

永州市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

永州市“十三五”规划编制协调领导小组
永州市发展和改革委员会
国家发展改革委经济研究所
二〇一六年五月

“十三五”规划编制协调领导小组

顾 问：陈文浩 易佳良

组 长：唐湘林

副 组 长：陈宇荣

办公室主任：周乾兴

编 辑 部

主 编：陈宇荣

责任主编：周乾兴

责任编辑：唐习文

编 辑：唐习文 刘泉红

纲要起草

小 组：周乾兴 唐习文 刘泉红

张 蔚 杨东波 李 龙

目 录

第一篇 转型跨越新愿景	3
第一章 现实基础和发展环境	3
第二章 指导思想和发展理念	13
第三章 发展定位和主要目标	16
第二篇 创新发展新篇章	20
第四章 加快推进新型工业化	20
第五章 突出发展现代服务业	25
第六章 大力推进农业现代化	34
第七章 努力促进创新创业	42
第八章 打造承接产业转移新高地	44
第九章 构建创新发展新体制	47
第三篇 协调发展新格局	51
第十章 优化区域发展格局	51
第十一章 推进新型城镇化	57
第十二章 促进城乡统筹发展	61
第十三章 加快美丽乡村建设	64
第四篇 绿色发展新模式	66
第十四章 优化生态空间格局	66
第十五章 形成绿色发展方式和生活方式	69
第十六章 保护和修复生态系统	71
第十七章 探索生态价值实现机制	75
第十八章 建设生态文明城市	77
第五篇 开放发展新机遇	80
第十九章 推进对内区域合作	80

第二十章	构筑湖南对接东盟桥头堡	82
第六篇	共享发展新风貌	85
第二十一章	提升基本公共服务	85
第二十二章	大力实施脱贫攻坚	99
第二十三章	持续改善社会治理	101
第七篇	基础设施新突破	104
第二十四章	构建立体交通网络	104
第二十五章	加强水利设施建设	108
第二十六章	健全能源供应体系	110
第二十七章	完善信息基础设施	111
第八篇	政治文明新局面	114
第二十八章	发挥党的领导核心作用	114
第二十九章	坚持依法治市	116
第三十章	加强精神文明建设	117
第三十一章	加快建设人才强市	117
第九篇	规划实施新蓝图	119
第三十二章	加强规划宣传	119
第三十三章	强化组织实施	119
第三十四章	完善规划体系	119
第三十五章	严格监督检查	120
第三十六章	适时评估调整	120

永州市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

《永州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(2016-2020)》根据中央、省和市关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议精神编制,是永州市全面建成小康社会、践行五大发展理念、深入贯彻落实“一带一部”战略、推动永州发展能级跃升的总体规划,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是引领全市人民共同奋斗、建设品质活力永州的行动纲领。

第一篇 转型跨越新愿景

“十三五”(2016-2020年)时期,是永州加快后发赶超、转型跨越的重大战略机遇期。永州将全面建成小康社会,在繁荣和谐的康庄大道上迈出更加坚实的步伐,实现建设生态永州、小康永州、人文永州、幸福永州的宏伟蓝图。付出就会有收获,只要我们团结一心、立足优势、趋利避害、埋头苦干、积极作为,一个生态引领、创新涌流、产业发达、生活殷实、城乡靓丽的品质活力永州将矗立于锦绣潇湘大地。

第一章 现实基础和发展环境

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”时期,面对国内外错综复杂的发展环境和极其艰巨的发展任务,市委、市政府带领全市人民深入贯彻科学发展观,以建设全面小康社会为总

揽,以“稳中求进、改革创新”为基调,以经济结构优化、发展动力转化、发展方式转变为主题主线,全面深化改革开放,全力抓好新型城镇化推进、重大项目建设、生态文明建设和民生保障等重点工作,积极克服了经济下行等诸多困难,实现了经济稳中有进,社会和谐稳定,改革落地生根,基本完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务,为“十三五”时期加速发展奠定了坚实基础。

综合实力迈上新台阶。“十二五”时期,坚持“总量、均量、质量”三量并重,发展基础更加坚实。总量实现新突破。全市地区生产总值、固定资产投资均跨过千亿台阶,到“十二五”期末,地区生产总值达到1418.17亿元,年均增长10.5%;完成固定资产投资1541.35亿元,年均增长28.7%。均量实现新进步。“十二五”末人均地区生产总值达到26222元,比2010年增加11369元,年均增长9.5%。质量显现新提升。财政实力不断增强,完成财政总收入131.14亿元,年均增长19.8%;城镇居民人均可支配收入达21938元,年均增长10.8%,农村居民人均可支配收入10765元,年均增长13.6%,超过经济增长速度。

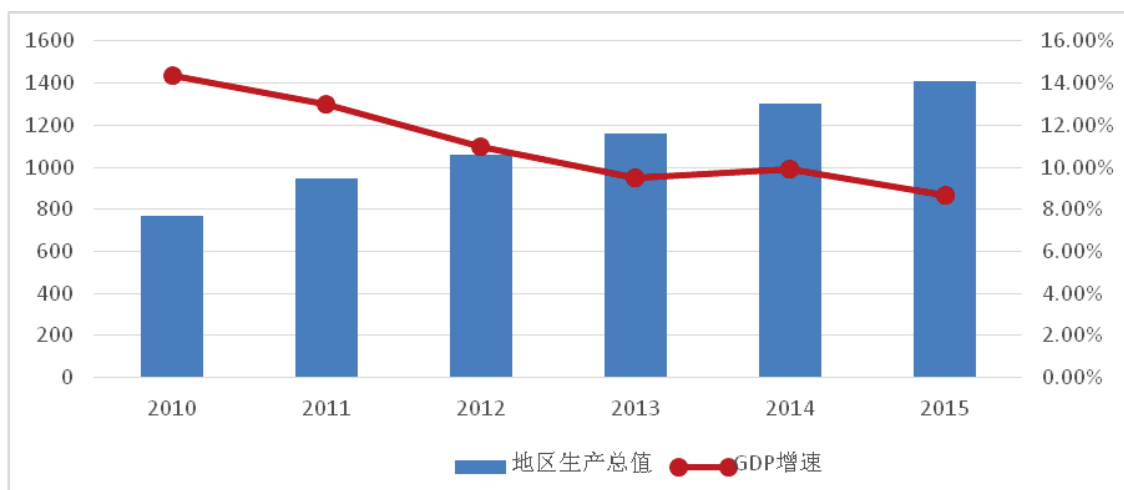


图 1-1“十二五”期间永州市地区生产总值及增速(单位:亿元、%)

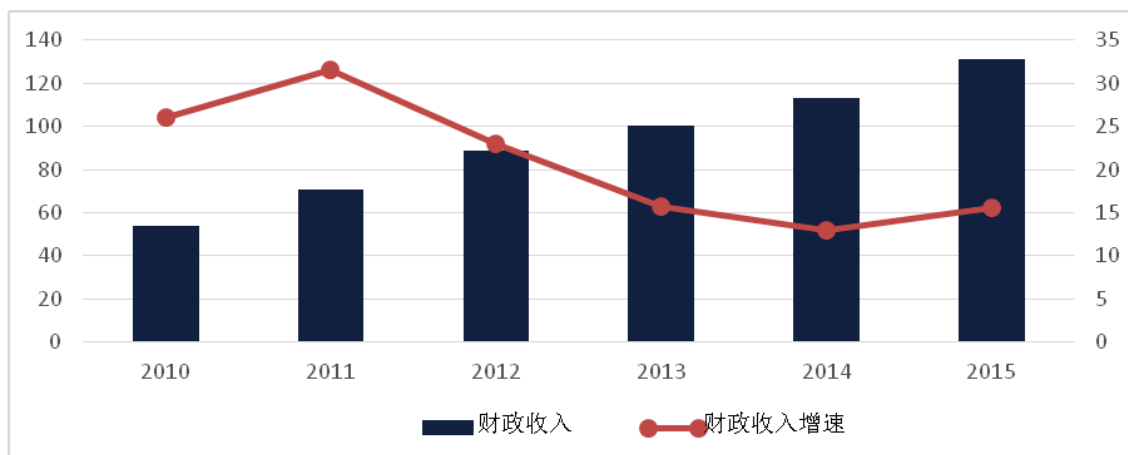


图 1-2 “十二五”期间永州市财政收入及增速(单位:亿元、%)

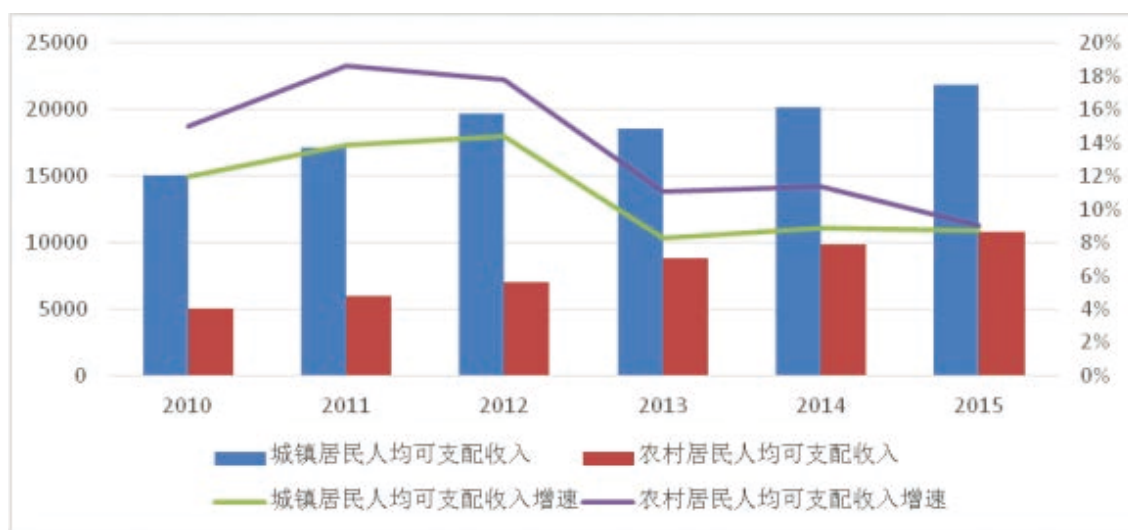


图 1-3 “十二五”期间永州市城乡居民人均可支配收入增速(单位:元、%)

产业发展涌现新亮点。三次产业比重由“十一五”期末的24.8:36.3:38.9调整为21.8:36.5:41.7,形成了三次产业协同拉动经济发展的格局。农业产业化进程加快。一批重大项目加快实施,全市农产品加工企业由“十一五”末的2849家增至4300家,销售收入由148.7亿元增至610亿元,9家企业进入全省

100家重点龙头企业行列;产业布局逐步优化,形成了以粮食、果蔬、竹木、油料、畜禽、药材、茶叶等竞相发展的地域特色农业。新型工业化深入推进。2015年,全市实现工业增加值437.34亿元,“十二五”期间年均增长12.8%,形成了以先进装备制造、轻纺制鞋、新材料新能源、电子信息、农产品加工、矿产品深加工、生物医药为核心的支柱产业集群,省级工业园和工业集中区由7个增加到11个,永州经开区、祁阳经开区建成百亿园区。服务业加快发展。服务业由低端型向高端型迈进;旅游业加快发展,与文化产业加速融合,成为新的经济增长点;全市旅游等级区(点)达18个,其中4A以上景区4个;宁远、双牌跻身湖南省文化旅游产业重点县;金融服务功能增强,交通银行、华融湘江银行、长沙银行、太平产险进驻永州,小额贷款公司总数达到11家;电子商务、现代物流等新型业态逐步发展,农村电商网络体系逐步形成,江永县入选国家电子商务进农村综合示范县。县域经济发展提速。祁阳、宁远、双牌、江华被列为全省特色县域经济重点县,冷水滩、蓝山、道县进入全省县域经济发展先进县区行列,江华、新田被评为全省全面小康建设提升幅度十快县,零陵被评为全省全面小康经济快进县。

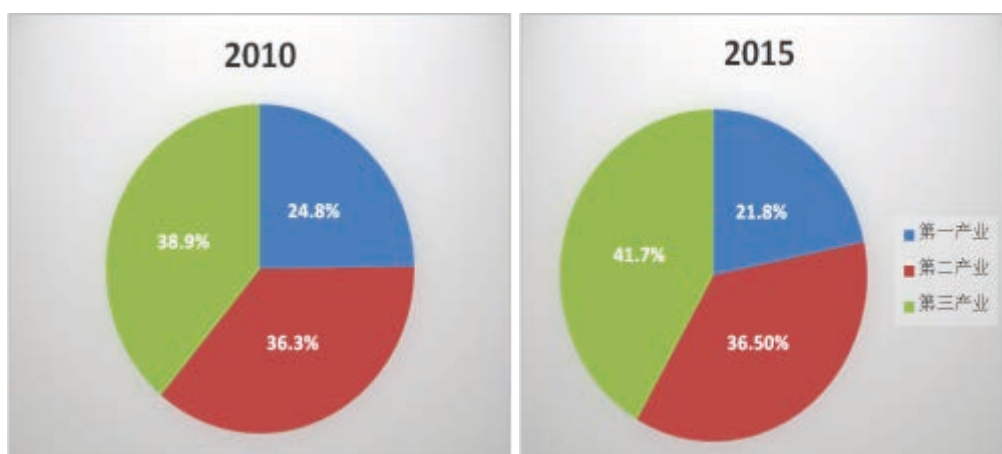


图1-4 “十二五”时期永州市产业结构变化情况

改革开放取得新突破。重点领域改革纵深推进。市本级行政许可事项缩减至124项,是全省最少的市州之一;在全省范围内第一个制定并发布了市级“负面清单”,率先实行建设工程项目并联审批制度;市公共资源交易中心成立并启用,市、县两级“12345”公共服务平台全面开通;重大项目社会稳定风险评估及代建制试点工作有序开展;农村综合改革初显成效,农村产权制度改革走在全省前列,信用社改制工作在全省率先完成;国企改革顺利推进,经济活力明显增强。对外开放取得明显成效。湘南承接产业转移示范区成功设立,果蔬罐头产品、新鲜果蔬、鞋类产品获批湖南省省级出口基地;开放平台建设不断加强,中国-东盟商务理事会办事处获批设立,海关、商检永州办事处获得批准,公路口岸、铁路口岸获批并稳步推进建设;“走出去”取得重大突破,贝加尔农牧产业园获批省级境外园区重点培育对象;五年累计到位外资31.8亿美元,引进内联引资1005.2亿元,外贸进出口总额27亿美元。

基础设施实现新跨越。一大批事关国民经济持续、快速、健康发展的重点工程、重点项目加快实施,薄弱环节有效改善,发展保障能力取得了新突破。交通瓶颈有效缓解。湘桂铁路扩能改造竣工投用,动车组顺利开通;高铁效应逐步显现,实现动车直达北京、上海、广州、深圳;207国道双牌大山隧道贯通,祁冷一级公路竣工通车;永蓝、厦蓉、道贺高速公路以及二广高速永州—广东段建成通车,11个县区全部实现半小时内上高速;S236衡枣高速冷水滩连接线等8条国省干线公路共472公里建成通车;“十二五”末,铁路营运里程和高速公路通车里程分别达到460公里、489公里。水利设施加快建设。涔天河水库扩建工程顺利推进,蓝山县毛俊水库被国家列为172项重大水利工程项目,完成4座中型、93座小一型和900余座小二型病险水库除险加固工程建设任务;实施了7个县区、25个四水治理项目、44个中小河流治理项目;农村饮水安全工程顺利推进,五年共解决184万人饮水安全问题。能源建设有序推进。

神华永州火电厂开工建设并加快推进,城乡电网不断完善;深入开展水电新农村电气化县建设,湘祁、五里牌水电站建成投产;江华大路铺、东田、江永黄甲岭等风电场并网发电。信息网络不断完善。智慧城市创建计划高位破题,市云计算中心投入试运行,数据库建设加紧推进,综合应用平台部分子系统上线运行,4G等通讯基础设施建设进展较好。城镇建设扩容提质。中心城区三年提质行动效果明显,建成区面积由54.8平方公里拓展到60.1平方公里,人口由54万增加到63万,成功创建国家卫生城市、国家森林城市,城市面貌发生巨大变化;县城和“品质活力乡镇”建设稳步推进,人口过15万的县城3个、过20万的县城2个,新增人口过5万的小城镇3个,江华荣获全国文明县城称号,宁远成功创建国家卫生县城,黄田铺、回龙圩等18个乡镇进入国家、省级重点乡镇示范,全市城镇化率五年累计提高8.87个百分点。

生态建设取得新成绩。生态文明制度不断完善。制定了省内第一个市级《主体功能区规划》,国土空间开发秩序得到规范;出台了《关于实施生态优先战略的意见》、《永州市实施生态优先战略工作方案》,生态文明体制机制逐步健全。试点示范工作加快推进。湖南省湘江源头区域国家生态文明先行示范区获国家批复设立,新田、宁远、双牌、蓝山、江华等5县列入国家主体功能区建设试点示范,7家企业以及2个园区被评为全省循环经济试点示范企业和循环经济试点示范园区;九嶷山、舜皇山成功创建国家级自然保护区,涔天河、日月湖、紫水湿地公园获批国家湿地公园。生态治理成效明显。湘江治理保护第一个“三年行动计划”圆满完成,一批重大环境治理项目顺利完成,湘江干流两岸500米以内规模养殖场全部退出;农村污染得到有效防治,农村环境整治取得良好效果;五年累计完成人工造林259.2万亩,义务植树6069万株。经过努力,全市万元GDP能源消耗下降率五年累计超过20%,提前一年完成规划目标;森林覆盖率达到64.47%,843万亩生态公益林得到有效保护;市、县二级集

中式饮用水水源地水质达标率达到100%。主要污染物减排目标任务全部完成。

社会发展呈现新局面。教育优先工作成绩突出。五年共新增城区义务教育学位8.51万个,新增农村公办幼儿园55所,建成合格学校564所;义务教育普及程度得到巩固提高,省示范性普通高中增至11所,高考本科二批以上上线人数连续五年实现较大幅度增长;职业教育进一步发展。就业创业成效显著。实施更加积极的就业政策,全面推动创业带动就业,深入推进省级创业型城市创建工作;五年累计实现城镇新增就业29.2万人,帮助下岗失业人员再就业3.95万人次;农村劳动力转移就业规模不断扩大,累计新增农村劳动力转移就业30.56万人;零就业家庭动态就业援助率达到100%。社会保障能力不断增强。五险参保人数比“十一五”末增加190万人次,新农合参保率达99.3%,城镇低保基本实现应保尽保,农村低保和五保户分散供养标准逐年扩面提标。科技创新成果丰硕。组织实施省级以上科技项目257项,专利授权4047件,新认定国家高新技术企业68家,永州市跻身国家知识产权试点城市,祁阳、冷水滩、东安被评为全国科技进步先进县。卫生计生事业稳步发展。医改工作稳步推进,医疗基础设施不断改善,人民健康水平进一步提高。计划生育工作五年保持全省先进。为民办实事顺利推进。新建农村户用沼气28000口,完成农村公路建设4000公里以上;“两房两棚”、“两供两治”推进有序,新建保障性住房15.3万套。体育事业取得新的成绩。竞技体育实现奥运金牌零的突破。社会大局和谐稳定。打黑除恶、扫毒禁赌、打击“三强三堵”、打击非法集资犯罪、网络追逃、开展小区治安整治等专项行动效果较好。

在取得辉煌发展成就的同时,永州经济社会发展仍面临一些突出的困难。一是经济发展总量不大,人均水平不高。从全省看,永州主要经济指标总量在全省排位低、份额少,与人口大市、面积大市不相称,人均GDP和人均收入

明显低于全省、全国平均水平,与周边城市差距逐步拉大等问题和矛盾越来越突出。二是经济结构不尽合理,产业层次偏低。第一产业比重过大,第二产业比重偏低,三次产业内部结构中,传统产业比重高,新兴产业比重低,缺少科技含量高、附加值高、处于产业链高端的产业。三是基础设施建设滞后,重大项目带动不足。在交通、能源、水利、信息等领域存在诸多薄弱环节。四是科技创新投入不足,创新能力不强。“十二五”末,全市R&D经费支出占地方生产总值的比重仅0.5%,明显低于全省、全国平均水平。五是社会管理和公共服务仍显不足,社保体系尚不健全,文化教育等社会公共服务亟待加强。六是贫困人口较多,全面小康建设任务繁重。面向未来,我们必须下更大的决心、作更多的努力,着力解决突出矛盾和问题,才能保障加快建成小康社会。

专栏 1-1 “十二五”规划主要指标完成情况

指标	2010年	“十二五”完成情况		“十二五”纲要目标		指标属性
		2015年	年均增速	2015年	年均增长	
地区生产总值(亿元)	767.02	1418.17	10.5%	1500	13%	预期性
第一产业(亿元)	190.56	308.57	4%			预期性
第二产业(亿元)	278.63	518.02	12.6%			预期性
#工业增加值(亿元)	236.78	442	12.8%	650	23%	预期性
第三产业(亿元)	297.83	591.59	12.2%			预期性
人均地区生产总值(元)	14853	26222	9.5%			预期性
农业总产值(亿元)	337.07	555.34	4.0%			预期性
三次产业结构	24.8:36.3: 38.9	21.8:36.5:41.7		15:47:38		预期性
社会消费品零售总额(亿元)	242.4	527.83	14.4%	580	19%	预期性
固定资产投资(亿元)	831.89	1541.35	28.7%	2400	25%	预期性
财政总收入(亿元)	53.54	131.14	19.6%	108	15%	预期性
城镇居民人均可支配收入(元)	15041	21938	10.8%	30000	15%	预期性
农村居民人均纯收入(元)	5061	10765	13.6%	10000	15%	预期性
森林覆盖率(%)	61.5	64.47	---	65	---	预期性
城镇登记失业率(%)	4.15		---	5	----	预期性
城镇化率(%)	35.38	44.25	---	50	----	预期性
常住人口(万人)	519.48	545.17	0.97%			约束性
万元GDP能源消耗下降率		大于20%(累计)		15%(累计)		约束性

第二节 机遇与挑战

“十三五”时期,世情、国情将继续发生深刻变化。世界经济显示出逐步复苏势头,但各国复苏节奏与路径可能出现分化,全球经济仍然面临着诸多不确定性。我国经济发展进入新常态,全面深化改革不断推进,重大战略政策的叠加效应陆续释放,“大众创业、万众创新”的局面加速形成。这些重大变化为永州“十三五”经济社会发展既创造了难得历史机遇,也带来了若干挑战。

一是世界经济复苏势头明显,我国经济发展质量不断提高,湖南“四化两型”建设取得进展,为永州经济持续较快发展营造了良好环境。欧美等世界主要经济体开始企稳复苏,东亚经济增速虽有所放缓,但整体上仍是全球经济增速最快的区域。我国经济发展进入新常态,仍将保持中高速增长,且增长质量不断提高。随着全面深化改革的推进,经济活力将会进一步释放,潜在桎梏将被进一步打破,有利于永州更好地利用外部市场和资源,为永州经济持续较快发展营造了良好外部环境。

二是全球技术与产业变革加速,我国实施创新驱动发展战略,创新型湖南建设加快推进,为永州培育经济新动能提供了重大契机。全球产业与技术变革风起云涌,信息经济发展方兴未艾。我国积极实施创新驱动发展战略,理论创新、制度创新、科技创新和文化创新统筹推进,“双创”与“四众”的创新局面将加快形成。技术的快速变革、创新能力的提升、外部环境的优化,集聚更多创新资源,为永州培育以新能源产业、大健康产业、文化旅游产业、现代服务业为代表的经济新增长点创造了条件。

三是全球产业分工加速调整,我国新型对外开放格局初步形成,湖南将加速对接东盟、“借江出海”,为永州更好融入全球发展提供了广阔平台。全球价值链分工面临新的调整,以我国为代表的新兴市场国家之间以及新兴市场国

家与发达国家之间产业链分工合作逐步深化。以“一带一路”建设为核心,我国全方位对外开放的新格局正逐步形成。永州毗邻两广、对接东盟的潜在优势将日益体现,有利于永州积极参与长江中游城市群的产业分工,更加贴近西南开放前沿阵地,面向东盟国家开展产业合作,积极开发东盟国家的消费市场,成为湖南对接东盟的桥头堡。

四是我国区域经济大协同大发展进入新阶段,“一带一部”凸显湖南区位优势,为永州建设成为湘粤桂结合部重要节点城市奠定了坚实基础。长江经济带战略衔接了我国东中西部三大区域,形成了区域经济协同发展新格局。通过实施“一带一部”战略与深度融入长江经济带发展战略,湖南迎来产业梯度转移和国家支持中西部地区发展的重大机遇。随着交通设施的改善,尤其是湘桂高铁的开通,永州对外联系更趋紧密,可以发挥沟通湘粤桂的独特优势,成为湘粤桂结合部重要节点城市,巩固永州作为全省重要对外开放门户的地位。

五是我国大力加强生态文明建设,明确了主体功能区的功能与作用,湖南加速“两型”社会建设步伐,为永州打造国家生态文明试验区创造了有利条件。未来我国将以主体功能区战略为抓手,加强生态文明建设,释放过去粗放式经济增长挤占的资源空间和生态空间,主体功能区所覆盖区域将形成绿色生产生活新方式,实现可持续发展。永州可以充分利用主体功能区定位,夯实环境保护的各项举措,通过加强生态文明建设、打造国家生态文明试验区,建设宜居生态之城,实现可持续发展。

与此同时,需要充分考虑未来发展中面临的风险与挑战。一是各类地缘冲突掣肘全球经济复苏,我国经济动力转换艰难,湖南经济新增长点仍在培育,给永州经济保持较高增速带来挑战。潜在地缘政治冲突和经济博弈可能加剧,世界经济曲折复苏;传统增长动力的减弱使我国经济下行压力较大,推

动去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等供给侧结构性改革落地见效仍需时日；湖南在转型过程中存在资源、空间等瓶颈，经济新增长点仍有待发掘，永州稳增长任务将更加艰巨。二是发达国家实施“再工业化”，我国制造业面临“双向挤压”，湖南新旧动力接续存在阻碍，加大永州产业转型升级的难度。在发达国家凭借技术优势推动制造业振兴、发展中国家凭借成本优势吸引外商投资的双重作用下，高端制造呈现向发达国家回流与低端制造向发展中国家外流趋势，永州承接产业转移可能更加困难，顺利实现新旧产业接续更替面临更为严峻的挑战。三是区域间竞争日趋激烈，在要素资源争夺上难度加大，导致永州创新发展、错位发展的任务更加紧迫。周边部分区域因禀赋接近存在产业同构、同质竞争现象，郴州、衡阳、邵阳、桂林等地对外经济辐射带动优势逐步显著，永州在承接产业转移中的竞争将日趋激烈。四是资源环境约束总体趋紧，湖南的生态保护将更为严格，这对永州强化资源集约利用提出了更高要求。“十三五”时期国家将把资源节约、环境保护放在更为优先的位置，资源环境对经济发展的约束更为强化，加之主体功能区规划严格落实、环境保护执法加强，都要求永州探索资源更高效集约利用的新途径，实现经济生态协调发展。

总体判断，“十三五”期间的时和势总体于我市有利，永州仍将处于加快发展的重要战略机遇期和赶超黄金期。要强化危机与竞争意识，强化机遇与责任意识，强化创业与创新意识，全面分析和正确把握世情、国情、省情和区情，立足当前、谋划长远，努力破解发展难题，化解不确定因素，抢占先机、提速进位，打赢提质增效、转型升级攻坚战。

第二章 指导思想和发展理念

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四

中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持发展第一要务,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,坚定贯穿创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,以供给侧结构性改革为主线,着力稳增长、调结构、促改革、打基础、惠民生,深入实施“四个三”工作部署,推进“五化”同步,促进“三量齐升”,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,加快建设生态引领、创新涌流、产业发达、生活殷实、城乡靓丽的品质活力永州,确保如期全面建成小康社会。

落实上述指导思想,必须遵循以下总体要求:

贯彻“五个发展”新理念。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是未来发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,是一场关系发展全局的深刻变革。创新发展,注重于解决发展动力的问题;协调发展,注重于解决发展不平衡的问题;绿色发展,注重于解决人与自然和谐的问题;开放发展,注重于解决内外联动的问题;共享发展,注重于解决社会公平正义的问题。“五个发展”的新理念,有机统一、相辅相成、互为支撑、互为条件,关键在于破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势。

深入推进“四个三”工作部署。“四个三”工作部署契合中央和省里的决策,符合永州实际,遵循经济社会发展规律,深入推进、成效显著,把一些偶然变为了必然,把一些不可能变成了可能。必须始终保持定力、深度用力、精准发力,不跟风,不摇摆,一抓到底,一以贯之,深度推进“四个三”工作部署,大力实施“八大计划”,并赋予年度内涵和特点。

突出项目带动。树立“大项目大发展、小项目小发展、无项目难发展”的理念,以项目带投资,逐步形成以项目工作带动项目生成和工作机制创新,以项目带动生产要素集聚,以项目带动促进投资增长、增强经济综合竞争力和发展

后劲,以项目带动政府职能转变和廉政建设,以项目带动工作作风改进,抓好各项工作落实,形成想干事、能干事、干成事的工作和投资创业环境。

坚持依法治市。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,加快建设社会主义法制体系,推进依法执政、依法行政、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。

加强党的领导。党的领导是实现永州经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,不断提高党的执政能力和执政水平,确保永州发展航船沿着正确航道破浪前进。

第二节 发展理念

“十三五”时期永州要破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

创新是永州经济社会转型升级发展的第一动力。必须充分发挥市场配置资源决定性作用,加快推进经济社会关键领域改革,把体制机制改革创新作为永州经济社会转型跨越发展的根本动力,鼓励大众创业、万众创新,让创新在全社会蔚然成风,推动经济增长从依赖增加物质资源消耗向依托科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变,打造充满活力的创新创业之城。

协调是推动永州产城融合发展的内在要求。必须正确处理发展中的重大关系,重点促进城乡区域、经济社会协调发展,实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化“五化”同步,增强和发挥中心城区的辐射带动作用,推进以人为核心的新型城镇化,健全城乡发展一体化体制机制,在协调发展中拓宽发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。

绿色是发挥生态优势的必然结果和人民对永州美好生活追求的重要体

现。必须把良好生态环境作为展现永州美好形象的发力点,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针,将生态优势转化为经济优势,实现绿色发展、循环发展、低碳发展,形成人与自然和谐发展新格局,筑牢湘江源头及上游生态安全屏障。

开放是实现永州繁荣发展、与周边区域合作共赢的必由之路。要顺应我国经济深度融入世界经济新趋势,坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举,努力发挥永州作为省域边界地区的“铆合”作用,积极对接国家“一带一路”和湖南省“一带一部”战略,加快融入长江经济带和珠江-西江经济带,以湘粤桂跨省合作为重点,构建开放合作大平台和新机制。

共享是构建品质活力永州的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,着力解决制约基本公共服务水平提升和社会和谐发展的瓶颈问题,大力推进精准扶贫攻坚,努力实现机会均等和公平公正,使全市人民在共建共享发展中有更多获得感,全面建成劳有所得、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居的幸福和谐小康永州。

第三章 发展定位和主要目标

第一节 发展定位

围绕建设生态引领、创新涌流、产业发达、生活殷实、城乡靓丽的品质活力永州的总体定位,“十三五”期间,全力把永州打造成为区域性铁路枢纽城市,生态文明城市,全国文明城市,湖南省对接东盟桥头堡,湘南承接产业转移新高地。

区域性铁路枢纽城市。推进永州北站和永州站的新建与提质改造,依托兴永郴、湘桂、洛湛线等重要铁路干线,实现永州铁路网络从“十字架”到“米字型”的转变,打通连接南昆、京广、赣龙厦的快速通道,进一步提升客运物流的

通达性和便捷性,把永州打造成为区域性铁路枢纽城市。

生态文明城市。全力实施“生态立市”战略,把优良生态环境作为永州市发展特色和“金字招牌”,增强生态产品提供和永续发展能力,争创国家生态文明试验区和近零碳排放示范区,申建国家公园,打造在全国具有一定知名度和影响力的生态宜居山水名城,加快建设湘江源头生态城市群,构建蓝天常有、青山常在、绿水常流的美丽永州。

全国文明城市。努力形成健康向上的社会风气,实现物质文明、精神文明与政治文明建设协调发展,促进市民综合素质和城市整体文明程度显著提升,形成最具永州特色和核心价值的城市品牌、无形资产和战略资源,在更高层次、更高水平上推动品质活力永州建设。

湖南省对接东盟桥头堡。厚植区位优势,拓展与东盟合作和向西开放,以开放合作调整存量,以承接转移扩大增量,统筹推进区域合作和对外开放,将永州打造成为湖南对接东盟桥头堡、“一带一部”重要战略支点和湘粤桂省际区域合作新典范。

湘南承接产业转移新高地。依托区位优势和产业发展基础,考虑资源环境承载能力,加强与珠三角、长三角的产业对接,选择性承接产业转移,优化城镇、产业和生态空间格局,走以产兴城、以城带产、产城融合的发展道路,推动永州产业发展向服务化、高端化、集群化、融合化和绿色化转型。

第二节 主要目标

“十三五”时期永州经济社会发展的总体目标是:经济实力更趋雄厚,社会发展更具品质,民主法治更臻完善,生态环境更为优良,人民生活更加殷实,努力实现“两快于一翻番”:即经济增速快于全省平均水平,城乡居民人均收入增速快于经济增速,财政总收入力争实现翻番。

经济发展。经济持续较快增长,年均增速达到9%左右,确保全市经济增

速快于全省经济平均增速,到2020年地区生产总值达到2500亿元左右,人均GDP超过43000元。产业发展更加协调,三次产业结构调整为17:39:44,高新技术产业增加值占地区生产总值比重上升5个百分点。“十三五”期间,固定资产投资、规模工业增加值与全社会消费品零售总额分别年均增长16%、10%和12%,财政总收入年均增长12%以上,力争实现翻番目标。

创新驱动。研发强度持续提高,到2020年全市研究与试验发展经费投入强度达到2.3%。产业转型升级加快,创新驱动战略新兴产业、文化创意与旅游等产业快速发展。每万人发明专利拥有量超过3件,互联网普及率达到80%以上。

民生福祉。就业稳步增长,收入持续增加,社会管理制度更趋成熟,民生得到切实改善,人民群众幸福感大幅提升。常住人口及户籍人口城镇化率大幅提高,城乡区域发展的协调性继续提高,确保居民人均可支配收入年均增长10%以上,快于经济增长速度。教育均等化水平持续提升,到2020年,劳动年龄人口平均受教育年限超过10.5年,教育、医疗等公共服务体系不断完善。扶贫更加精准有力,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,全市所有贫困县全部摘帽。

生态文明。经济社会发展与生态环境保护更趋协调,国土空间开发格局进一步优化,主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。森林覆盖率稳定在65%以上,城市空气质量优良天数比率达到85%。单位地区生产总值能耗显著降低,氨氮、二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量等主要污染物排放明显减少。主体功能区功能得到切实发挥,生态文明制度不断健全,生态价值得以初步显现和兑现。

民主法制。社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升,不断扩大基层民主参选水平,廉政工作取得扎实成效,社会安全水平进一步增强,司法公信力进明显提高。

永州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

专栏3-1 永州市“十三五”经济社会发展目标预测						
类别	指标名称	2015年	2020年	年均增速(%)	指标属性	
经济发展	地区生产总值(亿元)	1418.17	2500	9	预期性	
	规模工业增加值(亿元)	330.16	550	10	预期性	
	财政总收入(亿元)	131.14	262	>12	预期性	
	固定资产投资(亿元)	1541.35	—	16	预期性	
	社会消费品零售总额(亿元)	527.83	930	>12	预期性	
	人均地区生产总值(元)	26222	>43000	8.5	预期性	
	城镇化率	常住人口城镇化率(%)	44.25	55	[10]	预期性
		户籍人口城镇化率(%)	22	32	[10]	预期性
	高新技术产业增加值占GDP比重(%)	3	8	[5]	预期性	
	全员劳动生产率(万元/人)			6.5	预期性	
创新驱动	研究与试验发展经费投入强度(%)	0.5	2.3	[1.8]	预期性	
	每万人发明专利拥有量(件)		>3	—	预期性	
	科技进步贡献率(%)		60		预期性	
	互联网普及率	固定宽带家庭普及率(%)		≥75	—	预期性
移动宽带用户普及率(%)			≥80	—	预期性	
民生福祉	居民人均可支配收入(元)	城镇	21938	34500	>9	预期性
		农村	10765	17400	>10	预期性
	全市人均受教育年限(年)		>10.5	—	约束性	
	农村贫困人口脱贫(万人)		[44.2]		约束性	
	人均预期寿命(岁)		77		预期性	
	城镇新增就业人数(万人)	[29.1]	[25]	—	预期性	
	城镇棚户区住房改造(万套)	[15.3]	[12.38]	—	约束性	
	基本养老保险覆盖率(%)		≥95	—	预期性	
生态文明	森林发展	森林覆盖率(%)	64.47	>65		约束性
		森林蓄积量(万立方米)		>6500		约束性
		耕地保有量	363348.9 4	335512.0 0		约束性
		新增建设用地规模(万亩)	17.7574	45.3879		约束性
		万元地区生产总值能耗下降(%)	[22.04]	—	完成省定目标	约束性
		非石化能源占一次能源消费比重(%)		16	—	约束性
		单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	[18]	约束性
		万元GDP用水量下降(%)	—	—	[23]	约束性
	空气质量	城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度下降(%)			[5.7]	约束性
		城市空气质量优良天数比率(%)		85	—	约束性
	地表水量	好于Ⅲ类水体比例(%)		>95		约束性
		劣Ⅴ类水体比例(%)		<5		约束性
	主要污染物排放减少(%)	化学需氧量	—	—	完成省定目标	约束性
		氨氮	—	—		约束性
二氧化硫		—	—	约束性		
氮氧化物		—	—	约束性		

注:2015年数据为预测数,国内生产总值和城乡居民收入绝对数按2015年价格计算,增长速度按可比计算;[]内为五年累计数。

注:2015年数据为预测数,国内生产总值和城乡居民收入绝对数按2015年价格计算,增长速度按可比计算;[]内为五年累计数。

第二篇 创新发展新篇章

牢牢把握经济发展新常态,加快构建发展新体制,推进供给侧改革,加快产业转型升级步伐,着力激发市场活力,增强创新驱动对经济增长的作用,推动经济持续健康发展。

第四章 加快推进新型工业化

积极对接《中国制造2025》,以“高端化、智能化、融合化、低碳化”为工业转型发展方向,推动产业向价值链高端提升,实现工业提质增效升级,促进产业增长动力由要素驱动向创新驱动、发展模式由粗放外延向绿色低碳转变,构建结构优化、融合互动、集约高效、环境友好的现代工业体系。

第一节 加快传统优势产业转型升级

发挥优势,整合资源,加快结构调整和产业转型升级步伐,重点针对农产品深加工、矿产品精深加工、轻纺制鞋、建筑材料等传统优势产业,鼓励企业运用先进适用技术和高新技术改造提升,坚决淘汰落后设备和过剩产能,培育传统产业市场竞争新优势。

整合提升农产品深加工产业。发挥农产品资源丰富的优势,坚持走“生态化、规模化、特色化、品牌化”发展道路,全面推行标准化生产,推动院校企合作,推广应用先进设备和高新技术,提升产品科技含量和附加值。支持零陵卷烟、果秀食品、重庆啤酒、温氏集团、异蛇科技、金浩茶油、银光粮油、自然韵黑茶、宝达食品等骨干企业发展壮大。充分利用互联网、新媒体等平台,强化品牌延伸与宣传,提高农产品加工企业品牌意识。扩大市场规模,提高永州生态特色食品产业知名度。力争到2020年,全市农产品深加工产业总产值突破500亿元。

优化发展矿产品精深加工业。切实转变矿产品发展方式,大力发展循环冶炼技术,淘汰落后产能,引导企业兼并重组,提高产业集中度,不断延伸产业链,推动矿产品加工产业转型取得新突破。着力发展锰、稀土、铅、锌等优势矿种精深加工,大力推进零陵百亿锰产业园、江华稀土、蓝山铁锰矿等重大项目建设,重点支持江华五矿稀土、永州湘江稀土、鑫城锰业、东湘锰业、坤昊实业、福嘉有色、东港锑品、榕达钢铁等骨干企业发展。到2020年,全市矿产品精深加工产业产值达到200亿元。

稳步发展轻纺制鞋产业。保持产业发展定力,规范有序承接产业转移,以鞋业、服装为核心,以发展总部经济为主线,实施大集团战略和品牌战略,把永州打造成耐克、彪马、卡乐驰等国际品牌鞋业制造基地,重点支持祁阳凯盛、道县建溢、宁远华荣、蓝山湘威、祁阳东骏纺织、宁远蓝海化纤等企业做大做强。到2020年,全市轻纺制鞋产业总产值突破200亿元。

突破发展建筑材料产业。加大技改力度,利用新技术,淘汰落后产能,加快产业转型升级,实现产业循环发展。立足周边及国内市场需求,以服务于建筑业和满足绿色建筑发展需要为中心,加快推进陶瓷、新型墙材和建筑工程石料开发,大力发展新型干法水泥、保温绝热材料、建筑防水材料、新型墙体材料、新型装饰装修材料、特种水泥、特种耐火材料以及新型有色合金材料、新型陶瓷等产品,推广生态化、多功能、智能化、复合化的新型环保建筑材料。积极推动建材企业产能向国内外转移,重点支持祁阳海螺水泥、江华海螺水泥、道县华新水泥、宁远莲花水泥、新美雅陶瓷等骨干企业发展。到2020年,全市建材建筑产业总产值突破150亿元。

积极稳妥化解产能过剩。综合运用市场机制、经济手段、法治办法和必要的行政手段,加大政策引导力度,实现市场出清。建立以工艺、技术、能耗、环保、质量、安全等为约束条件的推进机制,强化行业规范和准入管理,坚决淘汰

落后产能。通过兼并重组、债务重组、破产清算、盘活资产,加快过剩产能退出,分类有序、积极稳妥处置退出企业,妥善做好人员安置等工作。

切实降低实体经济企业成本。开展降低实体经济企业成本行动。进一步简政放权,精简规范行政审批前置中介服务,清理规范中介服务收费,降低制度性交易成本。提高物流组织管理水平,规范公路收费行为,降低企业物流成本。鼓励和引导企业创新管理、改进工艺、节能节材。

专栏4-1 传统工业转型升级重大工程

传统产业转型升级示范工程。围绕农产品精深加工、矿产资源深加工、轻工建材、轻纺制鞋等传统优势产业,加快创新能力建设,积极运用高新技术提升产业层级,到2020年,形成5个优势产业集群、10个特色产业基地、15家领军企业、15个具有较强影响力的知名品牌产品。

循环经济改造示范工程。在矿产资源深加工、农产品精深加工、轻工建材等产业推广一批循环经济改造示范项目,提升产业绿色化、循环化发展水平,到2020年,打造10家左右循环经济示范企业。

承接产业转移能力提升工程。重点在南六县建设一批承接产业转移示范项目,促进加工贸易产业集群建设,提升承接产业转移和加工贸易产业园发展能级和档次。到2020年,形成1条在全国有较强竞争力的加工贸易产业发展带。

第二节 培育发展新兴产业

着力突破核心技术,不断拉长产业链条,重点培育发展先进装备制造、电子信息、生物医药、新材料新能源等新兴产业,有序扩大生产规模,提高发展效益。

加快发展先进装备制造产业。以汽车自主品牌及零部件生产、新能源汽车为重点,依托长丰猎豹汽车,迅速实施整车生产能力规模扩张。以菲斯克新能源汽车为基础,逐步扩大生产规模,力求在汽车变速箱技术和发动机技术上

寻求新突破。以亿达机械为龙头,不断延伸产业链,提升制造业智能化、自动化水平。做强水利发电设备和特色机械制造业,推动产业走向国际化。大力开发精密仪器、大功率机组、新型智能自动化机械、新型矿山机械以及新型农业机械等产品,力争在汽车制动系统、电力机车主变压器油泵、注塑机生产过程智能化、水轮发电机组、水稻联合收割机和机床等领域取得突破,提高科技含量,增强产业市场竞争力。重点支持猎豹汽车及其配套企业、建华精密仪器、跃进机械、科力尔电机、恒远发电设备、德力机械、龙昶机械等骨干企业发展壮大,加快实施汽车配套产业园、新能源汽车产业园和特色机械制造产业园建设。到2020年,先进装备制造产业总产值达320亿元。

大力发展生物医药产业。抢抓新医改带来的发展机遇,提升企业自主研发能力,依托时代阳光、希尔、恒伟、康都制药等骨干企业,以永州产道地药材和大宗药材为重点,在中药饮片、配方颗粒、提取物、创新药物等方面实现重点突破。依托和广生物等企业,以超临界流体萃取技术、分子蒸馏技术、膜分离技术、逆流提取等高新组合技术对植物资源进行深度开发并多项增值化。以康都制药为龙头,大力发展塑料安瓿新型包装注射剂与冻干粉针产品。到2020年,全市生物医药产业力争实现工业总产值120亿元以上。

做强做优电子信息产业。立足现有产业发展基础,依托园区平台,以优势产品为突破口,持续提升企业自主创新能力,大力培育本土自主品牌,实现产业结构优化。围绕智能化仪器仪表、新型电子元器件、光电显示、半导体照明等优势产业,完善产业链条,发展壮大电子信息产品制造业,重点支持达福鑫集团、凯盈电子、九恒条码、德福隆电子、东圣电子、晶石电子、晶辰电子、科利尔净化器、必达电子、美星光电等企业发展。积极筹备区域数据中心建设,推进海量数据处理、大数据应用等产业发展,发展移动互联网和物联网核心关键技术和高端产品。大力培育和发展软件和信息服务业,促进软件业与制造业深度融合,重点支持永泰中天、世杰科技、华龙安防等软件业企业和高格电子

商务等电子商务平台服务商发展。到2020年,全市电子信息产业总产值超过350亿元。

突破发展新能源新材料产业。依托本地资源优势,强化科技攻关,以新能源装备高端制造带动新能源开发应用,加快新能源新材料产业发展。以江华、江永、蓝山、双牌等地风电场建设为重点,加快发展永州风电,支持风机轴承、风电电机、电控部件等风电设备发展。加强节能环保太阳能及多晶硅技术开发,加快发展高效能太阳能电池及组件、光伏发电系统集成与配套产品,促进太阳能电池制造设备规模化发展。依托锦灏新能源、顺峰新能源、远健光能等骨干企业,重点支持M33甲醇汽油产业化、4吨锅炉槽式太阳能辅助系统的研发及产业化、高效节能环保型镍氢电池及镍锌电池研发及产业化等实施。推进非粮生物燃料产业发展,有序建设桔杆焚烧发电、垃圾焚烧发电项目,试点在大型养殖场、污水处理厂等推进沼气发电工程,在有条件的工业园区建设果、壳、渣发电项目。以江华五矿正海磁材、道县美莱珀、祁阳皓志稀土等企业为平台,大力培育发展信息功能材料、稀土照明、催化、复合、环境净化等新材料。到2020年,全市新能源新材料产业总产值达到150亿元。

培育发展节能环保产业。加快引进和培育一批合同能源管理、节能环保服务企业和机构,发展一批“专、精、特、新”的节能环保中小企业。以九恒空气能、科利尔等企业为龙头加快节能设备生产步伐,围绕节能装备、产品及材料、环保装备和材料以及矿山资源、污水处理、固体废弃物处理等资源循环利用等重点领域,发展固体废物综合利用、绿色再制造等资源循环利用和环保产业。加快废旧金属、家电及电子、汽车、塑料等废旧物资回收和综合利用,促进再生资源回收、利用、再制造产业链的形成。力争2020年全行业增加值达到80亿元以上,把节能环保产业发展成永州未来的重要产业。

专栏4-2 新兴产业培育发展方向

高端装备制造。积极发展高端机械装备及关键零部件、3D打印设备、工业机器人、立体停车库等,实施长丰汽车扩能、高端智能机械手关键技术产业化等重大工程项目。到2020年,培育5家左右龙头企业。

电子信息。重点发展地理信息、先进基础电子、成套设备制造、关键电子元器件制造等产业,发展移动互联网产业相关研发设计、软件开发及服务。实施北斗卫星导航位置服务数据中心、达福鑫电子信息产业园(三期)、零陵电子信息产业基地、25kt/a尼龙及聚酯用阻燃母粒聚合生产线建设等重大项目。到2020年,培育10家左右龙头企业。

生物医药。加快突破企业研制新药重大关键技术和工艺,引导发展全国领先的重大创新品种,打造全国具有一定影响力的生物医药产业基地。到2020年,培育8家左右生物医药产业龙头企业。

新能源。重点发展风能开发、风力发电设备、大型光伏地面电站发电、生物质能源开发等产业,构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。到2020年,培育5家左右新能源产业龙头企业。

新材料。以高性能、绿色化为主攻方向,重点发展先进复合材料、新型合金材料、高性能金属结构材料、化工新材料、稀土材料及其制品。到2020年,培育5家左右新材料产业龙头企业。

第五章 突出发展现代服务业

积极推动文化旅游、健康服务业跨越式发展,扩大商贸物流规模,畅通金融服务实体经济的渠道,构建具有较高附加值、良好增长前景的现代服务业体系。“十三五”期间服务业增加值年均增长12%以上,到2020年达到1000亿元。力争在5-10年内,将永州打造成全国知名的人文山水旅游目的地,湘粤桂边界核心商贸流通枢纽,成为集健康养老、休闲养生功能于一体的活力之都。

第一节 打造知名的人文山水旅游目的地

塑造永州旅游的整体品牌形象,以“潇湘文化之源、品质活力永州”为名片,以“古城名山”为核心,打造中国著名的人文山水旅游目的地。争取2020年接待游客能力达8200万人次,实现旅游总收入500亿元。

塑造“永州旅游”整体品牌。促进永州与湘粤桂赣旅游资源的协同开发,深度融入周边旅游经济圈和黄金旅游带,共建长沙-南岳-永州-桂林跨省旅游联合体,加强海峡两岸阳明山旅游协作。统筹规划、统一定位,打破旅游市场分割,推进各县区旅游项目连片开发,合理测算旅游综合成本,引入通票或联票制,提升永州旅游整体实力。加快建设市级游客集散中心,全面提升服务功能和水平。建设统一的旅游服务网络,确保旅游咨询、集散和服务中心互联互通,以统一体系和标准服务国内外游客。

打造旅游发展新格局。构筑“一心双核一带一圈三板块”的发展格局,打造文化溯源、生态休闲、民俗风情、猎奇探秘四大自驾旅游精品线路,打造古城名山秀水、人文山水、潇水风光带、避暑养生四条经典旅游线路,积极开发其他主题旅游线路。充分利用零陵机场和湘桂高铁的交通优势,实现“快到慢游”。提升阳明山、舜皇山、周家大院、涔天河水库、金洞国家森林公园等旅游区至周边高速公路的旅游连接线,依托滨水廊道、旅游风景道、城市休闲带、旅游区内部景观道等景观绿道,连接主要景区景点与特色村落,构筑全域自由旅游绿道系统。

专栏5-1 “一心双核一带一圈三板块”旅游发展格局

- 一心——中心城区:永州城市旅游休闲中心、综合服务中心
- 双核——零陵古城旅游核与九嶷山旅游核
- 一带——潇水河旅游休闲景观带
- 一圈——古城名山生态文化旅游圈
- 三板块——北部古城文化观光板块、中部文化山水休闲板块、南部民俗风情体验板块

积极创新丰富旅游产品体系。依托景区资源打造集吃、住、娱、购、体、养于一体的旅游综合体,建成湘桂粤交界地区具有特色的旅游购物休闲娱乐“新地标”。形成“以生态旅游为先导,以祭祖祈福为主打,以休闲度假为重点,以土特产品为补充”的复合型旅游产品体系。重点开发寻根访古游、山水生态游、红色旅游、美丽乡村休闲游、民俗风情游、城市休闲游等核心产品,积极开

发绿道休闲游、自驾车露营旅游、户外运动旅游、游轮游艇旅游、主题酒店与特色民宿旅游、研学实践旅游、养生养老旅游、低空飞行旅游等新业态旅游产品。抓好等级景区、乡村旅游、智慧旅游、旅游小镇、配套设施等旅游提质工程。保护性开发东安鸡、异蛇酒、祁阳石砚、女书等非物质文化遗产和优质土特产品。

把握互联网+旅游新商机。建设旅游网络互动展示平台,促进景区门票、宾馆、旅行社、特色产品、纪念品的电子商务。深化与携程网、去哪儿网、途牛网等旅游网站的合作,运用手机APP、微博、微信等大力推介永州旅游。支持旅游企业引入旅游搜索引擎、景区智能化数字化管理、门票手机预定支付、借助航空公司空中网络推介精品线路等新模式进行营销。

发挥旅游扶贫攻坚的作用。大力促进旅游与扶贫结合,发挥旅游在扶贫攻坚中的生力军作用,通过开发旅游资源带动贫困地区经济发展,加速脱贫致富。引导和鼓励具有一定旅游和生态资源禀赋的贫困地区群众广泛参与旅游多种经营和接待服务,自产自销农副土特产品,通过参加乡村旅游合作社和土地流转获取分红或租金等多种方式,取得农业收入之外的旅游产业收入。

专栏5-2 “十三五”旅游重点工程及项目

打造十大精品旅游项目。零陵古城、九嶷山、阳明山、浯溪碑林、舜皇山、江华瑶族文化博览园、江永“三千文化”、月岩-周敦颐故里、湘江源旅游区、金洞国家森林公园。

开发十大特色旅游项目。涑天河旅游度假区、宁远航空文化休闲旅游生态城、紫良温泉小镇、百叠岭生态茶园、南国武当山赛车场、日月湖国家湿地公园、紫水国家湿地公园、湘源温泉、燕子山、黄金洞森林公园。

建设十个自驾车营地。阳明山-桐子坳自驾营地、江永千家峒自驾营地、江华涑天河自驾营地、永州农科园自驾营地、蓝山百叠岭自驾营地、零陵潇湘平湖自驾营地、回龙圩高尚湖自驾营地、东安舜皇山自驾营地、宁远下灌村灌溪仙境自驾营地、零陵周家大院自驾营地。

建设十个旅游休闲示范村。洞岩头村(周家大院)、茶花村、楼田村(周敦颐故居)、毛俊村、桐子坳村、上甘棠村、黄家村(勾蓝瑶寨)、庙子源村、龙溪村(李家大院)、黑砬岭村(龙家大院)。

第二节 做优做精特色文化产业

大力发展永州文化产业,激发民间文化创新创业活力。到2020年,文化产业增加值占全市GDP的比重达5%,年均增速超过20%。

全面做优文化创意产业。建设特色文化名市,加快现代传播体系建设,积极推进三网融合,充分运用新媒体,展示永州文化魅力。提升工艺美术、印刷发行、影视制作、古玩交易、休闲娱乐等传统产业实力。大力发展网络媒体展示、网络游戏、动漫特效、数字出版、会展博览等新兴产业。打造文化产业集聚区、孵化器创业园区,争创国家和省级文化创意产业示范园区。加快建设永州文化博览园,集成文化展示展览、文博产品交易、购物休闲等多种服务功能。建设文化会展中心,发展特色会展项目。

做精潇湘源文化特色节庆和演艺活动。重点鼓励以柳、舜、瑶、碑刻、女书、理学、稻作、草书、鬼崽岭神秘文化等为题材的精品艺术创作,同步提升文化与商业价值。通过举办九嶷山祭舜、阳明山和文化、东安武术文化、濂溪理学文化、零陵古城书法文化、金洞漂流、新田孝文化、江永女书文化及江华瑶族盘王节等节日庆典活动,在潇湘平湖或舜皇山等处打造永州山水实景真人秀项目,提高永州文化品牌在全国的知名度。

专栏5-3 “十三五”主要文化产业示范园区工程

- 以永州市民俗文化产业园为龙头的瑶族文化产业博览园区
- 以九嶷山、阳明山为龙头的旅游文化产业园区
- 以零陵古城为龙头的文化产业园区和特色文化街区
- 以奔腾彩印为龙头的出版印刷现代工艺文化产业园区
- 以蓝山湘江源旅游区为龙头的文化休闲度假区
- 以濂溪文化产业园为龙头的理学文化产业园

第三节 发展健康和养老服务业

融合生物制药、医疗器械、土特产品、有机食品、保健品集成展示、体验服务于一体,开展特色医疗、养老、健康管理等服务,打造健康和养老服务相对完整的产业链。

发展特色健康产业与养生项目。加快永州湘雅医院建设,支持民营高端综合型或特色化医疗机构开展连锁经营。打造具有一定规模的医药健康科技联盟,整合院所资源和平台,推动健康服务业集群化发展。依托永州青山绿水打造大型健康养老休闲产业园,吸引从事健康管理的知名企业入驻并集聚发展,提供药膳、中药保健、养生文化传播、健康科技等多样化健康服务,吸引湘桂粤乃至全国注重养生的人群进行体验消费。打造“健康永州”智能化健康信息服务平台,开展特色中药材、药食同源产品在线销售,提供线上保健咨询与调理服务。

打造具有地域特色的“银发”产业。以良好的生态禀赋为优势,开发特色养老产业或地产项目,积极发展护理陪伴、健康体检、心理咨询、养老旅游、养老在线等具有市场前景的衍生服务,扩展老龄人群多层次消费。利用永州职业技术学院、潇湘技师学院等平台,培养健康养老职业人才。

专栏5-4 “十三五”健康养老服务业工程

惠民养老建设工程。新建、改扩建公办示范性社会化养老机构12所、新建民办养老机构15所,建设老年福利服务中心(站)、农村五保之家、村级养老服务示范点等设施2500个,新增床位10000张。

永州市健康服务养老中心。建设健康门诊医院和健康管理中心、康复疗养中心、健康疗养及养老公寓。

回龙湖生态养老中心。建设养老广场、高端养老公寓、健康服务中心及养老陪护中心。

金洞生态养老基地项目。建设五星级老年医院、金洞长寿文化园、怀旧博物馆、负离子呼吸木屋、康疗养生温泉酒店、银发俱乐部、老年公寓、养老别墅等。

阳明溪谷健康养老中心。建设中医疗养院、养生康复中心和中老年活动中心,设计床位500张。

第四节 加速商贸流通业集聚发展

挖掘商贸物流和电子商务潜力,打造湘粤桂边界核心商贸流通枢纽。到2020年,社会消费品零售总额达930亿元,年均增长12%以上,外贸进出口总额达11亿美元。

拓展多层次专业化商贸市场。在冷水滩-零陵连城集中布局大型商业中心,引导新建项目在市区城市综合体集聚,2020年永州中心区1万平方米以上的大型商业网点面积占商业总面积达到20%。建设潇湘汽贸城、再生资源大市场等商贸项目,扩建具有永州文化特色的商业街区。围绕永州大道交通动脉汇聚汽车及零部件、家居建材等专业市场,培育特色农副产品市场集聚区,依托航空枢纽在滨江新城建设高端商贸市场。扶持老字号和特色餐饮名店开展连锁经营,力争2020年餐饮业经营收入达100亿。

加快发展现代物流业。以建设永州无水港为契机,抓住洛湛、湘桂铁路扩能提质的发展机遇,运用现代信息技术,建立先进的物流管理体系,引导物流业向集聚化、规模化、一体化方向发展。构建五大物流园区、六大物流中心和八大配送中心,促成物流业与支柱产业和区域经济联动发展的新格局。打造湘粤桂核心商贸流通枢纽,向东南拓展,服务珠三角,更多承接国际物流;向西南延伸,服务广西及北部湾,快速对接东南亚物流;向北辐射内陆中原,融汇全国物流。重点支持邦联、金桔尔等物流骨干企业发展,引导有实力的流通企业开展跨区连锁经营,提供物流整体解决方案和更多增值服务。到2020年,力争现代物流产业总产值达到100亿元。

专栏5-5 重点物流园区、物流中心和配送中心工程

五大物流园区:永州内陆港、空港物流园、永州凤凰物流园、蓝山物流园、道县物流园。

六大物流中心:零陵物流中心、现代农业科技示范园物流中心、祁阳物流中心、东安物流中心、宁远物流中心、江华物流中心。

八大配送中心:长丰工业园物流配送中心(永州兴农物流配送中心)、冷水滩四丘田港口物流配送中心、双牌物流配送中心、江永物流配送中心、新田物流配送中心、白芒营镇配送中心、珠山镇配送中心、新洞配送中心。

大力培育电子商务发展。建设电子商务功能集聚区,中心城区及有条件的县建立电子商务产业园,争创国家或省级电子商务示范基地,引进知名电子商务服务企业入驻永州。全面拓展电子商务应用,推进商业区和主力商圈电子商务平台建设,以象外科技等平台为基础,提升电子商务交易和专业服务影响力。全面加强与阿里巴巴等第三方平台的合作。大力发展跨境电子商务,鼓励企业开设外贸B2B、B2C等平台。引导商贸企业进社区开设O2O网购体验店,完善终端配送体系。优先发展农产品电商,发展功能齐全的一体化农产品电子交易平台,完善农村电商网络体系。鼓励有条件的县区积极申报电商进农村国家级、省级示范县。加大力度培养电子商务实际操作人才。提升快递仓储物流配送能力,更好支撑电子商务规模化发展。

第五节 提升金融服务实体经济的能力

健全金融组织体系,优化金融生态环境,推动金融业成为支撑永州转型升级、跨越发展的有力保障。

完善多层次金融组织体系。大力吸引市外有实力的各类金融机构入驻永州,争取中小型股份制商业银行、城市商业银行、证券、期货公司和保险机构在永州设立分支机构。“十三五”期间,争取新引进3家以上股份制银行,实现“一县两行”,即每个县成立1家村镇银行和1家农村商业银行。新增小额贷款公

司2家以上,实现小额贷款公司县区全覆盖,引导小额贷款公司、融资性担保机构通过增资、重组等方式做大做强。积极引导符合条件的企业争取开办民营银行试点。培育支持符合条件的农商行作为主发起人在市内外设立村镇银行8家以上。

创新金融产品拓展融资渠道。开展市政债发行试点,探索推进新型城镇化建设的新型融资模式。支持设立创业投资基金、私募股权投资基金等各类股权投资机构。创新科技金融和低碳金融等融资产品,重点推进文化旅游与金融业深度融合。稳妥发展互联网金融,鼓励金融机构开发有助于便捷消费的综合支付体系。鼓励民营企业和个人联合设立民间资本管理公司,规范发展民间融资中介机构。加大企业上市培育力度,鼓励企业开展直接融资,力争“十三五”期间培育完成3家以上企业首发上市,10家以上企业在新三板市场挂牌。

第六节 大力繁荣房地产业

坚持“住有所居、和谐宜居”,深化住房制度改革,完善住房保障体系,加大住房库存消化力度,优化住房供应结构,确保房地产市场健康平稳可持续发展。

完善住房保障体系。加大保障性安居住房工程建设力度,完善建设用地供应机制,落实保障性住房建设资金来源,采取PPP等方式,广泛吸引社会资本,积极拓展资金筹措渠道和机制。完善住房公积金制度,调整公共租赁住房建设模式及完善分配运营管理措施。加快老旧小区和棚户区改造、整治力度,全方位多层次解决住房困难家庭住房问题。到“十三五”期末,城镇人均居住条件不断改善,人均居住面积稳定在45平方米。

健全房地产市场体系。强化房地产开发规划布局的科学性、规范性,根据

城镇居民多样化住房需求,优化中小套型普通商品房、高档商品房及保障性住房的供给结构。推广运用新材料、新技术、新工艺,大力发展省地、节能、环保、生态型住宅。建设集都市产业、商业、金融、办公等多种城市功能于一体的“产城综合体”示范项目。深化住房制度改革,依法依规稳步推进国有土地上房屋征收与补偿工作。完善房地产市场信息发布体系,强化建筑市场和房地产市场监管,规范物业管理。

第七节 促进体育产业发展

延伸体育产业链,完善体育设施布局,打造门类齐全、结构合理、发展规范的体育产业和产品体系。

大力丰富体育产业产品体系。巩固发展健身体闲、竞赛表演、场馆服务、体育产品、体育培训等本体产业。加快发展体育休闲旅游、体育科技、体育创意、体育康复、体育中介等体育新兴产业。以金洞、舜皇山、阳明山漂流为主体,利用体育资源和配套设施,开发廊道体育观光、户外探险、攀岩登山、自行车、赛艇等集成体育健身和娱乐体验于一体的特色产业项目。引进国内外知名连锁体育用品经销商和健身俱乐部,打造体育用品商业圈和健身产业集群。活跃体育彩票市场,完善和扩大体育彩票销售网点,规范体育彩票市场秩序。

以高水平竞技赛事带动体育产业腾飞。积极承办国内外球类、田径类职业邀请赛、锦标赛等重大体育赛事。引进和培育体育赛事中介和传媒机构,依托现有优势体育项目和举办赛事条件,不断提高体育竞赛表演业的规范化和商业化程度。

加强体育场馆设施建设。通过PPP等多种模式积极鼓励社会资本参与建设和市场化运营体育场馆和基础设施,提高体育场馆商业化利用效率,满足多元化的体育消费需求。鼓励和引导各类运动协会等体育社团在提供专业性服

务、活跃体育市场方面发挥更为积极的作用。

第八节 发展商务服务和专业服务

汇聚省内外优质资源,打造湘南地区、全省乃至中部地区重要的专业服务与商务服务供给基地。

提升商务服务整体水平。大力发展税务、科技、工程咨询、信用评估、经纪代理、市场调查等中介服务;积极发展律师、公证、仲裁、司法鉴定等法务服务;支持发展检验、检疫、检测服务及质量、安全、环保、社会责任等体系认证服务;加快发展战略、并购、财务、投融资、人力资源等企业管理服务;规范发展拍卖、典当、租赁、旧货、二手车交易、电子废弃物回收及报废汽车拆解等特种商贸服务。鼓励和支持国内外知名专业服务提供商在永州设立机构。提高专业服务企业的综合服务和国际化经营能力。

培育新型专业服务业态。大力发展软件开发、数据分析、美工摄影、仓储物流、营销推广、客服、代运营等服务于电子商务的专业服务企业,鼓励为传统企业提供一体化电子商务应用解决方案。培育以物联网、云计算等为代表的智能信息服务,鼓励为传统行业及公共机构提供合同能源管理等第三方节能服务,倡导以污水、垃圾和危险废弃物处理为服务对象的绿色环保服务。

第六章 大力推进农业现代化

坚持以工业理念发展农业,优化农业生产结构和布局,创新农业生产经营组织模式,培育农业新业态、新模式,构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合的现代农业产业体系、生产体系、经营体系,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路,加快转变农业发展方式,着力转化农业资源优势,提高农业质量效益和竞争力,全面提升农业现代化水平。

第一节 建立复合型现代农业产业体系

坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线,全面划定永久基本农田,加大农业产业结构调整力度,探索建立粮食生产功能区和优质农产品供应基地,推动一二三产业融合发展,构建特色鲜明、优势突出的农业产业体系,形成结构更加合理、保障更加有力的农产品有效供给。

提升传统优势种养殖业。实施藏粮于地、藏粮于技战略,深入推进湘米产业工程和粮油“整万千”梯级高产创建示范,稳定粮食生产,扩大优质稻和超级杂交稻生产基地面积,发展优质旱杂粮种植,提高粮食综合生产能力,保障粮食安全。加快现代蔬菜产业园、湖南原地果蔬基地、有机茶叶生产示范区等重点项目建设,打造水果、蔬菜、油料、茶叶、烟草等特色经济作物生产基地和优势产业带建设,推进标准化、规模化生产。大力发展立体林业,加快森林抚育、速生丰产林基地、林下经济等重点项目建设,提高林业综合效益。加快双牌、金洞林业循环经济产业示范园和林下经济示范基地等工程建设。到2020年全市水果种植面积达到250万亩,创建国家级蔬菜标准园达到20个,建设城镇蔬菜基地5万亩。深化与广东温氏集团的合作,推进温氏集团生猪养殖一体化建设,发展畜禽规模化标准化养殖,打造瘦肉型猪、肉牛规模化生产基地。大力发展大水面生态养殖和休闲渔业,提高特色水产品产量和品质。加快森林抚育、速生丰产林基地、林下经济等重点项目建设,积极发展立体林业,推进林下种植、林下养殖、林下产品采集加工,提高林业综合效益。

大力发展农产品精深加工业。深入实施农产品加工业振兴行动,依托特色农业资源,加强专业化、标准化原料基地建设,大力发展农产品精深加工业,重点打造粮油、畜禽、果蔬加工、油茶、毛竹、家具等六大百亿产业。加快新田富硒农产品生产加工基地、新田中国中部国际家居博览城等项目建设,积极推

进农产品加工园区建设,发展道州灰鹅、舜皇山土猪、东安鸡、九嶷山兔等特色畜禽产业园区,打造以永州国家农业科技园区为龙头、县区综合产业园和特色农业产业园为主体的园区体系,加快实现加工园区化、园区产业化、产业集聚化。引进和培育一批市场前景好、科技含量高、经营规模大、带动能力强的加工业龙头企业,引导企业加强技术改造和技术创新,延伸加工链条,强化品牌建设,提高市场竞争力。

培育发展农业新型业态。加强农业产业链和价值链建设,开发农业多种功能,推进农业与旅游休闲、教育文化、健康养生等深度融合。提高农业综合效益。实施“互联网+农业”行动计划,推进传统设施农业、大田种植、畜禽养殖等物联网改造,加快金洞智慧林业等重点工程建设,积极发展农产品电子商务、智慧农业、农业众筹等新业态。引导科技、人文等创意元素融入农业,挖掘永州作为湘江之源、世界稻作农业之源的农业文化价值,发展农田艺术景观、农业节庆活动等创意农业。依托潇湘农耕文化,培育一批经营特色化、管理规范、服务标准化的休闲农业示范点,开发形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品,大力发展乡村生态休闲和旅游观光,着力打造以“一园两线”为主的休闲农业发展格局。

第二节 推进农业生产经营和流通现代化

顺应信息技术发展趋势和市场需求变化,以发展多种形式适度规模经营为引领,加强农业生产模式和农产品流通方式创新,推进农业生产标准化建设,提升农业整体竞争力。

拓展农业生产经营模式。稳定农村土地承包关系,完善土地所有权、承包权、经营权分置办法,健全农村土地流转服务体系,依法推进土地经营权有序流转,大力发展土地托管、租赁经营、股份合作等多种形式的适度规模经营,促

进农业集约化、专业化、组织化、社会化发展。探索和推广节约型施肥施药、集约化生态养殖等技术模式,大力发展农牧结合、林牧结合、种养结合的生态循环农业,促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展。

大力发展产业化经营。探索形式多样的农业产业化经营利益联结模式,支持通过订单农业、合同契约、保护价收购、股份合作、二次分配等方式,促进各类生产经营主体形成风险共担、利益共享的利益共同体。鼓励和支持领军型龙头企业利用价值链、信息链和物流链整合产业链,通过交叉持股、联合研发、供应商契约等方式整合研发、生产和销售各个环节。

发展农产品现代流通。支持农产品直销店建设,鼓励农业经营主体与超市、学校、企业或城市社区对接。大力发展农产品电子商务,加强与国内外第三方农产品电子商务平台合作,推进“互联网+富硒有机农产品”产业链平台建设,完善“网上供销社”电子商务平台,构建“实体+网络”、“手机+电脑”的“农产品进城”现代流通体系,积极发展农产品电子商务,开拓生鲜农产品电商直采直销渠道。加快江永互联网+出口农产品质量安全体系等项目建设。开设“特色中国·湖南馆”永州分馆,积极推介江永“五香”、新田富硒、东安鸡、九嶷山兔、道州脐橙等优质农副产品,助推“永品出湘”。

第三节 提升现代农业生产要素支撑能力

积极引进先进技术、新型人才和现代资本,提高农业综合生产能力和效益,提升农业发展层次。

加强农业新技术开发应用。加快建设永州国家农业科技园,积极引进一批国家级研发中心、实验室和检测中心。加快湖南农大永州现代农业综合示范基地建设,推进湖南科技学院农业科技创新基地、永州职院农业科技中试基地和中科生物质综合利用等项目建设。健全和激活农业技术推广网络,创新推广组织形式,实施新一轮品种更新换代行动计划,推进农业“五新”推广重点

项目、示范基地和示范农户建设,突出生物技术、信息技术、循环农业技术等转化应用。加快推进农业机械化,谋划建设农机综合服务市场、农机工业园,完善农机社会化服务体系,扶持发展现代农机合作社,根据地形地貌特点,推广一批低成本、高性能、易维护、易操作的新型实用农机具,探索农业全程机械化生产模式,提高重要农时、重点作物、关键生产环节的机械化作业水平。

打造多层次农业人才队伍。引进和培养一批农业龙头企业高管人才、农民合作社示范社带头人、农技推广骨干人才等农业领军人才。深入实施“农村经营能人”、“农村科技示范户”等农村实用人才培养工程,创新培养模式,培养一批会经营、懂技术的农业实用人才。完善农业转移技术人才激励机制,继续实施科技特派员工程,鼓励科技人员到基层创办领办科技基地,鼓励市农科所、市柑科所到农村建立科技成果转化示范基地。积极培养农业创业人才,支持大中专院校毕业生、退役军人、大学生村官、返乡农民工务农创业。

引导工商资本有序投资现代农业。建立健全工商资本投资农业的服务体系,以现代种养业、农产品精深加工业、农产品流通业、乡村旅游业等为重点,加大农业专题招商力度,引导工商资本有序投资农业,向农业输入现代生产要素和经营模式。加强工商资本租赁农地规范管理和事中事后监管,探索建立工商资本农地租赁风险保障金制度,完善工商资本租赁农地风险防范机制。

第四节 培育多元化新型农业经营主体

贯彻落实省委、省政府“三个百千万”工程,构建有利于新型农业经营主体成长的政策体系,加快培育壮大各类新型农业经营主体,引领现代农业发展。

加强农民合作社规范化建设。坚持发展与规范并举、数量与质量并重,加强市级示范社建设,引导农民合作社建立健全“三会”制度,改善生产经营条件,规范利益分配关系,增强自身发展和服务成员能力。积极扶持发展土地股份、社区股份等新型合作社。创新财政支持农民合作社发展机制,支持农民专

业合作社联合发展壮大,着力培育一批在全省具有一定影响力、带动能力突出的大型农民专业合作社或联合体。

积极发展家庭农(林、牧、渔)场。实施扶持家庭农场发展项目,按照生产有规模、产品有标牌、经营有场地、设施有配套、管理有制度的要求,积极引导农户流转承包土地、林地、水产养殖水面,大力发展家庭农(林、牧、渔)场。鼓励家庭农(林、牧、渔)场开展无公害农林产品、绿色食品、有机食品等基地建设。引导家庭农(林、牧、渔)场引入企业化管理理念,提高集约经营水平和经济效益。

大力培养新型职业农民。实施新型职业农民素质提升工程,完善县、乡、村三级教育网络,利用各级农广校、技术推广中心、中高职院校等培训基地,深入开展农村实用技术远程培训、农村劳动力培训阳光工程和“雨露计划”,大力培育适应新形势、符合农业现代化发展要求的新型职业农民,造就高素质的新型农业生产经营者队伍。建立职业经理人培养机制,培养一批具有较强市场意识、较高生产技能和较强管理能力、较高经营水平的现代农业职业经理人。

培育壮大农业龙头企业。大力实施龙头企业培育工程,打造一批创新能力强、加工水平高、带动能力强的大型龙头企业,支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团,扶持有条件的龙头企业上市。引导龙头企业向优势产业、优势产区和农产品加工园区集中,形成一批相互配套、功能互补、联系紧密的龙头企业集群。支持龙头企业通过直接投资、参股经营、签订长期合同等方式,建设专业化、标准化、规模化原料生产基地。

第五节 强化农业基础保障和服务能力

改善农业基础设施条件,完善农业社会化服务体系,增强现代农业发展支撑能力。

加强农业基础设施建设。全面落实耕地保护责任制,大力推进高标准农

田建设,改造中低产田,完善田间排灌渠系,建成一批“地平整、土肥沃、旱能灌、涝能排、路相通、林成网”的高标准农田。实施土壤有机质提升补贴、测土配方施肥补贴等重点项目,提升耕地地力。加强现有林地和生态脆弱地区灌木林地保护,加大对临时占用林地和灾毁林地修复力度。加快农村水利工程建设,推进涪天河水库灌区、毛俊水库、古宅水库和芦江水库等大中型灌区建设,继续实施双牌灌区续建配套与节水改造工程,加快衡邵干旱走廊治理工程永州段建设,加强“五小”水利建设,恢复山塘蓄水和渠系灌溉能力。加快回龙圩5万亩柑桔品种改良及高效节水示范等项目建设,因地制宜推广渠道防渗、喷灌、微灌等节水技术,引导和扶持农民发展节水农业。

健全农业社会化服务体系。实施农业社会化服务支撑工程,整合乡镇农业技术推广站、农产品质量监管站、动物防疫站等公共服务机构资源,积极推进农业标准化和信息化,健全农产品质量安全监管体系、动植物保护体系、农业环境监测体系等服务体系,构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。培育壮大经营性服务组织,支持供销合作社综合改革发展,建设比较完善的为农服务组织体系和服务机制。推进农业基础信息资源整合共享,利用农业信息网站、12316三农服务热线等平台开展农业信息服务。加快农业气象信息服务站建设,完善气象灾害监测预警设施,健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系。健全农产品市场流通网络,建立覆盖农产品收集、加工、运输、销售各环节的冷链物流体系,将永州建设成区域性乃至全国性农产品集散中心。积极开展农业生产全程社会化服务机制创新,支持涉农企业、农民合作社、专业服务公司、农业科技人员和农村能人领办创办各类中介服务组织,采取合作式、订单式、托管式等服务形式,提供农资供应、统防统治、加工销售等全过程、全链条综合服务。

专栏6-1 “十三五”现代农业建设重大行动和工程

“十企百社千户”现代农业经营主体培育工程。培育10家省级以上农业产业化龙头企业;培育100个经营土地规模在500亩以上(集中连片经营300亩以上)、80%以上成员为当地农户并在工商部门登记注册的现代农机合作社;培育扶持1000户经营耕地面积150亩左右的家庭农场。

“十片百园千名”科技兴农工程。建设冷水滩区绿色西瓜走廊主体示范片、零陵区雨田时鲜水果示范片、祁阳县观音滩镇云峰果蔬种植示范片、东安县霞栖村农民种养示范片、双牌县澧泊镇千亩葡萄示范片、道县濂溪大洞万亩蔬菜示范片、江华瑶族自治县白芒营-涛圩-河路口玉米综合调整示范片、新田县莲花乡外销蔬菜种植结构调整示范片、宁远县九嶷山农业结构调整示范片、蓝山县毛俊镇农业结构调整示范片等10个农业结构调整示范片;建设粮食、畜禽养殖、蔬菜、茶叶、花卉、特色水果、水产养殖、药用植物、休闲农业等100个以上现代农业产业园。组织1000名农技人员为新农村建设、现代农业发展和全市种植结构调整示范片、现代农业产业园建设提供定点技术服务。

农业生产标准化建设工程。完善农业标准化体系,推进农业标准化示范县创建,加强农产品标准化生产基地建设,推进农产品标准化生产,重点抓好40万亩良种油茶林基地、40万亩现代化鲜食脐橙基地、60万亩加工型温州蜜柑原料基地、12万亩特色香柚基地、12万亩特色夏橙基地、25万亩高品质时鲜水果生产示范基地、50万亩外销蔬菜基地、20万亩有机茶基地建设。推进生猪标准化规模养殖,建设万头以上生猪养殖企业达40个,建设500万头温氏集团生猪养殖产业园和3万头奶(肉)牛养殖产业园。

百万亩高标准农田建设工程。推进土地整治,改良土壤,完善田间配套设施,健全农田防护与生态环境保持体系,加快高标准农田建设。到2020年,建成集中连片、旱涝保收的高标准农田160万亩,建成区域亩均粮食综合生产能力提高100公斤以上。

现代农业园区建设示范工程。加快实施永州国家农科园提升工程,推进永州万喜登生态农业产业示范园、祁阳县现代农业示范园、日月湖生态农业产业园、东安县现代农业综合产业园、新田县现代农业综合园、蓝山生态农业科技园区、江华县现代农业产业园等重点园区建设,提升园区的承载能力和示范效应。

农产品深加工提质增效工程。依托丰富的特色农业资源优势,加大技术创新力度,积极推进果秀10万吨水果罐头、宇秀食品公司10万吨珍稀食用菌、东安霞栖农业公司5万吨食用菌、江永特色农产品公司5万吨果蔬深加工、祁阳金浩茶油、道县湘浩油茶、宁远九嶷山油茶、天龙米业、同丰粮油、自然韵黑茶、异蛇产业转型升级等重点项目建设,提升农产品精深加工水平,提高农业附加值,充分利用互联网平台,打造国内知名品牌。

农产品质量提升工程。加快推进农业标准化建设,创建30个国家、省级农业标准化示范园(场),25个省部级畜禽示范场,15个省部级水产健康养殖示范场,30个市级农业标准化示范乡镇,60个市级农业标准化示范区(场),120个市级农业标准化示范基地。开展国家、省级农产品质量安全监管示范创建,建立健全农产品质量安全监管体系,做到乡镇农产品质量安全监管站和检测室建设到位率达100%。加强与杭州甲骨文公司合作,建立全市农产品防伪溯源体系。

农业信息化工程。完善农村电商网络体系,推进农产品电子商务平台建设,鼓励建立一批集信息发布、产品交易、便民服务、网上创业于一体的农产品电子交易平台。加快农业物联网、大数据等应用,建立农业信息综合数据库,建设农业资源展示平台、农产品认证资源管理系统、农产品价格监测信息系统、农产品溯源监测信息系统等,打造农业信息资源开发和信息服务综合平台,推进信息技术在农业领域的深入应用,推动信息技术与农业生产管理、经营管理、市场流通、资源环境等融合,大力发展智慧农业。

第七章 努力促进创新创业

围绕建设省级创业型城市,厚植创新创业沃土,完善创新创业生态体系,强化科技创新引领作用,推进以创新为核心的创业就业,推动形成大众创业、精英创业、草根创业的新浪潮,促进全市产业布局合理化、产业结构高级化、产业形态高端化,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

第一节 打造充满活力的创新创业之城

把大众创业万众创新融入发展各领域各环节,大力弘扬创新创业精神,实施“双创”行动计划,积极构建众创空间,壮大创新创业群体,激发全社会创新创业活力,打造发展新引擎,加快实现发展动力转换。

优化创新创业环境。完善创新创业生态体系,构建有利于“双创”并进的 policy 环境、制度环境和公共服务体系,广泛吸引科研人员、大学生、海外留学人才来永创业。放宽市场准入限制,降低创业门槛,允许和支持各类创业主体进入法律法规未禁止的行业和领域。放宽住所登记条件,允许“一照多址”、“一址多照”,采取一站式窗口、网上申报、多证联办等措施,为创业企业工商注册提供便利。完善创业融资服务体系、人才引进培养体系、信息服务体系,推进创业指导中心、创业专家服务团、创业项目资源库等服务平台建设,打造创业服务与创业投资相结合、线上与线下相结合的开放式服务载体,强化全民创新创业服务。

大力推进科技创新。发挥科技创新在全面创新中的引领作用,加强基础研究,重视原始创新,重点推动集成创新和引进消化吸收再创新。鼓励企事业单位承担和参与国家科技研发项目。瞄准瓶颈制约问题,力求在关键领域和核心环节取得重大突破,争取一批国家实验室、重大科技基础设施、重大技术服务平台落户永州。加快推进永州国家农业科技园、湘南进出口食品(农副产

品)检测中心等项目建设。加强汽车及零部件、动力电池等重点产业技术攻关,建设国家科技成果转化基地和科普示范基地,加快创新成果转化应用,培育新的产业增长点。构建产学研用合作创新联盟。加大科技金融创新力度,促进科技成果资本化、产业化。

培育壮大创新创业主体。构建政产学研用一体的创新网络,推进跨领域跨行业协同创新。强化企业创新主体地位和主导作用,鼓励企业开展基础性前沿性创新研究。深入实施“扶助小微企业专项行动”,扶持小微企业加快发展,激发小微企业创新创业活力。鼓励企事业单位承担和参与国家科技研发项目,通过技术联合、技术引进、技术更新等形式带动创业。鼓励个体工商户向企业转型发展。大力开展群众性创新创业活动,鼓励和引导能人创办、领办各类企业和社会中介组织,扶持城镇失业人员、失地农民、退役军人大中专院校毕业生、归国留学生等创新创业。

打造创新创业载体。加快永州市青年创新创业园和各地创新创业园区建设,鼓励利用闲置工业厂房、仓储用房等社会资源,建设“孵化+创投”、“互联网+”、创新工场等新型创业孵化基地。积极建设低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间,打造满足创新创业需求的孵化楼宇、社区、小镇。加强资源整合,建立创业培训、开业指导、项目开发、融资服务、创业孵化、跟踪扶持“六位一体”的创业服务机制,推动政府科技管理职能从研发管理向创新服务转变,全面推进众创众包众扶众筹,打造一批知名的创新创业载体品牌。

第二节 建立健全产业公共服务体系

围绕产业升级和企业发展共性需求,整合公共服务资源,构建资源共享、服务协同、功能完善的产业公共服务体系,提升综合竞争力。

提升产业公共服务平台功能。按照“政府引导、市场化运作,面向产业、服

务企业,资源共享、注重实效”的原则,建设市级产业综合服务平台和产业集聚区综合服务平台,培育一批运作规范、支撑力强、业绩突出、信誉良好、公信度高的专业化平台,构建完善的产业公共服务网络。健全平台协同服务机制,积极运用现代信息技术,大力发展信息咨询、技术支持、创业辅导、市场开拓、融资担保、成果交易、认证检测等公共服务。

创新产业公共服务模式。探索公共服务平台建设和发展新模式,拓展公共服务主体,建立政府引导、中介服务、社会参与三位一体、整体联动的服务模式,促进政府、行业协会、产业园区、科研院所、企业等相互协作,大力发展企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问、知识产权、检验检测、现代物流等第三方专业化服务,提升公共服务水平。

培育公共服务队伍和品牌。积极引进产业公共服务人才,加强业务培训和人才培养,优化人才结构,提高服务人员素质和水平,增强公共服务能力。设立永州企业家大论坛,加强企业家与创业者的交流培训。建立健全产业公共服务质量标准,完善质量保障制度,引导各类服务平台增强服务、市场和品牌意识,提高专业服务和组织社会资源能力,强化服务特色和质量,不断提高信用等级、公信力和社会影响力,打造一批产业公共服务知名品牌。

第八章 打造承接产业转移新高地

选择性承接产业转移,强化产业发展平台的载体支撑功能,同步推进既有园区扩能和新园区建设,按照产城融合理念,统筹考虑人口城镇分布、交通设施走向和产业园区布局,引导产业集中、集聚、集约发展,防止过剩产能盲目扩张,促进产业规模化、专业化、集群化,形成分工合理、优势互补、各具特色的产业发展布局。

第一节 选择性承接产业转移

充分发挥资源禀赋和现有基础,利用湘南承接产业转移示范区的招牌,积

极承接沿海地区产业转移。做好承接项目的甄选,实现示范区内的差异化承接,共同建设产业转移新高地。

突出承接重点。按照建设绿色产业集聚区的要求,积极承接农产品加工,现代农业、轻纺制鞋、电子信息、新材料新能源等产业项目。进一步优化承接结构,重点承接产业带动能力强以及全产业链项目,促进产业集群化、上下游一体化发展。

夯实承接平台。加快永州各产业园区生产生活基础设施建设,加速引导永州主导产业向园区集中,继续推动永州经济技术开发区上升为国家级经开区,打造设施齐全、功能完备、服务优质的产业承接平台。加大对蓝宁道新江加工贸易走廊的建设力度,将之打造成承接产业转移的特色区和创新点,力争成为国家级平台。

加大政策支持。参照郴州、衡阳及湘粤合作试验区的经验,积极争取上级相关政策惠及永州。进一步加强研究,完善市内支持承接产业转移的各项政策,制定永州市优先承接产业转移的产业目录,对目录内的鼓励类承接项目,在用地、用工、信贷等方面给予政策支持;对禁止类项目,严格执行负面清单规定,防止落后产能转入,绝不以牺牲生态环境为代价而盲目承接产业转移。

第二节 着力推动产城融合

充分发挥永州作为国家级承接产业转移示范区和对接东盟桥头堡的区位优势,加快湘桂铁路、洛湛铁路和衡昆高速、二广高速、厦蓉高速沿线地区工业发展,加强产业集聚区建设,引导产业向园区集中,形成特色鲜明、集群发展、产城融合“一区一轴一带”发展格局。

优化发展产业发展核心区。以创建国家级经济技术开发区为主攻目标,加强扩容升级和资源整合,创新开发模式和管理体制,重点发展汽车及配套产

业、先进装备制造、电子信息、生物医药、农产品精深加工等产业,进一步配套建设商品房、农贸市场、公交站、幼儿园等生活设施,打造产业新城、城市新区,建成永州市产业发展主引擎。

做优做强中心城区工业核心轴。以冷水滩区、零陵区为中心向东安、祁阳、双牌辐射为核心轴的半小时经济圈,重点发展先进装备制造、电子信息、生物医药、农产品精深加工、矿产品精深加工、现代物流等产业。做优做强冷水滩高科园、零陵工业园、祁阳经济开发区、东安经济开发区和双牌工业集中区等省级工业园区和新型工业化产业示范基地,发挥中心城区的经济辐射核心带动引领作用。

着力打造蓝宁道新江工业经济带。以蓝山、宁远、道县、新田、江华、江永为工业经济发展带的一小时经济圈,突出承接沿海产业转移,以电子信息、新材料新能源、轻纺制鞋、农产品精深加工、矿产品精深加工等产业为重点。做优做强蓝山经济开发区、宁远工业园、道县工业集中区、新田工业集中区、江华经济开发区、江永工业集中区等省级工业园区,形成一批产业链条完善的特色产业集群。

第三节 提升产业园区辐射带动能力

加强产业园区建设,创新管理和运作模式,提升园区承载能力,建设一批规模大、档次高的现代化产业园区,支撑现代产业发展。

加快各县产业集聚区发展。以拓展经济发展新空间为主要使命,按照“一县一园”原则,优化各县产业布局,实现项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建。以特色优势产业为基础,以大型骨干企业为龙头,着力发展绿色食品、高端制造、新型建材、旅游文化、现代物流等战略支撑产业,优先发展新能源、新医药、现代家居、文化创意等新兴产业,壮大产业规模、提

升产业层次,完善园区功能,全面推进公共基础设施、标准化厂房和服务设施建设。进一步增强集聚和承载能力,完善生活服务功能,促进产业与城市融合发展,推动产业结构优化升级。

推进产业园区集约发展。按照“全面转型、深化合作、创新驱动、集聚发展”的要求,大力实施百亿工业园区推进计划,推动产业向高端化、品牌化方向发展,打造永州国家农业科技园等一批规模工业总产值过百亿园区。积极推进创新创业园区建设“135”工程,推动产业园区从要素投入为主向内生增长为主转变、从粗放发展向集约发展转变、从数量扩张向质量提升转变。

促进产业园区绿色发展。完善产业园区项目准入制度,逐步推进园区产业准入负面清单管理,把好产业准入关。积极构建绿色环保产业体系,打造资源循环利用生态产业链,提升企业清洁生产水平,鼓励建设“零排放”企业,促进园区产业与节约资源、生态环保的协调发展。建立基于产业效益、资源利用效率、技术水平和环境影响的园区综合优化调控机制,确保园区运行稳定和环境安全。

健全园区管理体制和运行机制。改革园区管理体制,减少园区管理层级和环节,赋予园区在土地、财政、环保等方面更加灵活的自主权。积极探索园区市场化运营模式,推进园区由企业管理开发试点,鼓励和引导境内外有实力、有经验的专业管理团队或公司机构等参与园区投资运营。完善园区合作共建机制,鼓励通过股份合作、委托招商、“飞地”经济和“园中园”等多种方式共建共管园区,实现资源整合、联动发展。

第九章 构建创新发展新体制

深化行政管理体制、投资体制、财税金融体制、土地和农村产权制度改革,推进现代市场体系建设,加快形成有利于创新发展的市场环境,充分释放市场

主体活力。

第一节 深化行政管理体制改革

进一步转变政府职能,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,提高行政效能。

加快政府职能转变。强化政府的社会治理、公共服务和环境保护职责,提高经济调节和市场监管水平。进一步优化行政组织体系,规范机构设置,明确分级管理责任,开展市场监管综合执法队伍建设。

深化审批制度改革。推行市场准入负面清单管理,制定和实施市县各部门政府权力清单和责任清单。在承接国务院和省政府审批项目的基础上,进一步取消和下放审批事项,加强审批后续监管,建立防止已取消或下放审批项目反弹的长效机制,对确需保留的审批项目实行清单管理,优化审批流程,实行审批过程的阳光化操作和动态电子化监察。加强市县政务中心互联互通建设,更好地为市场主体提供“一站式”高效便捷服务,建立完善市县(区)乡镇(社区)全覆盖的政务服务体系。

健全公共服务和绩效评价体系。通过政府机构确定服务标准、购买服务等方式,进一步创新政府公共服务供给机制。加强对政府机构自由裁量的约束,健全责任追究制度,提高政府公信力。

推进基层行政区划配套改革。落实蓝山县开展“省直管县”试点后相关行政管理权限的配套调整。推进与道州“撤县设市”相配套的体制改革,激发县域经济发展活力。妥善处理金洞、回龙圩特别管理区历史遗留问题,合理扩展发展空间。

第二节 推进供给侧结构性改革

充分发挥市场配置资源的决定性作用,深化简政放权,减少对正常经济活

动的行政干预,减轻企业负担,激发内生动力,提高全要素生产率。

完善投资管理制度。健全政府投资决策机制和项目法人约束机制。完善政府投资项目信息公示和监督体系。规范针对社会投资项目的核准和备案管理,减少、整合和规范前置审批及中介服务,加快落实市场主体投资自主权。

支持发展PPP项目。支持社会资本通过PPP模式进入基础设施、公用事业和社会服务等领域。发布鼓励社会资本参与投资的PPP项目清单,制定相关主体责任、项目周期、收益分配及退出机制、违约赔偿等操作细则。落实规划立项、建设用地、公用事业收费、金融信贷等方面的政策优惠。

发展混合所有制企业。推动市政公用事业领域的国企改革,提高城市运行保障效率和服务质量。鼓励社会资本以合资、参股等方式参与国企改革,推进混合所有制发展。有选择地支持将PPP项目公司发展成民营资本参股或控股的混合所有制企业。

第三节 推进财税金融体制改革

建立健全现代财政制度,重点推进四大领域改革,建立规范的地方政府举债融资体制,稳定金融市场秩序,防范债务风险。

深化重点领域财政体制改革。在省级财政改革的总体框架下,围绕建立现代财政制度,积极推进收入管理、预算管理、体制管理及绩效管理四大领域改革,构建科学规范的市县财政收入管理机制、完整透明的市县财政预算管理机制、权责对等的市县乡财政体制机制和“六位一体”的市县乡财政绩效管理机制。

优化金融生态环境。“十三五”期间省级金融安全区达到4个,其他县(区)全部提升为市级金融安全区。稳定辖区金融秩序,强化对民间借贷的引导和规范,防范风险,查处重大金融案件,保障金融更好服务实体经济。改善金融

服务环境,优化区域金融部门信贷环境和资产质量,降低不良贷款比率。

完善债务风险防范机制。规范市、县(区)两级融资平台发展,合理限定举债主体资格,规范债务发布程序、范围、规模和债券收入使用方向。强化政府债务管理,提高债务信息透明度,严格控制债务规模,完善风险预警机制,防范和化解债务违约风险。

第四节 加快土地和农村产权改革

建立城乡统一建设用地市场。逐步推行农村土地三项制度改革,健全土地承包经营权流转激励机制,引导土地向新型农业经营主体流转。优化土地利用结构,合理调整工业用地和商业用地供应比例关系。建立低效和闲置土地退出机制。

推进农村产权及配套改革。建立符合市场经济规律的归属清晰、保障严格、流转顺畅的现代农村产权制度。推进农村财产全口径确权登记颁证,建立健全农村产权流转平台和机制。探索开展农村产权抵押融资等农村金融改革。推进与农村产权密切相关的乡村治理、社会保障等体制改革。

第五节 推进现代市场体系建设

深化市场配置要素改革,促进各类要素有序流动,加快形成统一开放、竞争有序的市场体系。

培育要素市场体系。着力促进要素市场规范发展,建立健全要素市场准入、交易、监管制度,增强价格发现和交易服务功能。清除妨碍要素跨区划、跨所有制流动的体制机制壁垒,发挥市场配置土地、资本、劳动力、技术等要素的决定性作用和更好发挥政府作用,营造有利于市场交易主体公平竞争的环境。

强化公共资源交易平台建设。改革公共资源管理体制,推进公共资源交

易管办分离,形成规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。创新事中事后监管,保证公共资源交易全过程公平、公正,实现对公共资源交易全过程的有效监管。整合工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等交易市场,整合完善全市统一的公共资源交易平台。提升交易服务信息系统,打破信息壁垒,实现公共资源交易平台与行政审批、从业企业和从业人员管理、工程项目信息、质量监管和信用平台互联互通、开放共享。

健全“诚信永州”及配套机制。营造诚实守信的社会信用环境,以信贷、纳税、合同履行、产品质量和建设市场等信用记录为重点,推动统一信用平台建立与共享。规范信用信息采集、使用与管理,健全守信激励和失信惩戒机制。培育和发展社会信用服务机构。

第三篇 协调发展新格局

全面融入长江经济带,积极对接“一带一路”,深化与珠三角区域合作,促进人口、产业、城镇合理布局,统筹推进区域协调发展与拓展发展空间,在提升空间要素配置效率中,增添区域发展新动能,塑造生产要素流动有序、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

第十章 优化区域发展格局

依托发展基础和承载能力,促进经济空间向关键节点和重点区域有机适度集聚,加快中心城区扩容提质,增强区域辐射带动能力,形成核心引领、轴带辐射、群圈协同的“一核一群一带一圈”格局。

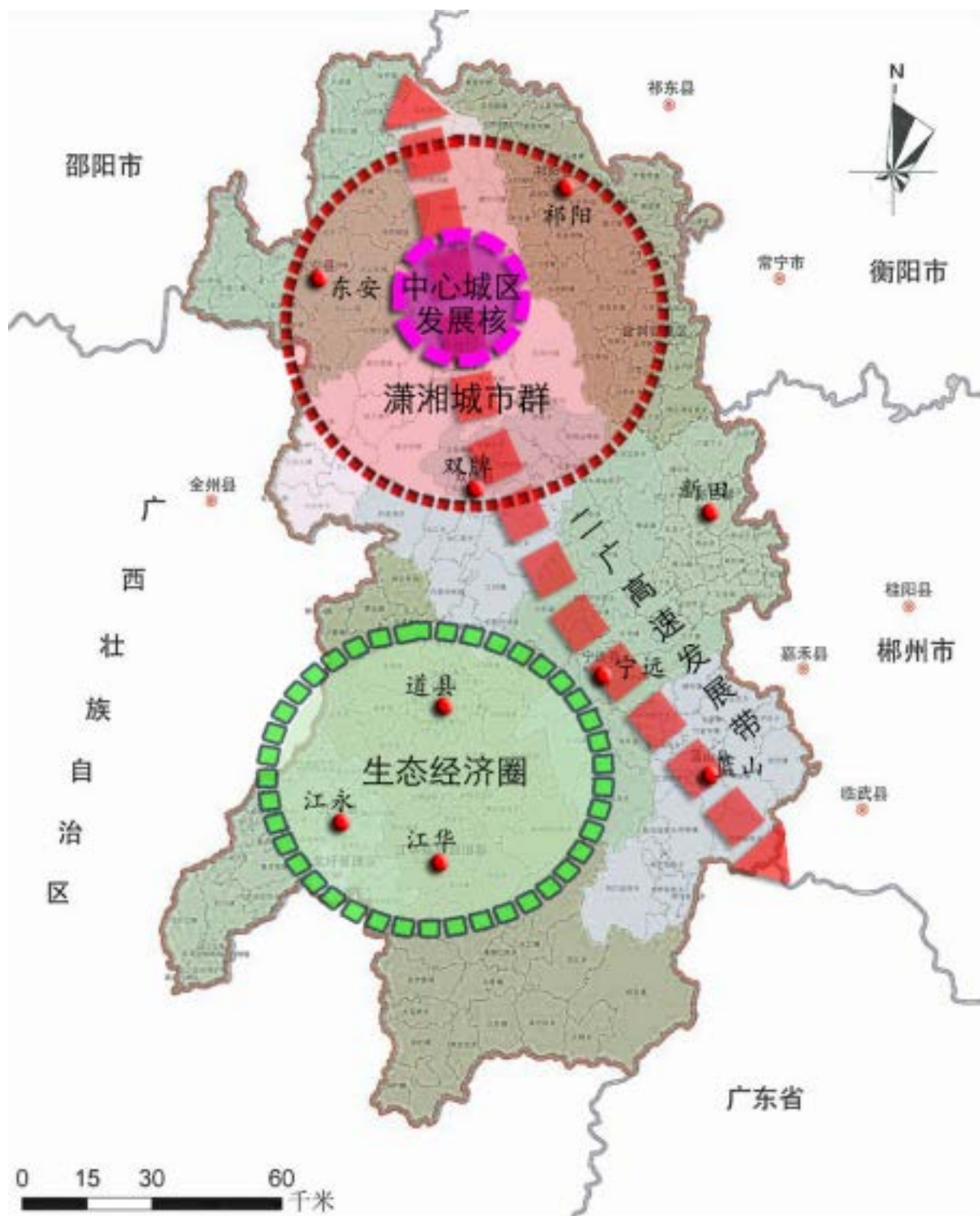


图10-1 空间格局示意图

第一节 提升“一核”

“一核”，即永州中心城区，为市域政治经济文化中心。以强化功能为重点，推动形成组团式布局，加快完善服务设施，增强高端要素集聚能力，积极拓展发展空间，加快培育卫星城镇，建设成为功能完善、产业高端、布局合理的现代化都市区。

引领全市空间开发。大力实施中心城区“一江两岸、东扩西跨、南北联城、中部崛起”的总体发展战略，加快建设滨江商务城、零陵文旅城、西部产业城、东部活力城。启动新建市民中心、市艺术中心、医院、学校等重要公共服务设施，加快宋家洲开发力度，对居住、商业、城市综合体进行高档次、高标准开发建设，打造行政服务、商务办公、创新创业、现代商业、文化体育中心。

打造经济发展核心。以永州经开区、冷水滩高科园为依托，建设西部产业城。加大产业发展力度，打造新型工业化火车头、产城融合示范区。积极推进以滨江商务城为核心的城市中轴线，湘江风光带和东西两侧各一条产城融合带建设，将滨江商务城、零陵文旅城、西部产业城、东部活力城有机串联起来，实现组团发展，做大做强中心城市。以零陵古城开发为核心，加快扩容提质步伐，把零陵文旅城打造成为永州文化名片和旅游集散地、度假生活目的地。在东部活力城着力打造生态宜居的田园水城、活力引领的青年城邦、休闲创新的东部商圈。

提升辐射带动功能。逐步实现城市建设从外延扩张向内涵提升的转变，提升中心城区整体形象和发展品位，着力优化人居环境。从经济、社会、文化和生态等多方面加快培育优化中心城区功能，增强辐射周边的能力。不断提高城市经营水平，努力推进城市管理法制化、规范化、科学化，打造永州经济发展、政治文明、文化事业、体制改革、社会建设的共同核心。

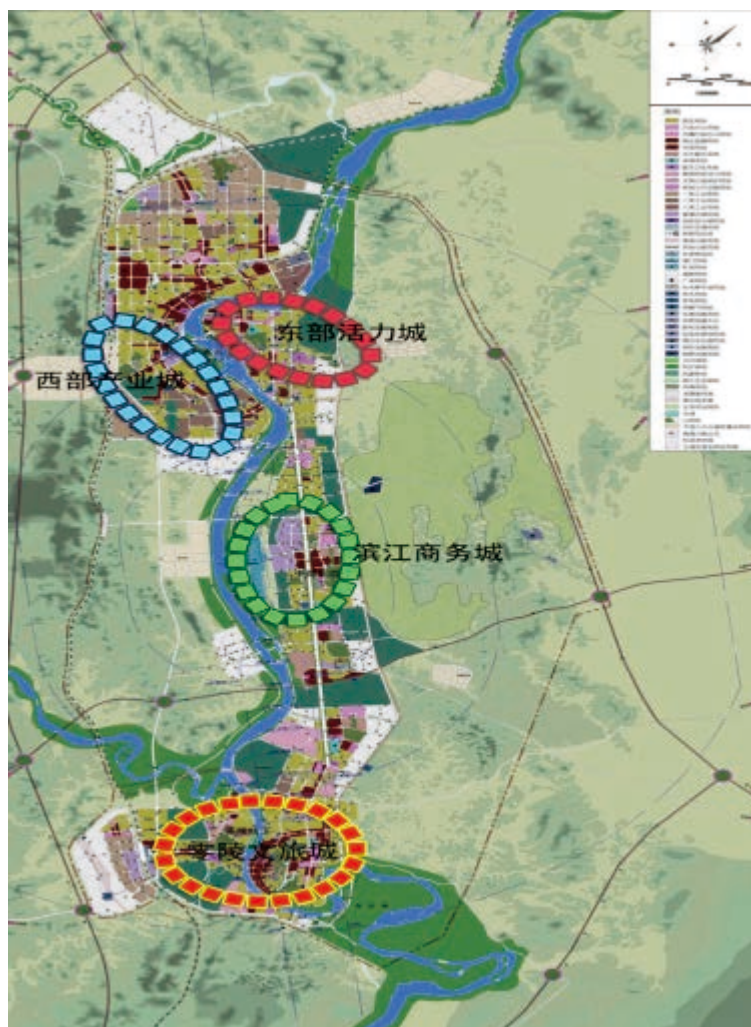


图 10-2 中心城区空间组团格局示意图

第二节 壮大“一群”

“一群”，即潇湘城市群，以中心城区为核心，以祁阳(含金洞管理区)-冷水滩-东安为横轴，以冷水滩-零陵-双牌为纵轴，以两区和三个县城为节点，建设“T”字型潇湘城市群，辐射带动周边沿线 33 个建制镇。加快基础设施互联互通，重点推进东安至中心城区、双牌至中心城区的一级公路建设，加强潇湘城

市群周边卫星镇之间的公路互联,建设北部快速通道环线,打造“半小时经济圈”。

加强产业分工协作,祁阳要加快建设新型城镇化示范县,改造提升农产品深加工等传统行业,重点培育装备制造、电子信息、生物医药、新能源、新材料等产业,打造中心城区东部的卫星城。东安要加强对接中心城区,融入永州半小时经济圈。淘汰落后与扶优扶强相结合,重点发展新型建材、电子信息、光伏等产业,加快现代物流、电子商务、健康养老等发展,打造中心城区西部的卫星城。双牌要强化与中心城区互联互通,完善产业园区设施,依托农业资源优势,着力发展生物医药、农产品加工等,打造中心城区南部的卫星城。金洞管理区要以生态建设为重点,着力发展健康养老、休闲旅游、高值林木等重点产业,打造中心城区的后花园。



图 10-3 潇湘城市群空间格局示意图

第三节 拓展“一带”

“一带”，即二广高速发展带。充分利用二广高速连接市域南北、对接珠三角的优势，以沿线各类园区为重点，提高综合承载能力和产业支撑能力，拓展产业发展空间，积极承接珠三角产业转移，提升沿线县域经济水平和县城功能，建设成为经济活动密集、产业相对雄厚、支撑永州发展的重点增长地带。宁远依托二广高速和厦蓉高速优势，重点发展农副产品加工、生物医药、电子信息和机械制造，加快旅游业发展，建成永州对接珠三角的重要门户。蓝山侧重发展加工贸易、生态石材、循环冶金、清洁能源等四大产业，建设湘江源头区域生态文明先行示范县和湘粤生态工贸先锋城市。新田要加快推进宁远经新田至郴州高速公路建设，侧重发展富硒农产品加工、家具制造、机械制造、生态旅游、健康养老等产业，打造特色突出的生态强县、产业新城。

第四节 培育“一圈”

“一圈”，即生态经济圈，以道县为中心，以江华、江永（含回龙圩管理区）为支点，发挥农业资源、生态资源、旅游资源和民族文化优势，在市域西南部培育形成生态经济圈。加快改善交通基础设施，推进中心城区—道县高速公路建设，增强与中心城区的快速交通联系。以发展生态农业、生态旅游、绿色加工等为突破口，有序引导人口内聚外迁，进一步释放生态比较优势，增强西南三县发展水平和内生动能。完善旅游集散服务设施，加强江永千家峒、江华秦岩等景区建设，打造一批旅游城镇和历史文化城镇，向外积极融入“桂北—湘西”大旅游经济圈，打造成为湘粤桂交界地区重要的山水、文化旅游目的地。道县要加快完善交通条件，增强县城综合服务功能，壮大县域经济实力，建成生态经济圈的核心城市。江华要发挥资源优势和民族特色，加快发展民族旅游等，

建成全国民族地区经济强县。江永要发挥农林资源优势,大力发展生态经济,建设供港澳蔬菜水果基地。回龙圩管理区要依托全国农垦现代农业(柑桔业)示范区和农业部绿色食品生产基地和外贸出口基地,着力打造全国现代农业示范区。

第十一章 推进新型城镇化

深入贯彻中央城镇化工作会议精神,以人的城镇化为核心,提高城镇化发展质量,突出问题导向和底线思维,加快转变城镇化发展方式,全面增强城镇综合承载能力,促进各级各类城镇协调发展。

第一节 加快农业转移人口市民化

改革完善户籍管理制度,全面放开市辖区落户限制,探索成本分担机制,建立城镇化多元投入新机制,引导农业转移人口在城镇落户,稳步推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。

健全农业转移人口市民化推进机制。以人为本,按照“合理调控城区、放宽新区、全面放开中小城镇”原则,着力促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。要优先解决农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上、举家迁徙的农业转移人口、新生代农民工落户问题。切实提高农业转移人口进城落户意愿,保障其在参加社会保险、随迁子女接受教育等方面的权益,推进养老保险和医疗保险关系在城乡、地区间顺畅转移接续。健全住房保障体系,建立租售并举的住房制度,增加公共租赁住房供给,把公租房扩大到非户籍人口,解决城镇新居民住房需求。加强农民工职业技能培训,提高农民工职业技能水平,完善城乡一体的公共就业服务体系,创造平等的就业环境。加强就业援助、就业指导,为农民工创业提供良好的环境。

推进基本公共服务常住人口全覆盖。要积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变,逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。建立健全以合法稳定就业和合法稳定住所(含租赁)为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式、城乡统一的新型户籍制度。推动城镇基本公共服务逐级赋权,居住证持有人享有与当地户籍人口同等的劳动就业、基本公共教育、基本医疗卫生服务、计划生育服务、公共文化服务、证照办理服务等权利,以连续居住年限和参加社会保险年限等为条件,逐步享有与当地户籍人口同等的中等职业教育资助、就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利、社会救助等权利。

支持外出务工人员返乡创业。为返乡创业人员提供优良的创业环境,提供工商、财税、融资、征地及项目落地等方面的全力支持,在人事档案代理、户籍管理、子女入学、住房及社会保障等方面予以倾斜,及时帮助解决在生产经营中遇到的实际困难。允许其子女义务教育阶段入学享受城区居民子女入学同等待遇,将生活困难且符合低保条件的返乡就业人员家庭及时纳入民政低保范围,将患病符合医疗救助条件的返乡就业人员及时纳入民政医疗救助范围,鼓励企业自建或统一承租政府投资建设的公租房,解决返乡就业人员住房困难,开展返乡创业人员培训,提供创业信息、技术、管理、融资等服务。

建立城镇化多元投入新机制。深化投融资体制改革,多元筹措农业转移人口市民化所需资金,建立健全地方债务管理制度,完善公共财政预算制度,优化财政支出结构,加大对基本公共服务的投入。合理划分政府、企业以及转移人口家庭和个人的成本分担责任,明确市县(区)政府的成本分担比例,建立农业转移人口流入地和流出地政府成本共担机制。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,建立财政性建设资金对城市基础设施补贴数额与城市吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制,强化市、县级政府责任,足额落实

财政资金。构建新型城镇化金融服务体系,引导社会资本积极参与城镇公用设施投资运营,加大对基本公共服务的投入。

第二节 提高城市规划建设管理水平

树立系统思维,从构成城市诸多要素、结构、功能等方面入手,强化城市规划对空间资源的综合调控作用和公共政策属性,创新城乡规划理念,统筹提高城市规划、建设、管理水平。

创新城乡规划理念。加强规划衔接,健全规划协调机制,理顺各类各级规划部门之间的关系,推进“多规合一”。加强县市规划管理工作,发挥县级规划部门监督职能。更新规划理念,运用田园城市的理念规划各县县城建设。提高城市规划的公众参与水平,严格执行规划公示制度及公众参与制度。建立城乡衔接、统一协调的经济社会发展、空间布局、土地利用等有机结合的规划编制、审批和管理体制。

提升城市管理水平。提倡参与式城市管理,使广大市民从传统的“被管理者”转变为城市管理的主体。强化街道、社区在城市管理中的基础作用,支持鼓励社会组织有序参与城市管理,实现城市管理重心下移。继续推进城市综合执法和相对集中行政处罚权工作,建立大城管体系。按照大城建的理念,建立城市建设管理协调机制,优化项目建设时序,减少盲目填挖和拆迁。综合运用经济、法律和行政手段,广泛运用信息技术,推进城市管理精细化、科学化、智能化。

加强城市空间开发管制。围绕城市功能定位,加强城市空间开发利用管制,合理确定城镇规模、开发边界、开发强度和保护性空间,加强道路红线和建筑红线对建设项目的定位控制。统筹规划城市空间功能布局,有序推进城市新区建设,有序推进“退二进三”,加大城市街区和城中村及旧城棚户区改造力

度,坚决按要求分步骤完成全市棚户区改造任务。调整城市建设用地结构,合理控制工业用地规模,适度增加中心城区和潇湘城市群生活用地特别是居住用地,大幅增加城市绿地面积,留足生态空间。

完善城市建设管理体系。加强城市管理的规范化、制度化建设,逐步形成运作市场化、管理网络化、作业精细化、考核标准化的城市管理体系,构建“大城管”格局。加快城市结构调整,最大限度盘活资产存量,扩大增量,激活无形资产。加快推进市政工程建设、经营和管理市场化改革,引导社会资金参与建设、经营、管理部分市政设施。推进智慧城市与管理系统建设,全面启动智慧管网工程,促进城市管理的信息化与智能化。强化城市品牌意识,深入开展各类创建活动,进一步提高城市知名度和美誉度。积极探索县城管理体制改革,增强县城发展活力。

第三节 增强城市综合承载能力

完善城镇市政基础设施和公共服务设施,科学利用地上地下空间,提升中心城区、县城及重点镇人口集聚能力和服务功能,积极推动撤县设市、扩权强镇等行政区划调整,全面城镇综合承载能力。

增强中心城区综合承载力。推进城中村和棚户区改造,保护潇湘历史文脉,建设“组团型”绿色宜居城市。构建布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的现代城市基础设施体系,中心城区要推进依托绕城高速和南北主干道建设,拉开城市发展骨架,强化东西连通,形成“三纵四横”的城市道路网;以推进零冷一体化为目标,加快潇湘大道、湘江西路、城南大道、湘江东路、阳明大道等城市外环道路的建设;加强城市道路、停车场、交通安全设施、步行和自行车交通设施建设。加强城市防洪防涝与调蓄、公园绿地等生态设施建设,建设海绵城市。完善医院、学校、博物馆、影剧院等公共服务设施,探索建设众创空间

等新型创新平台,增强城市创新支撑能力。

加快县城和重点镇发展。以推进零冷一体化为动力,增强中心城市能级,强化中心城市对周边县市的辐射带动作用,完善县域城镇布局,加强县城和中心镇规划建设,推动人口和产业向“一城数镇”集聚,促进县域经济转型升级。支持各地继续加强县城建设,着力提高综合承载能力和城市品位。以重点镇为重点,加快小城镇发展,增强综合承载能力,培育成为人口集中的新载体、产业集聚的新高地、功能集成的新平台。

推动城镇化行政区划管理改革。积极推进祁阳、道县撤县设市,鼓励有条件的县城发展成为中小城市。加强中心镇规划建设,选择零陵区黄田铺镇,冷水滩区普利桥镇,祁阳县白水镇、黎家坪镇、金洞镇,双牌县五里牌镇,道县寿雁镇,江永县桃川镇,回龙圩管理区回龙圩镇,宁远县柏家坪镇,蓝山县楠市镇,新田县新圩镇,江华县码市镇等全国重点镇开展扩权强镇试点,赋予部分县级经济社会管理权限。

统筹城市地下与地上空间的开发利用。健全地下空间开发建设管理机制,出台相关配套政策和标准规范,明确地下空间的权属关系,吸引社会资金,结合人防工程,开发利用好城市地下空间。中心城区规划人口20万以上的县城总体规划要增加地下空间开发利用的专项内容,对各类功能区、广场、公园、道路和建筑提出地下空间开发利用的要求和规定,并在城市开发建设中严格落实。推行共用管沟、综合管廊等地下管线建设方式,对供水、排水、供气、电力、信息网络等统一管线综合、统一建设、统一管理。

第十二章 促进城乡统筹发展

推动人口及各类要素向城镇聚集,发挥中心城区、县城服务与辐射作用,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,促进城乡规划一体、设施对接、

功能互补、良性互动,形成城乡统筹发展格局。

第一节 推进城乡基础设施一体化

统筹规划城乡基础设施网络,推动水电路气等基础设施城乡联网、共建共享。健全城乡一体化交通规划体系,同步编制县乡公路网调整规划,加快农村公路网络化建设,提高“村村通”道路等级。探索建立城乡一体化交通管理体制,积极发展城乡公共交通,健全公交服务体系,扩大农村客运覆盖范围,实现100%的乡镇和95%的行政村通客运班车。加强城乡供水资源统一管理,统筹城乡水源地、供水、排水、污水处理及中水回用。加快推进城区和建制镇管网向农村延伸,积极推动城镇供气、通信、环保、信息化等公共设施向农村延伸,促进城乡基础设施的“无缝对接”。大力推进“两房两棚、两供两治”建设,努力让老百姓过上更加幸福舒心的生活。

第二节 推进城乡公共服务一体化

加快城镇公共服务向农村覆盖,逐步建立政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,逐步实现城乡基本公共服务制度并轨、标准统一。建立健全城乡一体的人力资源市场和就业管理制度,取消对农村劳动力进城就业的限制性政策,统筹城乡劳动就业。推进城乡教育资源均衡配置,实施“置换式”教师交流工程、“承包式”结对帮扶工程和“输血式”办学扶持工程,探索学校发展“共同体”和“一校多区”的办学模式。促进城乡医疗卫生事业均衡发展,建立完善城乡医院长期对口协作机制,提高基层医疗卫生服务能力。建立城乡一体的社会养老保障体系,推进进城务工农民基本养老保险关系在城乡之间无障碍转移接续。健全“8+1”社会救助体系,提升城乡低保、特困人员等困难群众的救助水平。推进城乡文体事业协调发展,引导城乡居民形成文明健康

的生活方式。

第三节 推进城乡社会管理一体化

深化城乡社会管理建设,建立政府服务引导、社会自我调节、居民依法自主自治相结合的社会管理格局。推进城乡社会管理重心下移,构建“属地管理、以块为主、条块结合、职责明确、社区服务”的新型城乡社会管理体制。建立现代乡村治理机制,推广“政经分离、政经分设”管理模式,推进将村级自治职能与经济职能分离、自治组织与经济组织分设。加强农村新型社区治理,完善“一(委)一居一中心一办”的社区组织体系。转变政府公共服务方式,完善政府购买服务机制,采取采购招标、定项委托、合同管理、评估兑现等多种方式,购买社会组织服务。加大社会组织培育扶持力度,推进市、县区、街道三级社会组织孵化基地建设,优先培育和重点发展社区服务类社会组织,强化社会组织作用。

第四节 推进城乡生态建设一体化

加强城乡生态环境建设,探索节约资源、能源和保护生态环境的城乡一体化模式。建立健全生态管理制度,优化生态功能空间布局,科学划分城乡生态保护红线区域,把山水田林湖作为一个整体,构建城乡一体的生态廊道和生物多样性保护网络。加强城乡生态环境同建同治,采取有效措施防止城市污染企业和项目及有害有毒物体向农村转移。制定产业发展“负面清单”,积极推广清洁生产工艺和技术,促进城乡产业生态化发展。积极开展宜居城市、宜居城镇、宜居村庄创建活动,改善城乡人居环境。

第五节 推进城乡资源利用一体化

提升城乡资源统筹水平,建立城乡要素平等交换机制,推动土地、资金、人

才等要素资源在城乡之间自由流动、科学调配、统筹使用。深入推进农村土地制度改革,建立健全土地合同管理制度和土地流转备案制度。健全土地流转服务体系,积极开展土地经营权抵押贷款,推动土地公开、公正、规范流转。探索建立农村宅基地有偿使用和有偿退出机制,推进农村空置闲置宅基地的利用。加快建立城乡统一的建设用地市场,实现“两种产权、一个市场”,稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,并支持引导依法自愿有偿退出。推进农村集体资产处置和产权制度改革,深化集体林权制度改革,引导林农以入股、合作、租赁、互换等多种方式流转林地,发展符合林业特点的多种融资业务。采取政策引导、挂职锻炼、岗位交流等多种手段,促进管理人才、专业人才等在城乡间自由流动。

第十三章 加快美丽乡村建设

深入开展“百村示范、千村创建、村村整治”行动,全面改善农村面貌和人居环境,着力建设“互联网+环境+文化+产业”融合的新农村,打造田园牧歌、秀山丽水、和谐幸福的美丽宜居乡村。到2020年,全市建成200个以上村容整洁、产业坚实、生态优美、乡风文明、特色鲜明的美丽乡村,85%的行政村达到新农村建设要求。

第一节 打造疏密有致、文化传承的乡村发展格局

坚持“普惠”原则,加强美丽乡村顶层设计,结合镇村设置调整、移民搬迁、农村危房改造、重点示范镇和文化旅游名镇建设,完善村庄发展规划,加强村庄科学分类,合理确定需要整体搬迁、撤并集中和保留提升的村庄,科学规划村镇建设、农田保护、村落分布、生态涵养等空间布局,努力形成“一村一韵、一村一景、一家一品”的发展格局。加强对传统古村落、历史文化名村、特色村

寨、旅游名村的保护,深度发掘农耕传统、民族风情和民间技艺等乡土文化,打造一批特色精品村庄。在尊重农民意愿的基础上,集中建设一批规模适度、设施完善、生活便利、产业发展、生态环保、管理有序的新型农村社区,引导人口向社区集聚。

第二节 建设功能齐全、高效便捷的便民生活服务圈

健全农村基础设施投入长效机制,加快农村宽带、公路、危房、饮水、照明、环卫、消防等设施改造,切实改善农村生活条件。完善农村饮水工程,扩大自来水使用覆盖面,全面解决农村人口饮水安全问题。推进新一轮农网改造升级,提高农村电网供电能力和电能质量,实现100%的村、组通电。加强农村路网建设,完善配套服务设施,推进农村公路危桥加固改造,改善村庄内部交通。推进农村危房改造,加强空心房、废弃房整治,深入实施林垦区、农垦区棚户区危房改造。继续实施广播、电视、电话、移动通讯和宽带网“村村通”工程,加快农村广播村村响及中央广播电视节目无线数字化覆盖工程建设,完善农村综合信息服务站点,推进“信息下乡”。深入推进农村电商发展,大力扶持阿里村淘、湘村购、邮乐购等农村电商服务站点建设,为村民提供便捷网络购销服务。建设功能完备、便民实用的农村综合服务社和社区服务中心,完善银行网点、综合超市、餐饮住宿、电影院等社会服务设施,打造“2公里”“半小时”农村社区生活服务圈。

第三节 营造山水交融、恬静优美的农村生态环境

大力实施村庄净化、绿化、美化、亮化工程,加强农房、院落等传统风貌整治,提升农林牧渔等田园生产景观,有序推进村庄绿化,形成点、线、面相结合的农村绿化美化新模式。健全农村垃圾收集转运处理机制,推行户分类、村收

集、镇转运、县处理模式,推动农村垃圾分类收集、源头减量、资源利用。全面推进乡镇所在地、环境敏感区域、规模较大规划布点村庄和新建村庄的生活污水处理,完成农村户厕无害化改造。大力推进湘江流域耕地重金属污染调查与综合防治,积极发展农业清洁生产,推广节地、节水、节肥种养技术,规范农药包装物、农膜等废弃物管理,开展农业废弃物资源化利用,发展生态循环农业。合理布局养殖场和养殖小区,突出抓好畜禽养殖污染减排,推进湘江流域重点养殖场畜禽粪污治理,积极发展规模化生态养殖。加强水土流失综合治理,整乡整村推进农村河道综合治理,建设生态清洁型小流域。大力发展农村旅游,推进“农区变景区、农业变旅游业、农民变旅游从业人员”“三变”工程。

第四篇 绿色发展新模式

利用好湖南省湘江源头区域国家生态文明先行示范区和国家主体功能区建设试点示范两块“国字号”牌子,加强国土空间开发管控,推广绿色发展方式和生活方式,强化生态环境治理与保护,增强生态产品提供和生态治理能力,提升永续发展能力,建设蓝天常有、青山常在、绿水常流的美丽永州。

第十四章 优化生态空间格局

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用,加强空间开发管控和土地用途管制,打造立体生态走廊,构建科学合理的城乡格局、农业发展格局和生态安全格局,形成人与自然和谐发展新格局。

第一节 落实区域主体功能

优化国土空间开发。在引导市县落实主体功能定位的基础上,进一步完善市域空间治理体系,推动经济社会发展、城乡、土地利用、生态环境保护等规

划“多规合一”，促进区域规划编制、重大项目布局符合主体功能定位。在国土空间分析评价基础上，以行政边界和自然边界相结合，有度有序利用自然，调整优化空间结构，将市县全域划分为城镇化地区、农产品主产区、重点生态功能区三类空间，通过三类空间的合理布局，形成将空间开发与保护融为一体的布局总图。

强化空间开发管控。严格设定城镇化地区、农产品主产区、重点生态功能区三类空间开发管制界限，综合调控各类空间开发需求，划定生态保护红线，适当增加生活空间、生态用地。

——重点开发区。以冷水滩区与零陵区大部乡镇(街道)、各县县城与部分重点建制镇以及国家级、省级产业园区所在乡镇(街道)等重点开发区为主体，加快进行城镇建设和大力发展第二、三产业，使其成为全市经济和人口的密集区。

——农产品主产区。以平岗高效农业区、岗丘节水农业区、山地立体农业区等农产品主产区为重点，适当控制开发强度，主要进行农业生产，确保粮食安全和农产品有效供给，促进永州农业资源永续利用。

——重点生态功能区。以湘江源保护区、生物多样性保护区和生态基质保护区等重点生态功能区为核心，引导超载人口逐步有序转移，保护和修复生态环境，提高生态产品供给能力，促进人与自然和谐相处。

——禁止开发区。以自然保护区、森林公园、风景名胜区、重要湿地和水源保护(涵养)区为红线，严格控制人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的干扰，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量，构建生态屏障。

健全配套政策体系。根据不同主体功能区定位要求，健全差别化的各领域政策。完善产业指导目录，明确不同主体功能区的鼓励、限制和禁止类产

业,重点生态功能区实行产业准入负面清单。实行差别化土地管理政策,科学确定各类用地规模,严格土地用途管制。对不同主体功能区实行不同的污染物排放总量控制和环境标准。实行分类考核的绩效评价办法。建立资源环境承载能力监测预警机制,实施土地、矿产等国土资源调查评价和监测工程,提升测绘地理信息服务保障能力。

专栏14-1 永州主体功能区中禁止开发区范围

——自然保护区。包括湖南永州都庞岭国家级自然保护区、湖南阳明山国家级自然保护区、湖南东安舜皇山国家级自然保护区、九嶷山国家自然保护区等4个国家自然保护区,以及湖南源口自然保护区、湖南祁阳小鲵自然保护区等2个省级自然保护区和湖南新田县秀峰岭自然保护区等13个县级自然保护区。

——森林公园。包括九嶷山国家森林公园、阳明山国家森林公园、舜皇山国家森林公园(东安)、金洞国家森林公园、千家峒国家森林公园、月岩国家森林公园、蓝山国家森林公园、福音山国家森林公园等8个国家级森林公园以及黄金洞森林公园、打鼓坪森林公园、大龙山森林公园、四明山森林公园等4个省级森林公园。

——风景名胜区。包括九嶷山风景名胜区、浯溪碑林风景名胜区、月岩-周敦颐故里风景名胜区、千家峒风景名胜区、姑婆山风景名胜区。

——湿地公园。包括韭菜岭高山沼泽、挂榜山山地湿地、湖南江华涔天河国家湿地公园(试点)、湖南双牌日月湖国家湿地公园(试点)、紫水国家湿地公园(试点)。

——水源保护区。包括湖南省人民政府和省环保厅划定的饮用水源保护区、各县区人民政府划定的农村集中式饮用水源地保护区”、湘江源头以及涔天河水库、双牌水库等主要供水水库和水库周边的水源涵养林范围。

第二节 强化生态廊道功能

打造市域绿色廊道。充分利用永州地区天然水体和自然山体,依托湘江源构建绵延市域的生态水系,依托越城岭-四明山、都庞岭、萌渚岭-九嶷山等自然山体构筑西北、西南、东南三道生态安全屏障,使之成为保障全市生态安全的主体区域,在永州全域形成山体、水体、农田与湿地有机相连的生态空间格局。

构建城市绿色廊道。加快推进主城区、各县县城与部分重点建制镇的城镇绿色通道建设,充分利用山、水、洲的自然条件,从景观点、轴、带、区入手,对城区内的山头地块和主要交通干线进行全面绿化,打造城区乔、灌、草三合一的复合景观城市森林群落。加快城市森林、城市湿地、城乡绿道、郊野公园等城乡生态基础设施建设,发展森林城市,建设森林小镇。建设城市绿道和重要道路、河流绿化带,创建山水相融、洲城相映的江河风光带景观,构筑自然环境与人工景观相结合的绿色廊道体系,打造森林城市。

第十五章 形成绿色发展方式和生活方式

以提高资源产出效率和减少生态环境损害为目标,推进绿色化与新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化互促共进,引导绿色化融入生产生活的各方面和全过程,实现绿色发展、循环发展和低碳发展。

第一节 推行绿色循环型生产方式

推进节能减排。积极推进节能减排工作,加快推广节能和减排技术使用及产品应用。继续淘汰落后产能和关停高能耗、高污染企业,实施产业发展“负面清单”管理,严禁耗能高、无排污总量指标的项目上马。实施工业污染源全面达标排放计划,实现城镇生活污水与垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。推进多污染物综合防治和环境治理,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,实行联防联控和流域共治,将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标。

发展循环经济。实施循环发展引领计划,按照减量化、再利用、资源化的原则,转变资源利用方式,发展绿色经济循环产业链。重点打造绿色矿业经济,加强矿尾砂、冶炼炉渣、废旧物质再回收和综合利用,加快矿产品开发、提高矿产品深加工能力,建设矿业循环经济示范区。加快构建先进装备制造业循环经济产业链,推进发展产品设计、产品生产、回收利用三个环节的循环经

济。积极培育电子信息、新能源和生物医药等新兴产业循环经济产业链,实现源头、生产过程和产出全面绿色化。大力推广绿色循环型农业生产方式,防止过度机械化、化学化,开展沼气发电适用新技术示范和农业废弃物资源化利用,大力引导企业在米业、果业、蔬菜等领域发展循环经济,着力构建食用菌循环产业链,有效推动禽畜粪便生产有机肥、种养循环农业建设等循环经济技术开发与应用。把循环经济的理念融入现代服务业,积极发展绿色物流、生态旅游、低碳信贷、绿色流通和绿色商务等绿色循环型现代服务业。

完善园区循环体系。在道县工业集中区和永州经济技术开发区两个省级循环经济试点示范园区的基础上,按照循环经济要求规划、建设和改造各类产业园区,实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理,打造永州绿色循环经济示范区。开展园区循环经济示范行动,加快循环经济地方性法规建设。

第二节 推广绿色低碳型生活方式

开展建筑能效提升行动。实施绿色建筑行动计划,推进实施建筑能效提升和绿色建筑全产业链发展工程,推行居住建筑节能设计标准,推广节能电器和绿色照明,加快既有建筑绿色化改造和绿色建筑建设,建设低碳生态绿色城市。

实施绿色交通行动计划。推进清洁能源汽车使用,加快发展轨道交通和水运等资源节约型、环境友好型运输方式,加强城市步行和自行车交通系统建设,提高公共出行和非机动出行比例。

改进城乡科学用能方式。坚持集中与分散供能相结合,因地制宜建设城乡供能设施,开展低碳智慧城镇以及绿色能源县、乡、村建设,提高城乡用能水平和效率。广泛开展绿色生活行动,积极引导消费者购买高能效家电、节水型

器具等节能环保低碳产品,倡导绿色生活和休闲模式。

推行政府绿色采购。严格执行《湖南省两型产品政府采购目录》,逐步提高节能节水产品和再生利用产品比重。建立绿色采购信息平台,推动第三方机构参与政府绿色采购。

第三节 推进资源节约集约利用

加快资源节约集约利用。实施最严格的节约用地制度,实行建设用地总量与开发强度双控,合理控制新增建设用地规模,调整建设用地结构,降低工业用地比例。推进土地节约集约利用,推动废弃土地复垦利用,用地指标重点向“三高三低”项目倾斜。实行最严格的水资源管理制度,落实水资源开发利用控制和用水效率控制红线,加快工业生产和城镇生活节水改造,大力推广高效节水农业。加快产业节水改造,开展节水综合改造示范,加强重点用水单位监管,加快非常规水资源利用,实施雨洪资源利用、再生水利用等工程。

促进废弃物回收利用。促进废弃物回收利用,建设城镇社区和乡村回收站点、分拣中心、集散市场“三位一体”的回收网络,建立健全垃圾分类回收制度,完善分类回收、密闭运输、集中处理体系,做好大宗固体废弃物、餐厨废弃物、农村生产生活废弃物、秸秆和粪污等资源化利用,推进餐厨废弃物及病死畜禽等垃圾资源化利用和无害化处理,构建覆盖全社会的资源循环利用体系。完善再制造旧件回收体系,开发利用“城市矿产”,推进再制造产业发展。

第十六章 保护和修复生态系统

坚持“保护优先、自然恢复、科学修复、合理利用”的原则,继续落实湘江保护和治理“一号重点工程”,重点推进湘江源头水生态保护与治理,促进永州南岭山地森林大面积植被恢复和生态系统的改善,大力维护生物多样性,有效治理生态环境污染,积极构筑湘江流域上游的生态安全屏障。

第一节 保护湘江水源地

保护流域水生态和水环境。加强石期河、舜水河等支流的污染治理,协调解决跨界流域污染,确保湘江跨界水质稳定达标。推进流域内生态脆弱地区、易灾地区环境治理和生态修复,开展水生态水利工程建设,加强流域灾害综合防治。编制实施《永州市水土保持规划》,加强水土保持,实施重污染产业退出计划,建立覆盖全市的水环境维护和水土保持监测网络。

建立水环境治理机制。在湘江源头区域严格实施水资源管理制度,建立健全水环境保护目标责任制,全面实施取水许可制度和排污许可证制度。建立水源地档案,把全市各县(区)饮用水源地管理为专属水源保护区,严禁增设排污口,对流域沿岸的生活垃圾、畜禽和水产养殖污染排放进行控制管理,推进集中式饮用水源地保护,完善饮用水源水质监测体系。健全和完善饮用水源突发事件应急反应机制,形成流域与行政区域、上游与下游和有关部门之间的管理工作协调机制。

第二节 保育山地森林

推进森林湿地保护。重点推进越城岭、都庞岭、萌渚岭等周边及中部山区的4个国家级自然保护区、2个省级自然保护区、4个国家湿地公园试点、8个国家级森林公园等的建设,突出森林生态保护建设,加大封山育林、种树植草力度,加强生态公益林和湿地保护,增加森林植被,鼓励发展森林生态旅游。

加强森林资源管理。开展大规模国土绿化行动,建立森林资源与经营档案,加强水土保持林、水源涵养林、农田防护林、护路护岸林等生态公益林的建设,进行必要的森林抚育、更新和改造,严格禁止开荒、采石、采砂、采土以及其他毁坏林地的行为,稳步增加林地面积和提高森林保有量。“十三五”末,森林覆盖率稳定在65%以上,生态公益林占林地面积的比例达到40%。

强化石漠化治理。以自然恢复为主,鼓励社会各界投资、大户承包造林及农户自愿造林,积极恢复植被,适度开展生态移民,减轻石漠化区域的生态环境承载压力。

第三节 维护生物多样性

实施生物多样性计划。落实永州市生物多样性保护措施,加强生物多样性保护,严禁非法捕猎和乱砍滥伐,保护好野生动植物的生存环境,促进野生动植物物种的恢复和增加。

保护植物多样性。重点保育银杏、资源冷杉、南方红豆杉、水杉、伯乐树、野生稻、野生柏杉等国家一级保护植物和福建柏、香樟、华南五针松、黄杉、楠木、野生大豆、苦丁菜、萍蓬草、金荞麦等国家二级保护植物,加强农业野生植物原生环境保护点的建设。

保护动物多样性。积极保护云豹、林麝、白肩雕、黄腹角雉,白颈长尾雉、蟒、中华秋沙鸭等国家一级保护野生动物和猕猴、藏酋猴、黑熊、水鹿、穿山甲、白鹇、红腹锦鸡、大鲵、虎纹蛙等国家二级保护野生动物,以及果子狸、豹猫、中华竹鼠、华南兔、白鹭、竹鸡、黑斑蛙、棘胸蛙、眼镜蛇、银环蛇等省重点保护野生动物。加强野生动物疫源疫病防控

开展物种资源普查。加强对生物资源的发掘、整理、检测、筛选和形状评价,建立古树名木、珍稀物种和珍稀农业野生生物资源保护基础数据库,开展农作物种质资源普查与收集行动,筛选优良生物遗传基因,推进建设永州物种基因库。完善外来物种监测预警管理机制,严格外来物种引入管理。

第四节 防控治理环境污染

加强水污染防治。以控制化学需氧量、氨氮为重点,做好湘江永州段水污染防治,加快备用水源建设。重点加强造纸、医药、印染、食品加工等行业的污

染防治,严格执行工业废水排放许可制度。实行县区污水处理设施目标责任制,完善城镇污水处理厂配套污水管网建设,实现污水处理设施全覆盖。全面开展地下水污染状况普查。推进地表水、地下水污染协同控制和系统管理,建立健全地下水污染监测和预警应急体系。

推进大气污染防治。加强工业废气污染防治,推进建材、机械、制药等行业重点企业清洁生产审核,加强石化、化工、印刷、电子信息等行业挥发性有机物排放控制,新、改、扩建火电机组必须配套建设烟气脱硝设施,全面开展挥发性有机物治理。实施淘汰燃煤锅炉、茶炉等清洁能源替代项目,中心城区20t/h、县城规划区内所有10t/h以下的燃煤锅炉及炉灶实施清洁能源替代或淘汰退出。加强机动车污染防治,建立车辆排气定期检测制度,积极鼓励和扶持使用电动、混合动力等清洁能源汽车,逐步实施黄标车限行措施。在全市开展PM_{2.5}排放现状进行调查研究,确定污染源排放清单,统计排放总量情况,制定相应污染防治对策措施。强化工地扬尘监管,清理整治城市周边采矿、采石和采砂企业。严格治理餐饮业烟尘排放,推广使用餐饮油烟净化设施。严控秸秆露天焚烧。

开展土壤污染防治。制定实施土壤污染防治行动计划,加强控制持久性有机污染物、重金属等对土壤的污染,开展土壤污染治理与修复示范项目。优先保护农业土壤环境,严格控制农业区和农产品产地周边工业点源,严格限制主要粮食产地和蔬菜基地的污水灌溉,推进实施“沃土工程”、农药化肥使用量零增长行动,推广生物有机肥、低毒低残留农药,开展秸秆、畜禽粪便资源化利用和农田残膜回收,依法调整土壤污染严重、不适宜种植养殖土地的用途。建立健全土壤环境监测、监管体系,完善污染土壤风险评估和环境现场评估制度。

第十七章 探索生态价值实现机制

按照政府主导、市场运作的原则,加快生态保护体制机制创新,通过推进生态补偿机制做实财政补贴,通过探索生态产品金融化做活市场融资,通过创建保护性开发商业模式做好开发性保护,创新区域生态功能保护、生态资源开发和生态产品生产的新模式与新机制。

第一节 建立生态补偿机制

建立财政补偿机制。加大财政对永州湘江源头地区的转移支付力度,在社会保障等方面执行倾斜政策,减少社会投资领域项目的地方配套比例。积极与湘江上、下游城市对接,尝试建立上下游城市间横向补偿机制,探索对口支援、对口协作等多种补偿模式,通过项目支持和资金补偿等方式促进永州生态保护建设。

构建基金补偿机制。开展湘江流域生态补偿试点工作,尽快推进建立省内湘江流域生态补偿基金,争取省财政逐年增加现有生态保护专项资金额度,设立关停污染企业、禁采及关闭矿山、禁伐林农损失、湘江上游修复等专项补助资金,重点支持永州湘江流域上游地区生态环保、基础建设、民生保障等公共项目投入,通过项目带动湘江上游地区经济发展。设立永州湘江保护基金,在永州县区间尝试开展区内生态补偿试点。

开展环保市场交易。积极争取省内推行排放权制度改革,申设主要污染物排污权交易试点,在条件允许的情况下积极开展水权交易试点,探索推动与省内其他地区或周边外省地区实施碳排放权交易。

第二节 创新保护性开发市场化模式

创新生态旅游市场开发模式。将生态旅游资源经营权、管理权和所有权

相分离,实现旅游资源“三权分离”和产权市场化。通过转让景区景点经营权,吸引经营理念先进、综合实力雄厚的战略性旅游投资企业参与各景区景点建设,并把转让景区景点经营权所得资金分期全额返还给投资者,用于景区景点的设施建设与生态保护,使优质旅游资源转化为优质旅游开发资本。

实施生态资源负面清单管理。加快制定生态旅游资源的“负面清单”,规范生态旅游产业发展的模式,严格管制旅游区开发的界限和方式,对开发强度、线路布局和环保标准等进行严格规定,对违规的旅游开发公司进行处罚或提前取消经营权,在省内率先践行生态旅游开发性保护模式。建立领导干部自然资源资产离任审计制度。

第三节 推进生态产品金融化

编制资源资产负债表。在省内率先建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度,探索编制地方自然资源资产负债表,加快推进生态资源的市场定价,借助绿色信贷等绿色金融模式解决生态产品提供能力提升的资金瓶颈。

发行旅游和生态资源债。通过生态旅游项目特许权、旅游景区经营权质押和建设用地、林权等优质营运性资产抵押及收费权融资等方式,积极探索发行企业生态债券,拓宽直接投融资渠道。积极引入第三方环境治理和生态保护模式,在区域性生态补偿机制构建的条件下,依托下游补偿、碳汇交易或排污权交易带来的现金流,争取国家有关部门支持,成立平台运营公司,探索发行绿色专项债券,弥补生态保护资金缺口。

探索生态资源证券化。依托生态资源的市场资产定价,探索通过资产证券化方式进行直接融资,积极创新多元化生态金融产品,充分体现和实现永州自然生态资产的市场价值。

第十八章 建设生态文明城市

立足永州现有国家级生态保护区及试点示范项目,加快申请建设国家生态文明试验区、近零碳排放示范区和国家公园,推进组织机构整合,理顺管理体制机制,全力建设国内知名的生态文明城市。

第一节 创建国家生态文明试验区

继续抓好湖南省湘江源头区域国家生态文明先行示范区和国家主体功能区建设试点示范建设工作,争取在生态产业发展、生态产品提供、生态富民惠民方面取得突破,在全国层面形成示范效应。把握国家主体功能区扩围机遇,支持符合条件的县将主体功能定位调整和升级为国家重点生态功能区。着力抓好湘江源头保护、湘江重金属污染治理、农村面源污染治理、土壤重金属污染治理、水源涵养林建设和水生态文明建设等重大项目,做好2017年国家生态文明先行示范区和2020年国家主体功能区建设试点示范的验收考核工作。顺应国家设立统一规范的国家生态文明试验区的要求,适时建立永州国家生态文明先行示范区和国家主体功能区建设试点示范专门管理机构,统一市内生态保护与治理管理机制,争取成为首批国家生态文明试验区。

第二节 建设近零碳排放示范区

加强工业企业节能减排综合治理,全面整治燃煤小锅炉,加快建材、矿产资源加工等传统行业脱硫、脱硝、除尘等减排改造工程建设,推进医药和化工等产业挥发性有机物污染治理。综合整治城市扬尘,开展餐饮油烟排放治理。强化移动源污染防治,实施公交优先战略,加快淘汰黄标车和老旧车辆,加强机动车环保管理,鼓励出租车每年更换高效尾气净化装置,加快推进低速汽车升级换代,推广新能源汽车,开展工程机械等非道路移动机械和船舶的排

放控制。加快植树造林和退耕还林,提高永州森林覆盖率,强化碳汇功能。

第三节 申请设立国家公园

整合永州现有自然保护区、森林公园、风景名胜区、湿地公园和水源保护区管理机制,建立市域统一的国家公园管理机构。对市内的水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记,探索将市内自然资源资产委托给统一的机构保护和运营管理。确定国家公园范围与边界,积极探索管理权和经营权分立,尝试在公园内实施特许经营开发模式。建立多渠道、多形式的资金投入机制,吸引民间团体、企业、个人等社会资金支持公园建设。实行收支两条线管理,公园门票收入、特许经营收入等需上缴省级财政,各项支出由省级财政统筹安排。

专栏18-1 “十三五”时期绿色发展八大重点工程

——湘江源头保护工程。实施湘江源头区域国家生态文明先行示范区建设工程,推进水生态水利工程建设,新建江华涔天河、东安紫水、双牌日月湖、金洞等国家湿地公园,建设阳明山、舜皇山2个国家级自然保护区。

——城镇生态廊道建设工程。加快推进生态安全屏障和城市生态走廊建设,大力实施城市生态水系、山头地块绿化片、河流绿化带、交通沿线绿化带、市植物园等重点项目。

——湘江上游“水气同治”工程。推进建设国家生态文明试验区创建工程,重点实施湘江重金属污染治理、大气污染防治、农作物秸秆综合利用,餐厨废弃物处理利用设施建设、水源地保护等项目。加快湘江干流及主要支流沿岸污染企业、规模养殖场、水箱养鱼及城区内砖瓦厂退出,加大宋家洲岛、巴州岛及 州岛等生态开发力度。

——山地森林保育工程。开展大规模国土绿化行动,推进申设国家公园和碳汇储藏工程,新造长江珠江防护林,新封山育林,新增水土保持林、水源涵养林、农田防护林、护路护岸林等生态公益林,实施水土保持及石漠化治理等重点项目。

——生产绿色化工程。推进近零碳排放区示范区建设,积极推进三次产业绿色化进程,重点实施工业节能节水和减排、工业园区循环经济、回龙圩管理区高效绿色循环休闲旅游生态柑桔示范园、中科农业小生态自循环等项目建设,实施雨洪资源利用、再生水利用等工程,打造绿色循环型产业体系。

——生活绿色化工程。大力推行绿色交通行动计划,实施建筑能效提升和绿色建筑全产业链发展工程,践行城乡科学用能方式和政府绿色采购模式,完善分类回收、密闭运输、集中处理体系,重点实施城市社区和乡村回收站点、分拣中心、集散市场等工程建设。

——生物多样性维护工程。制定和实施永州市生物多样性保护规划和行动计划,实施濒危野生动植物抢救性保护、生物多样性监测能力提升和永州物种基因库建设等重点项目。

——生态文明制度建设工程。加快推进生态文明制度建设,探索建立湘江上游生态补偿机制,设立湘江流域生态补偿基金,发行生态专项资源债,开展碳排放权和主要污染物排污权交易试点,编制地方自然资源资产负债表。

第五篇 开放发展新机遇

利用永州位于华中通往两广和东盟国家交通要冲的区位优势,积极对接国家“一带一路”建设和省内“一带一部”战略,加快融入长江经济带战略,推进东盟合作和向西开放,深化对内开放合作,构建开放大平台和新机制,将永州打造成为湖南对接东盟桥头堡和区域合作的新典范。

第十九章 推进对内区域合作

发挥三省边际城市的优势,依托湘江生态经济带建设,借力中部崛起战略,加快融入长江经济带和长江中游城市群,主动对接珠三角和北部湾经济区,深化对内合作,优化招商机制,创新合作模式,树立区域合作新典范。

第一节 推动省内市内合作

加强与周边城市合作。推进与衡阳、郴州、邵阳省内三市的合作,强化示范区内的协调与协作。加快人才、资金、科技等要素的自由流动,在设施互联互通、产业协同发展、市场联动监管等方面实现互赢共促。加强四市在电子信息、生物医药、新材料、新能源、先进制造等领域的产业链合作,打造湖南西南和南部重要经济增长极。

加强与长株潭岳合作。依托湘江生态经济带,加快对接长株潭城市群两型社会综合配套改革试验区和洞庭湖生态经济区,开展多层次的区域合作。重点在装备制造和生态保护技术等方面加强与长株潭合作,在湘江航道通关一体化等层面和农产品深加工等产业领域强化与岳阳合作。探索湘江经济带生态联防共治,定期召开湘江沿线市县生态协作会议,打造绿色低碳的流域经济带。

促进市内区县合作。强化市内县(区)经济社会发展协作,加快招商协同

化、产业集群化、社会一体化等层面的合作,开创投资错位、产业互补和社会协同的合作发展局面。探索开展联动招商,实现各县(区)招商资源、招商信息、招商平台和招商成果共享。按照“优势互补、资源共享、合作开发”的模式,积极发展县(区)共管产业园区,支持各县(区)优势企业在市内其他县(区)设立生产基地。鼓励各县(区)企业通过探索项目合作、设计分包等模式,在科技、人才、资金等方面加强协作,共建产业支撑平台,实现市内各县(区)企业协同发展。推动县(区)在社会发展、公共服务提供、基础设施建设等领域的合作,强化水、气、土等污染的联防联控,形成经济社会生态发展协同推进、互利共赢的县区城乡统筹发展新格局。

第二节 拓宽跨省区合作

加快周边跨省合作。发挥永州地处泛珠三角经济圈、中部经济圈、泛北部湾经济圈“三圈”交汇叠加之地的独特地理优势,加强湘粤桂三省边际城市的合作,与肇庆、清远、桂林、梧州、贺州共建湘粤桂合作特别试验区,推进湘桂经济走廊建设,探索跨省合作园区建设、运营和管理的新模式、新体制,在三省(自治区)直管、东西部优惠政策共享叠加、经济发展战略衔接、区域行政管理和社会管理一体化等方面先试先行。加快湘粤桂合作特别试验区对港澳地区的辐射能力,推进永州—香港农产品合作平台建设。

推进跨区域合作。依托 21 世纪海上丝绸之路的西南通道,继续深化湛江—永州无水港合作,探索增设北部湾—永州无水港,实现与北部湾经济区域城市物流、产业、市场无缝对接,鼓励更多的货物从北部湾港口向东盟国家运输,有效融入海上丝绸之路的西南板块。开展跨区域的异地园区合作,探索发展“飞地经济”以及“园中园”模式。

引导重点企业合作。以湘南承接产业转移示范区和全国加工贸易梯度转

移重点承接地为依托,围绕建立现代产业体系的目标,加快对内开放步伐,在矿产品精深加工、能源开发、通航产业、生物医药、健康养老和电子商务等领域引进一批战略投资者和央企名企,带动全市产业跨越式发展。

第三节 创新区域合作模式

创新多元招商方式。强化产业链和产业集群招商,做实驻点招商,拓展委托招商,强化以商招商,优化主题招商,推进稀缺资源招商,探索资本招商。重视异地商会建设,发挥好商会招商的平台作用,探索政府与商会合作模式,尝试委托招商和政府购买服务,利用商会的人脉资源协助招商。

探索省内生态合作。积极争取省政府政策支持,在湘江经济带沿江市县推行生态补偿,设立湘江生态保护基金,开展水权、排污权等生态交易,努力探索湘江流域生态协同保护与治理的新模式,共同维护湖南省母亲河的基础生态功能。

第二十章 构筑湖南对接东盟桥头堡

利用永州毗邻两广的区位优势,重点推进东盟合作,拓展向西开放,构建开放大平台和新机制,将永州打造成为湖南对接东盟桥头堡和“一带一部”重要战略支点。

第一节 推进面向东盟开放

设立东盟合作基金。加快对接中国—东盟自贸区,编制对接东盟先行区规划与实施方案,争取中央、省对接东盟项目资金支持,设立“对接东盟产业引导基金”,支持永州发展外向型产业,为对接东盟提供强有力的政策支撑。

推进经贸往来合作。鼓励和支持汽车装备、电子信息、生物医药、建材、轻纺制鞋等行业开拓东盟市场。在食品加工、资源加工、能源开发、电子信息、金

融服务、初级产品等领域积极引进东盟国家外资,吸引新加坡、马来西亚、印度尼西亚和泰国等国企业投资永州。大力发展面向东盟的跨境电子商务、市场采购和外贸综合服务体等新型贸易业态,积极落实“湘品网上行”工程。抓好中国永州港、万商红东盟专区等项目建设,把永州建成中国—东盟重要物流中转基地。

推进对外投资合作。利用东盟的资源和市场优势,适时加快“走出去”步伐,引导永州有实力的企业在资源采掘、能源开发、食品加工、生物医药等方面加大对东盟国家投资。支持有实力、有条件企业在东盟建立生产研发基地,承揽国际工程项目,跨国兼并收购重点企业和项目。建设东盟国家境外加工制造型、农业产业型、商贸物流型、资源利用型等经贸合作园区,探索采用“两国双园”国际园区合作的新模式,在东盟和永州分别建立基础设施完善、产业链条完整、关联程度较高、带动和辐射能力较强的经济合作区。

加强国际交流合作。有效促进永州市与东盟国家开展全方位的对接合作,加强在科技、文化、教育、旅游等领域的合作,新发展若干国际友好城市,开辟永州到东盟国家双向旅游专线,建立健全政府磋商、产业联盟等长效合作机制。促进与东盟国家的人文交流,推进科技、教育、文化资源“走出去”,推动与重点国家建立友好城市等战略合作伙伴关系。

第二节 探索向西开放合作

发展经济贸易合作。依托“湘欧快线”货运班列,对接“渝新欧”“郑新欧”等国际物流线路,推进与丝绸之路经济带沿线国家的经济交流与合作。积极与沿线国家开展贸易往来,有序开拓中亚、中东欧和欧洲市场,加强与当地市场的经销商和批发商合作,推动汽车装备、电机设备、食品加工、轻纺制鞋、生物医药等产业扩大出口。继续加强与俄罗斯的经贸合作往来,推进永州—俄

罗斯产业园区投资建设。

推动双向投资合作。积极吸引欧洲知名企业来永州投资,完善投资补偿和回报机制,鼓励现有欧洲外商投资企业增资扩产,引导外资投向资源深加工、食品制造、生物医药等重点工业领域以及物流、金融、商务服务等现代服务业,支持外资企业在永州设立研发中心。加快与相关国家的产业合作,尝试引导有实力的企业到中亚和中东欧投资或设立合作产业园区。有计划、有重点地争取扩大国际金融机构贷款规模和使用范围,鼓励有实力的企业利用发行外债。

第三节 构建合作平台机制

申请设立永州综合保税区。推进永州市内陆港、湖南农副产品集中验放场(叠加永州公路口岸功能)和永州航空口岸的建设,努力拓展冻肉等指定口岸功能,开通香港直通车。在建设若干保税仓的基础上,积极申设永州综合保税区,并上升为湖南省自由贸易区的拓展区。

搭建会展合作平台。与邵阳、衡阳和郴州共同努力,争取在中国-东盟博览会增设湘南投资贸易分会场,在东盟国家开展常设性会展项目,强化永州商(协)会与东盟各国商会的交往与联系,打造多元化政府与非政府层面合作平台。

优化合作营商环境。探索对外资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,清理或简化涉及外商投资的审批事项与程序,调整审批内容,优化审批程序,改进审批方式,提高教育、医疗、居住、语言、法律、会计、金融以及出入境等服务的便利化、国际化程度,营造良好的外商投资环境。落实省“架桥拓市”工程,依托湖南商务代表处建设永州境外商会组织,加强境外营销网络和投资信息服务网络建设,支持境外永州籍社团组织建设。

第六篇 共享发展新风貌

牢固树立以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生,努力实现城乡区域基本公共服务均等化,促进全市社会发展总体水平迈上新台阶,全面建成人民幸福、充满活力、和谐有序的小康永州。

第二十一章 提升基本公共服务

坚持民生优先和发展成果共享,坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手,增强政府职责,注重机会公平,增加公共服务供给,提高公共服务共建能力和共享水平。

第一节 推进教育现代化

把教育放在优先发展的战略地位。以促进教育公平为核心,积极推进各级各类教育规范、均衡、协调发展,提升全市教育发展的总体水平和质量,建立健全具有永州特点的现代教育体系。

促进义务教育均衡发展。为适龄儿童、少年提供免费九年义务教育,巩固九年义务教育普及成果。合理配置公共教育资源,促进优质教育资源共建共享,逐步缩小城乡、区域和校际差距。加大投入力度,科学推进城乡义务教育公办学校标准化建设。促进城区学位建设,加强薄弱学校提质改造,全面提高义务教育质量和水平。

推动普通高中教育特色发展。以创建名校为抓手,以永州一中、永州四中为龙头,全面提高市示范性高中教育教学质量,大力提升省示范性高中办学水平和品质。普及高中阶段教育,全市高中教育整体质量达到全省中等以上水

平。以多样化、有特色、高质量为目标,深化课程改革,推进培养模式多样化,创新拔尖人才培养新模式,推动普通高中特色发展。扩大优质教育资源,完善普通高中办学体制,促进办学体制多样化。鼓励和支持民办普通高中学校发展。完善普通高中家庭经济困难学生资助制度和资助方式,率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费,实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

推进职业教育产教融合。统筹发挥好政府和市场作用,加大支持力度,通过政府购买服务等方式,更多促进社会力量参与,实行错位发展、特色发展,推进产教融合、校企合作,形成多元化的职业教育发展格局。实施职业教育“四大计划”,创建卓越高职、中职学校。统筹整合职业教育资源,推动专业设置、课程内容、教学方式与生产实践对接。重点扶持一批与永州产业关联度大、带动力强的应用性专业发展。

提升学前教育水平。坚持政府主导、公益普惠、社会参与、公办民办并举,构建覆盖城乡、布局合理、质量上佳的学前教育公共服务体系。鼓励普惠性幼儿园发展,加强农村普惠性学前教育。制定和实施好第二轮“学前教育三年行动计划”,优化幼儿园布点,着力扩大公办园和普惠性民办园覆盖面,创建全省学前三年教育先进市。实施优质幼儿园建设工程,确保全市每个乡镇建成1所公办标准化中心幼儿园。新增资源重点向贫困地区和困难群体倾斜,为家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受学前教育提供资助。

促进高等教育发展。优化学科专业布局和人才培养机制,做大做强湖南科技学院、永州职业技术学院、潇湘技师学院等高等职业技术教育学校,创建永州幼儿高等师范专科学校,提升大学创新人才培养能力。

抓好成人教育和特殊教育发展。以永州电大为主体,大力发展现代远程教育,建立农村现代远程教育网络体系,实施“农民大学生”培养计划。鼓励社

会青年参加自学考试、成人高考和非学历教育学习,办好“干部教育网络学院”,全面提高公民文化素质。到2020年,学习型组织普遍建立,终身教育体系基本完备,形成学习型社会。全面落实特殊教育三年提升计划,加快特殊教育学校标准化建设,改善特殊教育学校办学条件。

优化均衡配置教育资源。科学合理规划学校布局,提高办学效益。加快教育信息化基础设施和教育装备标准化建设,深入推进“三通两平台”建设,推动优质数字教育资源普及共享,强化信息技术在教学、科研和管理等核心业务中的有效应用,促进信息技术与教育教学的深度融合。努力解决师资不平衡的问题。健全教师培训体系,全面提高教师队伍的整体素质。推进城乡教师交流,加强中小学尤其农村中小学师资队伍建设,积极探索和建立科学的农村小学教师流动机制。基本实现县域校际资源均衡发展。

增强教育改革发展活力。加快完善现代教育体系,把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程,全面提高教育质量,促进学生德智体美全面发展。改革教育管理体制。改革学校行政化管理模式,更多地运用政策、财政等手段,引导和支持教育发展。完善现代学校制度,加强学校章程建设。深化公办学校办学体制改革,扩大合作交流。积极开展联合办学、委托管理等办学方式试点,借助优质教育资源整合薄弱学校、扶持新校发展。大力支持民办教育发展,鼓励社会力量办学。加大财政投入,保障优先发展。深化人事改革,强化队伍建设。深化课程改革,提高教育质量,逐步完善多元化评价体制,激励学生成长成才。

专栏 21-1 教育现代化重大工程

——学前教育推进工程:全面实施学前教育二期三年行动计划,每个县区创建1-2所省、市示范性幼儿园和一定数量的骨干民办幼儿园,每个乡镇办好1所公办中心幼儿园。

——义务教育标准化建设工程:完成400所义务教育学校标准化建设,到2020年全市85%的义务教育学校达到标准化学校水平。

——乡村教师培训提升工程:乡村教师五年一轮训全覆盖;创建永州幼儿高等师范专科学校,年培养小学、幼儿教师2000人;全面建设市、县区教师发展中心,年培训1万人次,其中市教师发展中心年培训3000人次。

——普通高中提质扩容工程:创建2-3所省内一流品牌学校,10-15所特色高中学校;新建2-4所、改造扩建13-15所学校。

——职业教育基础能力建设及产教融合工程:实施职业教育发展“四大计划”:创建卓越职业院校计划、示范性特色专业群建设计划、专业教师队伍素质提升计划、农村中等职业教育攻坚计划,深入推进产教融合。

——特殊教育提升工程:实施特殊教育提升计划,市、县区特殊教育学校完成标准化建设,学校规模达到100人以上,完善从学前到高中阶段特殊教育体系。

——城区学位建设工程:按照普及高中阶段教育目标,高中、初中、小学班额分别控制在60人、55人、50人以下,加快城区学位建设,新增城区中小学学位12-15万个,其中高中阶段5-6万个。

——“名师、名校、名校长”工程:遴选市级骨干教师800人、市级学科带头人350人、市级名师150人。评选名校长50名。全市各级各类学校各建设3-5所一流的品牌学校、10所特色加质量品牌学校。

——教育信息化建设工程:全面推进“三通两平台”建设,建好市级网络资源中心,创建3个市级教育信息化创新应用示范县区;40-50所市级教育信息化创新应用示范学校;20-30所市级中小学网络示范联校;100个市级教师信息化教学应用示范网络学习空间。

——高等教育提升工程:推进湖南科技学院创业创新孵化中心和转型发展基地、永州职业技术学院健康产业园和智慧农场等项目建设,加快湖南科技学院向应用型院校转型升级,促进永州市职业技术学院骨干特色专业向本科教育提升。

第二节 完善基本医疗卫生服务体系

按照人人享有基本医疗卫生服务的目标要求,建立健全基本医疗卫生制度,积极发挥中医药特色优势,提高基本医疗卫生服务的公平性、可及性、便利性和质量水平,提升人民健康水平。

优化医疗服务资源配置。统筹医疗卫生资源在城乡、区域之间公平配置和空间布局。合理布局改扩建和新建医疗卫生机构,促进综合性医院、专科医院、中医院和其他卫生机构资源共享。加大基层医疗卫生服务体系建设投入力度,进一步完善县、乡、村三级服务网络,加强社区服务中心建设,健全城市社区、新型农村社区卫生服务体系。每个乡镇设置1所乡镇卫生院,每个村委会设置1个村卫生室,每个社区建立1个社区卫生服务中心,按照填平补齐的原则,对未达标的基层医疗卫生机构进行改扩建。到2020年,全面建成覆盖全市居民的基层医疗卫生服务网络。加快构建市区医院与基层医疗卫生机构的分工协作机制,逐步建立分级诊疗、双向转诊和全科医生首诊制度。适时引进多层次、多元化中高端医疗服务。与医疗服务发达地区合作,积极开展医疗机构互联网和远程医疗、移动医疗服务。统筹利用中西医卫生资源,加强中医(民族医)医疗服务机构能力建设,提高综合医院和专科医院中西医结合的服务能力。以预防保健为切入点,积极推动全方位、广覆盖的全民健康管理教育,提升居民健康生活质量。推进居民健康卡工作,逐步形成连续、动态、个性化的健康管理模式,实现居民健康卡与新农合业务互联互通。全面建立起城乡全体居民个人健康档案。向社会资本开放医疗服务市场,鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等以出资新建、参与改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗卫生服务领域。

加强重大疾病防治和基本公共卫生服务。全面实施国家基本公共卫生服

务项目,逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准,提高服务质量效率。重点做好食品安全、职业卫生、精神卫生、慢性病防控、重大地方病防控、卫生应急等对居民健康有重要影响的公共卫生服务,认真抓好艾滋病、结核病、碘缺乏病、寄生虫病、麻风病等防治工作。落实贫困人群白内障复明、重性精神疾病免费救治等重大公共卫生专项。完善卫生监督体系,建立食品安全标准及风险评估、监测预警、应急处置体系和饮用水卫生监督监测体系。加强县域120急救指挥和急救网络建设。加强城乡突发公共卫生事件紧急救援、监测预警、应急处理能力建设。

加强妇幼卫生保健和计划生育服务。坚持计划生育基本国策,实施全面二孩政策,强化出生人口性别比综合治理。大力健全出生缺陷综合防控体系,落实出生缺陷三级综合防治措施。实施妇幼健康优质服务示范工程,推进妇幼重大公共卫生项目实施。建立健全筛查、诊断、康复、随访和管理等服务有效衔接机制,切实提高出生缺陷综合防治效果。开展儿童保健服务合格县区创建。做好贫困地区学龄前儿童健康管理。继续实施农村孕产妇县乡住院分娩基本医疗全免费工作,使全市孕产妇住院分娩率稳定在99%以上。

推进医疗卫生体制改革。实行医疗、医保、医药联动,推进医药分开,实行分级诊疗,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。加快推进医疗卫生机构属地化和全行业管理,推进现有医疗卫生资源整合和优化配置,推进基层医疗机构综合改革。稳步推进公立医院管理体制和运行机制改革,完善公立医院质量评价制度,加强预算收支和绩效考核管理。坚持公益性,破除逐利机制,建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。推进以县、乡、村卫生资源统筹配置为重点的农村医改,通过三级医疗卫生资源功能整合,实现城乡医疗人才、设备、财力的共享,形成大院带小院、县院带乡镇卫生院、乡镇带村级医疗机构的发展格局。完善社会办医政策,鼓励和引导社会资本举办各

类医疗机构、参与公立医院改制重组,形成多元化办医格局。除法律法规明令禁入的领域外,医疗服务市场全部向社会资本开放。推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。到2020年,全市非公立医疗机构病床数达到每千人口1.4张,多元化办医格局初步形成。

专栏 21-2 医疗卫生重大工程

——医疗服务体系建设工程:推进基层医疗卫生机构标准化建设,提高县区级医院服务能力。加强业务用房建设,市直医疗卫生单位新建3万平方米业务用房,县级综合医院新建11万平方米业务用房,永州市儿童医院新建业务用房2万平方米,市县区(管理区)疾控中心及卫生监督所新增业务用房5万平方米。197所乡镇卫生院和30所社区卫生服务中心新建21万平方米业务用房,县级妇幼保健院新建4万平方米业务用房,建设好3000个村卫生室。

——卫生人才队伍建设工程:创新医药卫生人才培养和使用评价机制,加强乡村医生队伍建设。到2020年,卫生技术人员增加到27877人,其中执业(助理)医师增加到12516人,注册护士增加到15361人,每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士数分别达到2.2人、2.7人,基本满足人民健康需求。

——妇幼健康优质服务示范工程:建立健全出生缺陷综合防治体系,开展儿童保健服务合格县区创建,推进“两癌”检查工作。到2020年,全市孕产妇住院分娩率稳定在99%以上。

——中医药事业建设工程:完善中医医疗服务体系,提升中医药服务水平,1家以上县级中医医院达三级中医医院标准,90%的县级中医医院达二级甲等中医医院标准;新增国家级中医重点专科1个、省级中医重点专科10个。

——爱国卫生创建工程:深入开展爱国卫生运动,加强农村环境卫生与环境污染治理,力争全市国家卫生城市(县城)比例提高到40%,省级卫生城镇提高到10%以上,创建3个以上国家卫生乡镇。

第三节 推进城乡社会保障体系建设

坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效,加快推进社会保险体系建

设,实现应保尽保。全面建设覆盖城乡、制度健全、相互衔接的新型社会救助体系。

深化社会保障制度改革。完善社会保险体系,实施全民参保计划,基本实现法定人员全覆盖。全面试行五险统一征缴模式,统一基数、统一窗口、统一征收、统一稽核、统一分险支付。建立个人缴费、政府补贴、集体补助或其他资助相结合的城乡居民社会养老保险制度。实行机关事业单位养老保险制度改革。完善城乡居民大病保险制度,深化医保支付方式改革,发挥医保控费作用。改进个人账户,开展门诊费用统筹。研究实行职工退休人员医保缴费参保政策。建立健全被征地农民社保制度,对符合参保条件的被征地农民实行先保后征,应保必保。健全预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度,提升工伤保险保障能力和待遇水平。建立和完善以保障失业人员基本生活为基础,集预防失业、促进就业功能于一体的失业保险制度体系。

提高社会保障水平。建立以社会保障号码为参保人唯一参保标识的、全面覆盖的社会保险数据库。适当降低社会保险费率。健全与经济社会发展、物价水平和工资增长相适应的企业退休人员基本养老金调整机制,稳步提高新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险基础养老金水平。提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准,个人缴费水平相应提高,稳步提高医疗保障水平。整合城乡居民医保政策和经办管理,实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。鼓励商业保险机构参与医保经办。将生育保险和基本医疗保险合并实施。

完善社会救助服务。全面贯彻落实《社会救助暂行办法》,健全完善包括低保、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等八项制度在内的社会救助体系,实现城乡社会救助全覆盖。统筹救助体系,强化政策衔接,推进制度整合,确保困难群众基本生活。加强医

疗救助与基本医疗保险制度的衔接,不断完善重大疾病救助办法。健全临时救助制度,规范临时救助程序,建立临时救助资金多渠道筹措机制,解决因突发灾难造成的贫困群众临时性生活困难。落实独生子女伤残死亡家庭扶助等各项制度。将专项救助逐步延伸至低保边缘家庭,重点解决其医疗、教育、住房等方面的困难。健全和完善面向老年人、残疾人和未成年人的福利补贴和重点人群分类施保制度。

专栏 21-3 社会保障服务重大工程

——人力资源和社会保障服务体系建设工程:完善人力资源和社会保障公共服务信息化服务建设,推动城镇公共服务向农村延伸;每个县区工业园建设1-2个就业和社保服务中心,每个中心建设面积约80-100平方米;在全市2800个村建设村级服务平台。

——社会保障共享工程:实现社会保障业务数据省市县乡四级共享;完善大医保系统,全面推进异地联网结算;推进机关事业单位养老保险系统线上运行;推进互联网+服务,促进互联网和人社工作融合发展;加快推进社保一卡通项目。

第四节 推动就业创业深入发展

实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,提供更加完善的就业公共服务,鼓励以创业带就业,加强创业服务工作,推动永州实现就业充分、创业活跃。

加强公共就业服务工作。建立健全政府促进就业责任制度,完善城乡均等的公共就业服务体系。完善人力资源市场,打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视,实现公平就业。加强对灵活就业等新就业形态的支持,促进劳动者自主就业。落实高校毕业生就业促进和创业引领计划,带动青年就业创业。加强就业援助,帮助就业困难者就业。完善并全面实施就业政策法规咨询、信息发布、职业指导、职业介绍和就业失业登记等免费服务,推进服务规范化和标准化,拓展服务功能,推进分类服务和管理。推行终身职业技能培训制

度。实施新生代农民工职业技能提升计划。开展贫困家庭子女、未升学初中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。增强劳动力市场灵活性,促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。

加大创业服务工作力度。深入推进全民创业,完善创业扶持政策,鼓励以创业带就业,建立面向人人的创业服务平台。完善和落实小额担保贷款、财政贴息、场地安排等鼓励自主创业政策,健全创业服务体系。继续深入建设创业型城市,完善扶持创业的优惠政策,形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制,推动大众创业、万众创新。加大对高校毕业生、返乡农民工等创业的扶持力度,加强创业培训服务体系建设。建立创业咨询专家队伍,提高服务专业化水平。

加强劳动关系协调和劳动权益保护。全面推行劳动用工备案制度,加强对劳动用工的动态监管。健全企业薪酬调查和信息发布制度。健全工资决定和正常增长机制,完善最低工资和工资支付保障制度,完善企业工资集体协商制度。

专栏 21-4 就业创业重大工程

——人力资源培训建设工程:建立集成创业培训、技能培训、农民工转移培训功能于一体的培训中心,年培训技能人才5万人次;开展公共职业培训机构能力和技工学校能力建设,重点支持5个公共就业技能培训基地。

——一体化考试基地建设工程:建设集人事考试、职业技能考试于一体的考试化基地,占地面积100亩,建筑面积12万平方米。

——创业孵化基地及人力资源队伍建设工程:推进创业孵化基地项目,新建市级创业孵化基地3个,各县区各1个;开展人力资源从业人员培训,对全市人力资源和社会保障管理人员进行培训,5年培训1000人次。

——劳动人事争议仲裁院及劳动监察两网建设工程:在全市14个未建立劳动人事争议仲裁院的县区(管理区)建立仲裁院,加强一体化建设,提高劳动人事争议案件处理效能。

第五节 提升服务水平

建立基本社会服务制度,为城乡居民尤其是老年人、残疾人等群体提供多样化、便捷化的基本公共服务。

建立健全基本养老服务制度。建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。加大养老服务和养老设施建设投入,规划建设社区养老服务设施。扶持建立居家养老服务网络和服务平台,积极培育发展居家养老服务企业和机构,为老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉等多样化、便捷化的养老服务。加快养老机构建设,支持面向失能老年人的老年养护院等设施建设,提高供养型、护理型、临终关怀型等养老机构床位总量。健全农村五保供养机构功能,在满足农村五保对象集中供养需求的前提下向社会开放。重点支持有条件的区县和积极性高、养老服务需求强的县区,建设一批社会资本投入为主体、政府投入为引导的示范性养老机构。建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度。积极创建“百岁健康市”。发挥永州独特的人文、生态和地理环境优势,加强与省外养老机构和相关组织联建联营、合作经营、交流互动,发展“候鸟式”养老服务。推动医养结合,打造涵盖养护、医疗、保健等多领域的健康养老服务体系。探索建立长期护理保险制度。到2020年,每千名老人拥有健康养老床位达到35张以上。

鼓励和支持社会力量参与养老服务。全面放开养老服务市场,通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。鼓励社会力量利用闲置的医院、学校、厂房、商业设施、农村集体用房及其他资源兴办养老机构,鼓励个人利用社区居民住宅和农村闲置房屋,兴办家庭化、个性化的托老所等养老机构。鼓励公益慈善组织支持养老服务。支持民营企业积极投身公益慈善事业,鼓励爱心人士和慈善组织冠名捐建各类养老机构和设施。

健全扶残助残服务体系。支持残疾人事业发展,建立健全残疾人基本福利制度,实现残疾人基本民生兜底保障。健全完善残疾人社会保障体系,落实并完善针对残疾人特殊困难和需求的生活补助、护理补贴、社会保险补贴、生活救助等专项社会保障政策措施。将符合条件的城乡贫困残疾人纳入医疗救助范围,逐步提高救助标准。开展残疾人康复救助,补助贫困残疾人无法通过医疗保险和医疗救助渠道解决的康复费用。完善重度残疾人医疗报销制度。优先保障残疾人基本住房。完善特殊教育经费保障机制,保障残疾学生和残疾人家庭子女免费接受义务教育。完善残疾人就业创业扶持政策,健全公共机构为残疾人提供就业岗位制度。切实维护残疾职工和福利企业权益,推动社会福利企业发展。建立残疾儿童康复救助制度。加快推进残疾人康复托养中心建设。

强化专项社会事务管理。全面推进区划地名服务工作,建立地名数据库,构建地名社会服务平台,提高区划地名管理服务水平。加强婚姻登记管理,强化婚姻登记规范化建设。大力开展殡葬改革,普遍开展文明祭祀。规范收养登记,确保收养登记符合法律规范。全面推进未成年人社会保护工作,完善未成年人监护制度,构建未成年人关爱社会网络,健全社区未成年人保护与服务体系,建立未成年人保护、教育和辅导机构,为全市未成年人健康成长创造条件。充分发挥妇联等群团组织作用,全力保障妇女儿童合法权益。

专栏 21-5 社会服务重大工程

——社会救助工程。建设1个市级、5个县级、60个乡镇(社区)级救灾物资储备库(点),建设城乡应急避难场所300个;启动市县民政救灾应急指挥平台建设;建设151个基层社会救助服务窗口或平台。

——基层治理工程。建成城乡社区服务站50个、县区社区综合服务信息平台12个、农村中心社区12个;建设市本级和11个县区社会组织孵化基地,支持50家市本级及120家县区龙头社会组织开展公益创投活动;建设80个示范性社区社会工作站。

——社会福利工程。建设祁阳、东安、零陵等县儿童福利机构,新增床位200张;新建市本级民政精神病院特殊老年人养护中心,床位1200张;新建4个、改建6个流浪乞讨及未成年人社会保护机构,新增床位500张;建设80个慈善超市,新建福彩营销中心。

——优抚安置工程。新建、改造12个光荣院,建设5个疗养院、10个烈士陵园,加快市本级优抚医院、市军休所提质改造,续建市军供大厦。

——城乡社区工程。建设城市社区工作服务用房87个,乡镇社区工作服务用房232个,农村中心社区工作服务用房2545个、社区公共服务综合信息平台11个,改造升级婚姻登记机关10个,加强养老护理人员与社会工作者培训,建设100个社区社会工作站。

——事务管理工程。新建东安、江华、宁远、双牌殡仪馆,新建农村公益性公墓5个(含福田茶场公墓),改扩建公益性公墓2个,新建经营性公墓1个,积极推进市本级、祁阳、宁远、江华、蓝山5个招商引资性殡仪馆赎购工作。改扩建5个婚姻登记所。

第六节 促进文化体育事业发展

围绕构建社会主义核心价值观和满足城乡居民精神文化需求的要求,完善全域覆盖、设施配套、网络健全、服务普惠的公共文化体育服务体系,完善公共文化设施网络,加强基层文化服务能力建设,提升公共文化体育服务质量。

完善公共文化服务体系。以大型公共文化设施为主体、以乡镇(街道)、村(社区)基层文化设施为基础,完善市、县、乡(街道)、村(社区)四级文化设施载体和网络建设,基本形成布局合理、设施完善、功能健全、和谐发展的覆盖全市城乡的公共文化设施网络。推进市级公共文化设施建设。合理布局全市图书馆、文化馆建设,改造、扩建、新建一批基层文化设施。建设永州特色标志性文化设施。市本级新建市文化艺术中心、科技馆、青少年活动中心、妇女活动中

心等文化设施。建立完善全民阅读基础设施,打造书香永州。围绕历史文化元素和自然景观特点,建设具有鲜明文化特征的标志性建筑,打造湘江两岸文化长廊。加快基层文化设施建设,各县区建成1个以上标志性大型文化设施。加强公共数字文化建设。加强文化产品、惠民服务与群众文化需求对接。加强主流媒体建设,提高舆论引导水平。加强网络文化建设,推进文明办网、文明上网,净化网络环境。

打造永州文化品牌。以永州文艺奖为抓手,创作一批精品佳作、打造数台舞台艺术精品,塑造一批在全国全省有一定影响的文化品牌。加强对外文化交流,重点举办在全省全国有较大影响力的文化活动,办好祭舜大典等活动。建立完善剧团投入和管理的相关制度,整合潇湘艺术团等资源,积极筹建市级文艺团体。支持永州潇湘歌咏社等民间非营利文艺团体发展。

加强文物和非物质文化遗产保护。加大文物和非物质文化遗产保护力度,逐步提高面向公众开放、展示的水平。建立动态文物保护单位数据库。加大历史文化景区、中国传统古村落保护和开发利用,加大对舜帝陵、玉蟾岩等古建筑群保护力度。加强对古籍、非物质文化遗产保护,加快女书申报世界级非遗步伐,加大祁剧振兴繁荣工作力度,抓好祁剧博物馆建设。“十三五”期间,国家级非物质文化遗产保护项目突破10项,省级项目突破30项。

建立全民健身服务体系。构建包括健身组织、健身设施、健身指导、健身活动、体质测定为主要内容的全民健身服务体系。全面实施永州市全民健身计划,健全城乡基层全民健身组织服务体系。大力发展文化和体育类民间社会组织,壮大社会体育指导员队伍;积极开展全民健身运动,推广广播体操、少数民族健身操、广场舞等群众健身活动;开展民族传统体育运动,丰富群众健身活动,满足群众的多元化健身需求。打造中心城区“30分钟健身圈”。开展国民体质监测工作和国民体质普查活动。加强城乡公共体育设施建设。鼓励

学校、企事业单位体育设施向社会开放,健全企事业单位体育设施向公众开放的管理制度。

专栏 21-6 文化体育重大工程

——现代公共文化服务体系建设工程:完成公共图书馆、文化馆、博物馆新建或提质改造,推进农家书屋、全民阅读、广播电视“户户通”等工程。

——公共数字文化惠民工程:实施永州文化交流资源库、“文化永州”网上展示馆、数字图书馆、数字文化馆、永州文物资源数字化平台、永州文化市场监管服务平台等项目建设。

——文化遗产保护传承工程:建立动态文物保护信息数据库。加大舜帝陵、玉蟾岩等古建筑群保护力度,启动永州市志编修工程。

——全民健身保障工程:建设城乡社区体育场地设施,建设户外营地、老年体育健身场地,实现乡镇、社区和行政村公共体育健身设施 100%全覆盖。

第二十二章 大力实施脱贫攻坚

把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会永州的核心任务来抓,创新扶贫工作机制和模式,全力实施脱贫攻坚。实施精准扶贫工程,因人因地施策,提高扶贫实效,确保到2020年,全市所有贫困县实现摘帽,农村贫困人口全部脱贫。

第一节 实施脱贫攻坚行动

改善贫困地区基础设施。以水、电、路、房、信为重点,切实加大投入支持力度,实施农村路网、安全饮水、农网改造升级、广播电视“村村通”“户户通”、危房改造、易地扶贫搬迁、生态环境整治等工程,改善931个贫困村的基础条件,提升和改善生产生活条件。

精准培育富民产业。依托贫困村资源和产业基础,抢抓“互联网+”的战略机遇,大力发展特色农业、乡村旅游、电子商务等。完善金融扶贫政策,实施金融扶贫和小额信贷项目,按照“四跟四走”的模式,积极发展“一村一品、一户一业”等多元化的富民产业。积极探索推广资产收益扶贫。支持县区设立村级

集体经济发展基金,采取以奖代补等方式撬动村级集体经济发展。加快土地流转,发展规模经营,盘活村级资源资产,发展壮大村级集体经济。

加强贫困地区公共服务。大力发展教育、就业、卫生、文化、科技、金融、社会保障等社会事业,补强贫困乡村在公共保障服务方面的“短板”。实施雨露计划,通过扶持、引导和培训,提高贫困人口素质,增强其就业和创业能力。加快实施金融扶贫,推进农村“低保”“五保”政策和精准扶贫衔接,切实提高贫困地区基础教育质量和医疗保障、医疗救助、科学兴农、科学致富水平,丰富文化生活,推进贫困地区基本公共服务均等化。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。开展精准扶贫示范创建活动,鼓励和支持社会力量以多种形式参与扶贫开发工作。

做好水库移民扶持工作。规范和加强项目管理,加强涪天河水库、蓝山毛俊水库、东安芦江水库等库区移民安置区基础设施建设投入。进一步整合资源,创新后扶方式,完善移民优惠扶持政策,推进移民小康建设进程。

第二节 创新扶贫工作机制

推进精准扶贫精准脱贫。全面落实“六个精准”要求,大力实施“五个一批”。科学制定以全市“1+X+部门”精准扶贫方案和政策体系。组织开展“一进二访”活动,分类列出帮扶清单,落实责任部门,因户施策,因人施法,精准帮扶。完善扶贫开发建档立卡信息采集系统,实行动态管理,实现贫困人口建档立卡数据系统各级各部门信息共享。落实脱贫工作责任机制,强化党政一把手第一责任、行业部门特殊责任、县乡主体主抓责任。加强市县乡村精准扶贫工作力量,健全扶贫工作机构。实行干部驻村帮扶机制,建立党员干部结对帮扶机制,强化精准扶贫考核。

完善差异化扶持政策。通过直接帮扶、委托帮扶和股份合作等,鼓励贫困

地区农业企业、农民专业合作社、家庭农场等与贫困农户建立利益联结机制,形成利益共同体,提高贫困农户参与当地产业发展的组织化程度。加大财政扶贫投入,发挥政策性金融和商业性金融的互补作用,整合各类扶贫资源,开辟扶贫开发新的资金渠道。完善精准扶贫工作机制,改革扶贫资金管理机制,增加扶贫资金使用针对性和实效性,促进扶贫责任落实。整合交通、电力、水利、教育、住建、旅游、林业、农业、卫计、信息、文化等行业部门的项目资金,向贫困地区倾斜。强化和完善农村贫困地区金融服务,创新金融服务机制,推动金融机构网点向农村贫困地区延伸,有序开展农户小额信用贷款业务,推进农村青年创业小额贷款等支持项目。创新扶贫工作的社会参与机制,鼓励和支持社会力量以多种形式参与扶贫开发工作。按照党的民族政策对民族地区实行差别化政策,重大项目对民族地区优先,重大资金向民族地区倾斜,确保民族地区实现同步小康。

专栏 22-1 脱贫攻坚重大工程

——贫困地区基础设施提升工程:重点抓好 217 个贫困村小农水重点县建设,解决 681 个贫困村农村安全饮水问题,建设抗旱应急备用水源 67 处;实施 532 个贫困村农网升级改造,建设贫困村通畅工程 423 公里、贫困地区招呼站 600 个;实施宽带“村村通”工程,实现 931 个贫困村互联网全覆盖,村村建立信息网络平台。

——易地扶贫搬迁工程:对符合易地搬迁条件的 22377 户贫困户、79094 人贫困人口实施易地搬迁。

——贫困农户增收种养产业开发工程:加强种养基地和企业基础设施与设备建设、生产流动资金投入、技术培训等,大力推进贫困地区电子商务示范创建工程。

——贫困农户危房及空心村改造工程:对符合危房改造条件的 42692 户贫困户、145125 人贫困人口实施危房改造,对 600 个空心村进行改造。

第二十三章 持续改善社会治理

加强社会治理基础制度建设,创新社会治理体制机制和社会管理方法,加快标准化社会管理进程,提高专业化管理维护能力,推行网格化智慧管理模

式,提升社会治理质量和水平,实现社会充满活力、安定和谐。

第一节 理顺社会治理机制

深化社会治理体制机制改革。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,推进社会治理精细化,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,构建全民共建共享的社会治理格局。提升政府治理能力和水平。创新政府治理理念,改进政府治理方式。健全政府信息发布制度。加强基层政府服务能力建设。完善政府社会治理考核问责机制。加快实施政社分开,推进社会组织明确权责、依法自治、反映诉求、发挥作用。加快多元社会组织培育建设,加大政府向社会组织转移职能和购买服务力度。创新基层群众自治制度,推进基层治理模式改革。增强社区服务功能。积极发展志愿服务组织,鼓励群众性组织进入社区。增强社会自我调节功能。完善公众参与机制,实现公民的自主参与、自我管理。加快推进事业单位、行业协会、商会“去行政化”。加快推进信用信息公开和共享,健全守信激励和失信惩戒机制,积极推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。深入推进平安永州建设,健全权益保障和矛盾化解机制。充分运用法治思维和法治方式规范社会行为、调节利益关系、协调社会关系、解决社会问题、化解社会矛盾,促进社会和谐稳定。支持各类社会主体自我约束、自我管理,发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。

改进社会治理方式。以党建为引领,以网格化管理为手段,以强化社区(村)服务为重点,强化职能调整,提升社区(村)服务和管理能力,实施无缝隙管理、城乡一体化建设,做到城市和农村全覆盖。加快社区标准化建设,全面组建以党工委为核心的“一委一会三站一办”社区工作机构,明确社区岗位编

制人员及待遇,加强财政保障,进一步下放服务清单,形成“打通服务群众最后一公里”的长效机制。全面推进农村网格化服务管理,出台相关建设标准,加快推进光纤网络进村、科学划分网格,按标准配备专职网管员,保障基本工作条件,完善综合信息系统,实现“社情全摸清、矛盾全掌握、服务全方位”的农村社会治理新格局。全面启动云计算中心、智慧永州综合应用平台建设,整合各部门基础数据资源,构建基础数据库,以大数据构筑大支撑,突破信息孤岛,实现资源共享。

第二节 强化公共管理工作

按照系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的要求,有效防控各类安全风险,健全公共安全体系。保障食品药品安全,完善监管机制,创新监管手段,加强“八个体系”建设和“数字食药监”综合平台等项目建设,实施全过程监管。创新社会治安防控体系。完善社会治安综合治理体制机制,以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系。深化公安改革。推进人民警察分类管理,建立健全公安民警优抚制度和权益维护机制。加强全市戒毒工作。实现全市城乡公共区域和重点部位电子监控全覆盖。创新技术手段,提高档案管理水平,增强档案工作的综合发展能力。继续加强人防工作。全面提高安全生产水平。实施最严格的安全生产制度,坚决遏制重特大安全事故发生。提升防灾减灾救灾能力。完善突发事件应急体系,提升自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的风险预警、防范控制和快速处置能力。提升气象核心技术水平,加快推进气象信息化,构建和发展智慧气象。建立新型标准化体系,全面提升质量管理水平。

专栏 23-1 社会治理重大工程

——“平安永州”工程:推进三防系统(技防系统、物防系统、人防系统)建设。综合性城市管理系统,满足治安管理、城市管理、交通管理、应急指挥等需求,兼顾灾难事故预警、安全生产监控等需求,并实现报警、门禁等配套系统的集成以及与广播系统的联动。

——食品药品放心工程:创建食品安全示范市。强化机构建设,完善检测技术,提高监管队伍素质,建设安全风险监测与应急体系,提升食品药品监管能力并实现宣传全覆盖。

——安全生产监管能力提升工程:建立健全生产安全应急救援体系和县乡安全监管体系,建设安全生产动态化监测监控系统 and 数据库,加强危险化学品、烟花爆竹、高危粉尘、矿山与非煤矿山等生产监管和技术创新,推广安全生产标准化程序。

——质检检验检测能力提升工程:加强检测系统、实验室和硬件设施建设,构建适应经济转型发展需求的检验检测体系。

——防灾减灾救灾建设工程:建设救灾应急指挥中心,在多灾易灾地区城乡社区建设救灾物资储备库点,创建综合减灾示范社区,建设城乡应急避难场所,加强卫星电话、手持报灾终端救灾应急装备建设。

第七篇 基础设施新突破

坚持“适度超前、统筹规划、协调推进”的原则,以提高现代化水平和保障能力为重点,加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设,优化布局、完善网络、提升质量,为永州协同推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化提供坚实的基础支撑。

第二十四章 构建立体交通网络

着力构建大进大出的立体交通体系,逐步形成“北五县半小时经济圈、南六县一小时经济圈、中心城区至南部六县两小时经济圈”,增强中心城区的交通辐射能力,促进县区间交通基础设施互联互通,提升运输综合服务功能。加快建设区域性铁路枢纽城市,到2020年末,形成内联外通、功能完备的现代化立体综合交通设施网络。

第一节 加快对外大通道建设

构筑铁路对外通道。提升永州高速铁路布局密度和运行速度,加快推进洛湛铁路邵永段客运专线及永玉段扩能改造,完成湘桂铁路电气化改造及新建湘桂铁路高溪市镇至永州站线路,规划建设兴永郴赣铁路和桂永郴赣铁路,规划研究襄阳至常德至永州至南宁高铁通道,形成“米”字形铁路网络,打通连接南昆、京广、赣龙厦的快速通道。争取衡柳客运专用线时速提至300公里,开通洛湛铁路动车组,实现与邻省省会城市3小时高速铁路经济圈。加快实施中心城区铁路枢纽建设,提质改造永州站,加快新建永州北站,完善铁路站场配套设施建设。开展湘南地区城市轨道交通可研工作,规划建设永州与衡阳、郴州、邵阳等城市间的城际铁路。

建设公路对外通道。打通厦蓉高速、道贺高速等出省通道,加快推进衡阳至永州(零陵)、冷水滩经东安至邵阳新宁(永州段)等高速公路建设,争取开工建设宁远经新田至郴州桂东(永州段)、永州至道县等高速公路,提高国省干线公路技术等级与服务水平。

构建航运对外通道。实施湘江永州段至衡阳三级航道改扩建工程,同步实施冷水滩、零陵、祁阳千吨码头项目,积极争取规划建设湘桂运河,打通永州出海大通道。

架设航空对外通道。完成零陵机场(含通用机场)迁建工作,加强机场航班航线培育,提高现有航班密度,争取适时开通永州至北京、上海等主要城市直航航班。建设永州、道县、江华、金洞等通用航空机场,打造永州对外空域通道。

第二节 推进市域交通互联互通

疏通市域快速通道。加快推进G207零陵至双牌一级公路建设,构建南北快速通道。新建冷水滩至东安县城一级公路,改造永州大道城区段、祁阳—黄阳司—芦洪市—东安等,形成北部快速通道。改造和提升宁远—蓝山(永连公路)、江永神弯—回龙圩永济亭、道县白马渡—李家园、二广高速宁远东互通—天堂为一级公路,形成南部六县内环公路网,打造南部快速通道。

打造快速旅游通道。建设零陵区人民桥至涧岩头(周家大院)、蓝山湘江源至宁远九嶷山、宁远九嶷山至道县湘源温泉、道县上关至湘源温泉、金洞牛头山至双牌阳明山、东安大庙口至紫花坪等旅游公路,进一步完善旅游交通基础设施。

畅通农村公路路网。实施建制村优选通达路线加宽工程、安保工程和危桥改造建设。优化“村村通”路网结构,加快农村公路窄路面改造,完成窄路加宽4956公里。实施生命安全防护工程,在有条件的基础上,支持农村公路路网结构改造,支持有条件的渡口改造为桥。到2020年末,建制村通硬化路、建制村通客班车、建制村通邮均达到100%。

第三节 提升运输综合服务功能

健全集疏运体系。以实现货物高效集疏运为出发点,完善综合交通枢纽的衔接功能,强化各种运输方式衔接。大力发展铁水、公铁、公水、空陆等多式联运,积极发展集装箱运输和甩挂运输,提高综合交通枢纽一体化服务水平和集散效率。

建立公共交通体系。加快“公交都市”建设,合理规划建设中心城区公交客运站场,启动永州综合客运枢纽和零陵汽车东站等站场建设,实现城市公交、长途客运、乡村客运、火车和出租车零距离换乘。完善公路交通标志设置,推进城乡公交快速换乘、公交智能化应用以及公交一卡通互联互通。

完善城乡配送体系。完善农村配送和综合服务网络,加强农产品流通设施和市场建设,积极发展订单直销、连锁配送。加大对城市配送、农村物流基础设施及信息化发展的支持力度,完善城市配送和农村物流服务体系,制定城市货物运输与车辆通行管理政策,推广城市配送车辆统一标识和标准,构建城市配送和农村物流网络。

培育物流市场体系。积极培育运输物流市场主体,加快形成一批龙头骨干企业,引导传统货运企业拓展经营网络,向综合物流服务商转型,鼓励中小物流企业联盟发展,推进货运中介向现代物流服务商转变。

专栏24-1 “十三五”时期交通基础设施四大重点工程

——对外大通道建设工程。加快推进洛湛铁路邵永客运专线以及永州以南段扩能改造,完成湘桂铁路电气化改造,新建湘桂铁路高溪市镇至永州站线路,规划建设兴永郴赣铁路和桂永郴赣铁路,规划研究襄阳至常德至永州至南宁高铁通道。加快推进衡阳至永州(零陵)、冷水滩经东安至邵阳新宁(永州段)等高速公路建设,争取开工建设宁远经新田至郴州桂东(永州段)、永州至道县等高速公路。推进零陵机场迁建和永州、道县、江华、宁远、祁阳(金洞)等通用机场建设。争取规划建设湘桂运河项目,推进湘江永州至衡阳三级航道改扩建及千吨级码头建设工程。

——市域交通互联互通工程。加快推进G207零陵至双牌一级公路建设,新建冷水滩至东安一级公路,改造永州大道城区段、祁阳-黄阳司-芦洪市-东安公路等,改造提升宁远-蓝山(永连公路)、江永神弯一回龙圩永济亭、道县白马渡-李家园、二广高速宁远东互通-天堂为一级公路,建设零陵区人民桥至涧岩头、蓝山湘江源至宁远九嶷山、宁远九嶷山至道县湘源温泉、道县上关至湘源温泉、金洞牛头山至双牌阳明山、东安大庙口至紫花坪等旅游二级公路。

——农村公路设施提升工程。实施建制村优选通达路线加宽工程、安保工程和危桥改造建设,优化“村村通”路网结构,加快农村公路窄路面改造,完成窄路加宽4956公里,实施农村公路路网结构改造和渡口改桥等项目。到2020年末,实现建制村通硬化路达到100%、建制村通客班达到100%、建制村通邮达到100%。

——运输服务功能完善工程。推进中心城市智能交通工程及汽车站建设项目,合理规划建设中心城区公交客运站场及县区汽车站,设计城乡公交换乘及配套,完善调整公交线路,实现城市公交、长途客运、乡村客运、火车、出租车零距离换乘,推进永州大道BRT项目,加快县级一、二级客运站新建及提质改造,新建若干三级客、货运站,完成永州综合客运枢纽和零陵汽车东站等站场项目建设,推进农村配送和综合服务网络建设。

第二十五章 加强水利设施建设

坚持兴利除害并重、当前长远兼顾,节约优先、合理开发、优化配置,加强重点水源建设,构建防洪减灾体系,提升水利灌溉能力,发展农村饮水安全工程,构建安全、可靠、高效的水资源保障体系。

第一节 加强重点水源建设

完成涔天河水库扩建工程,实施蓝山毛俊水库、道县营乐源水库、零陵区何仙观水库、东安芦江水库、祁阳东方红中型水库、宁远九嶷山调节水库和金钩挂水库、回龙圩晨光水库、双牌单江水库等一批重要水源工程和河湖水系连通工程,抓好抗旱应急水源工程水库项目和引水、提水、调水工程项目。依托大中型水库,加强城镇备用水源建设,确保中心城市和每个县城都建有第二水源。同时,积极稳妥做好库区移民应急渡汛,库区和移民安置区基础设施建设投入,依法推进移民搬迁安置工作。

第二节 构建防洪减灾体系

进一步抓好大中小型病险水库(水闸)除险加固工程,继续实施湘江及支流河道和中小河流治理工程,积极推进农村河道整治,提高江河、水库的防洪抗灾能力。结合城市风光带建设提升城市防洪能力,市县城市防洪工程达到国家规定的防洪标准,建成闭合的防洪圈。加强防洪除涝工程体系建设,通过新建排涝水闸和现有排涝的除险加固,全面提升城镇、乡村的排涝标准。加快山洪地质灾害防御,统筹加强水文气象基础设施建设,完善监测预报预警体系和群测群防体系,加快实施山洪灾害工程治理项目。

第三节 加强农田水利建设

重点抓好涔天河水库灌区、毛俊水库灌区、双牌水库左干渠等新建、现有

大中型灌区续建配套和节水改造等建设,切实发挥水库的灌溉作用,提升水利灌溉能力。完成道县陆洲大型水泵站、祁阳于家冲泵站、东安湘江水轮泵站等更新改造任务。实施衡邵干旱走廊治理永州段工程,新增基础水源约10亿立方米,实现有效灌溉面积约310万亩。继续实施小农水重点县建设。以山塘清淤为重点,加快小水窖、小水池、小塘坝、小泵站、小水渠等“五小”水利工程建设。

第四节 大力发展农村饮水巩固提升工程

以集中供水为主,对现有的农村安全饮水工程进行全面的巩固提升,基本做到城乡供水一体化,区域供水规模化,供水管理专业化。到2020年,确保农村自来水普及率达到80%以上,农村集中式人口供水比例达到85%以上。

专栏 25-1 “十三五”时期水利设施工程

——重点水源和城镇备用水源建设工程。完成涔天河水库、毛江水库扩建工程,实施蓝山毛俊水库、道县营乐源水库、零陵区何仙观水库和郎江岭水库、东安芦江水库、祁阳东方红水库、宁远九嶷山调节水库和金钩挂水库、双牌单江水库、回龙圩晨光水库、江华清江水库、金洞管理区大干冲水库等一批重要水源工程和河湖水系连通工程,抓好抗旱应急水源工程。

——防洪工程。抓好病险水库(水闸)除险加固和湘江及支流河道、中小河流治理工程,积极推进农村河道整治,加快实施山洪灾害工程治理项目和山洪沟治理工程项目。

——农田水利建设工程。重点抓好涔天河水库灌区、毛俊水库灌区、双牌水库左干渠等新建、现有大中小型灌区续建配套和节水改造等建设,完成道县陆洲大型水泵站、祁阳于家冲泵站、东安湘江水轮泵站等更新改造任务,实施衡邵干旱走廊治理永州段工程,继续加强“五小水利”工程建设。

——水生态水利工程。重点抓好水源地保护、河湖水系连通、水资源保护与水生态修复、水资源监测能力建设、水利风景区建设和河流湿地建设

——城市水利工程。重点抓好城市防洪排涝、河道清淤疏浚、水系连通工程、涵闸、河滩修复、滨水带生态开发利用、水土保持、水生态修复和河湖管理等建设。

第二十六章 健全能源供应体系

构建结构合理的能源供应体系,打造湖南省清洁能源大市。加快传统能源设施建设,大力发展风力发电,合理布局光伏电站,实施“气化永州”战略,适时开展核电前期工作,构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系,提高能源保障能力。

第一节 加快传统能源设施建设

完成神华永州火电一期建设工程,加快神华国华永州火电厂二期和三期扩建工程、涪天河电站等项目建设并运行投产。抓好4个220千伏变电站和35个110千伏变电站建设。加强中心城区电网建设改造,建成城市智能电网,提高城市供电可靠性。抓好农网改造升级,“十三五”期间全面完成新一轮农网改造升级任务,确保村改面、户改面率均达到100%。

第二节 加强新型清洁能源设施建设

充分利用永州资源优势,大力发展风能和太阳能资源。重点抓好江华东田、江永黄甲岭、零陵石岩头、江华界牌、江华桥头铺、江永燕子山、宁远盘洞口、蓝山四海坪、道县洪塘营、江永上江圩等风电场建设,争取“十三五”期间在建、投产风电项目达180万千瓦装机规模,加快形成“永州南”、“永州北”两大风电集群。积极开展江永磁悬浮微风发电项目。着力推进地面及分布式光伏电站项目的开发,引进光伏企业开发永州太阳能资源,争取“十三五”期间在建、投产光伏电站装机规模达30万千瓦。积极完成双牌县1万台3-5KW家庭分布式光伏发电项目。深入开展水电新农村电气化县建设,新建年发电量为0.5亿千瓦的白滩河水电站及江华流车源抽水蓄能电站,加快实施小水电增效扩容改造工程。利用永州地广、地质灾害少的优势,争取小核电项目。继续推进

甲醇石油、生物质能等新能源建设。

第三节 实施“气化永州”战略

抓住省里实施“气化湖南”的机遇,积极争取支持,加快推进天然气输气管网建设。重点实施好新粤浙煤制气管道广西支线入永和西三线株-衡-郴、耒阳-永州支线永州段等项目,同步抓好中心城区到各县城支线管网规划建设,完成城镇燃气输配系统改造,新建燃气汽车加气设施和市燃气应急储备中心。加快中石油永州分公司道县油库建设。

专栏 26-1 “十三五”时期能源基础设施工程

——传统能源基础设施提升工程。加快神华国华永州火电厂一期、二期和三期、涔天河电站等项目建设并运行投产。加快建设4个220千伏变电站和35个110千伏变电站。加快城区、农村电网改造升级。

——新型清洁能源基础设施培育工程。新建年发电量为0.5亿千万的白滩河水电站及江华流车源抽水蓄能电站。推进江华界牌、宁远盘洞口、蓝山四海坪、道县洪塘营、江永上江圩等风电项目,力争“十三五”期间全市风电在建及投产装机规模达到180万千瓦。推进地面及分布式光伏电站项目。争取小核电项目建设。继续推进甲醇石油、生物质能等新能源建设,建设50万亩生物质能源林基地、容量为1*25MW的生物质电厂。

——“气化永州”建设工程。实施新粤浙煤制气管道广西支线入永和西三线株-衡-郴、耒阳-永州支线永州段等项目,完成中心城区至各县区天然气输气管线建设、改造城镇燃气输配系统及新家燃气汽车加气设施和市燃气应急储备中心。加快中石油永州分公司道县油库建设。

第二十七章 完善信息基础设施

完善信息网络基础设施建设,推进电子政务、公共服务、社会治理三位一体数字化网络平台建设,加快政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营的数字化、网络化运用,提高全社会的信息化水平。借助物联网、大数据、云计算、通信网络,大力创建智慧永州。

第一节 完善网络基础设施

大力推进光网城市和无线城市建设,实施基础设施网络完善工程和宽带乡村工程。到2020年,绝大部分地区实现光网覆盖,提供1000Mbps以上接入能力,城市家庭用户带宽实现100兆以上接入能力,农村家庭用户带宽实现50Mbps以上灵活选择,全市互联网普及率超过80%。推进第四代移动通信网建设,新建一批4G移动基站,实施4G无线高速上网工程。加快建设北斗位置导航(湖南)数据中心、云计算中心,并建立大数据交易所。综合利用广电传感、射频识别等技术,积极建设物联网。统筹新建下一代移动通信网、下一代广播电视网以及下一代互联网,继续推进“三网融合”,实现资源共享、业务融合发展。加强信息安全保障,推进网络基础设施与安全保密设施同步规划、建设和使用,围绕金融信息安全、云计算与大数据信息安全等领域加强网络信息保护,完善网络空间治理,加强个人数据隐私保护。

第二节 抓好信息公共服务平台建设

推进电子政务、公共服务、社会治理三位一体数字化网络平台建设,重点建设全市综合政务服务平台以及集社会治理、数字城管和信息化公共服务三位于一体的综合应用平台。利用平台积极为产业发展提供网站外包、信息咨询、产品设计、检测和质量认证、产品推广和销售、物流管理、电子商务、客户关系管理等“一站式”服务,推动产业加快发展。加快数字民政信息化工程、基层就业和社会保障服务信息化体系工程建设。着力推进农村信息化建设,大力推动电子商务进农村、电子政务连农民、信息技术兴农业。利用互联网、物联网、大数据等技术,加强涉农信息资源整合,建设“三农”发展数据。加快建设网上农资交易平台,以信息化推动永州农业的发展。

第三节 加快建设智慧永州

全面建设智慧永州,通过实施光网城市升级改造、无线城市提升覆盖、光纤网络普及等工程,借助物联网、大数据、云计算、通信网络,搭建数据和信息共享平台,抓好电子政务、智慧城建、智慧家居、智慧旅游、智慧环保、智慧交通、智慧医疗健康、数字社会治理等网格化管理的重点工程建设,加快建设智慧永州。

专栏27-1 “十三五”时期信息基础设施工程

- “宽带永州”工程:在全市范围内大力推进光网城市和无线城市建设。
- 智慧永州建设工程:建设全市云计算中心、数据中心、综合政务服务平台以及集社会治理、数字城管和公共服务三位于一体的综合应用平台。
- 数字民政信息化建设工程:实现民政业务数据市级大集中和省市县乡四级共享与互联互通,加强区划地名信息管理系统建设。
- 基层就业和社会保障服务信息化体系建设工程:完善基层就业和社会保障公共服务信息化建设,推动城镇公共服务向农村延伸;推进互联网+服务,促进互联网和人社工作融合发展。
- 农村信息化建设工程:大力推动电子商务进农村、电子政务连农民、信息技术兴农业。加强涉农信息资源整合,建设“三农”发展数据。加快建设网上农资交易平台。

第八篇 政治文明新局面

全面从严治党,为改革发展提供坚强保证。提高党领导经济社会发展工作的制度化、法治化和专业化水平。坚持依法治市,为实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正和生态良好提供重要的法治保障。凝聚多方力量,促进永州经济社会全面发展。

第二十八章 发挥党的领导核心作用

第一节 加强党对经济社会发展工作的领导

全面加强和改善党的领导,坚持党总览全局、协调各方,发挥各级党委领导核心作用。落实全面从严治党各项措施,提高各级党委领导经济社会发展的能力,更好推动经济社会发展。

完善党委领导经济社会发展工作的体制机制。坚持党总揽全局、协调各方,管全局、管方向、管政策,发挥各级党委(党组)领导核心作用,完善党委领导经济社会发展工作的体制机制和方式方法,提高依法推动发展的能力和水平,强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制,健全决策咨询机制。

加强执行力建设。进一步提升党员干部的能力和素质,强化教育培训,不断提高经济工作的专业化能力。将执行力考核融入工作各领域各环节,推进领导干部实绩卡和执行力卡管理,坚决杜绝不作为、慢作为和乱作为等庸政懒政之风。完善考评指标,抓好工作实效。严格落实奖惩,防止“干多干少、干好干坏一个样”。

第二节 强化作风建设

推进党风廉政建设,形成良好政治生态。严格落实中央“八项规定”精神,

认真执行“六类纪律”,坚持不懈纠正“四风”,推进反腐倡廉制度创新。严格执行党风廉政建设责任制,全面落实好党风廉政建设党委的主体责任和纪委的监督责任。深化党性党风党纪教育,加强领导干部廉洁自律和严格管理,严格权力运行制约和监督,加大查办违纪违法案件工作力度。坚持以建立健全惩治和预防腐败体系为重点,整体推进党风廉政建设,全面贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,全力营造廉洁从政、政通人和、支持发展、鼓励干事的政治生态环境。强化权力运行监督,加强廉政教育,做到有案必查,有腐必惩,形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的有效机制。持续深入改进作风,保持干部作风新常态。大力弘扬党的光荣传统和优良作风,坚决反对形式主义、官僚主义,以优良党风凝聚党心民心,形成推进党风廉政建设和反腐败斗争的整体合力,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

第三节 推进基层党组织建设

以改革创新引领党建工作,大力推进“互联网+”党建模式,建立城乡统一的网格化管理体系,提升党建工作管理水平。加大对基层党员、干部的教育和培养,选优配强基层党组织班子,强化基层组织队伍建设。加大对基层组织建设的投入,完善基层场所阵地建设,提高基层保障水平和整体服务功能。认真落实“述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建”要求,牢固树立“把抓好党建作为最大的政绩”理念,从严落实管党治党责任。健全党内民主制度、党内选举制度、民主权利保障制度、党内情况通报制度、重大决策征求意见制度等,逐步扩大党务公开,增强党组织工作透明度。全面推进各领域基层党建工作。强化农村、城市社区党组织建设,加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度,提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

第二十九章 坚持依法治市

加强法治政府建设,依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力,实现政府活动全面纳入法治轨道。加快建设法治社会,建成覆盖城乡居民的公共法律服务体系。推进司法体制改革,保证司法公正。

建设法治政府。坚决维护宪法和法律权威,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,依法全面履行政府职能,完善政府权力清单制度。深化行政执法体制改革。建立健全统一领导、政府法制机构综合协调、各部门分工协作的执法管理体制。加强重点领域执法,推进执法规范化建设,全面落实行政执法责任制。完善行政执法程序,建立健全程序责任制度。强化权力监督,加强对政府内部权力的制约,完善政府内部层级监督和专门监督。强化审计监督,推动各项宏观调控政策和各项部署的落实。

推进依法决策。正确履行政府职能,合理划分市和区县政府管理职责及权限,完善行政决策程序、机制和执法体制,严格规范公正文明执法,全面和深入推进政务公开和办事公开,强化政府网站的建设管理。建立行政机关内部重大决策合法性审查制度,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,强化考核评估和行政问责,健全纠错制度,不断提高政府公信力和执行力。

促进司法公正。遵循司法规律,深化司法体制改革,规范司法行为,强化对司法活动的监督,提高司法公信力,确保依法独立公正行使司法权,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持用制度管权、管事、管人,加强对领导干部的监督,努力形成科学有效的权力运行和全方位监督体系。健全司法机关内部制约机制,推进高效阳光司法。落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,完善人民陪审员和人民监督员制度,深化司法公开。加强法治专门队伍正规化、专业化、职业化建设。

建设法治社会。健全普法宣传教育机制,深入开展法治宣传教育,建设社会主义法治文化,营造全民守法氛围,增强全社会厉行法治的积极性和主动

性。完善法律援助制度,健全司法救助体系,形成规范有序、高效保质的公共法律服务体系。

第三十章 加强精神文明建设

坚持以中国特色社会主义理论体系武装头脑,以社会主义核心价值观凝聚人心。着力加强舆论引导,突出正面宣传,充分利用“永州发布”等新媒体和平台,营造全社会关心发展、支持改革、参与建设的浓厚氛围。全力支持人大、政协履行职能,巩固壮大最广泛的爱国统一战线,发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用,推进统一战线各领域工作。坚持党管武装,推动经济建设和国防建设融合发展,建立市县区两级军民融合领导机构,强化党委主导、军队主筹、国动委主管、政府主抓、部门企业主办的思维观念。加强全市国防教育和后备力量建设,密切军政军民关系,形成军民融合发展新格局。积极发挥群众的主体作用,最大限度聚集民智民力,促进永州经济社会全面发展。

第三十一章 加快建设人才强市

坚持党管人才原则,全面推进人才强市战略,以增加人才总量为基础、以提高人才素质为核心、以优化人才结构为重点、以集聚高层次人才为关键、以创新机制和营造环境为保障,全面提升人才资源开发服务水平,为永州实现跨越式发展、打造宜居宜业品质活力城市提供坚强的人才保证和智力支持。到“十三五”末,全市人才总量达到40万人以上。

健全人才发展政策。完善人才引进、培养、评价、激励和投入机制。加强与省内外、海外高端人才服务机构联系,拓宽人才引进渠道,重点引进人才团队和高端项目。建立以市域经济社会发展需求为导向的人才培训模式,探索产学研一体化下的人才培养新途径。完善以岗位职责要求为基础,以品德、能力和业绩为导向,科学化、社会化的人才评价指标体系。研究知识、技术、管

理、技能等生产要素按贡献参与分配的办法,制定出台永州市优秀人才培养专项经费资助管理办法。加大财政投入力度,构建人才投入与科、教、文、卫等社会事业发展资金协调使用机制,健全政府财政性人才投入资金增长机制,构建多元化、社会化的人才投入体系。

搭建人才发展平台。根据农产品精深加工、先进装备制造、生物医药、电子信息、新能源新材料、生态旅游等产业发展壮大的需要,以国家、省市级企业技术中心、创业孵化基地为载体,对接国家“千人计划”、“百人计划”等项目,积极吸纳高端科技项目落地,以高端载体吸引人才,以高端项目锻炼人才,以创新体系孵化人才。

健全人才公共服务体系。制定、修改、完善永州市有关人才发展的各项政策措施,健全人才服务保障机制。完善落实引进高层次人才在人事代理、社会保障、子女入学、配偶安置等方面的相关待遇。逐步推动人才市场向网络化、信息化、社会化发展,建立健全统一、高效的人才市场体系。完善劳动合同、人事争议仲裁等制度,畅通诉求渠道,稳妥化解人事劳资纠纷,维护和谐的人事劳动关系。加强人才公寓等基础设施和人才社会服务管理建设,提升区域城市生活品质,以文明、生态、稳定的环境吸引人才、留住人才。

专栏 31-1 创新人才培养工程规划项目专栏

——高技能人才振兴计划工程:实施高技能人才培训项目,培养1万名急需紧缺高技能人才,并给予财政补贴;在市区建设1-2个高技能人才培养示范基地。

——引进人才工程:推行人才兴永工程,五年引进各类人才4000名左右。

——人才资源共享公共平台建设工程:健全和完善人才资源调查统计、紧缺人才预测和供需情况发布等制度,打造人才资源共享公共信息平台。

——专业技术人才能力培训工程:实施专业技术人才知识更新工程和创新人才培养工程。完善专业技术人才继续教育体系,各级财政要将培训经费列入预算,着力打造立体式教育培训平台,尤其是要建立起便捷的互联网远程教育平台,积极推动专业技术人员专业科目与公共科目轮训,力争各行业每年培训达8000人次。

第九篇 规划实施新蓝图

加强对本规划纲要的宣传,科学合理地分解目标任务,强化组织领导和监督检查,理顺完善评估修订机制,切实增强规划实施刚性和有效性,确保规划顺利实施。

第三十二章 加强规划宣传

本规划经市人民代表大会审议通过后,成为永州市“十三五”期间的行动纲领。拓宽规划的宣传渠道,加大宣传力度,积极利用传统新闻媒介和网络新媒体宣传规划纲要,让全社会关心、熟悉、支持规划,参与和监督规划实施,使规划实施成为全市干部群众的自觉行动。市、县、乡镇及各部门相关领导要统一思想认识,自觉用本规划指导各项工作,保持全市经济社会发展管理工作的连续性和科学性,确保本规划任务目标如期实现。

第三十三章 强化组织实施

施行规划目标责任制,将规划确定的发展目标、重点任务和建设项目,按年度分解落实,明确部门分工,落实部门责任,制定具体实施方案,并列入年度绩效考核目标。强化相关部门一把手对规划落实的主体责任,形成强有力的组织保障与监督机制。综合运用经济、法律、行政等手段,发挥信贷、投资、价格等经济杠杆的作用,引导各类市场主体积极参与规划实施,引导各类经济资源向重大规划项目倾斜,确保规划发展目标的实现。

第三十四章 完善规划体系

要不断完善由经济社会发展总体规划、城乡建设规划、专项规划、部门行业规划等组成的规划体系,增强总体规划对全市各级各类规划的指导作用,突

出规划纲要对其他专项规划的统领作用。各年度计划要以本纲要为基本依据,与本纲要提出的目标任务相衔接,保证规划实施的连续性,实现滚动发展。城镇、生态、旅游等重点专项规划和区域规划应与本规划充分衔接,形成合力,保证规划实施的系统性,实现市域经济社会协调发展。

第三十五章 严格监督检查

规划实施中,要明确部门分工,落实具体责任。市发展改革部门要配备专门班子,跟踪分析总体规划执行情况,加强对经济运行情况的监测分析和预警,定期向市委、市政府报告,及时向社会发布,强化群众监督。自觉接受市人大、市政协对规划执行情况的监督检查。相关部门负责重点专项规划和区域规划的跟踪分析和监测预警工作。

第三十六章 适时评估调整

形成科学机制,建立和落实规划中期评估制度,并及时向市人大常委会提交评估报告。总体规划由市政府组织评估,重点专项规划和区域规划由规划编制部门组织评估,评估过程应落实“民主、透明、科学”的基本原则,评估重点既包括经济发展,更要突出社会发展指标、人民生活指标和生态环境指标。根据中期评估结果,及时总结经验,适时对规划进行调整和修订。当经济社会发展环境和形势发生重大变化,实际结果偏离规划目标较大时,及时提出调整方案,报请市人大常委会审查和批准。