务的,可收取学费;为在校学生提供住宿的,可收取住宿费;在学生和学生家长自愿的前提下,为在校学生提供服务(或代办服务)的可以收取服务性收费或代收费。不得收取前款规定以外的其他费用。

(2) 民办中小学收费应当体现公益属性,实行分级分类管理。按照民办中小学校非营利或者营利的办学性质,收费分别实行政府指导价或者市场调节价管理。非营利性民办中小学校学费、住宿费,实行政府指导价管理。非营利性民办中小学在不超过核定的学费、住宿费标准范围内,根据实际情况确定具体收费标准。营利性民办普通高中学校的学费、住宿费,实行市场调节价,收费标准由学校按照相关规定自主制定。

(3) 民办中小学校服务性收费和代收费按我省中小学服务性收费和代收费管理办法执行。

(4) 营利性民办普通高中学校的学费、住宿费标准调整应当遵循公平、合法和诚实信用原则,依据办学成本、服务内容、服务质量、社会承受能力、市场供需状况等因素,统筹考虑社会效益制定。制定收费标准时应当开展办学成本核算,学校党委校务会集体研究决策,在收费标准执行60天前公开征求学生及其家长意见,向社会公示拟调整方案,并报同级教育部门和发展改革部门备案,主动接受有关主管部门及社会的监督,向学生及其家长做好宣传解释工作。未按规定制定收费标准、未按程序备案的营利性民办普通高中不得提高收费标准。

(5) 民办中小学按规定可向学生收取学费,须按扣除生均经费补助标准部分(包含财政差额购买学位补助、生均经费补助等)收取。财政安排的生均经费补助不得直接以奖助学金等形式发放到学生,顶抵民办学校应从学费收入计提的学生资助资金。民办中小学学生在校期间的收费分学期缴纳,不得跨学期预收。退费政策按照我省中小学退费现行有关规定执行。

(6) 民办中小学学费、住宿费调整不分学段。学校提高收费标准,只限于新入学的学生,老生继续执行入学时的收费标准;学校降低收费标准,不论老生还是新生

都执行降低后的收费标准。插班生按照插入班级学生的学费、住宿费标准执行。

三、幼儿园收费

幼儿园收费管理严格按照《关于延长湘发改价费规〔2020〕659号文件有效期的通知》（湘发改价费规〔2025〕368号）、《关于明确我市公办幼儿园保教费收费标准及有关事项的通知》（永教联〔2023〕14号）、永州市发改委《关于普惠性民办幼儿园收费管理工作的指导意见》（永发改价费〔2020〕4号）文件规定执行。幼儿园学前一年在园儿童保育教育费免费政策按国家、省、市相关文件执行。

1. 公办幼儿园保教费、住宿费实行政府指导价。使用财政票据收取的保教费，应严格执行“收支两条线”等行政事业性收费的有关规定。收费标准的核定和调整，由幼儿园如实填写收费标准审批表，并提供相关资料，经教育主管部门和财政部门签署意见后，报区发改局核定标准后执行；幼儿园伙食费实行价格备案，由幼儿园按实际成本支出情况制定收费标准，报区发改局备案。

2. 非普惠（营利性）民办幼儿园收费实行市场调节价。

3. 幼儿园不得在保教费外以开办实验班、特长班、兴趣班、课后培训班和亲子班等特色教育为名向幼儿家长另行收取费用，不得以任何名义向幼儿家长收取与入园挂钩的赞助费、捐资助学费、建园费、教育成本补偿费等费用。

4. 全区普惠性民办幼儿园。普惠性民办幼儿园根据坚持普惠性原则，并保持目前收费标准的基本稳定。普惠性民办幼儿园保教费、住宿费收费标准最高不得超过同等条件公办幼儿园收费标准的1.5倍。在普惠性民办幼儿园寄宿的儿童可以收取住宿费；伙食费由幼儿园按实际成本支出情况制定收费标准，报区发改局备案，一经备案，不得随意上调，确因物价大幅度上涨需上调收费标准，必须报区发改局重新备案后执行。

5. 幼儿园保教费、住宿费实行“新生新办法，老生老办法”原则。保教费、住宿费和伙食费按月或按学期收取，不得跨学期收费。不得收取延时服务费。幼儿园入园后因故中途转学、退园或请假，要求退费的，保教费和住宿费按月计退，伙食费按周计退。

四、进一步规范中小学收费行为

（一）中小学校应当按照《湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 湖南省教育厅 湖南省市场监督管理局关于印发〈湖南省教育收费公示制度实施办法〉（2024年修

订)的通知》(湘发改价费规〔2024〕89号)文件规定做好收费公示工作。通过门户网站、校园公示栏、收费场所、招生简章等形式,向社会公示收费项目、收费标准、收费依据、投诉电话等与收费相关的内容,主动接受学生、家长和社会监督。收费项目、收费标准发生变化的,应及时更新公示内容。凡未经公示的收费,学生有权拒交;公示内容与政策规定不符的,已交费的应退还给学生。

(二)中小学收费按学期收取,收费遵循“新生新办法,老生老办法”原则,对同一学校同一年级的学生不得实行不同的收费标准。

(三)中小学校要严格落实退费政策规定。因办学单位刊登、散发虚假招生简章(广告)或其他违反国家规定的行为造成受教育者退学的,办学单位应全额退还学生所缴费用,造成学生损失的应依法承担赔偿责任;学生休学、退学或经批准转学的,除已终结商品买卖和劳务服务关系的代收费项目外,其他收费由学校实行按月退费(学期按5个月计算),当月不足月的按实际天数计算;中途转入的学生,按实际在校月数和应分摊的收费标准收费;学生私自离校和因自身原因被学校按规定开除学籍或因触犯法律、法规不能继续接受教育的,所交学费、住宿费不予清退。

(四)公办普通高中学费、住宿费属于行政事业性收费,使用财政部门统一监(印)制的财政票据,按照“收支两条线”要求,纳入财政专户管理。民办中小学校收费应使用国家规定的票据,收费收入必须由学校财政部门统一收取,全部纳入学校开设的银行结算账户,统一进行管理和核算。其中,非营利性民办学校收费收入应当使用在有关主管部门备案的账户。

五、进一步强化教育收费监督管理

严禁将中小学按照国家和我省课程改革要求安排的教学活动,教学管理范围内的事项纳入服务性收费和代收费范围。严禁普通高中学校联合校外培训机构开展小语种、体艺类课程培训收费。严禁中小学补课乱收费。严禁强制学生购买平板电脑或教育APP,作为教学、管理工具要求统一使用的教育APP,不得向学生及家长收取任何费用。严禁学校和教师以家长委员会的名义组织收费、摊派或捐资。严禁将讲义资料、试卷、电子阅览、计算机上机、图书馆查询、午休管理服务、自行车看管、取暖、降温、饮水、商业保险、校园安全保卫等费用作为服务性收费和代收费事项。严禁教育行政部门和学校收取保险佣金。严禁学校在军训期间向学生收取除伙食费外的其他费用。

发展改革、财政、教育、市场监管等有关部门，要相互配合，切实履行教育收费政策监管和监督检查职责，督促辖区内学校不折不扣地执行国家和省制定的教育收费政策。有下列行为之一的，由市场监督管理部门依据《中华人民共和国价格法》《价格违法行为行政处罚规定》《明码标价和禁止价格欺诈规定》等相关法律法规查处：

- （一）超出政府定价或政府指导价标准收费的；
- （二）擅自设立收费项目或者采取分解收费项目、重复收费、扩大范围等方式提高收费标准的；
- （三）跨学期预收费用或违反退费规定的；
- （四）收取或者变相收取与入学关联的捐资助学款、借读费、择校费等费用的；
- （五）强制或者暗示学生及家长购买指定的教学产品（包括教学软硬件）或者资料而收取费用和获得差价、好处费的；
- （六）不按规定执行收费公示制度，或发布的招生简章和招生信息内容与规定的收费项目和收费标准不一致的；
- （七）其他违法收费行为。

本通知自公布之日起施行，有效期至2026年秋季教育收费文件下发之日止，未涉及的教育收费管理事项按省、市现行有关政策规定执行，期间省、市如有新的规定从其规定。

监督电话：零陵区发展和改革局 6223938

零陵区财政局 6223860

零陵区教育局 6331633

零陵区市场监督管理局 12315

附表：零陵区2026年春季普通高中教科书价格表

永州市零陵区发展和改革局

永州市零陵区财政局

永州市零陵区教育局

永州市零陵区市场监督管理局

2026年2月27日

附件

零陵区 2026 年春季普通高中教科书价格表

单位：元

书名	价格	版别
高中思想政治 必修 1 中国特色社会主义	6.77	人教
高中思想政治 必修 2 经济与社会	5.94	人教
高中思想政治 必修 3 政治与法治	9.54	人教
高中思想政治 必修 4 哲学与文化	10.37	人教
高中思想政治 选择性必修 1 当代国际政治与经济	9.81	人教
高中思想政治 选择性必修 2 法律与生活	8.71	人教
高中思想政治 选择性必修 3 逻辑与思维	10.09	人教
习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本·高中	8.29	人教
高中语文 必修上册	11.75	人教
高中语文 必修下册	12.85	人教
高中语文 选择性必修上册	8.98	人教
高中语文 选择性必修中册	10.64	人教
高中语文 选择性必修下册	9.81	人教
高中英语 必修第一册	10.19	译林
高中英语 必修第二册	10.19	译林
高中英语 必修第三册	10.19	译林
高中英语 选择性必修第一册	10.19	译林
高中英语 选择性必修第二册	10.19	译林
高中英语 选择性必修第三册	10.19	译林
高中英语 选择性必修第四册	10.19	译林
高中俄语 必修第一册	7.45	人教
高中俄语 必修第二册	9.05	人教
高中日语 必修第一册	6.65	人教
高中日语 必修第二册	6.65	人教
高中数学(A版) 必修第一册	19.99	人教
高中数学(A版) 必修第二册	20.83	人教
高中数学(A版) 选择性必修第一册	11.87	人教
高中数学(A版) 选择性必修第二册	9.07	人教

高中数学(A版) 选择性必修第三册	11.87	人教
高中物理 必修第一册	10.49	人教
高中物理 必修第二册	9.07	人教
高中物理 必修第三册	11.03	人教
高中物理 选择性必修第一册	10.19	人教
高中物理 选择性必修第二册	9.63	人教
高中物理 选择性必修第三册	11.05	人教
高中化学 必修第一册	11.20	人教
高中化学 必修第二册	11.20	人教
高中化学 选择性必修1 化学反应原理	11.20	人教
高中化学 选择性必修2 物质结构与性质	9.52	人教
高中化学 选择性必修3 有机化学基础	12.88	人教
高中历史 必修中外历史纲要(上)	16.45	人教
高中历史 必修中外历史纲要(下)	12.58	人教
高中历史 选择性必修1 国家制度与社会治理	9.26	人教
高中历史 选择性必修2 经济与社会生活	8.15	人教
高中历史 选择性必修3 文化交流与传播	8.43	人教
高中地理 必修第一册	11.39	湘教
高中地理 必修第二册	11.39	湘教
高中地理 选择性必修1 自然地理基础	10.55	湘教
高中地理 选择性必修2 区域发展	10.27	湘教
高中地理 选择性必修3 资源、环境与国家安全	10.27	湘教
高中地理图册 必修第一册	6.13	星球
高中地理图册 必修第二册	6.13	星球
高中地理图册 选择性必修1 自然地理基础	5.72	星球
高中地理图册 选择性必修2 区域发展	5.72	星球
高中地理图册 选择性必修3 资源、环境与国家安全	5.72	星球
高中生物学 必修1 分子与细胞	11.31	人教
高中生物学 必修2 遗传与进化	10.75	人教
高中生物学 选择性必修1 稳态与调节	9.65	人教
高中生物学 选择性必修2 生物与环境	9.91	人教
高中生物学 选择性必修3 生物技术与工程	10.19	人教

高中信息技术 必修1 数据与计算	12.03	沪科教
高中信息技术 必修2 信息系统与社会	10.37	沪科教
高中信息技术 选择性必修1 数据与数据结构	10.09	沪科教
高中通用技术 必修技术与设计1	14.65	江苏凤凰
高中通用技术 必修技术与设计2	11.33	江苏凤凰
高中音乐 必修1 音乐鉴赏	13.63	湘艺
高中音乐 必修2 歌唱	10.27	湘艺
高中美术 必修美术鉴赏	21.72	人教
高中美术 选择性必修1 绘画	13.00	人教
高中美术 选择性必修2 中国书画	13.02	人教
高中美术 选择性必修3 雕塑	9.95	人教
高中美术 选择性必修4 设计	11.70	人教
高中美术 选择性必修5 工艺	11.70	人教
高中美术 选择性必修6 现代媒体艺术	14.31	人教
高中体育与健康 必修全一册	21.39	教育科学

说明：根据学生需求购买数字音像材料，具体价格为：高中语文数字音像材料为18元/册，高中英语数字音像材料为15元/册，均赠送光盘一张。

**永州市零陵区民政局
永州市零陵区财政局 永州市零陵区残疾人联合会
关于调整残疾人“两项补贴”标准的通知**

零民发（2026）1号

LLDR—2026—08001

各乡镇（街道）便民服务中心、财政所：

为贯彻落实省、市残疾人保障工作决策部署，切实提高残疾人生活质量，现将我区残疾人两项补贴调标有关事项通知如下：

一、调标依据

根据湖南省民政厅、湖南省财政厅、湖南省残疾人联合会《关于调整残疾人“两项补贴”标准的通知》（湘民发〔2026〕4号），永州市民政局、永州市财政局、永州市残疾人联合会《关于调整残疾人“两项补贴”标准的通知》（永民发〔2026〕1号）文件要求，结合我区实际，制定本通知。

二、提高补贴标准

困难残疾人生活补贴：从每人每月100元提高至每人每月110元。

重度残疾人护理补贴：从每人每月100元提高至每人每月110元。

三、执行时间

新标准自2026年1月1日起执行。未按照新标准补齐差额的乡镇、街道，3月底以前完成差额补发。

四、补贴对象范围

（一）困难残疾人生活补贴对象：具有零陵区户籍、持有第二代及以上《中华人民共和国残疾人证》，纳入低保家庭范围的困难残疾人。

（二）重度残疾人护理补贴对象：具有零陵区户籍、持有第二代及以上《中华人民共和国残疾人证》，残疾等级为一级、二级的重度残疾人。

（三）符合条件的残疾人可同时申领两项补贴。

五、相关工作要求

（一）提高政治站位。区委、区政府高度重视残疾人“两项补贴”工作，再次将“残疾人‘两项补贴’提标发放”纳入2026年重点民生实事项目工作，各乡镇（街道）、村（社区）要全力落实好相关政策，确保残疾人两项补贴提标工作顺利进行，共同圆满完成省、市重点民生实事工作任务。

（二）加强精准管理。一是严格审核认定，实现应享尽享。各乡镇（街道）、村（社区）要严格按照政策规定，规范申请、受理、审核、公示、审批流程，精准核定补贴对象。主动告知符合政策条件的对象，在自愿申请的基础上，依法申请办理残疾人两项补贴，并签定“残疾人两项补贴政策告知承诺书”，做到不漏一人、不错一人，确保符合条件的残疾人“应享尽享、应补尽补”。二是强化动态调整，提升服务质效。各乡镇（街道）、村（社区）要加强沟通协作，相互配合、密切联系，及时掌握残疾人动态信息，做好系统动态调整，打印“停发通知书”，做好清退解释工作，“应退

尽退、应缴尽缴”，确保数据真实、准确、完整。

（三）优化系统操作。一是进一步简化完善残疾人自愿提出补贴申请和代为办理申请的线上程序，上传相关证明材料及附件，协助残疾人办理补贴申请。二是及时受理残疾人两项补贴“全程网办”、“跨省通办”、“主动服务”等事项，完善系统相关信息，严格按照规定时间处理系统各项待办业务。三是熟悉操作“全国残疾人两项补贴信息系统”，确保线上线下数据信息一致。四是持续推行无纸化办公业务，各乡镇（街道）无须上交纸质档案，有需要则自行留存，做好电子档案资料管理，以备备查。

（四）强化政策宣传。各乡镇（街道）要认真贯彻落实残疾人两项补贴制度，加强残疾人两项补贴政策宣传力度，采取多样化（村务公开栏、微信群、入户走访）等形式，广泛宣传残疾人两项补贴政策和提标信息，确保政策家喻户晓，按月公示公开新增或停发的残疾人，注意保护残疾人个人隐私。

（五）加强监督检查。一是各乡镇（街道）要加强相关部门协同配合，共享数据，自查自纠。严格执行补贴资金“一卡通”发放制度，积极更正打卡失败信息，足额补发，确保补贴资金安全直达个人账户，对多领的资金应及时追缴存入区财政专户。严防漏增、漏发、多补、冒领的情况，严禁截留、挤占、挪用、抵扣补贴资金。二是按照省、市统筹、区抽查、乡镇（街道）实施的原则，接受区民政、区财政、区残疾人联合会组织的半年抽查复核，对政策宣传不到位，补贴对象上报不精准、漏报、错报，造成漏发、多发的乡镇（街道），给予通报，对虚报冒领、优亲厚友等行为依法交办追责。

本通知自2026年1月1日起施行，有效期至下次调整补贴标准为止，但最长不超过五年。同时，《关于调整残疾人“两项补贴”标准的通知》（零民发〔2025〕3号）文件废止。

永州市零陵区民政局

永州市零陵区财政局

永州市零陵区残疾人联合会

2026年3月18日

永州市零陵区民政局 永州市零陵区财政局 关于调整零陵区困难群众救助保障相关标准的通知

零民发〔2026〕2号

LLDR—2025—08002

各乡镇（街道）便民服务中心、财政所：

为切实保障城乡困难群众基本生活，根据永州市民政局、永州市财政局印发的《关于调整困难群众救助保障相关标准的通知》（永民发〔2026〕2号）文件要求，决定从2026年1月1日起，调整全区困难群众救助保障相关标准。现将有关事项通知如下：

一、最低生活保障标准

（一）城市最低生活保障标准。2026年，零陵区城市最低生活保障标准从740元/月提高至770元/月。

（二）农村最低生活保障标准。2026年，零陵区农村最低生活保障标准从485元/月提高至520元/月。

二、特困人员救助供养标准

（一）特困人员基本生活标准。2026年，城市特困人员基本生活标准从11580元/年提高至12012元/年，农村特困人员基本生活标准从7620元/年提高至8112元/年。

（二）特困人员照料护理标准。特困人员照料护理标准应分为全自理、半护理、全护理三档，分别按不低于当地上年度最低工资标准的十分之一、六分之一、三分之一确定。

2026年，零陵区全自理、半护理、全护理特困人员照料护理标准分别调整为180元/月/人、300元/月/人、600元/月/人，其中集中供养的全护理特困人员照料护理标准为10000元/年/人。对全自理特困人员，若为其购买了住院期间照料护理保险或服务，应按60元/月/人标准聘请专人进行照料护理。

三、孤儿基本生活费最低保障标准

（一）社会散居孤儿基本生活费最低保障标准。2026年，社会散居孤儿基本生活费最低保障标准从1200元/月提高到1250元/月。

（二）集中供养孤儿基本生活费最低保障标准。2026年，集中供养孤儿基本生活费最低保障标准1700元/月提高到1800元/月。

事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障。

四、执行时间

以上困难群众救助保障标准自2026年1月1日起执行。

五、工作要求

（一）提高政治站位。省、市、区党委、政府高度重视困难群众基本生活保障，已将“提高城乡低保标准、孤儿和事实无人抚养儿童基本生活费最低保障标准”纳入2026年度省政府重点民生实事，市委、市政府将困难群众基本生活保障工作列入政府重点工作，各乡镇（街道）要高度重视，切实增强责任感和使命感，精心组织实施，确保提标工作顺利开展，把民生实事好事办好。

（二）精准认定对象。各乡镇（街道）要深入细致做好各类保障对象的审核确认工作，精准核算申请家庭经济状况，严格规范审核确认程序，切实做到应保尽保、应退尽退。

（三）做好资金保障。区民政局、区财政局加强对接，共同做好资金测算，积极筹措资金，统筹使用各级补助资金，规范管理和使用资金，提高资金使用效益。财政部门要按照提标要求和支出责任，足额安排2026年困难群众基本生活救助所需资金，切实做好资金兜底保障。

（四）抓紧组织实施。各乡镇（街道）要加快工作进度，认真组织好提标资金发放工作，确保资金及时足额发放到位。5月底前确保最低生活保障、特困人员救助供养和孤儿基本生活保障提标补助资金及时、足额发放到对象手中。

永州市零陵区民政局

永州市零陵区财政局

2026年3月18日

永州市零陵区人民政府关于孙海玉等同志职务任免的通知

零政人〔2026〕1号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构：

区人民政府决定：

孙海玉同志任区政府办督查专员（试用期一年）；

唐媛同志任区政府侨务办公室主任（兼）；

廖晨同志任区住房保障服务中心副主任，免去其区自来水公司副经理职务；

张华仁同志任大庙头国有林场（零陵何仙姑省级森林自然公园管理局）场长（局长），免去其区住房保障服务中心副主任职务；

杨志新同志任永州市第一市政工程公司经理，免去其区锰资源综合开发有限公司董事、副总经理职务；

免去李明同志的永州市第一市政工程公司经理职务；

唐辉雄同志任区锰资源综合开发有限公司董事、副总经理，免去其区锰资源综合开发有限公司总工程师职务；

吴漆树同志任区锰资源综合开发有限公司总工程师；

唐鑫同志任区自来水公司副经理，免去其永州宇恒物业有限责任公司经理职务；

免去陈安国同志的区教师进修学校校长职务；

黄志军同志任永州市第九中学副校长，免去其永州市工商职业中等专业学校副校长职务；

免去邓之同志的永州市第九中学副校长职务；

刘玉璋同志任永州市工商职业中等专业学校副校长，免去其邮亭圩中学副校长职务；

叶松茂同志任邮亭圩中学副校长（试用期一年）。

永州市零陵区人民政府

2026年1月4日

永州市零陵区人民政府关于蒋君等同志正式任职的通知

零政人〔2026〕2号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构：

区人民政府决定：

蒋君同志任区疾病预防控制中心局长、区卫生健康局副局长（兼）；

刘淑凤同志任区妇幼保健院院长、妇女儿童医院院长（兼）；

王渲东同志任石岩头国有林场副场长。

永州市零陵区人民政府

2026年1月4日

永州市零陵区人民政府关于陈云生同志免职的通知

零政人〔2026〕3号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构：

区人民政府决定：

免去陈云生同志的永州市公安局零陵分局督察长（兼）职务。

永州市零陵区人民政府

2026年2月2日



零陵政报

零陵区人民政府公报

《零陵政报》是零陵区人民政府机关刊物，履行区人民政府公报职能。《零陵政报》以“发布政令、公开政务、指导工作、服务社会”为宗旨，主要刊登区政府文件和区政府部门文件，适量篇幅刊登政务稿件。《零陵政报》集法规性、政策性、权威性、服务性为一体，是区人民政府发布规范性文件的法定载体和标准文件，是发布政令、指导全区工作的重要工具，是广大读者阅读红头文件、指导生产经营、维护合法权益的重要渠道。

《零陵政报》实行免费赠阅。

《零陵政报》免费赠阅的范围为：区委、人大、政协，区委、人大、政府、政协的工作部门和直属机构，区纪委监委、区法院、区检察院，乡镇党委政府、街道办事处，村（居）委会，档案馆和区内重点企业。

